

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), у члану 2. тачка 2) после речи: „оснивач” додаје се запета, а речи: „или члан” замењују се речима: „члан или акционар”.

Тачка 3) мења се и гласи:

„3) „јавни функционер” је:

(1) свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти,

(2) државни службеник на положају, заменик директора Агенције за спречавање корупције, шеф Кабинета председника Владе, шеф Кабинета потпредседника Владе, саветник председника Владе, саветник потпредседника Владе и посебни саветник министра,

(3) директор, члан надзорног или извршног одбора јавног предузећа и правног лица у коме Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градске општине има већинско власништво или контролно власништво по другом основу,

(4) представник Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или градске општине у скупштини правног лица у коме Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина има власништво;”.

Члан 2.

У члану 15. после става 2. додају се ст. 3. и 4. који гласе:

„У случају истека мандата, директор наставља да обавља функцију директора до ступања на функцију новог директора, а најдуже једну годину од дана истека мандата.

Ако нови директор не ступи на функцију до истека рока из става 3. овог члана, надлежни одбор Народне скупштине именује вршиоца функције директора Агенције у складу са чланом 18. овог закона.”.

Члан 3.

У члану 18. став 1. мења се и гласи:

„У случају да је директору престала јавна функција, надлежни одбор Народне скупштине именује вршиоца функције директора Агенције између помоћника директора.”.

Члан 4.

Члан 35. мења се и гласи:

„Члан 35.

Агенција иницира доношење прописа, ради отклањања ризика од корупције или усклађивања прописа са потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције.

Орган државне управе којем је Агенција поднела иницијативу из става 1. овог члана дужан је да у року од 30 дана од дана пријема иницијативе достави Агенцији обавештење о прихватању, односно о разлозима за неприхватање иницијативе.

Орган државне управе дужан је да достави Агенцији нацрт закона из области посебно ризичне за настанак корупције и нацрт закона којима се уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције, ради давања мишљења о процени ризика од корупције.

Орган државне управе дужан је да, у року од десет радних дана од дана пријема мишљења Агенције из става 3. овог члана, достави Агенцији образложено изјашњење о том мишљењу.

Ако орган државне управе не достави Агенцији обавештење о прихватању, односно о разлозима за неприхватање иницијативе из става 2. овог члана или не достави образложено изјашњење из става 4. овог члана у прописаном року, Агенција о томе обавештава председника Владе и надлежни одбор Народне скупштине, ради предузимања мера из њихове надлежности.

Иницијативе Агенције за доношење прописа, мишљења Агенције на нацрте закона, обавештења органа државне управе о прихватању, односно о разлозима за неприхватање иницијативе Агенције за доношење прописа, као и образложено изјашњење органа државне управе о мишљењу Агенције на нацрте закона објављују се на интернет страници Агенције.”.

Члан 5.

У члану 42. став 2. после речи: „интереса” запета и речи: „изузев ако постоји опасност од одлагања” бришу се.

Члан 6.

У члану 46. став 3. после прве реченице додаје се нова друга реченица која гласи:

„Захтев за давање сагласности подноси се у року од 15 дана од дана почетка обављања послова, односно делатности.”.

Члан 7.

Члан 50. мења се и гласи:

„Члан 50.

Јавни функционер може да врши функцију у политичкој странци, односно политичком субјекту и да учествује у њиховим активностима, ако то не угрожава вршење јавне функције и ако то није законом забрањено.

Сматра се да јавни функционер саговорницима и јавности износи став органа у којем врши јавну функцију, изузев када недвосмислено предочи саговорницима и јавности да износи став политичког субјекта.

Јавни функционер је дужан да означи налог који користи у својству јавног функционера на друштвеним мрежама и на том налогу не сме да поставља објаве које се односе на активности политичке странке, односно политичког субјекта. Јавни функционер не сме да поставља објаве које се односе на вршење његове јавне функције на налог на друштвеној мрежи који није означен као налог који користи у својству јавног функционера.

Јавни функционер не може да користи јавне ресурсе за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, њихових изборних листа и кандидата на изборима, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних ресурса у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да за њих гласају на изборима, односно да бојкотују изборе, као и коришћење јавних ресурса за друге видове политичких активности, као што су рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова и промоција, израда и подела рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке и консултантске услуге и спровођење обука за страначке активности.

Изузетно од става 4. овог члана, јавни функционер може да користи јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности јавних функционера.

Јавни функционер не може да користи јавне скупове на којима учествује и сусрете које има у својству јавног функционера, за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, њихових изборних листа и кандидата на изборима, под чиме се посебно подразумева коришћење тих јавних скупова и сусрета за јавно представљање учесника у изборима и њихових изборних програма, позивање бирача да за њих гласају на одређеним изборима, односно да бојкотују изборе.

У току изборне кампање, а након истека рока за подношење изборне листе односно подношење предлога кандидата за председника Републике (у даљем тексту: истек рока за кандидовање), јавни функционер не може да у том својству организује промотивне активности органа јавне власти, да их спроводи нити да учествује у промотивним активностима које организују друга лица, изузев:

- 1) када је унапред, пре расписивања избора, планирано да се промотивна активност изврши у одређено време и на одређени начин;
- 2) када је реч о јавним манифестацијама које се по устаљеној пракси спровode у одређено време и уз учешће носиоца одређене јавне функције;
- 3) када је учешће јавног функционера неопходно због одржавања међународних односа.

Промотивна активност из става 7. овог члана јесте активност органа јавне власти или другог лица која утиче на стварање повољне перцепције код потенцијалних бирача о политичкој странци односно политичком субјекту, кандидату или изборној листи коју је предложила политичка странка на чији предлог је јавни функционер у том органу јавне власти изабран, односно именован, као и на одлуку потенцијалног бирача да гласа за тог кандидата или изборну листу.

Након расписивања избора, орган јавне власти који планира да промотивну активност из става 7. овог члана спроведе у периоду након истека рока за кандидовање, а пре краја изборне кампање, дужан је да у року од седам

дана од дана расписивања избора, Агенцији достави обавештење о планираној промотивној активности, са пратећом документацијом.

Изузетно од става 9. овог члана, орган јавне власти који планира промотивну активност која је неопходна због одржавања међународних односа, обавештење Агенцији о њеном спровођењу може да достави и након истека рока из става 9. овог члана, ако је потреба за њеним организовањем наступила након расписивања избора.

Агенција на својој интернет страници објављује списак промотивних активности о којима је добила уредна обавештења органа јавне власти са пратећом документацијом. Орган јавне власти не може да одржава промотивну активност која се не налази на списку промотивних активности које је објавила Агенција на својој интернет страници.

У току изборне кампање, јавни функционер не може током радног времена органа јавне власти у којем обавља јавну функцију да учествује у активностима политичке странке, односно политичког субјекта, нити може сам да спроводи страначку активност. Ова забрана се на народне посланике, посланике у скупштини аутономне покрајине и одборнике у скупштини јединице локалне самоуправе односи само у време одржавања седнице Народне скупштине, односно скупштине аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, као и седнице њихових радних тела чији су чланови.

У току изборне кампање, а након истека рока за кандидовање, јавни функционер не сме да издаје саопштења у вези са вршењем јавне функције која имају за циљ или за последицу промовисање политичке странке, политичког субјекта, изборне листе или кандидата.

Одредба става 13. овог члана не односи се на народне посланике, посланике у скупштини аутономне покрајине и одборнике у скупштини јединице локалне самоуправе.

Приликом учешћа у активностима политичке странке, односно политичког субјекта, јавни функционер не сме да се најави, односно да буде најављен као јавни функционер. Уколико политичка странка, односно политички субјект најави учешће јавног функционера у том својству, јавни функционер је дужан да без одлагања исправи погрешну најаву.

Уколико медиј који преноси активности политичке странке, односно политичког субјекта, јавног функционера најави супротно ставу 15. овог члана, дужан је да без одлагања објави исправку на исти начин на који је објављена и погрешна најаву јавног функционера.

У току изборне кампање, у поступку из члана 78. ст. 1. и 2. овог закона, у коме одлучује да ли постоји повреда из ст. 1, 3, 4, 6, 7, 12, 13. и 15. овог члана, Агенција одлучује у року од пет дана од дана покретања поступка по службеној дужности, односно од дана пријема пријаве правног или физичког лица.”.

Члан 8.

После члана 50. додају се назив члана и члан 50а, који гласе:

„Праћење активности јавних функционера током изборне кампање

Члан 50а

Након расписивања избора, Агенција прати поштовање обавеза јавних функционера из члана 50. овог закона.

Праћењем из става 1. овог члана обухватају се обавезно активности јавних функционера који у том својству наступају у медијима, на

конференцијама за медије, говоре на јавним скуповима, објављују изјаве на интернет страницама органа јавне власти, званичним налозима органа јавне власти на друштвеним мрежама, као и на отвореним приватним каналима комуникације са јавношћу на којима јавни функционер објављује информације о активностима које предузима у том својству.

Праћење из става 1. овог члана врши се увидом у информације које су објављене у медијима и на друштвеним мрежама, прикупљањем информација од органа јавне власти, пружалаца медијских услуга, јавних функционера, других правних и физичких лица.

У року од три дана од дана расписивања избора директор Агенције доноси план праћења активности јавних функционера током изборне кампање, којим се утврђује списак јавних функционера који ће бити праћени. План праћења активности јавних функционера током изборне кампање се израђује коришћењем софтверског алата за случајни одабир, као и на основу процене ризика засноване на одлукама Агенције и пријавама о кршењу овог закона током претходних изборних кампања.

Списак јавних функционера из става 4. овог члана садржи не мање од 60 лица када се одржавају избори за народне посланике или председника Републике, не мање од 40 лица када се одржавају избори за посланике у скупштини аутономне покрајине или избори за одборнике у скупштини града Београда и не мање од 20 лица када се одржавају избори за одборнике у скупштини јединице локалне самоуправе или градске општине.

Осим јавних функционера обухваћених праћењем на основу списка из става 4. овог члана, Агенција обавезно прати активности председника Републике и чланова Владе.

Када се избори одржавају истовремено у више градова, општина или градских општина, списак јавних функционера из става 4. овог члана садржи најмање три лица која обављају јавну функцију у органима сваког од тих градова, општина, односно градских општина.

Агенција једном недељно објављује налазе праћења из става 1. овог члана, који укључује податке о врстама праћених активности, врсти и броју праћених појављивања јавних функционера у јавности и покренутим поступцима и мерама које је Агенција предузела због повреде обавеза из члана 50. овог закона.

У случају сумње у кршење обавеза из члана 50. овог закона, Агенција без одлагања покреће поступак по службеној дужности против јавног функционера.

Средства за обављање послова праћења активности јавних функционера током изборне кампање обезбеђују се Агенцији у буџету Републике Србије, а у случају ванредних избора из текуће буџетске резерве, у складу са предлогом који достави директор Агенције.”.

Члан 9.

У члану 55. став 1. после речи: „функцију” додају се запета и речи: „односно ако је током вршења јавне функције доносио или учествовао у доношењу одлука у вези са пословањем тог правног лица, предузетника или међународне организације, односно ако је орган јавне власти у којем је јавни функционер вршио јавну функцију вршио надзор над тим правним лицем, предузетником или међународном организацијом”.

Члан 10.

У члану 56. став 4. реч: „осам” замењује се бројем: „15”.

Члан 11.

У члану 59. став 4. реч: „осам” замењује се речју: „десет”.

Члан 12.

У члану 60. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Ако јавни функционер или члан породице жели да задржи пригодан или протоколарни поклон чија вредност прелази 10% просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији, а који није од посебног значаја за Републику Србију, аутономну покрајину, локалну самоуправу или градску општину, може за време трајања јавне функције по основу које је поклон примљен, поднети захтев органу надлежном за поступање са стварима у јавној својини за откуп поклона по тржишној вредности.”.

Члан 13.

У члану 61. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„У случају потребе, јавни функционер, орган јавне власти у коме је јавни функционер на јавној функцији или орган надлежан за поступање са стварима у јавној својини, може затражити процену вредности поклона од надлежног органа или организације, као и правног и физичког лица које обавља послове процене вредности ствари.”.

Члан 14.

У члану 63. став 2. речи: „тачка 1) и тач. 3) до 8)” бришу се.

Члан 15.

У члану 64. став 2. после речи: „јавни” додају се запета и речи: „изузев адресе поклонодаваца, ако је поклонодавац физичко лице”.

Члан 16.

У члану 68. став 1. мења се и гласи:

„Јавни функционер подноси, у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, Агенцији извештај о својој имовини и приходима, имовини и приходима супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце уколико живе у истом породичном домаћинству, према стању на дан избора, постављења или именовања (у даљем тексту: извештај).”.

У ставу 2. после речи: „постављен” додају се речи: „на исту јавну функцију”.

Члан 17.

У члану 69. став 2. мења се и гласи:

„Битна промена постоји када су увећани или умањени имовина или приходи који, према претходном Извештају, прелазе просечну годишњу зараду без пореза и доприноса у Републици Србији, за било коју годину после подношења тог Извештаја у периоду до подношења новог Извештаја или до почетка провере Извештаја, као и када је промењена структура пријављене имовине.”.

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Под променом структуре пријављене имовине подразумева се и промена права својине или права закупа на покретним стварима које подлежу регистрацији.”.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. после речи: „претходне године” додају се запета и речи: „односно према стању на дан истека периода од две године после престанка јавне функције”.

Члан 18.

У члану 70. после речи: „одборнике” запета и речи: „чланове општинског и градског већа” бришу се.

Члан 19.

У члану 71. став 1. тачка 22) мења се и гласи:

„22) готов новац, драгоцености и другу покретну имовину чија вредност прелази 5.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије, као и дигиталну имовину (криптовалуте), без обзира на њену вредност.”.

Члан 20.

У члану 73. став 1. тачка 6) мења се и гласи:

„6) право својине или право закупа јавног функционера на превозном средству, без навођења регистарског броја;”.

Члан 21.

У члану 78. став 3. мења се и гласи:

„Под пријавом физичког или правног лица из става 2. овог члана подразумева се писмено обраћање физичког или правног лица Агенцији у коме се износе чињенице које изазивају сумњу у постојање повреда овог закона.”.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Ако Агенција утврди да не постоје разлози за покретање поступка за повреду овог закона на основу захтева или пријаве из става 2. овог члана, директор Агенције доноси решење којим се одбија захтев или пријава. Против решења директора Агенције подносилац захтева или пријаве може изјавити жалбу Већу Агенције у року од 15 дана од дана пријема решења.”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. број: „4.” замењује се бројем: „5.”.

У досадашњем ставу 6. који постаје став 7. број: „4.” замењује се бројем: „5.”.

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 8. и 9.

Члан 22.

Члан 80. мења се и гласи:

„Члан 80.

Директор Агенције доноси решење којим се утврђује повреда овог закона и изриче мера или обуставља поступак.

Поступак се обуставља када се утврди да нема основа за вођење поступка за одлучивање о постојању повреде овог закона.

Против решења директора Агенције може да се изјави жалба Већу Агенције, у року од 15 дана од дана пријема решења.

Веће Агенције је дужно да о жалби одлучи у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Изузетно од става 4. овог члана, у току изборне кампање, Веће Агенције је дужно да о жалби одлучи у року од 15 дана од дана пријема жалбе.

Решење Већа Агенције је коначно и против њега може да се покрене управни спор.

У управном спору суд је дужан да пресудом реши управну ствар.”.

Члан 23.

Члан 84. мења се и гласи:

„Члан 84.

После коначности решења којим је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, Агенција доставља решење органу јавне власти надлежном за разрешење, у року од осам дана од коначности решења.

Орган јавне власти обавештава Агенцију о мерама које је предузео на основу коначног решења, у року од 60 дана од дана пријема решења.”.

Члан 24.

У члану 85. став 1. речи: „коначне одлуке којом” замењују се речима: „коначног решења којим”.

После става 1. додају се ст. 2. до 4. који гласе:

„Изузетно од става 1. овог члана, изрека и сажето образложење првостепеног, односно коначног решења, донетог у поступку у коме се одлучује о постојању повреде одредаба члана 50. овог закона учињене за време изборне кампање, објављују се на интернет страници Агенције у року од једног дана од дана доношења решења.

Жалба изјављена против првостепеног решења из става 2. овог члана објављује се на интернет страници Агенције у року од једног дана од дана пријема жалбе.

Ако је коначним решењем из става 2. овог члана, јавном функционеру изречена мера из члана 82. овог закона, изрека и сажето образложење тог решења објављују се и у „Службеном гласнику Републике Србије”.”.

Члан 25.

У члану 86. после става 1. додају се нови ст. 2. до 4. који гласе:

„Ако је у поступку пред Агенцијом утврђена повреда овог закона која има обележја прекршаја предвиђеног овим законом, Агенција је дужна да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка.

Изузетно од ст. 1. и 2. овог члана, против јавног функционера којем је у поступку одлучивања о постојању повреде овог закона, решењем директора Агенције први пут изречена мера опомене због лакше повреде овог закона, Агенција неће поднети захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако јавни функционер поново учини повреду из става 3. овог члана, Агенција ће против њега поднети захтев за покретање прекршајног поступка, без претходног изрицања мере опомене.”.

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 5. и 6.

Члан 26.

У члану 87. став 3. реч: „пријаве” замењује се речју: „представке”.

Члан 27.

У члану 91. став 1. речи: „и приложени докази” бришу се.

После става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Ако анонимна представка не садржи јасне наводе који изазивају сумњу у корупцију, Агенција не поступа по тој представци.”.

Члан 28.

У члану 99. став 1. после речи: „спречавања корупције” додају се запета и речи: „злоупотребе јавних ресурса”.

Члан 29.

У члану 103. став 2. мења се и гласи:

„Новчаном казном од 120.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај јавни функционер ако јавну функцију врши супротно члану 50. ст. 4, 6, 7, 12. и 13. овог закона.”

После става 2. додају се нови ст. 3. и 4. који гласе:

„Новчаном казном од 100.000 до 120.000 динара казниће се за прекршај јавни функционер ако јавну функцију врши супротно члану 50. ст. 1, 3. и 15. овог закона.”

При одмеравању казне за прекршаје из става 2. овог члана нарочито се узимају у обзир тежина повреде, врста и обим коришћених јавних ресурса, трајање и понављање повреде, положај јавног функционера и утицај повреде на равноправност учесника у изборима.”.

Члан 30.

У члану 104. став 1. после тачке 1) додају се тач. 1а) и 1б) које гласе:

„1а) ако орган јавне власти не достави Агенцији обавештење о планираној промотивној активности у складу са чланом 50. ст. 9. и 10. овог закона;

1б) у периоду након истека рока за кандидовање, а пре краја изборне кампање спроведе промотивну активност која се не налази на списку промотивних активности који је објавила Агенција у складу са чланом 50. став 11. овог закона;”.

У тачки 6) број: „2.” замењује се бројем: „5.”.

Члан 31.

После члана 106. додају се назив члана и члан 106а који гласе:

„Заштитна мера јавног објављивања пресуде

Члан 106а

За прекршаје из чл. 103. до 106. овог закона обавезно се изриче заштитна мера јавног објављивања пресуде.”.

Члан 32.

Орган јавне власти је дужан да у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона пријави Агенцији лице које је постало јавни функционер у складу са овим законом.

Јавни функционер из става 1. овог члана и јавни функционер – члан општинског, односно градског већа дужан је да поднесе Извештај у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 33.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.