

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ

Члан 1.

У Закону о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21, 129/21, 138/22, 92/23, 94/24 и 109/25), у члану 2. став 1. тач. 5а) и 5б) мењају се и гласе:

„5а) „електронско евидентирање пореза на додату вредност” је приказ података о обрачуну пореза на додату вредност, претходном порезу, набавци пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност и корекцијама тих података, у смислу овог закона;

5б) „прекогранични промет” је скуп података о увозу, односно допремању добара и извозу, односно отпремању добара, чији се приказ у систему електронских фактура врши на основу података из информационог система Управе царина;”.

Члан 2.

Назив члана и члан 4б мењају се и гласе:

„Електронско евидентирање набавке од пољопривредника

Члан 4б

Обавезу електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност (у даљем тексту: електронско евидентирање набавке од пољопривредника) има обвезник пореза на додату вредност коме је извршен промет пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга, у Републици Србији, од пољопривредника који није евидентиран за обавезу плаћања пореза на додату вредност, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.

Електронско евидентирање набавке од пољопривредника, укључујући и повећање, односно смањење, врши се збирно за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, а најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање набавке од пољопривредника.

Електронско евидентирање набавке од пољопривредника може се кориговати.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује начин, поступак и кориговање електронског евидентирања набавке од пољопривредника.”.

Члан 3.

После члана 4б додају се назив члана и члан 4в, који гласе:

„Прекогранични промет

Члан 4в

Корисник система електронских фактура може у систему електронских фактура извршити увид у податке о увозу, односно допремању добара

стављених у слободан промет, као и извозу, односно отпремању добара у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара, односно листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара.

Листе из става 1. овог члана сачињавају се на основу царинских декларација и друге документације која се односи на царињење увезених, односно допремљених добара стављених у слободан промет, односно царинских декларација и друге документације која се односи на добра у поступку извоза, односно отпреме, у складу са царинским прописима.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује садржина листе царинских декларација за увоз, односно допремање добара и листе царинских декларација за извоз, односно отпремање добара.”.

Члан 4.

У члану 5. став 14. после речи: „други документи у вези са трансакцијама,” додају се речи: „начин сачињавања и поступање са прелиминарном пореском пријавом пореза на додату вредност,”.

Члан 5.

У члану 18. став 1. тачка 1б) речи: „чл. 4. и 4а” замењују се речима: „чл. 4, 4а и 4б”.

У тачки 2) речи: „члан 5. став 7” замењују се речима: „члан 5. став 11”.

У ставу 4. речи: „чл. 4. и 4а” замењују се речима: „чл. 4, 4а и 4б”.

Члан 6.

Подзаконски акти из чл. 2. и 3. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2027. године, осим одредаба о електронском евидентирању набавке од пољопривредника и одредаба о листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара, које ће се примењивати од 1. јула 2027. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6, 11. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица и друге односе од општег интереса за Републику Србију.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Спровођење планираних активности развоја система електронских фактура у виду увођења могућности за представљање података који се односе на извоз, увођење новог евидентирања пореза на додату вредност, као и припрема за примену института прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност најзначајнији су разлози за доношење овог закона.

Од почетка примене првих обавеза прописаних Законом о електронском фактурисању, које су ступиле на снагу 1. маја 2022. године, систем електронских фактура константно се унапређује пратећи нормативне интервенције не само у матичном пропису, већ, пре свих осталих и у прописима којима се уређује порез на додату вредност. Самим успостављањем система електронских фактура постигнут је значајан искорак у јачању правне сигурности приликом размене захтева за исплату између субјеката јавног, односно приватног сектора. Истовремено са почетком примене обавеза које су се односиле на издавање и пријем електронских фактура преко система електронских фактура, почеле су са применом и обавезе субјеката које су се односиле на електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност. Потоњим изменама и допунама, уведена је и обавеза електронског евидентирања претходног пореза, дакле евидентирања пореза на додату вредност обрачунатог у претходној фази промета, односно плаћеног при увозу добара. Систем електронских фактура и субјекти који се њиме служе припремљени су за увођење могућности евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност (у даљем тексту: електронско евидентирање набавке од пољопривредника). Електронско евидентирање набавке од пољопривредника постаће обавеза од 1. јула 2027. године, а евидентирање ће бити збирно, у складу са предложеним текстом. За 1. јул 2027. године предвиђена је и примена одредаба о вршењу увида у податке извозу, односно отпремању добара у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара. Наведена листа сачињаваће се свакодневно на основу царинских декларација и друге документације која се односи на царинске декларације и другу документацију која се односи на добра у поступку извоза, односно отпреме, у складу са царинским прописима.

На крају, у циљу адекватне припреме за почетак примене правила која се односе на прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност, а усклађујући овај закон са прописима којима се уређује порез на додату вредност, предвиђен је почетак примене одредбе која се односи на сачињавање прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност у

систему електронских фактура за пореске периоде који почињу после 31. децембра 2026. године, уз овлашћење министру надлежном за послове финансија да ближе уреди начин сачињавања и поступања са прелиминарном пореском пријавом пореза на додату вредност.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона врши се измена у члану 2. става 1. тачка 5а), којом се прописује да, поред наведеног, електронско евидентирање пореза на додату вредност обухвата и набавку пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност и корекције тих података. Такође, извршена је и допуна тачке 5б), којом се прописује да, поред наведеног, скуп података о прекограничном промету обухвата и податке о извозу, односно отпремању добара.

У члану 2. Предлога закона замењује се назив члана и члан 4б, којим се прописује обавеза електронског евидентирања набавке од пољопривредника, рок извршења наведене обавезе, могућност корекције, као и да ће се начин, поступак и кориговање електронског евидентирања набавке од пољопривредника ближе уредити актом министра надлежног за послове финансија.

Чланом 3. Предлога закона додаје се члан 4в, којим се прописује могућност увида у приказ података о извозу на основу података из информационог система Управе царина.

Чланом 4. Предлога закона врши се допуна члана 5. став 14, којом се прописује да, поред наведеног, актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују и начин сачињавања и поступање са прелиминарном пореском пријавом пореза на додату вредност.

Чланом 5. Предлог закона врше се прилагођавања одредаба о прекршајној одговорности у смислу усклађивања са обавезама прописаним чланом 2. овог закона.

Члан 6. Предлога закона прописује да ће подзаконски акти из чл. 2. и 3. овог закона бити донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

У члану 7. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да ће се примењивати од 1. јануара 2027. године, осим одредаба о електронском евидентирању набавке од пољопривредника и одредаба о листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара, које ће се примењивати од 1. јула 2027. године.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Чланом 37. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) прописано је да је надлежни предлагач који је орган државне управе дужан да, у оквиру предлога документа јавне политике који доставља Влади на усвајање, достави налазе спроведене анализе ефеката документа јавне политике, као и мишљење органа државне управе надлежног

за координацију јавних политика о потпуности и квалитету спроведене анализе ефеката, у роковима утврђеним пословником Владе. Чланом 41. став 3. да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Закон о електронском фактурисању (у даљем тексту: Закон) усвојен је 29. априла 2021. године и у потпуности је усклађен са одредбама Директиве 2014/55/EУ (*Directive On Electronic Invoicing In Public Procurement*). Закон је предвидео фазно увођење обавеза: прво је, од 1. маја 2022. године, наступила обавеза субјеката јавног сектора да примају и чувају електронске фактуре и да издају електронске фактуре другим субјектима јавног сектора, као и обавеза да субјекти приватног сектора издају електронске фактуре субјектима јавног сектора; од 1. јула 2022. године наступила је обавеза да субјекти приватног сектора примају и чувају електронске фактуре издате од стране субјекта јавног и приватног сектора; од 1. јануара 2023. године наступила је обавеза издавања и чувања електронске фактуре у трансакцијама између субјеката приватног сектора. Важно је напоменути да је свим корисницима приватног и јавног сектора било омогућено коришћење демо окружења система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ) седам месеци пре наступања прве законске обавезе коришћења СЕФ-а, као и да је коришћење СЕФ-а потпуно бесплатно.

На дан 24. јул 2026. године, у СЕФ-у је регистровано укупно 286.534 субјеката, од чега је 10.893 субјеката јавног сектора, а субјеката приватног сектора 275.640.

Укупно је преко СЕФ-а издато 454.055.618 електронских фактура, од чега је 28.516.538 издато субјектима јавног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора), а 425.539.080 субјектима приватног сектора (од стране како субјеката приватног сектора, тако и од субјеката јавног сектора). Указујемо и на чињеницу да су сви обвезници пореза на додату вредност регистровани као корисници СЕФ-а (било да су субјекти јавног, било да су субјекти приватног сектора).

Утицај на ефикасност рада органа надлежних да спроводе поступке надзора и контроле рада пореских обвезника служећи се подацима из СЕФ-а, а у складу са законом, није могуће поуздано квантификовати у овом тренутку, узимајући у обзир чињеницу да је у току унапређење рада, односно увођење нових информационалних система у, поред осталих, Пореска управу и Управу царина.

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

Као што је видљиво из образложених разлога за доношење овог закона, измене и допуне не предлажу се да би се отклонили проблеми, већ због потребе да се настави са развојем СЕФ-а и то у правцу увођења обавезе електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређених законом којим се

уређује порез на додату вредност, као и проширења прекограничног промета и на извоз, односно отпремање добара уз приказ листе царинских декларација за извоз, односно отпремање добара. Напазимо да је на месту да се нагласи да се изменама и допунама врши и прецизирање правног основа за уређење поступка сачињавања прелиминарне пореске пријаве, која ће почети да се примењује од 1. јануара 2027. године.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Након више од четири године коришћења СЕФ-а, као и константних унапређења, готово једногласна оцена стручне јавности је да СЕФ успева да испуни своју првобитно најављену сврху, а то је да буде сервис привреди (и јавном сектору) и то у виду бесплатне услуге размене електронских фактура и њиховог чувања. Дакле, предлог овог прописа не налази свој узрок у решавању изазова, већ, као што је наглашено, у сазрелим околностима да се настави са развојем у правцу увођења обавезе електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређених законом којим се уређује порез на додату вредност, као и проширења прекограничног промета и на извоз, односно отпремање добара уз приказ листе царинских декларација за извоз, односно отпремање добара, као и припреме за још један важан сервис пореским обвезницима: сачињавање прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност, која ће, у сарадњи са Пореском управом, почети да се користи од 1. јануара 2027. године.

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Надоградње СЕФ-а у наредном периоду усмерене су ка истим циљевима као и до сада – пружање услуга учесницима у привредном животу, било да се ради јавном или приватном сектору, уз поједностављење коришћења и аутоматизацију најзахтевнијих процеса, међу које спада и сачињавање пореске пријаве пореза на додату вредност. С тим у вези, увођење електронског евидентирања набавке од пољопривредника допринеће у будућности једноставнијој агрегацији података у сврху сачињавања прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност, док проширење модула „Прекогранични промет“ на податке о извозу, односно отпремању добара уз приказ свих релевантних података има двоструку сврху: приказ података обвезнику из информационог система Управе царина и обрачун пореза на додату вредност на основу приказаних података у ситуацијама када су, у складу са прописима којима се уређује порез на додату вредност, услови за то испуњени.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Након одређеног периода коришћења нових надоградњи СЕФ-а, који ће започети 1. јула 2027. године, биће могуће приступити прикупљању и евентуалном објављивању статистичких података у вези са коришћењем нових надоградњи. Међутим, квантификовање вредности функционалности које се уводе неће дати потпуну слику њихове користи за субјекте. Из наведених разлога, статистичке податке би било исправно ставити у контекст уштеде у времену приликом сачињавања пореске пријаве пореза на додату вредност, док се функционалност увида у податке о извозу, односно отпреми добара у

оквиру модула „Прекогранични промет” несумњиво може оценити као очигледна нова вредност СЕФ-а.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Поуздани извори провере испуњености циља могу бити статистички подаци о сачињеним и послатим прелиминарним пореским пријавама пореза на додатну вредност, поново након одређеног периода коришћења нових функционалности СЕФ-а. Други поуздан извор могу представљати статистички подаци о броју докумената који се креирају и чувају у СЕФ-у у одређеном временском периоду, било да се ради о евиденцијама набавке од пољопривредника, било да је реч о приказу података који се односе на извоз, односно отпрему добара. С обзиром на предложени почетак примене одредаба о прелиминарној пореској пријави пореза на додатну вредност, статистички извештаји у вези са коришћењем те функционалности могу почети да се израђују почев од завршетка пореских периода, у складу са законом којим се уређује порез на додатну вредност, који започињу после 1. априла 2027. године.

3. Идентификовање опција

1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.

Сматрамо да све предложене измене јесу неопходне из разлога наведених у образложењу и то у обиму у којем су предложене, како би се стекли предуслови за планирана унапређења. Иако последице примене „status quo” опције не би саме по себи довеле до нестабилности у коришћењу СЕФ-а, нити би нанеле непосредну штету јавном сектору и привредним субјектима, прилика да се настави са логичним, на крају и очекиваним развојем била би пропуштена, што се у крајњој линији може окарактерисати као измакла корист и за кориснике СЕФ-а и за државне органе који су надлежни за надзор и контролу законитости пословања у привреди и уредног испуњења пореских обавеза.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Предложене промене утицаће на све обвезнике који врше набавку од пољопривредника, као и на све субјекте који се баве делатностима у оквиру којих извозе, односно отпремају добра. Увођење обавезе електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређених законом којим се уређује порез на додатну вредност свакако неће представљати значајан терет за обвезнике, с обзиром на предложену одредбу да се евидентирање врши збирно, за сваки порески период. Обвезници већ располажу далеко детаљнијим подацима, већ их евидентирају чак и на нивоу појединачних трансакција (у складу са другим прописима), а овим изменама предвиђена је обавеза исказивања сумарних података. У складу са предложеним, чак и да се догоди одређена грешка у уносу података, којих, понављамо, неће бити значајан број, биће дозвољено кориговање евидентирања.

Што се проширења модула „Прекогранични промет” тиче, оно се своди на сервис извозницима, уз аутоматизацију обрачуна евентуално насталих пореских обавеза у смислу прописа којима се уређује порез на додатну вредност, без прописивања било какве нове обавезе за кориснике СЕФ-а.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Као што је већ истакнуто, не очекује се да увођење обавезе електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређених законом којим се уређује порез на додату вредност представљати изазове значајне административне обавезе на страни обвезника, ако их уопште и буде. Наиме, у оквиру већ постојеће Евиденције претходног пореза на СЕФ-у, којом се обвезници служе готово две године, већ постоје поља у којима се исказују одређени подаци који се односе на набавке од пољопривредника. С обзиром да се предлаже да се и ово евидентирање врши збирно, а обвезници свакако располажу далеко детаљнијим подацима, не постоји снажан аргумент који би поткрепио евентуалну тврдњу о додатном оптерећењу обвезника. Истовремено, проширење модула „Прекогранични промет” дефинитивно неће представљати никакву додатну обавезу нити трошак на страни привредних и других субјеката који користе СЕФ.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења је одговорна за спровођење ових активности?

Систем електронских фактура већ је у поступку планирања развоја у правцу увођења електронског евидентирања набавке од пољопривредника, као и проширења модула „Прекогранични промет”, на коме заједнички раде надлежне организационе јединице Министарства финансија и Управе царина. С обзиром на то да су наведена унапређења технички значајно мање захтевна од унапређења која су спроведена претходних година, очекивања су да ће планирано у потпуности бити спремно за коришћење у другом кварталу 2027. године, у складу са чиме је и предвиђен почетак примене релевантних одредаба предложеног прописа.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

Средства за реализацију овог закона обезбеђена су у буџету Републике Србије, конкретно, планиране активности већ су у различитим фазама спровођења, на основу потписаних уговора о јавним набавкама.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Имајући у виду циљ овог прописа, предложена решења могу имати позитивне ефекте на јавне приходе, узимајући у обзир да се предложеним

изменама и допунама уводи прецизније евидентирање пореза на додату вредност. Не предвиђа се утицај на јавне расходе.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Нису идентификовани посебни ризици за спровођење изабране опције.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење појединих појмова

Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „трансакција” је трансакција са накнадом, односно трансакција без накнаде између субјекта јавног сектора, између субјекта приватног сектора, односно између субјекта јавног сектора и субјекта приватног сектора, која се односи на испоруку добара, односно пружање услуга, укључујући и авансно плаћање;

2) „субјект јавног сектора” је ентитет који припада сектору државе, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, као и јавно предузеће, у смислу закона којим се уређује правни положај јавних предузећа и друштво капитала у већинском власништву Републике Србије, у смислу закона којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, независно од тога да ли су у обухвату сектора државе;

3) „субјект приватног сектора” је обвезник пореза на додату вредност, осим субјекта јавног сектора;

4) „добровољни корисник система електронских фактура” је обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона који уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона који уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, који се у складу са овим законом пријавио за коришћење система електронских фактура;

4а) „статус субјекта” представља изјашњење субјекта у систему електронских фактура о обавези обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

5) „електронска фактура” је захтев за исплату по основу трансакција са накнадом, сваки други документ који утиче на исплату, односно висину исплате, фактура која се издаје за промет без накнаде, као и примљене авансе, који су издати, послати и примљени у структурираном формату који омогућава потпуно аутоматизовану електронску обраду података преко система електронских фактура;

~~5а) „електронско евидентирање пореза на додату вредност” је приказ података о обрачуна пореза на додату вредност, претходном порезу и~~

~~корекцијама обрачуна пореза на додату вредност и претходног пореза, у смислу овог закона;~~

5А) „ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ” ЈЕ ПРИКАЗ ПОДАТАКА О ОБРАЧУНУ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПРЕТХОДНОМ ПОРЕЗУ, НАБАВЦИ ПОЉОПРИВРЕДНИХ И ШУМСКИХ ПРОИЗВОДА И ПОЉОПРИВРЕДНИХ УСЛУГА ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА ОДРЕЂЕНОГ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ И КОРЕКЦИЈАМА ТИХ ПОДАТАКА, У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА;

~~5Б) „прекогранични промет” је скуп података о увозу, односно допремању добара, чији се приказ у систему електронских фактура врши на основу података из информационог система Управе царина;~~

5Б) „ПРЕКОГРАНИЧНИ ПРОМЕТ” ЈЕ СКУП ПОДАТАКА О УВОЗУ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊУ ДОБАРА И ИЗВОЗУ, ОДНОСНО ОТПРЕМАЊУ ДОБАРА, ЧИЈИ СЕ ПРИКАЗ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ВРШИ НА ОСНОВУ ПОДАТАКА ИЗ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА УПРАВЕ ЦАРИНА;

6) „централни информациони посредник” је надлежна јединица, у оквиру министарства надлежног за послове финансија, која води регистар информационих посредника, управља системом електронских фактура и одговорна је за његово функционисање;

7) „информациони посредник” је правно лице кога, после добијене сагласности министарства надлежног за послове финансија, субјект јавног сектора може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања и примања електронских фактура и пратеће документације, а субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронских фактура и пратеће документације;

8) „систем електронских фактура” је информатичко-технолошко решење којим управља централни информациони посредник и преко кога се врши слање, пријем, евидентирање, обрада и чување електронских фактура, укључујући и све припадајуће надоградње;

9) „систем за управљање фактурама” је систем за управљање пословним процесима, односно пословним процесима верификације фактура од стране субјекта јавног сектора са више нивоа сагласности, а који не поседују свој систем или део система за управљање фактурама;

10) „издавалац електронске фактуре” је субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје, шаље и чува преко система електронских фактура електронску фактуру, као и субјект јавног сектора, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје и шаље електронску фактуру, преко система електронских фактура;

11) „прималац електронске фактуре” је субјект јавног сектора, субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који прима електронску фактуру преко система електронских фактура, односно у

чије име информациони посредник у складу са уговором прима електронску фактуру, преко система електронских фактура;

12) „европски стандард електронског фактурисања” је стандард донет од стране Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН) на основу налога Европске комисије;

13) „српски стандард електронског фактурисања” представља стандард донет од стране националног тела за стандардизацију у Републици Србији.

Обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, пријављује се за коришћење система електронских фактура пре подношења захтева за исплату субјекту јавног сектора.

На Народну банку Србије сходно се примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта јавног сектора, а на добровољног корисника система електронских фактура одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора.

Прекогранични промет

Члан 46

~~Корисник система електронских фактура може у систему електронских фактура извршити увид у податке о увозу, односно допремању добара стављених у слободан промет у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара.~~

~~Листа из става 1. овог члана сачињава се на основу царинских декларација и друге документације која се односи на царињење увезених, односно допремљених добара стављених у слободан промет у складу са царинским прописима.~~

~~Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује садржина листе царинских декларација.~~

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА

ЧЛАН 4Б

ОБАВЕЗУ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА НАБАВКЕ ПОЉОПРИВРЕДНИХ И ШУМСКИХ ПРОИЗВОДА И ПОЉОПРИВРЕДНИХ УСЛУГА ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА ОДРЕЂЕНОГ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА) ИМА ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ КОМЕ ЈЕ ИЗВРШЕН ПРОМЕТ ПОЉОПРИВРЕДНИХ И ШУМСКИХ ПРОИЗВОДА И ПОЉОПРИВРЕДНИХ УСЛУГА, У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА КОЈИ НИЈЕ ЕВИДЕНТИРАН ЗА ОБАВЕЗУ ПЛАЋАЊА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ, ВРШИ СЕ ЗБИРНО ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПО ИСТЕКУ ПОРЕСКОГ ПЕРИОДА, А НАЈКАСНИЈЕ 12. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ

СЕ ВРШИ ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА МОЖЕ СЕ КОРИГОВАТИ.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН, ПОСТУПАК И КОРИГОВАЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ЕВИДЕНТИРАЊА НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА.

ПРЕКОГРАНИЧНИ ПРОМЕТ

ЧЛАН 4В

КОРИСНИК СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА МОЖЕ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ИЗВРШИТИ УВИД У ПОДАТКЕ О УВОЗУ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊУ ДОБАРА СТАВЉЕНИХ У СЛОБОДАН ПРОМЕТ, КАО И ИЗВОЗУ, ОДНОСНО ОТПРЕМАЊУ ДОБАРА У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА ПРИСТУПОМ ЛИСТИ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА УВОЗ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊЕ ДОБАРА, ОДНОСНО ЛИСТИ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА ИЗВОЗ, ОДНОСНО ОТПРЕМАЊЕ ДОБАРА.

ЛИСТЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА САЧИЊАВАЈУ СЕ НА ОСНОВУ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА И ДРУГЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ЦАРИЊЕЊЕ УВЕЗЕНИХ, ОДНОСНО ДОПРЕМЉЕНИХ ДОБАРА СТАВЉЕНИХ У СЛОБОДАН ПРОМЕТ, ОДНОСНО ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА И ДРУГЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ДОБРА У ПОСТУПКУ ИЗВОЗА, ОДНОСНО ОТПРЕМЕ, У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА.

АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈЕ САДРЖИНА ЛИСТЕ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА УВОЗ, ОДНОСНО ДОПРЕМАЊЕ ДОБАРА И ЛИСТЕ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА ИЗВОЗ, ОДНОСНО ОТПРЕМАЊЕ ДОБАРА.

Систем електронских фактура

Члан 5.

Систем електронских фактура обавезно користе субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора.

Субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора региструју се за приступ систему електронских фактура.

Субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, за електронско евидентирање пореза на додату вредност, као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура.

Систем електронских фактура користи и субјект јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума у смислу закона којим се уређују јавне набавке, за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, непосредно или преко информационог посредника, односно за електронско евидентирање претходног пореза, као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура.

Добровољни корисник система електронских фактура може да се пријави за коришћење система електронских фактура приступањем систему електронских фактура на начин прописан овим законом.

У случају из става 7. овог члана, добровољни корисник система електронских фактура је у обавези да користи систем електронских фактура у текућој и наредној календарској години.

У систему електронских фактура сачињава се прелиминарна пореска пријава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, на основу података којима располаже тај систем.

Систем електронских фактура може се користити за сачињавање, слање, пријем, чување и обраду других докумената у вези са трансакцијама.

Коришћење података који су доступни у систему електронских фактура дозвољено је у складу са законом.

Листа корисника система електронских фактура је јавна листа која садржи пореске идентификационе бројеве субјеката јавног сектора, субјеката приватног сектора и добровољних корисника система електронских фактура који имају обавезу да приме и чувају електронску фактуру у складу са овим законом, као и јединствене бројеве корисника буџетских средстава субјеката који су уписани у Евиденцију корисника јавних средстава и која се води код Централног информационог посредника употребом информационо-комуникационих технологија.

Корисник система електронских фактура може бити избрисан са листе корисника система електронских фактура из става 12. овог члана ако су испуњени услови за брисање са листе корисника система електронских фактура.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак регистрација за приступ систему електронских фактура, начин приступања и коришћења система електронских фактура, други документи у вези са трансакцијама, НАЧИН САЧИЊАВАЊА И ПОСТУПАЊЕ СА ПРЕЛИМИНАРНОМ ПОРЕСКОМ ПРИЈАВОМ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, коришћење података доступних у систему електронских фактура, садржина листе корисника система електронских фактура, услови за брисање са листе корисника система електронских фактура, као и начин и поступак брисања са листе корисника система електронских фактура.

V. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 18.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3);

1а) повреди обавезу исказивања података о статусу субјекта, односно обавезу усклађивања података о статусу субјекта (члан 3а);

1б) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (~~чл. 4. и 4а~~ ЧЛ. 4, 4А И 4Б);

1в) не користи систем електронских фактура у складу са овим законом (члан 5. став 1);

2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (~~члан 5. став 7~~ ЧЛАН 5. СТАВ 11).

3) *брисана је (види члан 9. Закона - 92/2023-236)*

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, субјекта јавног сектора, односно лица на које се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Ако лице из ст. 1. и 2. овог члана коригује електронско евидентирање пореза на додату вредност из ~~чл. 4. и 4а~~ ЧЛ. 4, 4А И 4Б овог закона у којем је установљена грешка, сматраће се да том грешком није учињен прекршај из става 1. тачка 1б) овог члана, под условом да корекцију изврши пре покретања поступка.

САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 6.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ИЗ ЧЛ. 2. И 3. ОВОГ ЗАКОНА ДОНЕЋЕ СЕ У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 7.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2027. ГОДИНЕ, ОСИМ ОДРЕДАБА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ЕВИДЕНТИРАЊУ НАБАВКЕ ОД ПОЉОПРИВРЕДНИКА И ОДРЕДАБА О ЛИСТИ ЦАРИНСКИХ ДЕКЛАРАЦИЈА ЗА ИЗВОЗ, ОДНОСНО ОТПРЕМАЊЕ ДОБАРА, КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ОД 1. ЈУЛА 2027. ГОДИНЕ.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа -
Влада

Обрађивач - Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ
ФАКТУРИСАЊУ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;

- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Директива ЕУ 2014/55 – усклађена у потпуности у основном тексту прописа, док се у предметним изменама и допунама не врши усклађивање.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Потпуна усклађеност прописа са правним тековинама ЕУ планира се у складу са роковима у процесу приступања.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању није било потребе за ангажовањем консултаната.