

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ

Члан 1.

У Закону о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) у члану 80б после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„У вршењу пољопривредног надзора из члана 80а овог закона пољопривредни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом и подзаконским актима донетим на основу овог закона.”.

Члан 2.

У члану 82. став 1. после речи: „санитарни надзор” додају се запета и речи: „као и подзаконским актима донетим на основу овог закона”.

Члан 3.

У члану 83. тачка 3а) после броја: „73,” додају се број: „74а” и запета.

Члан 4.

У члану 84. став 1. после речи: „инспекцијски надзор” додају се запета и речи: „као и подзаконским актима донетим на основу овог закона”.

Члан 5.

У Закону о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23) у члану 77. речи: „1. јануара 2027. године” замењују се речима: „1. јуна 2027. године”.

Члан 6.

Произвођачи, трговци на велико, као и увозници који имају на залихама дуванске производе, и то: цигаре, цигарилосе, цигарете, резани дуван, дуван за лулу и дуван за водену лулу, који нису обележени у складу са чл. 77а-77г Закона о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) извршиће попис залиха тих производа са стањем на дан 31. мај 2027. године, укључујући и залихе у свим складиштима, магацинима и акцизним складиштима и сачинити пописну листу.

Увозници ће, са стањем на дан 31. мај 2027. године, извршити попис залиха дуванских производа из става 1. овог члана које се налазе под царинским надзором, односно у фабрици иностраног произвођача и сачинити пописну листу.

Произвођачи и увозници ће, са стањем на дан 31. мај 2027. године, извршити попис залиха дуванских производа из става 1. овог члана које су отпремили у авионе и бродове који саобраћају на међународним линијама, односно слободне царинске продавнице и сачинити пописну листу.

Лица из става 1. овог члана, дужна су да податке из пописних листи из ст. 1-3. овог члана доставе Управи за дуван, најкасније до 15. јуна 2027. године. Пописна листа може се доставити и електронским путем.

Дувански производи из става 1. овог члана који су пописани на начин прописаним овим чланом, могу бити у промету на тржишту Републике Србије.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

У циљу утврђивања надлежности у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23) прецизирају се овлашћења пољопривредног и републичког санитарног инспектора, док се права и дужности републичког тржишног инспектора прецизирају у делу контроле обележавања сродних производа.

Такође, Законом о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23) извршено је усклађивање с правним тековинама Европске уније (*EU aquis*) и то Директивом 2014/40/EУ у делу који се односи на паковање и обележавање дуванских производа. Законским решењем прописана је обавеза постављања упозорења које се односи на штетна дејства по живот и здравље људи или друге штетне последице употребе дуванских производа, укључујући текстуална упозорења, комбинована здравствена упозорења, општа упозорења и информативне поруке. Чланом 77. Закона о изменама и допунама Закона о дувану, прописан је рок 1. јануар 2027. године, у делу којим се прописује обележавање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу.

Имајући у виду да примена прописаних обавеза које се односе на паковање и обележавање дуванских производа представља сложен и захтеван процес који захтева одређени временски период за прилагођавање пословања привредних субјеката, било је неопходно обезбедити додатни период за спровођење активности неопходних за примену наведених решења. Наведене активности обухватају прилагођавање паковања и производних процеса, усклађивање техничко-технолошких услова производње, као и обезбеђивање услова за несметано спровођење прописаних обавеза, имајући у виду специфичности производње и промета дуванских производа.

Узимајући у обзир наведено, било је неопходно померити прописани рок за обележавање и паковање дуванских производа, и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, до 1. јуна 2027. године.

Предложеним решењем обезбеђују се услови за потпуну примену решења прописаних Законом о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23), којим је извршено усклађивање са правним

тековинама Европске уније у области паковања и обележавања дуванских производа.

Сходно свему наведеном, констатовано је да је потребно приступити изменама и допунама Закона о дувану.

• Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона

Имајући у виду да је реч о законској материји, увођење и измене предметне материје могу се вршити само изменом закона. Како се материја која се уређује овим законом спада у законодавну регулативу, није разматрано, нити је било основа за разматрање њеног уређења другим законом или подзаконским актом.

• Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема из разлога што се ради о законској материји коју је једино могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама закона.

Поред тога, уређивањем предметне материје законом, даје се допринос правној сигурности у пословању привредних субјеката као и јачање контроле тржишта дуванских и сродних производа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона врши се прецизирање овлашћења пољопривредног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23).

У члану 2. Предлога закона врши се прецизирање овлашћења републичког санитарног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23).

У члану 3. Предлога закона прецизирају се права и дужности републичког тржишног инспектора у делу контроле обележавања сродних производа.

У члану 4. Предлога закона прецизирају се овлашћења републичког тржишног инспектора у поступку контроле приликом примене подзаконских аката донетих на основу Закона о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23).

У члану 5. Предлога закона помера се рок за обележавање и паковање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу до 1. јуна 2027. године.

У члану 6. Предлога закона прописује се обавеза пописа залиха и извештавања произвођача, трговаца на велико, као и увозника, а у вези са залихама дуванских производа, и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, који нису обележени у складу са чл. 77а-77г Закона о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 108/13, 95/18, 91/19 и 92/23) и одређује орган коме се извештаји достављају.

У члану 7. Предлога закона одређује се време ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ДУВАНУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Овлашћења пољопривредног инспектора

Члан 80б

Пољопривредни инспектор је овлашћен да:

1) забрани обраду дувана, односно прераду дувана, ако утврди неправилности у обављању ових делатности;

2) покрене поступак за одузимање дозволе за обраду дувана, прераду дувана, односно производњу дуванских производа, ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане за њено издавање;

3) забрани промет обрађеног дувана, прерађеног дувана, односно дуванских и сродних производа, ако су стављени у промет супротно одредбама овог закона;

4) нареди вођење и достављање евиденције и извештаја на прописан начин;

5) поднесе захтев за покретање прекршајног поступка и пријаву за привредни преступ због повреде одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона.

У ВРШЕЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ НАДЗОРА ИЗ ЧЛАНА 80А ОВОГ ЗАКОНА ПОЉОПРИВРЕДНИ ИНСПЕКТОР ОВЛАШЋЕН ЈЕ ДА ПРЕДУЗМЕ СВЕ МЕРЕ УТВРЂЕНЕ ОВИМ ЗАКОНОМ И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

Овлашћења републичког санитарног инспектора

Члан 82.

У вршењу санитарног надзора из члана 81. овог закона републички санитарни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом, законом којим се уређује здравствена исправност предмета опште употребе и законом којим се уређује санитарни надзор, КАО И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.

Републички санитарни инспектор је дужан да покрене поступак за одузимање дозволе за обраду дувана, прераду дувана, односно производњу дуванских производа, као и за трговину на велико дуванским производима и трговину на мало, ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане за њено издавање.

Права и дужности републичког тржишног инспектора

Члан 83.

Републички тржишни инспектор има право и дужност, нарочито да:

1) врши преглед просторија у којима се стављају у промет дувански и сродни производи;

2) врши преглед пословних књига, дозвола за трговину на велико дуванским производима, увоз и извоз, као и упис у регистар увозника сродних

производа и дозвола за трговину на мало, евиденција и друге документације о пословању привредног субјекта, као и других података који се односе на промет дуванских и сродних производа;

3) врши контролу цена дуванских производа, посебних ознака из члана 51. овог закона, испуњености услова за обављање делатности трговине на велико дуванским производима и трговине на мало;

3а) врши контролу испуњености услова у погледу обележавања дуванских и сродних производа из чл. 73, 74А, 76, 77, 77а-77г и 77ђ-77ж овог закона;

4) узима писане и усмене изјаве од одговорних лица у привредном субјекту, као и од других лица, о чињеницама које су од значаја за пословање које се односи на промет дуванских односно сродних производа.

Овлашћења републичког тржишног инспектора

Члан 84.

Републички тржишни инспектор овлашћен је да предузме све мере утврђене овим законом и законом којим се уређује трговина и инспекцијски надзор, **КАО И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ДОНЕТИМ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА.**

Републички тржишни инспектор је дужан да покрене поступак за одузимање дозволе за трговину на велико дуванским производима, трговину на мало, као и дозволу за увоз и извоз ако ималац дозволе престане да испуњава услове прописане овим законом за њено издавање.

Ако се у вршењу инспекцијског надзора утврди да привредни субјект који је уписан у Регистар увозника, Регистар извозника, Регистар трговаца на велико дуванским производима, Регистар увозника сродних производа, односно Евиденциону листу о трговцима на мало, не поседују исправе о роби у складу са прописима којима се уређује трговина, роба ће се одузети решењем.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 77.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредби члана 48. и одредби члана 49. у делу којим се прописује обележавање сродних производа, које се примењују од 1. јануара 2025. године и одредби члана 49. у делу којим се прописује обележавање дуванских производа, и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, које се примењују од ~~1. јануара 2027. године.~~ **1. ЈУНА 2027. ГОДИНЕ.**

САМОСТАЛНА ОДРЕДБА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 6.

ПРОИЗВОЂАЧИ, ТРГОВЦИ НА ВЕЛИКО, КАО И УВОЗНИЦИ КОЈИ ИМАЈУ НА ЗАЛИХАМА ДУВАНСКЕ ПРОИЗВОДЕ, И ТО: ЦИГАРЕ, ЦИГАРИЛОСЕ, ЦИГАРЕТЕ, РЕЗАНИ ДУВАН, ДУВАН ЗА ЛУЛУ И ДУВАН ЗА ВОДЕНУ ЛУЛУ, КОЈИ НИСУ ОБЕЛЕЖЕНИ У СКЛАДУ СА ЧЛ. 77А-77Г ЗАКОНА О ДУВАНУ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. [101/05](#), [90/07](#), [95/10](#), [36/11](#), [93/12](#), [108/13](#), [95/18](#), [91/19](#) и [92/23](#)) ИЗВРШИЋЕ ПОПИС ЗАЛИХА ТИХ ПРОИЗВОДА СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, УКЉУЧУЈУЋИ И ЗАЛИХЕ У СВИМ СКЛАДИШТИМА, МАГАЦИНИМА И АКЦИЗНИМ СКЛАДИШТИМА И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

УВОЗНИЦИ ЋЕ, СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, ИЗВРШИТИ ПОПИС ЗАЛИХА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ

ЧЛАНА КОЈЕ СЕ НАЛАЗЕ ПОД ЦАРИНСКИМ НАДЗОРОМ, ОДНОСНО У ФАБРИЦИ ИНОСТРАНОГ ПРОИЗВОЂАЧА И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

ПРОИЗВОЂАЧИ И УВОЗНИЦИ ЋЕ, СА СТАЊЕМ НА ДАН 31. МАЈ 2027. ГОДИНЕ, ИЗВРШИТИ ПОПИС ЗАЛИХА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈЕ СУ ОТПРЕМИЛИ У АВИОНЕ И БРОДОВЕ КОЈИ САОБРАЋАЈУ НА МЕЂУНАРОДНИМ ЛИНИЈАМА, ОДНОСНО СЛОБОДНЕ ЦАРИНСКЕ ПРОДАВНИЦЕ И САЧИНИТИ ПОПИСНУ ЛИСТУ.

ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ДУЖНА СУ ДА ПОДАТКЕ ИЗ ПОПИСНИХ ЛИСТИ ИЗ СТ. 1-3. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЕ УПРАВИ ЗА ДУВАН, НАЈКАСНИЈЕ ДО 15. ЈУНА 2027. ГОДИНЕ. ПОПИСНА ЛИСТА МОЖЕ СЕ ДОСТАВИТИ И ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ.

ДУВАНСКИ ПРОИЗВОДИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈИ СУ ПОПИСАНИ НА НАЧИН ПРОПИСАНИМ ОВИМ ЧЛАНОМ, МОГУ БИТИ У ПРОМЕТУ НА ТРЖИШТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - ВЛАДА

Обрађивач - МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO LAW ON TOBACCO

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Предложени акт је у складу са Наслов VI УСКЛАЂИВАЊЕ ПРОПИСА, ПРИМЕНА ПРАВА И ПРАВИЛА КОНКУРЕНЦИЈЕ, члан 72. Споразума.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

НПАА 2024-2027; 3.28.2. Јавно здравље

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

У светлу ЕУ интеграција, које представљају стратешки циљ Републике Србије, Законом о изменама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС”, број 92/23) извршено је усклађивање с правним тековинама Европске уније (*EU aquis*) и то Директивом 2014/40/EУ у делу који се односи на паковање и обележавање дуванских производа. Поменути законским решењем прописана је обавеза постављања упозорења које се односи на штетна дејства по живот и здравље људи или друге штетне последице употребе дуванских производа, укључујући текстуална упозорења, комбинована здравствена упозорења, општа упозорења и информативне поруке. Чланом 77. Закона о изменама и допунама Закона о дувану, прописан је рок 1. јануар 2027. године, у делу којим се прописује обележавање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу.

Имајући у виду да је примена прописаних обавеза захтеван и сложен процес за који је потребан дужи временски период како би привредни субјекти ускладили своје пословање са наведеним обавезама, изменама овог закона предлаже се да се помери прописани рок за обележавање и паковање дуванских производа

и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу до 1. јуна 2027. године.

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Консолидована верзија Уговора о Европској унији и Уговора о функционисању Европске уније; Наслов XIV Јавно здравље, члан 168. (бивши члан 152. УЕЗ) – делимично усклађено.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council of 3 April 2014 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States

concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC (OJ C 327, 12.11.2013, p. 65.), CELEX number 32014L0040; делимично усклађено

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

За потпуно преношење ове директиве надлежни су Министарство здравља, Министарство унутрашње и спољне трговине и Министарство финансија. Предвиђено је потпуно усклађивање кроз транспоноване одредбе Директиве у више националних прописа.

Овим законом, а имајући у виду да је примена прописаних обавеза захтеван и сложен процес за који је потребан дужи временски период како би привредни субјекти ускладили своје пословање са наведеним обавезама, предлаже се да се помери прописани рок за обележавање и паковање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу до 1. јуна 2027. године.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Да.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о
усклађености
/