

# **ЗАКОН**

## **О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О СЛОБОДНИМ ЗОНАМА**

### **Члан 1.**

У Закону о слободним зонама („Службени гласник РС”, број 62/06), у члану 2. тачка 1), реч: „територије” замењује се речима: „царинског подручја”.

У тачки 4) реч: „предузећа” замењује се речима: „правних лица”.

### **Члан 2.**

У члану 5. тачка 5) реч: „предузећа” замењује се речима: „привредног друштва”.

### **Члан 3.**

У члану 14. став 4. реч: „Закон” замењује се речју: „закон”.

### **Члан 4.**

У члану 17. став 1. мења се и гласи:

„Изношење робе из зоне, односно уношење робе у зону, корисник пријављује надлежној царинарници.”.

Став 2. брише се.

У досадашњим ст. 3. и 4, који постају ст. 2. и 3, реч: „територије” замењује се речима: „царинског подручја”.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 4, речи: „3. и 4.” замењују се речима: „2. и 3.”.

### **Члан 5.**

У члану 20. реч: „територију” замењује се речима: „царинско подручје”.

### **Члан 6.**

У члану 21. став 1. реч: „територију” замењује се речима: „царинско подручје”.

### **Члан 7.**

После члана 22. додаје се члан 22а, који гласи:

„Члан 22а

Царинске формалности у погледу уношења робе у зону, изношења робе из зоне и смештаја робе у зони спроводе се у складу са царинским прописима.”.

### **Члан 8.**

У члану 25. речи: „уговором о раду,” бришу се.

### **Члан 9.**

У члану 26. став 2. реч: „предузећа” замењује се речима: „правних лица”.

### **Члан 10.**

Члан 29. мења се и гласи:

„Члан 29.

Корисник, односно лице које је у складу са царинским прописима носилац царинског поступка, дужно је да по истеку рока из члана 28. овог закона, у року од две године, за страну робу намењену обављању делатности и изградњи објеката у зони, која се налази у зони, поднесе царинском органу захтев за измену издатог одобрења за посебан поступак, односно да стави робу у други царински поступак, поново извезе, уступи држави или уништи, у складу са царинским и другим прописима.

На робу из става 1. овог члана која се ставља у слободан промет плаћају се царина и друге увозне дажбине, према стању робе и у складу са прописима који важе на дан прихватања царинске декларације за тај царински поступак.

Одредба става 2. овог члана не искључује примену других прописа на основу којих се остварује право на ослобођење од плаћања царине и других увозних дажбина.”.

#### **Члан 11.**

У члану 30. реч: „територији” замењује се речима: „царинском подручју”.

#### **Члан 12.**

У члану 32. став 1. тачка 2), алинеја прва мења се и гласи:

„ – сарађује са надлежним органима, институцијама и агенцијама на промоцији инвестирања и пословања у зонама, кроз представљање посебних погодности и пословних могућности;”.

У алинеји трећој реч: „SIEPA” замењује се речима: „надлежним органима, институцијама и агенцијама”.

#### **Члан 13.**

У члану 34. став 1. број: „10.000” замењује се бројем: „100.000”, а број „1.000.000” замењује се бројем: „2.000.000”.

У ставу 2. број: „500” замењује се бројем: „15.000”, а број: „50.000” замењује се бројем: „150.000”.

#### **Члан 14.**

У члану 35. став 1. број: „10.000” замењује се бројем: „100.000”, а број „1.000.000” замењује се бројем: „2.000.000”.

У ст. 2. и 3. број: „500” замењује се бројем: „15.000”, а број: „50.000” замењује се бројем: „150.000”.

#### **Члан 15.**

Даном престанка важења одредаба из члана 16. овог закона, роба која је због употребе у слободној зони била ослобођена плаћања увозних дажбина на основу члана 19. Закона о слободним зонама („Службени гласник РС”, број 62/06), остаје под царинским надзором док су испуњени услови због којих увозне дажбине нису плаћене.

Ако царински орган за робу из става 1. овог члана одобри друго царински дозвољено поступање, на спровођење царинских формалности, обрачун и наплату царинског дуга примењују се царински прописи.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана не искључују примену других прописа на основу којих се остварује право на ослобођење од плаћања увозних дажбина, односно плаћање тих дажбина по сниженој стопи царине.

**Члан 16.**

Одредбе чл. 19, 20. и 21. Закона о слободним зонама („Службени гласник РС”, број 62/06) и чл. 5. и 6. овог закона престају да важе 1. јануара 2032. године.

**Члан 17.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 2, 6. и 16. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, остваривање и заштиту слобода и права грађана; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела; јединствено тржиште; правни положај привредних субјеката; систем обављања појединих привредних и других делатности; робне резерве; монетарни, банкарски, девизни и царински систем; економске односе са иностранством; систем кредитних односа са иностранством; порески систем, као и организацију, надлежност и рад републичких органа.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о слободним зонама донет је 2006. године и објављен је у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 62/06 од 19. јула 2006. године.

Овим законом утврђују се услови за одређивање подручја и рад слободне зоне, делатности које се могу обављати у слободној зони, услови за обављање тих делатности и услови за престанак рада слободне зоне, као и оснивање, правни статус и надлежност Управе за слободне зоне.

Царински закон Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 – др. закон, 144/20, 118/21 и 138/22) смештај стране робе у слободну зону дефинише као посебан поступак (члан 183.). Даље, чл. 208 – 214. овог закона садрже одредбе о слободним зонама, и то превасходно одредбе о царинским формалностима које се спроводе у слободној зони.

Према томе, Царинским законом уређен је смештај и поступање с робом у слободној зони, док је оснивање слободних зона, управљање, слободним зонама, као и услови за обављање делатности у слободним зонама уређено Законом о слободним зонама.

Напомињемо да је Царински закон Републике Србије у највећој могућој мери усаглашен са Царинским закоником ЕУ (Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code). Обавеза усаглашавања националног законодавства, укључујући и царинске прописе, са законодавном регулативом Европске уније је једна од најзначајнијих обавеза државних органа, имајући у виду основно опредељење Републике Србије да постане пуноправан члан ЕУ.

У вези са претходно изнетим, подсећамо да је Поглавље 29 – Царинска унија отворено 20. јуна 2017. године, те да је једна од обавеза, у оквиру овог поглавља, и измена Закона о слободним зонама, којима ће се извршити усклађивање одређених одредаба са правним тековинама ЕУ.

Такође, једна од обавеза у оквиру Поглавља 8 - Политика конкуренције, у делу државне помоћи, јесте и измена Закона о слободним зонама. Тачније, као једно од мерила за отварање овог поглавља наведено је да је потребно да Република Србија усклади постојеће шеме фискалне помоћи, што подразумева да Закон о слободним зонама (пored осталих закона) усклади са правним тековинама ЕУ у области контроле државне помоћи.

Треба истаћи и да је у усвојеној Реформској агенди наведено да је потребно да се реформише државна помоћ ради стварања амбијента једнаких могућности за предузећа, како би се промовисањем правичности, транспарентности, ефикасности и конкурентности у расподели државних ресурса у складу са стандардима ЕУ у тој области допринело одрживом економском развоју Републике Србије. Спровођење предвиђених корака у овој реформи допринеће даљој правној усклађености са правним тековинама ЕУ и довести до унапређења транспарентности и ефикасности. Транспарентан и усклађен оквир државне помоћи може имати позитиван утицај на поверење инвеститора захваљујући повећању предвидљивости, и тако подстаћи инвестиције и економски раст. Ове мере додатно би унапредиле лојалну конкуренцију, што би довело до живље и динамичније привреде.

С тим у вези, даље се наводи да Република Србија планира да оствари наведене циљеве изразом коначног пописа шема државне помоћи, те усвајањем Акционог плана са роковима за усклађивање неусклађених шема државне помоћи, међу којима је и Закон о слободним зонама. Усклађивањем шема државне помоћи, што подразумева, како је претходно наведено, и измене Закона о слободним зонама, допринеће се заштити конкуренције на тржишту, подстицању економског развоја, обезбеђивању транспарентности у додели државне помоћи. Такође, успостављањем адекватне контроле и транспарентне расподеле државне помоћи спречава се стављање појединих привредних субјеката у привилегован положај, то јест, стварају се једнаки услови пословања за све учеснике на тржишту. На тај начин јача се слободна конкуренција и обезбеђују здравији услови пословања, чиме се подстиче улазак привредних субјеката на тржиште Републике Србије и њихов останак на њему.

Конкретно, како би Република Србија испунила обавезе преузете у оквиру Поглавља 8 и 29, али и у оквиру Реформске агенде, Предлогом закона о изменама и допуни Закона о слободним зонама, прописује се брисање члана 19. Закона о слободним зонама, као и чл. 20. и 21, који су у вези са чланом 19.

Брисањем члана 19. Закона о слободним зонама престаје да постоји правни основ по ком се роба намењена обављању делатности и изградњи објеката у зони увозила без плаћања царине и других увозних дажбина.

Међутим, то не значи да корисници слободне зоне неће моћи да примењују царинске повластице на увоз робе у слободну зону. Наиме, ослобођење од плаћања царине и других увозних дажбина на увоз робе у слободну зону убудуће би се могло остварити применом царинских повластица које су прописане Царинским законом или међународним споразумима које је Република Србија ратификовала, као што су, на пример, споразуми о слободној трговини, који привредним субјектима (укључујући и кориснике слободних зона) пружају могућност увоза опреме по повлашћеном режиму, односно без плаћања царине, уз испуњење услова прописаних тим споразумима.

Поред разлога усаглашавања са прописима ЕУ, један од разлога за доношење Закона о изменама и допуни Закона о слободним зонама јесте и потреба усклађивања минималних и максималних износа прописаних казни са Законом о прекршајима, тако да се Предлогом закона о изменама и допуни Закона о слободним зонама предлажу и измене чл 34. и 35. Закона о слободним зонама.

Такође, имајући у виду чињеницу да је тренутно важећи Закон о слободним зонама донет 2006. године и да се у истом помиње да је у области промоције надлежна Агенција за страна улагања и промоцију извоза (СИЕПА), као и чињеницу да је ова агенција, у међувремену, престала да постоји, јавила се потреба да се поједине одредбе Закона о слободним зонама измене.

Предлогом закона о изменама и допуни Закона о слободним зонама извршене су и одређене термиолошке и техничке измене.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ИНСТИТУТА

Чланом 1. Предлога закона предлажу се термиолошке измене у члану 2. Закона о слободним зонама, а ради усклађивања са Царинским законом Републике Србије и Законом о порезу на добит правних лица.

Чланом 2. Предлога закона предлаже се термиолошка измена у члану 5. тачка 5), а ради усклађивања са осталим одредбама Закона о слободним зонама.

Чланом 3. Предлога закона врши се исправка правно - техничке природе.

Чланом 4. Предлога закона став 1. члана 17. се мења, а став 2. се брише, а као последица тога мењају се остали ставови овог члана. Такође се, у сада новим ст. 2. и 3. предлажу термиолошке измене ради усклађивања са Царинским законом Републике Србије.

Чл. 5. и 6. Предлога закона предлаже се термиолошка измена у чл. 20. и 21. Закона о слободним зонама, а ради усклађивања са Царинским законом Републике Србије.

Чланом 7. Предлога закона додаје се нови члан 22а, којим се прописује да се царинске формалности у погледу уношења робе у зону, изношења робе из зоне и смештаја робе у зони спроводе у складу са царинским прописима.

Чл. 8. и 9. Предлога закона прелажу се термиолошке измене.

Чланом 10. Предлога закона мења се члан 29. Закона о слободним зонама, тако што се прописује обавеза корисника, односно лица које је у складу са царинским прописима носилац царинског поступка, да у року од две године, по истеку рока из члана 28. Закона о слободним зонама, за страну робу намењену обављању делатности и изградњи објеката у зони, која се налази у зони, поднесе царинском органу захтев за измену издатог одобрења за посебан поступак, односно да стави робу у други царински поступак, поново извезе, уступи држави или уништи, у складу са царинским и другим прописима. Даље се прописује да се на ову робу, која се ставља у слободан промет, плаћа

царина и друге увозне дажбине, према стању робе и у складу са прописима који важе на дан прихватања царинске декларације за тај царински поступак. Овом одредбом се не искључује примену других прописа на основу којих се остварује право на ослобођење од плаћања царине и других увозних дажбина.

Чланом 11. предлаже се термилошка измена у члану 30. Закона о слободним зонама, а ради усклађивања са Царинским законом Републике Србије.

Чланом 12. Предлога закона мења се члан 32. став 1. тачка 2) ради усаглашавања са прописаним надлежностима државних органа.

Чл. 13. и 14. Предлога закона мењају се одредбе чл. 34. и 35. Закона о слободним зонама, а ради усаглашавања са одредбама Закона о прекршајима.

Чланом 15. Предлога закона прописано је да даном престанка важења одредаба из члана 16. овог закона, роба која је због употребе у слободној зони била ослобођена плаћања увозних дажбина по основу члана 19. Закона о слободним зонама („Службени гласник РС”, број 62/2006), остаје под царинским надзором све док постоје услови због којих увозне дажбине нису плаћене. Ако царински орган за ову робу одобри друго царински дозвољено поступање, на спровођење царинских формалности, обрачун и наплату царинског дуга примењују се царински прописи.

Чланом 16. Предлога закона прописано је да одредбе чл. 19, 20. и 21. Закона о слободним зонама, као и чл. 5. и 6. овог закона престају да важе 1. јануара 2032. године.

Чланом 17. Предлога закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије.

#### **V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

##### **Значење појединих израза**

##### **Члан 2.**

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) **слободна зона** је део територије ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА Републике Србије (у даљем тексту: Србија) који је посебно ограђен и означен, на коме се обављају делатности под условима утврђеним овим законом (у даљем тексту: зона);
- 2) **оснивач зоне** је орган локалне самоуправе, привредно друштво, односно предузетник, који је донео одлуку или закључио уговор са другим оснивачем о оснивању зоне, а који преко привредног друштва за управљање зоном подноси захтев за давање сагласности за одређивање подручја;
- 3) **привредно друштво за управљање зоном** је привредно друштво које обезбеђује услове за несметано обављање делатности у зони;
- 4) **повезано лице** је лице које има својство повезаног лица у смислу закона који уређује порез на добит ~~предузећа~~ ПРАВНИХ ЛИЦА;
- 5) **корисник зоне** је правно и физичко лице које обавља делатност у зони;
- 6) **оснивање зоне** је доношење одлуке надлежног органа локалне самоуправе, привредног друштва, односно предузетника, или закључење уговора о оснивању зоне између органа локалне самоуправе, привредног друштва, односно предузетника;
- 7) **сагласност Владе** је акт којим Влада одређује подручје зоне;
- 8) **подручје зоне** је земљиште које је одређено катастарским парцелама и површином исказаном у одговарајућим мерним јединицама.

#### **Услови за подношење захтева**

#### **Члан 5.**

Привредно друштво за управљање зоном може поднети захтев из члана 4. овог закона, под условом:

- 1) да су оснивачи привредног друштва за управљање зоном оснивачи зоне.

Оснивачи зоне могу бити оснивачи само једног привредног друштва за управљање зоном;

- 2) да је регистровано у Регистру привредних субјеката за обављање делатности управљања зоном;

- 3) да одговорно лице оснивача зоне, односно одговорно лице привредног друштва за управљање зоном није правоснажно осуђивано за кривична дела против привреде, имовине, недозвољене трговине и против службене дужности.

Услови из става 1. ове тачке односе се на повезано лице са привредним друштвом за управљање зоном, као и на правно лице чији је правни следбеник привредно друштво за управљање зоном;

- 4) да одговорно лице привредног друштва за управљање зоном у последње три године није било члан управе, надзорног одбора или носилац посебних овлашћења у правном лицу над којим је спроведен поступак ликвидације, односно стечаја;

- 5) да оснивач зоне није био оснивач ~~предузећа~~ ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА за управљање слободном зоном којем је одлуком Владе престало важење сагласности за оснивање слободне зоне.

Овај услов не односи се на орган локалне самоуправе.



## Почетак рада

### Члан 14.

Испуњеност услова за почетак рада зоне утврђује министар надлежан за послове финансија, на предлог комисије коју образује од представника надлежних органа.

Комисија из става 1. овога члана утврђује да ли су испуњени просторни и енергетски услови, услови заштите животне околине и други технички услови за рад зоне, услови за рад царинске службе, као и услови у погледу спровођења мера царинског надзора.

Министар надлежан за послове финансија у року од 30 дана од дана добијања предлога комисије доноси решење.

На поступак доношења решења примењује се ~~Законом~~ ЗАКОН који уређује општи управни поступак.

Решење из става 3. овог члана је коначно у управном поступку.

Дан доношења решења из става 3. овог члана сматра се даном почетка рада зоне.

### Члан 17.

~~Роба која се уноси и износи из зоне, као и роба смештена у зони, има третман царинске робе.~~

~~Изношење, односно уношење робе из става 1. овог члана, корисник пријављује надлежној царинарници.~~

ИЗНОШЕЊЕ РОБЕ ИЗ ЗОНЕ, ОДНОСНО УНОШЕЊЕ РОБЕ У ЗОНУ, КОРИСНИК ПРИЈАВЉУЈЕ НАДЛЕЖНОЈ ЦАРИНАРНИЦИ.

Корисник може привремено изнети робу из зоне на други део ~~територије ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА~~ Србије, односно унети робу у зону са другог дела ~~територије ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА~~ Србије ради стављања у поступак активног, односно пасивног оплемењивања.

Корисник може привремено изнети робу из зоне на други део ~~територије ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА~~ Србије и унети робу у зону са другог дела ~~територије ЦАРИНСКОГ ПОДРУЧЈА~~ Србије ради испитивања, атестирања, оправке и маркетиншког презентирања.

Надлежан царински орган одобрава царински дозвољено поступање са робом из ст. ~~3.~~ 2. и ~~4.~~ 3. овог члана у складу са законом који уређује царински систем и царински поступак.

### Члан 20.

Роба која се из зоне ставља у промет на ~~територију~~ ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ Србије подлеже обавези плаћања царине и других увозних дажбина.

Лице које робу из става 1. овог члана ставља у промет на територију Србије дужно је да ту робу пријави царинарници, ради спровођења одговарајућег царинског поступка.

### Члан 21.

Обавеза плаћања царине и других увозних дажбина за робу из става 1. члана 20. овог закона, настаје на дан када је роба прешла из зоне на ЦАРИНСКО ПОДРУЧЈЕ Србије.

Износ царине и других увозних дажбина за робу из става 1. овог члана утврђује се према стању робе и по прописима који важе на дан прихватања царинске декларације.

Царинска вредност робе из става 1. овог члана, као и износ царинског дуга утврђује се у складу са одредбама закона који уређује царински систем и царински поступак.

#### ЧЛАН 22А

ЦАРИНСКЕ ФОРМАЛНОСТИ У ПОГЛЕДУ УНОШЕЊА РОБЕ У ЗОНУ, ИЗНОШЕЊА РОБЕ ИЗ ЗОНЕ И СМЕШТАЈА РОБЕ У ЗОНИ СПРОВОДЕ СЕ У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА.

#### Члан 25.

Радни односи између запослених и послодаваца (корисника) у зони уређују се ~~уговором о раду~~, у складу са прописима који уређују рад и радне односе.

#### Члан 26.

На унос добара у зону и пружање услуга у зони примењују се одредбе закона који уређује порез на додатну вредност.

Корисник, односно привредно друштво за управљање зоном, може имати пореске олакшице у складу са прописима који уређују порез на добит ~~предузећа~~ ПРАВНИХ ЛИЦА, порезе на имовину и порез на доходак грађана.

#### Члан 29.

~~Привредно друштво за управљање зоном, односно корисник је дужан да у року од 60 дана по истеку рока из члана 28. овог закона, робу која је увезена из иностранства оцарини, врати у иностранство или преда царинарници на слободно располагање.~~

~~На робу из става 1. овог члана плаћају се царина и друге увозне дажбине, према стању робе и по прописима који важе на дан прихватања царинске декларације.~~

~~Изузетно од одредбе става 2. овог члана, на опрему која је ради обављања делатности у зони била увезена у зону најмање три године пре престанка рада зоне, не плаћа се царина.~~

~~Одредба става 2. овог члана не искључује примену других прописа на основу којих се остварује право на ослобођење од плаћања царине и других увозних дажбина.~~

КОРИСНИК, ОДНОСНО ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА НОСИЛАЦ ЦАРИНСКОГ ПОСТУПКА, ДУЖНО ЈЕ ДА ПО ИСТЕКУ РОКА ИЗ ЧЛАНА 28. ОВОГ ЗАКОНА, У РОКУ ОД ДВЕ ГОДИНЕ, ЗА СТРАНУ РОБУ НАМЕЊЕНУ ОБАВЉАЊУ ДЕЛАТНОСТИ И ИЗГРАДЊИ ОБЈЕКТА У ЗОНИ, КОЈА СЕ НАЛАЗИ У ЗОНИ, ПОДНЕСЕ ЦАРИНСКОМ ОРГАНУ ЗАХТЕВ ЗА ИЗМЕНУ ИЗДАТОГ ОДОБРЕЊА ЗА ПОСЕБАН ПОСТУПАК, ОДНОСНО ДА СТАВИ РОБУ У ДРУГИ ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК, ПОНОВО ИЗВЕЗЕ, УСТУПИ ДРЖАВИ ИЛИ УНИШТИ, У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА.

НА РОБУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈА СЕ СТАВЉА У СЛОБОДАН ПРОМЕТ ПЛАЋАЈУ СЕ ЦАРИНА И ДРУГЕ УВОЗНЕ ДАЖБИНЕ, ПРЕМА СТАЊУ РОБЕ И У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ ВАЖЕ НА ДАН ПРИХВАТАЊА ЦАРИНСКЕ ДЕКЛАРАЦИЈЕ ЗА ТАЈ ЦАРИНСКИ ПОСТУПАК.

ОДРЕДБА СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ИСКЉУЧУЈЕ ПРИМЕНУ ДРУГИХ ПРОПИСА НА ОСНОВУ КОЈИХ СЕ ОСТВАРУЈЕ ПРАВО НА ОСЛОБОЂЕЊЕ ОД ПЛАЋАЊА ЦАРИНЕ И ДРУГИХ УВОЗНИХ ДАЖБИНА.

### **Члан 30.**

Корисник зоне задржава право својине на изграђеним објектима, стварима и правима које је увезао, односно унео у зону и има право да у случају престанка рада зоне настави са радом у складу са прописима који важе за пословање на територији ЦАРИНСКОМ ПОДРУЧЈУ ван зоне.

### **Надлежност Управе за слободне зоне**

### **Члан 32.**

Управа за слободне зоне обавља следеће послове:

1) У области развоја зона у функцији интереса државе:

- спроводи националну политику развоја зона у циљу повећања прилива директних инвестиција и уопштености радне снаге;
- учествује у припреми прописа у области рада зона;
- разматра захтеве за давање сагласности за одређивање подручја зона и своје мишљење доставља министарству надлежном за послове финансија;
- иницира и координира са надлежним државним органима разматрање стручних питања из области пословања у зонама, ради правилне примене овог закона и његове усаглашености са прописима Србије;
- организује и координира сарадњу надлежних државних органа, привредног друштва за управљање зоном, заинтересованих инвеститора и корисника;
- пружа стручну помоћ инвеститорима у процесу доношења одлуке о улагању у зоне;
- пружа стручну помоћ инвеститорима и привредним друштвима за управљање зоном у свим фазама примене програма у зонама;
- организује непосредне контакте између заинтересованих инвеститора и привредних друштава за управљање зоном;
- пружа стручну помоћ заинтересованим инвеститорима у развоју њихових програма у зонама;
- сарађује са Привредном комором Србије и другим непрофитним и добровољним организацијама;
- сарађује са страним институцијама и стручњацима из области зона;
- у сарадњи са привредним друштвима за управљање зоном ствара могућности за развој инфраструктуре у зонама.

2) У области промоције зона:

– сарађује са Агенцијом за страна улагања и промоцију извоза (у даљем тексту: СИЕПА), на промоцији инвестирања и пословања у зонама, кроз представљање посебних погодности и пословних могућности у складу са планом и програмом усвојеним од стране министарства надлежног за послове финансија и СИЕПА

САРАЂУЈЕ СА НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА, ИСТИТУЦИЈАМА И АГЕНЦИЈАМА НА ПРОМОЦИЈИ ИНВЕСТИРАЊА И ПОСЛОВАЊА У ЗОНАМА, КРОЗ ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ И ПОСЛОВНИХ МОГУЋНОСТИ;

– обавештава инвеститоре о повољностима за улагање у зоне;

– ствара и ажурира базу података о зонама и погодностима за пословање у Србији у сарадњи са СИЕПА НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА, ИСТИТУЦИЈАМА И АГЕНЦИЈАМА.

3) У области контроле и надзора зона:

– разматра извештаје о раду зона и предлаже њихово усвајање министарству надлежном за послове финансија;

– предлаже министру надлежном за послове финансија облик и садржину обрасца за подношење захтева за давање сагласности за одређивање подручја зоне, пословање и контролу рада зона и корисника, ради усаглашености поступака у свим зонама у Србији;

– предлаже надлежним државним органима додатне мере контроле рада у зонама уколико постоји таква потреба.

## **VIII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 34.**

Новчаном казном од ~~10.000~~ 100.000 до ~~1.000.000~~ 2.000.000 динара казниће се за прекршај привредно друштво за управљање зоном:

1) ако не донесе акт о условима под којима корисници зоне могу обављати делатност у зони (члан 10. став 3);

2) ако у прописаном року не достави извештај о пословању у зони (члан 11. став 1);

3) ако дозволи обављање делатности у зони којом се угрожава животна средина (члан 15. став 2).

За прекршај из става 1. овога члана казниће се и одговорно лице привредног друштва за управљање зоном новчаном казном у износу од ~~500~~ 15.000 до ~~50.000~~ 150.000 динара.

### **Члан 35.**

Новчаном казном од ~~10.000~~ 100.000 до ~~1.000.000~~ 2.000.000 динара казниће се за прекршај корисник – правно лице:

1) ако не води књиговодство за пословање у зони (члан 12. став 3);

2) ако на захтев Управе за слободне зоне не достави извештај о пословању у зони (члан 12. став 4);

3) ако обављањем делатности у зони угрожава животну средину (члан 15. став 2);

4) ако не води прописану евиденцију о роби (члан 22).

За прекршај из става 1. овога члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од ~~500~~ 15.000 до ~~50.000~~ 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се корисник – физичко лице новчаном казном у износу од ~~500~~ 15.000 до ~~50.000~~ 150.000 динара.

## САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

### ЧЛАН 15.

ДАНОМ ПРЕСТАНКА ВАЖЕЊА ОДРЕДАБА ИЗ ЧЛАНА 16. ОВОГ ЗАКОНА, РОБА КОЈА ЈЕ ЗБОГ УПОТРЕБЕ У СЛОБОДНОЈ ЗОНИ БИЛА ОСЛОБОЂЕНА ПЛАЋАЊА УВОЗНИХ ДАЖБИНА НА ОСНОВУ ЧЛАНА 19. ЗАКОНА О СЛОБОДНИМ ЗОНАМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 62/06), ОСТАЈЕ ПОД ЦАРИНСКИМ НАДЗОРОМ ДОК СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗБОГ КОЈИХ УВОЗНЕ ДАЖБИНЕ НИСУ ПЛАЋЕНЕ.

АКО ЦАРИНСКИ ОРГАН ЗА РОБУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДОБРИ ДРУГО ЦАРИНСКИ ДОЗВОЉЕНО ПОСТУПАЊЕ, НА СПРОВОЂЕЊЕ ЦАРИНСКИХ ФОРМАЛНОСТИ, ОБРАЧУН И НАПЛАТУ ЦАРИНСКОГ ДУГА ПРИМЕЊУЈУ СЕ ЦАРИНСКИ ПРОПИСИ.

ОДРЕДБЕ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ИСКЉУЧУЈУ ПРИМЕНУ ДРУГИХ ПРОПИСА НА ОСНОВУ КОЈИХ СЕ ОСТВАРУЈЕ ПРАВО НА ОСЛОБОЂЕЊЕ ОД ПЛАЋАЊА УВОЗНИХ ДАЖБИНА, ОДНОСНО ПЛАЋАЊЕ ТИХ ДАЖБИНА ПО СНИЖЕНОЈ СТОПИ ЦАРИНЕ.

### ЧЛАН 16.

ОДРЕДБЕ ЧЛ. 19, 20. И 21. ЗАКОНА О СЛОБОДНИМ ЗОНАМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 62/06) И ЧЛ. 5. И 6. ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈУ ДА ВАЖЕ 1. ЈАНУАРА 2032. ГОДИНЕ.

### ЧЛАН 17.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

## ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа -**  
Влада

**Обрађивач** - Министарство финансија

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СЛОБОДНИМ  
ЗОНАМА

LAW ON AMENDMENTS AND ON A SUPPLEMENT OF THE LAW ON FREE  
ZONES

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

- Наслов VI – Усклађивање прописа, примена права и правила конкуренције, члан 72. Споразума;
- Наслов VI – Усклађивање прописа, примена права и правила конкуренције, члан 73 - Конкуренција и остале економске одредбе - Споразума;
- Наслов VIII – Политике сарадње - члан 99 – Царине

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

У НПАА је предвиђено доношење наведеног прописа

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов II – Политика и унутрашње деловање Уније, Поглавље 1. – Царинска унија и Поглавље 2. – Царинска

сарадња и Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Правила конкуренције, чл. 107. и 108..... – потпуно усклађено.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Остали извори права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Преведен је на енглески језик.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободним зонама је, након спроведене јавне расправе, достављен Европској комисији на мишљење. Почетком јуна 2026. године Европска комисија је електронским путем доставила коментаре на текст Предлога закона, на које је Министарство финансија доставило одговоре.

Позитивно мишљење Европске комисије добијено је електронским путем 10. јула 2026. године у коме се констатује да кроз предложене измене и допуне Закона о слободним зонама, исти више не представља правни основ за доделу државне помоћи, као и да је DG COMP изнео став да, у овој фази, нема додатних коментара на Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободним зонама.