

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОБИРАЊУ

Члан 1.

У Закону о лобирању („Службени гласник РС”, бр. 87/18 и 86/19 – др. закон), у члану 30. став 1. после речи: „закона” додају се речи: „и о сваком контакту са лобистом оствареном у току лобирања”, а после речи: „пријема” додају се речи: „дописа, односно дана остваривања контакта са лобистом”.

После става 7. додаје се нови став 8. који гласи:

„Агенција објављује обавештења лобираних лица из ст. 1. и 2. овог члана на својој интернет страници, у року од 15 дана од дана пријема обавештења, а орган јавне власти на својој интернет страници без одлагања објављује и ажурира евиденцију из става 6. овог члана.”.

Досадашњи ст. 8. до 10. постају ст. 9. до 11.

Члан 2.

У члану 31. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Извештаји из ст. 1. и 2. овог члана објављују се на интернет страници Агенције, у року од 15 дана од дана пријема извештаја.”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о лобирању садржан је у одредби члана 97. тачка 17. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У извештају Групе држава за борбу против корупције Савета Европе (ГРЕКО) за V круг евалуације за Републику Србију, садржане су препоруке да контакти између јавних функционера и лобиста и других лица која желе да утичу на процес доношења одлука буду откривени јавности.

У циљу испуњавања ове препоруке, а на иницијативу Агенције за спречавање корупције, предложене су одговарајуће допуне Закона о лобирању.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона допуњује се одредба члана 30. став 1. Закона о лобирању, тако што се уводи обавеза за јавне функционере – лобирана лица, да о сваком контакту са лобистом у току лобирања достављају обавештење Агенцији за спречавање корупције.

Поред тога, у новом ставу 8. члана 30. Закона о лобирању који се предлаже, уводи се, у циљу обезбеђивања транспарентности, обавеза како за орган јавне власти, тако и за Агенцију за спречавање корупције, да објаве на својој интернет страници сва обавештења везана за лобирање.

Чланом 2. Предлога закона допуњује се члан 31. Закона о лобирању ставом 3. којим се обавезује Агенција за спречавање корупције да на својој интернет страници објави извештаје о раду лобиста.

Члан 3. Предлога закона одређује ступања закона на снагу.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈИМА СЕ ЗАКОН О ЛОБИРАЊУ ДОПУЊУЈЕ

Обавезе лобираниог лица и органа власти

Члан 30.

Лобирано лице дужно је да о пријему дописа из члана 26. овог закона И О СВАКОМ КОНТАКТУ СА ЛОБИСТОМ ОСТВАРЕНОМ У ТОКУ ЛОБИРАЊА сачини обавештење и да га у року од 15 дана од дана пријема ДОПИСА, ОДНОСНО ДАНА ОСТВАРИВАЊА КОНТАКТА СА ЛОБИСТОМ достави Агенцији.

Агенција може од лобираниог лица да захтева достављање ванредних обавештења о контактима које је имао у току лобирања са лобистом, односно нерегистрованим лобистом.

Обавештење из ст. 1. и 2. овог члана садржи име и презиме лобираниог лица, податке о његовој функцији, запослењу или радном ангажовању, име, презиме и пребивалиште лобисте, односно назив и седиште правног лица које обавља лобирање, као и друге податке од значаја за обавештавање Агенције.

Агенција може користити податке из обавештења из ст. 1. и 2. овог члана за потребе провере тачности података наведених у извештају о раду лобиста.

Начин подношења, ближа садржина и образац обавештења из ст. 1. и 2. овог члана уређују се актом директора Агенције.

Орган власти дужан је да води евиденцију о лобистичким контактима за функционере који су изабрани, постављени, именовани, запослени или на други начин радно ангажовани у том органу.

Евиденција из става 6. овог члана садржи име и презиме лобираниог лица, податке о његовој функцији, запослењу или радном ангажовању, име, презиме и пребивалиште лобисте, односно назив и седиште правног лица које обавља лобирање, као и друге податке од значаја за обавештавање Агенције.

АГЕНЦИЈА ОБЈАВЉУЈЕ ОБАВЕШТЕЊА ЛОБИРАНОГ ЛИЦА ИЗ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА НА СВОЈОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ОБАВЕШТЕЊА, А ОРГАН ЈАВНЕ ВЛАСТИ НА СВОЈОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ БЕЗ ОДЛАГАЊА ОБЈАВЉУЈЕ И АЖУРИРА ЕВИДЕНЦИЈУ ИЗ СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА.

Ближа садржина и начин вођења евиденције из става 6. овог члана уређују се актом директора Агенције.

Агенција врши контролу садржине и начина вођења евиденције из става 6. овог члана.

У случају кршења обавезе из ст. 1, 2. и 6. овог члана и члана 33. став 2. тачка 3) и став 3. овог закона, Агенција може лобираниом лицу, односно одговорном лицу у органу власти изрећи меру, у складу са законом који уређује спречавање корупције, односно иницирати покретање дисциплинског поступка.

Извештај о раду

Члан 31.

Лобиста, односно правно лице које обавља лобирање дужни су да Агенцији доставе писмени извештај о раду, најкасније до 31. јануара текуће за претходну годину.

Лобиста, односно правно лице за које је донето решење о брисању из регистра, дужни су да, у року од 15 дана од дана коначности решења, Агенцији доставе извештај о раду за период од подношења последњег извештаја до дана коначности решења.

ИЗВЕШТАЈИ ИЗ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА ОБЈАВЉУЈУ СЕ НА ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ АГЕНЦИЈЕ, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ИЗВЕШТАЈА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа: Влада
Обрађивач: Министарство правде

2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о лобирању

Draft Law on Amendments to the Law on Lobbying

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум),:

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Наслов VII. – ПРАВОСУЂЕ, СЛОБОДЕ И БЕЗБЕДНОСТ, у оквиру којег је члан 80 - Јачање институција и владавине права

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Одредбама Споразума није дат посебан рок за усклађивање, већ се усклађивање врши у складу са општим роком у складу са чланом 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

У потпуности испуњава.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/-

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

- /

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе Директиве).

- Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

- /