

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

ПРИМУЉЕНО: 03.09.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2802/26		

Београд, 3.9. 2026. Године

ПРЕДМЕТ: Подношење Предлога закона о утврђивању и евидентирању аката, обавеза и радњи предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија

На основу члана 107. Устава Републике Србије и члана 150. Пословника Народне скупштине, подносиоци, народни посланици, подносе Народној скупштини Предлог закона о утврђивању и евидентирању аката, обавеза и радњи предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија, са образложењем и пратећом документацијом.

За представника предлагача одређује се мр Владимир Ђорђевић.

Уз Предлог закона достављају се документа прописана чланом 151. Пословника Народне скупштине.

Прилози:

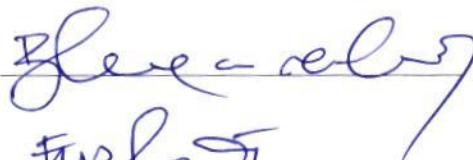
1. Предлог закона;
2. Образложење Предлога закона;
3. Изјава о усклађености Предлога закона са прописима Европске уније;
4. Табела усклађености Предлога закона са прописима Европске уније.

ПРЕДЛАГАЧИ – НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

1. мр Владимир Ђорђевић



2. Војислав Михаиловић



3. Љубинко Ђурковић



**ПРЕДЛОГ
ЗАКОН
О УТВРЂИВАЊУ И ЕВИДЕНТИРАЊУ АКТА, ОБАВЕЗА И РАДЊИ
ПРЕДУЗЕТИХ У ВЕЗИ СА АУТОНОМНОМ ПОКРАЈИНОМ КОСОВО И
МЕТОХИЈА**

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. Предмет закона

Овим законом уређују се начин утврђивања, прикупљања, систематизовања и евидентирања аката, споразума, обавеза, одлука, радњи и других поступања предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија, као и садржина и начин вођења јединствене евиденције о тим актима, обавезама и радњама.

Члан 2. Циљ закона

Циљ овог закона је обезбеђивање јединственог, потпуног, проверљивог и трајног прегледа аката, обавеза и радњи из члана 1. овог закона, ради очувања институционалне меморије, унапређења парламентарног надзора и стварања документоване основе за поступање надлежних органа.

Члан 3. Временски обухват

Овај закон примењује се на акте, обавезе и радње предузете од 10. јуна 1999. године до дана ступања на снагу овог закона.

Одредбе овог закона примењују се и на касније акте и радње ако представљају непосредно спровођење, измену, допуну или последицу обавезе настале у периоду из става 1. овог члана.

II. ЈЕДИНСТВЕНИ РЕГИСТАР

Члан 4. Успостављање Регистра

Успоставља се Јединствени регистар аката, обавеза и радњи предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија (у даљем тексту: Регистар).

Регистар се води у електронском и документарном облику.

Влада одређује орган државне управе који води Регистар и координира послове прикупљања и систематизовања документације.

Члан 5. Садржина Регистра

Регистар садржи нарочито: споразуме, договоре, закључке, одлуке, имплементационе планове, анексе, записнике, службену преписку и друга акта; податке о радњама предузетим ради њиховог спровођења; податке о степену спровођења; податке о

последицама; као и податке о документацији која није доступна, није пронађена или чија потпуност није потврђена.

Ако поједини податак није могуће утврдити, у Регистру се означава као неутврђен, уз навођење разлога.

III. САДРЖИНА ЕВИДЕНТИРАЊА

Члан 6. Подаци који се евидентирају

За сваки акт, обавезу или радњу евидентирају се, када постоје: назив и ознака; датум и место настанка; учесници; орган, установа, јавно предузеће или друго правно лице Републике Србије које је учествовало; име и функција лица које је поступало; правни и институционални основ; правна природа акта или обавезе; начин прихватања; садржина обавезе; рокови; степен спровођења; акти и радње којима је спровођење извршено; последице по јавна овлашћења, имовину, инфраструктуру, јавне регистре и права грађана; извршавање обавеза друге стране; и расположива документација.

IV. ОБЛАСТИ ОД ПОСЕБНОГ ЗНАЧАЈА

Члан 7. Области евидентирања

Регистар нарочито обухвата акте, обавезе и радње који се односе на: државне и јавне институције и вршење јавних овлашћења; правосуђе; полицију и безбедност; цивилну заштиту; енергетику и електроенергетски систем; телекомуникације и електронске комуникације; поштанске услуге; јавна предузећа и јавне службе; имовину и инфраструктуру; катастар и друге јавне регистре; матичне књиге и друге службене евиденције; царинске и друге режиме; саобраћај и слободу кретања; јавне исправе; локалну самоуправу; права српског и других неалбанских заједница; и друга питања од значаја за положај Аутономне покрајине Косово и Метохија.

V. ИМОВИНА И ЈАВНА ОВЛАШЋЕЊА

Члан 8. Имовина и имовинска права

Посебно се евидентирају последице аката, обавеза и радњи по имовину, имовинска и управљачка права Републике Србије, аутономних покрајина, јединица локалне самоуправе, јавних предузећа, јавних установа и других субјеката чији је оснивач или власник Република Србија.

Евидентирају се нарочито непокретности и покретне ствари, инфраструктура, новчана и друга имовинска права, оснивачка и управљачка права, као и подаци, евиденције, регистри и други ресурси.

Члан 9. Јавна овлашћења и системи

Евидентирају се акти и радње којима су мењани, преношени, интегрисани, ограничавани или на други начин уређивани начин вршења јавних овлашћења, управљање јавним системима, статус јавне имовине, јавних регистара, предузећа и установа.

VI. ПОРЕЂЕЊЕ ОБАВЕЗА И СПРОВОЂЕЊА

Члан 10. Степен спровођења

За сваки акт или обавезу утврђују се, у мери у којој је то могуће, преузете обавезе, рокови, предвиђене мере, извршене радње, степен извршења, радње друге стране, неиспуњене обавезе и последице извршених или неизвршених обавеза.

Посебно се евидентирају одступања између преузетих обавеза и њиховог стварног спровођења.

VII. ПРИКУПЉАЊЕ И ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Члан 11. Обавеза достављања документације

Државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, јавна предузећа, јавне установе и друга правна лица која располажу документацијом од значаја за Регистар дужна су да је доставе органу из члана 4. овог закона и да изврше претрагу својих евиденција ради утврђивања релевантних аката, обавеза и радњи.

Члан 12. Тајност, заштита података и архивска грађа

Прикупљање, обрада, чување и коришћење документације врши се у складу са прописима којима се уређују тајност података, заштита података о личности и архивска грађа.

Подаци који могу бити објављени без ограничења објављују се на начин одређен законом.

VIII. ИЗВЕШТАЈ НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

Члан 13. Извештај

На основу Регистра орган из члана 4. овог закона сачињава Извештај о актима, обавезама и радњама предузетим у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија.

Извештај садржи нарочито: преглед аката и обавеза; правни и институционални основ; начин прихватања; степен спровођења; извршене радње; последице по јавна овлашћења, имовину и јавне системе; извршење обавеза друге стране; податке о недостајућој документацији; и питања за која је потребно поступање надлежних органа.

Члан 14. Разматрање Извештаја

Извештај се доставља Народној скупштини.

Народна скупштина и њена надлежна радна тела разматрају Извештај у складу са Уставом, законом и Пословником Народне скупштине.

IX. ПОСТУПАЊЕ ПО УТВРЂЕНИМ ЧИЊЕНИЦАМА

Члан 15. Допуна и провера података

Ако документација или подаци нису потпуни, орган из члана 4. овог закона захтева њихову допуну од надлежног органа или другог имаоца документације.

Ако утврђене чињенице указују на постојање питања из надлежности другог државног органа, орган из члана 4. доставља том органу релевантну документацију и податке ради поступања у оквиру његове надлежности.

Члан 16. Непрејудицирање одговорности

Овим законом не утврђује се правна природа, уставност или законитост појединачног акта, нити се утврђује кривична, прекршајна, грађанскоправна, дисциплинска или друга одговорност било ког лица.

Утврђивање одговорности и предузимање мера у конкретном случају врше надлежни органи, у складу са Уставом и законом.

X. РОКОВИ

Члан 17. Рокови

Орган из члана 4. овог закона сачињава почетни преглед аката, обавеза и радњи у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Регистар се успоставља и почетна систематизација документације завршава у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Извештај из члана 13. овог закона доставља се Народној скупштини у року од 15 дана од завршетка почетне систематизације.

XI. СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Члан 18. Средства

Средства за спровођење овог закона обезбеђују се у оквиру средстава утврђених законом којим се уређује буџет Републике Србије за органе који извршавају обавезе утврђене овим законом.

XII. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 19. Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ, ОДНОСНО ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 1, 2, 16. и 17. Устава Републике Србије, као и у члану 98, члану 99. став 1. тачка 7. и члану 107. Устава Републике Србије, којима су утврђене надлежности Републике Србије, положај и законодавна функција Народне скупштине и право народних посланика да предлажу законе.

Предлог закона подноси се у складу са чланом 150. и чланом 151. Пословника Народне скупштине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

1. Анализа садашњег стања

У вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија у претходном периоду закључивани су и усвајани бројни споразуми, договори, закључци, планови, одлуке и други акти, а државни органи Републике Србије предузимали су различите радње ради њиховог спровођења. Документација о тим поступањима налази се код различитих државних органа, јавних предузећа, установа и других субјеката и није обједињена у јединственој законски уређеној евиденцији.

2. Проблеми које закон треба да реши

Не постоји јединствена евиденција која за сваки релевантан акт истовремено приказује његов садржај, учеснике, правни и институционални основ, начин прихватања, степен спровођења, акте којима је спровођење извршено и последице по јавна овлашћења, имовину, инфраструктуру и јавне регистре.

3. Циљеви који се законом постижу

Циљ је успостављање Регистра, систематско прикупљање и провера документације, евидентирање степена спровођења обавеза и последица, означавање недостајуће документације и достављање Извештаја Народној скупштини.

4. Разматране могућности без доношења закона и зашто је доношење закона најбољи начин

Постојећи механизми парламентарног надзора, појединачни захтеви за достављање података и приступ документацији не обезбеђују трајну и јединствену евиденцију свих релевантних аката и њихових последица. Посебан закон је најприкладнији начин јер једновременно уређује предмет евидентирања, обавезу прикупљања документације, садржину Регистра, рокове и обавезу извештавања Народне скупштине.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланови 1–3.

Одређују предмет, циљ и временски обухват закона.

Чланови 4–6.

Успостављају Јединствени регистар и прописују његову садржину и минимални скуп података.

Члан 7.

Одређује области које Регистар нарочито обухвата.

Чланови 8–9.

Посебно уређују евидентирање последица по имовину, имовинска права, јавна овлашћења и јавне системе.

Члан 10.

Уређује упоредно приказивање преузетих и извршених обавеза.

Чланови 11–12.

Уређују прикупљање документације и примену правила о тајности, заштити података и архивској грађи.

Чланови 13–14.

Уређују Извештај и његово достављање Народној скупштини.

Чланови 15–16.

Уређују допуну и проверу података и јасно одвајају документовање чињеница од утврђивања правне или друге одговорности.

Члан 17.

Прописује рокове за успостављање Регистра и достављање првог Извештаја.

Члан 18.

Уређује обезбеђивање средстава за спровођење закона.

Члан 19.

Уређује ступање закона на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење закона није потребно оснивање новог органа. Послови се обављају у оквиру постојећих капацитета органа државне управе, а средства се обезбеђују у оквиру средстава утврђених законом којим се уређује буџет Републике Србије за надлежне органе.

V. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗБОГ КОЈЕГ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВРАТНО ДЕЈСТВО

Предлог закона не садржи одредбе са повратним дејством. Временски обухват из члана 3. односи се искључиво на период за који се врши документовање и евидентирање и не мења правно дејство ранијих аката.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

За овај предлог закона не предлаже се доношење по хитном поступку.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА

Не предлаже се да закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

VIII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Предлогом закона не мењају се нити допуњују одредбе важећег закона, већ се предлаже доношење новог закона. Због тога овај преглед није применљив.

IX. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Предложена решења пре свега утичу на државне органе и друге субјекте који располажу релевантном документацијом. За грађане и привреду не уводе се нове непосредне материјалне обавезе. Очекује се позитиван ефекат у виду веће проверљивости података, јачања институционалне меморије и парламентарног надзора и стварања поуздане документоване основе за будуће поступање надлежних органа.

Доношење закона не захтева оснивање нових привредних субјеката и не утиче непосредно на тржишну конкуренцију. Заинтересоване стране могу се изјаснити о предлогу у поступку пред Народном скупштином, у складу са Пословником.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Предлог закона о утврђивању и евидентирању аката, обавеза и радњи предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија уређује питања унутрашњег система евидентирања, прикупљања документације и извештавања Народне скупштине.

За материју која се уређује овим предлогом закона није идентификован обавезујући пропис Европске уније чије би одредбе требало пренети у домаћи правни поредак.

Стога не постоји обавеза усклађивања овог предлога закона са конкретним прописом Европске уније.

Уз овај предлог закона доставља се и Табела усклађености, у складу са чланом 151. Пословника Народне скупштине.

ТАБЕЛА УСКЛАЂЕНОСТИ
ПРЕДЛОГА ЗАКОНА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1.	Назив прописа Европске уније	Не постоји релевантан пропис Европске уније који непосредно уређује предмет овог предлога закона.
2.	Бројчана ознака (CELEX)	Није применљиво.
3.	Назив предлога закона Републике Србије	Предлог закона о утврђивању и евидентирању аката, обавеза и радњи предузетих у вези са Аутономном покрајином Косово и Метохија.
4.	Предмет уређивања	Унутрашњи систем евидентирања, прикупљања документације и извештавања Народне скупштине.
5.	Усклађеност	Није потребно вршити усклађивање са конкретним прописом Европске уније, јер за предмет уређивања није идентификован релевантан <i>acquis</i> Европске уније.
6.	Напомена	У случају накнадног утврђивања релевантног прописа Европске уније, табела се допуњује одговарајућим подацима пре разматрања предлога.