

ПРИМЉЕНО: 24.08.2026

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА

Покрет слободних грађана (ПСГ) - Странка демократске акције Санџака
(СДА Санџака) - Партија за демократско деловање (ПДД)

24. август 2026. године

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2718/26		

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Павле Ербовић

Ахмедин Никријељ

Анна Орећ

Минела Календер

Владимир Пајић

Shaip Kamberi

ПРЕДЛОГ

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК
ГРАЂАНА**

Члан 1.

У Закону о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – УС, 93/12, 114/12 – УС, 47/13, 48/13 – исправка, 108/13, 57/14, 68/14 – др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24, 19/25 и 109/25), у члану 40. став 2. тачка 4) износ: „6.000.000” замењује се износом: „8.000.000”.

Члан 2.

У члану 89а после става 5. додаје се став 6, који гласи:

„Порески кредит из овог члана не примењује се почев од утврђивања годишњег пореза на доходак грађана за 2026. годину.”

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Важећим чланом 40. Закона о порезу на доходак грађана право на паушално опорезивање не може се признати обвезнику чији је укупан промет у години која претходи години за коју се утврђује порез, односно планирани промет када почиње обављање делатности, већи од 6.000.000 динара. Овај износ се примењује од 2013. године и у међувремену није пратио раст цена, зарада и номиналног промета у привреди.

У време када је утврђен лимит од шест милиона динара просечна нето зарада у Републици Србији износила је око 44.000 динара, док је данас вишеструко виша. Истовремено су значајно увећани трошкови пословања и пореско оптерећење предузетника. Због тога постојећи номинални лимит све чешће доводи до престанка права на паушално опорезивање не зато што је дошло до суштинског раста обима пословања, већ услед општег раста цена и номиналних прихода.

Прелазак са паушалног опорезивања на вођење пословних књига за велики број малих предузетника значи додатне административне и књиговодствене трошкове. Истовремено, таква промена режима не мора да доведе до већих јавних прихода, јер обвезници који воде пословне књиге исказују стварне расходе пословања, а висина пореза и доприноса зависи од оствареног резултата и изабраног начина исплате личне зараде. Предложеним повећањем лимита на 8.000.000 динара настоји се да се услов за паушално опорезивање прилагоди економским променама и смањи непотребно административно оптерећење малих предузетника.

Други проблем који се решава овим законом односи се на порески кредит из члана 89а Закона. Важеће решење омогућава обвезнику годишњег пореза на доходак грађана који изврши улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно купи инвестиционе јединице таквог фонда, да оствари порески кредит највише до 50% извршеног улагања, с тим што кредит не може бити већи од 50% утврђене обавезе по основу годишњег пореза на доходак грађана.

Оваква олакшица је по својој природи доступна пре свега обвезницима са највишим дохотком и омогућава значајно умањење обавезе по основу годишњег пореза. Тиме се умањује прогресивност

система годишњег опорезивања и ствара повољнији третман за обвезнике који располажу средствима за улагање у алтернативне инвестиционе фондове у односу на друге грађане који пореску обавезу измирују у пуном износу.

Циљ предложене допуне је да се, почев од утврђивања годишњег пореза на доходак грађана за 2026. годину, овај порески кредит више не примењује. На тај начин доприноси се већој пореској правичности, смањују се могућности за законито, али економски неоправдано умањивање обавезе највише опорезованих обвезника и штите приходи буџета Републике Србије.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да се предложене измене односе на законске услове за паушално опорезивање и на право на порески кредит код годишњег пореза на доходак грађана, ова питања није могуће уредити подзаконским актом. Елементи пореског система, пореске олакшице и услови за њихово коришћење могу се мењати само законом.

- *Зашто је доношење овог закона најбољи начин за решавање проблема*

С обзиром на то да су и лимит за паушално опорезивање и право на порески кредит непосредно уређени Законом о порезу на доходак грађана, њихова измена, односно допуна, могућа је једино изменама и допунама тог закона. Законско уређивање ових питања обезбеђује правну сигурност и једнак третман свих обвезника који се налазе у истој порескоправној ситуацији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се измена члана 40. став 2. тачка 4) Закона, тако што се износ укупног, односно планираног промета изнад којег обвезник не може остварити право на паушално опорезивање повећава са 6.000.000 на 8.000.000 динара.

Уз члан 2.

Предлаже се допуна члана 89а Закона новим ставом 6, којим се прописује да се порески кредит по основу улагања у алтернативни инвестициони фонд, односно куповине инвестиционих јединица алтернативног инвестиционог фонда, не примењује почев од утврђивања годишњег пореза на доходак грађана за 2026. годину.

Уз члан 3.

Предлаже се да закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Србије.

Предложена решења имају ефекте на приходну страну буџета. Повећање лимита за паушално опорезивање може утицати на структуру наплате пореза и доприноса од самосталних делатности, док престанак примене пореског кредита из члана 89а може довести до повећања прихода од годишњег пореза на доходак грађана. Прецизну процену нето фискалног ефекта није могуће извршити без података Пореске управе о структури обвезника, промету и коришћењу пореског кредита.

V. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗБОГ КОГА СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВРАТНО ДЕЈСТВО

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђено је да се порески кредит из члана 89а Закона не примењује почев од утврђивања годишњег пореза на доходак грађана за 2026. годину. Имајући у виду да закон може ступити на снагу током 2026. године, предложено решење може имати повратно дејство у односу на улагања извршена пре његовог ступања на снагу у истој календарској години.

Општи интерес за овакво решење огледа се у потреби да се за целу пореску 2026. годину обезбеди једнак третман обвезника годишњег пореза на доходак грађана, отклони пореска погодност која несразмерно користи обвезницима са највишим дохотком и заштите јавни приходи. Ограничење се односи искључиво на порески кредит приликом утврђивања годишњег пореза за 2026. годину и не утиче на својину обвезника над акцијама, уделима или инвестиционим јединицама које су стекли улагањем.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону*

Повећање лимита из члана 40. непосредно ће утицати на предузетнике који испуњавају остале законске услове за паушално опорезивање и чији је годишњи, односно планирани промет између 6.000.000 и 8.000.000 динара. Њима ће бити омогућено да задрже, односно изаберу паушално опорезивање уколико не постоји други законски разлог који то искључује.

Престанак примене пореског кредита из члана 89а утицаће на обвезнике годишњег пореза на доходак грађана који улажу у алтернативне инвестиционе фондове. Они више неће моћи да по том основу умањују утврђену обавезу годишњег пореза, што ће повећати њихову ефективну пореску обавезу у односу на важеће решење.

- *Трошкови које ће примена закона створити грађанима и привреди*

Предложено повећање лимита не ствара нове административне трошкове, већ може да их смањи за део малих предузетника који би по важећем лимиту морали да пређу на вођење пословних књига. Допуна члана 89а не уводи нову административну обавезу, али укида могућност умањења пореске обавезе за обвезнике који су користили наведени порески кредит.

- *Да ли позитивне последице оправдавају трошкове*

Позитивни ефекти огледају се у смањењу административног оптерећења малих предузетника, прилагођавању паушалног режима економским условима и повећању пореске правичности код годишњег пореза на доходак грађана. Оцењује се да ови ефекти оправдавају последице које престанак пореског кредита има за ограничени круг обвезника који су имали могућност да га користе.

- *Утицај на тржишну конкуренцију и оснивање нових привредних субјеката*

Повећање лимита може олакшати пословање малих предузетника и смањити административне препреке у раним фазама развоја пословања. Предлог не уводи ограничења за оснивање нових привредних субјеката нити непосредно нарушава тржишну конкуренцију.

- *Учешће заинтересованих страна и мере за примену*

Предлог закона подносе народни посланици. За његову примену није потребно успостављање нових институција нити нових поступака. Пореска управа ће предложене одредбе примењивати у оквиру постојећих надлежности и информационих система.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА
ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА,
ЧИЈЕ СЕ ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ВРШЕ

Паушално опорезивање

Члан 40.

Обвезник пореза на приходе од самосталне делатности уписан у регистар код надлежног органа, односно организације има право да поднесе захтев да порез на приходе од самосталне делатности плаћа на паушално утврђен приход (у даљем тексту: паушално опорезивање).

Право на паушално опорезивање не може се признати обвезнику из става 1. овог члана:

- 1) који обавља делатност из области рекламирања и истраживања тржишта;
- 2) који обавља делатност из области: трговине на велико и трговине на мало, хотела и ресторана, финансијског посредовања и активности у вези с некретнинама;
- 3) у чију делатност улажу и друга лица;
- 4) чији је укупан промет у години која претходи години за коју се утврђује порез, односно чији је планирани промет када почиње обављање делатности - већи од ~~6.000.000~~ **8.000.000** динара;
- 5) који је евидентиран као обвезник пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.

Изузетно од одредбе става 2. тачка 2) овог члана, обвезнику који трговинску или угоститељску делатност обавља у киоску, приколици или сличном монтажном или покретном објекту може се, на његов захтев, одобрити да порез плаћа на паушално утврђен приход.

Право на паушално опорезивање сагласно ст. 1. до 3. овог члана може да оствари обвезник који врши производњу и продају искључиво сопствених производа у оквиру обављања делатности.

У укупни промет обвезника у смислу става 2. тачка 4) овог члана не урачунава се приход који се опорезује сагласно члану 85. став 1. тачка 17) овог закона.

Делатности из ст. 2. и 3. овог члана опредељују се у складу са прописима којима се уређује класификација делатности.

Члан 89а

Обвезнику који изврши улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, признаје се право на порески кредит на рачун годишњег пореза на доходак грађана највише до 50% улагања извршеног у календарској години за коју се утврђује годишњи порез на доходак грађана.

Право на порески кредит из става 1. овог члана може се остварити само по основу у потпуности уплаћених новчаних улога којима се стичу акције или удели у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда.

Порески кредит из става 1. овог члана не може бити већи од 50% утврђене пореске обавезе по основу годишњег пореза на доходак грађана.

Изузетно од става 1. овог члана, уколико обвезник у календарској години у којој је извршио улагање у алтернативни инвестициони фонд, односно у куповину инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, као и у наредне две календарске године отуђи акције или уделе у алтернативном инвестиционом фонду, односно инвестиционе јединице алтернативног инвестиционог фонда, губи право на претходно остварен порески кредит по основу тог улагања.

Обвезник из става 4. овог члана дужан је да о губитку права на порески кредит обавести надлежни порески орган у року од 30 дана од дана губитка права и плати обавезу на име претходно признатог права на порески кредит, са припадајућом каматом од дана доспелости за плаћање годишњег пореза на доходак грађана за годину за коју је изгубио право на порески кредит.

ПОРЕСКИ КРЕДИТ ИЗ ОВОГ ЧЛАНА НЕ ПРИМЕНЈУЈЕ СЕ ПОЧЕВ ОД УТВРЂИВАЊА ГОДИШЊЕГ ПОРЕЗА НА ДОХОДАК ГРАЂАНА ЗА 2026. ГОДИНУ.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Павле Грбовић, Ахмедин Шкријељ, Анна Орег, Минела Календер, Владимир Пајић и Шаип Камбери

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана

Draft Law on Amendments and Supplements to the Personal Income Tax Law

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа

Не постоји одредба Споразума која непосредно уређује нормативну садржину предложених решења.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

Није применљиво.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

Није применљиво.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

Није применљиво.

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Предложена решења нису непосредно условљена обавезом усклађивања са правним тековинама Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност предложених решења.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Предлогом закона мењају се национални услови за паушално опорезивање прихода од самосталне делатности и уређује примена пореског кредита код годишњег пореза на доходак грађана. Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније којима су ова питања уређена на начин који захтева преношење у национално законодавство, па Табелу усклађености није потребно попуњавати.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Предлог закона није преведен на неки службени језик Европске уније.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона нису учествовали консултанتي. Предлог закона није био предмет посебних консултација са институцијама Европске уније.