

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
РП – РС – УСС
24. август 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 24 .08. 2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2717/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије, и члана 107. став 1. Устава Републике Србије и члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став узме Пословника Народне скупштине подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНУ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА** са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Жељко Веселиновић



ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

Члан 1.

У Закону о порезу на доходак грађана Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - одлука УС, 7/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 156/2020 - усклађени дин. изн., 6/2021 - усклађени дин. изн., 44/2021, 118/2021, 132/2021 - усклађени дин. изн., 10/2022 - усклађени дин. изн., 138/2022, 144/2022 - усклађени дин. изн., 6/2023 - усклађени дин. изн., 92/2023, 116/2023 - усклађени дин. изн., 6/2024 - усклађени дин. изн., 94/2024, 101/2024 - усклађени дин. изн., 8/2025 - усклађени дин. изн., 19/2025, 109/2025, 115/2025 - усклађени дин. изн. и 6/2026 - усклађени дин. изн.),

у члану 40. став 2. тачка 4) износ „6.000.000” замењује се износом „8.000.000”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2027.године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Чланом 97. тачка 6. Устава Републике Србије утврђено је да Република Србија уређује и обезбеђује системе пореза и других јавних прихода, као и чланом 107. који овлашћује овлашћене предлагаче на подношење закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона заснивају се на неопходности заштите пореских обвезника од фискалних ефеката инфлације. Постојећи цензус од 6.000.000 динара установљен је у економском амбијенту чије су се вредности значајно измениле. Услед општег раста цена и трошкова пословања, номинални приходи привредника бележе раст који није праћен реалним повећањем економске снаге или обима пословања.

Практично, обвезници се налазе у ситуацији да због монетарних кретања прелазе законски праг искључиво номинално, чиме се аутоматски преводе у неповољније пореске режиме иако се тјхно економско и тржишно стање није суштински поправило. Повећањем овог цензуса на 8.000.000 динара отклања се ова аномалија, штите се мањи привредни субјекти од неправедног пореског оптерећења и обезбеђују се стабилни услови за њихово даље пословање.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Предложеном одредбом члана 1. овог закона врши се корекција само једног броја у оквиру постојећег члана 40. став 2. тачка 4) Закона о порезу на доходак грађана. Повећањем износа са 6.000.000 динара на 8.000.000 динара директно се помера граница за примену одређеног пореског режима или ослобођења за тај праг, чиме се усклађује законска норма са стварним економским капацитетима обвезника.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбеђивање додатних средстава из буџета Републике Србије, с обзиром на то да се законском изменом не стварају нове буџетске обавезе, већ се праг фискалног третмана само прилагођава постојећим економским условима.

V АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Постојећи законски цензус од 6.000.000 динара прописан у члану 40. став 2. тачка 4) Закона о порезу на доходак грађана дефинисан је у другачијим економским и тржишним околностима. Због инфлаторних кретања и раста номиналних прихода, обвезници се прерано преводе у другачије пореске режиме, што ствара непотребан фискални притисак на мање привредне активности и предузетнике.

Неусклађеност номиналних законских прагова са реалним економским растом и променом куповне моћи представљају проблем, а то води ка наставку фискалног притиска услед инфлације. Овом изменом закона циља се на обезбеђивање праведнијег пореског оптерећења и подстицај пословној стабилности, што се постиже повећањем цензуса на 8.000.000 динара како би се граница фискалног третмана ускладила са реалним економским капацитетима обвезника.

Промена не захтева додатна средства из буџета Републике Србије за њено спровођење. Ефекти на приходе буџета кроз овај конкретан праг су занемарљиви у односу на укупну масу пореских прихода, али директно доприносе праведнијој расподели пореског терета.

Оваква измена постојећег закона имала би позитиван утицај на пословно окружење и смањење административног и пореског притиска на мање субјекте, директно побољшање положаја физичких лица/предузетника који се налазе у овом пореском разредима.

Нису потребне нове институционалне структуре за примену закона, пошто постојећи органи (Пореска управа) настављају редовну контролу уз измењен цензус.

VI КОНСУЛТАЦИЈЕ ТОКОМ ПРИПРЕМЕ ПРОПИСА

У процесу израде овог предлога консултована су стручна лица из области пореске политике и заинтересовани обвезници који су указивали на потребу ревизије застарелих новчаних цензуса у пореским законима.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Паушално опорезивање

Члан 40.

Обвезник пореза на приходе од самосталне делатности уписан у регистар код надлежног органа, односно организације има право да поднесе захтев да порез на приходе од самосталне делатности плаћа на паушално утврђен приход (у даљем тексту: паушално опорезивање).

Право на паушално опорезивање не може се признати обвезнику из става 1. овог члана:

- 1) који обавља делатност из области рекламирања и истраживања тржишта;
- 2) који обавља делатност из области: трговине на велико и трговине на мало, хотела и ресторана, финансијског посредовања и активности у вези с некретностима;
- 3) у чију делатност улажу и друга лица;
- 4) чији је укупан промет у години која претходи години за коју се утврђује порез, односно чији је планирани промет када почиње обављање делатности - **ВЕЋИ ОД 6.000.000 ДИНАРА**;
- 5) који је евидентиран као обвезник пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.

Изузетно од одредбе става 2. тачка 2) овог члана, обвезнику који трговинску или угоститељску делатност обавља у киоску, приколици или сличном монтажном или покретном објекту може се, на његов захтев, одобрити да порез плаћа на паушално утврђен приход.

Право на паушално опорезивање сагласно ст. 1. до 3. овог члана може да оствари обвезник који врши производњу и продају искључиво сопствених производа у оквиру обављања делатности.

У укупни промет обвезника у смислу става 2. тачка 4) овог члана не урачунава се приход који се опорезује сагласно члану 85. став 1. тачка 17) овог закона.

Делатности из ст. 2. и 3. овог члана опредељују се у складу са прописима којима се уређује класификација делатности.

ИЗЈАВА УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:

Народни посланик Жељко Веселиновић

2. Назив прописа:

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

PROPOSAL LAW AMENDING TO THE LAW ON PERSONAL INCOME TAX

3. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Предложена измена (повећање националног новчаног цензуса) нема директног европског правног извора (acquis) са којим се усклађује.

4. Оцењена усклађеност:

Необавезујуће / Није предмет усклађености.

С обзиром на то да право Европске уније не прописује критеријуме нити границе за паушално опорезивање физичких лица и предузетника, ово питање спада искључиво у домен националне пореске политике Републике Србије.

5. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик? /

6. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније? /

7. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У процесу израде овог предлога консултована су стручна лица из области пореске политике и заинтересовани обвезници који су указивали на потребу ревизије застарелих новчаних цензуса у пореским законима.

Београд, _____ 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

