

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
РП – РС – УСС

24. август 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 24.08.2026

Орг. јед	Број	Прилог	Вредност
01	011-2710/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

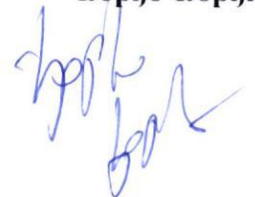
На основу члана 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије, и члана 107. став 1. Устава Републике Србије и члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став узме Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНУ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТНУ ВРЕДНОСТ** са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Жељко Веселиновић



Ђорђо Ђорђић



ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн., 30/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 72/2019, 8/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 138/2022, 94/2024 и 109/2025)

у члану 38. став 1. износ „8.000.000” замењује се износом „12.000.000”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2027. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Чланом 97. тачка 6. Устава Републике Србије утврђено је да Република Србија уређује и обезбеђује системе пореза и других јавних прихода, као и чланом 107. који овлашћује овлашћене предлагаче на подношење закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона заснивају се на неопходности заштите пореских обвезника и мањих привредних субјеката од фискалних ефеката инфлације. Постојећи цензус од 8.000.000 динара за обавезно евидентирање у систем ПДВ-а, установљен је у другачијем економском амбијенту. Услед општег раста цена и трошкова пословања, номинални приходи привредника и предузетника бележе раст који није праћен реалним повећањем економске снаге или обима пословања.

Практично, обвезници се налазе у ситуацији да због монетарних кретања прелазе законски праг искључиво номинално, чиме се аутоматски уводе у сложен систем ПДВ-а и суочавају са високим административним оптерећењем, иако се њихово стварно тржишно стање није поправило. Повећањем овог цензуса на 12.000.000 динара отклања се ова аномалија, пружа се снажна подстицајна мера развоју малог бизниса и обезбеђују се стабилни услови за њихово даље пословање.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Предложеном одредбом члана 1. овог закона врши се корекција износа у члану 38. став 1. Закона о порезу на додату вредност. Подизањем границе са 8.000.000 на 12.000.000 динара омогућава се мањим привредним субјектима да остану изван система обавезног ПДВ-а све док не остваре већи реални обим промета, чиме се усклађује законски праг са стварним економским капацитетима тржишта.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбеђивање додатних средстава из буџета Републике Србије, с обзиром на то да се законском изменом не стварају нове буџетске обавезе, већ се праг уласка у систем ПДВ-а прилагођава постојећим макроекономским условима.

V АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Постојећи законски цензус за обавезно евидентирање у систем ПДВ-а од 8.000.000 динара (прописан чланом 38. став 1. Закона о порезу на додату вредност) дефинисан је у другачијим економским и тржишним околностима. Због кумулативних инфлаторних кретања и раста номиналних прихода у претходном периоду, мањи привредни субјекти и предузетници прелазе овај праг искључиво номинално. То их прерано уводи у сложене административне, књиговодствене и пореске процедуре система ПДВ-а, иако се њихова стварна економска снага и обим пословања нису повећали.

Због неусклађености номиналних законских прагова са реалним економским растом, монетарним кретањима и променом куповне моћи неопходно је смањење административног и фискалног притиска на микро и малу привреду, побољшање пословног амбијента и подстицај дугорочној пословној стабилности.

С тим у вези неопходно је повећање цензуса за обавезно евидентирање у систем ПДВ-а са 8.000.000 на 12.000.000 динара како би се граница фискалног третмана ускладила са реалним тржишним капацитетима обвезника.

Промена не захтева додатна средства из буџета Републике Србије за њено спровођење. Ефекти на приходе буџета кроз овај праг су неутрални до благо позитивни на дужи рок, јер смањење административног притиска подстиче легално пословање и смањује ризик од престанка рада мањих субјеката.

Економски ефекти који се овом изменом закона настоје постићи могу имати изузетно позитиван утицај на пословно окружење, јачање конкурентности малог бизниса и смањење трошкова пословања за предузетнике који остварују мањи промет, директно побољшање материјалног и правног положаја физичких лица и предузетника који се налазе на граници уласка у систем ПДВ-а.

Нису потребне нове институционалне структуре, нова запошљавања нити промене у организацији Пореске управе, пошто постојећи органи настављају редовну контролу уз изменен законски праг.

VI КОНСУЛТАЦИЈЕ ТОКОМ ПРИПРЕМЕ ПРОПИСА

У процесу израде овог предлога консултовани су представници пословне заједнице, порески саветници и заинтересовани обвезници који су указивали на потребу ревизије застарелих новчаних цензуса у складу са кретањем инфлације.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Евидентирање и брисање из евиденције обвезника ПДВ

Члан 38.

Обвезник који је у претходних 12 месеци остварио укупан промет ВЕЋИ ОД **12.000.000** ДИНАРА дужан је да у року од пет дана од дана када је остварио тај промет, поднесе евиденциону пријаву пореском органу.

Ако обвезник из става 1. овог члана није поднео евиденциону пријаву у року из става 1. овог члана, евиденциону пријаву може поднети и после тог рока, односно поднеће је порески орган по службеној дужности.

Обвезник из става 2. овог члана има право на одбитак претходног пореза у складу са овим законом, за набавку добара и услуга, укључујући и аванс, почев од дана подношења евиденционе пријаве.

Евиденциону пријаву подноси и мали обвезник, односно пољопривредник који се определио за обавезу плаћања ПДВ.

Порески орган обвезнику издаје потврду о извршеном евидентирању за ПДВ.

Обвезник је дужан да наведе порески идентификациони број (у даљем тексту: ПИБ) у свим документима у складу са овим законом.

ИЗЈАВА УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:

Народни посланици Жељко Веселиновић и Ђорђо Ђорђевић

2. Назив прописа:

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНУ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ
PROPOSAL LAW AMENDING TO THE LAW ON VALUE ADDED TAX

3. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Директива Савета 2006/112/ЕЗ о заједничком систему пореза на додату вредност омогућава државама члановима да пропишу прагове за ослобађање од ПДВ-а за мања предузећа ради пореског лакшег пословања. Предложено национално повећање цензуса није у супротности са правом ЕУ, а саме државе чланице имају аутономију у утврђивању висине овог прага у складу са националном економском политиком.

4. Оцењена усклађеност:

Усклађено у оквиру законских дискреционих овлашћења државе чланице.

5. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик? /

6. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније? /

7. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У процесу израде овог предлога консултовани су представници пословне заједнице, порески саветници и заинтересовани обвезници који су указивали на потребу ревизије застарелих новчаних цензуса у складу са кретањем инфлације.

Београд, 24. август 2026. године

Потпис овлашћених предлагача прописа

