

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-7869/2026-1
7. август 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 07.08.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2594	26	

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о измени и допуни Закона о јавном дугу, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија, Татјана Паулица Миловановић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија и Драгана Маринковић, вршилац дужности помоћника директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



проф. др Ђуро Маџут

4100126.004/50

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ

Члан 1.

У Закону о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/2020), у члану 16. после става 4. додаје се став 5. који гласи:
„Приликом давања гаранција из става 1. овог члана узимаће се у обзир прописи којима се уређује контрола државне помоћи.”.

Члан 2.

У члану 18. став 1. мења се и гласи:
„За давање гаранције наплаћује се провизија.”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2027. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 15. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У циљу приступања Републике Србије Европској унији, неопходно је да Република Србија изврши измену и допуну Закона о јавном дугу, првенствено у домену усклађивања са прописима о контроли државне помоћи у складу са Акционим планом са роковима за усклађивање неусклађених шема државне помоћи коју је Влада усвојила 25. јуна 2026. године. Измена и допуна се врши у чл. 16. и 18. постојећег закона, који се односе на овлашћење за давање гаранције односно на услове за давање гаранције Републике Србије. Наведена измена и допуна је у складу са Реформском агендом у области пословног окружења и развоја приватног сектора.

Напомињемо да је током израде овог закона, на сајту Министарства финансија био објављен Нацрт закона о измени и допуни Закона о јавном дугу, у трајању од седам дана за јавне консултације, током којих су привредни субјекти, органи и организације, удружења грађана и други представници цивилног друштва, стручне јавности, као и друга заинтересована лица имали прилику да дају предлоге, коментаре, сугестије и примедбе на текст Нацрт закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

Чланом 1. врши се усклађивање Закона о јавном дугу са прописима о контроли државне помоћи.

Чланом 2. дефинише се да ће се за издавање гаранције наплаћивати провизија.

Чланом 3. се прописује да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се од 1. јануара 2027. године.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Овлашћење за давање гаранције

Члан 16

Република може дати гаранцију за измирење дуга локалне власти и правних лица из члана 1. овог закона (у даљем тексту: дужник).

Република може дати гаранције из става 1. овог члана у складу са законом којим се уређује буџет Републике за текућу годину.

Република може дати гаранције из става 1. овог члана само ако се средствима кредита за који се даје гаранција финансирају капитална улагања дужника. Република не може дати гаранције из става 1. овог члана ако се средствима кредита за који се даје гаранција финансира текуће пословање дужника односно за потребе ликвидности дужника.

Гаранције из става 1. овог члана дају се у форми закона.

ПРИЛИКОМ ДАВАЊА ГАРАНЦИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УЗИМАЋЕ СЕ У ОБЗИР ПРОПИСИ КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ КОНТРОЛА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ.

Услови за давање гаранције

Члан 18

~~За давање гаранције може се наплаћивати провизија.~~

ЗА ДАВАЊЕ ГАРАНЦИЈЕ НАПЛАЋУЈЕ СЕ ПРОВИЗИЈА.

Министар финансија ближе уређује услове које морају да испуњавају дужници да би Република дала гаранцију, поступак за подношење захтева, садржину захтева за давање гаранције, услове у погледу инструмената обезбеђења, као и висину провизије из става 1. овог члана.

САМОСТАЛНА ОДРЕДБА ЗАКОНА

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2027. ГОДИНЕ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа ВЛАДА
Обрађивач МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ
DRAFT LAW ON AMENDMENT AND SUPPLEMENT TO THE LAW ON PUBLIC
DEBT

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне
стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08)
(у даљем тексту: Споразум):**

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума,**
Не постоје наведене одредбе

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.**
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене
усклађеност са њима,**
Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са
њима,**
Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона о измени и допуни Закона о јавном дугу, који је предвиђен Акционим планом са роковима за усклађивање неусклађених шема државне помоћи који је био предмет консултација са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније, и који је одобрен од стране Европске комисије. Измена прописа представља спровођење Акционог плана са роковима за усклађивање неусклађених шема државне помоћи и на тај начин је пропис повезан са активностима из Реформске агенде Републике Србије.