

ПРИМЉЕНО: 24.07.2026

М<sup>05</sup>

| Орг. јед. | Број        | Прилог | Вредност |
|-----------|-------------|--------|----------|
| 01        | 011-2489/26 |        |          |

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Странка слободе и правде

24. јул 2026. године

Београд

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

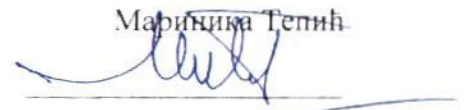
На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. Тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РОДИТЕЉИМА НЕГОВАТЕЉИМА И НЕГОВАТЕЉИМА** са предлогом да се, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника предлагача одређује се народни посланик Татјана Пашић.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:**

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА – СТРАНКА СЛОБОДЕ И ПРАВДЕ

Мариника Тепић



Драган Ђилас



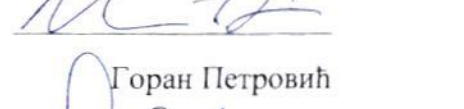
Борко Стефановић



Душан Никезић



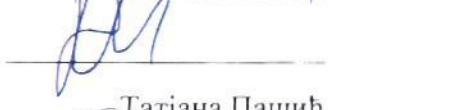
Горан Петровић



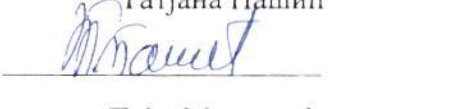
Јелена Милошевић



Татјана Пашић



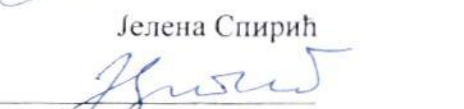
Пеђа Митровић



Јелена Спирић



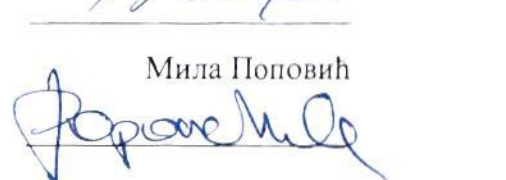
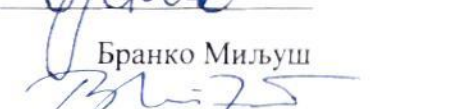
Далибор Јекић



Бранко Миљуш



Мила Поповић



## **ПРЕДЛОГ**

### **ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РОДИТЕЉИМА НЕГОВАТЕЉИМА И НЕГОВАТЕЉИМА**

#### **Члан 1.**

У Закону о родитељима неговатељима и неговатељима (Сл.гласник бр. 63/2026) члан 2. став 2. мења се и гласи:

„Дететом, у смислу става 1. овог члана закона, сматра се малолетно лице коме је утврђено право на додатак за помоћ и негу другог лица, у складу са прописима који уређују област социјалне заштите.”

Став 3. мења се и гласи:

„Особом, у смислу става 1. овог члана закона, сматра се лице коме је утврђено право на додатак за помоћ и негу другог лица, у складу са прописима који уређују област социјалне заштите и које је потпуно зависно од помоћи и неге другог лица у задовољавању својих основних животних потреба.“

#### **Члан 2.**

У Члану 4. у ставу 1. тачке 8-9) бришу се.

Став 2. брише се.

#### **Члан 3.**

У Члану 11. тачке 8-10) бришу се.

## **Члан 4.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I. Уставни односно правни основ за доношење прописа:**

Уставни основ за доношење Предлога закона о изменама Закона о родитељима неговатељима и неговатељима је садржан у члану 69. Устава Републике Србије, којим је прописано да грађани и породице којима је неопходна друштвена помоћ ради савладавања социјалних и животних тешкоћа и стварања услова за задовољавање основних животних потреба, имају право на социјалну заштиту, чије се пружање заснива на начелима социјалне правде, хуманизма и поштовања људског достојанства.

Чланом 97. став 1. прописано је да Република Србија уређује и обезбеђује између осталог: систем у области других облика социјалне сигурности и друге социјалне односе од општег интереса (тачка 8); систем у области социјалне заштите (тачка 10); као и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом (тачка 15).

### **II. Разлози за доношење прописа:**

Важеће законско решење је постављено изразито рестриктивно и дискриминаторно. Условљавањем статуса родитеља неговатеља искључиво правом на увећани додатак за помоћ и негу другог лица, као и потпуном забраном рада, пензије и старосном границом од 65 година, ван система подршке свесно је остављено на десетине хиљада породица које живе у режиму непрекидне, 24-часовне неге свог детета. Важећи закон је број корисника лимитирао на једва 3.270 родитеља, третирајући овај институт као пуку социјалну помоћ намењену искључиво незапосленима.

Разлози за доношење овог закона огледају се у потреби да се:



1. Прошири обухват корисника уклањањем речи „увећани”, чиме статус прати реалну, стручно утврђену потребу детета за негом, а не административне баријере и неефикасност лекарских комисија.
2. Елиминише дискриминација по основу старости и радног статуса, јер брига о детету са тешким сметњама не престаје оног дана када родитељ напуни 65 година или оде у пензију, нити потреба детета нестаје ако родитељ успева да оствари привремени или скраћени радни ангажман како би обезбедио додатна средства за лечење.

На овај начин се додатно обезбеђује унапређење положаја и економске и социјалне заштите породичног живота и пружа материјална подршка свим родитељима који непосредно негују дете са сметњама у развоју које је у задовољавању својих основних животних потреба потпуно зависно од помоћи и неге другог лица, односно којем је због одржавања живота неопходно пружање специфичне неге извођењем медицинских и техничких захвата за које је родитељ, по правилу, оспособљен. Тиме се, истовремено, обезбеђују услови да дете остане да живи у својој природној породици и уз родитељску негу.

Конвенција о правима детета, чији је Република Србија потписник, захтева од држава чланица да признају и обезбеде да ментално заостало или физички инвалидно дете ужива пун и достојан живот, у условима којима се обезбеђује његово достојанство, подстиче самосталност и олакшава активно учешће у заједници, те да уваже право инвалидног детета на посебну негу и да подстичу и обезбеђују помоћ детету које за то испуњава услове и онима који су одговорни за старање о њему, а за коју је поднесен захтев, зависно од расположивих средстава, и која одговара стању детета и условима родитеља или других лица која се старају о детету (члан 23. Конвенције).

### **III. Објашњење основних правних института и појединачних решења:**

**Чланом 1.** мења се члан 2. важећег закона тако што се брише услов „увећаног” додатка. Тиме се право на статус родитеља-неговатеља отвара за све породице чијој је деци, према налазу струке, потребна стална туђа нега и помоћ. Постојеће законско решење број родитеља са статусом Родитељ – Неговатељ са неопходних преко 50 000 своди на само 3270.

**Чланом 2.** бришу се тачке 8) и 9) у члану 4. став 1. (услов незапослености) и став 2. (старосна граница од 65 година), чиме се омогућава да статус родитељ-неговатељ буде доживотан и независан од радно-правног и пензионог статуса родитеља.

**Чланом 3.** укида се дискриминација родитеља у тачки 8) који су радно ангажовани и којима власт и Влада неће да призна право на 24-часовну подршку или негу детета са сметњама у развоју.

Укида се дискриминација родитеља у тачки 9) који су, односно, који постану пензионери и којима власт и Влада неће да призна право на 24-часовну подршку или негу детета са сметњама у развоју.

Укида се дискриминација родитеља у тачки 10) старијих од 65 година којима власт и Влада неће да призна право на 24-часовну подршку или негу детета са сметњама у развоју.

**Чланом 4.** предвиђа се ступање на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

#### **IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење прописа:**

За спровођење овог закона, којим би се обухватило, по реалним потребама, 50.000 породица са децом са сметњама у развоју и инвалидитетом у Републици Србији, потребно је издвојити око 250 милиона евра годишње у динарској противвредности.

Према проценама стручне јавности, Србија кроз системску корупцију годишње изгуби најмање две милијарде евра. То значи да се за само једну годину кроз коруптивне канале одлије износ који би покрио чак осам година исплате накнада за свих 50.000 родитеља.

Спровођење овог закона не представља луксуз, већ елементарну уставну и цивилизацијску обавезу државе према својим најугроженијим грађанима.



## **V. Разлози за доношење закона по хитном поступку:**

Обзиром да је број родитеља које би ове измене и допуне Закона обухватиле огроман, говоримо о десетинама хиљада људи, сматрамо да треба по хитном поступку усвојити Предлог закона о изменама и допунама Закона о родитељима неговатељима и неговатељима.

## **VI. Разлози због којих се предлаже да пропис ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања:**

Обзиром на све горе наведено и на последице које не усвајање оваквог Предлога Закона може произвести предлажемо ступање на снагу закона наредног дана од објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## **VII. Преглед одредаба важећег прописа који се мењају односно допуњују:**

### **Члан 2.**

Родитељ неговатељ, у смислу овог закона, јесте родитељ који живи у заједничком домаћинству са дететом коме је због телесног или сензорног оштећења, интелектуалних потешкоћа или промена у здравственом стању потребна помоћ и нега другог лица да би задовољило своје основне животне потребе, као и родитељ који живи у заједничком домаћинству са особом која је због телесног или сензорног оштећења, интелектуалних потешкоћа или промена у здравственом стању потпуно зависна од помоћи и неге другог лица у задовољавању својих основних животних потреба.

~~Дететом, у смислу става 1. овог члана закона, сматра се малолетно лице коме је утврђено право на увећани додатак за помоћ и негу другог лица, у складу са прописима који уређују област социјалне заштите.~~

ДЕТЕТОМ, У СМИСЛУ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЗАКОНА, СМАТРА СЕ МАЛОЛЕТНО ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ УТВРЂЕНО ПРАВО НА ДОДАТАК ЗА ПОМОЋ И НЕГУ ДРУГОГ ЛИЦА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОБЛАСТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ.

~~Особом, у смислу става 1. овог члана закона, сматра се лице коме је утврђено право на увећани додатак за помоћ и негу другог лица, у складу са прописима који уређују област социјалне заштите и које је потпуно зависно од помоћи и неге другог лица у задовољавању својих основних животних потреба.~~

ОСОБОМ, У СМИСЛУ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ЗАКОНА, СМАТРА СЕ ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ УТВРЂЕНО ПРАВО НА ДОДАТАК ЗА ПОМОЋ И НЕГУ ДРУГОГ ЛИЦА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ОБЛАСТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И КОЈЕ ЈЕ ПОТПУНО ЗАВИСНО ОД ПОМОЋИ И НЕГЕ ДРУГОГ ЛИЦА У ЗАДОВОЉАВАЊУ СВОЈИХ ОСНОВНИХ ЖИВОТНИХ ПОТРЕБА.

Право на статус родитеља неговатеља под условима и на начин прописан овим законом може остварити и старатељ.

У породици са двоје или више лица из ст. 2. и 3. овог члана, право на статус родитеља неговатеља могу остварити оба родитеља.

#### **Члан 4.**

Право на статус родитеља неговатеља и неговатеља под условима утврђеним овим законом признаје се лицу које:

- 1) је држављанин Републике Србије;
- 2) је пунолетно;
- 3) има пословну способност;
- 4) није лишено родитељског права;
- 5) има пријављено пребивалиште на истој адреси са дететом или особом из члана 2. овог закона у Републици Србији;
- 6) живи у заједничком домаћинству са дететом или особом из члана 2. овог закона на територији Републике Србије;



7) је способно за пружање потребне помоћи и неге;

~~8. није запослено односно радно ангажовано по било ком основу у складу са законом, нити обавља предузетничку делатност, самосталну делатност или неку другу професионалну делатност;~~

9) није корисник пензије.

~~Право на статус родитеља неговатеља и неговатеља признаје се до навршене 65. године живота.~~

Министар надлежан за послове социјалне заштите ће у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона донети пропис којим ће се одредити потребна документација којом се доказује испуњавање услова за признавање права на статус родитеља неговатеља и неговатеља.

## **Члан 11.**

Право на статус родитеља неговатеља и неговатеља и право на новчану накнаду престају:

- 1) на захтев родитеља неговатеља и неговатеља;
- 2) када престану разлози због којих је родитељ неговатељ и неговатељ стекао тај статус;
- 3) када родитељ неговатељ и неговатељ није у могућности да пружи потребну негу;
- 4) када родитељ неговатељ и неговатељ не пружа негу;
- 5) када се родитељ неговатељ и неговатељ налази у притвору или на издржавању казне затвора;
- 6) смрћу родитеља неговатеља и неговатеља;
- 7) у случају смрти детета односно особе из члана 2. овог закона, право родитеља неговатеља и неговатеља на новчану накнаду са уплаћеним

доприносима за обавезно социјално осигурање престаје протеком рока од шест месеци од дана када је смрт наступила;

~~8) када родитељ неговатељ и неговатељ заснује радни однос, односно радно се ангажује по било ком основу у складу са законом или обавља предузетничку делатност, самосталну делатност или неку другу професионалну делатност;~~

~~9) када родитељ неговатељ и неговатељ оствари право на пензију;~~

~~10) када родитељ неговатељ и неговатељ наврши 65. година живота~~

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:

**Народни посланици:** Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Татјана Пашић, , Душан Никезић, Пеђа Митровић, Мила Поповић, Јелена Спирић, Горан Петровић и Бранко Миљуш.

2. Назив прописа:

**- ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РОДИТЕЉИМА НЕГОВАТЕЉИМА И НЕГОВАТЕЉИМА**

Proposal of the Law on Amendments to the Law on Parent-Caregivers and Caregivers

4. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа:

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума:

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

5. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

/



**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:**

/

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима:**

/

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима:**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност:**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније:**

/

**6. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу:**

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

**7. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**8. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

/

**9. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености:**

/

Датум: 24. јул 2026. године