

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-4169/2026
30. април 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 30.04.2026

| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност |
|-----------|-------------|--------|----------|
| 03 | 011-1647/26 | | |


НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о давању гаранције Републике Србије у корист OTP banka Srbija a.d. Novi Sad за измиривање обавеза Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад, по основу уговора о дугорочном инвестиционом кредиту за извођење радова инжењерске заштите на деоници гасне интерконекције Србија – Бугарска, с предлогом да се узме у претрес.

За представнике Владе у Народној скупштини одређени су Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија и Дубравка Ђедовић Хандановић, министар рударства и енергетике, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија, Татјана Паулица Миловановић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија и Драгана Маринковић, вршилац дужности помоћника директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК


проф. др Ђуро Мацут

4100126.004/18

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ ОТП БАНКА
SRBIJA A.D. NOVI SAD ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА
„СРБИЈАГАС” НОВИ САД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О ДУГОРОЧНОМ
ИНВЕСТИЦИОНОМ КРЕДИТУ ЗА ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА ИНЖЕЊЕРСКЕ
ЗАШТИТЕ НА ДЕОНИЦИ ГАСНЕ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ СРБИЈА – БУГАРСКА

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад (у даљем тексту: Зајмопримац) по основу уговора о дугорочном инвестиционом кредиту одобреног од стране OTP banka Srbija a.d. Novi Sad у износу који не може бити већи од динарског износа индексаног у еврима, у износу до 35.000.000 евра (словима: тридесетпет милиона евра), увећаног за износ припадајуће уговорене камате.

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија издаје у корист OTP banka Srbija a.d. Novi Sad, на име обавеза из Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту бр. 00-421-0646916.9/KR2026/3330 у износу до 35.000.000 евра (словима: тридесетпетмилиона евра), у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије увећаног за номиналну каматну стопу која је варијабилна и износи тромесечни EURIBOR плус каматна маржа која износи 1,95% на годишњем нивоу, закљученог између Зајмопримца и OTP banka Srbija a.d. Novi Sad, дана 17. априла 2026. године.

Члан 3.

Република Србија (у даљем тексту: Гарант) овим неопозиво, безусловно, без приговора и на први позив гарантује, да ће измирити дуг Зајмопримца према OTP banka Srbija a.d. Novi Sad (у даљем тексту: Банка), односно свих плативих износа о њиховом доспећу, у свему на начин и у складу са условима из уговора о дугорочном инвестиционом кредиту из члана 2. овог закона, са роком важности који ће бити дужи за месец дана од рока доспећа кредита, чиме се ствара обавеза отплате дуга насталог по основу дате гаранције да плати доспелу а неизмирену обавезу уколико Зајмопримац не изврши ту своју обавезу благовремено, у складу са уговором о дугорочном инвестиционом кредиту са Банком.

Уколико Гарант не изврши своје обавезе у року из става 1. овог члана, Банка ће имати право да прогласи доспелим све износе који су плативи у складу са одредбама уговора о дугорочном инвестиционом кредиту из члана 2. овог закона.

У случају активирања гаранције из члана 1. овог закона, Банка ће имати право да од Гаранта наплати износ својих доспелих а неизмирених потраживања. Гарант се обавезује да ће обезбедити у буџету за одговарајућу фискалну годину, средства неопходна за извршавање преузетих обавеза по овој гаранцији.

Члан 4.

Отплату кредита врши Зајмопримац према Банци у динарима индексаног према вредности евра, све у складу са одредбама уговора о дугорочном инвестиционом кредиту из члана 2. овог закона.

Средства за отплату кредита обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату кредита обезбеђује према плану отплате, у износу који укључује главницу и обрачунату камату.

Члан 5.

Ако по основу гаранције из члана 1. овог закона Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант ће од Зајмопримца имати право на повраћај главнице и камате, као и свих других трошкова који могу настати у вези са извршавањем обавеза уместо Зајмопримца, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату. Гарант своје право повраћаја од Зајмопримца неће остваривати пре потпуног намирења потраживања од стране Банке, нити ће поступати противно интересима Банке.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 6.

Средства кредита која су Зајмопримцу стављена на располагање на основу уговора о дугорочном инвестиционом кредиту из члана 2. овог закона за које се издаје гаранција по овом закону уплатиће се на наменски рачун Зајмопримца који ће се отворити код Народне банке Србије, након ступања на снагу овог закона. Средства са наменског рачуна користиће се за плаћање обавеза Зајмопримца само уз сагласност министра финансија.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист ОТП banka Srbija a.d. Novi Sad (у даљем тексту: Зајмодавац) по задужењу Јавног предузећа „Србијас” Нови Сад (у даљем тексту: Зајмопримац) садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у потписаном уговору између Зајмодаваца и Зајмопримаца у износу до 35.000.000 евра (словима: тридесетпет милиона евра), за извођење радова инжењерске заштите на деоници гасне интерконеције Србија – Бугарска.

У потписаном уговору, повлачење средстава кредита у износу до 35.000.000 евра (словима: тридесетпетмилиона евра), условљено је давањем гаранције Републике Србије (у даљем тексту: Гарант), односно ступањем на снагу закона о давању гаранције Републике Србије.

Гарант неопозиво, безусловно и на први позив гарантује, као примарни дужник уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање по основу уговора о дугорочном инвестиционом кредиту, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, а у складу са уговором о дугорочном инвестиционом кредиту. Уколико Гарант оформи ново правно лице које би наставило оперативно пословање Зајмопримца, Гарант је у обавези да предузме све радње са циљем да омогући, између осталог, да ново правно лице приступи дугу и преузме обавезе отплате одобрених кредита.

Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25) предвиђено је давање гаранције Републике Србије пословним банкама за ЈП „Србијас” Нови Сад за извођење радова инжењерске заштите на деоници гасне интерконеције Србија-Бугарска (јачање транспортних капацитета гасовода у Републици Србији), у износу до 150.000.000 евра, с обзиром да се ради о стратешким пројектима од интереса за Републику Србију који омогућавају сигурно и континуирано снабдевање домаћег тржишта природним гасом.

ЈП „Србијас” Нови Сад је носилац инвестиционих пројеката од стратешког значаја који су започети по раније донетима закључцима Владе, као што су изградња разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница, разводног гасовода Параћин-Бољевац-Рготина-Неготин-Прахово, гасификација Златиборског округа и др. Део финансирања за пројекте изградње разводног гасовода Београд-Ваљево-

Лозница, разводног гасовода Параћин-Бољевац-Рготина-Неготин-Прахово и гасификације Златиборског округа је обезбеђен из средстава кредита пословних банака у претходном периоду, али током реализације пројекта настала је потреба за накнадним радовима (пројектовање са истражним радовима за санацију клизишта и извођење радова на санацији клизишта на 16 локација на деоници Ваљево-Лозница, измена техничке документације због измене трасе гасовода, накнадни радови снимања из авиона и КТП подлога због измена трасе, накнадни геолошки радови, изградња оптичког кабла и телеметрисање БС и ГРЧ, изградња гасовода Књажевац-Н.Бања), што је иницирало потребу да се обезбеде додатна финансијска средства. Поред наведеног, након што је гасна интерконеција Србија-Бугарска на територији Републике Србије завршена и пуштена у рад, а за шта је средства обезбедила Република Србија из ИПА 2017 и директним задуживањем, уочена је потреба да се на деоници радног појаса гасовода од км 25+400 до км 38+675 изврше одређене интервенције које захтевају хитност у поступању у делу предузимања мера на санацији и рекултивацији земљишта и извођењу инжењерске заштите на критичним локацијама са циљем обезбеђивања несметаног приступа и одржавања пуне функционалности гасног интерконектора, те је Влада задужила ЈП „Србијас” Нови Сад да предузме све активности како би се спречиле потенцијалне хаварије, прекиди у испоруци гаса и угрожавање безбедности људи, имовине и инфраструктуре, а за шта је такође потребно обезбедити додатна финансијска средства.

С обзиром да се ради о стратешким пројектима од интереса за Републику Србију који омогућавају сигурно и континуирано снабдевање домаћег тржишта природним гасом, Република Србија је спремна да пружи подршку ЈП „Србијас” Нови Сад за обезбеђивање неопходних финансијских средстава, те је Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину предвиђено издавање гаранције пословним банкама за задуживање ЈП „Србијас” Нови Сад за напред наведено у износу до 150 милиона евра.

Уважавајући све напред наведено, створени су услови за давање одобрења за дугорочно задуживање ЈП „Србијас” Нови Сад код домаћих и страних пословних банака уз гаранцију државе у износу до 150 милиона евра за финансирање поменутог пројекта.

Ради прибављања наведених средстава, ЈП „Србијас” Нови Сад је спровео поступак набавке за кредит код пословних банака на износ до 35.000.000 евра и ОТП banka Srbija a.d. Novi Sad је изабрана у поменутом поступку као најповољнија, у складу са критеријумом најниже понуђене укупне цене.

Након спроведеног поступка, донета је одлука о додели уговора и као најповољнија изабрана је понуда ОТП banka Srbija a.d. Novi Sad која је понудила најнижу укупну цену, тако да ће средства кредита бити стављена на располагање ЈП „Србијас” Нови Сад под следећим условима:

- каматна стопа износи тромесечни ЕУРИБОР увећан за фиксну маржу од 1,95% на годишњем нивоу;
- период трајања кредита је пет година укључујући период почека у трајању од једне године;
- отплата кредита је тромесечна;
- повлачење средстава кредита у једној или више транши.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се преузимање обавезе Гаранта да измири обавезе Зајмопримца по задужењу код Зајмодавца, у износу до 35.000.000 евра у динарској противвредности.

Одредбом члана 2. овог закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавезе из закљученог уговора о дугорочном инвестиционом кредиту.

Одредбом члана 3. овог закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Гаранта.

Одредбом члана 4. овог закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Зајмопримца.

Одредбом члана 5. овог закона предвиђа се регресно право Гаранта ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника кредита.

Одредбом члана 6. овог закона предвиђа се отварање наменског рачуна код Народне банке Србије за плаћање обавеза Зајмопримца уз сагласност министра финансија.

Одредбом члана 7. предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - ВЛАДА
Обрађивач - МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ
ОТР BANKA SRBIJA A.D. NOVI SAD ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ
ПРЕДУЗЕЋА „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О
ДУГОРОЧНОМ ИНВЕСТИЦИОНОМ КРЕДИТУ ЗА ИЗВОЂЕЊЕ РАДОВА
ИНЖЕЊЕРСКЕ ЗАШТИТЕ НА ДЕОНИЦИ ГАСНЕ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ СРБИЈА-
БУГАРСКА

DRAFT LAW ON THE PROVISION OF A GUARANTEE BY THE REPUBLIC OF
SERBIA IN FAVOR OF OTR BANKA SRBIJA A.D. NOVI SAD FOR THE
SETTLEMENT OF THE OBLIGATIONS OF THE PUBLIC ENTERPRISE
"SRBIJAGAS" NOVI SAD, BASED ON THE LONG TERM INVESTMENT LOAN
AGREEMENT FOR THE PERFORMANCE OF ENGINEERING PROTECTION
WORKS ON THE SERBIA-BULGARIA GAS INTERCONNECTION SECTION

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са
једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број
83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума,**
Не постоје наведене одредбе

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.**
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене
усклађеност са њима,**
Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона није потребно обавити консултације са Европском Комисијом и другим стручним телима Европске уније.