

ПРИМЉЕНО: 25.03.2026

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група СРБИЈА ЦЕНТАР – СРЦЕ

Дана 25. марта 2026. године

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-1354	26	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7) и члана 107. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВОЈСЦИ СРБИЈЕ**, са предлогом да се узме у претрес.

За представника предлагача одређен је народни посланик Петар Бошковић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај предлог закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Здравко Понош

Стефан Јањић

проф. др Драган Делић

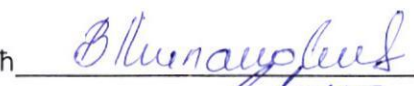
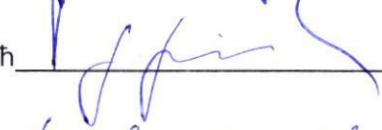
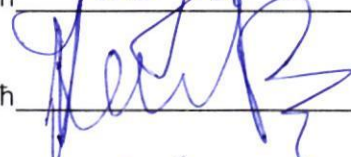
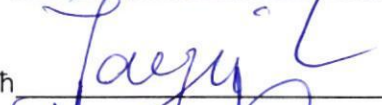
проф. др Слободан Цвејић

др Татјана Марковић - Топаловић

Слободан Петровић

Верица Милановић

Петар Бошковић



ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

Члан 1.

У Закону о Војсци Србије („Службени гласник РС“, бр. 116/2007, 88/2009, 101/2010 - други закон, 10/2015, 88/2015 - Одлука УС, 36/2018, 94/2019, 74/2021 - одлука УС, 109/2025 и 109/2025 - други закон), у члану 5. став 6. мења се и гласи:

„За време ангажовања у активној резерви лице остварује права из обавезног социјалног осигурања на терет буџета Републике Србије. Послодавац је дужан да лицу које је ангажовано у активној резерви обезбеди повратак на исто или одговарајуће радно место по истеку ангажовања у складу са законом којим се уређују радни односи. Ближе услове ангажовања, накнаду и заштиту права резервиста уређује Влада уредбом.“

Члан 2.

Члан 16. мења се и гласи:

„Члан 16.

Специфичном војном службом сматрају се летачка, падобранска, ронилачка, сајбер и информационо-безбедносна служба, као и друге службе које се одликују нарочитим физичким, психичким или техничким захтевима.

Влада, на предлог министра одбране, ближе одређује које се службе сматрају специфичним и утврђује програме додатног оспособљавања и друге посебне услове службе.“

Члан 3.

У члану 29. став 3. мења се и гласи:

„Демократску и цивилну контролу Војске Србије врше Народна скупштина, Председник Републике, Влада, Заштитник грађана, Државна ревизорска институција и други државни органи, у оквиру својих уставних и законских надлежности. Народна скупштина разматра годишњи извештај о стању и развоју система одбране и усваја закључке о употреби

и развоју Војске Србије. Државна ревизорска институција врши екстерну ревизију расхода одбране у складу са законом којим се уређује ревизија. Влада објављује годишњи извештај о раду и буџетским расходима у области одбране, у делу који није означен степеном тајности у складу са законом, на својој интернет страници."

Члан 4.

У члану 31а. став 2. речи:

„супружнику, деци и усвојеницима (презиме, име једног од родитеља и име, јединствени матични број грађана и сродство), стамбеној потреби, стажу осигурања и стажу с увећаним трајањем и оствареним накнадама.“

заменеју се речима

„супружнику, деци и усвојеницима искључиво у обиму који је неопходан за остваривање права из службе утврђених овим законом. Обрада и чување података врши се у складу са Законом о заштити података о личности. Рокове чувања, категорије података који се обрађују и круг овлашћених лица која могу приступити подацима ближе уређује министар одбране посебним актом, који се доноси уз претходно прибављено мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.“

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 4), члану 99. став 1. тачка 7) и члану 141. став 2. Устава Републике Србије. Чланом 99. став 1. тачка 7) утврђено је да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, док је чланом 141. став 2. прописано да се Војска Србије уређује законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећи Закон о Војсци Србије није у довољној мери уређивао питања која се односе на статус резервиста и специфичне службе. Изменама се уређује положај лица у активној резерви, њихова права из социјалног осигурања и заштита на радном месту, што доприноси већој мотивацији и сигурности резервиста. Додавањем сајбер-одбрамбене службе у категорију специфичних служби закон се усклађује са савременим безбедносним изазовима, ризицима и претњама. Такође, проширује се круг конкретних институција које врше демократску и цивилну контролу (Народна скупштина, Председник Републике, Влада, Заштитник грађана, Државна ревизорска институција), чиме се обезбеђује већа транспарентност и надзор над радом и финансијама одбране. На крају, уређује се обрада и чување података о припадницима Војске Србије у складу са Законом о заштити података о личности, уз консултацију са Повереником, што представља усклађивање са европским стандардима.

III. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Социјални ефекти: резервистима се гарантује повратак на радно место и права из социјалног осигурања, чиме се повећава њихова сигурност и мотивација.

Безбедносни ефекти: увођење сајбер-одбрамбене службе омогућава систематско развијање капацитета за одбрану у дигиталном простору.

Правни ефекти: усклађивање са Законом о заштити података о личности обезбеђује бољу заштиту приватности припадника Војске и њихових породица.

Финансијски и контролни ефекти: јачање улоге Народне скупштине и Државне ревизорске институције у надзору над радом и финансијама одбране доприноси рационалнијем и транспарентнијем трошењу буџетских средстава.

Нису идентификовани значајни негативни ефекти.

IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ИЗМЕНА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Образложење уз Члан 1. Важећи закон не гарантује заштиту радног места нити континуитет социјалних и пензијских права лица ангажованих у активној резерви. Ово ствара практичну препреку за попуњавање резервног састава и излаже резервисте неоправданом ризику губитка запослења.

Предлог не покушава да измени Закон о раду директно (што би захтевало посебан законодавни поступак), већ у Закон о Војсци Србије уводи самосталну одредбу о обавези послодавца и социјалном осигурању, уз овлашћење Владе да уредбу донесе у року од 90 дана од ступања на снагу измене. Овај приступ је нормативно чист и не ствара колизију са Законом о раду.

Образложење уз Члан 2. Таксативна листа специфичних служби настала је 2007. године и не одражава савремене оперативне и функционалне потребе Војске Србије. Сајбер и информационо-безбедносна служба подразумева висок степен техничке специјализације, континуирану изложеност дигиталним претњама и посебне психичке захтеве, што је оправдава у истој категорији као и летачку и ронилачку службу. Формулацијом „Влада на предлог министра одбране“ (уместо „министар уз сагласност Владе“) усклађује се са Уставом и обезбеђује демократска контрола динамичке листе специфичних служби без потребе за накнадним законским изменама. Ово је нормативно супериорнији приступ од затворене листе која захтева законску измену за свако проширење.

Образложење уз Члан 3. Важећи текст не именује експлицитно Државну ревизорску институцију, иако она има уставну и законску надлежност над свим буџетским корисницима. Ово ствара практичну празнину: ДРИ у теорији може вршити ревизију, али одсуство експлицитног законског овлашћења у секторском закону смањује ефикасност и транспарентност. Предлог не проширује надлежности изван постојећег уставног и законског оквира, већ их само чини експлицитним у секторском закону. Увођење обавезе јавног објављивања годишњег извештаја (уз задржавање ограничења за тајне податке) у складу је са међународним стандардима и праксом држава чланица ЕУ, НАТО и Парламентарне скупштине Савета Европе. Појам „независна стручна тела“ из првобитног предлога

изостављен је као правно неодређен и потенцијално неуставан, будући да би се тиме органима који нису део уставног поретка давала јавноправна надлежност. Ова одредба је углавном декларативна. Иако надлежности већ постоје у Закону о одбрани и закону о Државној ревизорској институцији и могу да се посматрају ка нормативно дуплирање, не би требало да представљају правни проблем.

Образложење уз Члан 4. Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник РС", бр. 87/2018) ступио је на снагу 2019. године и директно обавезује све органе јавне власти, укључујући Министарство одбране и Војску Србије. Одредбе члана 31а. донесене су пре ступања на снагу тог закона и нису усклађене са принципом сразмерности (чл. 5 ЗЗПЛ) нити са принципом ограничења сврхе обраде." Предлог уводи принцип минимизације података директно у текст Закона, уз упућивање на ЗЗПЛ као *lex generalis*. Укључивање Повереника у процедуру доношења подзаконског акта министра одбране представља институционални гарант усклађености, без нарушавања надлежности Министарства одбране у погледу безбедности података.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства ће се обезбедити у оквиру буџетских средстава планираних за Министарство одбране.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 5.

Војска Србије се састоји од сталног и резервног састава.

Стални састав Војске Србије чине професионални припадници Војске Србије и војници на служењу војног рока.

Резервни састав Војске Србије чине резервни официри, резервни подофицири и војници у резерви.

Резервни састав Војске Србије дели се на активну резерву и на пасивну резерву.

У активну резерву могу на основу уговора који се закључује на одређено време ступити лица млађа од 60 година, оспособљена за обављање војних дужности.

~~Ступање у активну резерву, као и права и обавезе лица у активној резерви, уређује Влада.~~

ЗА ВРЕМЕ АНГАЖОВАЊА У АКТИВНОЈ РЕЗЕРВИ ЛИЦЕ ОСТВАРУЈЕ ПРАВА ИЗ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА НА ТЕРЕТ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ. ПОСЛОДАВАЦ ЈЕ ДУЖАН ДА ЛИЦУ КОЈЕ ЈЕ АНГАЖОВАНО У АКТИВНОЈ РЕЗЕРВИ ОБЕЗБЕДИ ПОВРАТАК НА ИСТО ИЛИ ОДГОВАРАЈУЋЕ РАДНО МЕСТО ПО ИСТЕКУ АНГАЖОВАЊА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РАДНИ ОДНОСИ. БЛИЖЕ УСЛОВЕ АНГАЖОВАЊА, НАКНАДУ И ЗАШТИТУ ПРАВА РЕЗЕРВИСТА УРЕЂУЈЕ ВЛАДА УРЕДБОМ.

Члан 16.

~~Специфичном војном службом која се врши у условима животне средине неприродне за рад човека сматрају се летачка, падобранска и ронилачка служба у Војсци Србије.~~

СПЕЦИФИЧНОМ ВОЈНОМ СЛУЖБОМ СМАТРАЈУ СЕ ЛЕТАЧКА, ПАДОБРАНСКА, РОНИЛАЧКА, САЈБЕР И ИНФОРМАЦИОНО-БЕЗБЕДНОСНА СЛУЖБА, КАО И ДРУГЕ СЛУЖБЕ КОЈЕ СЕ ОДЛИКУЈУ НАРОЧИТИМ ФИЗИЧКИМ, ПСИХИЧКИМ ИЛИ ТЕХНИЧКИМ ЗАХТЕВИМА.

~~Службом под отежаним условима сматра се служба на нарочито тешким, опасним по живот и за здравље штетним радним местима, односно пословима на којима су професионална војна лица изложена посебним напорима и повећаним ризицима.~~

СПЕЦИФИЧНОМ ВОЈНОМ СЛУЖБОМ СМАТРАЈУ СЕ ЛЕТАЧКА, ПАДОБРАНСКА, РОНИЛАЧКА, САЈБЕР И ИНФОРМАЦИОНО-БЕЗБЕДНОСНА СЛУЖБА, КАО И ДРУГЕ СЛУЖБЕ КОЈЕ СЕ ОДЛИКУЈУ НАРОЧИТИМ ФИЗИЧКИМ, ПСИХИЧКИМ ИЛИ ТЕХНИЧКИМ ЗАХТЕВИМА.

~~Министар одбране одређује послове, радна и формацијска места у Војени Србије и Министарству одбране на којима се врши специфична војна служба, односно служба под отежаним условима, уз сагласност Владе, и ближе уређује летачку, падобранску и ронилачку службу у Војени Србије.~~

Члан 29.

Војска Србије је под демократском и цивилном контролом.

Демократска и цивилна контрола Војске Србије нарочито обухвата контролу употребе и развоја Војске Србије, интерну и екстерну контролу трошкова за војне потребе, праћење стања и обавештавања јавности о стању припрема Војске Србије, обезбеђење слободног приступа информацијама од јавног значаја и утврђивање одговорности за вршење војних дужности у складу са законом.

~~Демократску и цивилну контролу Војске Србије врше Народна скупштина, Заштитник грађана и други државни органи у складу са својим надлежностима, грађани и јавност.~~

ДЕМОКРАТСКУ И ЦИВИЛНУ КОНТРОЛУ ВОЈСКЕ СРБИЈЕ ВРШЕ НАРОДНА СКУПШТИНА, ПРЕДСЕДНИК РЕПУБЛИКЕ, ВЛАДА, ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА, ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА И ДРУГИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ, У ОКВИРУ СВОЈИХ УСТАВНИХ И ЗАКОНСКИХ НАДЛЕЖНОСТИ. НАРОДНА СКУПШТИНА РАЗМАТРА ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О СТАЊУ И РАЗВОЈУ СИСТЕМА ОДБРАНЕ И УСВАЈА ЗАКЉУЧКЕ О УПОТРЕБИ И РАЗВОЈУ ВОЈСКЕ СРБИЈЕ. ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА ВРШИ ЕКСТЕРНУ РЕВИЗИЈУ РАСХОДА ОДБРАНЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ РЕВИЗИЈА. ВЛАДА ОБЈАВЉУЈЕ ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И БУЏЕТСКИМ РАСХОДИМА У ОБЛАСТИ ОДБРАНЕ, У ДЕЛУ КОЈИ НИЈЕ ОЗНАЧЕН СТЕПЕНОМ ТАЈНОСТИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ, НА СВОЈОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ.

Прописи о заштитнику грађана који се односе на заштиту и остваривање права грађана, примењују се и на професионалне припаднике Војске Србије.

Члан 31а.

За професионална војна лица и цивилна лица на служби у Војсци Србије воде се евиденције које садрже податке о служби у Војсци Србије, у складу са законом којим се уређују евиденције у области рада и законом којим се уређује заштита података о личности.

Осим података из става 1. овог члана, евиденције о служби професионалних војних лица у Војсци Србије садрже и фотографију и податке о: припадности роду, односно служби; занимању пре пријема у војну службу; датуму престанка војне службе; завршеним школама и усавршавањима - постигнут успех и трајање; унапређењима и чиновима; уговореном чину; стањима у служби; постављењима на формацијска места; местима службовања; називима јединица, односно установа у којима је службовао током службе, односно у којој је на служби; службеним оценама; одликовањима и стимулативним мерама; дисциплинским мерама и казнама; оцени здравствене способности за професионалну војну службу; супружнику, деци и усвојеницима (презиме, име једног од родитеља и име, јединствени матични број грађана и сродство), стамбеној потреби, стажу осигурања и стажу с увећаним трајањем и оствареним накнадама. СУПРУЖНИКУ, ДЕЦИ И УСВОЈЕНИЦИМА ИСКЉУЧИВО У ОБИМУ КОЈИ ЈЕ НЕОПХОДАН ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА ИЗ СЛУЖБЕ УТВРЂЕНИХ ОВИМ ЗАКОНОМ. ОБРАДА И ЧУВАЊЕ ПОДАТАКА ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ЗАШТИТИ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ. РОКОВЕ ЧУВАЊА, КАТЕГОРИЈЕ ПОДАТАКА КОЈИ СЕ ОБРАЂУЈУ И КРУГ ОВЛАШЋЕНИХ ЛИЦА КОЈА МОГУ ПРИСТУПИТИ ПОДАЦИМА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ МИНИСТАР ОДБРАНЕ ПОСЕБНИМ АКТОМ, КОЈИ СЕ ДОНОСИ УЗ ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉЕНО МИШЉЕЊЕ ПОВЕРЕНИКА ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.

Осим података из става 1. овог члана, евиденције о служби цивилних лица на служби у Војсци Србије садрже и податке о: припадности служби; занимању пре пријема у службу; завршеним школама и усавршавањима - постигнут успех и трајање; распореду на формацијска места; местима службовања; називима јединица, односно установа у којима је службовало током службе односно у којој је на служби; службеним оценама; одликовањима и стимулативним мерама; дисциплинским мерама и казнама; оцени здравствене способности за рад; супружнику, деци и усвојеницима (презиме, име једног од родитеља и име, јединствени матични број грађана и сродство), стамбеној потреби, стажу осигурања и стажу с увећаним трајањем и оствареним накнадама.

Врсте докумената који се воде у евиденцијама из става 1. овог члана, начин вођења евиденција, као и начин прикупљања, обраде, коришћења и заштите података из тих евиденција прописује министар одбране.

Евиденције које садрже податке о ученицима и кадетима војношколских установа уређују се посебним законом.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик:

Петар Бошковић, Здравко Понош, Стефан Јањић, проф. др Драган Делић, проф. др Слободан Цвејић, др Татјана Марковић-Топаловић, Слободан Петровић, Верица Милановић.

2. Назив прописа

Предлог ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВОЈСЦИ СРБИЈЕ
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON ARMY OF SERBIA

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа/**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума/**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума/**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума/**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију/**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
/
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
/
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
/
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

У овој фази није процеса ЕУ интеграција у овој области није потребна потпуна усклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

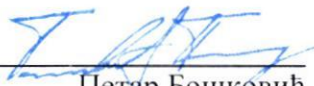
8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Београд, 25. март 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:


Петар Бошковић