

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 24.03.2026

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група СРБИЈА ЦЕНТАР – СРЦЕ

Дана 24. марта 2026. године

Београд

Орг јед	Број	Прилог	Вредност
01	011-1346/26		С

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 99. став 1. тачка 7. и члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ**, са предлогом да се узме у претрес.

За представника предлагача одређена је народна посланица Верица Милановић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај предлог закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Здравко Понош _____

Стефан Јањић _____

проф. др Драган Делић _____

проф. др Слободан Цвејић _____

др Татјана Марковић - Топаловић _____

Слободан Петровић _____

Верица Милановић _____

Петар Бошковић _____

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ

Члан 1.

У Закону о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС“ бр.106/2015, 106/2016 – аутентично тумачење, 113/2017 - аутентично тумачење, 54/2019, 9/2020 - аутентично тумачење, 10/2023 - др. закон и 91/2025), у члану 55. став 4. мења се и гласи:

„Предмет извршења ради намирења новчаног потраживања не може бити једина непокретност у својини или сусвојини извршног дужника која служи задовољењу његових стамбених потреба, под условима прописаним овим законом.“

Члан 2.

Члан 151б. мења се и гласи:

„Члан 151б.

Непокретност која је у својини или сусвојини извршног дужника која служи задовољењу његових стамбених потреба не може бити предмет извршења под следећим условима:

- 1) ако се ради о јединој непокретности извршног дужника;
- 2) ако се ради о непокретности на којој извршни дужник има пребивалиште у моменту подношења предлога за извршење, ако та адреса није пасивизирана.“

Члан 3.

Члан 503. став 5. мења се и гласи:

“Евидентира се и број поступака у којима је у једној години јавни извршитељ поступао, као и број покренутих поступака и број окончаних извршних поступака, коју евиденцију је јавни извршитељ обавезан доставити у годишњем извештају о раду, Комори до 31. јануара текуће године за претходну годину.”

Члан 4.

Члан 524. став 1. мења се и гласи:

“Рад јавног извршитеља надзире и Комора, прати и анализира поднете годишње извештаје јавних извршитеља, најмање једном у две године (редовни надзор), при чему проверава и примену Стандарда професионалног понашања јавних извршитеља.”

Члан 5.

Самостални члан Закона о допунама Закона о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр.91/2025), члан 3[с2] мења се и гласи:

„Члан 3[с2]

Овај Закон се примењује на поступке који су покренути после ступања на снагу овог закона, као и на поступке који су покренути пре ступања на снагу овог закона али нису окончани правоснажном судском пресудом.“

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије, којим је утврђено да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије. Право предлагања закона, других прописа и општих аката утврђено је чланом 107. став 1. Устава Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Изменом Закона о извршењу и обезбеђењу омогућава се боља и обухватнија заштита права на породични дом који гарантује Устав Републике Србије и Европска конвенција за заштиту људских права и основних слобода.

Предложеним изменама Закона о извршењу и обезбеђењу бришу се непотребна ограничења права извршног дужника да заштити своје право на дом и дом чланова његове породице, који живе у његовом породичном домаћинству.

Предложеним допунама Закона о извршењу и обезбеђењу, уводи се боља контрола рада јавних извршитеља, законитост и ажурност рада јавних извршитеља.

Предлогом Закона о допунама Закона о извршењу и обезбеђењу проширује се примена овог Закона, могућност и право извршних дужника на заштиту свог дома када су поступци извршења већ започети пре ступања на снагу Измена Закона о извршењу и обезбеђењу, али нису окончани правоснажном судском одлуком.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ИЗМЕНА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога Закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу мења се члан 55. став 4. Закона, тако што се предвиђа да предмет извршења ради намирења новчаног потраживања не може бити једина непокретност у својини или сусвојини извршног дужника која служи задовољењу његових стамбених потреба, под условима прописаним овим законом. На овај начин брише се непотребно одређивање својине као искључиве и уводи могућност и право јавног дужника чија је једина некретнина и дом у сусвојини да га заштити. Постојање великог броја грађана који су власници својих некретнина али не искључиви већ су сувласници исте, било услед купопродаје или услед наслеђивања, да иста некретнина је њихов дом, захтева исправку овог непотребног ограничења права.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 151б., брише се услов да извршни дужник има пребивалиште најмање пет година пре доношења предлога за извршење. Довољно је да извршни дужник на предметној непокретности има пријављено пребивалиште и да адреса није пасивизирана. Године живота у том простору нису мерило за дом, посебно у савременом начину живота, људи се селе у потрази за послом, бољим условима живота. Непотребно је услов строго постављен и ограничава круг непокретности на које се заштита односи, године проведене у одређеној непокретности ту непокретност не чине домом, већ заснивање породице у том простору, финансијска улагања у простор и прилагођавања за породични живот.

Предлогом закона бришу се и тачке 3, 4. и 5. непотребно ограничавање површине непокретности до 60^{м2}, посебно услед промене да једина непокретност извршног дужника која не може бити предмет извршења ради намирења новчаног потраживања је у својини или сусвојини извршног дужника. Услови да главница потраживања које се намирује не прелази половину тржишне вредности непокретности утврђене у складу са актом јединице локалне самоуправе и услов да извршни дужник у периоду од три године пре дана подношења предлога за извршење није продао или поклонио другу непокретност или се одрекао права на наслеђивање непокретне имовине или закључио уговор о доживотном издржавању, непотребно ограничавају право извршног дужника да заштити свој дом.

Чланом 3. Предлога закона мења се члан 503. став 5. и уводи обавеза јавним извршитељима вођење евиденције броја покренутих и броја окончаних извршних поступака и достављање исте евиденције у годишњем извештају о раду Комори до 31. јануара текуће године за претходну годину.

Чланом 4. Предлога закона мења се члан 524. став 1. и уводи обавеза Коморе да активније прати рад јавних извршитеља кроз праћење и анализу поднетих годишњих извештаја јавних извршитеља, из разлога побољшања законитости рада и ефикасности јавних извршитеља.

Чланом 5. Предлога закона мења се самостални члан Закона о допунама Закона о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр.91/2025), члан 3[с2] а у делу примене, те да се има примењивати и на поступке који су покренути пре ступања на снагу овог закона али нису окончани правоснажном судском пресудом. Велики број породица које су остале без свог дома, њихова борба, реакција јавности на бахатост извршитеља при иселењу породица и остављања на улици је резултирао изменом Закона о извршењу и обезбеђењу и утврђивања права на заштиту дома у поступку извршења, те би било неправедно да баш ти грађани остану ускраћени за то право.

Чланом 6. Предлога закона одређује се ступање на снагу предложеног закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ КОЈЕ СЕ МЕЂАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 55.

Предмети извршења су ствари и права извршног дужника на којима се спроводи извршење.

Предмет извршења не могу бити ствари изван промета, објекти, оружје и опрема који су намењени одбрани и безбедности Републике Србије.

Предмет извршења не могу бити ни непокретне ни покретне ствари које користе државни органи за обављање послова из своје надлежности.

~~Предмет извршења ради намирења новчаног потраживања не може бити једина непокретност у искључивој својини извршног дужника која служи задовољењу његових стамбених потреба, под условима прописаним овим законом.~~

ПРЕДМЕТ ИЗВРШЕЊА РАДИ НАМИРЕЊА НОВЧАНОГ ПОТРАЖИВАЊА НЕ МОЖЕ БИТИ ЈЕДИНА НЕПОКРЕТНОСТ У СВОЈИНИ ИЛИ СУСВОЈИНИ ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА КОЈА СЛУЖИ ЗАДОВОЉЕЊУ ЊЕГОВИХ СТАМБЕНИХ ПОТРЕБА, ПОД УСЛОВИМА ПРОПИСАНИМ ОВИМ ЗАКОНОМ.

Предмет извршења не могу бити новчана средства и финансијски инструменти који су утврђени као средство обезбеђења у складу са законом којим се уређује финансијско обезбеђење, укључујући новчана средства и финансијске инструменте на којима је установљено заложно право у складу са тим законом.

Предмет извршења не могу бити ни друга права и ствари који су овим или другим законом изузети од извршења.

Члан 151б.

Непокретност која је у искључивој својини извршног дужника која служи задовољењу његових стамбених потреба не може бити предмет извршења под следећим условима:

- 1) ако се ради о јединој непокретности извршног дужника;
- ~~2) ако се ради о непокретности на којој извршни дужник има пребивалиште најмање пет година пре подношења предлога за извршење, ако та адреса није пасивизирана;~~
- 2) АКО СЕ РАДИ О НЕПОКРЕТНОСТИ НА КОЈОЈ ИЗВРШНИ ДУЖНИК ИМА ПРЕБИВАЛИШТЕ У МОМЕНТУ ПОДНОШЕЊА ПРЕДЛОГА ЗА ИЗВРШЕЊЕ, АКО ТА АДРЕСА НИЈЕ ПАСИВИЗИРАНА;
- 3) ако се ради о непокретности површине до 60 м²;

~~4) ако главница потраживања које се намирује не прелази половину тржишне вредности непокретности утврђене у складу са актом јединице локалне самоуправе;~~
~~5) извршни дужник у периоду од три године пре дана подношења предлога за извршење није продао или покљонио другу непокретност или се одрекао права на наслеђивање непокретне имовине или закључио уговор о доживотном издржавању.~~

Члан 503.

Јавни извршитељ води евиденцију о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском пословању.

Евиденција је јавна и садржи:

- 1) назив суда који је донео решење о извршењу на основу извршне или веродостојне исправе или решење о претходној или превременој мери и пословни број судског предмета;
- 2) пословни број предмета јавног извршитеља;
- 3) име и презиме или пословно име извршног дужника и извршног повериоца;
- 4) предмете и средства извршења или обезбеђења;
- 5) уплаћено јемство и датум уплате;
- 6) решења и закључке које је јавни извршитељ донео;
- 7) износ који је наплатио од извршног дужника;
- 8) време предузимања радњи и њихов исход;
- 9) име и презиме или пословно име лица која су намирена и износ намирења;
- 10) коначни износ накнаде за рад и накнаде трошкова јавног извршитеља.

Поред података из става 2. овог члана који су јавни, евиденција садржи и податке који нису јавни и то: адресу или адресу седишта, јединствени матични број грађана или матични број извршног дужника и извршног повериоца, број рачуна, износ уплаћеног јемства, износ потраживања, бројеве рачуна код пословне банке са којих или на које се врши уплата или пренос средстава извршног дужника и извршног повериоца, износе накнаде за рад и накнаде трошкова јавног извршитеља, скениране исправе које је донео суд и доставио јавном извршитељу и исправе које је донео јавни извршитељ, дневне изводе са наменског и посебног рачуна јавног извршитеља код пословне банке.

Подаци у електронској евиденцији јавног извршитеља морају да буду истоветни са подацима из исправа за сваки предмет. Рок за упис података из списка предмета за које се води електронска евиденција износи 15 дана.

~~Евидентира се и број поступака у којима је у једној години јавни извршитељ поступао.~~

~~ЕВИДЕНТИРА СЕ И БРОЈ ПОСТУПАКА У КОЈИМА ЈЕ У ЈЕДНОЈ ГОДИНИ ЈАВНИ ИЗВРШИТЕЉ ПОСТУПАО, КАО И БРОЈ ПОКРЕНУТИХ ПОСТУПАКА И БРОЈ ОКОНЧАНИХ ИЗВРШНИХ ПОСТУПАКА, КОЈУ ЕВИДЕНЦИЈУ ЈЕ ЈАВНИ~~

ИЗВРШИТЕЉ ОБАВЕЗАН ДОСТАВИТИ У ГОДИШЊЕМ ИЗВЕШТАЈУ О РАДУ, КОМОРИ ДО 31. ЈАНУАРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА ПРЕТХОДНУ ГОДИНУ.

Начин вођења евиденције о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском пословању подробније прописује министар.

Евиденција о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском пословању води се и у електронском облику, а подаци из ње уносе се у централну базу података, која је део правосудног информационог система.

Члан 524.

Рад јавног извршитеља надзире и Комора, најмање једном у две године (редовни надзор), при чему проверава и примену Стандарда професионалног понашања јавних извршитеља.

РАД ЈАВНОГ ИЗВРШИТЕЉА НАДЗИРЕ И КОМОРА, ПРАТИ И АНАЛИЗИРА ПОДНЕТЕ ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАЈЕ ЈАВНИХ ИЗВРШИТЕЉА, НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ДВЕ ГОДИНЕ (РЕДОВНИ НАДЗОР), ПРИ ЧЕМУ ПРОВЕРАВА И ПРИМЕНУ СТАНДАРДА ПРОФЕСИОНАЛНОГ ПОНАШАЊА ЈАВНИХ ИЗВРШИТЕЉА.

Комора може извршити ванредни надзор по притужби странке или учесника у поступку.

Осим овлашћења министарства (члан 523), Комора има овлашћења и да:

- 1) начини увид у предмете, податке и други архивски материјал јавног извршитеља, ствари и новац уплаћен на име јемства и признанице за наплаћене износе на име накнаде за рад и накнаде трошкова јавног извршитеља;
- 2) начини увид у пословне књиге, евиденцију о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском пословању, увид у списе предмета и увид у ускладиштене ствари;
- 3) захтева од јавног извршитеља све неопходне податке о његовом пословању;
- 4) прибави од надлежних органа и организација податке о пословању јавног извршитеља;
- 5) предузме друге радње, сагласно закону и пропису Коморе.

Комора може да јавном извршитељу наложи отклањање недостатака у одређеном року, ако је по природи ствари то могуће.

Записник о надзору и докази прослеђују се дисциплинском тужиоцу Коморе и дисциплинском тужиоцу министарства.

Вршење надзора Коморе над радом јавних извршитеља подробније прописује Комора.

Члан 3[с2]

~~Овај закон се примењује на поступке који су покренути после ступања на снагу овог закона:~~

ОВАЈ ЗАКОН СЕ ПРИМЕЊУЈЕ НА ПОСТУПКЕ КОЈИ СУ ПОКРЕНУТИ ПОСЛЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, КАО И НА ПОСТУПКЕ КОЈИ СУ ПОКРЕНУТИ ПРЕ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА АЛИ НИСУ ОКОНЧАНИ ПРАВОСНАЖНОМ СУДСКОМ ПРЕСУДОМ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици:

Верица Милановић, Здравко Понош, Стефан Јањић, проф. др Драган Делић, проф. др Слободан Цвејић, др Татјана Марковић – Топаловић, Петар Бошковић.

2. Назив прописа

Предлог ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И
ОБЕЗБЕЂЕЊУ

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON ENFORCEMENT AND SECURITY

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа/
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума/
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума/
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума/
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
/
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
/
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
/
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

У овој фази није процеса ЕУ интеграција у овој области није потребна потпуна усклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

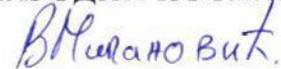
8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Београд, 24. март 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа

НАРОДНИ ПОСЛАНИК:



Верица Милановић.