

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-2386/2026
19. март 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 19.03.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	619-1304/26		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о потврђивању Одлуке број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Јагода Лазаревић, министар унутрашње и спољне трговине, а за поверенике одређени су Татјана Мојсејев, в.д. помоћника министра унутрашње и спољне трговине и Јована Јоковић, шеф Одсека у Министарству унутрашње и спољне трговине.

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут

4100926.006/10

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПОТВРЂИВАЊУ
ОДЛУКЕ БРОЈ 1/2025 САВЕТА ЗА ПАРТНЕРСТВО, ТРГОВИНУ И САРАДЊУ
ИЗМЕЂУ СРБИЈЕ И УЈЕДИЊЕНОГ КРАЉЕВСТВА

ОД 23. ДЕЦЕМБРА 2025. ГОДИНЕ

О ИЗМЕНАМА ПРОТОКОЛА 3 У ВЕЗИ СА ДЕФИНИЦИЈОМ ПОЈМА „ПРОИЗВОДИ
СА ПОРЕКЛОМ” И МЕТОДАМА АДМИНИСТРАТИВНЕ САРАДЊЕ УЗ СПОРАЗУМ О
ПАРТНЕРСТВУ, ТРГОВИНИ И САРАДЊИ ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И
ВЛАДЕ УЈЕДИЊЕНОГ КРАЉЕВСТВА ВЕЛИКЕ БРИТАНИЈЕ И СЕВЕРНЕ ИРСКЕ

Члан 1.

Потврђује се Одлука број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, потписана у Београду, 23. децембра 2025. године, у оригиналу на српском и енглеском језику.

Члан 2.

Текст Одлуке број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, у оригиналу на српском језику гласи:

**Одлука број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и
Уједињеног Краљевства**

од 23. децембра 2025. године

**о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и
методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи
између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и
Северне Ирске**

САВЕТ ЗА ПАРТНЕРСТВО, ТРГОВИНУ И САРАДЊУ,

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, потписан у Београду 16. априла 2021. године („Споразум”), а посебно члан 11. став 2.;

ПОДСЕЋАЈУЋИ на то да су Споразумом преузете одредбе Споразума о стабилизацији и придруживању између Републике Србије, с једне стране, и Европских заједница и њихових држава чланица, с друге стране, потписаног у Луксембургу 29. априла 2008. године (Споразум између ЕУ и Србије) са изменама утврђеним Споразумом;

ПОНОВО ПОТВРЂУЈУЋИ жељу Србије и Уједињеног Краљевства („Стране”) да међусобна права и обавезе, претходно предвиђени Споразумом између ЕУ и Србије, буду задржани са изменама утврђеним Споразумом;

ПОДСЕЋАЈУЋИ да је главни циљ Споразума, како је наведено у члану 1, између осталог, да Стране „сачувају преференцијалне услове у вези са међусобном трговином који су произашли из Споразума између ЕУ и Србије”, и да је могућност кумулације садржаја пореклом из Европске уније важан елемент за постизање овог циља;

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР да Уједињено Краљевство није уговорна страна Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу („ПЕМ Конвенција”), али да Протокол 3 Споразума одражава одредбе ПЕМ Конвенције у билатералном контексту, на дан ступања на снагу Споразума;

ПРЕПОЗНАЈУЋИ да ће ревидирана правила бити у потпуности примењена до 1. јануара 2026. године међу уговорним странама ПЕМ Конвенције, што доводи до измене правила о пореклу релевантних споразума, укључујући Споразум између ЕУ и Србије;

СМАТРАЈУЋИ да су ревидирана ПЕМ правила у великој мери слична правилима о пореклу из Споразума о трговини и сарадњи између Европске уније и Европске заједнице за атомску енергију, с једне стране, и Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, с друге стране, од 24. децембра 2020. године;

ПОДСЕЋАЈУЋИ на Заједничку декларацију у вези са трилатералним приступом правилима о пореклу између Србије и Уједињеног Краљевства, потписану 16. априла 2021. године, која препознаје да је трилатерални приступ правилима о пореклу, који укључује Европску унију,

пожељан дугорочни исход у трговинским аранжманима између Србије, Уједињеног Краљевства и Европске уније. Овај приступ би репродуковао обухватност претходних трговинских токова и омогућио континуирано признавање садржаја са пореклом из било које Стране Споразума и из Европске уније у међусобном извозу, у складу са намером Споразума између ЕУ и Србије;

ПОНОВО ПОТВРЂУЈУЋИ жељу Страна да олакшају ефикасне регионалне ланце вредности омогућавањем признавања садржаја са пореклом из Европске уније и других уговорних страна ПЕМ Конвенције у трговини између Страна;

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР члан 41. Протокола 3 уз Споразум којим се овлашћује Савет за партнерство, трговину и сарадњу да измени Протокол 3;

ОДЛУЧИО ЈЕ:

1. Текст члана 3. (Кумулација у Уједињеном Краљевству) замењује се следећим текстом:

„1. Не доводећи у питање одредбе члана 2. став 1, производи ће се сматрати производима пореклом из Уједињеног Краљевства, уколико су тамо добијени, а садрже материјале пореклом из Швајцарске (укључујући Лихтенштајн)³, са Исланда, из Норвешке, Турске или Европске уније, под условом да су у Уједињеном Краљевству били предмет обраде или прераде која премашује поступке наведене у члану 7. Није неопходно да такви материјали прођу довољну обраду или прераду.

2. Не доводећи у питање одредбе члана 2. став 1, производи ће се сматрати производима пореклом из Уједињеног Краљевства, уколико су тамо добијени, а садрже материјале пореклом из Србије или било које земље или територије наведене у Анексу А овог протокола, под условом да су у Уједињеном Краљевству били предмет обраде или прераде која премашује поступке наведене у члану 7. Није неопходно да такви материјали прођу довољну обраду или прераду.

3. Не доводећи у питање одредбе члана 2. став 1, обрада или прерада извршена на Исланду, у Норвешкој или Европској унији сматраће се извршеном у Уједињеном Краљевству ако су добијени производи били предмет касније обраде или прераде у Уједињеном Краљевству која премашује поступке наведене у члану 7.

4. Код кумулације предвиђене у ст. 1. и 2. овог члана уколико обрада или прерада извршена у Уједињеном Краљевству не премашује поступке наведене у члану 7, добијени производ сматраће се производом пореклом из Уједињеног Краљевства, само уколико је тамо додата вредност већа од вредности коришћених материјала са пореклом из било које друге земље или територије.

5. Код кумулације предвиђене у ставу 3, уколико обрада или прерада извршена у Уједињеном Краљевству не премашује поступке наведене у члану 7, добијени

³ Због Царинског споразума између Лихтенштајна и Швајцарске, производи пореклом из Лихтенштајна сматрају се производима пореклом из Швајцарске

производ сматраће се производом пореклом из Уједињеног Краљевства, само уколико је тамо додата вредност већа од вредности додате у некој другој земљи или територији.

6. Кумулација предвиђена у овом члану може се применити под условом:

- (a) да се између Србије и Уједињеног Краљевства и других земаља или територија наведених у ст. 1. и 2. укључених у стицање статуса робе са пореклом примењују споразуми о преференцијалној трговини, у складу са чланом XXIV Општег споразума о царинама и трговини из 1994. године („GATT 1994”);
- (b) да су материјали и производи пореклом из земаља или територија наведених у ст. 1. или 2, осим Србије или Уједињеног Краљевства, стекли статус робе са пореклом у складу са правилима о пореклу према споразуму наведеном у тачки (a) између Уједињеног Краљевства и тих земаља или територија; и
- (c) да су Стране објавиле обавештења о испуњености нужних услова за примену кумулације.

7. Уједињено Краљевство ће доставити Србији детаље споразума, укључујући датуме њиховог ступања на снагу, и одговарајућих правила о пореклу, који се примењују са другим земљама или територијама наведеним у ст. 1. и 2.”

2. Текст члана 4. (Кумулација у Србији) замењује се следећим текстом:

„1. Не доводећи у питање одредбе члана 2. став 2, производи ће се сматрати производима пореклом из Србије, уколико су тамо добијени, а садрже материјале пореклом из Уједињеног Краљевства, Швајцарске (укључујући Лихтенштајн), са Исланда, из Норвешке, Турске или Европске уније, под условом да су у Србији били предмет обраде или прераде која премашује поступке наведене у члану 7. Није неопходно да такви материјали прођу довољну обраду или прераду.

2. Не доводећи у питање одредбе члана 2. став 2, производи ће се сматрати производима пореклом из Србије, уколико су тамо добијени, а садрже материјале пореклом из било које земље или територије наведене у Анексу А овог протокола, под условом да су у Србији били предмет обраде или прераде која премашује поступке наведене у члану 7. Није неопходно да такви материјали прођу довољну обраду или прераду.

3. Уколико обрада или прерада извршена у Србији не премашује поступке наведене у члану 7, добијени производ сматраће се производом пореклом из Србије, само уколико је тамо додата вредност већа од вредности коришћених материјала са пореклом из било које земље или територије наведене у ст. 1. и 2.

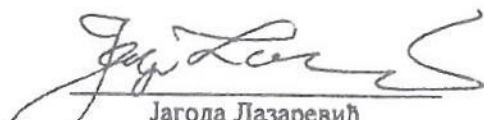
4. Кумулација предвиђена у овом члану може се применити под условом:

- (a) да се између Србије и Уједињеног Краљевства и других земаља или територија наведених у ст. 1. и 2. укључених у стицање статуса робе са пореклом примењују споразуми о преференцијалној трговини, у складу са чланом XXIV Општег споразума о царинама и трговини из 1994. године („GATT 1994”);
- (b) да су материјали и производи пореклом из земаља или територија наведених у ст. 1. или 2, осим Србије или Уједињеног Краљевства, стекли статус робе са пореклом у складу са правилима о пореклу према споразуму наведеном у тачки (a) између Србије и тих земаља или територија; и
- (c) да су Стране објавиле обавештења о испуњености нужних услова за примену кумулације.
5. Србија ће доставити Уједињеном Краљевству детаље споразума, укључујући датуме њиховог ступања на снагу, и одговарајућих правила о пореклу, који се примењују са другим земљама или територијама наведеним у ст. 1. и 2.”
3. У члану 28. (Пратећа документа), тачка (d), речи „у складу са правилима о пореклу која су идентична правилима у овом Протоколу” замењују се речима „у складу са правилима о пореклу у споразуму о преференцијалној трговини између те земље или територије и Србије или Уједињеног Краљевства, зависно од случаја”.
4. Ова одлука ступа на снагу даном последњег обавештења Страна да су окончале своје важеће законске захтеве и процедуре, или оним даном о коме се могу договорити.

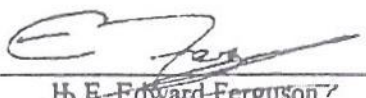
Потписано у два примерка, на српском и енглеском језику.

Београд, 23. децембар 2025. године

За Владу Републике Србије


Јагода Лазаревић
министар унутрашње и спољне трговине

За Владу Уједињеног Краљевства
Велике Британије и Северне Ирске


Њ.Е. Edward Ferguson
амбасадор Уједињеног Краљевства у
Републици Србији

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије – Међународни уговори”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, према коме Народна скупштина потврђује међународне уговоре, када је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Овим законом потврђује се Одлука број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске.

Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске („Службени гласник РС” – Међународни уговори, бр. 13/2021-1, у даљем тексту: Споразум) потписан је у Београду 16. априла 2021. године, његова привремена примена отпочела је 20. маја 2021. године, а званично је ступио на снагу 15. јула 2021. године.

Савет за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства (у даљем тексту: Савет) формиран је на основу члана 9. Споразума, а у складу са преузетим чланом 119. Инкорпорираног споразума, као мешовито тело чији је основни циљ да надзире примену и обезбеди одговарајуће спровођење Споразума.

Протокол 3 о дефиницији појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум (у даљем тексту: Протокол 3), садржи преференцијална правила о пореклу робе. Иако Уједињено Краљевство Велике Британије и Северне Ирске (у даљем тексту: УК) није више уговорна страна Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу („Службени гласник РС” – Међународни уговори, бр. 7/13, у даљем тексту: ПЕМ Конвенција), Протокол 3 одражава одредбе ПЕМ Конвенције у билатералном контексту. У складу са чланом 41. Протокола 3, Савет може одлучивати о изменама одредби овог протокола.

У складу са чланом 3. (Кумулација у Уједињеном Краљевству) и чланом 4. (Кумулација у Србији) Протокола 3, Република Србија тренутно нема могућности да примењује дијагоналну кумулацију порекла са УК за производе који у себи садрже материјале пореклом из Европске уније (у даљем тексту: ЕУ), због тога што правила о пореклу у споразумима о слободној трговини између ЕУ и УК, затим између Републике Србије и УК, као и између Републике Србије и ЕУ нису идентична, а то је један од услова за примену кумулације које предвиђају горе поменути чланови Протокола 3.

Недостатак дијагоналне кумулације порекла робе између Републике Србије и УК и ЕУ довео је до поремећаја у ланцима снабдевања у неколико сектора привреде у Републици Србији (прехрамбеном, текстилном, производњи електричних апарата, као и у ауто-индустрији).

Имајући у виду Заједничку декларацију о трилатералном приступу правилима о пореклу уз Споразум, у којој је препознато да је трилатерални приступ, који укључује ЕУ, пожељан исход у трговинским аранжманима између Републике Србије и УК, као и то да су ревидирана ПЕМ правила, која су на снази од 1. јануара 2025. године, у великој мери слична правилима о пореклу из Споразума о трговини и сарадњи између Европске уније и Европске заједнице за атомску енергију, с једне стране, и Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, с друге стране, ступањем на снагу овог закона омогућила би се тзв. „проширена кумулација” порекла, којом би материјали пореклом из ЕУ, као и из других држава које су заједнички трговински партнери Републике Србије и УК, а које примењују одредбе ревидиране ПЕМ Конвенције, били препознати као материјали са пореклом за потребе билатералне трговине између Републике Србије и УК. Овај приступ би репродуковао обухватност претходних трговинских токова (док је УК била држава чланица ЕУ) у међусобном извозу.

Закључком 05 Број: 018-14140/2025 од 18. децембра 2025. године Влада Републике Србије утврдила је Основу за потписивање Одлуке број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, усвојила текст Одлуке и за њено потписивање овластила министра унутрашње и спољне трговине Јагоду Лазаревић.

За Владу Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске Одлуку је потписао Њ.Е. Едвард Фергусон, амбасадор Уједињеног Краљевства у Републици Србији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се потврђивање Одлуке број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, потписане у Београду, 23. децембра 2025. године, у оригиналу на српском и енглеском језику.

Одредба члана 2. овог закона садржи текст Одлуке број 1/2025 Савета за партнерство, трговину и сарадњу између Србије и Уједињеног Краљевства од 23. децембра 2025. године о изменама Протокола 3 у вези са дефиницијом појма „производи

са пореклом” и методама административне сарадње уз Споразум о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, у оригиналу на српском језику.

Одредбом члана 3. овог закона утврђује се његово ступање на снагу и то тако да Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије – Међународни уговори”.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства из буџета Републике Србије.