

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за уставна питања  
и законодавство  
04 Број: 011-2286/26 - А  
3. јул 2026. године  
Београд

## НАРОДНА СКУПШТИНА

Одбор за уставна питања и законодавство, на основу члана 194. став 2. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 - пречишћен текст), доставља Народној скупштини Предлог аутентичног тумачења одредбе члана 18. тачка 4) Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“, бр. 92/23 и 51/25), с предлогом да се, у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника Одбора у Народној скупштини одређена је Милица Николић, председник Одбора.



ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Милица Николић

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 8. став. 1. Закона о Народној скупштини ("Службени гласник РС", број 9/10) и члана 194. став 2. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник РС", број 20/12 - пречишћен текст),

Народна скупштина, на седници одржаној \_\_\_\_\_  
године, донела је

### АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ

одредбе члана 18. тачка 4) Закона о електронским медијима  
(„Службени гласник РС“, бр. 92/23 и 51/25)

Одредбом члана 18. тачка 4) Закона о електронским медијима прописано је следеће:

„Мандат члана Савета престаје:

4) подношењем оставке Народној скупштини у писменој форми, у ком случају мандат члана Савета престаје даном достављања оставке.”.

Ову одредбу треба разумети тако да се оставком може сматрати само изјава воље дата након преузимања функције члана Савета Регулаторног тела за електронске медије. У складу са наведеним, изјава воље дата након избора а пре ступања на дужност, односно фактичког преузимања функције у Савету Регулаторног тела за електронске медије не сматра се оставком у смислу одредбе члана 18. тачка 4) Закона о електронским медијима и она нема правно дејство односно не производи правну последицу у виду престанка мандата члана Савета Регулаторног тела за електронске медије.

Ово аутентично тумачење објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

РС Број \_\_\_\_\_  
У Београду \_\_\_\_\_ године

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Разлог за доношење аутентичног тумачења одредбе члана 18. тачка 4) Закона о електронским медијима проистиче из потребе да се прецизира да ли се оставком може сматрати свака изјава воље изабраног члана Савета Регулаторног тела за електронске медије, односно да ли се изјаве воље четири члана Регулаторног тела за електронске медије од 19. децембра 2025. године, које су Народној скупштини поднете као оставке на чланство у Савету Регулаторног тела за електронске медије, могу сматрати пуноважним оставкама у смислу цитиране одредбе Закона о електронским медијима.

Полазећи од тога појам јавне функције не обухвата искључиво формални аспект у смислу простог стицања јавне функције већ подразумева и материјално-функционални садржај кроз обављање послова у оквиру јавне функције, подношењу оставке на чланство у Савету Регулаторног тела за електронске медије по природи ствари мора и треба да претходи преузимање ове јавне функције, односно започињање њеног вршења кроз учешће у раду Савета.

У конкретном случају, сматра се да поменута четири члана Савета Регулаторног тела за електронске медије, изабрана на седници Народне скупштине 12. новембра 2025. године, нису ступила на дужност нити су започела вршење функције, јер нису учествовали у раду Савета Регулаторног тела за електронске медије, нити су остварили права и обавезе које произилазе из вршења јавне функције, укључујући право на накнаду, нити је Савет вршио своја законска овлашћења, услед чега се није могао успоставити делотворан јавноправни однос који би могао бити предмет раскида једностраном изјавом воље у виду оставке.

Такође, да би члан Савета Регулаторног тела за електронске медије могао да започне вршење своје функције и обављање дужности, неопходно је да буду испуњени и други конститутивни елементи који су од значаја за преузимање мандата.

Следом наведеног, предметне изјаве по својој правној природи не представљају оставке у смислу престанка постојећег мандата. Како мандат није постао делотворан, нису биле испуњене претпоставке за наступање правног дејства оставке.

Предлажемо да се аутентично тумачење донесе по хитном постуку, сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, ради што скоријег испуњења међународних обавеза.