

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 337-2139/2026-1
12. март 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 12.03.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	337-12	58	26

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

У прилогу се доставља Извештај о преговорима о приступању Републике Србије Европској унији током председавања Краљевине Данске (јул – децембар 2025. године), који је Влада усвојила на седници од 12. марта 2026. године.

ПРЕДСЕДНИК



проф. др Буро Маџут

4100926.006/7



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О ПРЕГОВОРИМА О ПРИСТУПАЊУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЕВРОПСКОЈ
УНИЈИ ТОКОМ ПРЕДСЕДАВАЊА КРАЉЕВИНЕ ДАНСКЕ
(ЈУЛ – ДЕЦЕМБАР 2025. ГОДИНЕ)**

Садржај

I Увод.....	3
II Пресек стања у кластерима	7
Кластер 1 Основе (отворен)	7
Кластер 2 Унутрашње тржиште.....	17
Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст.....	27
Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност.....	37
Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија.....	45
Кластер 6 Спољни односи	53
Поглавља изван кластера.....	55
III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања	56

I Увод

Народна скупштина Републике Србије прати приступне преговоре и напредак у процесу европских интеграција у складу са надлежностима прописаним Пословником Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст) и Резолуцијом Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији („Службени гласник РС”, број 112/13).

До краја децембра 2025. године одржано је 13 састанака Међувладине конференције о приступању Републике Србије Европској унији. Први састанак одржан је 21. јануара 2014. године у Бриселу, чиме су формално започети преговори о приступању Републике Србије Европској унији. Други састанак одржан је 14. децембра 2015. године и том приликом су отворена два поглавља: 32 Финансијски надзор и 35 Остала питања. Трећи састанак је одржан 18. јула 2016. године и тада су отворена два поглавља: 23 Правосуђе и основна права и 24 Правда, слобода и безбедност. Четврти састанак одржан је 13. децембра 2016. године, када су отворена два поглавља: 5 Јавне набавке и 25 Наука и истраживање, које је истовремено и привремено затворено. Пети састанак је одржан 27. фебруара 2017. године и тада су отворена два поглавља: 20 Предузетништво и индустријска политика и 26 Култура и образовање, које је истовремено и привремено затворено. Шести састанак је одржан 20. јуна 2017. године и том приликом су отворена два поглавља: 7 Право интелектуалне својине и 29 Царинска унија. Седми састанак је одржан 11. децембра 2017. године, када су отворена поглавља 6 Право привредних друштава и 30 Економски односи са иностранством. На осмом састанку Међувладине конференције, одржаном 25. јуна 2018. године у Луксембургу, отворена су поглавља 13 Рибарство и 33 Финансијске и буџетске одредбе. Девети састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2018. године, када су отворена поглавља 17 Економска и монетарна политика и 18 Статистика. На десетом састанку Међувладине конференције, одржаном 27. јуна 2019. године, отворено је Поглавље 9 Финансијске услуге. Једанаести састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2019. године, када је отворено Поглавље 4 Слободно кретање капитала. Дванаести састанак Међувладине конференције одржан је 22. јуна 2021. године у Луксембургу, којим је уједно и формализована примена нове методологије у приступним преговорима и на коме је констатовано да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе. Тринаести састанак Међувладине конференције одржан је у Бриселу 14. децембра 2021. године, када су отворени преговори у Кластеру 4 Зелена агенда и одржива повезаност, који сачињавају поглавља 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Животна средина и климатске промене. Тако је у досадашњем току приступних преговора Република Србија отворила два кластера и укупно 22 преговарачка поглавља, а два поглавља привремено затворила.

Током извештајног периода интензивно се радило на мерилима за отварање и затварање преговарачких поглавља, као и на јачању билатералних односа са државама чланицама и заговарању отварања Кластера 3, за који је Европска комисија поновила препоруку о спремности за његово отварање. Током извештајног периода, дана 4.

новембра 2025. године, Европска комисија је представила Пакет проширења и Извештај за Србију за 2025. годину. У погледу нивоа спремности, четири поглавља налазе се на извесном нивоу припремљености, једно поглавље између извесног и умереног нивоа припремљености, док је за седамнаест поглавља утврђен умерен ниво припремљености; пет поглавља је на нивоу између умерене и добре припремљености, а шест поглавља је достигло добар ниво припремљености. Истовремено, у погледу напретка, у девет поглавља није забележен напредак, у тринаест поглавља је забележен ограничен напредак, док је у једанаест поглавља евидентиран извешан напредак.

У оквиру трећег стуба Плана раста - Убрзање фундаменталних реформи, Република Србија је дана 15. јула 2025. године поднела други Захтев за плаћање за кораке испуњене у прва два извештајна рока. У другом захтеву за плаћање, вредним преко 105 милиона евра, достављена је целокупна верификациона документација за седам мера које Република Србија сматра испуњеним, док ће њихову испуњеност процењивати Европска комисија. Током овог извештајног периода, одржан је и први састанак Одбора за праћење Инструмента за реформе и раст, дана 2. октобра 2025. године.

Табела 1 – приказ тренутног стања у преговорима

КЛАСТЕР	ПОГЛАВЉА	ТРЕНУТНО СТАЊЕ
1 Основе - отворена сва поглавља.	ПГ 5 Јавне набавке	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 18 Статистика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 23 Правосуђе и основна права	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 24 Правда, слобода, безбедност	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 32 Финансијски надзор	Отворено, ради се на мерилима за затварање
2 Унутрашње тржиште - четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 1 Слобода кретања робе	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 2 Слобода кретања радника	Предата преговарачка позиција
	ПГ 3 Право пословног настановања и слобода пружања услуга	Предата преговарачка позиција
	ПГ 4 Слободно кретање капитала	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 6 Право привредних друштава	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 7 Право интелектуалне својине	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 8 Конкурвенција	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 9 Финансијске услуге	Отворено, ради се на мерилима за затварање
3 Конкурентност и инклузивни раст - два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља су предате преговарачке позиције.	ПГ 28 Заштита потрошача и заштита здравља	Предата преговарачка позиција
	ПГ 10 Информационо друштво и медији	Предата преговарачка позиција
	ПГ 16 Опорезивање	Предата преговарачка позиција
	ПГ 17 Економска и монетарна политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 19 Социјална политика и запошљавање	Предата преговарачка позиција
	ПГ 20 Предузетништво и индустријска политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 25 Наука и истраживање	Привремено затворено
4 Зелени договор и одржива повезаност - отворена сва поглавља.	ПГ 26 Образовање и култура	Привремено затворено
	ПГ 29 Царинска унија	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 14 Транспорт	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 15 Енергетика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 21 Трансевропске мреже	Отворено, ради се на мерилима за затварање

	ПГ 27 Заштита животне средине и климатске промене	Отворено, ради се на мерилима за затварање
5 Ресурси, пољопривреда, кохезија - два поглавља су отворена, за два поглавља су извештаји о испуњености мерила (OVAR) пред Саветом ЕУ, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 11 Пољопривреда и рурални развој	Извештај о испуњености мерила за отварање Поглавља (OVAR) представљен Савету ЕУ
	12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 13 Рибарство	Отворено, испуњено мерило за затварање
	ПГ 22 Регионална политика и координација структурних инструмената	Извештај о испуњености мерила за отварање Поглавља (OVAR) представљен Савету ЕУ
	ПГ 33 Финансијске и буџетске одредбе	Отворено, ради се на мерилима за затварање
6 Спољни односи - једно поглавље је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.	ПГ 30 Економски односи са иностранством	Отворено, ради се на мерилима за затварање (финализација Нацрта акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у овој области)
	ПГ 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика	Није представљен Извештај о скринингу

Поглавља изван кластера:

ПГ 34 Институције – отвара се пред крај преговора;

ПГ 35 Остала питања – отворено, у овом поглављу прати се нормализација односа између Београда и Приштине.

II Пресек стања у кластерима

Кластер 1 Основе (отворен)

Кластер 1 Основе чине поглавља: 5 Јавне набавке, 18 Статистика, 23 Правосуђе и основна права, 24 Правда, слобода, безбедност и 32 Финансијски надзор.

Сва поглавља у оквиру овог кластера су отворена и на дванаестом састанку Међувладине конференције, одржаном 22. јуна 2021. године у Луксембургу, констатовано је да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе.

Поглавље 5 Јавне набавке

Отворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство са директивама ЕУ о јавним набавкама из 2014. године, нарочито кроз измене и допуне Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и старањем о томе да пројекти подлежу поступцима јавних набавки;
- обезбеди да правила јавних набавки у оквиру међувладиних споразума са трећим државама буду у складу са начелима јавних набавки, у складу са правним тековинама ЕУ;
- додатно ојача капацитете Канцеларије за јавне набавке, Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Управног суда.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У организацији Канцеларије за јавне набавке, дана 25. септембра 2025. године, одржане су јавне консултације у форми округлог стола на којем је представљен Нацрт акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028 године. Јавна расправа одржана је у периоду од 4. до 24. децембра 2025. године.

- У Репформској агенди 2024 - 2027 предвиђени су кораци којима се повећава ниво транспарентности у вези са свим пројектима уговореним по међувладиним споразумима увођењем конкретних информација о пројектима на сајту надлежног министарства о свим завршеним, текућим и новим уговорима о набавкама по међувладиним споразумима почевши од децембра 2024. године. Овај корак поднет је као испуњен у другом Захтеву за плаћање у оквиру Инструмента за реформе и раст.
- Годишњи извештај 2025 констатује побољшану транспарентност пројеката који се уговарају на основу међувладиних споразума.

Поглавље 18 Статистика

Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Одређени напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји нови закон о статистици ради повећања професионалне независности Републичког завода за статистику, узимајући у обзир ревидирану Уредбу (ЕЗ) број 223/2009;
- настави да унапређује израду макроекономских статистичких података у складу с Европским системом рачуна (ESA) из 2010. године.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о званичној статистици усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши усаглашавање са Уредбом 223/2009 о европској статистици, коју је донео Европски парламент 11. марта 2009. године, као и са Уредбом 2015/759 Европског парламента из априла 2015. године, која се односи на измену Уредбе 223/2009 о европској статистици.
- Програм званичне статистике у периоду од 2026. до 2030. године усвојен је 3. децембра 2025. године.
- Према оценама из Годишњег извештаја 2025 статистичка инфраструктура Србије је у великој мери у складу са европским стандардима и интегрише принципе Кодекса праксе европске статистике. Србија је у великој мери усклађена са правним тековинама ЕУ у погледу пословне статистике.
- Одвија се редовна размена података Републичког завода за статистику са Еуростатом. У области макроекономске статистике, у погледу потребних табела и

сетова података националних рачуна, Завод за статистику је постигао скоро пуну усклађеност са захтевима Програма преноса Еуростата (Eurostat Transmission Programme).

- Компилација макроекономске статистике у складу са Европским системом рачуна (European System of Accounts - ESA) 2010 наставила је да се побољшава.
- Ревизија националних рачуна - систем презентације макроекономских података који омогућава увид у целокупну економију извршена је током лета 2024. године, као редовна и координирана активност са Еуростатом, коју синхронно спроводе све чланице Европске уније сваких пет година.
- На састанку Пододбора за економска и финансијска питања и статистику од 2. децембра 2025 истакнуто је да ће све недостајуће ESA табеле бити достављене до краја 2026. године.

Поглавља 23 Правосуђе и основна права
Отворено 18. јула 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

У области функционисања правосуђа Република Србија треба да:

- усвоји Закон о Правосудној академији у складу са препорукама Венецијанске комисије и спроведе именовања судија и тужилаца у складу са правним оквиром, нарочито како би се смањио број упражњених позиција у Уставном суду;
- смањи политичко уплитање у правосуђе и тужилаштва и постара се да Високи савет судства и Високи савет тужилаштва, Влада и Скупштина ефикасно и проактивно бране независност правосуђа и тужилачку аутономију у случајевима недозвољеног утицаја;
- операционализује јединствене и централизоване системе управљања предметима; унапреди ефикасност правосудног система, а нарочито смањи број нерешених предмета и време потребно за решавање предмета пред Управним судом и Уставним судом и да у потпуности спроведе стратегију људских ресурса и стратегију за информационе и комуникационе технологије (ИКТ).

У области борбе против корупције Република Србија треба да:

- додатно побољша биланс резултата када је реч о истрагама, кривичном гоњењу и правноснажним пресудама у предметима корупције на високом нивоу, нарочито у погледу одузимања имовине стечене кривичним делом и систематско коришћење паралелних финансијских истрага; ојача овлашћења Јавног тужилаштва за организовани криминал како би повећала његову делотворност;

- уважи све препоруке које је дао GRECO, нарочито из петог круга евалуације; успостави конструктиван однос са Саветом за борбу против корупције и систематски се консултује са Саветом о нацртима правних аката;
- спроведе акциони план за борбу против корупције (од 2024. до 2025. године) који прати стратегију за борбу против корупције и усвоји и започне спровођење акционог плана за период од 2026. до 2028. године, укључујући успостављање делотворног механизма за праћење, евалуацију и координацију којим би се пратио напредак и утицај, са фокусом на сва релевантна прелазна мерила и препоруке GRECO.

У области основних права Република Србија треба да:

- обезбеди да људи могу делотворно да користе своје право на слободу окупљања и ојача ресурсе институција за људска права, обезбеђујући да оне у потпуности остварују своја овлашћења, и успостави процедуре којима ће се обезбедити поштовање одлука Европског суда за људска права, укључујући привремене мере;
- намени и распореди одговарајуће ресурсе за спровођење стратегија или акционих планова за борбу против насиља над женама који су у припреми, за деинституционализацију, борбу против дискриминације – укључујући права LGBTIQ особа – и насиља над децом; активно се супротстави злочинима из мржње и успостави биланс резултата о истрагама и пресудама;
- усвоји акциони план о националним мањинама који је у припреми и прикаже, кроз боље прикупљање података, конкретна побољшања у делотворном остваривању права припадника националних мањина, укључујући упућивање на циљеве постављене Познањском декларацијом о инклузији Рома.

У области слободе изражавања Република Србија треба да:

- спроводи нове медијске законе на начин којим се поштује њихово слово и дух, укључујући независност регулаторног тела за медије, и измени законе како би се ускладили са Европским актом о слободи медија и повезаним европским стандардима и били у складу са усвојеном медијском стратегијом;
- јача заштиту и безбедност новинара, пре свега обезбеђујући: (i) да високи званичници престану са вербалним нападима на новинаре који укључују застрашивање, стигматизацију и делегитимизацију и (ii) да се брзо реагује на све претње или случајеве физичког и вербалног насиља и да се они, по потреби, јавно осуде, истраже или због њих покрене кривично гоњење;
- обезбеди транспарентно и правично суфинансирање медијских садржаја који служе јавном интересу, као и пуну транспарентност у области власништва над медијима и оглашавању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 10. јула 2020. године Влада је усвојила Ревидирани акциони план за Поглавље 23 Правосуђе и основна права, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.

- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Република Србија је Европској комисији 13. јануара 2025. године доставила ажурирану верзију Самопроцене испуњености прелазних мерила за Поглавља 23 и 24. Уз ажуриран документ је приложена и анализа активности и прописа који недостају. Европска комисија је 23. маја 2025. године, доставила анализу активности за постизање IBAR-а и идентификовала листу критичних недостатака који, по њиховом мишљењу, представљају главне слабости које би Република Србија морала приоритетно да реши, као и списак мера које би требало предузети за решавање ових недостатака, како би Република Србија могла да испуни прелазна мерила за Поглавља 23 и 24. Одржани су онлајн састанци 30. септембра и 17. октобра 2025. године и настављен је дијалог са Европском комисијом како би критични недостаци били превазиђени и испунила се сва прелазна мерила. Министарство правде је 17. децембра 2025. године упутило Европској комисији најновију верзију Самопроцене о испуњености прелазних мерила за Поглавље 23 која је ажурирана у складу са коментарима Европске комисије.
- Министарство правде одржало је јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Кривичног законика и Нацрту закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку у периоду од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о кривичном поступку упућени су Европској комисији на коментаре 15. октобра 2025. године. Европска комисија је 11. новембра 2025. године упутила додатне захтеве за појашњење, а чије одговоре је Министарство правде у извештајном периоду припремило.
- Министарство правде одржало је јавну расправу о Нацрту закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и заштити малолетника у кривичном поступку у периоду од 10. септембра до 1. октобра 2025. године, након чега је, 15. октобра 2025. године, Нацрт закона послат Европској комисији на стручно мишљење.
- Радна група за израду Другог Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2024–2028. године је формирана, а први састанак је одржан 26. јула 2025. године. Други састанак Радне групе одржан је 4. и 5. септембра 2025. године. Министарство правде је 22. августа 2025. године објавило позив за прилоге у вези са будућим радом на Акционом плану за период 2026–2028. године. Предлог Акционог плана за период 2026 – 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024 – 2028. године заједно са Извештајем о спроведеној јавној расправи о Предлогу акционог плана за период од 2026. до 2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2024. до 2028. године послат је Европској комисији на стручно мишљење 12. новембра 2025. године.
- Министарство правде је припремило Предлог оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026–2028. године и након тога одржало јавну расправу у периоду од 22. октобра до

10. новембра 2025. године. Предлог оперативног плана упућен је 25. новембра 2025. године Европској комисији на коментаре.
- Акциони план за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године усвојен је на седници Владе 27. новембра 2025. године.
 - Нови Судски пословник налази се у завршној фази израде.
 - Јавне консултације о Предлогу Акционог плана за период 2026–2027. године за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2022–2030. године одржане су у периоду од 16. до 23. децембра 2025. године.
 - Јавне консултације о Полазним основама за ревизију Стратегије за родну равноправност и Полазним основама за израду Акционог плана за 2026. и 2027. годину за спровођење ове Стратегије одржане су од 17. до 26. новембра 2025. године.
 - Јавна расправа о Предлогу акционог плана за остваривање права националних мањина за период 2026–2029. године спроведена је у периоду од 14. новембра до 4. децембра 2025. године. Предлог акционог плана послат је Европској комисији на мишљење 24. децембра 2025. године.
 - На седници Владе одржаној 26. децембра 2025. године усвојен је Акциони план за 2026. и 2027. годину за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022–2030. године.
 - Европска комисија за демократију путем права (Венецијанска комисија) је, 6. децембра 2024. године, усвојила позитивно мишљење о Нацрту закона о Правосудној академији. Министарство правде је Европској комисији упутило на стручно мишљење Нацрт закона о Правосудној академији 16. децембра 2025. године.
 - Министарство правде је припремило Нацрт закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције који је усаглашен са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (ГРЕКО). Текст Нацрта закона је достављен Европској комисији 18. децембра 2025. године ради стручног мишљења.
 - Министарство правде је припремило Нацрт закона о изменама и допунама Закона о лобирању. Текст Нацрта закона достављен је Европској комисији на коментаре и сугестије 18. децембра 2025. године.
 - Министарство правде је у периоду од 21. маја до 10. јуна 2025. године спровело јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Текст Нацрта закона је потом поново упућен на стручно мишљење Европској комисији. Након коментара које је Европска комисија доставила 15. октобра 2025. године, извршене су одређене измене поменутог Нацрта. У складу са захтевом Европске комисије, текст Нацрта закона је поново упућен Европској комисији 17. децембра 2025. године.
 - Радна група за израду измена и допуна Закона о спречавању насиља у породици формирана је од стране Министарства правде 30. јула 2025. године. Нацрт закона је припремљен и послат Европској комисији 10. новембра 2025. године. Јавна расправа одржана је у периоду од 12. новембра до 2. децембра 2025. године, а коментари добијени током јавне расправе послати су Европској комисији 18. децембра 2025. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

- Ниво припремљености: Између извесног и умереног нивоа припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

Република Србија треба да:

- измени и допуни Закон о унутрашњим пословима како би полиција била потпуно самостална у односу на Министарство унутрашњих послова и потпуно одговорна само Тужилаштву током предистражне и истражне фазе;
- се додатно усклади са визном политиком ЕУ и обезбеди ригорозне провере долазака држављана трећих земаља којима није потребна виза, посебно из земаља које представљају безбедносне ризике или ризике у погледу ирегуларне миграције; примењује ригорозне безбедносне провере приликом доделе држављанства Србије држављанима трећих земаља, будући да носиоци српских пасоша остварују погодности од путовања без виза у ЕУ; предузима мере за систематско евидентирање и идентификацију миграната, развије процедуре брзог одобравања азила и повећа капацитете за управљање делотворним операцијама враћања; обезбеди да се легалним путевима развијеним за држављане трећих земаља који улазе у Србију спрече секундарна кретања ка ЕУ;
- усвоји нове стратегије и акционе планове за борбу против сајбер криминала, контролу малокалибарског оружја и лаког наоружања и борбу против дрога.

У области борбе против организованог криминала Република Србија треба да:

- побољша ефикасност у кривичном гоњењу у предметима тешког и организованог криминала, укључујући предмете прања новца и одузимање имовине проистекле из кривичног дела, систематским праћењем токова новца, делотворним коришћењем финансијских истрага и посебних истражних мера, и систематском употребом проширеног одузимања имовине;
- измени и допуни Кривични законик како би се делотворно инкриминисала трговина оружјем, донесе нови Закон о оружју и муницији и појача борбу против складиштења, продаје и поседовања нелегалног ватреног оружја; донесе Закон о трговина људима;
- предузме конкретне кораке како би се обезбедило јасно раздвајање између овлашћења и прописа који се односе на кривичне истраге које спроводе институције за спровођење закона и на безбедносне мере које спроводи Безбедносно-информативна агенција (БИА).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На седници Владе одржаној 23. јула 2020. године усвојен је Акциони план за Поглавље 24 Правда, слобода и безбедност, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.
- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Република Србија је Европској комисији 13. јануара 2025. године доставила ажурирану верзију Самопроцене испуњености прелазних мерила за Поглавља 23 и 24. Уз ажуриран документ је приложена и анализа активности и прописа који недостају. Европска комисија је 23. маја 2025. године, доставила анализу активности за постизање IBAR-а и идентификовала листу „критичних недостатака” који, по њиховом мишљењу, представљају главне слабости које би Република Србија морала приоритетно да реши, као и списак мера које би требало предузети за решавање ових недостатака, како би Република Србија могла да испуни прелазна мерила за Поглавља 23 и 24. Током извештајног периода, одржан је низ састанака и настављен дијалог са Европском комисијом како би критични недостаци били превазиђени и испунила сва прелазна мерила.
- Настављена је сарадња између Европске агенције за дроге (EUDA) и Републике Србије. Крајем октобра 2025. године, представници EUDA посетили су Србију.
- Доношење Оперативног плана за борбу против злоупотребе дрога је у завршној фази.
- Акциони план за период 2025–2027. године за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом у Републици Србији за период 2022–2027. године усвојен је 26. децембра 2025. године.
- Основана је Радна група за израду Нацрта закона о унутрашњим пословима, као и Радна група за израду Нацрта закона о оружју и муницији и у току су активности на изради нацрта.
- Јавна расправа о Нацрту закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава одржана је у периоду од 22. маја до 10. јуна 2025. године. Европска комисија дала је позитивно мишљење и очекује се да започне процедура усвајања закона.
- Јавна расправа о Нацрту програма за контролу малог и лаког оружја, муниције и експлозивних материја у Републици Србији за период 2025-2030. године и пратећег Акционог плана за период 2025-2027. године одржана је од 29. августа до 19. септембра 2025. године. Програм и Акциони план усвојени су дана 26. децембра 2025. године
- Одржана је јавна расправа о Програму за спречавање и сузбијање тероризма и свих облика радикализације и насилног екстремизма у Републици Србији за период 2025-2030. године са пратећим Акционим планом за период 2025-2027. године од 17. јуна до 6. јула 2025. године. У току је усаглашавање текста са коментарима Европске комисије. Европска комисија је доставила своје коментаре у септембру и новембру

2025. године. Усвајање наведених стратешких докумената је у складу са Реформском агендом Републике Србије.

- Дана 25. фебруара 2025. године Влада је формирала Радну групу за усвајање новог Програма за борбу против високотехнолошког криминала (2025–2030). Консултације о Програму за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији за период 2026-2030. године са пратећим Акционим планом за период 2026-2028. године одржане су у периоду од 9. до 23. октобра 2025. године.
- План хармонизације визног режима садржи оквирни план за усклађивање визног режима Србије са визним режимом ЕУ, са перспективом потпуног усклађивања. У складу са тим суспендован је Споразум о безвизном режиму са Монголијом, који је ступио на снагу 13. марта 2025. године. Потписан је Споразум о укидању виза са Соломонским Острвима, Хондурасом и Светом Луцијом.
- Комесаријат за избеглице и миграције је израдио Миграциони профил Републике Србије за 2024. годину који је Влада усвојила у јулу 2025. године.
- Програм реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период од 2025. до 2026. године усвојен је на седници Владе 24. октобра 2025. године.
- У децембру 2025. одржана је II међународна конференција Глобалног савеза за борбу против кријумчарења миграната.
- 25. новембра 2025. године потписан је Меморандум о разумевању између Министарства унутрашњих послова и Европске агенције за граничну и обалску стражу о жалбеном механизму у вези са активностима које спроводи Европска агенција за граничну и обалску стражу.
- Министарство правде одржало је јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Кривичног законика и Нацрту закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку у периоду од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о кривичном поступку упућени су Европској комисији на коментаре 15. октобра 2025. године. Европска комисија је 11. новембра 2025. године упутила додатне захтеве за појашњење, а чије одговоре је Министарство правде у извештајном периоду припремило.
- Министарство правде је у периоду од 21. маја до 10. јуна 2025. године спровело јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Текст Нацрта закона је потом поново упућен на стручно мишљење Европској комисији. Након коментара које је Европска комисија доставила 15. октобра 2025. године, извршене су одређене измене поменутог Нацрта. У складу са захтевом Европске комисије, текст Нацрта закона је поново упућен Европској комисији 17. децембра 2025. године.
- Министарство правде је припремило Предлог оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање имовине повезане са кривичним делом за период 2026 – 2028. године и након тога одржало јавну расправу у периоду од 22. октобра до 10. новембра 2025. године. Предлог оперативног плана упућен је 25. новембра 2025. године Европској комисији на коментаре.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- обезбеди потпуну конзистентност правног основа интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) са општим правним оквиром;
- успостави делотворну функцију за интерну ревизију у свим централним буџетским институцијама; и
- спроведе план за управљачку одговорност брзо и делотворно.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Израђена је анализа кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом.
- Целокупна област ИФКЈ је континуирано јачала у претходном периоду. Стратешко планирање за период до 2025. године је добро обављено, све планиране активности усмерене на унапређење ИФКЈ су интегрисане у оквиру важећих планских докумената и ЦЈХ их спроводи у складу са задатим роковима као и кроз редован посао.
- Континуирано се одржавају обуке из области ФУК и ИР за запослене и руководиоце. Урађена је модернизација обука и припремљен је нови концепт основних обука за ФУК и ИР. Поред тога снимљене су и видео обуке намењене руководиоцима, интерним ревизорима и координаторима за ФУК. Посебна обука одржана је за институције које учествују у спровођењу Инструмента за реформе и раст, дана 25. децембра 2025. године.
- У Годишњем извештају ЕК о напретку за 2025. годину, констатовано је да је Стратешки план ДРИ за период 2024–2028. године прописно спроведен, ревизорски поступци ДРИ су у складу са међународним стандардима. Финансијска независност ДРИ поштована је у поступку одобравања буџета за 2025. годину.
- Јавне консултације за Предлог програма реформе управљања јавним финансијама (ПРУЈФ) за период 2026 – 2030. године са пратећим Акционим планом за период 2026 – 2028. године спроведене су у периоду од 27. октобра до 5. новембра 2025. године. У оквиру процеса јавне расправе организован је састанак под називом „Дијалог о политици управљања јавним финансијама” 17. новембра 2025. године.

- Закључком Владе усвојен је Консолидовани годишњи извештај о стању ФУК и активностима ИР за 2024. годину.

Кластер 2 Унутрашње тржиште

Кластер 2 Унутрашње тржиште чине поглавља: 1 Слобода кретања робе, 2 Слобода кретања радника, 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, 4 Слободно кретање капитала, 6 Право привредних друштава, 7 Право интелектуалне својине, 8 Конкурвенција, 9 Финансијске услуге и 28 Заштита потрошача и заштита здравља.

Од укупно девет поглавља у оквиру овог кластера, четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље 1 Слобода кретања робе

У току је испуњавање два мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- омогући благовремену примену стратешких докумената којима се обезбеђује усклађеност са члановима 34–36. Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) и свим правним тековинама ЕУ у овом поглављу;
- се усклади са најновијим правним тековинама ЕУ у области тржишног надзора и машина.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 3. октобра 2024. године, Република Србија је усвојила стратешка докумената у оквиру Поглавља 1 Слободно кретање робе, у циљу испуњавања мерила за отварање овог поглавља: Стратешки план за хармонизовану област, План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34 – 36 Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ), План за хармонизовану област и План за усаглашавање српског законодавства за емисије моторних возила и вандрумске покретне механизације. Европска комисија је обавештена о стратешким документима, ажурираним у складу са договором .

- У погледу даље процедуре, односно подношења Извештаја о испуњавању мерила за отварање поглавља, на посебном састанку министра за европске интеграције са представницима Европске комисије у Бриселу, 3. априла 2025. године, постигнут је договор да није потребно мењати структуру усвојених стратешких докумената, већ да се кроз информацију о њиховом ажурирању (у погледу рокова, трговинских баријера и старог *acquis-a*) обавести Европска комисија, а затим све прецизира у Преговарачкој позицији.
- Република Србија би требало да започне са применом стратешких докумената како би обезбедила усклађивање и спровођење правних тековина ЕУ у вези са овим поглављем за секторско („нови приступ” и „стари приступ”) и хоризонтално законодавство, након оцене Комисије.
- Чланови Преговарачке групе за Поглавље 1– Слобода кретање робе припремили су и први Нацрт преговарачке позиције, на српском и енглеском језику.
- Влада је на седници одржаној 18. априла 2024. године усвојила Закључак о прихватању Извештаја о потреби покретања иницијативе за потписивање Споразума о оцени усаглашености и прихватању индустријских производа са Европском унијом (АСАА), који има за циљ олакшавање приступа индустријских производа између Европске уније и Републике Србије. У вези с тим, Република Србија изразила је интерес за почетак процедуре преговора о потписивању овог споразума за изабране групе производа: електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме. Европска комисија је покренула интерну процедуру ради припреме одговора на писмо Републике Србије. Као одговор на иницијативу, ЕК је средином јула 2024. године послала писмо у којем је предложила одржавање техничког састанка представника Европске комисије и надлежних институција Републике Србије. Састанак је одржан 23. септембра 2024. године, путем видео конференције, у сврху објашњења процеса и наредних корака у поступку припреме преговора за потписивање предметног споразума. У складу са договореним на састанку, Министарство привреде је Европској комисији доставило тражену документацију (законске акте на српском и енглеском језику, уз Табеле усклађености у области машина, личне заштитне опреме и електронске/електричне опреме). Тренутно се спроводи процена законодавног оквира у вези са подношењем захтева Републике Србије за закључивање Споразума о оцењивању усаглашености и прихватању који обухвата уређаје ниског напона, електромагнетну компатибилност, машине и личну заштитну опрему
- Припремљен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о тржишном надзору, с циљем постизања највећег могућег степена усклађености са Уредбом (ЕУ) 2019/1020 Европског парламента и Савета од 20. јуна 2019. године о надзору тржишта и усаглашености производа и о изменама и допунама Директиве 2004/42/ЕЗ и Уредби (ЕЗ) 765/2008 и (ЕУ) 305/ 2011, док је потпуна усклађеност планирана до краја 2026. године.
- Предлог закона о акредитацији налази се у скупштинској процедури од 26. септембра 2025. године. Овим Предлогом закона су прецизније дефинисани одређени појмови који, поред осталог, сублимирају у себи и активности које обављају тела за оцењивање усаглашености за које Акредитационо тело Србије

(АТС) даје акредитацију. У циљу додатног усклађивања са Уредбом 765/2008 Европског парламента и Савета од 9. јула 2008. године којом се прописују захтеви за акредитацију и тржишни надзор у вези са трговањем производима и којом се укида Уредба (ЕЕЗ) бр. 339/93 детаљно су прописани и услови које АТС, као национално акредитационо тело, мора да испуни.

- Током извештајног периода настављено је усклађивање са правним тековинама у области слободе кретања робе. Правилник о изменама Правилника са списком српских стандарда којима су преузети хармонизовани стандарди који се примењују у складу са законом којим се уређују грађевински производи и списком донетих српских докумената за оцењивање усвојен је 1. јула 2025 године.
- Република Србија је у августу 2025. године усвојила и објавила националну контролну листу наоружања која је делимично усклађена са ЕУ.

Поглавље 2 Слобода кретања радника (предата позиција)

Дана 18. јула 2018. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 24. јула 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави рад на закључивању додатних споразума о координацији социјалног осигурања са државама чланицама ЕУ и развија ИТ инфраструктуру за потребе Европске картице здравственог осигурања (EHIC) и електронске размене информација о социјалном осигурању (EESSI), као и административних капацитета у циљу придруживања будућој мрежи EESSI;
- покрене припреме за придруживање Европском надзорном телу за рад;
- започне припреме за усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ у вези са слободним кретањем радника – у вези са приступом грађана ЕУ тржишту рада и једнаким третманом грађана ЕУ у односу на друге држављане на тржишту рада.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Национална служба за запошљавање Србије наставила је са припремама за придруживање EURES-у (Европским службама за запошљавање) по приступању и започела је рад на усклађивању своје националне класификације занимања са

Европском класификацијом вештина, компетенција, квалификација и занимања (ESCO)

- У области координације система социјалне сигурности, потписано је 20 споразума са земљама чланицама ЕУ.

Поглавље 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

Дана 28. новембра 2019. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 5. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље усклади своје хоризонтално законодавство о услугама са Директивом ЕУ о услугама, унапреди хармонизацију секторских закона са хоризонталним законодавством и правним тековинама ЕУ и креира портал за јединствену контакт тачку која пружа онлајн информације за пружаоце услуга, укључујући све релевантне административне процедуре;
- оконча усклађивање са правним тековинама ЕУ у вези са поштанским услугама и спроведе правила поштанског тржишта;
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ о узајамном признавању стручних квалификација, укључујући и директиве о признавању стручних квалификација и испитивању пропорционалности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина усвојила је Закон о услугама дана 27. новембра 2024. године. Закон о услугама представља кровни закон којим се у национално право транспонује Директива 2006/123/ЕЗ о услугама на унутрашњем тржишту. Директива о услугама има за циљ да се из националних права држава чланица елиминишу правила која отежавају односно онемогућавају остваривање слободе кретања услуга на јединственом тржишту.
- Народна скупштина усвојила је Закон о поштанским услугама, дана 6. марта 2025. године и којим се врши усклађивање са европским регулаторним оквиром у области поштанских услуга који чине Уредба (ЕУ) 2018/644 Европског парламента и Савета од 18. априла 2018. године о услугама прекограничне доставе пакета и сет од три поштанске директиве.

- Јавна расправа о Предлогу програма развоја поштанских услуга у Републици Србији за период 2026 – 2030. године одржана је у периоду од 5. до 24. децембра 2025. године. Јавна расправа је одржана у форми округлог стола 11. децембра 2025. године.
- У оквиру дела поглавља које се односи на регулисане професије, у наредном периоду се очекује усвајање Правилника који садржи листу регулисаних професија.

Поглавље 4 Слободно кретање капитала (отворено)
Отворено 10. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- либерализује кретање капитала у складу са својим обавезама из Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП), нарочито уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ и усвајањем измена и допуна Закона о основама својинскоправних односа, како би се обезбедио једнак третман при стицању имовинских права;
- покаже већу ефикасност у праћењу, надзору, финансијској обавештености, истрази и извештавању изразом биланса резултата у области спречавања прања новца и финансирања тероризма.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 31. јула 2024. године ступиле су на снагу измене и допуне Закона о платним услугама ради усклађивања са Директивом о платним услугама (PSD2) које се примењују од 6. маја 2025. године.
- Дана 6. марта 2025. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма.
- Народна скупштина усвојила је Закон о централној евиденцији стварних власника 6. марта 2025. године.
- Република Србија је постала део Јединственог подручја за плаћање у еврима (SEPA) дана 22. маја 2025. године. У току су припреме за прикључење пружалаца платних услуга из Републике Србије SEPA платним шемама како би били оперативни спреми да од 4. маја 2026. године извршавају SCT трансакције.
- Савет Европе је на својој пленарној седници одржаној децембра 2025. године, усвојио извештај Комитета експерата за процену мера за спречавање прања новца и

финансирања тероризма – Moneyval о узајамној евалуацији Србије. У овом најповољнијем извештају до сада за Србију, Република Србија је оцењена значајним нивоом делотворности за седам од 11 области, док је за преостале четири области оцењена умереним нивоом делотворности (није било области које су оцењене ниским степеном делотворности). Када је реч о техничкој усклађености, оцењено је да је Република Србија у потпуности усклађена са 13 препорука, да је у великој мери усклађена са 23 препоруке, док је делимично усклађена с четири препоруке (нема препорука с којима је Република Србија неусклађена). На основу ових резултата, Република Србија је стављена у процедуру редовног праћења у којој је тренутно само шест од 33 државе и јурисдикције Манивала, док се све остале јурисдикције налазе у режиму појачаног праћења, укључујући и бројне државе ЕУ. Имајући у виду да је ова евалуација, као и евалуација адекватности система за спречавање прања новца и финансирања тероризма коју је спровела Европска комисија у оквиру приступања Републике Србије Јединственом подручју за плаћања у еврима (SEPA), потврдила изузетан напредак у погледу свих критеријума из друге препоруке из Извештаја Европске комисије код Поглавља 4, сматрамо да је она испуњена.

Поглавље 6 Право привредних друштава (отворено)
Отворено 11. децембра 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- изврши даље усклађивање свог законодавства са правним тековинама ЕУ у области права привредних друштава, нарочито у погледу понуда за преузимање;
- усклади своје законодавство са правним тековинама ЕУ у вези са прекограничним операцијама (конверзије, спајања и поделе) и употребом дигиталних алата и процеса у оквиру права привредних друштава;
- даље усклади своје законодавство у погледу извештавања привредних друштава и транспарентности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Комисија за хартије од вредности, у сарадњи са Министарством финансија, припремила је прелиминарну верзију Нацрта новог закона о преузимању

акционарских друштава који ће обезбедити потпуну усклађеност са консолидованом верзијом европске директиве. Закон о преузимању акционарских друштава биће усвојен најкасније до последњег квартала 2026. године.

Поглавље 7 Право интелектуалне својине (отворено)
Отворено 20. јуна 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади ауторско право и сродна права са директивама Европске уније о колективном остваривању ауторског и сродних права, о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела и о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским и сродним правима у корист особа које су слепе, слабовиде или на други начин онемогућене да користе штампане материјале;
- ојача извршење побољшавањем капацитета за бављење предметима ПИС и побољша координацију између различитих заинтересованих страна.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У току је рад на изради Нацрта закона о ауторском и сродним правима. Предметни нацрт припрема се у сврху испуњавања препорука из Годишњег извештаја ЕК и усклађивања са директивама ЕУ о: колективном остваривању ауторског и сродних права и мулти-територијалном лиценцирању права на музичким делима за онлајн употребу на унутрашњем тржишту (Директива 2014/26), одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела (Директива 2012/28) и о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су слепе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала (Директива 2017/1564).

Поглавље 8 Конкуренција

У току је испуњавање шест мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади постојеће шеме фискалне државне помоћи и ради на усклађивању Закона о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица са правним тековинама ЕУ и обавезама из ССП-а;
- обезбеди систематско поштовање обавеза обавештавања и мировања за све мере државне помоћи, и да установи добар биланс резултата у примени Закона о заштити конкуренције и Закона о контроли државне помоћи;
- у складу са Реформском агендом, финализује акциони план за усклађивање свих постојећих шема за које је утврђено да нису компатибилне са обавезама из ССП-а.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У области антимонополске политике и концентрације, законодавни оквир је углавном у складу са члановима 101. и 102. УФЕУ и сродним одредбама ССП-а. У области контроле државне помоћи, Закон о контроли државне помоћи је углавном усклађен са правним тековинама ЕУ и релевантним одредбама ССП-а.
- У оквиру Реформске агенде Републике Србије за период 2024–2027, дефинисани су приоритети у области државне помоћи који се односе на попис шема и даље усклађивање шема државне помоћи. Коначни попис шема достављен је Европској комисији 30. јуна 2025. године. Попис шема са свим државним помоћима у Републици Србији од 2017. до 2025. године, укључујући појединачну државну помоћ, као и све шеме државне помоћи, чак и оне које више нису на снази усвојен је 10. јула 2025. године на седници Владе. Република Србија је Нацрт акционог плана, који је измењен у складу са коментарима, доставила Европској комисији 3. јула 2025. године. Последње коментаре на садржај Нацрта акционог плана Европска комисија је доставила 27. јула 2025. године. Процес усклађивања текста Нацрта акционог плана са достављеним коментарима је још увек у току.
- Влада је дана 4. септембра 2025. године донела Уредбу о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за широкопојасну мрежу. Уредбом се преузима релевантна садржина дела Уредбе Европске комисије број 2023/1315 од 23. јуна 2023. године којом се мења Уредба Европске комисије број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ)

који се односе на ову врсту помоћи, као и дела Смерница Европске комисије о државној помоћи за широкопојасне мреже.

- Влада је дана 9. октобра 2025. године донела Уредбу о измени и допунама Уредбе о и условима и критеријумима усклађености државне помоћи у облику накнаде за обављање услуга од општег економског интереса. Уредбом се врши додатно усклађивање са Смерницама Европске уније за државну помоћ у облику накнаде за обављање јавне услуге и Одлуком Европске комисије о примени члана 106. став 2. Уговора о функционисању Европске уније у облику накнаде за обављање јавне услуге учесницима на тржишту којима је поверено обављање услуга од општег економског интереса.

Поглавље 9 Финансијске услуге

Отворено 27. јуна 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави са усклађивањем банкарске регулативе са најновијим верзијама CRR/CRD и BRRD;
- настави рад на усклађивању са правним тековинама ЕУ у области осигурања, укључујући Директиву о Солвентности II;
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ у вези са инфраструктуром финансијских тржишта и тржиштима капитала, укључујући Уредбу о тржиштима финансијских инструмената (MiFIR), Директиву о управницима алтернативних инвестиционих фондова (AIFMD) и Директиву која се односи на институције колективног инвестирања у преносиве хартије од вредности (UCITS).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о изменама и допунама Закона о банкама усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године. Ради спровођења овог закона Народна банка Србије је у законском року донела и сет подзаконских аката, чиме је постигнута додатна усклађеност правног оквира Републике Србије са правним тековинама ЕУ у области банкарства.

- План за потпуно усклађивање правног оквира за реструктурирање банака Републике Србије са прописима Европске уније достављен је Европској комисији 8. октобра 2025. године.
- Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши транспонување одредби Директиве 2011/61/EУ, као и додавање одредби којима се обезбеђује будућа примена Уредбе ELTIF, а које ће све имати одложену примену до момента уласка Републике Србије у чланство Европске уније. Доношењем овог закона врше се појашњења и прецизирања важећих одредби, којима се постиже целовитост закона и усаглашавање са условима и захтевима на домаћем тржишту.
- У Народној банци Србије формиран је радни тим за израду новог Закона о осигурању, ради усклађивања са Директивом Солвентности II и Директивом о дистрибуцији осигурања, с пратећим подзаконским актима за спровођење тог закона, као и радни тим за израду новог Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, ради усклађивања са Директивом 2016/2341 о активностима и надзору институција за струковне пензије, и у току су активности на изради нацрта ових прописа.

Поглавље 28 Заштита потрошача и заштита здравља

Дана 3. фебруара 2022. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 4. фебруара 2022. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље усклади своје законодавство са правним тековинама ЕУ у вези са супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контролом дувана и медицинских производа за људску и ветеринарску употребу;
- измени Закон о здравственим картонима и документацији како би у потпуности био усклађен са захтевима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ;
- даље усклади област заштите потрошача и опште безбедности производа са правним тековинама ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Припремљени су Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа као и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима.
- Припремљен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заштити потрошача, у циљу усклађивања са Директивом 2019/2161 о бољем спровођењу и модернизацији правила ЕУ о заштити потрошача, Директивом 2019/770 о одређеним аспектима уговора о испоруци дигиталног садржаја и дигиталних услуга и Директивом 2019/771 о уговорима о купопродаји робе, као и процес израде Стратегије заштите потрошача за период 2025 - 2030. године. У периоду од 4. августа до 24. августа 2025. године спроведена је јавна расправа о Нацрту закона. Нацрт закона је током октобра месеца упућен надлежним институцијама на мишљење, а Европској комисији је нацрт прописа достављен 7. новембра 2025. године.
- У јануару 2025. године, Министарство здравља је упутило писмо о заинтересованости Републике Србије да учествује у Програму EU4Health. Дана 8. децембра 2025. године Србија је приступила Програму EU4Health, највећем здравственом програму Европске уније.
- На седници Владе, одржаној 24. јула 2025. године, усвојена је Уредба о изменама и допуни Уредбе о додатним захтевима за стављање на тржиште производа који садрже палмино уље, палмину маст, односно друга биљна уља и масти.
- Током септембра месеца 2025. године Европској комисији је достављен и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о трговини.
- Припремљена је Методологија за израду Нацрта закона о општој безбедности производа и прва радна верзија закона. Министарство привреде усвојило је најновију листу стандарда за спровођење Закона о општој безбедности производа у августу 2025. године. Овим правилником, који се примењује од 1. септембра 2025. године, утврђује се листа српских стандарда у области опште безбедности производа.
- Закон о заштити корисника финансијских услуга, који је усвојен у Народној скупштини 6. марта 2025. године, почео је да се примењује од 1. јула 2025. године.
- Министарство заштите животне средине почело је израду Нацрта закона о заштити од нејонизујућих зрачења. С тим у вези, Министарство заштите животне средине истовремено је објавило и Полазне основе за израду Нацрта закона о заштити од нејонизујућих зрачења.

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст чине поглавља: 10 Информационо друштво и медији, 16 Опорезивање, 17 Економска и монетарна политика, 19 Социјална политика и запошљавање, 20 Предузетништво и индустријска политика, 25 Наука и истраживање, 26 Образовање и култура и 29 Царинска унија.

Од укупно осам поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља је предата преговарачка позиција.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство о електронским комуникацијама, поверењу у дигиталне технологије и информационој безбедности са регулаторним оквиром ЕУ, укључујући Уредбу ЕУ о широкопојасној комуникационој инфраструктури, Уредбу eIDAS 2.0, Директиву о мрежи и информационој безбедности (NIS2) и Акт о вештачкој интелигенцији;
- обезбеди пуну финансијску и оперативну независност Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ) и Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) у складу са правним тековинама ЕУ, укључујући са Европским кодексом о електронским комуникацијама;
- у потпуности примени усвојено медијско законодавство, укључујући у погледу финансијске и функционалне независности јавних медијских сервиса и Савета РЕМ-а, као и да додатно измени и допуни медијске законе како би се ускладили са Европским актом о слободи медија у инклузивном и транспарентном процесу.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина је дана 16. јуна 2025. године усвојила сет медијских закона и то: Закон о изменама и допунама Закона о електронским медијима, Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима и Закон о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима. Усвајањем ових закона испуњен је реформски корак планиран Реформском агендом.
- Закон о допуни Закона о јавним медијским сервисима усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године.
- Закон о информационој безбедности усвојен је у Народној скупштини 22. октобра 2025. године. Најважнији циљеви који су остварени усвајањем новог закона у области информационе безбедности јесу усклађивање са директивом NIS2 ради успостављања регулаторног оквира који одговара савременим развојним трендовима у Европи и испуњавање обавеза из Споразума о стабилизацији и придруживању и процеса приступања Републике Европској унији.

- Влада је усвојила и упутила Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о оглашавању. Предложене измене и допуне Закона о оглашавању представљају корак даље и у хармонизацији са прописима Европске уније, у складу са Споразумом о Стабилизацији и придруживању. Директива 13/2010 Европског парламента и Савета о пружању аудио-визуелних медијских услуга (АВМС Директива) ревидирана је 2018. године (Директива 2018/1808/ЕУ) и њом је утврђен нови регулаторни оквир у вези са пружањем аудио-визуелних медијских услуга. Ревидирана Директива је, наметнула потребу усаглашавања садашњег законодавства Републике Србије са стандардима који су утврђени у њој.
- Јавна расправа о Нацрту закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању одржава се у периоду од 26. децембра 2025. до 19. јануара 2026. године.
- Јавна расправа о Нацрту закона о мерама за смањење трошкова постављања електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета одржана је у периоду од 17. септембра до 6. октобра 2025. године. Усвајањем овог закона постиже се усклађивање са најновијим прописима ЕУ у овој области (*Gigabit Infrastructure Act*) и испуњавање корака у оквиру Реформске агенде Републике Србије.
- Министарство информисања и телекомуникација усвојило је Правилник о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радио-фреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања. У складу са тим, РАТЕЛ је припремио документацију за надметање, спровео јавне консултације, објавио јавни позив за учешће у поступку јавног надметања и донео одлуку о избору најповољнијих понуда, односно утврдио листу лица која су испунила услов за доделу радиофреквенцијског спектра.
- У изради је Нацрт закона о вештачкој интелигенцији.

Поглавље 16 Опорезивање

На седници Владе одржаној 28. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 16 Опорезивање. Писмо председавајућег Саветом Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 16 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим Извештајем о ажурирању Преговарачке позиције Републике Србије за Поглавље 16.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави спровођење програма трансформације Пореске управе, нарочито да заврши набавку и почне са спровођењем интегрисаног информационог система за подршку новом пословном моделу Пореске управе, као и да ангажује још запослених;
- настави усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ у области ПДВ, акциза и директног опорезивања;
- потпише Мултилатерални споразум надлежних органа о аутоматској размени информација о финансијским рачунима и обавезе се у погледу датума за прве размене.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На састанку Пододбора за трговину, индустрију, царине и порезе из 2024. и 2025. године, Европска комисија је истакла да сматра Поглавље 16 технички спремним за отварање.
- Наставља се спровођење Програма трансформације Пореске управе. Настављена је делимична имплементација нових пословних процеса који не захтевају софтверску подршку.
- Годишњи извештај 2025 констатује усклађеност акцизе на дуван са минимумом ЕУ након измена и допуна из 2024. године, као и то да је примена акцизе на природни гас за погон превозних средстава одложена до јануара 2026, а акциза на гас за грејање до приступања. Уважена су побољшања у систему електронских акциза за цигарете и несагоревајући дуван, иако још није потпуно успостављен систем контроле и праћења кретања акцизних производа.
- Закон о изменама Закона о акцизама усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Измене у делу опорезивања акцизом цигарета врше се у складу са Директивом Савета 2011/64/EУ од 21. јуна 2011. године о структури и акцизним стопама које се примењују на дуванске прерађевине од 1. јануара 2011. године (кодификација). Такође, овим законским решењем врши се даље усклађивање са Директивом 2014/40/EУ од 3. априла 2014. године о усклађивању закона и других прописа држава чланица о производњи, представљању и продаји дуванских и сродних производа у делу који се односи на следљивост дуванских производа.
- У погледу размене информација у пореске сврхе, Република Србија је 4. марта 2025. године постала страна потписница Мултилатералног споразума надлежних органа о размени извештаја по земљама (Multilateral Competent Authority Agreement on the Exchange of Country-by-Country Reports - CbC MCAA). Република Србија, у овом тренутку, учествује у размени без реципроцитета.
- Закон о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се, пре свега, врши усклађивање са Директивом Савета 2006/112/EЗ о заједничком систему пореза на

додату вредност. Доношењем овог закона омогућава се поједностављење правила која се односе на измену пореске основице и обрачунатог пореза на додату вредност (ПДВ), исправку одбитка претходног пореза, услова за одбитак претходног пореза и сторнирање докумената које утиче на обрачунати ПДВ, односно право на одбитак претходног пореза, као и одређивање пореског периода на који се односе наведене измене.

- У складу са праксом ЕУ, Закон о порезу на увоз угљенично интензивних производа и Закон о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште су усвојени од стране Народне скупштине 3. децембра 2025. године.
- Имајући у виду препоруку Европске комисије да се ојачају административни капацитети, у Пореској управи Републике Србије 2025. је препозната као година јавних конкурса, током које је спроведено запошљавање нових извршилаца, за све области од значаја за рад Пореске управе.

Поглавље 17 Економска и монетарна политика
Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље усклади законодавство које се односи на Народну банку Србије (НБС) са правним тековинама ЕУ како би се обезбедила њена пуна независност;
- даље усклади Закон о буџетском систему са Директивом 85/2011 у области макроекономских и фискалних пројекција са трогодишњом перспективом расхода и транспарентности, укључујући за трансфере капитала и гаранције за предузећа у државном власништву, као и у области рачуноводственог и статистичког извештавања.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Нацрт Програма економских реформи 2026 – 2028. године израђен је у децембру 2025. године и био је доступан јавности за достављање коментара и сугестија у периоду од 3. до 14. децембра 2025. године. Програм економских реформи за период од 2026 – 2028. године усвојен је на седници Владе 26. децембра 2025. године
- Ревидирана Фискална стратегија за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину усвојена је 6. новембра 2025. године.

- У Годишњем извештају ЕК о напретку Србије за 2025. годину, Европска комисија је оценила да је, као и претходних година, аналитичка дијагностика ЕРП-а била добро урађена. Основне реформе у оквиру ЕРП-а се настављају из претходног програма и у складу су са Реформском агендом.
- У марту 2025. године донет је Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије, чиме је Република Србија у великој мери ускладила овај закон с релевантним правним тековинама ЕУ, а ради потпуног усклађивања овог закона с правним тековинама ЕУ и испуњења првог мерила за затварање овог поглавља, приступиће се додатним изменама овог закона.

Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање

На седници Владе одржаној 11. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање. Писмо председавајућег Саветом Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 19 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим извештајем о ажурирању Преговарачке позиције за Поглавље 19.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- уважи препоруке дате у претходним функционалним анализама Националне службе за запошљавање како би се обезбедило довољно финансијских средстава и институционалних ресурса за запошљавање и социјалне политике које би се систематски усмериле на младе људе, жене и дугорочно незапослене, и да настави са спровођењем пилот-пројекта Гаранција за младе;
- покрене консултације о новом закону о раду, укључујући правила о страним привремено распоређеним радницима у складу са правним тековинама ЕУ, као и новом закону о штрајку и даљој изградњи капацитета социјалних партнера и да избегне додатна кашњења у спровођењу акционог плана за Поглавље 19, укључујући даље усклађивање са правним тековинама ЕУ у области забране дискриминације и једнакости у запошљавању и социјалној политици;
- усвоји стратегију социјалне заштите која касни и измене и допуне закона о социјалној заштити како би се побољшала покривеност и адекватност социјалних давања за лица који живе испод прага сиромаштва, укључујући финансијску социјалну помоћ и давања за децу, да реши проблем великог

броја предмета у центрима за социјалну заштиту и да уважи препоруке Европске комисије против расизма и нетолеранције (ECRI) о процесу доношења одлука о социјалној карти и њеном утицају на Роме и друга рањива лица.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Европска комисија је припремила Нацрт заједничке позиције (DCP), у којем је предложила мерила за затварање Поглавља 19 и представила је на COELA 10. јануара 2025. године.
- У складу са усвојеним Планом имплементације Гаранције за младе 2023 – 2026, Гаранција за младе се пилотира на подручју три филијале Националне службе за запошљавање и то: у Нишу, Крушевцу у Сремској Митровици.
- Акциони план за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године усвојен је на седници Владе 27. новембра 2025. године.
- Дана 3. јуна 2025. године свечано је отворен Твининг пројекат „Подршка побољшању услова рада и припреми Републике Србије за учешће у ЕУРЕС-у”, вредног два милиона евра, који финансира Европска унија. Пројекат ће обухватити усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ, израду новог Закона о раду и првог Закона о радној пракси, као и јачање консултативних механизма са социјалним партнерима, а посебан акценат биће на припремама за приступање Србије ЕУРЕС мрежи, Европској мрежи служби за запошљавање.
- Јавна расправа о Нацрту закона о радној пракси одржана је у периоду од 28. новембра до 18. децембра 2025. године.
- Припремљен је шести Извештај о спровођењу Акционог плана за Поглавље 19, за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године, који је упућен ЕК 3. јула 2025. године.

Поглавље 20 Предузетништво и индустријска политика
Отворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље побољша предвидљивост пословног окружења, нарочито значајним повећањем удела законодавних аката отворених за јавну консултацију;

- у складу са Реформском агендом, усвоји преостало спроведбено законодавство како би се обезбедила правилна примена Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије;
- усвоји нови акциони план за наставак спровођења индустријске стратегије и додатно повећа средства за финансијску и техничку подршку малим и средњим предузећима.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У Годишњем извештају о напретку (2025), Европска комисија је констатовала да је институционални и политички оквир у погледу индустријске политике у великој мери успостављен, као и да је Србија успоставила низ инструмената у области предузетништва и индустријске политике укључујући бесповратна средства, субвенције, пореска изузећа и системе гаранција.
- У току је припрема новог акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике. У наредном периоду планира се наставак спровођења и даље повећање буџетских средстава намењених подстицању предузетништва.
- У оквиру оперативних закључака са састанка Пододбора за трговину, индустрију, царине и порезе Европској комисији је, у јулу 2025. године, достављен превод Извештаја за 2024. годину о спровођењу Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике за период 2024-2025. године.
- У току је припрема Нацрта акционог плана за период 2025-2027. године за примену Стратегије за развој малих и средњих предузећа за период 2023 – 2027. године.
- Усвојено је неколико подзаконских аката на основу Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије.

Поглавље 25 Наука и истраживање

Отворено и привремено затворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- обезбеди аутономију истраживачких института и универзитета и поштовање академске слободе и слободе научног истраживања, у складу са начелима европског истраживачког простора;

- повећа национално финансирање истраживања и иновација и настави спровођење Стратегије паметне специјализације;
- усклади домаће законодавство са Уредбом о Конзорцијуму за европску истраживачку инфраструктуру у складу са Реформском агендом.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о допунама Закона о науци и истраживањима усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Доношење Закона о допунама Закона о науци и истраживањима условљено је потребом усаглашавања националног законодавства Републике Србије са правом Европске уније, нарочито са Уредбом Савета (ЕЗ) бр. 723/2009 од 25. јуна 2009. године, којом је успостављен правни оквир за Европски конзорцијум за истраживачку инфраструктуру (ERIC).

Поглавље 26 Образовање и култура

Отворено и привремено затворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- подржи децу и младе људе, пре свега најрањивије, премошћавањем недостатака у учењу током школске 2024/2025. године, побољша услове рада наставног особља и обезбеди поштовање академске слободе, у складу са начелима Европског простора високог образовања и Групе за праћење Болоњског процеса;
- повећа број деце која учествују у предшколском васпитању и образовању, нарочито деце из социјално угрожених средина;
- обезбеди да политика и институционални оквир за обезбеђивање квалитета у високом образовању у потпуности буду у складу са препорукама Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Што се тиче наставка операционализације система НОК, са додатним фокусом на квалитет и обим неформалног образовања, као и високог образовања, у наредном периоду су планиране припремне активности за имплементацију НОК система у

високом образовању, како би се развили стандарди квалификација на овом нивоу образовног система од 2024. године.

- Што се тиче осигурања пуне усклађености политичког и институционалног оквира за осигурање квалитета у високом образовању са препорукама Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању (ENQA), изменама Закона о високом образовању отклоњене су неусклађености нашег система осигурања квалитета са европским стандардима и смерницама. Национално акредитационо тело је у процесу поновног пријема у чланство Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању. Закон о изменама и допунама Закона о високом образовању усвојен је у Народној скупштини 6. марта 2025. године.
- Закон о изменама и допунама Закона о уџбеницима усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године.
- Међународни годишњи Форум за размену о европској агенди за омладински рад (EYWA) одржан је у периоду од 1. до 3. децембра 2025. године. Тема је била разматрање развоја омладинског рада на европском, националном и локалном нивоу кроз пленарне сесије.
- У овом извештајном периоду одржане су јавне консултације поводом Нацрта Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Стратегије за младе у Републици Србији за период 2023–2030. године.

Поглавље 29 Царинска унија
Отворено 20. јуна 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно надогради царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком у све царинске поступке;
- додатно развије и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ.
- надогради своју националну компоненту новог компјутеризованог транзитног система (NCTS) на Фазу 6.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У Годишњем извештају о напретку (2025), ЕК је констатовала да је царинско законодавство у великој мери усклађено са правним тековинама ЕУ, као и да је Србија наставила да сарађује са државама чланицама ЕУ и OLAF-ом према Протоколу 6 уз ССП о узајамној административној помоћи у царинским питањима, нарочито како би се испитали случајеви у којима постоји сумња да на територији Србије и/или од стране правних субјеката који су регистровани на територији Србије, долази до заобилажења санкција ЕУ које су уведене у контексту агресорског рата Русије против Украјине.
- У вези са даљим развојем националног царинског ИТ система како би се омогућила интеграција са системима ЕУ, Управа царина Републике Србије континуирано ради на унапређењу најновије верзије ИТ система, што је похваљено и од Европске комисије.
- На седници Владе одржаној 7. августа 2025. године усвојена је Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину, којом се преносе преференцијалне стопе царина и квота у складу са Споразумом о слободној трговини између Владе Републике Србије и Владе Арапске Републике Египта који је ступио на снагу 1. септембра 2025. године.
- Усвојен је Пословни план за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2025-2029. године са прегледом планираних мера и активности.
- Дана 2. децембра 2025. године усвојена је Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2026. годину.
- Закон о националном спољнотрговинском једношалтерском систему усвојен је у Народној скупштини Републике Србије 3. децембра 2025. године. Успостављањем института Националног спољнотрговинског једношалтерског система биће извршена модернизација сарадње царинских служби и других органа који управљају границом у циљу унапређења транспарентности и интегритета, смањења трансакционих трошкова трговине, унапређење координације између државних органа и смањења времена потребног за царинење робе.

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност чине поглавља: 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Заштита животне средине и климатске промене.

Сва поглавља у оквиру Кластера 4 отворена су на тринаестом састанку Међувладине конференције одржане у Бриселу 14. децембра 2021. године.

Поглавље 14 Транспорт

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји националну стратегију транспорта у складу са захтевима из нове уредбе о TEN-T-у; унапреди систем за одржавање путне и железничке инфраструктуре; настави са усклађивањем и поједностављивањем процедура за прелазак границе на друмским и железничким граничним прелазима, укључујући преласке у контексту „зелених трака” између ЕУ и Западног Балкана; као и да спроведе мере из акционог плана за националну стратегију безбедности саобраћаја;
- обезбеди да поступци јавних набавки за пројекте из области транспортне инфраструктуре прате начела транспарентности, једнаког третмана и отворене конкуренције, уз истовремено јачање правних, техничких, административних и институционалних оквира повезаних са тим пројектима, укључујући успостављање независних механизма за контролу квалитета;
- у погледу реформе железнице, настави усклађивање правних прописа са четвртим железничким пакетом и усвоји Закон о железници и Закон о безбедности у железничком саобраћају; отпочне решавање проблема уских грла која ометају ефикасност и квалитет припреме и спровођења пројеката инфраструктурних инвестиција.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија активно учествује у раду Транспортне заједнице и остварен је умерен напредак у примени пет акционих планова.
- Закон о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском саобраћају и тахографима усвојен је у Народној скупштини 7. новембра 2025. године. Измене и допуне Закона имају циљ унапређење безбедности саобраћаја на путевима. Усвајањем овог закона постиже се даље усаглашавање законодавног система Републике Србије са законодавством Европске уније у области социјалног законодавства и тахографа у друмском саобраћају (усклађивање са Уредбом ЕУ 165/2014, Уредбом ЕУ 561/2006 и Директивом 2006/22/ЕЗ).
- Закон о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају усвојен је у Народној скупштини 7. новембра 2025. године.
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају налази се у скупштинској процедури од 11. јула

2025. године. Доношењем овог закона унапредио би се ниво безбедности у транспортном систему Србије кроз спровођење поуздане, непристрасне, транспарентне и ефикасне организације за истраживање несрећа и истражног поступка, у складу са законодавством ЕУ (Директива 2016/798 Европског парламента и Савета о безбедности у железничком саобраћају од 26. маја 2016. године) и међународним конвенцијама (Чикашка конвенција).

- У овом извештајном периоду усвојени су следећи подзаконски акти: Уредба о бродским погонским машинама (усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2016/1628), Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину остваривања сигурносне заштите бродова, лука отворених за међународни саобраћај и објеката безбедности пловидбе на међународним водним путевима, Уредба о Методологији за утврђивање цене приступа јавној железничкој инфраструктури и пружање услуга.

Поглавље 15 Енергетика

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- убрза спровођење Пакета за интеграцију тржишта електричне енергије, укључујући утврђивање нето преносних капацитета и расподелу капацитета на свим прекограничним интерконекцијама, укључујући и границу зоне трговања између оператора преносног система (ОПС) „ЕМС” и „KOSTT”;
- заврши раздвајање делатности предузећа „Србијагас”, обезбеди делотворан, недискриминаторан и транспарентан приступ треће стране на свим улазним тачкама за гас и да сертификаује Подземно складиште гаса „Банатски Двор” у складу са Уредбом о складиштењу гаса; усклади правне прописе са Уредбом о складиштењу гаса; усклади правне прописе са Уредбом о складиштењу гаса и уредбама о сигурности снабдевања гасом и спроведе их, укључујући израду процене ризика, превентивног акционог плана и кризног плана;
- заврши израду спроведбених прописа који се односе на енергетска својства зграда и усвоји их, као и да успостави процес управљања праведном транзицијом у складу са усвојеним акционим планом праведне транзиције.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Након што су усвојене Уредба о успостављању смерница за рад међусобно повезаних система за пренос електричне енергије 17. јула и Уредба о успостављању смерница за балансну електричну енергију 21. августа 2025. године, финализирано је преношење Пакета за интеграцију тржишта електричне енергије (ЕИП). Србија је прва и до сада једина у региону пренела свих девет прописа из Пакета, у складу са захтевима Енергетске заједнице (ЕнЗ) и Реформске агенде (РА). Овим је Србија испунила један од корака предвиђених РА што је потврдила и ЕК одобравши исплату прве транше у оквиру Плана раста ЕУ за ЗБ. У току је поступак верификације пренесеног ЕИП-а од стране Секретаријата Енергетске заједнице и Европске комисије, након чега ће бити омогућена пуна интеграција у тржиште електричне енергије ЕУ.
- Донета је Уредба о изменама и допунама Уредбе о методологији прикупљања и обраде података и обрачуна просечног дневног нето увоза, просечне дневне потрошње и количина обавезних резерви нафте и деривата нафте и Правилник о изменама и допуни Правилника о вођењу регистра обавезних резерви нафте и деривата нафте и састављању месечних статистичких извештаја о количини, квалитету, структури и размештају обавезних и других резерви нафте и деривата нафте којима се врши усклађивање са Директивом 2009/119/ЕЗ о обавези одржавања минималних резерви сирове нафте и/или деривата нафте, односно њеним изменама донетим Директивом (ЕУ) 2018/1581 и Уредбом (ЕУ) 2018/1999.
- Закон о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Овим законом уређује се формирање, финансирање, одржавање, размештај, обнављање и пуштање на тржиште обавезних резерви нафте, деривата нафте и природног гаса, делокруг рада Управе за резерве енергената, и уређује се надзор над спровођењем овог закона. Овим су одредбе из области обавезних резерви пренете у јединствен закон што омогућава боље сагледавање и уређење ове области за разлику од претходног периода када је ова област била уређена низом закона и подзаконских аката.
- Ниво обавезних резерви нафте и нафтних деривата повећан је са 43,96 на 50,69 дана просечног дневног нето увоза (прописана количина је 90 дана).
- Изграђена су складишта за нафту и нафтне деривате капацитета 120.000м³.
- Закон о гасу усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши транспоновање одредби Уредбе (ЕУ) 2017/1938 Европског парламента и Савета о мерама заштите сигурности снабдевања гасом, којом се ван снаге ставља Уредба 994/2010, Уредбе 715/2009 о условима за приступ мрежама за транспорт природног гаса и Директиве 2009/73/ЕЗ о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса. Доношењем овог закона успоставља се законски оквир за обезбеђивање сигурности испоруке и снабдевања тржишта природним гасом, повећање конкуренције и заштиту интереса свих учесника на тржишту, пројектовање, изградњу и одржавање гасовода и унутрашњих гасних инсталација те складиштење гаса укључујући и сертификацију оператора складишта гаса и Подземног складишта гаса „Банатски Двор”. Овим законом прописана је и процедура за доношење Кризног и Превентивног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом у складу са Уредбом (ЕУ) 2017/1938.

- Закон о нафти усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши усклађивање са Одлуком Савета 1999/280/ЕС о поступку Заједнице за обавештавање и саветовање о трошковима снабдевања сировом нафтом и потрошачким ценама деривата нафте, као и са Уредбом Савета (ЕЗ) бр. 2964/95 од 20. децембра 1995. о увођењу система регистрације увоза и испоруке сирове нафте у Заједници. Овим законом се уређује начин организовања и функционисања тржишта нафте, деривата нафте и других моторних и енергетских горива, права и обавезе учесника на тржишту, пројектовање, изградња, коришћење и заштита енергетских објеката у области нафте, формирање и коришћење оперативних резерви, као и надзор над спровођењем овог закона.
- У складу са захтевима из Трећег енергетског пакета, у другој половини 2025. године интензиван је рад на финализацији раздвајања унутар гасног сектора. Уз Транспортгас ДОО, у новембру 2025. године основана је посебна компанија - Гас инфраструктура ДОО (за гасну инфраструктуру), док Србијагас остаје одговоран за увоз/производњу гаса.
- Што се тиче приступа треће стране, Транспортгас Србија д.о.о. је након расподеле годишњих капацитета наставило да нуди и расподељује краткорочне капацитете у складу са Правилима о раду транспортног система за природни гас.
- Успостављена је прва фаза функционисања Јединствене контакт тачке на званичном порталу Министарства рударства и енергетике чиме је унапређена имплементација одредби члана 16. РЕД Директиве. Улога Контакт тачке је информисање, усмеравање и олакшавање поступка издавања дозвола подносиоцима захтева за дозволу као и давање информација о законским роковима за поступање надлежних органа. Прва фаза подразумева сервисирање подношења захтева за изградњу соларне електране инсталисане снаге 1 GW и траје док се платформа развија и тестира.
- На седници Владе, одржаној 24. јула 2025. године, усвојен је План праведне енергетске транзиције Републике Србије, којим је трасиран пут којим ће се одвијати праведна транзиција у енергетском сектору. У складу са временским оквиром Реформске агенде, а ради имплементације Плана, успостављен је и процес управљања праведном транзицијом што подразумева успостављање институционалне структуре (Међуминистарски Владин комитет за управљање процесом праведне енергетске транзиције и Међуресорна Радна група за спровођење активности у области праведне енергетске транзиције) и механизма финансирања (отворена наменска буџетска линија).
- У складу са одредбама Закона о енергетици, 31. октобра 2025. године одржана је јавна расправа о Програму остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године, за период од 2026. године до 2028. године. Циљ овог Програма је детаљно дефинисање активности и мера у свим аспектима енергетског сектора (електрична енергија, топлотна енергија, ОИЕ, нафта, гас угаљ, енергетска ефикасност) за период до 2028. године. Тренутно се, кроз пројекат у оквиру ИПА 2024, ради на изради Нацрта новог Правилника о ближем садржају и смерницама за одређивање националних циљева Интегрисаног националног енергетског и климатског плана, начину његове израде и извештавању

о његовој реализацији у циљу успостављања националног система извештавања у складу са захтевима из Уредбе (ЕУ) 2022/2299.

- Током другог шестомесечја 2025. године настављено је усклађивање са правним тековинама у области енергетске ефикасности и еко-дизајна. Усвојен је Закон о планирању и изградњи, чији предлагач је било Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а Министарство рударства и енергетике је донело следеће подзаконске акте: Правилник о захтевима еко-дизајна за електромоторе и погоне са променљивом брзином, Правилник о захтевима еко-дизајна за рачунаре, Правилник о означавању енергетске ефикасности расхладних уређаја са функцијом директне продаје, Правилник о захтевима еко-дизајна за расхладне уређаје са функцијом директне продаје, Правилник о захтевима еко-дизајна за спољна напајања и Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилационе јединице. Министарство рударства и енергетике је наставило успешно са спровођењем пројеката енергетске ефикасности у сектору јавних зграда, домаћинствима и системима даљинског грејања, доприносећи тако повећању енергетске ефикасности, смањењу емисија гасова стаклене баште, а тиме и реализацији циљева постављених у стратешким и планским документима, као и у Реформској Агенди.
- На седници Владе одржаној 30. децембра 2025. године усвојен је Нацрт стратегије управљања минералним и другим геолошким ресурсима Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године. Јавна расправа одржана је 7. августа 2025. године.

Поглавље 21 Трансевропске мреже
Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави да унапређује транспортне и енергетске инфраструктурне везе, уз обезбеђивање квалитета и транспарентности у складу са стандардима ЕУ; Србија треба да пренесе ревидирану Уредбу о TEN-T-у;
- настави спровођење деонице III и припреми пројекат за деоницу IV Трансбалканског коридора за пренос електричне енергије између Србије, Босне и Херцеговине и Црне Горе; настави са припремом пројекта за Панонски коридор који обухвата далековод од 400 kV Суботица-Шандорфалва;

- заврши припреме пројекта и покрене поступак набавке радова на модернизацији железничких деоница на Коридору X од Београда до Ниша; убрза спровођење пројекта за железничку пругу Ниш–Димитровград, укључујући обилазницу око Ниша; као и да заврши железничку деоницу Ниш–Брестовац.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Наставља се рад на израда Транспортне стратегије.
- У области железничке инфраструктуре, радови на модернизацији железничке пруге Ниш–Димитровград почели су у новембру 2023. године. У јулу 2024. започета је изградња обилазнице нишке железничке пруге, што представља даљи напредак на целокупном пројекту Ниш – Димитровград. Када је у питању путна инфраструктура, потребно је да се убрзају радови на аутопуту Ниш-Мердаре. Ревидираном ТЕН-Т уредбом, Србија је постала део новог транспортног коридора Западни Балкан-Источни Медитеран.
- Гасни интерконектор Србија-Бугарска пуштен је у пробни рад у децембру 2023. године. У складу са препоруком из Годишњег извештаја 2024, у јануару 2025. године издата је дозвола за рад чиме је омогућено да интерконектор буде у потпуности оперативан у складу са правним тековинама Енергетске заједнице. У току су радови на гасном интерконектору са Румунијом, док је са Северном Македонијом потписан меморандум о разумевању о изградњи гасовода.

Поглавље 27 Животна средина и климатске промене
Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- спроведе мере наведене у: (i) акционом плану за јачање административних капацитета; (ii) стратегији нискоугљеничног развоја; (iii) програму заштите ваздуха; као и (iv) да уведе систем проширене одговорности произвођача (EPR) за конкретне токове отпада, у складу са начелом „загађивач плаћа”;
- усвоји правне прописе у складу са Директивом о кривичним делима против животне средине; усвоји стратегију заштите животне средине; уведе национални механизам за одређивање цене угљеника и прошири усклађеност

прописа са правним тековинама ЕУ које се односе на мониторинг, извештавање, верификацију и акредитацију (MRVA) и њихово спровођење, ради потпуног усклађивања са ЕУ системом за трговину емисијама (EU ETS);

- побољша дијалог о политикама са организацијама цивилног друштва и обезбеди транспарентно учешће јавности; осигура да су инфраструктурне инвестиције у складу са правним тековинама ЕУ у области животне средине и климе и са националним и међународним обавезама у погледу природе и воде.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија предузима мере за увођење пореза на угљеник до 2027. године као корак напред ка усклађивању са системом за трговину емисијама (EU ETS).
- Закон о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Овај закон омогућава успостављање фискалног механизма који омогућава системско смањење емисија GHG, кроз економску интернализацију екстерних еколошких трошкова. Доношењем овог закона врши се усклађивање са међународним климатским политикама посебно у контексту Европског зеленог договора у вези са којим је усвојен Регионални акциони план за зелену агенду на Брду код Крања у октобру 2021. године.
- Закон о порезу на увоз угљенично интензивних производа усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Овај закон се уводи ради успостављања фискалног механизма којим се обезбеђује опорезивање и једнак третман угљенично интензивних увозних производа на домаћем тржишту.
- Нацрт акционог плана за примену мерила која се односе на животну средину и климатске промене представљен је 10. децембра 2024. године на састанку са представницима Националног конвента. Нацрт је послат Европској комисији у марту 2025. године, а Акциони план је усвојен на седници Владе одржаној 9. октобра 2025. године.
- Поступак за усвајање Стратегије заштите животне средине је тренутно у току, а усвајање се очекује у првој половини 2026. године.
- Република Србија је у јануару и септембру 2025. године поднела свој први двогодишњи извештај о транспарентности и свој нови национално утврђени допринос (NDC) у складу са Споразумом из Париза.
- У Годишњем извештају Европске комисије о напретку Републике Србије за 2025. годину, констатовано је да је Србија напредовала у спровођењу правних тековина ЕУ у области мониторинга, извештавања, верификације и акредитације (MRVA). Настављене су обуке за релевантне заинтересоване стране.
- Закон о стављању на тржиште дрвета и дрвних производа усвојен је у Народној скупштини 7. новембра 2025. године. Доношењем овог закона унапређује се правни оквир у области стављања на тржиште дрвета и дрвних производа у Републици Србији и постиже се усклађивање са међународним обавезама које произлазе из европских политика одрживог управљања шумама и борбе против илегалне сече. Овим законом преузимају се одредбе Уредбе (ЕУ) број 995/2010 Европског

парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о утврђивању обавеза субјеката који стављају дрво и дрвне производе на тржиште (EUTR) и Уредбе (ЕУ) број 607/2012 од 6. јула 2012. године о детаљним правилима која се односе на систем дужне пажње и учесталост и природу провера организација за праћење како је предвиђено Уредбом (ЕУ) број 995/2010 Европског парламента и Савета.

- Закон о управљању отпадом усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши усклађивање са Директивом 2008/98/ЕЗ Европског парламента и Савета од 19. новембра 2008. о отпаду и одређеним директивама којима се стављају ван снаге по основу Уредбе Комисије (ЕУ) 1357/2014 и Директива (ЕУ) 2015/1127 и (ЕУ) 2017/997 и (ЕУ) 2018/851.
- Закон о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године, којим се врши даље усклађивање са Директивом 1999/62/ЕЗ Европског парламента и Већа од 17. јуна 1999. године о накнадама које се наплаћују за коришћење одређених инфраструктура за тешка теретна возила. Доношењем овог закона се омогућава финансијско вредновање утицаја емисије угљен-диоксида на животну средину и равномерније распоређивање трошкова који проистичу из тог утицаја, односно да се примени политика да „загађивач плаћа”. С тим у вези у делу путарине који обухвата накнаду за екстерне трошкове додаје се компонента загађења емисијом CO₂, и дефинише трошак емисије CO₂.
- Министарство правде одржало је јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Кривичног законика у периоду од 10. септембра до 1. октобра 2025. године. Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика упућен је Европској комисији на коментаре 15. октобра 2025. године. Европска комисија је 11. новембра 2025. године упутила додатне захтеве за појашњење, а чије одговоре је Министарство правде у извештајном периоду припремило.

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија чине поглавља: 11 Пољопривреда и рурални развој, 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања, 13 Рибарство, 22 Регионална политика и координација структурних инструмената и 33 Финансијске и буџетске одредбе.

Од укупно пет поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су отворена, за два поглавља су представљени извештаји о испуњености мерила (*OBAR*) пред Саветом Европске уније, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље 11 Пољопривреда и рурални развој

Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (*OBAR*) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (*COELA*) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- хитно предузме мере за почетак спровођења програма IPARD III и тако избегне даљи губитак средстава ЕУ, посебно повећањем изградње капацитета, обезбеђивањем ефикаснијег закључивања уговора и спровођења пројеката и припремом нових мера за поверавање што је пре могуће;
- убрза спровођење акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја и да усвоји законске прописе релевантне за тржишта пољопривредних производа, политику квалитета и органску пољопривреду;
- усвоји националну стратегију за пољопривреду и рурални развој.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Акциони план за пољопривреду и рурални развој, као мерило за отварање овог поглавља, усвојен је на седници Владе 18. октобра 2018. године и званично упућен председавајућем Савета Европске уније 1. новембра 2018. године. Акциони план је ажуриран у складу са новом Заједничком пољопривредном политиком 2023-2027, која је ступила на снагу 1. јануара 2023. године, и ажурирана верзија је достављена Европској комисији 24. децембра 2024. године.
- Закон о органској производњи усвојен је у Народној скупштини 3. децембра 2025. године. Доношењем овог закона врши се усаглашавање са Уредбом (ЕУ) 848/2018 Европског парламента и Већа од 30. маја 2018. године о органској производњи и означавању органских производа и пратећих прописа ЕУ донетих на основу те уредбе.
- Настављено је објављивање позива за подношење захтева за одобравање пројекта за ИПАРД подстицаје за инвестиције у оквиру ИПАРД III програма.
- У оквиру ИПАРД III Програма објављено је пет јавних позива;
- Четири позива у оквиру Мере 1 – три за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава и један за инвестиције у подизање и опремање производних и матичних засада воћа.
- Један позив у оквиру Мере 3 – Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства.
- Коначна ранг листа за први јавни позив ИПАРД III – Мера 1 објављена је 18. септембра 2025. године. Затим, коначна ранг листа за други јавни позив ИПАРД III – Мера 1 објављена је 6. октобра 2025. године.

- Бодовна ранг листа за трећи јавни позив ИПАРД III – Мера 1 објављена је 6. октобра 2025. године.
- Расписан је IV ИПАРД III јавни позив у оквиру мере 1 за инвестиције у подизање и опремање производних и матичних засада воћа. Рок за подношење захтева за одобравање права на подстицаје био је од 15. до 31. децембра 2025. године.
- Процедура измене Финансијских споразума за ИПАРД II и ИПАРД III Програм, којима се укидају предуслови за спровођење програма тј. омогућава се несметано повлачење одобрених финансијских средстава од стране ЕУ, завршена је 8. августа 2025. године.
- Правилник о изменама Правилника о ИПАРД подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства у оквиру ИПАРД III Програма усвојен је 6. новембра 2025. године.
- На седници Владе одржаној 26. децембра 2025. године усвојена је Уредба о утврђивању средњорочног Програма развоја саветодавних послова у пољопривреди за период од 2026. до 2030. године.
- 21. новембра 2025. године одржана је конференција посвећена почетку реализације пројекта „Развој оперативног интегрисаног административног и контролног система – прва фаза”, у складу са захтевима Заједничке пољопривредне политике ЕУ. Циљ је да Србија добије модеран, интегрисан систем који повезује податке о парцелама, газдинствима и плаћањима, како би пољопривредна политика била праведнија, транспарентнија и предвидљивија.
- У току је израда Нацрта стратегије пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2026-2034. У оквиру е-консултација одржан је округли сто 29. децембра 2025. године.

Поглавље 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика

У току је испуњавање три мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји оквирно законодавство о безбедности хране, службеним контролама, здрављу животиња, добробити животиња, здрављу биља и генетички модификованим организмима, у складу са правним тековинама ЕУ, и да ојача административне капацитете ради правилног спровођења;
- усвоји и започне спровођење националног плана за усклађивање законодавства са стандардима квалитета ЕУ за сирово млеко;

- да приоритет процесу унапређења објеката за производњу хране, хране за животиње и споредних производа животињског порекла да би испунила структурне стандарде ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У вези са испуњавањем првог мерила за отварање поглавља, у току је рад на усклађивању законодавног оквира са правним тековинама Европске уније. Испуњавање овог мерила предвиђено је и као индикатор у Реформској агенди 2024 – 2027 у оквиру мере Унапређење конкурентности пољопривреде. Законодавни оквир чини 16 закона од којих су 2 у надлежности Министарства здравља. До краја 2025. године, укупно 5 од 16 закона је усвојено. Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља усвојен је у Народној скупштини 22. октобра 2025. године. Закон о службеним контролама усвојен је у Народној скупштини Републике Србије 3. децембра 2025. године.
- У оквиру испуњавања другог мерила, Европска комисија се 29. марта 2022. године изјаснила да је текст другог Нацрта Стратегије са Акционим планом и Кризним планом за класичну кугу свиња задовољавајући у датом моменту и оставила могућност достављања додатних коментара. Стратегију са Акционим планом и Кризним планом за класичну кугу свиња је могуће усвојити тек када буде испуњено Мерило 1, односно након усвајања закона из законодавног оквира и њиховог уношења у Стратегију и Акциони план након чега је потребно ажурирати рокове за усвајање подзаконских аката.
- Када је реч о испуњавању трећег мерила, процес класификације објеката у надлежности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је завршен. Након завршетка процеса класификације свих прехранбених објеката и свих објеката за третирање споредних производа животињског порекла, надлежне службе врше редован мониторинг и контролу у циљу одржавања достигнутог нивоа усаглашености. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде ради на јачању административних капацитета.

Поглавље 13 Рибарство

Отворено 25. јуна 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- отпочне спровођење акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ, посебно у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података, контролних мера и незаконитог, непријављеног и нерегулисаног (ННН) риболова;
- реши озбиљан недостатак кадрова у органима одговорним за развој политика и контролу за спречавање превара у области рибарства (укључујући граничне контроле).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија, да би затворила преговоре, треба да представи акциони план који ће обезбедити пуну усклађеност са захтевима правних тековина ЕУ до дана приступања ЕУ, посебно имајући у виду организацију тржишта, аквакултуру, прикупљање података и мере контроле против незаконитог, непријављеног и нерегулисаног улова.
- Влада Републике Србије је усвојила Акциони план 20. децембра 2024. године. Акциони план за Поглавље 13 је достављен ЕК 14. фебруара 2025. године. ЕК је 28. априла 2025. године доставила коментаре на АП и мишљења је да је усвајање АП позитиван корак ка испуњењу мерила за затварање преговора али да ово поглавље неће моћи да буде затворено док се не испуне прелазна мерила за ПГ23 и ПГ24 као и док се не отвори Кластер 5 у којем се налази и Поглавље 13.
- Народна скупштина је усвојила следеће прописе који се односе и на ПГ13 и који су предвиђени АП:
Закон о органској производњи („Службени гласник РС”, број 109/25)
Закон о службеним контролама („Службени гласник РС”, број 109/25)

Поглавље 22 Регионална политика и координација структурних инструмената
Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OVAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (COELA) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- успостави национални план за промоцију регионалног развоја и ефикасно решавање регионалних разлика, као и да изгради отпоран екосистем који укључује све нивое власти и релевантна недржавна тела, у складу са начелом партнерства;
- унапреди реформе јавне управе на координисан начин, ефикасно спроводећи своју компоненту локалне самоуправе, кроз неопходну финансијску и фискалну децентрализацију;
- додатно ојача системе финансијског управљања и контроле и капацитет за индиректно управљање средствима ЕУ усвајањем свеобухватне политике задржавања кадрова и решавањем проблема недостатка кадрова на кључним функцијама и у институцијама које су задужене за управљање средствима ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У складу са налазима из Годишњег извештаја, Србија је у области Поглавља 22 остварила напредак у више кључних сегмената. МЕИ је развио два алата за праћење испуњености тематских и хоризонталних услова за спровођење. Документи се редовно ажурирају и достављају Европској комисији.
- Институционални оквир за кохезиону политику је у великој мери успостављен. Акциони план за Поглавље 22 и Нацрт закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком су предложили именовање одређених институција попут координационог органа - МЕИ; рачуноводственог органа - МФИН; ревизорског органа - Канцеларија за ревизију. Именоване су и институције за ИНТЕРРЕГ програме. Поред тога, две уредбе које ће пратити закон прецизније ће дефинисати одговорности сваког органа. Све структуре и капацитети, развијени током управљања ИПА програмима, биће искоришћени за успостављање институција за кохезиону политику.
- Успостављене су структуре за ИПА. Флукуација запослених постоји, али не угрожава спровођење активности на критичном нивоу. СУК и НАО СО редовно прате статус запослених у области ЕУ фондова.
- МЕИ је припремио 3 програма за изградњу капацитета – за институције у систему управљања и контроле; партнере и кориснике. Као део спровођења ових програма, организоване су обуке у сарадњи са НАЈУ, уз учешће више од 140 полазника током 2025. године. Припремљена је структура и предложени садржај Мапе пута за изградњу административних капацитета (Roadmap for administrative capacity building). У наредном периоду, уз подршку новог пројекта настављају се активности изградње капацитета на свим нивоима.
- Влада је усвојила Реформску агенду за период 2024–2027. године 3. октобра 2024. године. Дана 20. јуна 2025. године, Србија је примила 51,7 милиона евра у виду зајма за предфинансирање, који је директно пренет у државни буџет. Поред тога, додатних

59 милиона евра у виду бесповратних средстава и зајмова биће пласирано кроз Инвестициони оквир за Западни Валкан (WBIF). Други захтев за плаћање, поднет је 15. јула 2025. године и обухвата кораке реализоване до краја јуна 2025. године, чија укупна вредност износи више од 105 милиона евра. Такође, одржан је први састанак Одбора за праћење Инструмента за реформе и раст.

- У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему, буџетски корисници припремају предлог финансијског плана за период од три године. МФИН је успоставило Централизовану базу капиталних пројеката (Информациони систем за управљање јавним инвестицијама - ПИМИС), која служи као информациони систем за унос пројектне документације у свим фазама пројектног циклуса. Током 2024. и 2025. године одржано је укупно шест седница Комисије за капиталне инвестиције. У складу са обавезама из Реформске агенде, током 2025. године припремљен је и документ „Основна начела за припрему мапа пута у области јавних инвестиција” и након спроведених јавних консултација послат ЕК на коментаре. МФИН у консултацијама са ЕК, ради на изради пратећег Акционог плана, како би оба документа могла бити предложена Влади на усвајање.
- Од 1. јануара 2025. године МИС систем се користи за ИПА I, ИПА II и ИПА III програме. Припремљена је и Мапа пута за успостављање система праћења и вредновања за кохезиону политику (*REMES*) и урађена анализа искуства држава чланица ЕУ.
- Законом о буџетском систему сви корисници јавних средстава имају обавезу да успоставе систем FMC (*Financial Management and Control* – управљање и контрола финансија) и функцију интерне ревизије (ИР).
- Србија наставља са успостављањем правног оквира за кохезиону политику. 17. јуна 2025. године, Нацрт закона о успостављању и функционисању система кохезионе политике је поново упућен на прибављање мишљења и усвајање од стране Владе и до сада су прикупљена сва мишљења релевантних институција. Међутим, након објављивања предлога Европске комисије за Вишегодишњи финансијски оквир 2028-2034, неопходно је анализирати усклађеност Нацрта закона са првим нацртом новог правног оквира ЕУ, како би се идентификовале разлике и могуће импликације на Нацрт закона.
- Министарство финансија тренутно спроводи активности везане за успостављање финансијске дисциплине јединица локалне самоуправе, што претходи раду Комисије за финансирање локалне самоуправе. Министарство финансија је у Упутству за припрему одлука о буџету за 2026. годину прецизирало смернице за планирање прихода, фискалног дефицита и расхода за зараде.
- У складу са препоруком да Србија треба да усвоји План развоја који треба да утврди приоритете политика, уважи развојни потенцијал региона и да помогне у смањењу регионалних и локалних разлика, Секретаријат за јавне политике припремио је измене Уредбе о поступку припреме Нацрта Плана развоја Републике Србије, које је Влада усвојила 15. априла 2025. године.
- У складу са Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији и њеним Акционим планом за период 2021–2030, започет је рад на увођењу система компетенција за све функције управљања људским ресурсима на покрајинском и

локалном нивоу. Јачање капацитета институција на регионалном и локалном нивоу обезбеђује се кроз спровођење Програма изградње капацитета за партнере и кориснике. До краја 2025. године је 121 локални план развоја израђен и усвојен од стране јединица локалне самоуправе.

- У складу са препоруком да се успоставе секторски одбори за праћење за оперативне програме, Методологија за укључивање партнера, у складу са Европским кодексом понашања за партнерство (European Code of Conduct on Partnership) примењена је приликом припреме вишегодишњих оперативних програма и одабира партнера који ће учествовати у раду одбора за праћење. Одбори за праћење оба оперативна програма су успостављени у складу са принципом партнерства. Први састанак Одбора за праћење за вишегодишњи оперативни програм за Прозор 4 одржан је у октобру 2025. године, док је први састанак Одбора за праћење за оперативни програм за Прозор 3 одржан у децембру 2025. године. Потписани су финансијски споразуми за ОП-ијеве за Прозор 3 и Прозор 4.
- Стање административних капацитета укључених у управљање ИПА програмима прати се редовно од стране Националног службеника за одобравање/Тела за подршку Националном службенику за одобравање (НАО/НАО СО) два пута годишње и на ad-hoc нивоу. Поред тога, кадровски капацитет се користи као један од критеријума процене ризика приликом припреме Годишњег плана системских контрола. НАО СО је почетком октобра покренуо процес попуњавања упражњених места подношењем захтева за расписивање јавног и интерног конкурса. Недостатак особља се привремено превазилази и ангажовањем запослених по привременим уговорима и прерасподелом послова међу постојећим запосленима у зависности од обима посла.
- Размена информација између АФКОС-а, са једне стране, и ОЛАФ-а и других тела и служби Европске комисије, са друге стране, несметано се одвија путем заштићених мејлова и путем система електронског извештавања Европске комисије и ОЛАФ-а (IMS). АФКОС има увид у комуникацију између надлежних националних органа и ОЛАФ-а, остварену путем IMS-а, када је у питању индиректно управљање средствима ЕУ, док је од августа 2018. године отворена могућност директног извештавања о неправилностима и сумњама на превару у поступању са средствима ЕУ од стране АФКОС-а, кроз IMS систем.

Поглавље 33 Финансијске и буџетске одредбе
Отворено 25. јуна 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- развије организационе и процедуралне везе између институција укључених у систем сопствених средстава;
- настави са припремама за испуњавање посебних административних услова за сопствена средства како је утврђено у прописима ЕУ о сопственим средствима, укључујући израду акционог плана са временским распоредом за испуњавање административних услова.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија је завршила прву фазу процене способности да испуни административне услове у области сопствених средстава Европске уније, одговором на Упитник Европске комисије 15. јануара 2019. године. Друга фаза се односи на пружање техничке помоћи за све основне изворе сопствених средстава од стране Европске комисије. Генерални директорат за буџет ће пружити Републици Србији техничку помоћ у вези са испуњавањем мерила за затварање овог поглавља.
- Током 2024. године, уз подршку ГИЗ-а, а у сарадњи са члановима Преговарачке групе сачињен је Нацрт акционог плана за Поглавље 33.
- Континуирано се улажу напори за унапређење административних капацитета у овој области. У циљу обезбеђења подршке за развој административних капацитета у овој области у 2024. години аплицирано је за твининг пројекат из неалоцираних средстава ИПА.

Кластер 6 Спољни односи

Кластер 6 Спољни односи чине поглавља 30 Економски односи са иностранством и 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика.

Од два поглавља у овом кластеру, једно је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.

Поглавље 30 Економски односи са иностранством
Отворено 11. децембра 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- да се уздржи од усвајања нових трговинских рестриктивних мера;
- да усвоји Закон о генетички модификованим организмима усклађен са СТО, како би напредовала у преосталим билатералним преговорима о приступу тржишту и окончања приступања СТО;
- да настави са спровођењем мера утврђених у новом акционом плану за заједничко регионално тржиште за период 2025–2028. године и спроведе девет одлука усвојених у оквиру Споразума о слободној трговини у Централној Европи (ЦЕФТА) у октобру 2024. године и четири одлуке усвојене у фебруару 2025. године.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Консултативни састанци представника релевантних министарстава са представницима Европске комисије у вези са одлукама о ограничењу извоза као и другим мерама које су имале утицаја на неометан проток робе, редовно се одржавају.
- Потребно је завршити и билатералне преговоре са САД и Бразилом о роби и услугама, а очекује се да ће бити одблокирани након усвајања Закона о ГМО.
- Министарство унутрашње и спољне трговине је у априлу 2025. године иницирало ажурирање Нацрта акционог плана, на нивоу преговарачке групе, у погледу планираних прописа и рокова, узимајући у обзир и нове правне тековине ЕУ које су у међувремену усвојене. Ажурирани Нацрт Акционог плана, у складу са оперативним закључком са састанка Пододбора за трговину, индустрију, царине и порезе, који је одржан 10. априла 2025. године, достављен је Европској комисији у августу 2025. године.
- 3. јула 2025. године усвојена је Одлука о стављању ван снаге Одлуке о привременом квантитативном ограничењу извоза отпада од гвожђа и челика, која је усвојена 20. децембра 2024. године, а у примени је од 1. јануара 2025. године. Тренутно је на снази Одлука о увозу вина из Европске уније, која се примењује од 1. јануара 2023. године.
- У Годишњем извештају о напретку (2025) ЕК је констатовала да је питање рестриктивних трговинских мера у великој мери решено, као и да је Србија наставила да спречава заобилажење рестриктивних мера ЕУ донетих у контексту агресије Русије на Украјину преко српске територије и/или правних субјеката регистрованих у Србији.

Поглавље 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика

Одбор за проширење Савета Европске уније (COELA) још увек није усвојио Извештај о скринингу за ово поглавље.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- унапреди, као приоритет, своју усклађеност са заједничком спољном и безбедносном политиком (ЗСБП) ЕУ, укључујући рестриктивне мере, као и да избегава радње и изјаве које су у супротности са ставовима спољне политике ЕУ;
- уложи кредибилне напоре да се затвори простор за страно мешање и манипулацију информацијама, укључујући дезинформације, и предузме мере за изградњу друштвене отпорности на њих и друге облике хибридних претњи;
- настави са предузимањем мера у погледу спречавања било каквог покушаја коришћења територије Србије или правних субјеката регистрованих у Србији за заобилажење рестриктивних мера ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У целој 2025. години Србија се ускладила са 67,41% ЕУ декларација у области спољне и безбедносне политике.
- Без обзира на динамику отварања поглавља, Република Србија предузима све неопходне активности у оквиру Поглавља 31 као да је већ отворено. То се односи на политичке консултације (политички дијалог), стварање оквира учешће цивила у мисијама управљања кризама, значајан војни допринос мултинационалним мисијама и операцијама под окриљем Европске уније и Уједињених нација, припреме и учешће у најзначајнијим међународним контролним аранжманима.

Поглавља изван кластера

Поглавље 35 Остала питања

Преговори у овом поглављу отворени су на састанку Међувладине конференције 14. децембра 2015. године. Поглавље 35 Остала питања није замена за Дијалог о нормализацији односа између Београда и Приштине, већ ће се у оквиру овог поглавља вршити мониторинг примене договореног и напредак у овом поглављу зависиће управо од напретка у самом Дијалогу. Такође, прелазним мерилима се не смеју унапред одређивати исходи споразума и договора и не смеју да садрже теме које нису договорене током самог Дијалога. Република Србија није била у обавези да преда Преговарачку позицију, већ је то учинила само Европска унија. Преговарачком позицијом Европске

уније нису била предвиђена мерила за отварање, већ само прелазна мерила. Извештавање о испуњености прелазних мерила ће се обављати два пута годишње. Одлучено је да ће извештавање бити у усменој форми.

Република Србија је обавештена да је Савет за спољне послове Европске уније усвојио је 22. априла 2024. године ревидирану Заједничку позицију Европске уније за Поглавље 35, у складу са претходним најавама Европске комисије и Европске службе за спољне послове о неопходности измена Заједничке позиције у складу са обавезама усаглашеним у Охриду.

Током приступних преговора Република Србија ће тражити прелазне периоде за оне секторе у којима, у тренутку приступања Европској унији, неће постојати могућност за њихово потпуно усклађивање и потпуну примену обавеза које чланство у Европској унији доноси. Ти периоди ће бити ограничени у погледу трајања и обима и праћени планом са јасно одређеним фазама за достизање потпуне примене обавеза из чланства.

Битно је нагласити да успех у преговорима није пропорционалан броју договорених прелазних периода. Велики број прелазних периода може да значи и да држава није најбоље припремљена за чланство у Европској унији. Успех у преговорима се мери тиме што је држава обезбедила прелазне периоде тамо где је то заиста неопходно, а да је при том успела у току преговора да се прилагоди захтевима које доноси чланство у Европској унији, уз оптимални однос трошкова и добити уласка у Европску унију.

Република Србија ће настојати у приступним преговорима да осигура да њен политички, економски и финансијски положај као чланице Европске уније буде у сразмери са другим чланицама Европске уније сличне величине, што је представљено Уводном изјавом Републике Србије на Међувладиној конференцији о приступању Републике Србије Европској унији.

III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања

У процесу преговора о приступању у највећој могућој мери примењује се начело јавности и укључивања што већег броја актера. У том смислу остварена је сарадња са Народном скупштином Републике Србије, кроз редовно извештавање надлежног одбора Народне скупштине Републике Србије о процесу приступања Европској унији, а на основу обавеза које проистичу из Резолуције Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији. Важну платформу за комуникацију и сарадњу са цивилним друштвом представља Национални конвент о Европској унији, који је развило цивилно друштво и који је успостављен у сарадњи са Народном скупштином и Одбором за европске интеграције.

На 23. седници Одбора за европске интеграције Народне скупштине, која је одржана 28. октобра 2025. године, министар за европске интеграције Немања Старовић информисао је чланове Одбора за европске интеграције о Закључку о прихватању Извештаја о преговорима о спровођењу плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године, за први и други квартала 2025. године, који је поднела Влада и о Закључку о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина европске уније (НПАА), за друго тромесечје 2025. године, који је поднела Влада.

На 25. седници Одбора за европске интеграције, која је одржана 24. новембра 2025. године, представљен је Годишњи извештај Европске комисије за 2025. годину. Седници су присуствовали амбасадор Европске уније Андреас фон Бекерат и министар за европске интеграције Немања Старовић, који су представили кључне налазе извештаја.

Дана 2. октобра 2025. године одржан је први састанак Одбора за праћење Инструмента за реформе и раст, кључног елемента Плана раста за Западни Балкан. Састанком су заједнички председавали министар за европске интеграције Немања Старовић и Јиржи Плесити, шеф јединице задужене за Србију у Директорату за проширење унутар Европске комисије, а учествовали су и представници институција Владе Србије које су надлежне за координацију активности из Реформске агенде, представници Европске комисије, држава чланица Европске уније, међународних организација и финансијских институција, као и представници цивилног друштва окупљени у Националном конвенту за ЕУ (НКЕУ).

Дана 13. новембра 2025. године Министар за европске интеграције Немања Старовић учествовао је на представљању Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије за 2025. годину, пословној заједници. У организацији Делегације Европске уније у Србији, у Европској кући у Београду разговор су отворили амбасадор ЕУ Андреас фон Бекерат и министар Старовић. У дискусији су, осим представника привреде, учествовали Савет европских пословних удружења и комора (СЕВАС), Савет страних инвеститора, секретаријат Транспортне заједнице, те Делегација Европске уније.

Министар за европске интеграције Немања Старовић учествовао је на конференцији под називом „Колико ме кошта Западни Балкан“, која је одржана у Европској кући 22. децембра 2025. године, у организацији немачке фондације Конрад Аденауер у Београду и Центра за европске политике (ЦЕП). На овој конференцији представљена је студија која се бави финансијским аспектима проширења ЕУ на Западни Балкан. Посебан део студије односио се на Србију, као највећу државу и економију региона, која би у случају чланства била и највећи појединачни корисник европских фондова.