



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 021-01-8/2026-01
Датум: 31. март 2026. године
Зорана Жунковића 3
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 03.04.2026

Орг. јед.	Број	Датум	Вредност
	1102-144/26		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
**Одбор за финансије, републички буџет и
контролу трошења јавних средстава**

Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Одредбом члана 9. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19) прописано је да је Комисија за контролу државне помоћи за обављање послова из своје надлежности одговорна Народној скупштини којој подноси извештај о раду до марта текуће године за претходну годину.

С тим у вези, у прилогу вам достављамо Извештај о раду Комисије за контролу државне помоћи за 2025. годину, који је Савет Комисије за контролу државне помоћи усвојио на 31. седници одржаној 31. марта 2026. године.

Прилог: као у тексту.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Драгица Јорговић

Доставити: - Народној скупштини Републике Србије, Трг Николе Пашића 13, Београд
- архиви.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ
ПОМОЋИ ЗА 2025. ГОДИНУ

Београд, март 2026. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
1.1. Органи Комисије	3
1.2. Државна помоћ	4
1.3. Надлежност Комисије.....	4
2. РАД КОМИСИЈЕ У 2025. ГОДИНИ.....	6
2.1. КОНТРОЛА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ.....	7
2.1.1. Оцена усклађености државне помоћи (одлуке Комисије)	8
2.1.1.1. Решења Комисије.....	8
2.1.1.2. Мишљења о усклађености прописа на основу члана 31. Закона	11
2.1.1.3. Обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи на основу члана 31. Закона	12
2.1.2. Потреба пријаве државне помоћи у смислу члана 28. Закона.....	13
2.1.3. Судска контрола	14
2.1.4. Упити Комисији	14
2.1.5. Статистички приказ рада Комисије.....	14
2.2. НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ.....	15
2.2.1. Подзаконска акта које је донела Влада РС, на предлог Комисије	16
2.2.2. Нацрти подзаконских аката које доноси Влада РС.....	18
2.2.3. Подзаконска акта које је донела Комисија	18
2.2.4. Нацрти подзаконских аката који су у изради	19
2.2.5. Усклађивање Закона о контроли државне помоћи	20
2.3. ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАВАЊЕ	20
2.3.1. Годишњи извештај о додељеној државној помоћи.....	20
2.3.2. Преглед додељене de minimis помоћи.....	21
2.3.3. Годишњи извештај о попису шема државне помоћи.....	22
3. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР И КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТИ КОМИСИЈЕ.....	23
3.1. Интерни акти Комисије	23
3.2. Организациона структура и унапређење капацитета Комисије	23
3.3. Информације од јавног значаја	26
3.4. Родна равноправност	26
4. УПРАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА КОМИСИЈЕ	27
4.1. Извршење буџета за 2025. годину	29
4.2. Финансијско управљање и контрола.....	31
5. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИМА	32

5.1.	Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије	32
5.2.	Пројектне активности	34
5.3.	Сарадња са другим органима и организацијама	35
5.3.1.	Подизање свести о државној помоћи	35
5.3.2.	Информативни и едукативни материјали	36
5.3.3.	Јачање капацитета запослених у Комисији	37
6.	ТРАНСПАРЕНТНОСТ	37
6.1.	Транспарентност рада Комисије	37
6.2.	Регистар додељене државне и de minimis помоћи	38
6.3.	Транспарентност државне помоћи	40
7.	ЗАКЉУЧАК	40

1. УВОД

Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) је самостална и независна организација која врши јавна овлашћења у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19 - у даљем тексту: Закон) и има статус правног лица.

Основана је у складу са обавезама Републике Србије у области државне помоћи дефинисаним чланом 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)).

Комисија броји више од шест година самосталног функционисања у облику независне организације, настојећи да испуни све обавезе у погледу контроле државне помоћи и усаглашавања националног законодавства у области контроле државне помоћи са правним тековинама Европске уније. За обављање послова из своје надлежности одговорна је Народној скупштини којој подноси извештај о раду.

1.1. Органи Комисије

Органи Комисије су Савет Комисије и председник Комисије. Органе Комисије бира Народна скупштина већином гласова свих народних посланика по предлогу одбора Народне скупштине надлежног за послове финансија на период од пет година, након спроведеног јавног конкурса. Савет доноси одлуке и акте о питањима из надлежности Комисије и има пет чланова (председника Комисије и четири члана Савета Комисије). Председник Комисије представља и заступа Комисију и председава и руководи радом Савета, док се заменик председника Комисије бира из реда чланова Савета, на период од годину дана. Одлуке Савета доносе се већином гласова од укупног броја чланова.

Одлуком Народне скупштине Републике Србије, дана 16. јуна 2025. године, на период од пет година, након спроведеног јавног конкурса, за председника Комисије за контролу државне помоћи, изабрана је Драгица Јорговић, која је на ту функцију ступила даном полагања заклетве, 17. јула 2025. године.

Народна скупштина Републике Србије је на седници, одржаној дана 19. марта 2025. године, изабрала три члана Савета Комисије за контролу државне помоћи, и то мр Биљану Макевић, Горану Кукрику Јовановић и Луку Милошевића. Горана Кукрика Јовановић и Лука Милошевић су ступили на функцију полагањем заклетве дана 21. марта 2025. године, док је мр Биљана Макевић положила заклетву 9. маја 2025. године, чиме је ступила на функцију¹. Свим члановима Савета, у складу са Законом о контроли државне помоћи, мандат траје пет година од дана полагања заклетве у Народној скупштини.

¹ На функцију члана Савета је као пети члан, даном полагања заклетве, 3. фебруара 2026. године, ступила и Јасмина Трифуновић

1.2. Државна помоћ

Институт државне помоћи настао је из правних тековина Европске уније као део права конкуренције, односно како би се спречила међусобна и неконтролисана трка држава чланица ЕУ у субвенцијама (*subsidy race*) за различите индустрије и делатности.

Основни циљ контроле државне помоћи је стварање једнаких услова и равноправног третмана свих учесника на јединственом тржишту Европске уније (*level playing field*). Стога је произвољност и дискреција у вези са доделом јавних средстава уведена у правне токове на начин да су постављени одговарајући услови за доделу и интензитети државне помоћи коју је за одређене намене могуће доделити, а који су настали као исход озбиљних економских и правних анализа унутрашњег тржишта Европске уније и који омогућавају минимални утицај на нарушавање конкуренције на тржишту.

Суштина контроле државне помоћи је у томе да се утврди да ли корисник или корисници државне помоћи добијају државну помоћ у складу са одговарајућим правилима, која су конципирана на начин да таква државна помоћ не доводи корисника у повољнији положај у односу на конкуренте и тиме прекомерно нарушава конкуренцију на тржишту.

Обавезе Републике Србије у области државне помоћи дефинисане су чланом 73. ССП-а, који, између осталог, прописује да није у складу са правилним функционисањем ССП-а свака државна помоћ која нарушава или прети да наруши конкуренцију давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима у мери у којој може утицати на трговину између Европске заједнице и Србије.

Истим чланом ССП-а предвиђене су обавезе Републике Србије у погледу оснивања оперативно независног тела које ће контролисати доделу државне помоћи. У том смислу, надлежност за контролу државне помоћи у Републици Србији поверена је Комисији за контролу државне помоћи, а по уласку у Европску унију контролу државне помоћи вршиће Европска комисија. Стога, осим контроле државне помоћи, задатак Комисије је и припремање давалаца (надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе и друга лица у складу са чланом 4. Закона) и усклађивање њиховог поступања, имајући у виду обавезе које ће настати тренутком уласка у Европску унију.

Комисија утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи са правилима о додели, кроз претходну односно накнадну контролу државне помоћи, а све у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту. Акти Комисије којима се оцењује усклађеност, обавезно садрже квалификацију усклађености (усклађена, делимично усклађена и неусклађена државна помоћ) и пратеће образложење.

1.3. Надлежност Комисије

Надлежност Комисије прописана је Законом. О питањима из надлежности Комисије, у складу са Законом и Статутом Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 115/25), одлучују Савет Комисије или председник Комисије.

Комисија у складу са својим надлежностима:

- 1) оцењује постојање и усклађеност државне помоћи са правилима о додели државне помоћи;
- 2) решава о правима и обавезама давалаца и корисника државне помоћи;
- 3) врши контролу наменског коришћења додељене државне помоћи;
- 4) налаже управне мере из овог закона;
- 5) доноси решења и закључке у поступку претходне и накнадне контроле;
- 6) доноси подзаконска акта за спровођење овог закона;
- 7) предлаже Влади преко надлежног министарства доношење прописа за спровођење овог закона;
- 8) даје мишљења о усклађености прописа са правилима о додели државне помоћи;
- 9) сарађује са државном институцијом надлежном за послове ревизије, односно за послове буџетске инспекције, службом аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе надлежном за послове буџетске инспекције и другим домаћим и међународним органима, организацијама и институцијама у обављању послова из своје надлежности;
- 10) објављује на својој интернет страници акта која доноси у поступку контроле државне помоћи, годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији пошто га усвоји Влада, као и друге податке за које оцени да су од значаја за примену овог закона;
- 11) остварује међународну сарадњу у области политике конкуренције, односно контроле државне помоћи, ради извршавања међународних обавеза у овој области и унапређења односа са међународним институцијама;
- 12) предузима активности на развијању свести о значају контроле државне помоћи;
- 13) води регистар додељене државне помоћи и *de minimis* помоћи, и друге евиденције у складу са законом;
- 14) обавља и друге послове у складу са законом.

Имајући у виду надлежности које су јој поверене, од посебног је значаја нагласити које активности не спадају у њен делокруг рада, односно Комисија:

- не додељује нити може да додели државну помоћ (није давалац државне помоћи);
- не располаже буџетским средствима за доделу државне помоћи;
- не врши селекцију, односно не одређује нити одлучује који учесник на тржишту ће добити средства а који не;
- не одређује износ помоћи по учеснику на тржишту или пројекту;
- не врши контролу примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава директних и индиректних корисника буџетских средстава;
- не обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима;
- не испитује финансијске трансакције и одлуке у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе (ревизија правилности пословања);
- не испитује трошење средстава из буџета и других јавних средстава, ради стицања довољног, адекватног и поузданог доказа за извештавање да ли су средства од стране субјекта ревизије употребљена у складу са начелима економије, ефикасности и ефективности као и у складу са планираним циљевима (ревизија сврсисходности пословања).

Опредељење, оправданост и целисходност у погледу одабира конкретног учесника на тржишту, пројекта или области којима ће бити додељена средства је у искључивој надлежности даваоца државне помоћи (надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајне или јединице локалне самоуправе и друга лица у складу са чланом 4. Закона). Давалац дискреционо одлучује да ли ће уопште подржати конкретну активност и у ком обиму.

Сходно чл. 47. и 52. Закона, Комисија приликом спровођења одређених радњи у поступку сарађује са Буџетском инспекцијом Министарства финансија и Државном ревизорском институцијом. Наиме, Комисија у складу са својим надлежностима не обавља послове инспекцијског надзора, већ је та надлежност, сходно одредбама Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС”, број 118/21), поверена Буџетској инспекцији Министарства финансија. Такође, Комисија не врши ни ревизију правилности и сврсисходности пословања даваоца или корисника државне помоћи, већ је то у надлежности Државне ревизорске институције, а у складу са прописаним надлежностима из Закона о државној ревизорској институцији („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон).

Поступак пред Комисијом у коме се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи спроводи овлашћено службено лице из Стручне службе Комисије.

2. РАД КОМИСИЈЕ У 2025. ГОДИНИ

Комисија је у току 2025. године, у оквиру својих надлежности и овлашћења, предузимала одговарајуће активности, које су у вези са контролом државне помоћи и обављала је пратеће послове везане за набавку средстава за рад, материјално-финансијско пословање, кадровска питања, едукацију запослених и давалаца државне помоћи и сва остала питања од значаја за рад Комисије.

Ради утврђивања постојања и оцене усклађености државне помоћи са правилима за доделу, Комисија је у 2025. години давала мишљења и обавештења и доносила решења. Решења су доношена како у поступку претходне контроле државне помоћи, покренутом пријавом државне помоћи, тако и у претходном поступку у накнадној контроли, које Комисија покреће на основу сопствених информација, када дође до општих сазнања да су додељивана средства која могу представљати државну помоћ, а додела није претходно пријављена Комисији.

Комисија је вршила оцену различитих категорија државне помоћи и донела је и велики број других аката из своје надлежности попут обавештења о потреби пријаве државне помоћи и одговора на упите давалаца и др.

Значајан део својих активности Комисија је усмерила на израду нацрта и доношење, како нових, тако и измена постојећих подзаконских аката, који служе као основ за оцену усклађености државне помоћи.

Усвојен је Годишњи извештај о попису шема државне помоћи у 2024. години и Извештај о додељеној државној помоћи у 2023. години, након чега је послат Влади на усвајање. Прикупљани су и анализирани подаци од давалаца о додељеној државној помоћи у 2024.

години, на основу чега је израђен и усвојен Извештај о додељеној државној помоћи у 2024. години².

Комисија је сарађивала са међународним институцијама, пре свега са Европском комисијом, ради испуњавања обавеза Републике Србије које проистичу из ССП-а, али и мерила за отварање Поглавља 8 – Политика конкуренције (који припада Кластеру 2 - Унутрашње тржиште), у оквиру кога се налази и област државне помоћи.

Поред наведеног, Комисија је, уз подршку пројекта „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије“ одржала обуке широм Републике Србије како би представила и обучила преставнике давалаца државне помоћи о новоуспостављеном Регистру државне и *de minimis* помоћи који је Комисија израдила у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу. Одржано је укупно 14 обука у 11 градова и општина у Републици Србији, које је посетило више од 270 учесника. Ове обуке су осим обуке о Регистру државне и *de minimis* помоћи допринеле и подизању свести о контроли државне помоћи.

2.1. КОНТРОЛА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ

Комисија је оперативно независно тело које је надлежно да утврди постојање државне помоћи и оцени њену усклађеност са правилима за доделу државне помоћи.

Комисија утврђује постојање државне помоћи на основу четири елемента из дефиниције државне помоћи дате у члану 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

За потребе оцењивања да ли мера (трансакција) коју спроводи надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима садржи државну помоћ, Комисија је донела Упутство о начину за оцењивање да ли трансакција садржи државну помоћ („Службени гласник РС“, број 34/23). Тачком 3. тог упутства прописано је да мера мора да обухвата следеће кумулативне елементе да би трансакција садржала државну помоћ: (1) постојање учесника на тржишту; (2) стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода (приписивост мере држави и њено финансирање јавним средствима); (3) стављање одређеног учесника на тржишту у повољнији положај у односу на конкуренте или давање предности производњи одређене робе и/или услуге (предност и селективност); (4) постојање опасности од нарушавања конкуренције на тржишту и утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Уколико наведени елементи нису кумулативно испуњени, таква додела јавних средстава неће представљати државну помоћ. Такође, трансакција не садржи државну помоћ ако

² Савет Комисије је на 30. седници која је одржана 27. марта 2026. године усвојио Годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији у 2024. години

се надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима понаша у складу са уобичајеним тржишним околностима у конкретној ситуацији, на начин како би се понашао типични учесник на тржишту у приватној својини, због чега мера није селективна и не долази до нарушавања конкуренције на тржишту.

У вези са наведеним, давалац државне помоћи има могућност да, у складу са чланом 28. Закона, ако није сигуран у постојање државне помоћи, пре доношења, усвајања или утврђивања основа за доделу потенцијалне помоћи, достави Комисији предлог акта којим се такав основ прописује. По достављању предлога акта, Комисија у року од осам дана од дана пријема, обавештава даваоца о потреби пријаве државне помоћи.

2.1.1. Оцена усклађености државне помоћи (одлуке Комисије)

Комисија оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи, кроз доношење решења, мишљења и обавештења. Наведени акти Комисије, обавезно садрже квалификацију усклађености државне помоћи (усклађена, неусклађена и делимично усклађена) и пратеће образложење. Државна помоћ која је оцењена као неусклађена сматра се недозвољеном државном помоћи.

2.1.1.1. Решења Комисије

На поступке пред Комисијом примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак осим ако Законом није другачије прописано. Странка у поступку пред Комисијом је давалац државне помоћи, односно подносилац пријаве. У поступку претходне контроле или накнадне контроле предузимају се потребне доказне радње у циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, прибављају се подаци, исправе и ствари, врши непосредни увид и обавља вештачење, а сам поступак води овлашћено службено лице које се одређује за сваки поступак посебно.

Сходно члану 32. Закона, поступак претходне контроле покреће се пријавом државне помоћи, а ако се државна помоћ додељује одређеном учеснику на тржишту из више извора, путем различитих инструмената, а која има јединствен циљ и намену, подносилац пријаве је дужан да именује све даваоце и инструменте путем којих се државна помоћ додељује. Комисија доноси решење у року од 60 дана од дана пријема потпуне пријаве. Ако се утврди да странка није извршила допуну непотпуне пријаве по налогу Комисије, односно да акт не садржи правни основ за доделу државне помоћи или не испуњава услове из члана 3. став 1. Закона, пријава се одбацује решењем које доноси Савет Комисије.

Такође, сходно члану 36. Закона, ако на основу сопствених информација или иницијативе дође до општих сазнања да су на основу одређеног акта који није пропис додељена средства која се могу односити на државну помоћ, Комисија може закључком покренути претходни поступак, који се доставља даваоцу са налогом и роком да се на закључак изјасни и против кога није дозвољена посебна жалба, нити се може покренути управни спор. Ако основано претпостави да су средства додељена супротно одредбама Закона, Комисија наставља контролу у поступку накнадне контроле из члана 37. Закона о чему доноси посебан закључак. Ако на основу изјашњења утврди да не постоји основана претпоставка да је додељена државна помоћ неусклађена односно ненаменски коришћена, Комисија доноси решење које садржи оцену усклађености. Претходни

поступак се обуставља ако Комисија утврди да се додељена средства не односе на државну помоћ, о чему Комисија доноси решење.

Сходно одредбама Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 - УС), којим је прописано да се поступак обуставља ако нема услова да се води, Савет може донети решење којим се обуставља поступак. Такође, странка може одустати од пријаве или изменити пријаву потпуно или делимично до доношења коначне одлуке, а у случају када странка одустане у потпуности од пријаве, председник Комисије доноси решење којим се обуставља поступак. У току 2025. године је донето једно решење којим се обуставља поступак.

У току 2025. године, Комисија је донела осам решења којима се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи. Од наведеног броја, пет решења су донета у поступку претходне контроле, а три решења у претходном поступку у накнадној контроли.

Комисија је, током 2025. године, оцењивала постојање и усклађеност државне помоћи у следећим случајевима.

Решење о оцени усклађености Нацрта јавног конкурса за суфинансирање пројеката у култури из области филмске уметности – производња домаћих играних и документарних филмова у 2025. години као шеме државне помоћи

Комисија је у поступку претходне контроле оцењивала усклађеност Нацрта јавног конкурса за суфинансирање пројеката у култури из области филмске уметности – производња домаћих играних и документарних филмова у 2025. години као шеме државне помоћи. Конкурсе расписује Град Нови Сад – Градска управа за културу ради суфинансирања пројеката у култури из области филмске уметности, са циљем производње домаћих играних и документарних филмова. Право учешћа на конкурсима имају правна лица и предузетници, носиоци ауторских имовинских права, регистровани за производњу кинематографских дела, аудио-визуелних производа и телевизијског програма, као и правна лица и предузетници регистровани за дистрибуцију кинематографских дела, аудио-визуелних дела и телевизијског програма или приказивање кинематографских дела. Средства се додељују током 2025. године у облику субвенције, а буџет опредељен за наведену шему износи 19.000.000,00 динара. Комисија је наведену шему оценила као усклађену са Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу („Службени гласник РС“, број 62/21 и 48/23).

Решење о оцени усклађености Конкурса за суфинансирање пројеката филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2025. години као шеме државне помоћи

Комисија је у претходном поступку оцењивала доделу средстава коју Аутономна покрајина Војводина - Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама додељује у складу са Конкурсом за суфинансирање пројеката филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2025. години. Државна помоћ је додељена путем субвенције у укупном износу од 80.000.000,00 динара. Конкурс је расписан са циљем стварања и промовисања производа од културног значаја у 2025. години. Право учешћа на конкурсима имају привредна друштва и предузетници, регистровани за производњу кинематографских дела и аудио-

визуелних производа, као и удружења у култури, која у свом оснивачком акту и/или статуту имају дефинисану делатност производње кинематографских дела и аудио-визуелних производа. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о шеми државне помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу.

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику Minth Automotive Europe doo Loznica

Комисија је покренула претходни поступак у вези са доделом средстава Министарства привреде привредном друштву Minth Automotive Europe doo Loznica, на основу Уговора о додели средстава подстицаја, закљученог између Министарства привреде и привредног друштва Minth Automotive Europe doo Loznica. Средства се додељују ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије у Лозници. Мером државне помоћи се омогућава кориснику да ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају субвенције у износу од 23.507.441 евра. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 17/25).

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику Lafarge Beočinska fabrika cementa d.o.o. Beočin.

Комисија је у поступку претходне контроле оцењивала доделу средстава Министарства привреде привредном друштву Lafarge Beočinska fabrika cementa d.o.o. Beočin, у складу са Нацртом уговора о додели средстава подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Lafarge Beočinska fabrika cementa d.o.o. Beočin, ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу фабрике за производњу и дистрибуцију цемента, на локацији Обреновац, Ратари. Државна помоћ је додељена путем субвенције, у укупном износу од 10.617.600 евра. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи.

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику Minal Europe Green Material doo Šabac

Комисија је покренула претходни поступак у вези са доделом средстава Министарства привреде привредном друштву Minal Europe Green Material doo Šabac, на основу Уговора о додели средстава подстицаја, закљученог између Министарства привреде и привредног друштва Minal Europe Green Material doo Šabac. Средства су додељена ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу новог погона за производњу алуминијумских легура у Шапцу. Мером се омогућава кориснику да ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају субвенције у износу од 4.518.232,06 евра за потребе реализације наведеног пројекта улагања. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи.

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју је Министарство привреде доделило привредном друштву EURO KB RENT doo Beograd-Voždovac

Комисија је у поступку претходне контроле оцењивала доделу средстава Министарства привреде привредном друштву EURO KB RENT doo Beograd-Voždovac, у складу са Нацртом уговора о додели средстава подстицаја, закљученог између између Министарства привреде и привредног друштва EURO KB RENT doo Beograd - Voždovac, ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу хотела интернационалног брэнда „Swissotel“ из групације „Accor“. Државна помоћ је додељена путем субвенције, у укупном износу од 15.986.530 евра. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи.

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју је Министарство привреде доделило привредном друштву Danube Riverside doo Beograd

Комисија је у поступку претходне контроле оцењивала доделу средстава Министарства привреде привредном друштву DANUBE RIVERSIDE DOO BEOGRAD, на основу са Нацрта уговора о додели средстава подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва DANUBE RIVERSIDE DOO BEOGRAD, ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу и опремање хотела The Ritz-Carlton Beograd у Београдском региону. Државна помоћ је додељена путем субвенције у укупном износу од 30.142.217,20 евра. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи.

Решење о оцени усклађености државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику DELTA REAL ESTATE DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD)

Комисија је у поступку претходне контроле оцењивала доделу средстава Министарства привреде привредном друштву DELTA REAL ESTATE DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), у складу са Нацртом уговора о додели средстава подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва DELTA REAL ESTATE DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), ради реализације пројекта улагања који се односи на изградњу и опремање хотела Intercontinental у оквиру комплекса Delta district у Блоку 20 на Новом Београду. Државна помоћ је додељена путем субвенције, у укупном износу од 17.085.759 евра. Имајући у виду циљ и намену државне помоћи Комисија је оценила да се у конкретном случају ради о државној помоћи која је усклађена са Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи.

2.1.1.2. Мишљења о усклађености прописа на основу члана 31. Закона

Предлагач, односно доносилац прописа, дужан је да нацрт односно предлог прописа и пријаву из члана 30. Закона достави Комисији ради утврђивања постојања и оцене усклађености са правилима о додели државне помоћи. Пропис се приликом доношења, односно утврђивања предлога може разматрати само уз мишљење Комисије које садржи оцену степена усклађености. Комисија даје мишљење о усклађености прописа који

садржи услове или критеријуме за доделу државне помоћи са овим законом у року од 60 дана од дана пријема потпуне пријаве. С тим у вези, Савет Комисије је у току 2025. године донео два мишљења на предлоге прописа.

Наведена мишљења односе се на доделу државне помоћи организацијама у области спорта чији је оснивач Град Београд и на доделу државне помоћи Фонда за иновациону делатност за новоосноване учеснике на тржишту и МСП за индустријска истраживања.

Мишљење о оцени усклађености Предлога правилника о условима, критеријумима и поступка за доделу државне помоћи организацијама у области спорта чији је оснивач Град Београд као шеме државне помоћи

Комисија је у овом случају оценила да је додела средства из буџета Града Београда на основу Предлога правилника о условима, критеријумима и поступка за доделу државне помоћи организацијама у области спорта чији је оснивач Град Београд, у виду субвенције, са циљем да се обезбеде стабилни услови за њихово пословање, очување и унапређење спортске инфраструктуре и реализацију програма који служе грађанима у јавном интересу у области спорта, у складу са Уредбом о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 62/21 и 77/25).

Мишљење о оцени усклађености Предлога правилника о условима и критеријумима за доделу државне помоћи Фонда за иновациону делатност као шеме државне помоћи

Комисија је разматрала постојање и усклађеност државне помоћи која се додељује у складу са Предлогом правилника о условима и критеријумима за доделу државне помоћи Фонда за иновациону делатност. Комисија је оценила да је државна помоћ за новоосноване учеснике на тржишту која се реализује путем Програма акцелерације – Катапулт и AI коинвестирајућег програма – kAtalitik, као и државна помоћ МСП за истраживање развој и иновације-индустријска истраживања која се реализује путем Програма сарадње науке и привреде, у складу са Уредбом о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи. С тим у вези, Комисија је оценила наведену државну помоћ као усклађену.

Како је Предлогом правилника предвиђено да ће се путем шеме Иновационих ваучера, Програма паметни почетак, GovTech програма и ExpoTech програма средства додељивати у складу са правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), Комисија, сходно члану 8. Закона, наведене програме није разматрала.

2.1.1.3. Обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи на основу члана 31. Закона

Ако је пропис донет, а нарочито ако су средства додељена на основу прописа без претходне оцене усклађености, Комисија, у складу са чланом 31. став 5. Закона, обавештава доносиоца, односно предлагача прописа о обавези усклађивања са овим законом. Обавештење, са предлогом о начину усклађивања и неопходним мерама из овог закона, доставља се Влади ради информисања. У току 2025. године, донета су три обавештења о обавези усклађивања са Законом о контроли државне помоћи.

Обавештење о оцени усклађености Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело („Службени гласник РС”, број 20/25) и Обавештење о оцени усклађености Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело („Службени гласник РС”, број 48/25)

Уредба о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело („Службени гласник РС”, број 20/25) односно Уредба о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело („Службени гласник РС”, број 48/25) је донета без мишљења Комисије о усклађености прописа што је супротно члану 31. Закона. Овим уредбама се прописују услови и начин доделе подстицајних средстава инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело, а у циљу подстицања стваралаштва у области аудиовизуелне производње, подстицања културних и привредних активности и повећања запослености у вези са аудиовизуелном производњом у Републици Србији, као и промоције потенцијала Републике Србије у овој делатности, односно њених инфраструктурних, производних и услужних делатности. Давалац државне помоћи је Министарство културе, а корисник подстицајних средстава је инвеститор, тј. правно лице или предузетник за чији се рачун и са чијим се средствима финансира, односно суфинансира производња аудиовизуелног дела. Укупан планирани износ подстицајних средстава је износио 2.000.000.000,00 динара, односно 1.867.652.000,00 динара која се додељују у облику бесповратних средстава, путем повраћаја дела квалификованих трошкова остварених у Републици Србији. Комисија је оцењивала усклађеност мере садржане у овим уредбама у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу („Службени гласник РС”, бр. 62/21 и 48/23) и оценила наведене уредбе као усклађене шеме државне помоћи.

Обавештење о оцени усклађености Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 103/15, 108/16, 161/20, 129/21 и 51/25)

Министарство информисања и телекомуникација је доставило Комисији обавештење о томе да је Народна скупштина Републике Србије донела Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима, који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 51/25. Предметни Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима донет је без мишљења Комисије о усклађености прописа, што је супротно члану 31. Закона. Комисија је оцењивала да ли су измене и допуне тог закона у складу са Законом и Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС”, бр. 9/22 и 32/23). Том приликом Комисија је оценила да је наведени закон са свим изменама и допунама усклађена шема државне помоћи.

2.1.2. Потреба пријаве државне помоћи у смислу члана 28. Закона

Давалац државне помоћи може пре доношења, усвајања или утврђивања основа за доделу потенцијалне помоћи, доставити Комисији предлог акта којим се такав основ прописује. У складу са чланом 28. Закона, по достављању предлога акта, Комисија у року од осам дана од дана пријема, обавештава даваоца о потреби пријаве државне помоћи. Ако предложени акт представља основ за доделу државне помоћи, обавештење обавезно садржи и врсту државне помоћи коју давалац мора да пријави. У току 2025. године, донето је укупно 31 обавештење о потреби пријаве државне помоћи, од којих су већина била обавештења да није потребно доставити пријаву државне помоћи, из

разлога што мере предвиђене достављеним актима нису испуњавале критеријуме постојања државне помоћи (селективност, постојање учесника на тржишту, економска предност, итд.).

2.1.3. Судска контрола

У току 2025. године против решења Комисије није поднета ниједна тужба Управном суду.

Поступак пред Управним судом у Београду, који је Привредно друштво TECHNIC DEVELOPMENT doo Vranje - U LIKVIDACIJI покренуло тужбом против Решења Комисије којим је утврђено да је државна помоћ која је додељена овом друштву неусклађена те је наложен њен повраћај, окончан је Решењем број II-12 У - 30386/21 од 4. септембра 2025. године којим се тужба одбацује.

2.1.4. Упити Комисији

Комисија је путем електронске поште комуницирала са даваоцима државне помоћи и другим заинтересованим лицима и давала одговоре на њихове упите, односно одговорила је на 17 упита у току 2025. године.

Такође, Комисија је давала одговоре на достављене упите у вези са захтевима за давање ближих појашњења о томе да ли додела средстава у одређеним областима (пољопривреда, спорт, верске заједнице, удружење грађана и др.) подлеже контроли државне помоћи у складу са Законом, као и то да ли се одређена давања и погодности која се додељују одређеним корисницима односе на доделу државне помоћи.

2.1.5. Статистички приказ рада Комисије

Савет Комисије је у току 2025. године одржао 22 седнице, на којима је донето 13 аката којима је утврђено постојање и оцењена усклађеност државне помоћи са правилима за доделу државне помоћи. Поред наведених аката, поступајући по члану 28. Закона, иницијативама, достављеним упитима електронским путем, донето је још 50 аката. Највећи број решења којима се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи односи се на средства које је доделило Министарство привреде (шест). Мишљења о усклађености прописа односе се на предлоге прописа Градске управе Града Београда (једно) и Фонда за иновациону делатност (једно), док су донета три Обавештења о усклађености прописа/обавези и начину усклађивања са Законом о контроли државне помоћи, која се односе на акте из надлежности Министарства културе (два) и Министарства информисања и телекомуникација (једно).

Табела 5 – Одлуке Комисије

Решења о утврђивању постојања и оцени усклађености државне помоћи	8
Мишљења о усклађености прописа	2
Обавештења о усклађености прописа/обавези и начину усклађивања са Законом о контроли државне помоћи	3
Обавештења о потреби пријаве државне помоћи	31

Обавештење о исходу иницијативе	2
Одговори на достављене упите електронским путем	17
Укупно	63

2.2. НОРМАТИВНЕ АКТИВНОСТИ

Законом о контроли државне помоћи уређују се контрола државне помоћи у циљу заштите конкуренције на тржишту, применом начела тржишне економије и подстицања привредног развоја, обезбеђење транспарентности у додели државне помоћи, као и оснивање, положај, организација и овлашћења Комисије, општи услови, правила, мере и поступак који спроводи Комисија када поступа у управним стварима.

Закон прописује доношење подзаконских аката којима Влада ближе уређује услове и критеријуме усклађености државне помоћи са правилима за доделу, правила и услове за доделу *de minimis* помоћи, правила кумулације, као и садржину и облик пријаве државне помоћи. Комисија израђује нацрте тих подзаконских аката и предлаже их Влади на разматрање и одлучивање, преко Министарства финансија.

Поред тога, Комисија и самостално доноси подзаконска акта за спровођење Закона, којима се ближе уређује:

- начин за оцењивање усклађености посебних случајева државне помоћи,
- начин на који Комисија оцењује да ли мера (трансакција) коју спроводи надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима садржи државну помоћ,
- облик и садржина иницијативе за покретање поступка накнадне контроле,
- облик и садржина годишњег извештаја о додељеној државној помоћи и годишњег извештаја о попису шема државне помоћи,
- начин на који се врши изостављање заштићених података у актима Комисије,
- начин утврђивања, израчунавања и ажурирања основне референтне каматне стопе и израчунавања референтне и дисконтне каматне стопе и др.

Након доношења наведених подзаконских аката, Комисија прибавља од Министарства финансија мишљење о уставности и законитости, након чега се акти објављују у Службеном гласнику РС.

Приликом израде сваког акта, било нацрта акта који доноси Влада, било акта који сама доноси, Комисија спроводи јавне консултације тако што на интернет страници објављује нацрте уредаба и предлоге правилника и упутстава са позивом стручне јавности и свих заинтересованих грађана да доставе коментаре, предлоге и сугестије, а ради изналажења бољих решења и ефикасније примене правила о контроли државне помоћи.

Од доношења Закона 2020. године, до данас, донет је велики број подзаконских аката, на који начин је у национално законодавство пренето неколико хиљада страна релевантног правног оквира Европске уније из области државне помоћи који се односи на: појам државне помоћи, садржину и облик пријаве државне помоћи, правила за доделу регионалне државне помоћи, хоризонталне државне помоћи (државне помоћи за

истраживање, развој и иновације, МСП, запошљавање, усавршавање и др.), државне помоћи за заштиту животне средине и у области енергетике, државне помоћи у области саобраћаја (железничког и ваздушног), државне помоћи за културу, државне помоћи за јавно информисање, државне помоћи за широкопојасну мрежу, државне помоћи за санацију и реструктурирање, државне помоћи за финансирање ризичних улагања, државне помоћи у облику гаранција, државне помоћи у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса (SGEI), помоћи мале вредности (*de minimis*) и др.

Захваљујући интензивном раду Комисије на нормативним активностима, достигнут је висок степен хармонизације домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ у области контроле државне помоћи, чиме се испуњавају обавезе Републике Србије које следе из члана 73. ССП-а, али и једно од мерила за отварања преговарачког Поглавља 8 – Политика конкуренције.

Имајући у виду да се прописи ЕУ у области државне помоћи континуирано мењају и допуњују, Комисија је и у 2025. години наставила са радом на хармонизацији прописа, све у складу са „Планом за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године“ који је, дана 11. априла 2025. године, донела Влада РС.

2.2.1. Подзаконска акта које је донела Влада РС, на предлог Комисије

Уредба о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 17/25)

Овом уредбом ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи за унапређење економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, унапређење развоја одређених привредних делатности или одређених привредних подручја у Републици Србији.

Одредбе ове уредбе примењују се на регионалну државну помоћ за улагање, као и на помоћ за смањење текућих издатака одређеног учесника на тржишту који обавља делатност у ретко или врло ретко насељеним подручјима, или у подручјима која се суочавају са специфичним тешкоћама. Уредбом је преузета садржина релевантних делова ЕУ прописа, којима је регулисана ова област: Уредбе ЕУ број 2023/1315 од 23. јуна 2023. године којом се мења Уредба ЕУ број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ) (*Commission Regulation (EU) 2023/1315 of 23 June 2023 amending Regulation (EU) No 651/2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty and Regulation (EU) 2022/2473 declaring certain categories of aid to undertakings active in the production, processing and marketing of fishery and aquaculture products compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty (OJ L 167, 30.6.2023)*), у даљем тексту: *GBER* Уредба) и Смерница Европске комисије о регионалној државној помоћи (*Guidelines on regional State aid (OJ C 153, 29.4.2021)*), допуњених 3. јуна 2024. године (*Commission supplementing the Guidelines on regional State aid with regard to the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) (OJ C, C/2024/3516)*).

Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи)(„Службени гласник РС“, број 17/25)

Овом уредбом ближе се уређују правила и услови за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), одређује горња граница износа *de minimis* помоћи, кумулација, као и обавезе давалаца и корисника *de minimis* помоћи. Правила и услови за доделу *de minimis* помоћи су преузета и усклађена са правилима садржаним у Уредби Европске комисије број 2023/2831 о примени чл. 107. и 108. Уговора о функционисању Европске уније на *de minimis* помоћ - *Commission regulation (EU) 2023/2831 of 13 December 2023 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid (OJ L, 2023/2831)*.

Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) за обављање услуге од општег економског интереса („Службени гласник РС“, број 17/25)

Овом уредбом ближе се уређују правила и услови за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) за обављање услуга од општег економског интереса, одређује се горња граница износа помоћи, кумулација, као и обавезе давалаца и корисника те помоћи. Правила и услови за доделу *de minimis* помоћи за обављање услуга од општег економског интереса преузета су и усклађена са правилима и условима садржаним у Уредби Европске комисије број 2023/2832 о примени чл. 107. и 108. Уговора о функционисању Европске уније на *de minimis* помоћ која се додељује учесницима на тржишту који обављају услуге од општег економског интереса (*Commission Regulation (EU) 2023/2832 of 13 December 2023 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid granted to undertakings providing services of general economic interest (OJ L, 2023/2832)*).

Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за широкопојасну мрежу („Службени гласник РС“, број 77/25)

Овом уредбом ближе се уређују критеријуми за доделу државне помоћи за фиксну широкопојасну инфраструктуру, 4G и 5G мобилне мреже, *backhaul* мреже и за државну помоћ за широкопојасну мрежу у облику ваучера. Уредбом се преноси релевантна садржина дела *GBER* Уредбе који се односи на ову врсту помоћи, као и дела Смерница Европске комисије о државној помоћи за широкопојасне мреже (*Guidelines on State aid for broadband networks (2023/C 36/01)*).

Уредба о изменама и допуни Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у облику накнаде за обављање услуга од општег економског интереса („Службени гласник РС“, број 87/25)

Одредбе Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у облику накнаде за обављање услуга од општег економског интереса („Службени гласник РС“, бр. 99/21, 48/23 и 87/25) примењују се на државну помоћ која се додељује у облику накнаде за обављање услуга од општег економског интереса учеснику на тржишту коме је поверено обављање такве услуге. Услуга од општег економског интереса је економска делатност која у редовним тржишним условима не може да се пружи у неопходном обиму, квалитету или континуитету који задовољава општи друштвени интерес, без учешћа државе.

Разлог за измене и допуне ове уредбе је додатно усклађивање са релевантним прописима Европске уније, прецизирање и појашњавање појединих одредби ради отклањања нејасноћа и у циљу ефикаснијег спровођења у пракси, као и усаглашавање, у погледу терминологије, са Уредбом о поступку и начину утрђивања трошкова пружања јавне услуге које друштво капитала има приликом спровођења циљева јавног сектора („Службени гласник РС“, број 29/25).

2.2.2. Нацрти подзаконских аката које доноси Влада РС

У складу са променама у правном оквиру ЕУ, Комисија је донела:

Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи

Овом уредбом преноси се садржина релевантног дела *GBER* Уредбе и ближе се уређују услови и критеријуми усклађености државне помоћи која се додељује ради унапређења развоја одређених привредних делатности учесника на тржишту који се разврставају у микро, мала и средња правна лица, државне помоћи за истраживање, развој и иновације, државне помоћи за усавршавање, државне помоћи за запошљавање, државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих одређеном природном катастрофом, државне помоћи за спортску и вишенаменску инфраструктуру, као државне помоћи за локалну инфраструктуру (хоризонтална државна помоћ).

Након спроведених јавних консултација, нацрт уредбе је достављен Министарству финансија ради предлагања Влади на разматрање и одлучивање и завршен је поступак прибављања мишљења од надлежних органа, као и усаглашавања текста предлога уредбе у складу са примедбама.

2.2.3. Подзаконска акта које је донела Комисија

Након доношења Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 17/25), Комисија је донела пратећи подзаконски акт:

Упутство за оцењивање посебних случајева регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 42/25)

Овим упутством ближе се уређује начин на који Комисија оцењује усклађеност посебних случајева регионалне државне помоћи и преузета је садржина релевантних делова ЕУ прописа: *Communication from the Commission Guidelines on regional State aid (OJ C 2021/C, 153/01)* и *Commission supplementing the Guidelines on regional State aid with regard to the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP)(OJ C, C/2024/3516)*.

2.2.4. Нацрти подзаконских аката који су у изради

Током 2025. године Комисија је била ангажована на изради нацрта подзаконских аката које ће након окончања њихове израде и усвајања од стране Савета Комисије, преко Министарства финансија, доставити Влади на разматрање и одлучивање, и то:

Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за заштиту животне средине и у сектору енергетике

Овим актом се преноси релевантна садржина GBER Уредбе и Смерница ЕК о државној помоћи за климу, заштиту животне средине и енергетику 2022 (*Communication from the Commission – Guidelines on State aid for climate, environmental protection and energy 2022 (2022/C 80/1)*).

Нацрт уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за финансирање ризичних улагања

Овим актом се преноси релевантан део садржине GBER Уредбе и садржина Обавештења Европске комисије – Смерница за државну помоћ за подстицање финансирања ризичних улагања (*Communication from the Commission - Guidelines on State aid to promote risk finance investments (2021/C 508/01)*).

Имајући у виду да је усвајање Уредбе о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи предуслов за доношење пратећих упутстава, након усвајања ове уредбе, Комисија ће донети следећа акта на чијој изради је радила у извештајном периоду:

Нацрт упутства за оцењивање усклађености посебних случајева државне помоћи за истраживање, развој и иновације

Овим упутством преноси се садржина Смерница ЕК о државној помоћи за истраживање, развој и иновације (*Communication from the Commission Framework for State aid for research and development and innovation 2022/C 414/01 (OJ C 414, 28.10.2022)*).

Нацрт упутства за оцењивање усклађености посебних случајева државне помоћи за запошљавање

Упутством се преноси садржина Саопштења Комисије – критеријуми за анализу усклађености државне помоћи за лица која се теже запошљавају и лица са инвалидитетом у односу на сваку посебну пријаву државне помоћи (*Communication from the Commission - Criteria for the compatibility analysis of state aid to disadvantaged and disabled workers subject to individual notification (OJ C 188, 11.8.2009, p. 6)*).

Нацрт упутства за оцењивање усклађености посебних случајева државне помоћи за усавршавање

Упутством се преноси садржина Саопштења Комисије – критеријуми за анализу усклађености државне помоћи за усавршавање у односу на сваку посебну пријаву државне помоћи (*Communication from the Commission - Criteria for the compatibility*

analysis of training state aid cases subject to individual notification (OJ C 188, 11.8.2009, p. 1)).

Нацрт упутства за утврђивање референтне и дисконтне каматне стопе

Упутством се преноси садржина *Communication from the Commission on the revision of the method for setting the reference and discount rates (OJ C 14, 19.1.2008).*

Комисија планира да и у наредном периоду велики део својих активности посвети изради нових и измени постојећих подзаконских аката, у циљу даље хармонизације и у складу са обавезама из „Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године“.

2.2.5. Усклађивање Закона о контроли државне помоћи

Комисија је у 2025. години, сходно препорукама датим у извештајима Европске комисије, у којима је Републици Србији указана потреба даљег унапређења система државне помоћи, започела са припремним радњама на даљем усклађивању Закона са прописима Европске уније. Основне новине тичу се ограничавања трајања шема државне помоћи и прописивања обавеза даваоцима да постојеће шеме државне помоћи ускладе са новим правилима за доделу. Поред наведеног, циљ ових новина је и унапређење постојећих решења и ефикаснија примена, будући да је Закон пуних пет година у примени што је дало довољно времена да се ради на унапређењу постојећих решења и проналажењу адекватних начина за њихово побољшање³.

2.3. ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАВАЊЕ

Сходно члану 50. Закона, на основу података прикупљених од давалаца државне помоћи, Комисија усваја предлог годишњег извештаја о додељеној државној помоћи у претходној години, који подноси Влади на усвајање. Такође, сходно члану 51. Закона, Комисија израђује годишњи извештај о попису шема државне помоћи, који доставља Влади, на информисање, у првом кварталу текуће године за претходну годину.

Комисија води евиденцију *de minimis* помоћи која садржи податке о даваоцу, кориснику, правном основу за доделу помоћ, инструменту и износу.

2.3.1. Годишњи извештај о додељеној државној помоћи

Чланом 73. став 5. ССП-а, Република Србија је ради обезбеђивања транспарентности у области државне помоћи, преузела обавезу да надлежним институцијама Европске уније редовно доставља годишњи извештај о додељеној државној помоћи, следећи методологију и приказ који је садржан у прегледу државне помоћи Европске уније.

У складу са Законом, Комисија сачињава годишњи извештај о додељеној државној

³ Дана 12. фебруара 2026. године Одлуком Владе 05 број: 02-1359/2026-01 формирана је Радна група за израду Нацрта закона о контроли државне помоћи. Наведени Нацрт је у процедури јавне расправе од 6. до 27. марта 2026. године.

помоћи на основу података прикупљених од давалаца државне помоћи и доставља га Влади на усвајање. Рок за достављање података Комисији је најкасније до 15. јуна текуће за претходну годину.

Комисија је 14. априла 2025. године усвојила Извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији у 2023. години, а исти је усвојен Закључком Владе 05 Број: 401-6168/2025 од 21. јуна 2025. године⁴.

Извештај представља аналитички преглед додељене државне помоћи у одређеној години, с тим да се, ради свеобухватности прегледа и праћења кретања, приказују и упоредни подаци за претходне две године. Извештај садржи податке о подстицању индустрије и услуга (сектор индустрије и услуга), као и податке о помоћи додељеној за подстицање пољопривредне производње (сектор пољопривреде) која је приказана само у укупном износу с обзиром на то да се одредбе Закона не односе на помоћ (подстицаје) у пољопривреди и рибарству.

У току 2025. године за израду извештаја за 2024. прикупљени су следећи подаци: од укупно 174 јединица локалне самоуправе, 86 јединица је доставило попуњене обрасце у облику табеле прописане Правилником о облику и садржини годишњег извештаја о додељеној државној помоћи. Од 86 јединица локалне самоуправе 73 јединице локалне самоуправе је имало доделу државне помоћи у току 2024. године, док је 13 јединица локалне самоуправе доставило празне табеле. Осталих 88 јединица локалне самоуправе није доставило тражене обрасце.

Обрада података, поред јединица локалне самоуправе, укључивала је и обраду достављених податка 15 покрајинских органа и управа као и од 24 државних органа и органа државне управе, који су препознати као даваоци државне помоћи.

2.3.2. Преглед додељене *de minimis* помоћи

Закон дефинише помоћ мале вредности (*de minimis* помоћ) као помоћ која нема значајан утицај на нарушавање конкуренције на тржишту и на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније. *De minimis* помоћ се не пријављује Комисији, имајући у виду да не представља државну помоћ, већ одлуку о оправданости доделе доноси давалац *de minimis* помоћи, који обавештава Комисију о додељеној *de minimis* помоћи.

De minimis помоћ прати се одвојено од државне помоћи и не приказује се у укупном износу додељене државне помоћи.

Поред наведеног, Комисија је, у складу са чланом 48. Закона, у току 2025. године прикупљала податке ради вођења регистра *de minimis* помоћи који садржи податке о даваоцу, кориснику, правном основу за доделу помоћи, инструменту и износу помоћи. Давалац државне помоћи је дужан да води евиденцију о додељеној помоћи и да достави Комисији податке неопходне за вођење наведеног регистра.

⁴ Савет Комисије је на 30. седници која је одржана 27. марта 2026. године усвојио Годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији у 2024. години.

2.3.3. Годишњи извештај о попису шема државне помоћи

Годишњи извештај о попису шема државне помоћи садржи попис свих прописа, који су на снази у тој години, а који представљају основ за доделу државне помоћи. Извештај се доставља Влади у првом кварталу текуће године за претходну годину и садржи листу прописа са оценом усклађености и препорукама Комисије за усклађивање са прописима о контроли државне помоћи.

Савет Комисије је на 2. седници одржаној 31. марта 2025. године, усвојио Годишњи извештај о попису шема за 2024. годину, који садржи листу од 34 пописаних шема државне помоћи из надлежности државних органа, од којих је шест оцењено као неусклађено:

- 1) **Закон о порезу на доходак грађана** („Службени гласник РС“, бр. 24/01,... и 101/24) - чл. 21в, 21г, 21д и 21ђ, Правилник о начину и поступку остваривања пореске олакшице за запошљавање приправника и лица млађих од 30 година („Службени гласник РС“, бр. 72/06 и 118/13 - др. правилник), Правилник о обрасцу захтева за повраћај плаћених пореза и доприноса по основу олакшица за запошљавање („Службени гласник РС“, број 3/20) и Правилник о начину и поступку остваривања пореске олакшице за запошљавање лица са инвалидитетом („Службени гласник РС“, бр. 72/06 и и 118/13 - др. правилник) (у надлежности Министарства финансија),
- 2) **Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање** („Службени гласник РС“, бр. 84/04, ... и 94/24) - чл. 45, 45б, 45в и 45г (у надлежности Министарства финансија),
- 3) **Закон о слободним зонама** („Службени гласник РС“, број 62/06) - чл. 19. и 29. став 3. (у надлежности Министарства финансија),
- 4) **Закон о порезу на добит правних лица** („Службени гласник РС“, бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, ... и 94/24) - чл. 25а став 3, 30а, 46, 50а и 50ј (у надлежности Министарства финансија),
- 5) **Закон о јавном дугу** („Службени гласник РС“ бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) - чл. 16. и 18. (у надлежности Министарства финансија),
- 6) **Уредба о висини и условима за доделу подстицајних средстава** („Службени гласник РС“, бр. 88/09, ... и 53/24) (у надлежности Министарства заштите животне средине)⁵.

Поред горе наведеног, Комисија је сачинила Инвентар државних помоћи 2017-2025 у складу са Реформском агендом Републике Србије. Наиме, у складу са Планом раста за Западни Балкан, Реформску агенду Републике Србије усвојила је Влада Републике Србије 3. октобра 2024. године. Инвентар државних помоћи чине три табеле: Шеме државне помоћи, Индивидуалне државне помоћи и Мере које по оцени Комисије за контролу државне помоћи не представљају државну помоћ. Документ је сачињен на основу података садржаних у Годишњем извештају о попису шема државне помоћи у 2023. години од 9. фебруара 2024. године, с тим да садржи и додатне податке чије достављање је тражила Европска комисија, а које је Комисија прибавила од давалаца државне помоћи. Инвентар државне помоћи је, након потврде Европске комисије да прихвата инвентар као коначан, усвојила Влада дана 3. јула 2025. године.

⁵ Дана 26.12.2025. године донета је Уредба о престанку важења Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава („Службени гласник РС“, број 118/25).

3. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР И КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТИ КОМИСИЈЕ

3.1. Интерни акти Комисије

Од почетка рада Комисије, Савет Комисије је доносио интерне акте и вршио њихово усклађивање са важећим прописима, чиме је успостављен правни оквир за унутрашњу организацију, поступак пред Комисијом и доношење других аката.

У 2025. години, као најважније интерне акте, Комисија је донела:

- Статут Комисије за контролу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 115/25);
- Пословник о раду Савета Комисије за контролу државне помоћи;
- Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга у Комисији за контролу државне помоћи;
- План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Комисији за 2025. годину, са изменама и допунама;
- Нацрт кадровског плана Комисије за контролу државне помоћи за 2026. годину;
- Финансијски план Комисије за 2025. годину, на који је Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава дао сагласност Одлуком 11 бр. 400-2162/24-6 од 12. децембра 2025. године, са изменама и допунама;
- Предлог финансијског плана за 2026. годину Комисије за контролу државне помоћи, на који је Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава дао сагласност Одлуком 11 бр. 400-2540/25-1 од 5. децембра 2025. године.

3.2. Организациона структура и унапређење капацитета Комисије

Опис послова, као и унутрашње уређење и систематизација радних места у Комисији прописани су Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији за контролу државне помоћи број: 401-00-00039/2024-01/03 од 16. априла 2024. године, који је донео Савет Комисије за контролу државне помоћи, на 219. седници, одржаној 16. априла 2024. године, и на који је Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине дао сагласност 4. јуна 2024. године.

Наведеним правилником је систематизовано укупно 19 радних места, са укупно 27 државних службеника, од чега је један државни службеник на положају и 26 државних службеника на извршилачким радним местима.

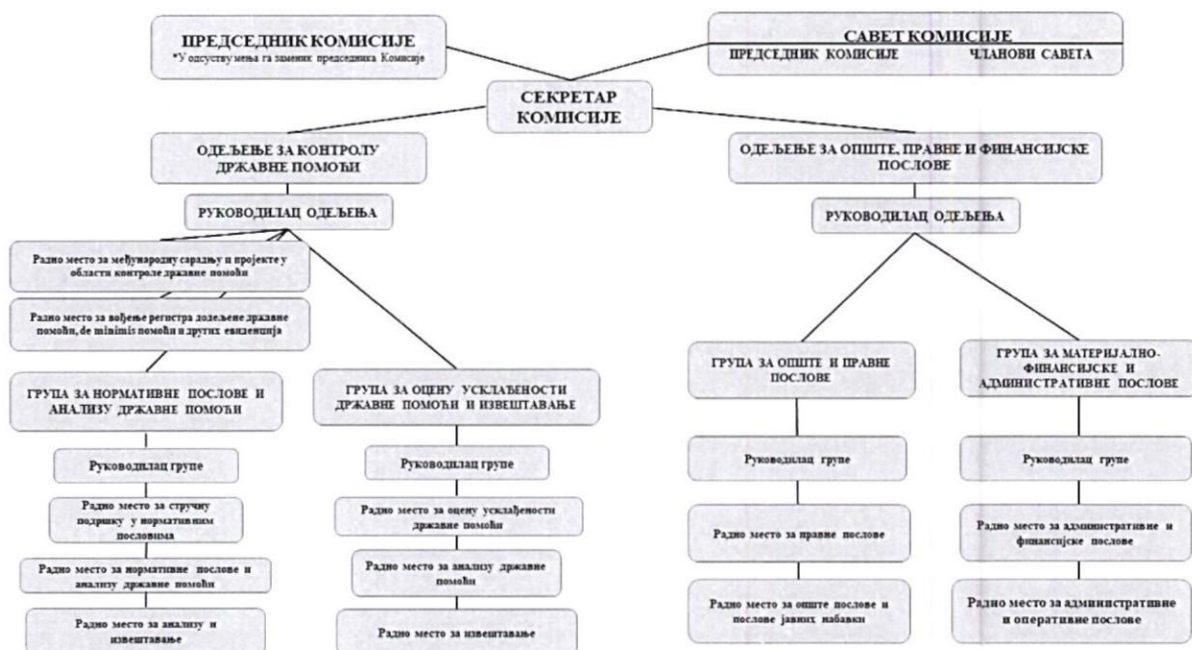
Комисија у свом саставу има Стручну службу – Одељење за контролу државне помоћи и Пратећу службу - Одељење за опште, правне и финансијске послове.

Стручном и Пратећом службом руководи секретар Комисије, кога поставља Савет Комисије, на период од пет година. Радно место секретара Комисије систематизовано је изван образованих унутрашњих јединица, са овлашћењима и одговорностима у вези са вођењем и усклађивањем рада наведених служби.

Стручна служба обавља послове из надлежности Комисије у вези са контролом државне помоћи и послове међународне сарадње. Радна места државних службеника у Стручној служби разврстана су у звања контролора, вишег аналитичара, аналитичара, саветника и сарадника.

Пратећа служба обавља материјално-финансијске, правно-кадровске, административне и опште послове. Радна места државних службеника у Пратећој служби разврстана су у звања вишег саветника, самосталног саветника, сарадника и референта.

Слика 1 – Организациона структура



Дана 1. јануара 2025. године у Комисији је било запослено 20 државних службеника, те је сходно томе, а у циљу постизања пуног капацитета запослености, Комисија упутила захтев за прибављање сагласности Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне скупштине, који је донео Одлуку, 21 број 112-878/25-1 од 26. јуна 2025. године, о давању сагласности Комисији за попуњавање свих упражњених систематизованих радних места а у складу са средствима обезбеђеним Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24). Конкурсни поступци за попуњавање радних места су у току.

Табела 1- Приказ систематизованих радних места и запослених у Комисији у 2025. години

Ред. бр. Правилника	Назив радног места	Звање/ положај	систематизовано ⁶	запослено ⁷
1.	секретар Комисије	друга група	1	1

⁶ Број систематизованих радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комисији за контролу државне помоћи, број: 401-00-00039/2024-01/03 од 16. априла 2024. године

⁷ Број запослених у Комисији на дан 31. децембар 2025. године

СТРУЧНА СЛУЖБА				
2.	радно место руководилац одељења	контролор	1	1
3.	радно место за међународну сарадњу и пројекте у области контроле државне помоћи	саветник	1	1
4.	радно место за вођење регистра додељене државне помоћи, de minimis помоћи и других евиденција	сарадник	1	1
Група за нормативне послове и анализу државне помоћи				
5.	радно место руководилац групе	контролор	1	1
6.	радно место за стручну подршку у нормативним пословима	контролор	2	2
7.	радно место за нормативне послове и анализу државне помоћи	виши аналитичар	3	2
8.	радно место за анализу и извештавање	аналитичар	2	1
Група за оцену усклађености државне помоћи и извештавање				
9.	радно место руководилац групе	контролор	1	1
10.	радно место за оцену усклађености државне помоћи	контролор	1	1
11.	радно место за анализу државне помоћи	виши аналитичар	3	3
12.	радно место за извештавање	аналитичар	2	2
ПРАТЕЋА СЛУЖБА				
13.	радно место руководилац одељења	виши саветник	1	1
Група за опште и правне послове				
14.	радно место руководилац групе	виши саветник	1	0
15.	радно место за правне послове	виши саветник	1	1
16.	радно место за опште послове и послове јавних набавки	самостални саветник	1	0
Група за материјално-финансијске и административне послове				
17.	радно место руководилац групе	виши саветник	1	1
18.	радно место за админ. и финансијске послове	сарадник	2	2
19.	радно место за админ. и оперативне послове	референт	1	0
УКУПНО			27	22

Комисија има 10 службених лица овлашћених за вођење поступка контроле државне помоћи или за предузимање појединих радњи у поступку, у звању контролора и вишег аналитичара.

За вођење поступка и предузимање радњи у управној ствари остваривања права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, овлашћено је двоје запослених у Комисији.

Такође, Комисија је одредила и лице за заштиту података о личности и лице које се стара о објављивању и ажурирању података садржаних у Информатору о раду Комисије.

Комисија има образовану Жалбену комисију којој у 2025. години није изјављена ниједна жалба на решења о утврђивању права и обавеза државних службеника.

3.3. Информације од јавног значаја

Комисији је током 2025. године поднето укупно седам захтева за приступ информацијама од јавног значаја, од чега су три захтева поднета од стране јавних гласила, а четири од стране физичких лица.

У складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС” бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21) у 2025. години поступљено је по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја и достављени су одговори тражиоцима информација.

У 2025. години Комисија није наплаћивала накнаде за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја јер за исто није било основа.

Дана 14. јануара 2026. године Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник) достављен је годишњи извештај за 2025. годину о радњама које је Комисија предузела у циљу примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Комисија је, такође, поступајући по Упутству за израду и објављивање информатора о раду органа јавне власти („Службени гласник РС”, број 10/22), као орган јавне власти, редовно вршила проверу тачности и потпуности података објављених у Информатору о раду и ажурирала Информатор о раду уношењем одговарајућих промена у информационом систему Повереника.

3.4. Родна равноправност

У области родне равноправности Комисија је успешно спровела план управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности за 2025. годину. Усвојени план имао је за циљ да обезбеди једнаке могућности за све запослене и спречи дискриминацију по основу рода у процесима запошљавања и рада.

Такође, Комисија је одредила лице задужено за родну равноправност, иако као орган јавне власти који има мање од 50 запослених и радно ангажованих лица, то није у обавези да уради, а у складу са чланом 64. Закона о родној равноправности („Службени гласник РС”, број 52/2021).

Поступајући у складу са одредбама члана 65. Закона о родној равноправности, Комисија је сачинила годишњи извештај о остваривању родне равноправности и сачињени извештај доставила у електронској форми Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

4. УПРАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА КОМИСИЈЕ

Средства за рад Комисије за 2025. годину, у износу од 109.162.000,00 динара, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, бр. 94/24) у оквиру раздела 64, програм 2301 - Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, програмска активност 0017 - Контрола државне помоћи и функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови. Финансијским планом Комисије за 2025. годину утврђени су планирани расходи и издаци. Комисија је пре израде Финансијског плана припремила план потребних средстава за приоритетне области финансирања који је садржао детаљну разраду програма и програмске активности за буџетску 2025. годину. Наведени план сачињен је са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, а који је представљао основу за израду образложења Финансијског плана Комисије за 2025. годину, а све у складу са упутством за припрему буџета.

Током 2025. године Комисија није остварила сопствене приходе нити приходе од донација, страних улагања и слично, него се искључиво финансирала из једног извора финансирања, извора 01 - Приходи из буџета.

Финансијским планом Комисије за 2025. годину, на који је сагласност дао Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине и који је усклађен са Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину, одобрена су средства Комисији, и то:

Табела 2 – Одобрен буџет Комисије за 2025. годину

Раздел	Извор финансирања	Програм	Функција	Програмска активност/Пројекат	Економска класификација	ОИНС	Одобрена средства Законом о буџету за 2025.г. /Трећа измена Финансијског плана за 2025. годину
64						Комисија за контролу државне помоћи	109.162.000,00/ 110.053.000,00
	01					Извори финансирања за раздео 64 Приходи из буџета	109.162.000,00/ 110.053.000,00
		2301				Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система	109.162.000,00/ 110.053.000,00
			110			Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови	109.162.000,00/ 110.053.000,00
				0017		Контрола државне помоћи	109.162.000,00/ 110.053.000,00
					411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	68.641.000,00/ 73.641.000,00

412	Социјални доприноси на терет послодавца	10.399.000,00/ 11.199.000,00
413	Накнаде у натура	200.000,00
414	Социјална давања запосленима	400.000,00
415	Накнаде трошкова за запослене	552.000,00
416	Награде запосленима и остали посебни расходи	170.000,00
421	Стални трошкови	12.500.000,00/ 11.950.000,00
422	Трошкови путовања	2.750.000,00/ 2.250.000,00
423	Услуге по уговору	7.950.000,00/ 3.816.000,00
424	Специјализоване услуге	1.200.000,00
425	Текуће поправке и одржавање	500.000,00
426	Материјал	1.300.000,00
482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	100.000,00
485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	275.000,00
512	Машине и опрема	2.000.000,00
515	Нематеријална имовина	500.000,00

Комисија је имала три измене Финансијског плана у току 2025. године.

Првом изменом Финансијског плана Комисије је направила уштеде у буџету од 4%, што укупно износи 4.360.000,00 динара, и то на терет апропријација 422 и 423. Након наведених измена Комисија је располагала укупним буџетом у износу од 104.803.000,00 динара.

Другом изменом Финансијског плана Комисије, Комисија је спровела уштеду у буџету у укупном износу од 2.100.000,00 динара, што износи 2% буџета Комисије, а на терет апропријације 421. Након наведене измене Комисија је располагала укупним буџетом у износу од 102.703.000,00 динара.

Трећом изменом Финансијског плана Комисије, увећана су средства Комисије у износу од 7.350.000,00 динара за исплату плата, додатака и накнада запослених (зарада) и припадајућих социјалних доприноса у укупном износу од 5.800.000 динара у корист апропријација 411 и 412 и средства за закуп пословног простора у укупном износу од 1.550.000,00 динара у корист апропријације 421. Након наведених измена Комисија је располагала укупним буџетом у износу од 110.053.000,00 динара.

На горе поменуте измене Финансијског плана Комисије за 2025. годину, надлежни одбор Народне скупштине дао је сагласност.

У складу са Законом и Статутом Комисије ефикасно су коришћени ресурси, који су опредељени за рад Комисије, првенствено за извршавање њених надлежности, управљањем на транспарентан и одговоран начин током претходне календарске године, као и употребом средстава Комисије у складу са законом.

Комисија, као директни корисник буџетских средстава, вођење пословних књига, приказивање и достављање финансијских извештаја врши у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 125/03, 12/06, 27/20 и 3/25), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава

организације за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Службени гласник РС”, број 78/25), као и прописом којим је регулисан стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем.

Комисија своје финансијско пословање обавља у оквиру консолидованог рачуна трезора, који се води код Управе за трезор⁸.

4.1. Извршење буџета за 2025. годину

Сви расходи Комисије настали су као резултат спровођења програма Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система и правдају се његовим извршењем – Табела 3. Извршење буџета Комисије за 2025. годину.

Табела 3 – Извршење буџета Комисије за 2025. годину

Функција	Извор финансира	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Трећа измена Финансијског плана за 2025.годину	Реализовано	% Реализације
110	01	2301	0017	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	73.641.000,00	73.064.087,51	99%
				412	Социјални доприноси на терет послодавца	11.199.000,00	11.069.230,22	99%
				413	Накнаде у природи	200.000,00	198.800,00	99%
				414	Социјална давања запосленима	400.000,00	396.842,10	99%
				415	Накнаде трошкова за запослене	552.000,00	442.564,28	80%
				416	Награде запосленима и остали посебни расходи	170.000,00	161.792,00	95%
				421	Стални трошкови	11.950.000,00	9.282.649,78	78%
				422	Трошкови путовања	2.250.000,00	1.399.519,66	62%
				423	Услуге по уговору	3.816.000,00	3.253.677,56	85%
				424	Специјализоване услуге	1.200.000,00	724.000,00	60%
				425	Текуће поправке и одржавање	500.000,00	24.800,00	5%
				426	Материјал	1.300.000,00	1.067.375,86	82%
				482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	100.000,00	0,00	0%
				485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	275.000,00	269.897,05	98%
				512	Машине и опрема	2.000.000,00	1.565.801,80	78%
				515	Нематеријална имовина	500.000,00	250.557,00	50%
УКУПНО 01 Приходи из буџета						110.053.000,00	103.171.594,82	94%
УКУПНО ЗА ФУНКЦИЈУ 110:						110.053.000,00	103.171.594,82	94%

Плате, додаци и накнаде запослених (зараве) и социјални доприноси на терет послодавца сагласно Закону и Закону о платама државних службеника и намештеника („Службени

⁸ У складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организације за обавезно социјално осигурање Годишњи финансијски извештај за 2025. годину Комисија је сачинила на прописаним образацама: Образац БС - Биланс стања и Образац ИБ - Извештај о извршењу буџета и доставила Управи за трезор у року који је прописан чланом 78. Закона о буџетском систему, односно 25. марта 2026. године.

гласник РС”, бр. 62/06, 63/06 – исправка, 115/06 – исправка, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18, 14/22 и 19/25) извршени су у износу од 84.133.317,73 динара.

Накнаде у натури извршене су у износу од 198.800,00 динара, а односе се на поклон новчане честитке за Нову годину за децу запослених.

Социјална давања запосленима извршена су у укупном износу од 396.842,10 динара и односе се на исплату средстава за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова његове уже породице, у складу са чланом 45. Посебног колективног уговора за државне органе („Службени гласник РС“, бр. 38/19, 55/20 и 44/23).

Накнаде трошкова за запослене извршене су у укупном износу од 442.564,28 динара, а односе се на исплату трошкова превоза за долазак на посао и одлазак са посла у градском, приградском и међуградском превозу до висине месечне претплатне карте, у складу са прописима којима је регулисана накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника, као и накнада и друга примања изабраних и постављених лица у државним органима.

Награде запосленима и остали посебни расходи извршени су у укупном износу од 161.792,00 динара и односе се на исплату јубиларне награде за једно запослено лице, које је испунило услове прописане одредбом члана 46. Посебног колективног уговора за државне органе.

Стални трошкови извршени су у укупном износу од 9.282.649,78 динара и односе се на исплату енергетских услуга у износу од 1.519.151,98 динара, комуналних услуга у износу од 1.853.007,14 динара, услуга комуникације у износу од 452.508,35 динара, трошкова осигурања у износу од 239.487,32 динара, закупа имовине и опреме у износу од 5.209.094,99 динара и осталих трошкова у износу од 9.400,00 динара.

Трошкови путовања извршени су у укупном износу од 1.399.519,66 динара, а односе се на трошкове службених путовања у земљи у износу од 808.968,60, трошкови службених путовања у иностранству у износу од 398.311,06 динара, као и остали трошкови транспорта у износу од 192.240,00 динара.

Услуге по уговору – расходи на име услуга по уговору извршени су у укупном износу од 3.253.677,56 динара и односе се на: остале стручне услуге у износу од 1.184.877,84 динара (накнаде по уговору о привременим и повременим пословима, накнаде по уговору о делу и накнаде по уговору о допунском раду), трошкове репрезентације у износу од 264.480,12 динара, угоститељске услуге у износу од 275.820,00 динара, услуге информисања у износу од 29.573,20 динара, компјутерске услуге у износу од 259.200,00 динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 1.147.133,80 динара и остале опште услуге у износу од 92.592,60 динара.

Специјализоване услуге – расходи на име специјализованих услуга извршени су у износу од 724.000,00 динара, а односе се на здравствене прегледе запослених у износу од 568.000,00 динара и услуге безбедности и здравља на раду запослених у износу од 156.000,00 динара.

Текуће поправке и одржавање зграде и опреме извршени су у укупном износу од 24.800,00 динара, а односе се на трошкове текућих поправки и одржавања опреме.

Материјал – расходи за набавку материјала извршени су у укупном износу од 1.067.375,86 динара. Наведени расходи се односе на набавку административног материјала у износу од 399.780,42 динара, набавку материјала за образовање и усавршавање запослених у износу од 230.516,00 динара, набавку материјала за посебне намене у износу од 188.214,76 динара, набавку материјала за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 248.864,68 динара.

Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 269.897,05 динара, односи се на исплату накнаде штете за неискоришћени годишњи одмор члану Савета Комисије којем је истекао мандат, а претходно није искористио годишњи одмор.

Машине и опрема – издаци за набавку машина и опреме извршени су у укупном износу од 1.565.801,80 динара. Наведени издаци се односе на набавку канцеларијске опреме у износу од 88.992,00, електронске опреме у износу од 173.094,00 динара, комуникационе опреме у износу од 1.151.992,00 динара и опреме за домаћинство у износу од 151.723,80 динара.

Нематеријална имовина – издаци за набавку нематеријалне имовине извршени су у укупном износу од 250.557,00 динара.

Највећи део текућих расхода и издатака Комисије у 2025. години из извора финансирања 01– приходи из буџета, не рачунајући лична примања запослених, односно плате, социјалне доприносе и друге накнаде по основу рада, односе се на закуп пословног простора.

У 2025. години Комисија је за набавку административне опреме и нематеријалне имовине утрошила укупна средства у износу од 1.816.358,80 динара.

Сви расходи и издаци у 2025. години били су утрошени сразмерно броју и потребама запослених за несметано обављање послова из надлежности Комисије, руководећи се начелима одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности, а о чему говори и податак да је Комисија у 2025. години утрошила средства у укупном износу од 103.171.594,82 динара, односно 94% текућег буџета.

4.2. Финансијско управљање и контрола

У складу са чланом 81. Закона о буџетском систему, Комисија је испунила обавезу и у току 2025. године успоставила ефикасан систем финансијског управљања и контроле (у даљем тексту: ФУК). У Комисији је именован руководиоца за ФУК и формирана је радна група за ФУК, коју чине руководиоци свих ужих унутрашњих организационих јединица, а чији је задатак успостављање, праћење и унапређење система ФУК. Као подршка раду радне групе, именован је и координатор за ФУК. Комисија је усвојила Акциони план за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система ФУК за период 2025-2026. године, са детаљним активностима, надлежностима и роковима за њихово извршење.

У складу са акционим планом, у Комисији је извршен попис пословних процеса (идентификовано је 59 пословних процеса), израђене су мапе за сваки процес појединачно,

усвојена је Стратегија управљања ризицима у Комисији за контролу државне помоћи за период од 2026. до 2028. године и израђен Регистар ризика, који садржи анализу ризика за сваки пословни процес.

У 2025. години је у Комисији први пут спроведена интерна ревизија, уговорним ангажовањем независног овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору. Израђен је Стратешки план рада интерне ревизије за период од 2025. до 2027. године, као и Годишњи план рада интерне ревизије за 2025. годину. Предмет ревизије је била „Интерна ревизија система финансијског управљања и контроле у Комисији за контролу државне помоћи, за период од 1. јануара до 30. септембра 2025. године“.

Циљ ревизије је била процена постојања, адекватности и делотворности интерних контрола система ФУК, како би се Комисији пружио разумно уверавање: да систем функционише на предвиђен начин, да је пословање уређено интерним актима који су усаглашени за релевантним прописима, да су интерне контроле дизајниране за све пословне процесе и активности Комисије у складу са важећим законским, подзаконским и интерним актима, да је успостављен систем ФУК, да се вршу управљање ризицима кроз идентификовање процену и контролу над потенцијалним догађајима који представљају претњу остврењу циљева Комисије, да су са истима упознати сви запослени и да се пословни процеси и активности Комисије спроводе на законит, економичан, ефикасан, успешан, транспарентан начин, тако да омогућавају остваривање пословних циљева Комисије. Интерна ревизија је идентификовала седам слабости у систему ФУК и дала препоруке за њихово отклањање. Све препоруке су прихваћене од стране Комисије и реализоване су у предвиђеним роковима. Реализацијом датих препорука додатно је унапређен систем финансијског управљања и контроле, чиме су ојачане интерне контроле, смањени уочени ризици и обезбеђени услови за ефикасније, економичније и транспарентније пословање Комисије.

5. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИМА

5.1. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије

Обавезе Републике Србије у погледу државне помоћи проистичу из одредаба члана 73. ССП-а, док, у оквиру преговора за приступање Републике Србије Европској унији, област државне помоћи представља део Поглавља 8 – Политика конкуренције, у оквиру Кластера 2 – Унутрашње тржиште.

Последњи Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије је објављен 4. новембра 2025. године под називом „Радни документ Комисије, Извештај за Србију за 2025. годину који прати Саопштење Комисије упућено Европском парламенту, Савету, Европском економском и социјалном комитету и Комитету региона, Саопштење о политици проширења ЕУ за 2025. годину“ (у даљем тексту: Извештај ЕК).

У делу Извештаја ЕК који се тиче области државне помоћи наведено је да је, у оквиру Поглавља 8 остварен ограничени напредак, захваљујући томе што је РС завршила Попис шема државне помоћи, а који је израдила Комисија у сарадњи са другим релевантним институцијама.

Препоруке ЕК се односе на то да Србија треба нарочито да: (1) усклади постојеће фискалне шеме државне помоћи правним тековинама ЕУ и обавезама из ССП-а; (2) обезбеди да се обавезе пријављивања и забране доделе државне помоћи до доношења одлуке Комисије (*standstill obligation*) систематски поштују за све мере државне помоћи и да оствари солидан биланс резултата рада (*build a solid track record*) у примени Закона о контроли државне помоћи и (3) у складу са Реформском агендом, изради акциони план за усклађивање свих постојећих шема које су идентификоване као неусклађене са обавезама из ССП-а.

У вези са препорукама које се тичу израде акционог плана за усклађивање неусклађених шема државне помоћи, као и усклађивања фискалних шема, Комисија је, с тим у вези, током 2025. године у сарадњи са Министарством финансија, као надлежном институцијом у складу са Реформском агендом РС, израдила Нацрт Акционог плана за усклађивање неусклађених шема државне помоћи. У процесу израде Нацрта Акционог плана Комисија је интензивно сарађивала и прикупљала податке од свих релевантних институција у чијој надлежности су неусклађене шеме државне помоћи. Рокови за завршетак наведених активности дефинисани су у Реформској агенди.

Када је реч о оцени правног оквира за државну помоћ, Европска комисија је истакла да је Република Србија направила значајан помак у нормативном смислу, али како је процес хармонизације изразито динамична и континуирана активност Комисија ће наставити да ради на даљем усклађивању домаћих прописа са релевантним прописима Европске уније.

У Извештају Европске комисије је истакнуто и да је неопходна израда Мапе регионалне државне помоћи. С тим у вези, током 2025. године Влада је донела нову Уредбу о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, чији нацрт је израдила Комисија. У оквиру Уредбе је прописан појам Мапе регионалне државне помоћи, начин одређивања категорија подручја и максималних интензитета регионалне државне помоћи у односу на подручја утврђена Мапом. На тај начин је даг оквир за израду Мапе регионалне државне помоћи, чија израда је у надлежности Владе Републике Србије, док је Министарство привреде предлагач, а коме је Комисија током 2025. године пружала саветодавну помоћ у вези са наведеним.

Када је реч о институционалном оквиру у области државне помоћи, Европска комисија је истакла да Комисија треба да докаже своју оперативну независност транспарентним резултатима који показују доследну и правилну примену прописа, што Комисија и чини, нарочито узимајући у обзир велики број негативних одлука које је донела у протеклих шест година њеног мандата. Наведене одлуке су управо и биле основ за израду Акционог плана за усклађивање неусклађених шема државне помоћи, чиме се доказује да се одлуке Комисије поштују.

Што се тиче кадровских капацитета Комисије, закључак Европске комисије је да треба наставити са даљим јачањем. С тим у вези, у плану је да се до краја 2026. године попуне сви капацитети у складу са систематизацијом. Комисија је у 2025. години спровела низ активности усмерених на јачање постојећих капацитета на начин да су запослени у Комисији похађали низ обука, радионица и семинара на различите теме, о чему ће детаљно бити реч у наставку овог извештаја.

Поред наведеног, Европска комисија је истакла да би Влада РС требала да благовремено усвоји годишње извештаје о додељеној државној помоћи, чији предлог припрема Комисија, као и да је потребно наставити са активностима јачања свести давалаца државне помоћи, јер постоји системски недостатак свести о правилима за доделу државне помоћи. С тим у вези, Комисија планира да и током 2026. године настави са активностима подизања свести код давалаца путем обука које ће спроводити самостално или у сарадњи са текућим пројектима.

Најзад, ЕК је, у делу који се тиче либерализације, истакла да је у фебруару 2025. године донета нова уредба о *de minimis* помоћи за обављање услуга од општег економског интереса, док је потребно додатно ускладити правила о накнади учесницима на тржишту за обављање услуга од општег економског интереса. С тим у вези, истичемо да су сви прописи који се тичу државне помоћи у облику накнаде учесницима на тржишту за обављање услуга од општег економског интереса у потпуности усклађени са правним тековинама Европске уније у овој области.

5.2. Пројектне активности

У 2025. години Комисија је била корисник два пројекта и то:

- ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије - *EU support for Internal Market - EU4IM* и
- Правна подршка преговорима - *Policy and Legal Advice Centar IV - PLAC IV*.

Пројекти су финансирани од стране Европске уније и доприносе јачању процеса европских интеграција Републике Србије. Пројекти чији је Комисија била корисник допринели су јачању институције, а пре свега пружајући подршку за испуњавање обавеза Републике Србије које проистичу из ССП-а и испуњавању мерила за отварање Поглавља 8 – Политика конкуренције, у оквиру Кластера 2 – Унутрашње тржиште, које је, осим других институција у надлежности и Комисије. Пројекти, како претходни тако и текући, доприносе и ширењу свести код давалаца државне помоћи о прописима о контроли државне помоћи и обавезама према Комисији, као и усклађивању домаћег законодавства у области контроле државне помоћи са правним тековинама Европске уније.

ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије - EU support for Internal Market - EU4IM

Пројекат *ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије* започет је у јесен 2023. године и предвиђено је да се заврши у 2026. години. Велики број планираних активности је спроведен, али их је остало још за реализацију и у последњој години пројекта. Комисија је наставила да добија подршку пројекта и током 2025. године, током које су спроведене активности у вези са израдом прописа о контроли државне помоћи за банке (*Legislative support regarding State Aid for banks in difficulty*). Такође, у оквиру пројектних активности спроведена је и анализа могућности имплементације временског ограничења шема (*Time limitation duration scheme analysis*). Захваљујући подршци пројекта, одржано је и 14 обука о Регистру државне *и de minimis* помоћи у 11 градова и општина у Републици Србији, за више од 270 учесника – представника давалаца државне помоћи.

За информативне материјале које је израдила Комисија - *Истине и заблуде* и *Појмовник државне помоћи*, пројекат је, на захтев Комисије, омогућио финансирање услуга дизајна и штампе. Наведена документа су доступна на званичној интернет страници Комисије.

Започете су и активности у вези израде подзаконског акта који прописује услове и критеријуме за доделу државне помоћи за финансирање ризичних улагања (*Risk finance legislative support for alignment*).

Комисија је истакла потребу за набавком савремене конференцијске и телекомуникационе опреме за потребе одржавања радионица и семинара, а која ће бити набављена и испоручена у оквиру наведеног пројекта у 2026. години.

Правна подршка преговорима - Policy and Legal Advice Centar IV - PLAC IV

У оквиру пројекта Правна подршка преговорима - *PLAC IV* спроведена је активност о изради Упутства за спровођење секторске анализе у области државне помоћи од стране експерта која је обухватила и представљање тог упутства.

Организована је и студијска посета државним институцијама Португала надлежним за област енергетике, која је била одржана у периоду од 20. до 24. октобра 2025. године, којој су, осим представника других институција, присуствовали и представници Комисије.

Пројекат је започет 2024. године, током 2025. године су реализоване планиране пројектне активности, а и у 2026. години се очекује даљи наставак активности.

5.3. Сарадња са другим органима и организацијама

У оквиру сарадње са другим органима и организацијама, Комисија је током извештајног периода интензивирала активности усмерене на подизање свести о правилима државне помоћи, унапређење транспарентности и јачање институционалних капацитета. Реализоване су бројне обуке, конференције, студијске посете и програми стручног усавршавања, уз активну сарадњу са домаћим и међународним партнерима.

5.3.1. Подизање свести о државној помоћи

У сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, током извештајног периода завршен је развој Регистра државне и *de minimis* помоћи, који представља јединствену електронску базу података о пријави државне помоћи, додељеној, као и исплаћеној државној помоћи односно податке о даваоцу, кориснику државне помоћи, правном основу за доделу, врсти, инструменту и износу државне помоћи, као и податке о додељеној и исплаћеној *de minimis* помоћи.

У циљу упознавања даваоца државне помоћи са начином коришћења Регистра и новим обавезама које произилазе из његове примене, Комисија је у периоду од септембра до децембра 2025. године организовала 14 обука на тему „Регистар државне и *de minimis* помоћи“, на којима је један део посвећен и упознавању учесника са правним оквиром контроле државне помоћи. Обуке су одржане у Новом Саду, Суботици, Крагујевцу, Нишу, Златибору, Ваљево, Пожаревцу и Зајечару, а учесници су били представници свих јединица локалне самоуправе у Републици Србији.

Завршна конференција на тему „Регистар државне и *de minimis* помоћи“ одржана је 11. и 12. децембра 2025. године у Београду, уз учешће представника давалаца државне помоћи са републичког и нивоа јединица локалне самоуправе.

Наведене обуке и конференција имале су за циљ информисање давалаца државне помоћи о новим обавезама које проистичу из примене Регистра, као и подсећање на важећа правила државне помоћи и обавезе према Комисији. Све активности су реализоване у оквиру пројекта „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије - EU support for Internal Market - EU4IM“.

Поред наведеног, представници Комисије одржали су више предавања из области државне помоћи на семинарима, конференцијама и радионицама на Златибору, Копаонику и у Београду, у организацији институција и фирми специјализованих за организацију стручних скупова.

Комисија је у децембру 2025. године била домаћин студијске посете (*job shadowing*) представника тела за контролу државне помоћи Босне и Херцеговине, у оквиру пројекта „Подршка ЕУ законодавству о државној помоћи у Босни и Херцеговини“. Током посете реализоване су обуке и радионице ради представљања институционалног оквира и праксе Комисије, као и размене искустава у области контроле државне помоћи.

Такође, представници Комисије су учествовали као говорници на *online* радионици „Политика подстицаја јединица локалне самоуправе усмерена на јачање конкурентности локалне привреде“, одржаној у септембру 2025. године, у организацији Сталне конференције градова и општина.

5.3.2. Информативни и едукативни материјали

Током 2025. године, Комисија је припремила и објавила информативне материјале „Истине и заблуде“ (*Facts and Myths*) и „Појмовник државне помоћи“ (*State Aider*), који су представљени на одржаним обукама и доступни на званичној интернет страници Комисије. Наведени материјали пружају преглед основних појмова у области државне помоћи, као и појашњења и одговоре на најчешћа питања у вези са применом правила о државној помоћи и надлежностима Комисије.

Кроз израду и дистрибуцију ових материјала, Комисија активно доприноси подизању свести о значају контроле државне помоћи и правилне примене прописа у овој области, као и јачању транспарентности и правне сигурности у поступцима доделе државне помоћи. Посебан акценат стављен је на приближавање релевантних правила ширем кругу корисника, укључујући органе јавне власти, привредне субјекте и друге заинтересоване стране.

Поред тога, Комисија је, на својој званичној интернет страници, објављивала билтен који представља преглед најзначајнијих вести и актуелности у Републици Србији и Европској унији из области политике конкуренције са посебним освртом на државну помоћ. Билтени представљају важан инструмент информисања и праћења трендова, доприносећи благовременом упознавању стручне и шире јавности са развојем регулаторног оквира и праксом у овој области.

Континуираним унапређењем информативних активности, Комисија потврђује своју проактивну улогу у изградњи ефикасног и транспарентног система контроле државне помоћи, у складу са домаћим прописима и стандардима Европске уније.

5.3.3. Јачање капацитета запослених у Комисији

У циљу јачања институционалних и стручних капацитета, запослени у Комисији учествовали су у бројним програмима обука и размене искустава.

Запослени у Стручној служби Комисије упућен је на стручно усавршавање у Генерални директорат за конкуренцију Европске комисије (*DG COMP*) у Бриселу у периоду од 2. марта до 29. маја 2025. године, у оквиру Програма за спољне посетиоце (*External Visitors Programme*). Током боравка, учествовао је у изради правних и економских анализа, припреми докумената и консултацијама са заинтересованим странама, при чему је обављао послове који по обиму и сложености одговарају редовним задацима службеника Европске комисије. По повратку, стечена знања и искуства пренео је осталим запосленима у Комисији.

Четири представника Комисије учествовала су на обуци „*State Aid and Competition Training for Enlargement and Neighbourhood Countries*“, коју је у октобру 2025. године у Бриселу организовао Генерални директорат за конкуренцију Европске комисије.

Као што је већ наведено, запослени у Комисији су се усавршавали у области енергетике из угла државне помоћи, а у оквиру струдијске посете Португалу.

Такође, представници Комисије су у оквиру делегације Републике Србије посетили Кину у оквиру пројекта „Појас и пут“, а на тему унапређења капацитета државног управљања.

Поред наведеног, запослени у Комисији учествовали су на бројним семинарима, обукама и радионицама у организацији Националне академије за јавну управу и других релевантних организатора.

Све наведене активности стручног усавршавања допринеле су даљем јачању институционалних капацитета Комисије, унапређењу квалитета рада и ефикаснијој примени прописа у области контроле државне помоћи. Континуираним улагањем у знање и развој запослених, Комисија потврђује своју посвећеност изградњи модерне, стручне и одговорне институције, у потпуности усклађене са стандардима и праксом Европске уније, што представља важан предуслов за даље унапређење система контроле државне помоћи и јачање правне сигурности и транспарентности.

6. ТРАНСПАРЕНТНОСТ

6.1. Транспарентност рада Комисије

У циљу обезбеђивања транспарентности, Комисија на својој интернет страници објављује одлуке које доноси у поступку контроле државне помоћи и друга акта у којима

утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи. Такође, Комисија на својој интернет страници, објављује и:

- годишњи извештај о додељеној државној помоћи у Републици Србији;
- годишњи извештај о раду Комисије;
- информатор о раду Комисије;
- друге податке за које оцени да су од значаја за примену Закона.

Такође, Комисија објављује обавештења у вези са радом Комисије, табеле додељене помоћи мале вредности (*de minimis*) за сваку годину, по корисницима, за потребе кумулације, основну референтну каматну стопу и др, а на интернет страници Комисије доступни су и прописи из области контроле државне помоћи (закон и подзаконска акта).

Пракса Комисије је да, приликом израде подзаконских аката (како нацрта уредби које доноси Влада, тако и упутстава и правилника које сама доноси), на интернет страници Комисије објављује јавни позив за учешће стручне јавности и свих заинтересованих грађана у процесу консултација, у циљу израде квалитетног акта и ефикасне примене правила о контроли државне помоћи.

На интернет страници Комисије објављени су подаци о свим пројектним активностима и сарадњи са међународним институцијама у области контроле државне помоћи.

Комисија не објављује податке и информације који носе ознаку тајности података у складу са Законом о тајности података („Службени гласник РС“, број 104/09), као и податке за које је одређена мера заштите податка, у смислу члана 44. Закона.

Наведено је у складу са праксом и политиком поступања Европске комисије.

6.2. Регистар додељене државне и *de minimis* помоћи

У члану 48. Закона прописана је обавеза Комисије да успостави и води јединствени електронски Регистар додељене државне и *de minimis* помоћи (у даљем тексту: Регистар). Овај Регистар не представља само базу података, већ важан инструмент модернизације јавне управе и механизам за обезбеђивање транспарентног, економичног и ефикасног коришћења јавних средстава у функцији развоја привреде.

У циљу реализације наведене законске обавезе, Комисија је успоставила сарадњу са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу. Споразумом закљученим између ове две институције постављен је основ за реализацију националног пројекта од изузетног значаја. У складу са својим надлежностима, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу преузела је развој софтверског решења, односно апликације за успостављање регистра, док је Комисија задужена за дефинисање садржаја и ауторизацију приступа, као и за прикупљање, обраду и анализу података.

Током извештајног периода у 2025. години, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, успешно је завршен развој Регистра. Регистар представља јединствену електронску базу података која обухвата податке о пријављеној, додељеној и исплаћеној државној помоћи, укључујући информације о даваоцима и корисницима помоћи, правном основу за доделу, врсти и инструментима помоћи, као и

њеном износу. Поред тога, Регистар садржи и податке о додељеној и исплаћеној *de minimis* помоћи.

Сарадња ова два органа обезбедила је да Регистар буде функционалан, безбедан, једноставан за коришћење и у потпуности усклађен са важећим законским и техничким стандардима.

Успостављањем Регистра суштински се отклањају уочени проблеми у систему доделе државне помоћи. Даваоцима помоћи омогућено је да на једном месту, на ефикасан и поуздан начин, провере да ли је потенцијални корисник већ остварио право на државну помоћ, у ком износу и по ком основу, што доприноси доношењу одлука у складу са важећим прописима и спречавању прекомерне или недозвољене доделе помоћи.

Значај Регистра далеко превазилази техничку функцију евидентирања. Он ће обезбедити:

- транспарентност у раду државних институција и употреби јавних средстава;
- правичност у додели помоћи и спречавање прекомерног субвенционисања;
- ефикасност у обради и анализи података;
- одговорност, јер ће јавност и сви заинтересовани актери имати јасан и прецизан увид у систем доделе државне помоћи.

Регистар, стога, представља кључни корак у модернизацији система контроле државне помоћи јер омогућава једноставније и ефикасније управљање подацима, унапређује транспарентност и доприноси јачању правне сигурности и поверења јавности. Истовремено, он представља платформу која се континуирано унапређује, у складу са потребама модерног и дигитализованог система управљања државном помоћи и стандардима Европске уније.

У циљу обезбеђивања пуне функционалности система, од посебног значаја је редовно и тачно достављање података од стране давалаца државне помоћи, што представља кључни предуслов за поузданост и ажурност Регистра.

Поред техничког успостављања Регистра, Комисија је посебну пажњу посветила едукацији корисника. У периоду од септембра до децембра 2025. године организовано је 14 обука на тему „Регистар државне и *de minimis* помоћи“, које су одржане у Новом Саду, Суботици, Крагујевцу, Нишу, Златибору, Ваљеву, Пожаревцу и Зајечару. Обукама су обухваћени представници свих јединица локалне самоуправе у Републици Србији, а поред практичне примене Регистра, учесници су упознати и са правним оквиром контроле државне помоћи.

Завршна конференција на тему „Регистар државне и *de minimis* помоћи“ одржана је 11. и 12. децембра 2025. године у Београду, уз учешће представника давалаца државне помоћи са републичког и локалног нивоа. Циљ ових активности био је да се обезбеди пуна информисаност давалаца о новим обавезама, као и доследна примена правила државне помоћи.

Све наведене активности реализоване су у оквиру пројекта „ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта – EU Support for Internal Market (EU4IM)“, што додатно потврђује значај и стратешку вредност успостављања Регистра.

6.3. Транспарентност државне помоћи

Транспарентност у додели државне помоћи обезбеђена је и сходно одредби члана 30. став 1. тачка 3) Закона којом је прописано да се Комисији обавезно пријављује свака индивидуална државна помоћ која се додељује на основу шеме државне помоћи, а чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности. Наведени праг је строжи од правила из правних тековина ЕУ (Уредба Европске комисије број 2023/1315 од 23. јуна 2023. године којом се мења Уредба Европске комисије број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ) (Commission Regulation (EU) 2023/1315 of 23 June 2023 amending Commission Regulation (EU) №651/2014 of 17 June 2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty (OJ L 167, 30.6.2023))(OJ L 187, 26.6.2014)) јер је значајно нижи него у пракси Европске комисије чиме се постиже јача контрола и транспарентност у додели државне помоћи, чак и оне која се додељује на основу шеме државне помоћи коју је Комисија већ оценила као усклађену.

Транспарентност се огледа и у томе што се државна помоћ, без обзира на инструмент доделе, мора исказати кроз новчану противвредност. Давалац је дужан да државну помоћ која се додељује у облику бесповратних средстава изражава у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада. Ако се државна помоћ не додељује у облику бесповратних средстава, износ државне помоћи мора бити изражен у облику бесповратних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној противвредности.

Током извештајног периода, Комисија је посебан акценат ставила на подизање свести о правилима за доделу државне помоћи, као и обавезама према Комисији међу даваоцима државне помоћи и другим релевантним актерима, као и на унапређење транспарентности у овој области.

7. ЗАКЉУЧАК

Извештај о раду Комисије за контролу државне помоћи за 2025. годину показује да је Комисија остварила значајне резултате у вршењу својих законских надлежности, доприносећи даљем развоју система контроле државне помоћи у Републици Србији и његовом усклађивању са правним тековинама Европске уније.

Кроз континуирано спровођење поступака контроле, Комисија је ефикасно утврђивала постојање државне помоћи и оцењивала њену усклађеност са прописаним правилима, доносећи решења, мишљења и обавештења којима је обезбеђена правна сигурност и транспарентност у поступању давалаца помоћи. Посебно је значајно што је Комисија, поред формалног одлучивања, активно деловала и превентивно, кроз саветодавну улогу и благовремено указивање на обавезе пријаве и усклађивања мера државне помоћи.

Као и до сада, значајан део активности односио се на нормативне послове, са циљем даљег усаглашавања домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније у овој области, што представља једну од кључних обавеза Републике Србије у процесу европских интеграција. Наставак хармонизације, као и континуирано праћење прописа Европске уније, остају приоритет и у наредном периоду.

Посебно је значајно истаћи да је у 2025. години дошло до јачања кадровских капацитета Комисије, како кроз избор нових чланова Савета, тако и кроз пријем нових запослених у Стручној служби. На тај начин додатно су унапређени стручност, оперативна ефикасност и институционална стабилност Комисије, што представља важан предуслов за благовремено, квалитетно и ефикасно обављање послова из њене надлежности.

Истовремено, Комисија је континуирано улагала у стручно усавршавање запослених, кроз учешће на обукама, семинарима, радионицама и другим облицима професионалног развоја. Препознајући значај перманентне едукације као кључног фактора институционалног јачања, Комисија ће наставити са овим активностима и у наредном периоду, чиме ће се додатно унапредити укупни капацитети и ефикасност њеног рада.

Значајан искорак остварен је и у области транспарентности рада, кроз унапређење доступности информација о раду Комисије, редовно објављивање релевантних аката и извештаја, као и развој и унапређење алата за праћење и евиденцију државне помоћи, чиме је омогућен већи степен отворености и увид јавности у рад Комисије.

Важан сегмент активности Комисије односи се на развој Регистра државне и de minimis помоћи, као и спровођење обука за даваоце помоћи широм Републике Србије, чиме се допринело подизању нивоа знања и свести о значају контроле државне помоћи.

У домену међународне сарадње, Комисија је активно сарађивала са Европском комисијом и другим релевантним институцијама, доприносећи испуњавању обавеза из ССП-а, у оквиру Поглавља 8 – Политика конкуренције.

Сагледавајући све наведене активности, може се закључити да је Комисија у 2025. години успешно обављала послове из своје надлежности, обезбеђујући доследну примену правила о државној помоћи, уз истовремено јачање институционалних и кадровских капацитета и унапређење сарадње са домаћим и међународним актерима.

Остварени резултати представљају поуздану основу за даљи развој ефикасног и транспарентног система контроле државне помоћи, у потпуности усклађеног са правним тековинама Европске уније, као и за даље јачање улоге Комисије у обезбеђивању равноправних услова конкуренције на тржишту Републике Србије.

Савет Комисије је усвојио овај извештај на 31. седници одржаној 31. марта 2026. године.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Драгица Јорговић