



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
014 Број: 020-00-0018/26-01
Датум: 20.03.2026. године
Царице Милице 1
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 26.03.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	02-136746-2		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције у складу са чланом 39. став 1. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) Народној скупштини подноси Годишњи извештај о свом раду за 2025. годину.

Такође, у складу са чланом 38. став 3. истог закона, Агенција Народној скупштини подноси и Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције за 2025. годину и Извештај о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана за период 2024 - 2025. године.

У прилогу дописа достављамо наведене Извештаје.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПРАТЕЋЕГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

_____ за период 2024–2025. године _____

Београд, март 2026. године

Назив публикације:
**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ
ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПРАТЕЋЕГ АКЦИОНОГ ПЛАНА**
за период 2024–2025. године

Издавач:
Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs

За издавача:
Дејан Дамњановић, директор

Штампа:
Online Printing Center

Лектура:
Маријана Бајин

Година:
2026.

Место:
Београд

Тираж:
15

САДРЖАЈ:

САЖЕТАК.....	5
ОПШТИ ДЕО.....	12
УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....	12
ПРИКАЗ ОСТВАРЕЊА ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА И СПРОВОЂЕЊА МЕРА И АКТИВНОСТИ.....	13
БУЏЕТ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2024–2025. ГОДИНЕ.....	15
ИЗАЗОВИ 18	
ОПШТЕ ПРЕПОРУКЕ	20
ПОСЕБНИ ДЕО – ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА И МЕРА	21
ПОСЕБНИ ЦИЉ 1	21
ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 1.....	24
ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 1.....	25
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 1 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА	27
ПОСЕБНИ ЦИЉ 2	29
ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 2.....	33
ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 2.....	35
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 2 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА	36
ПОСЕБНИ ЦИЉ 3	40
ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 3.....	44
ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 3.....	44
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 3 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА	45
ПОСЕБНИ ЦИЉ 4	48
ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 4.....	52
ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 4.....	53
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 4 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА	55
ПОСЕБНИ ЦИЉ 5	58
ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 5.....	61
ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 5.....	62
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 5 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА	62
ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ.....	64
МЕТОДОЛОГИЈА	123
НАЧИН ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА О СПРОВОЂЕЊУ МЕРА И АКТИВНОСТИ И ОСТВАРЕЊУ ЦИЉЕВА.....	123
ОЦЕНА СТАТУСА СПРОВОЂЕЊА МЕРА И АКТИВНОСТИ И ОСТВАРЕЊА ЦИЉЕВА.....	124
САДРЖИНА ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕШКИХ ДОКУМЕНАТА	127

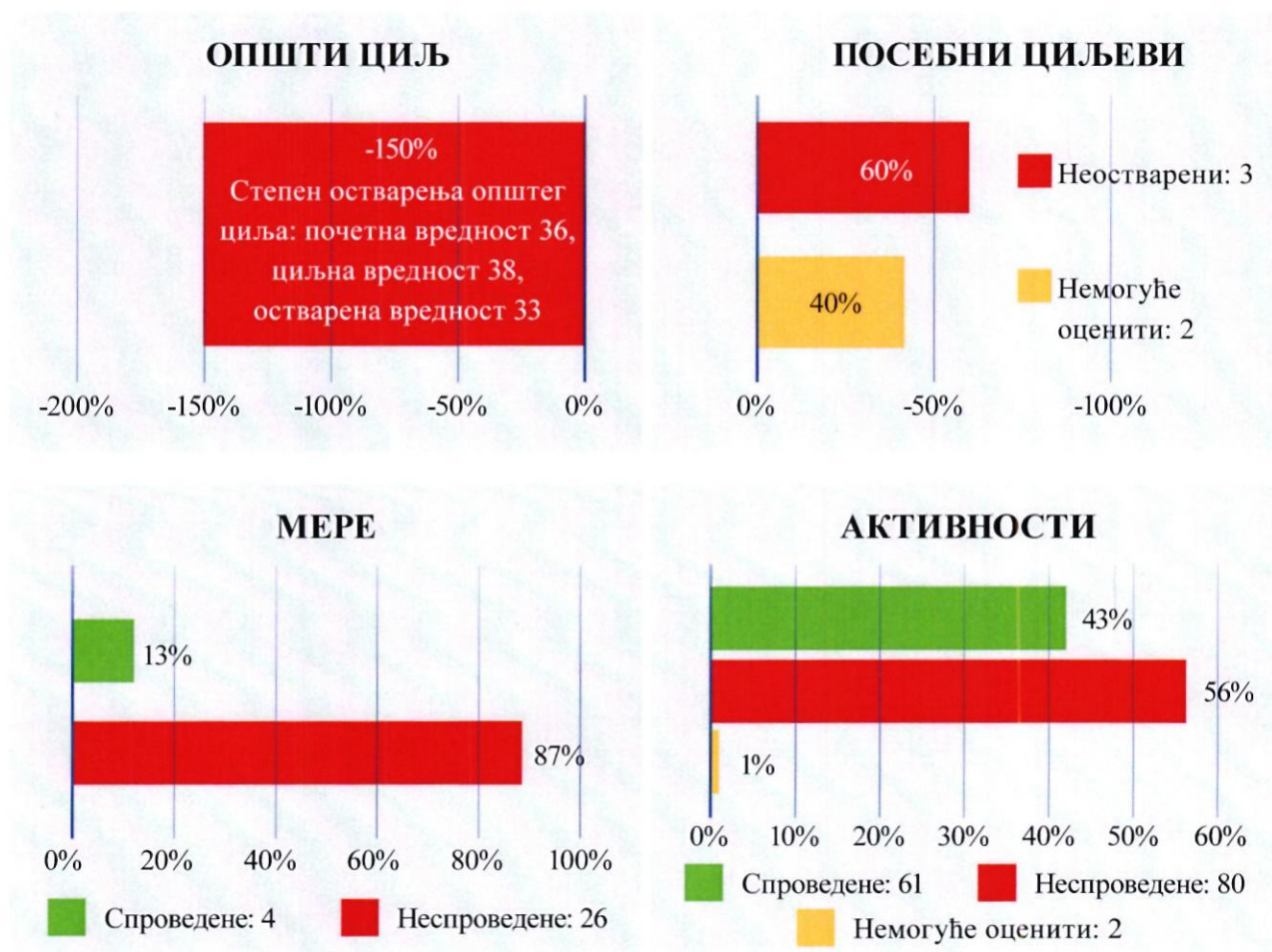


САЖЕТАК

Приказ имплементације циљева, мера и активности (инфографик)¹

ОПШТИ ЦИЉ:

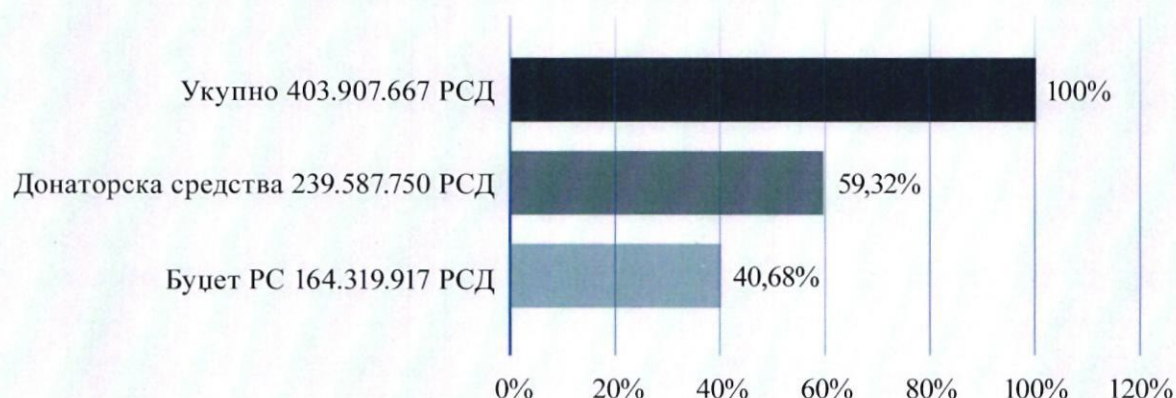
Стална посвећеност органа јавне власти и политичких субјеката сузбијању корупције и ефикасној и доследној примени и сталном унапређењу антикорупцијских правила, благовремено откривање и адекватно кажњавање коруптивног понашања и јачање свести о узроцима, стању и штетности корупције.



¹ Интермедијарна (међуфазна) циљана вредност показатеља општег циља за 2025 годину је 38, а коначна циљана вредност за 2028. годину је 43. Посматрано у односу на почетну и циљну вредност показатеља, у извештајном периоду није остварен планирани напредак. Уместо пројектованог повећања вредности индекса, забележено је одступање у супротном смеру, услед чега степен остварења општег циља има негативну вредност.

Буџетска и донаторска средства у Акционом плану (инфографик)

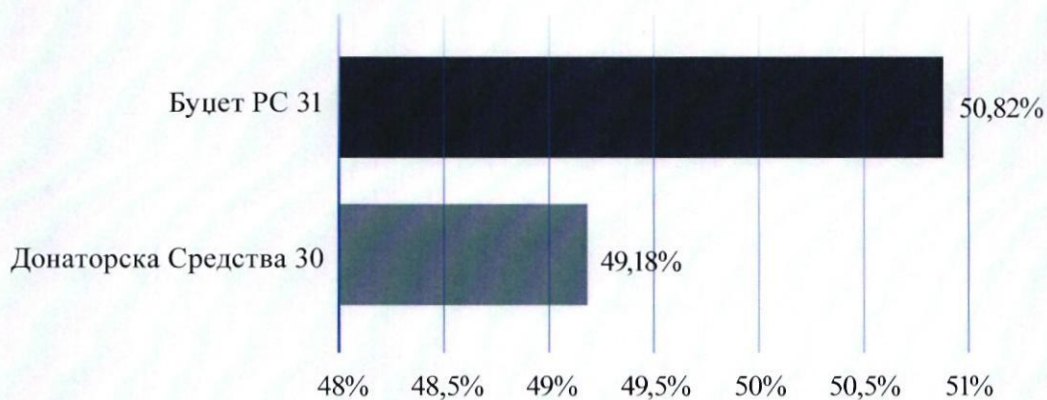
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Спроведене активности према извору финансирања



Учинак по посебним циљевима: исходи, резултати и активности (инфографик)

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1:

Унапређење нормативног оквира ради ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

- 25% остварен циљ (исход)
- 20% спроведених мера (резултати)
- 23% спроведених активности

ПОСЕБНИ ЦИЉ 2:

Јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

- није могуће оценити остварење циља
- 0% спроведених мера (резултати)
- 49% спроведених активности

ПОСЕБНИ ЦИЉ 3:

Унапређење транспарентности

- није могуће оценити остварење циља
- 0% спроведених мера (резултати)
- 48% спроведених активности

ПОСЕБНИ ЦИЉ 4:

Јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције

- 0% остварен циљ (исход)
- 38% спроведених мера (резултати)
- 47% спроведених активности

ПОСЕБНИ ЦИЉ 5:

Подизање свести о штетности корупције

- 0% остварен циљ
- 0% спроведених мера (резултати)
- 40% спроведених активности

Учинак по институцијама (инфографик)

Спровођење активности по институцијама



Изазови у спровођењу и надзору над стратешким докумената (инфографик)

Координација спровођења
стратешких докумената
на државном нивоу није
успостављена

Од 143 активности из
Акционог плана 115 (80, 42%)
је пренето у Нови акциони
план – што је код одговорних
субјеката створило утисак
да се рок за реализацију
активности продужио

Недостатак правовременог
планирања, управљања и
координације спровођења
активности унутар органа
јавне власти

Обустављање или окончање
међународних пројеката
који су пружали подршку
спровођењу стратешких
докумената пре истека
важења Акционог плана

Слаб квалитет показатеља
за оцену спровођења мера и
остварења посебних циљева,
као и недостатак пасоша
индикатора

Активности нису
релевантно повезане са
мерама и циљевима што се
види на основу резултата
имплементације ових
елемената

Немогућност идентификовања
стварних трошкова за спровођење
стратешких докумената, јер је око
40% активности подржано кроз
пројекте који спроводе међународни
партнери, а они нису у обавези
да подносе рачуне о трошковима
одговорним субјектима и Агенцији

Недостатак капацитета органа
јавне власти за прикупљање и
анализу података неопходних
за мерење исхода и резултата
јавних политика

Опште препоруке (инфографик)

Успоставити координацију спровођења стратешких докумената, како на политичком, тако и на оперативном нивоу

Перманентно јачати капацитете у институцијама за планирање, управљање и координацију спровођења докумената јавних политика

Приликом израде Новог акционог плана потребно је више пажње обратити на дефинисање показатеља посебних циљева и мера (укључујући и пасоше индикатора) и других елемената како би се успоставио кохерентнији систем између активности, мера и посебних циљева у складу са теоријом промена

Извештај даје преглед спровођења Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године и пратећег Акционог плана за 2024–2025. годину, уз осврт на институционални, финансијски и методолошки оквир њихове примене. Стратегија је усвојена са циљем јачања владавине права, транспарентности и одговорности, као и унапређења система интегритета који спречава корупцију, при чему је њено спровођење тесно повезано са процесом европских интеграција и испуњавањем обавеза у оквиру Поглавља 23. Акционим планом разрађено је 30 мера кроз 143 конкретне активности, за чије је спровођење процењено укупно око 404.000.000 РСД, највећим делом у 2025. години.

Извештај је структурисан тако да обухвати општи преглед остварених резултата, детаљну анализу по посебним циљевима, приказ реализације појединачних активности, као и методологију праћења и оцене учинка.

Општи циљ Стратегије односи се на трајну посвећеност органа јавне власти сузбијању корупције, ефикасној примени антикорупцијских прописа, благовременом откривању и кажњавању

коруптивног понашања и јачању свести о штетности корупције. Његово остварење мери се Индексом перцепције корупције Transparency International. Уместо планираног побољшања у односу на почетну вредност, забележен је пад индекса, што указује да у извештајном периоду није остварен очекивани напредак на нивоу општег циља.

Од пет посебних циљева, према дефинисаним показатељима исхода, два нису могла бити оцењена, један због измене методологије мерења, други због недоступности података за оцену, док три нису остварена. Укупно посматрано, од 30 планираних мера спроведене су 4, док је од 143 активности реализована 61, нешто мање од половине.

Финансијска структура Акционог плана показује снажно ослањање на донаторска средства, која су планирана као извор финансирања за око 40% активности. Иако подаци указују да је релативно већи удео донаторски подржаних активности спроведен у односу на оне које се финансирају из буџета, овакав модел носи ризике, посебно у ситуацијама када се међународни пројекти окончају или буду обустављени. Додатни проблем представља чињеница да за већину активности нису прецизно процењени трошкови, као и да подаци о стварно утрошеним донаторским средствима нису у потпуности доступни, што отежава свеобухватну финансијску анализу.

Као кључни изазови у спровођењу Стратегије истичу се изостанак ефективне координације на политичком и оперативном нивоу, недовољни људски и управљачки капацитети у институцијама, као и пракса преношења великог броја нереализованих активности у наредни акциони план, што може утицати на одлагање њихове реализације. У домену надзора, проблеми се јављају и због недовољно квалитетно дефинисаних показатеља, који често мере извршење појединачних активности, а не стварне промене у стању у одређеној области.

Опште препоруке усмерене су на успостављање функционалног система координације спровођења стратешких докумената, јачање институционалних капацитета за планирање и анализу јавних политика, као и унапређење методолошког оквира, нарочито у делу дефинисања показатеља који ће омогућити поузданије мерење резултата и ефеката антикорупцијских мера.

ОПШТИ ДЕО

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Национална стратегија за борбу против корупције за период 2024–2028. године (у даљем тексту Стратегија)² усвојена је на седници Владе Републике Србије 25. јула 2024. године. Као главни разлог за усвајање овог документа наводи се опредељење: „да се изгради демократско друштво засновано на начелима владавине права, транспарентности и одговорности, у коме систем интегритета спречава корупцију”. У Стратегији је наведено и да: „борба против корупције представља један од кључних стратешких приоритета Републике Србије, као и део процеса европских интеграција”, па би према томе, један од очекиваних ефеката спровођења овог документа био допринос „испуњавању 14 прелазних мерила за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која се односе на Потпоглавље: Борба против корупције, а посебно прелазна мерила која се односе на усаглашавање нормативног оквира у складу са GRECO (Група држава Савета Европе против корупције) препорукама”. Стратегија садржи општи, пет посебних циљева и 30 мера чије спровођење треба да допринесе остварењу посебних циљева.

Акциони план за период 2024–2025. године за спровођење Стратегије (у даљем тексту Акциони план) усвојен је на седници Владе Републике Србије 26. децембра 2024. године³. Акциони план садржи и 143 активности од којих је 14 доспело за спровођење у четвртм кварталу 2024. године, 2 у првом кварталу 2025. године, 14 у другом кварталу 2025. године, 8 у трећем кварталу 2025. године, 104 у 4. кварталу 2025. године, док је спровођење једне активности везано за период одржавања избора у току важења Акционог плана. Укупно процењен буџет за спровођење активности из Акционог плана износи 403.907.667⁴ РСД. Од тог броја за 2024. годину укупно процењена финансијска средства износе 21.174.000 РСД, док процењена средства за 2025. годину износе 382.733.667 РСД.

Законом о спречавању корупције⁵ (у даљем тексту: Закон) прописано је да Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) надзире спровођење стратешких докумената (стратегија и акционих планова) у области борбе, односно спречавања корупције. Следствено томе, Агенција је задужена за надзор над спровођењем Стратегије и Акционог плана. Агенција сачињава извештај о спровођењу стратешких докумената који подноси на разматрање Народној скупштини до краја марта текуће године за претходну годину. Законом је прописано да се начин извештавања уређује општим актом који доноси директор Агенције.

² „Службени гласник РС”, број 63 од 26. јула 2024.

³ Доступно на: <https://www.srbija.gov.rs/dokument/45678/strategije-programi-planovi.php>

⁴ У Акционом плану је наведено да су укупно процењена средства 406.787.666 РСД (страница 80), међутим, када се саберу појединачне ставке које се односе на процењена средства за спровођење активности, њихов укупни збир износи 403.907.667 РСД.

⁵ „Службени гласник РС”, бр. 35 од 21. маја 2019, 88 од 13. децембра 2019, 11 од 12. фебруара 2021 – Аутентично тумачење, 94 од 27. септембра 2021, 14 од 7. фебруара 2022.

На основу тога, директор је донео Упутство о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената (у даљем тексту: Упутство)⁶ и Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Стратегије и Акционог плана⁷ (у даљем тексту: Смернице). Ови документи представљају правни оквир којим је регулисан процес извештавања субјеката одговорних за спровођење стратешких докумената у области борбе против корупције.

Први Извештај о надзору над спровођењем важеће Стратегије и Акционог плана структурисан је тако да садржи следеће делове: *Општи део* у ком су садржане уводне напомене, приказ остварења општег и посебних циљева и спровођења мера и активности, приказ средстава опредељених за спровођење активности и мера, изазове и опште препоруке које се односе на стратешке документе у целини. Други део извештаја под називом *Посебни део* састављен је од статистичке анализе и детаљнијег приказа исхода и резултата у оквиру посебних циљева, изазова и препоруке везане за сваки од њих. Поред тога, у посебном делу се налазе и табеле које садрже показатеље посебних циљева и мера и оцену испуњености сваког појединачног показатеља. Трећи део, који је назван *Детаљни приказ спровођења активности*, садржи опис спровођења сваке од 143 активности и оцену њиховог спровођења. Четврти део извештаја назван *Методологија* садржи објашњења о начинима прикупљања података и критеријумима за оцену спровођења активности и мера и остварења циљева.

ПРИКАЗ ОСТВАРЕЊА ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА И СПРОВОЂЕЊА МЕРА И АКТИВНОСТИ

Општи циљ Националне стратегије и Акционог плана дефинисан је као стање сталне посвећености органа јавне власти и политичких субјеката сузбијању корупције, ефикасној и доследној примени и сталном унапређењу антикорупцијских правила, благовременом откривању и адекватном кажњавању коруптивног понашања и јачању свести о узроцима, стању и штетности корупције. За мерење утицаја стратешких докумената на остварење овог циља одређен је један показатељ – Индекс перцепције корупције Међународне транспарентности (Transparency International). Као почетна вредност показатеља одређен је скор 36 из 2023. године, док је као интермедијарна (међуфазна) циљана вредност овог показатеља у 2025. години пројектован скор 38. Према Индексу перцепције корупције за 2025. годину, скор Републике Србије износи 33⁸. Посматрано у односу на почетну и циљну вредност показатеља, у извештајном периоду није остварен планирани напредак. Уместо пројектованог повећања вредности индекса, забележено је одступање у супротном смеру, услед чега степен остварења општег циља има негативну вредност.

6 „Службени гласник”, број 5 од 17. јануара 2025. године

7 Доступно на: <https://sn.rs/kz7u9>

8 Доступно на: <https://www.transparency.org/en/countries/serbia>

Када је реч о посебним циљевима, од утврђених 5, према показатељима исхода, дефинисаним у стратешким документима, остварење два посебна циља (40%) није било могуће оценити због промене у методологији мерења и недоступности података за оцену, док су три посебна циља неостварена (60%).

Акционим планом је предвиђено спровођење 30 мера. По истеку важења Акционог плана, 4 мере, или 13% су спроведене, док је преосталих 26, или 87% неспроведено.

Од укупно 143 активности, спроведена је 61 или 43%, док је 80 или 56% неспроведено. Две активности или 1% нису могле бити оцењене.

Када је реч о исходу Посебног циља 1, који се односи на унапређење нормативног оквира ради ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције, степен његовог остварења износи 25%. У погледу спровођења мера, дефинисаних у оквиру Посебног циља, од 5 предвиђених, једна (20%) је у потпуности спроведена. Од 26 планираних активности у оквиру Првог посебног циља, 6 активности или 23% је спроведено.

Посебни циљ 2 је усмерен на јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције. Подаци на основу којих ће се утврдити остварена вредност показатеља биће доступни у септембру 2026. године. Из тог разлога није било могуће оценити остварење посебног циља. Од 8 предвиђених мера, дефинисаних у оквиру Другог посебног циља, ниједна није у потпуности спроведена. Од 39 планираних активности, спроведено је 19 активности што износи 49%, док је 18 активности или 46% неспроведено. Две активности, што износи 5%, није могуће оценити, јер недостају подаци на основу којих би се могао извући поуздан закључак о спровођењу.

Када је реч о Посебном циљу 3 – Унапређење транспарентности, његово остварење није било могуће оценити због промене у методологији мерења⁹. Од 6 предвиђених мера у оквиру овог посебног циља, ниједна није у потпуности спроведена. Од 25 планираних активности, 12 или 48% је спроведено.

Степен остварења Посебног циља 4, који се односи на јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције, износи 0%. Од његових 8 предвиђених мера, 3 или 38% су у потпуности спроведене. Од 43 планиране активности до краја важења Акционог плана је спроведено 20, што износи 47%.

Степен остварења Посебног циља 5, који је усмерен на подизање свести о штетности корупције, износи 0%. Од 3 предвиђене мере у оквиру петог посебног циља, ниједна није у потпуности спроведена. Од 10 планираних активности, 4 или 40% је спроведено.

⁹ Објашњење промене у методологији мерења показатеља за Посебни циљ 3 је дато у Посебном делу овог извештаја који се односи на приказ исхода, резултата и спровођења активности у оквиру посебних циљева.

БУЏЕТ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2024–2025. ГОДИНЕ

Укупно процењен буџет за спровођење активности из Акционог плана износи 403.907.667¹⁰ РСД. Од тог броја за 2024. годину укупно процењена финансијска средства износе 21.174.000 РСД, док процењена средства за 2025. годину износе 382.733.667 РСД.

Средства из буџета

За 84 (58,74%) активности из Акционог плана је одређено да се финансирају из буџета Републике Србије (у даљем тексту: буџет). Од тог броја, за 10 (6,99%) активности је извршена процена потребних средстава и она износи 164.319.917 РСД. Једна активност је буџетирана у 2024. години, 8 је буџетирано у 2025. години, а једна активност је буџетирана у 2024. и 2025. години. Ова активност је означена звездицом што би значило да се она условно спроводи, јер је неизвесно да ће бити обезбеђена средства из буџета. За 74 активности (51,75%) у Акционом плану је назначено да ће бити финансиране из текућих трошкова буџета за плате запослених, али за њих није урађена процена износа. То значи да се ове активности спровode у оквиру редовног посла које обављају запослени у институцијама.

Донаторска средства

За 55 (38,46%) активности из Акционог плана је одређено да се финансирају из донаторских средстава. Од тог броја, за спровођење 33 (23,08%) активности је одређен износ од 239.587.750 РСД. У 2024. години буџетирано је пет активности, у 2025. години 24 активности, а четири активности су буџетиране у обе године, пошто је њихова реализација периодичног карактера. За остатак, 22 (15,38%) активности, назначено је да ће бити финансиране из донаторских средстава, али за њих није процењен износ у Акционом плану.

Од укупно 55 активности, за које је одређено да ће се финансирати из донаторских средстава, код 42 (29,37%) активности је у моменту израде Акционог плана био идентификован донатор из чијих средстава ће бити финансирано њихово спровођење. За преосталих 13 (9,09%) активности није био одређен конкретан донатор, већ је само стављена назнака да ће активности бити финансиране из донаторских средстава. То значи да одговорни субјект током важења Акционог плана треба да пронађе донатора који ће прихватити да финансира спровођење планиране активности. И ове активности су означене звездицом, што значи да се условно спровode.

За 4 (2,8%) активности у Акционом плану није одређен извор финансирања нити су процењена финансијска средства неопходна за њихово спровођење. За три је назначено да ће процена и извор бити накнадно одређени када се реализују претходне активности, а за четврту да

¹⁰ У Акционом плану је наведено да су укупно процењена средства 406.787.666 РСД (страна 80), Међутим, када се саберу појединачне ставке које се односе на процењена средства за спровођење активности, њихов укупни збир износи 403.907.667 РСД.

извор и износ нису одређени, јер се та процена већ налази у акционом плану за спровођење неке друге стратегије – што значи да је активност преузета из другог стратешког документа.

Извор финансирања активности из Акционог плана

Извор финансирања активности	Број активности	Проценат
Буџет РС	84	58,74%
Донаторска средства	55	38,46%
Није одређен извор	4	2,80%
Укупно	143	100%

Активности за које је процењен износ средстава у Акционом плану

Категорија – активности за које су:	Број активности	Проценат
Процењена средства	43	30,07%
Непроцењена средства	100	69,93%
Укупно	143	100%

Активности, за који је процењен износ средстава у Акционом плану, разврстано према извору финансирања

Категорија – активности за које су:	Број активности	Проценат
Процењена буџетска средства	10	6,99%
Процењена донаторска средства	33	23,08%
Непроцењена буџетска средства	74	51,75%
Непроцењена донаторска средства	22	15,38%
Непроцењена средства и непознат извор	4	2,80%
Укупно	143	100%

Извор и износ финансирања процењених средстава

Извор финансирања активности	Износ у динарима	Износ у еврима ¹¹	Проценат
Буџет РС	164.319.917	1.399.969	40,68%
Донаторска средства	239.587.750	2.041.234	59,32%

¹¹ Према средњем курсу НБС на дан 17. децембра 2025. године, средњи курс је износио 117,374 динара за евро.

Укупно	403.907.667	3.441.202	100%
--------	-------------	-----------	------

Од 61 спроведене активности 31 или 50, 82% је финансирано из буџета РС, док је 30 или 49,18% финансирано из донаторских средстава. Удео спроведених активности, за чије је спровођење у Акционом плану било предвиђено финансирање из донаторских средстава, износи 54,55%, док удео таквих активности, за које је планирано финансирање из буџета РС, износи 36,90%. Подаци указују да је релативно већи удео донаторски подржаних активности спроведен у односу на оне које се финансирају из буџета.

Спроведене активности, разврстане према извору финансирања

Извор финансирања активности	Број спроведених активности	Проценат
Буџет РС	31	50,82%
Донаторска средства	30	49,18%
Укупно	61	100%

Број спроведених активности уз подршку донатора у односу на укупан број тако планираних активности

Активности за које је предвиђено да се финансирају уз подршку донатора	Број	Проценат
Спроведене	30	54,55%
Неспроведене	25	45,45%
Укупно	55	100%

Број спроведених активности уз подршку буџета РС у односу на укупан број тако планираних активности

Активности за које је предвиђено да се финансирају уз подршку донатора	Број	Проценат
Спроведене	31	36,90%
Неспроведене	53	63,10%
Укупно	84	100%

ИЗАЗОВИ

Изазови у спровођењу стратешких докумената

Координација спровођења стратешких докумената није успостављена. У Стратегији је предвиђено оснивање Радног тела у коме ће бити заступљени сви релевантни органи надлежни за спровођење предвиђених активности из акционих планова. Одређено је да чланови Радног тела буду највишег политичког нивоа, а да телом председава председник Владе, чиме ће се обезбедити ефективни утицај на спровођење Стратегије. Радно тело би требало да се састаје најмање два пута годишње и анализира резултате спровођења Стратегије на основу извештаја свих релевантних органа који учествују у њеном спровођењу. Надаље је предвиђено који су задаци тог тела, како ће његов рад бити регулисан, рокови за извештавање Владе о резултатима спровођења Стратегије, подношење финалног извештаја. Стратегијом је предвиђено да административно-техничку подршку Радном телу пружа Министарство правде.

Поред недостатка координације у спровођењу активности на државном нивоу, у многим случајевима одговарајућа координација спровођења је изостала и на институционалном нивоу. Иако су све активности које су део Акционог плана предложили и одобрили органи јавне власти који су одговорни субјекти за њихово спровођење, проблеми у имплементацији настају због недостатака правовременог планирања, управљања и координације спровођења активности унутар органа јавне власти. Другим речима, најчешће је проблем у недостатку људских капацитета за спровођење нових активности¹² унутар органа јавне власти.

Већина активности из Акционог плана је пренета у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Стратегије (у даљем тексту: Нови акциони план). Његово усвајање је било најављено за крај 2025. године. Наиме, од 143 активности из Акционог плана 115 (80%) је пренето у Нови акциони план. Од тог броја, 36 (25%) активности је периодичног карактера што значи да се континуирано спроводе. Остале су једнократног карактера (већина од њих је била са роком доспећа у 3. и 4. кварталу 2025. године). Иако су активности, опреза ради, пренете у Нови акциони план, та околност је код одговорних субјеката створила утисак да се рок за њихову реализацију продужио и да због тога нису журили да их спроведу од истека важећег Акционог плана.

У Акционом плану је предвиђено финансирање из средстава међународних донатора за близу 40% активности. Таква околност је предност, јер статистика показује да је већи проценат спроведених активности које подржавају међународне организације и пројекти. Међутим, проблем представља ситуација када се међународни пројекти обуставе или окончају пре ис-

¹² Под овим се подразумевају активности које се не обављају у оквиру редовног посла запослених у државним институцијама.

тека важења Акционог плана¹³. Тада планиране активности остају непроведене јер одговорни субјекти нису у могућности да активности спроведу ослањањем на сопствене капацитете.

Изазови у надзору над спровођењем стратешких докумената

Изазови у погледу надзора огледају се у квалитету самог стратешког документа који се надзире. То се пре свега односи на повезаност активности са мерама и циљевима, јер у одређеним случајевима степен спровођења активности и мера и остварења посебних циљева нису на одговарајући начин повезани.

Други проблем са квалитетом стратешких докумената уочава се на нивоу показатеља за мерење реализације планираних мера. Скоро сви показатељи на нивоу мера дефинисани су као прост збир производа активности (*outputs*). Нпр. број докумената или број обука и сл¹⁴. Проблем се додатно усложњава ако је под једном мером планирана само једна активност, нпр. нека анализа. Тада је као циљана вредност показатеља те мере одређен број 1 (једна анализа) што надаље имплицира да ће се спровођење мере и њен резултат, а то је најчешће унапређење стања у одређеној области интервенције, доказивати кроз чињеницу да је израђена једна анализа. Више о овим ситуацијама може се наћи у *Посебном делу извештаја*, у оквиру представљања исхода и резултата посебних циљева, који садрже конкретне примере таквих мера и њихових резултата. Оно што свакако мањка надлежним институцијама јесу капацитети за прикупљање и анализу података који би могли да помогну у мерењу исхода и резултата јавних политика. Имајући то у виду, постоји велики изазов да се на нивоу мера могу формулисати показатељи којима би се заиста могли мерити *outcomes*, уместо *outputs*.

Стратешким документима недостају и пасоши индикатора који објашњавају метод израчунавања вредности показатеља, изворе података за њихову оцену, као и имена запослених у органима јавне власти који су обезбедили податке о почетним вредностима показатеља и који би били одговорни за достављање података за остварене вредности показатеља.

Напоследку, проблем који се односи на могућност свеобухватног праћења и анализе стратешких докумената везан је за чињеницу да је веома тешко утврдити стварне трошкове за спровођење стратешких докумената. Као што је већ раније поменуто, за 40% активности из Акционог плана је планирано да буду финансиране из тзв. донаторских средстава. Трошкови спровођења тих активности су део пројеката који спроводе међународни партнери, а они нису у обавези да подносе рачуне о трошковима ни одговорним субјектима нити Агенцији. У том случају, Агенција може да извести о планираним средствима за спровођење активности али нема потпуне податке о утрошеним средствима.

13 За 9 активности из Акционог плана, одговорни субјекти су као разлог за неспровођење активности навели обустављање пројекта USAID – Пројекат за унапређење јавних набавки.

14 Као циљана вредност за спровођење мере је одређен број докумената или број обука колико има активности које потпадају под ту меру.

ОПШТЕ ПРЕПОРУКЕ

Успоставити координацију спровођења стратешких докумената, како на политичком, тако и на оперативном нивоу. Као пример добре праксе може се користити систем успостављен за праћење спровођења Стратегије за реформу јавне управе за период 2021–2030. године и пратећих акционих планова за њено спровођење.

Неопходно је перманентно јачање капацитета у институцијама за планирање, управљање и координацију спровођења докумената јавних политика, по могућности успостављање тзв. аналитичких јединица при министарствима и другим државним органима.

Приликом израде Новог акционог плана потребно је више пажње обратити на дефинисање показатеља посебних циљева и мера¹⁵ и других елемената како би се успоставио кохерентнији систем између активности, мера и посебних циљева у складу са теоријом промена.

Приликом израде Новог акционог плана потребно је изградити пасоше индикатора чиме би се омогућило ефикасније прикупљање података о оствареним вредностима показатеља и њихово мерење.

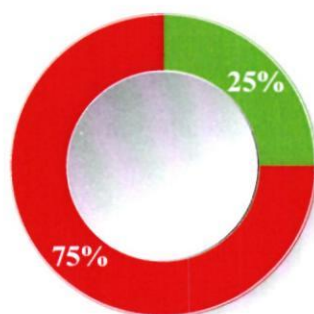
¹⁵ Посебни део овог извештаја садржи препоруке за редефинисање посебних циљева и мера.

ПОСЕБНИ ДЕО – ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА И МЕРА

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1

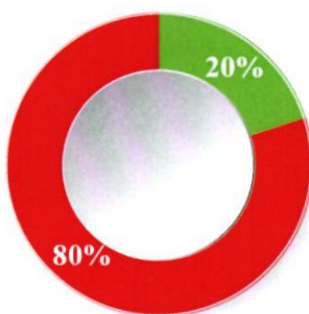
Унапређење нормативног оквира ради ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

Посебни циљеви



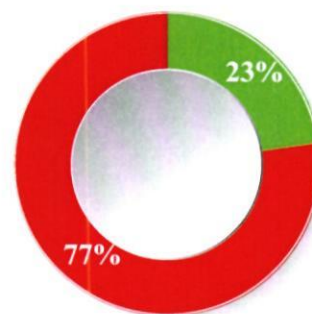
Остварени
Неостварени

Мере



Спроведене: 1
Неспроведене: 4

Активности



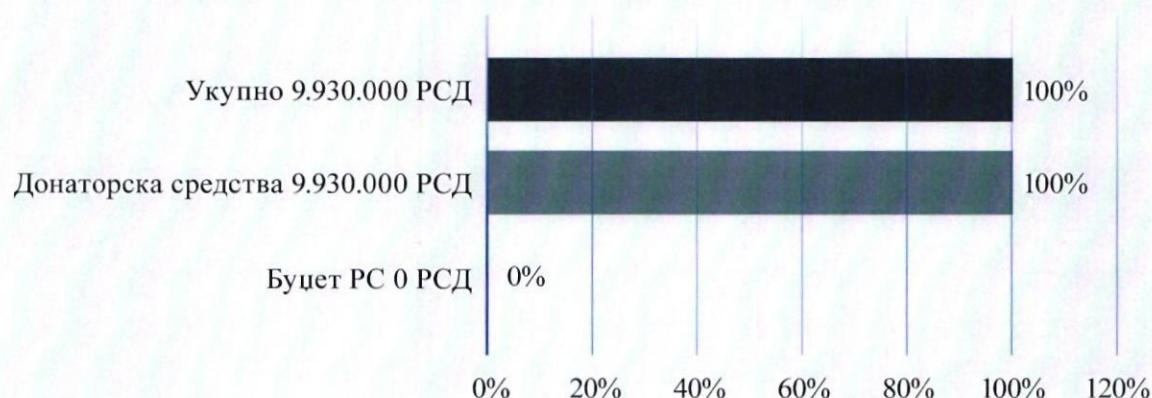
Спроведене: 6
Неспроведене: 20

Мере

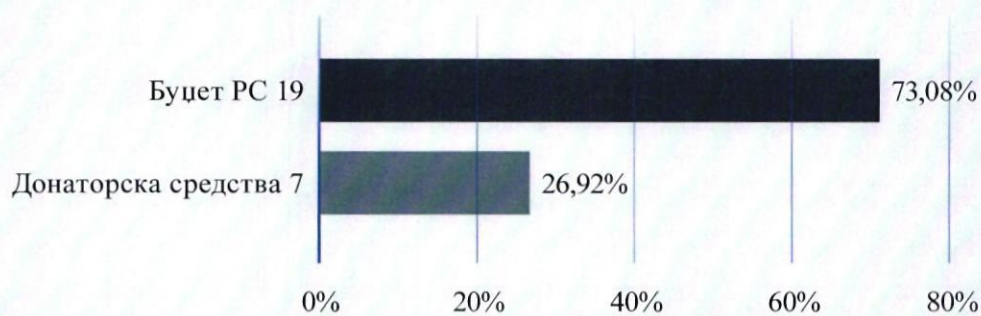


Средства за спровођење активности из Посебног циља 1

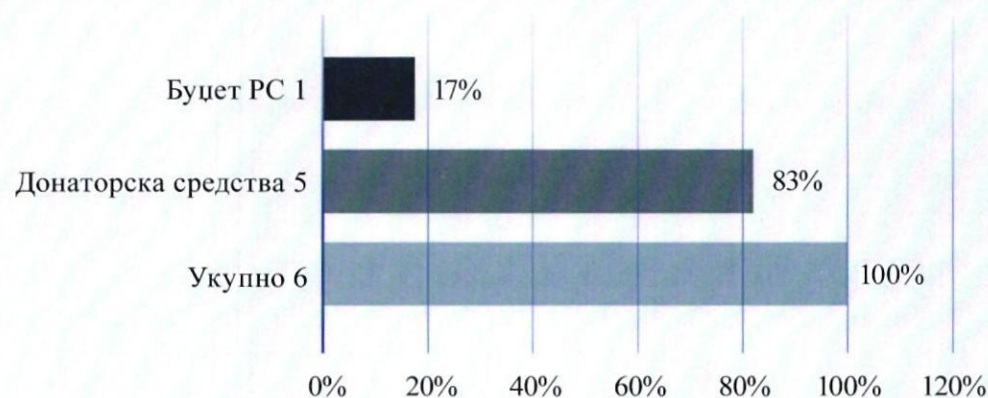
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Сprovedене активности према извору финансирања



У оквиру првог посебног циља који је усмерен на унапређење нормативног оквира ради ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције, дефинисано је 5 мера и 26 активности. За спровођење мера и активности у оквиру правог посебног циља процењена су средства у износу од 9.930.000 динара из донација међународних организација.

Резултати, остварени у оквиру првог посебног циља, указују да је само једна од 5 мера и то мера 1.5. у потпуности спроведена. Степен спровођења осталих мера износи: 1.4. је спроведена у обиму од 66,6%, мера 1.2. је спроведена 33,3%, док степен спровођења мера 1.1. и 1.3. износи 0%.

Резултат спровођења активности које су дефинисане у оквиру првог посебног циља је знатно скромнији у односу на оне које су дефинисане у оквиру других посебних циљева. Од 26 планираних активности, до краја важења Акционог плана, спроведено је само 6, што износи 23,08%, док је 20 или 76,92% неспроведено. Пет спроведених активности је реализовано уз подршку донатора¹⁶. Преостала спроведена активност финансирана је из текућих трошкова буџета за плате, у оквиру редовног посла који обављају запослени у институцији¹⁷.

За оцену остварења првог посебног циља дефинисано је четири показатеља од којих је само први досегао циљану вредност у 2025. години. Реч је о показатељу чија се вредност мери на основу тога да ли је у извештају Европске комисије о напретку Србије за 2025. годину препознат напредак Републике Србије у области борбе против корупције. У извештају ЕК о напретку Србије за 2025. годин¹⁸ пише: „Србија се налази између извесног нивоа припремљености и умереног нивоа припремљености у борби против корупције. Уопштено говорећи, остварила је ограничен напредак”. Како у показатељу није прецизиран ниво напретка који би представљао циљану вредност, дакле да ли је у питању ограничен, одређен, добар или веома добар напредак, произлази да је у 2025. години достигнута циљана вредност овог показатеља. Остварене вредности два од четири показатеља Посебног циља 1 износе 0%, док ће подаци за остварену вредност четвртог показатеља бити доступни у јуну 2026. године, када буде усвојен Други извештај GRECO о усклађености Републике Србије са препорукама из извештаја за пети круг евалуације. За показатељ који мери проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације, које се односе на нормативне измене, није јасно како ће се утврђивати остварена вредност, имајући у виду да је четврти круг евалуације за Републику Србију затворен 2023. године и да се GRECO више неће бавити тим темама. Поред тога, показатељ који гласи „Извештаји¹⁹ Канцеларије УН за питања дроге и криминала (UNODC) о усклађености са УН Конвенцијом за борбу против корупције” је формулисан као извор провере, а не као показатељ. Базна и циљана вредност овог показатеља су формулисане

16 Планирано је да 7 активности у оквиру овог циља буду спроведене уз донаторску подршку.

17 Планирано је да 19 активности у оквиру овог циља буде финансирано из текућих трошкова буџета за плате запослених.

18 Доступно на https://www.mci.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/2025/serbia_2025_report_sr.pdf страна 6

19 У Сажетку извештаја за други циклус прегледа спровођења Конвенције Уједињених нација против корупције за Републику Србију (доступно на <https://www.unodc.org/corruption/en/country-profiles/data/SRB.html>), дато је укупно 18 препорука које се односе на спровођење Конвенције у односу на поглавље II – Превентивне мере и 8 препорука које се односе на спровођење Конвенције у односу на поглавље V – Повраћај добара.

квалитативно (Не / Да), па је се основу тога може претпоставити да би циљана вредност „Да” требало да буде потпуна усклађеност правног и институционалног оквира у Републици Србији са УН Конвенцијом за борбу против корупције, што тренутно није случај. Имајући ово у виду, процена је да степен остварености Посебног циља 1 износи 25%.

Што се мера у оквиру Првог посебног циља тиче, 1.5. је у потпуности спроведена. Наиме, као резултати спровођења мере и активности у оквиру ње, израђене су три анализе усклађености прописа Републике Србије са правним тековинама Европске Уније у области борбе против корупције: Анализа регулаторног оквира за заштиту узбуњивача у Републици Србији у контексту усклађености Закона о заштити узбуњивања са Упутством ЕУ 2019/1937 о заштити узбуњивача који пријављују повреде права ЕУ, у оквиру које је садржана и Анализа закона у државама чланицама ЕУ усвојених на основу Директиве. Пред ових, израђена је и Анализа процене утицаја за спровођење правних тековина Европске уније у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући Европско јавно тужилаштво).

Када је реч о мери 1.4, њен резултат треба да буде унапређење нормативног оквира ради отклањања ризика од настанка корупције у поступцима избора / именовања и запошљавања и напредовања у јавном сектору, укључујући и локалну самоуправу. Од три предвиђена акта који су планирани да буду израђени и усвојени до краја 2025. године, израђена су два, оба уз подршку Сталне конференције градова и општина (СКГО) и то: Смернице за спречавање сукоба интереса у конкурсним поступцима за попуну радних места у органима ЈЛС и сет инструктажног материјала за кандидате у конкурсним поступцима за попуњавање радних места у органима ЈЛС (инфо-кутак за кандидате) у циљу појашњења комплексног конкурсног поступка и његових фаза, као и ради привлачења адекватног кадра за рад у ЈЛС. Резултати у оквиру мере 1.2, чији степен спровођења износи 33,3%, огледају се у унапређењу нормативног оквира ради смањивања могућности коруптивног понашања у јавном сектору и у односу јавног и приватног сектора. С тим у вези израђене су две анализе и то: уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност”, који финансира Краљевина Шведска, а спроводи НАЛЕД, Канцеларија за јавне набавке је израдила „Анализу потреба за изменом Закона о јавним набавкама – Усклађивање са Директивама ЕУ”, док је Агенција за спречавање корупције израдила детаљну анализу постојећег Закона о финансирању политичких активности, како би се у будуће измене и допуне овог закона инкорпорирале све препоруке ODHIR које се односе на надлежност Агенције. Поред тога, Агенција је дала предлоге нових и измене постојећих одредаба, а све у циљу отклањања ризика од корупције, пре свега, на основу примера и искустава из досадашње праксе.

ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 1

У контексту надзора над остварењем посебног циља и мера, изазов представљају показатељи које је потребно прецизирати или изменити како би се могли мерити исходи и резултати спровођења стратешких докумената.

Посебан изазов представљају показатељи на нивоу мера (о чему је детаљније било речи у првом делу извештаја) који су дефинисани као прост збир производа активности, а поне-

кад као производ (output) само једне активности. Пример за такву врсту показатеља јесте „Анализа законодавног оквира који се односи на јавна предузећа ради отклањања ризика корупције, укључујући и управљање сукобом интереса са посебним акцентом на процес избора / именовања, запошљавања и напредовања” (број) при чему је циљана вредност једна израђена анализа. Шта ово значи у конкретном случају? У конкретном случају би требало да значи да је нормативни оквир за поступак избора / именовања у јавним предузећима и другим привредним друштвима у јавном власништву унапређен само чињеницом да је израђена напредпоменута анализа и да је тиме ова мера у потпуности спроведена.

У вези са спровођењем мера и активности у оквиру Првог посебног циља, изазов представља и чињеница да је за четири активности спровођење требало да буде реализовано уз подршку пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији”, Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права који је завршен у првој половини 2025. године, те планиране активности нису спроведене.

Питање капацитета субјеката одговорних за спровођење мера и активности из Акционог плана такође је елаборирано у правом делу извештаја, али и овде је неопходно апострофирати ту чињеницу, јер су детаљне и свеобухватне анализе нормативног оквира од круцијалног значаја за израду предлога нормативних измена којима би се омогућило ефикасније спречавање и сузбијање корупције. Дакле, ове активности завређују посебну пажњу у контексту капацитета запослених у надлежним министарствима.

ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 1

Потребно је прецизирати показатељ „Препознат напредак од стране Европске комисије у Годишњем извештају о напретку Србије у области борбе против корупције” Посебног циља 1 тако што ће се назначити ниво напретка за чију процену се користе следеће оцене: ограничен, одређен, добар и веома добар напредак.

Заменити показатељ „Проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације које се односе на нормативне измене”, имајући у виду да је четврти круг евалуације за Републику Србију затворен, са показатељем: „Повећање скора компоненте „Независност правосуђа” у оквиру Индекса јавног интегритета (Index of Public Integrity)”; базна вредност 4.06 (2019/2021)²⁰, циљана вредност већа од 4.06, максимално 10.

Показатељ „Извештаји Канцеларије УН за питања дроге и криминала (UNODC) о усклађености са УН Конвенцијом за борбу против корупције” Посебног циља 1 преформулисати тако да гласи „Потпуна усклађеност правног и институционалног оквира у Републици Србији са УН Конвенцијом за борбу против корупције” уколико се вредност показатеља буде вредновала као Не / Да, а као извор провере навести „Извештаји Канцеларије УН за

20 Corruption Risk Forecast, доступно на <https://www.corruptionrisk.org/country/?country=SRB#integrity>

питања дроге и криминала (UNODC) о усклађености са УН Конвенцијом за борбу против корупције у односу на Поглавље II – Превентивне мере и Поглавље V – Повраћај добара”²¹.

Показатеље резултата за меру 1.3. „Унапређење нормативног оквира за поступак избора / именовања у јавним предузећима и другим привредним друштвима у јавном власништву” требало би допунити показатељима резултата тзв. outcomes, нпр. „Просечан број кандидата по расписаном јавном конкурс за директора / члана органа управљања” или „Проценат јавних предузећа у којима је руководилац у статусу вршиоца дужности (в. д)” и сл. Ова препорука се односи и на друге мере где су показатељи на нивоу мера дефинисани искључиво као збир производа активности.

Јачати капацитете запослених у министарствима (попуњавање упражњених радних места, обуке и сл) за спровођење анализа нормативног оквира и праксе са посебним акцентом на борбу и спречавање корупције.

21 У Сажетку извештаја за други циклус прегледа спровођења Конвенције Уједињених нација против корупције за Републику Србију (доступно на https://www.unodc.org/corruption/en/country_profiles/data/SRB.html), дато је укупно 18 препорука које се односе на спровођење Конвенције у односу на поглавље II – Превентивне мере и 8 препорука које се односе на спровођење Конвенције у односу на поглавље V – Повраћај добара

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 1 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА

Показатељ на нивоу Посебног циља 1	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
У Годишњем извештају Европска Комисија препознала напредак Србије у области борбе против корупције	Да	Да	100%
Проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације које се односе на нормативне измене	90%	76,92%	0%
Проценат усклађености са GRECO препорукама из петог круга евалуације које се односе на нормативне измене	35%	Подаци ће бити у јуну 2026. год.	
Извештаји Канцеларије УН за питања дроге и криминала (UNODC) о усклађености са УН Конвенцијом за борбу против корупције	Да	Не	0%
Посебни циљ је 25% остварен.			

Мера 1.1: Унапређење нормативног оквира у сузбијању корупције ради ефикаснијег откривања и гоњења коруптивних кривичних дела				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број израђених анализа нормативног оквира у сузбијању корупције у циљу успостављања ефикаснијег система	0	6	0	0%
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 1.2: Унапређење нормативног оквира ради смањивања могућности коруптивног понашања у јавном сектору и у односу јавног и приватног сектора				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Израђене анализе нормативног оквира ради смањивања коруптивног понашања (број)	0	3	2	66,6%
Измењени и допуњени прописи ради смањивања могућности коруптивног понашања (број)	0	9 (из активности произлази 8 измена прописа)	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 33,3% спроведена.			

Мера 1.3: Унапређење нормативног оквира за поступак избора / именовања у јавним предузећима и другим привредним друштвима у јавном власништву				
Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Анализа законодавног оквира који се односи на јавна предузећа ради отклањања ризика корупције, укључујући и управљање сукобом интереса са посебним акцентом на процес избора / именовања, запошљавања и напредовања (број)	0	1	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

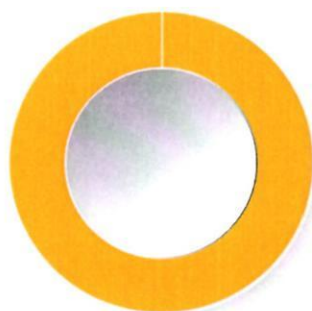
Мера 1.4: Унапређење нормативног оквира ради отклањања ризика од настанка корупције у поступцима избора / именовања и запошљавања и напредовања у јавном сектору, укључујући и локалну самоуправу.				
Институција одговорна за реализацију: Министарство државне управе и локалне самоуправе				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број израђених упутстава, смерница и материјала у јавном сектору и локалној самоуправи.	0	3	2	66,6%
Статус спровођења мере	Мера је 66,6% спроведена.			

Мера 1.5: Усклађивање нормативног оквира са правним тековинама Европске уније у области борбе против корупције и релевантним међународним стандардима, принципима и добром праксом				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Анализе усклађености прописа РС са правним тековинама ЕУ у области борбе против корупције (број)	0	3	3	100%
Статус спровођења мере	Мера је 100% спроведена.			

ПОСЕБНИ ЦИЉ 2

Јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

Посебни циљ 2



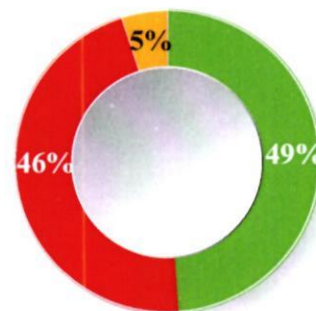
Није могуће
оценити

Мере



Неспроведене: 8

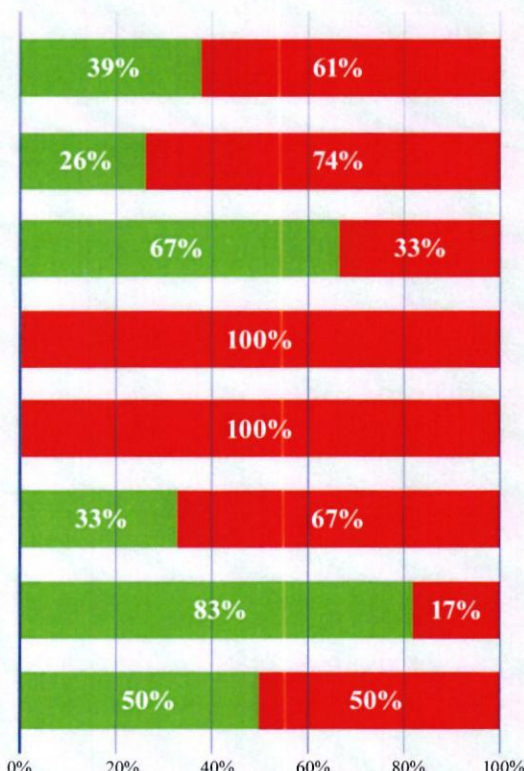
Активности



Сprovedене: 19
Неспроведене: 18
Није могуће
оценити: 2

Мере

Јачање административних капацитета и финансијских ресурса државних органа надлежних за борбу против корупције

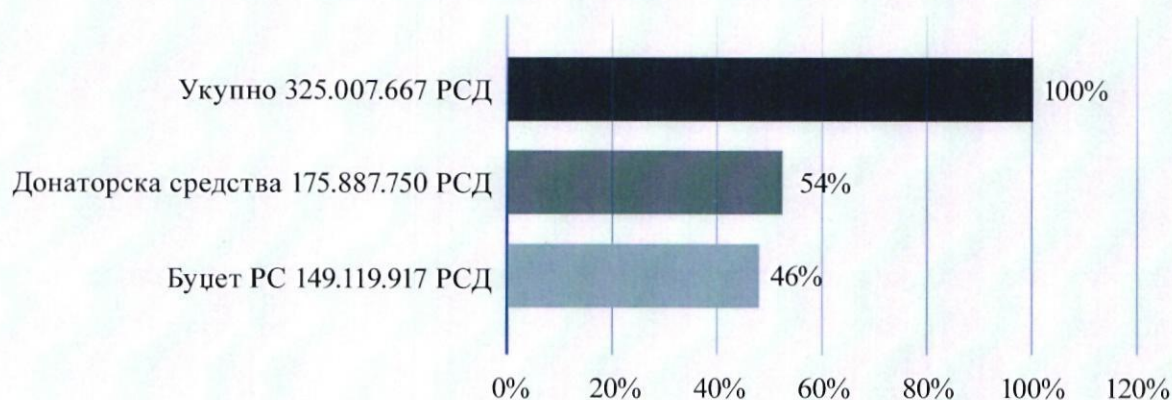


Сprovedене

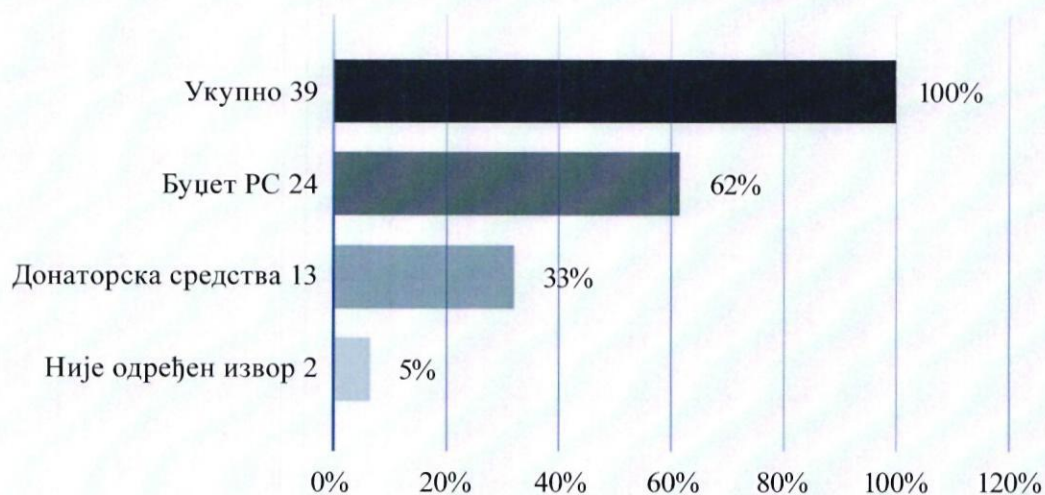
Неспроведене

Средства за спровођење активности из Посебног циља 2

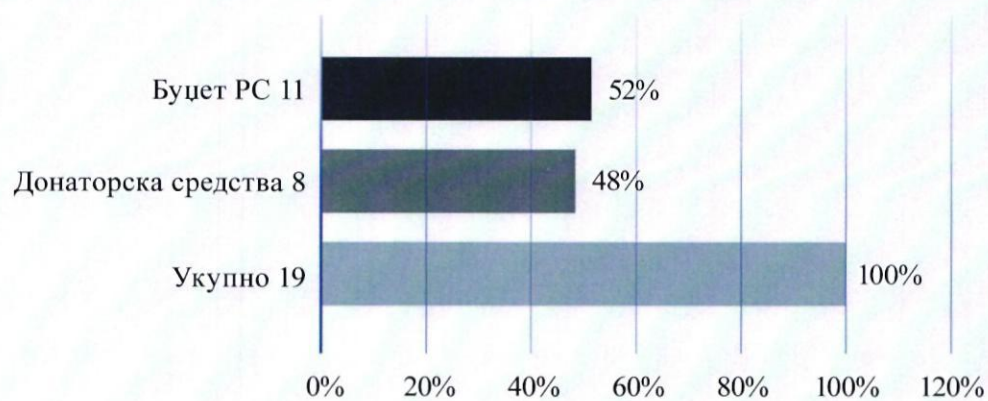
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Спроведене активности према извору финансирања



У оквиру Другог посебног циља који је усмерен на јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције, дефинисано је 8 мера и 39 активности. За спровођење мера и активности у оквиру Другог посебног циља процењена су средства у износу од 325.007.667 РСД и то: из буџета 149.119.917 РСД, док је из донација међународних организација процењено 175.887.750 РСД.

Резултати који су остварени у оквиру Другог посебног циља су следећи: ниједна од 8 мера није у потпуности спроведена, конкретније степен спровођења мере 2.7. износи 82,5%, мере 2.3. износи 66,6%, мере 2.8. 50%, мере 2.1. 39%, мере 2.6. 33,3%, мере 2.2. 26%, док је степен спровођења мера 2.4. и 2.5. 0%.

Када је реч о активностима, од 39 планираних активности, спроведено 19 активности што износи 48,72%, док је 18 активности или 46,15% неспроведено. Две активности што износи 5,13 % није могуће оценити, јер недостају подаци на основу којих би се могао извући поуздан закључак о спровођењу. Од спроведених активности, њих 8 је реализовано уз подршку донатора²² Преосталих 11 спроведених активности финансирано је из буџета.²³

За оцену остварења другог посебног циља дефинисан је само један показатељ који се односи на стопу решавања кривичних предмета у вези са бројем примљених и решених предмета на основу СЕРЕЈ Dashboard извештаја. Проблем са овим показатељем није само чињеница да су непрецизно одређене почетна и циљана вредност и да су идентичне (преко 100%). Већи је проблем што се овим показатељем не може мерити јачање институционалног оквира за превенцију корупције. Овај посебни циљ је остао неоцењен, јер ће подаци о стопи решавања кривичних предмета у вези са бројем примљених и решених предмета на основу СЕРЕЈ Dashboard извештаја за 2025. годину бити доступни у септембру 2026. године.

Резултати мере 2.1. којом је предвиђено јачање административних капацитета и финансијских ресурса државних органа надлежних за борбу против корупције, огледају се у попуњавању систематизованих радних места у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. Циљана вредност овог показатеља (151) није у потпуности достигнута, јер укупан број запослених у овим органима на крају 2025. године износи 133. Овде треба имати у виду да током важења Акционог плана није било попуњавања радних места у ЈТОК, већ искључиво у посебним одељењима за борбу против корупције виших јавних тужилаштава. Интенција мере је јачање капацитета особља (државних службеника и намештеника) ових органа што значи попуњавање систематизованих места у управи и другим организационим јединицама поменутих тужилаштава. Што се тиче попуњености кадровских капацитета организационих јединица МУП-а надлежних за сузбијање корупције, током периода важења Акционог плана Сектор унутрашње контроле је примио 7 нових радника, Одељење за борбу против корупције 8 нових радника, док СБПОК, ОСОФК, Одсек за сузбијање високе корупције није примио нове раднике. Резултати мере

22 Планирано је да 13 активности у оквиру овог циља буду спроведене уз донаторску подршку.

23 Планирано је да 24 активности у оквиру овог циља буде финансирано из текућих трошкова буџета за плате запослених, док за 2 активности није одређен извор финансирања.

2.1. забележени су и у погледу обука које је спровела Правосудна академија уз подршку међународних организација: Мисије ОЕБС у Београду, Савета Европе, Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (SIDA), Глобалне мреже за развој Уједињених нација (UNDP), Америчке агенција за међународни развој (USAID). Обуке су организоване за судије и носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике, као и за судијске и тужилачке помоћнике, помоћнике из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције и ЈТОК на теме: унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике, начини управљања електронским уређајима, електронским доказима и носачима електронских доказа, кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирање тероризма и финансирање пролиферације и њихов значај за интерне политике, истрага и одузимање криптовалута, одузимање имовине проистекле из кривичног дела, јавне набавке – ефикасно планирање истраге у предметима у вези са јавним набавкама, обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво.

Резултати спровођења мере 2.2. која је усмерена на јачање капацитета органа и тела надлежних за спречавање корупције, огледају се у попуњавању радних места у стручној служби Агенције за спречавање корупције, број запослених је повећан са 91 на 98. Међутим, циљана вредност овог показатеља (105 попуњених радних места) није остварена у 2025. години. Што се тиче оствареног резултата у домену јачања стручних капацитета запослених у Агенцији, у организацији Међународне антикорупцијске академије, а уз финансијску помоћ пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” (ЕУ за борбу против корупције и основна права) који су заједнички финансирали ЕУ, Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ) и Аустријска развојна сарадња (ADC) – 14 запослених у Агенцији је похађало дводневну обуку на тему „Финансијска форензика”. Када је реч о јачању кадровских капацитета Савета за борбу против корупције, резултати су у потпуности изостали.

Што се тиче мере 2.3. степен остварених резултата је 66,6%. Она се односи на јачање капацитета у вршењу инспекцијског надзора и обављању послова унутрашње контроле инспекција, а према показатељима дефинисаним у Акционом плану. На основу планираних активности у оквиру мере, које су се искључиво односиле на просветну инспекцију, број инспекцијских надзора ради провере кроз контролну листу поступка избора у звање наставника и сарадника у високошколским установама у 2025. години (52) је премашен у односу на циљану вредност овог индикатора (40). Такође, у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, Министарство просвете је израдило Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке / покрајинске / градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору.

Степен спровођења мере 2.6. је 33,3%. Резултат је остварен у односу на показатељ који предвиђа доношење упутства о поступању посебних одељења за сузбијање корупције у предметима финансијских истрага које је садржано у документу под називом „Смернице за поступање у предметима прања новца, финансирања тероризма и вођења финансијских истрага”. Врховни јавни тужилац је донела поменуте Смернице. Недостају резултати који

се односе на усвајање планског документа у области финансијског криминала и повезивање база података од значаја за борбу против корупције.

Највећи резултати су остварени у оквиру мере 2.7. Они се вреднују кроз делимично реализовану циљану вредност квантитативног показатеља којим се мери број обучених судија, носилаца јавнотужилачке функције и полицијских службеника у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ. Правосудна академија је у 2025. години организовала обуку на тему „Преваре и неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније” за наведену циљну групу. Циљана вредност другог показатеља ове мере, која подразумева израду анализе о успостављању сарадње са Канцеларијом европског јавног тужиоца, остварена је у потпуности. Конкретно, израђена је анализа процене утицаја за спровођење правних тековина Европске уније у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући Европско јавно тужилаштво).

Мера 2.8. усмерена на јачање система надзора финансирања политичких активности, спроведена је у обиму од 50%, и то на основу тога што је у потпуности остварена циљана вредност првог показатеља. Наиме, израђене су анализе од значаја за систем надзора финансирања политичких активности и то: Анализа модалитета увођења јавног регистра пријава у вези са кршењем изборних правила на коме би се могли видети предмет пријаве и тренутни статус пријаве, као и одлука донета по свакој пријави и Анализа неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности Агенције. Што се тиче другог показатеља спровођења мере, који се огледа у испуњености препорука из анализе неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности АСК, резултати су у потпуности изостали.

Резултати мера 2.4. и 2.5. који се односе на јачање капацитета система унутрашње контроле и интерних механизма за борбу против корупције у Пореској управи и царинској служби су у потпуности изостали.

ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 2

У контексту надзора над остварењем посебног циља и мера, изазов представљају показатељи које је потребно прецизирати или изменити како би се могли мерити исходи и резултати спровођења стратешких докумената.

Већ је поменуто да је показатељ за остварење Посебног циља 2 неадекватно одређен и недовољан за мерење институционалних капацитета органа за превенцију корупције, као и капацитете интерних механизма за спречавање корупције у системима који су посебно ризични за њен настанак.

У вези са четвртим показатељем мере 2.1. и то када је реч о његовој почетној и циљаној вредности, начињена је грешка у Акционом плану. Као почетна вредност овог показатеља, који је формулисан као број запослених у посебним одељењима за сузбијање корупције у

вишим судовима и у Посебном одељењу за организовани криминал Вишег суда у Београду, наведен је број 175 за 2023. годину, а као циљана вредност наведен је број 184. Међутим, према подацима за 2025. годину број запослених у овим органима износи 67. Активности које се односе на јачање људских ресурса предвиђају расписивање конкурса и попуњавање радних места за чије је спровођење одговорно Министарство правде у сарадњи са вишим судовима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву. Имајући у виду претходно речено, јасно је да је интенција предлагача била да се ојачају кадровски капацитети особља (државних службеника и намештеника) ових органа. Претпоставка је да је грешка у Акционом плану наступила када је вредност показатеља исказана кроз број запослених (државних службеника и намештеника) и судија распоређених у овим одељењима, а требало је заправо да буде исказана само кроз број државних службеника и намештеника.

Извештавајући о спровођењу активности које су дефинисане у оквиру мера и Другог посебног циља, одговорни субјекти су известили и о изазовима са којима су се сусрели током њиховог спровођења. Тако је Савет за борбу против корупције у вези са активношћу 2.2.1. којом је предвиђено попуњавање упражњених радних места у Савету за борбу против корупције и успостављање већег степена сарадње између Владе и Савета, у свом извештају истакао да: „орган који спроводи активност треба да буде Влада РС и Савет за борбу против корупције као што стоји у АП за ПГ23. Ово из разлога што је Генерални секретаријат административно-техничка јединица и нема надлежност у одабиру чланова за саветодавна тела Владе”. У извештају се наводи да Савет не треба да се бави политиком, већ искључиво системском корупцијом. То подразумева да његови чланови не могу бити чланови партија нити покрета, да не могу имати политичку агенду или афилијације, као и да не смеју имати сукоб интереса у односу на своје функције.

Други одговорни субјект који се осврнуо на изазове у спровођењу активности 2.5.1. којом је предвиђено ојачавање кадровских капацитета унутрашње контроле кроз попуњавање упражњених радних места према Правилнику о систематизацији је Пореска управа. Пореска управа је у свом кварталном извештају навела да су послови унутрашње контроле сложени и ризични, а без додатних стимулација и бенефита. У извештају је наведено: „Запослени у унутрашњој контроли обављају изузетно захтевне и деликатне задатке, који укључују контролу рада колега и надређених, поступање по пријавама које за последицу имају притиске и потенцијалне непријатности уз професионални и лични ризик. Поред тога, посао објективно носи већи терет одговорности и сложености. Због природе посла, запослени у унутрашњој контроли често буду перципирани као надзорници система што отежава међуљудске односе унутар Пореске управе, дугорочно успорава каријерни напредак, ствара затворени круг у којем запослени не желе да раде из страха од изолације. Са друге стране, ова радна места немају никакву материјалну ни нематеријалну стимулацију, систем интерне заштите је низак, а не постоји ни простор за значајнији професионални развој”. Извештај је закључен констатацијом да је за запослене у екстерним органима планиран конкурс за попуњавање упражњених радних места.

ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 2

Посебни циљ 2 потребно је допунити додатним показатељима:

Промена скор индикатора „Контрола корупције²⁴” из Индикатора глобалног управљања Светске банке (Worldwide Governance Indicators) за Републику Србију. Почетна вредност : 0,56 (година 2024.²⁵); одредити циљану вредност у новом АП, већу од -0.56.

Промена скор индикатора „Одсуство корупције²⁶” из Индекса владавине права Светски пројекат правде (World Justice Project – WJP) за Републику Србију. Почетна вредност 0.39 (у години 2025.²⁷); одредити циљану вредност у новом АП већу од 0.39.

Промена скор индикатора „Заштитне мере у пракси које се односе на финансирање политичких субјеката²⁸” из области Одговорност у стварању јавних политика из Индикатора јавног интегритета (Public integrity indicators PII) Организације за економску сарадњу и развој (OECD). Почетна вредност 3/7 (у години 2024.²⁹), одредити циљану вредност у новом АП већу од 3.

Потребно је прецизирати почетну и циљану вредност (која тренутно гласи: преко 100%) показатеља „Стопа решавања кривичних предмета у вези са бројем примљених и решених предмета на основу СЕРЕЈ Dashboard извештаја” Посебног циља 2.

Потребно је начинити исправку почетне, а самим тим и циљане вредности четвртог показатеља мере 2.1. „Број запослених у посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим судовима и у Посебном одељењу за организовани криминал Вишег суда у Београду”. Почетна вредност за 2025. годину је 67, одредити већу циљану вредност.

Попуњавање упражњених радних места у Савету за борбу против корупције спроводити уз консултацију са члановима Савета за борбу против корупције.

Нови Акциони план за спровођење Стратегије потребно је допунити активностима којима се предвиђа развој система интерне заштите запослених у унутрашњој контроли Пореске управе, израда плана њиховог каријериног напредовања и успостављања система стимулације за привлачење кадра који ће радити у овој организационој јединици.

24 Скала: 2,5 до +2,5, где виши резултати значе јачу контролу корупције и ефикасније институције. Повећање скор указује на јачање институционалног оквира за спречавање и сузбијање корупције, кроз бољу контролу корупције, већу транспарентност и ефикасније јавне институције.

25 Види на https://www.theglobaleconomy.com/Serbia/wb_corruption/?utm_source=chatgpt.com

26 Индикатор „одсуство корупције” мери колико је у једној земљи или јурисдикцији систем слободан од корупције у практичном раду власти и правосуђа. Резултати се дају на скали од 0 до 1 где 0 значи високу присутност корупције, а 1 значи да готово нема корупције.

27 Видети на <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2025/Serbia/Absence%20of%20Corruption/>

28 Овај индикатор мери имплементацију (у пракси) система надзора и заштитних механизма везаних за финансирање политичких субјеката и изборне кампање. Скала 1–7, где 1 значи веома слаб ниво имплементације у пракси, а 7 значи сви кључни механизми функционишу у пракси.

29 Доступно на: <https://oecd-public-integrity-indicators.org/countries/srb/indicators/1000097>

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 2 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА

Посебни циљ 2: Јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције				
Институција одговорна за координацију спровођења: Министарство правде				
Показатељ на нивоу посебног циља (показатељи исхода)	Почетна вредност (2022)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Стопа решавања кривичних предмета у вези са бројем примљених и решених предмета на основу CEPEJ Dashboard извештаја	Преко 100%	Преко 100%	Подаци ће бити доступни у септембру 2026. године	
Статус остварења посебног циља	Није могуће оценити остварење посебног циља због недоступности података и остварене вредности показатеља ³⁰ .			

Мера 2.1: Јачање административних капацитета и финансијских ресурса државних органа надлежних за борбу против корупције				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке из области борбе против корупције, а према активностима и циљним групама дефинисаним кроз активности у оквиру мере 2.1. (број)	10	13	24 обуке на 9 тема	100%
Проценат попуњености кадровских капацитета организационих јединица МУП-а надлежних за сузбијање корупције	91%	95%	92,8%	45%
Број запослених у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва.	116	151	133+14	51,4%
Број запослених у посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим судовима и у Посебном одељењу за организовани криминал Вишег суда у Београду	175	184	67+20	
Број запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином	16	28	14+4	0%
Статус спровођења мере	Мера је 39% спроведена.			

30 Подаци о стопи решавања кривичних предмета у вези са бројем примљених и решених предмета на основу CEPEJ Dashboard извештаја за 2025. годину биће доступни у септембру 2026. године.

Мера 2.2: Јачање капацитета органа и тела надлежних за спречавање корупције				
Институција одговорна за реализацију: Агенција за спречавање корупције				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број запослених у Агенцији за спречавање корупције	91 (2022)	104	98	53,8%
Број обука на тему финансијске форензике и број обучених запослених у АСК	0	2 обуке, 6 обучених	1 обука, 14 запослених	50%
Број чланова Савета за борбу против корупције	6	13	6	0
Успостављен ефикасан ИТ систем за управљање подацима из регистара које води Агенцији за спречавање корупције	Не	Да	Не	0
Статус спровођења мере	Мера је 26% спроведена.			

Мера 2.3: Јачање капацитета у вршењу инспекцијског надзора и вршењу послова унутрашње контроле инспекција				
Институција одговорна за реализацију: Министарство државне управе и локалне самоуправе				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број израђених анализа система и организације рада у инспекцијским пословима и контроли	0	1	0	0
Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке / покрајинске / градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору израђен	Не	Да	Да	100%
Број инспекцијских надзора ради провере кроз контролну листу поступка избора у звање наставника и сарадника у високошколским установама	Нема податка	40	52	100%
Статус спровођења мере	Мера је 66,6% спроведена.			

Мера 2.4: Јачање ефикасности царинског система				
Институција одговорна за реализацију: Министарство финансија – Управа царина				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одељења унутрашње контроле опремљена потребном пратећом опремом	Не	Да	Не	0
Инсталиран видео надзор у робним испоставама	Не	Да	Не	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 2.5: Јачање капацитета Пореске управе				
Институција одговорна за реализацију: Министарство финансија – Пореска управа				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број запослених у унутрашњој контроли Пореске управе	20	32	19	0
Број обука за запослене у Пореској управи ³¹	0	2	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 2.6: Унапређење и формализовање сарадње државних органа у сузбијању корупције				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Плански документ у области борбе против финансијског криминала израђен	Не	Да	Не	0
Повезаност база података од значаја за сузбијање корупције успостављена	Не	Да	Не	0
Интерни акт о спровођењу финансијских истрага израђен	Не	Да	Да	100%
Статус спровођења мере	Мера је 33,3% спроведена.			

31 Број обука се односи на запослене у унутрашњој контроли Пореске управе које је требало спровести у сарадњи са Полицијском академијом.

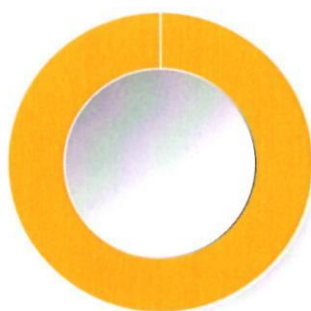
Мера 2.7: Јачање међународне сарадње у откривању и процесуирању прекораничних превара и проневере фондова Европске уније				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Анализа о успостављању сарадње са Канцеларијом европског јавног тужиоца израђена	Не	Да	Да	100%
Број обучених судија, носилаца јавнотужилачке функције и полицијских службеника у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ	70	90	83	65%
Статус спровођења мере	Мера је 82,5% спроведена.			

Мера 2.8: Јачање система надзора финансирања политичких активности				
Институција одговорна за реализацију: Агенција за спречавање корупције				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број израђених анализа у циљу јачања система надзора финансирања политичких активности	0	2	2	100%
Проценат испуњености препорука из анализе неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности АСК	0	60%	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 50% спроведена.			

ПОСЕБНИ ЦИЉ 3

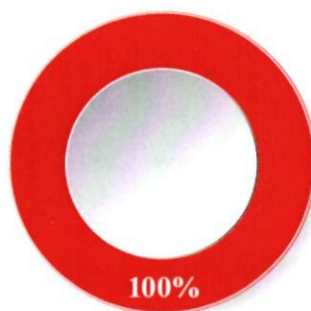
Унапређење транспарентности

Посебни циљ 2



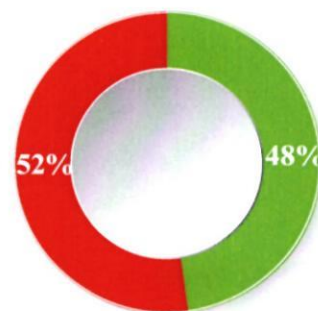
Није могуће
оценити

Мере



Неспроведене: 6

Активности



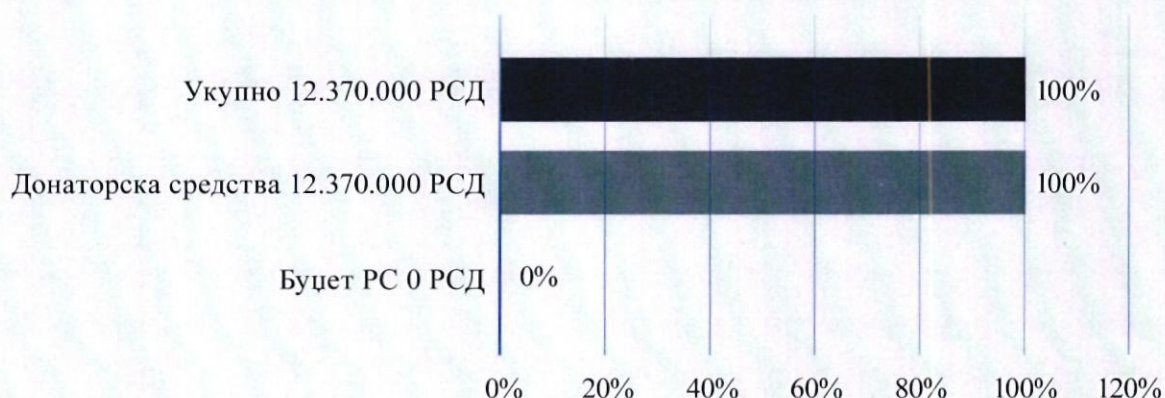
Спроведене: 12
Неспроведене: 13

Мере

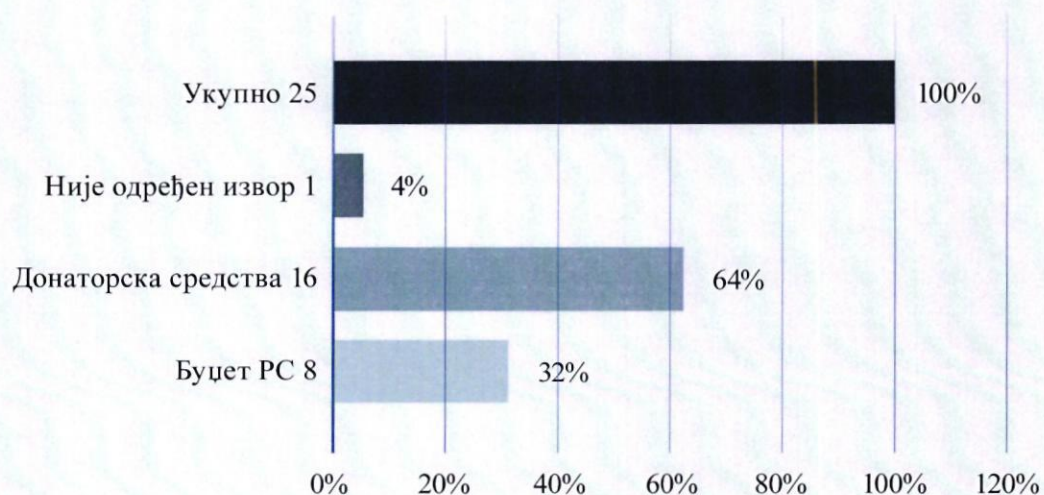


Средства за спровођење активности из Посебног циља 3

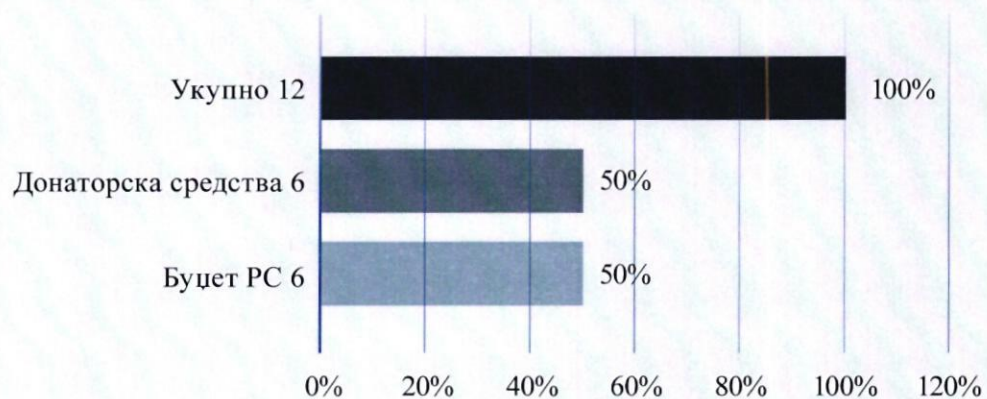
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Сprovedене активности према извору финансирања



У оквиру Трећег посебног циља који је усмерен на јачање проактивног објављивања податка од јавног интереса, као и података у отвореном формату, дефинисано је 6 мера и 25 активности. За спровођење мера и активности у оквиру трећег посебног циља процењена су средства у износу од 12.370.000 РСД, сва из донација међународних организација.

Резултати који су остварени у оквиру Другог посебног циља су следећи: ниједна од 6 мера није у потпуности спроведена, конкретније степен спровођења мере 3.6. износи 66,6%, мера 3.4. је 41,65% спроведена, мера 3.2. је спроведена 25%, мера 3.1. је спроведена 16,6%, мера 3.5. је 10% спроведена, док степен спровођења мере 3.3. износи 0%.

Када је реч о активностима, од 25 планираних активности до краја важења Акционог плана је спроведено 12, што износи 48%, док је 13 активности или 52% неспроведено. Од спроведених, 6 активности је реализовано уз подршку донатора³², преосталих 6 је финансирано је из буџета³³.

За оцену остварења Трећег посебног циља одређен је SIGMA³⁴ индикатор који гласи: Приступ информацијама од јавног значаја (бодовна, скала у распону 0–30). Циљана вредност је одређена 24/30. Ово је једини показатељ Трећег посебног циља и није могуће утврдити степен његове испуњености. Из извештаја SIGMA – Јавна управа у Србији 2024. година, скор индикатора који гласи: Јавна управа је транспарентна и отворена износи 73/100³⁵. Наиме, ради се о томе да је методологија процене и показатеља на основу којих је израђен SIGMA извештај из 2024. године промењена у односу на методологију из 2021. годину када је у Акционом плану дефинисана почетна и циљана вредност. У извештају за 2024. годину, оцене за сваки принцип дате су на скали од 0 до 100 и засноване су на броју бодова на стандардизованим подиндикаторима из ревидираних Принципа јавне управе из 2023. године. У извештају из 2021. године, примењивана је ранија методологија SIGMA мониторинг извештаја система јавне управе, која није директно упоредива са 0–100 бодовним скором.

Као што је раније поменуто највећи степен спровођења је остварен у оквиру мере 3.6. која се односи на унапређење транспарентности доделе финансијских средстава програмима и пројектима које спроводе организације цивилног друштва и медији. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је унапредило апликацију која садржи календар јавних конкурса са прегледом одобрених програма / пројеката организацијама цивилног друштва. Апликација садржи 480 јавних конкурса за доделу средстава организација цивилног друштва у 2025. години. Ово министарство је у сарадњи са СКГО, током другог квартала 2025. године, реализовало сет акредитованих обука из Секторског програма континуираног

32 Планирано је да 16 активности у оквиру овог циља буду спроведене уз донаторску подршку.

33 Планирано је да 8 активности у оквиру овог циља буде финансирано из текућих трошкова буџета за плате запослених, док за једну активност није одређен извор финансирања.

34 SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management) је заједничка иницијатива Европске уније и OECD која дефинише принципе и стандарде за реформу јавне управе у земљама кандидатима. Циљ је успостављање ефикасне, транспарентне и одговорне управе која испуњава услове за чланство у ЕУ, кроз ревидиране принципе који обухватају стратешко управљање, политику, јавне службе и управљање финансијама.

35 Стр. 75, SIGMA извештај: Јавна управа у Србији 2024. година, доступно на: <https://sn.rs/2zsw5>

стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2025. годину, са циљем унапређења капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе. Одржане су три обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења” на којима је учествовало 77 запослених у ЈЛС из свих крајева Републике Србије. Трећи показатељ³⁶ који је одређен за мерење степена спровођења ове мере је преузет из другог стратешког документа³⁷, али он се не може користити имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило Агенцију да нема податке о постигнућу.

Резултати мере 3.4. се огледају у броју објављених смерница и билтена државних органа, па је тако Врховно јавно тужилаштво израдило Билтен ВЈТ за 2024. годину, у оквиру кога се налази и Билтен Посебних одељења за сузбијање корупције, а Врховни јавни тужилац је донела Смернице за објављивање података посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. Међутим, нису сви од ових докумената јавно доступни, а Агенција за спречавање корупције није у потпуности израдила и објавила каталог јавних функција, због чега циљана вредност овог показатеља није у потпуности испуњена. Републички геодетски завод (РГЗ) је, на основу извршене анализе стања у Евиденцији о утврђеним променама на објектима у септембру 2025. године, утврдио колики је број објеката који и даље нису уписани у Катастар непокретности.

Мером 3.2. планирано је јачање капацитета медија да извештавају о раду органа надлежних за борбу против корупције, па се као постигнута вредност ове мере вреднује спровођење обуке на даљину коју је Агенција за спречавање корупције реализовала у новембру 2024. године за десет представника медијских кућа на теме: Поступање Агенције у области контроле извештаја политичких субјеката, пријаве и провере имовине јавних функционера и сукоба интереса. Скромнији резултати су забележени на плану спровођења мера 3.1. и 3.5. Степен спровођења мере 3.1, према броју показатеља и њиховим циљним вредностима, износи нешто више од 16%. Наиме, посебна одељења за организовани криминал виших јавних тужилаштава одржавају конференције за штампу о предметима корупције, док апелациони судови и посебна одељења виших судова за сузбијање корупције ту праксу тек треба да успоставе. Једини показатељ који је измерио одређен степен испуњења мере 3.5. је онај којим се мери број едукација за лица овлашћена за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу локалне самоуправе. У том смислу је забележено спровођење једне овакве обуке коју је спровела Канцеларија Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

36 Проценат додељених средстава путем јавног конкурса у односу на друге процедуре доделе

37 Показатељ преузет из Акционог плана за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године, за период 2022–2023. године. С обзиром на то да је извор провере Годишњи збирни извештај о утрошку средстава која су обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије као подршка програмским и пројектним активностима који није израђен за извештани период, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог нема податке о постигнућу.

ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 3

У контексту надзора над остварењем посебног циља и мера, изазов представљају показатељи које је потребно прецизирати или изменити како би се могли мерити исходи и резултати спровођења стратешких докумената.

Већ је поменуто да показатељ за остварење Трећег посебног циља садржи вредности које су неупотребљиве за мерење његове испуњености, па самим тим и за утврђивање остварења овог посебног циља.

Мера 3.6. која се односи на унапређење транспарентности доделе финансијских средстава програмима и пројектима које спроводе организације цивилног друштва и медији не садржи ниједан показатељ којим би се могло доказати унапређење транспарентности доделе финансијских средстава медијима. Додатно, Акциони план не садржи ниједну активност која би допринела унапређењу транспарентности доделе финансијских средстава за медије.

ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 3

Изменити базну и циљану вредност показатеља Трећег посебног циља у односу на нову Методологију SIGMA, тако што ће као базна вредност бити унет скор из извештаја за 2024. годину (73/100) и пројектовати нову циљану вредност већу од 73.

У новом Акционом плану дефинисати активности и показатеље за меру 3.6. који се односе на транспарентност доделе средстава медијима.

За оцену спровођења мере 3.4. која је усмерена на јачање проактивног објављивања податка од јавног интереса, као и података у отвореном формату, увести показатељ:

Број органа јавне управе и других ималаца јавних овлашћења који деле / објављују отворене податке на Порталу отворених података. Почетна вредност 20% за 2024. годину³⁸. Одредити већу циљану вредност.

„Промена на скали степена обухвата и отвореност статистичких података (Open Data Inventory – ODIN)³⁹. Почетна вредност за Републику Србију за 2024. годину износи 72/100⁴⁰. Одредити већу циљану вредност.

38 Статистика Портала отворених података www.data.gov.rs

39 Показатељ мери колико држава објављује кључне статистичке податке у отвореним и машински читљивим форматима, као и колико су ти подаци потпуни, ажурни и доступни за употребу и преузимање. Распон вредности: 0–100 поена, Виши скор означава већи обухват и бољу отвореност података. Open Data Inventory (ODIN) води организација Open Data Watch (ODW), непрофитна и невладина организација. ODW процењује обухват и отвореност званичних статистичких података објављених на интернет страницама националних статистичких завода како би се утврдили недостаци, унапредиле политике података и промовисао приступ подацима.

40 Податак доступан на: <https://odin.opendatawatch.com/country-profiles/SRB?year=2024>

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 3 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА

Посебни циљ 3: Унапређење транспарентности				
Институција одговорна за координацију спровођења: Министарство правде				
Показатељ на нивоу посебног циља (показатељи исхода)	Почетна вредност (2021)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
СИГМА показатељ ⁴¹ : Приступ информацијама од јавног значаја (Бодовна, скала у распону 0–30)	22/30	24/30	73/100 ⁴²	
Статус остварења посебног циља	Није могуће оценити остварење циља због промене методологије мерења показатеља.			

Мера 3.1: Јачање капацитета органа надлежних за борбу против корупције у погледу комуникације са јавношћу				
Институција одговорна за реализацију: Правосудна академија				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Проценат обучених портпарола за медије у посебним одељењима виших судова за сузбијање корупције и у посебном одељењу за организовани криминал при Вишем суду у Београду.	70%	90%	70%	0
Проценат обучених портпарола за медије у посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције и у Јавном тужилаштву за организовани криминал	70%	90%	70%	0
Одржане конференције за штампу (број)	0	2	1	50%
Статус спровођења мере	Мера је 16,6% спроведена.			

41 Методологија процене и показатеља на основу којих је израђен SIGMA извештај је промењена у 2024. години у односу на 2021. годину. У 2024. извештају, оцене за сваки принцип, дате на скали од 0 до 100, засноване су на броју бодова на стандардизованим подиндикаторима (укупно 36 индикатора) из ревидираних Принципа јавне управе из 2023. године. У извештају из 2021. године, примењивана је ранија методологија SIGMA Мониторинг извештаја система јавне управе, која није директно упоређива са овим 0–100 бодовним скором (последња ревидирана методологија уведена је тек око 2023–2024).

42 Принцип 15 Јавна управа је транспарентна и отворена (скор 73/100), стр. 75, SIGMA извештај: Јавна управа у Србији 2024. година, доступно на: <https://sn.rs/2zsw5>

Мера 3.2: Јачање капацитета медија да извештавају о раду органа надлежних за борбу против корупције				
Институција одговорна за реализацију: Правосудна академија				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке за новинаре на тему извештавања о кривичном поступцима, борби против корупције и механизмима спречавања (број)	0	1	0	0
Одржане обуке за новинаре о извештавању о механизмима спречавања корупције режим интегритета (број)	0	2	1	50%
Статус спровођења мере	Мера је 25% спроведена.			

Мера 3.3: Унапређење статистичког извештавања о борби против корупције				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Јединствен унос статистичких података у регистар коруптивних предмета обезбеђен	Не	Да	Не	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 3.4: Јачање проактивног објављивања податка од јавног интереса, као и података у отвореном формату				
Институција одговорна за реализацију: Врховно јавно тужилаштво				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Каталози, смернице, билтени израђени и објављени	Не	Да	Не (билтени су израђени и објављени, смернице израђене, а нису објављене, каталог није израђен)	50%
Број израђених анализа у циљу проактивног објављивања податка од јавног интереса, као и података у отвореном формату	0	3	1	33,3%
Статус спровођења мере	Мера је 41,65% спроведена.			

Мера 3.5: Јачање капацитета у примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја				
Институција одговорна за реализацију: Повереник за информације од јавног значаја				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број организованих дискусија са медијима и заинтересованима на локалу о примени Закона	0	5	0	0
Број едукација за лица овлашћена за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу локалне самоуправе	0	5	1	20%
Статус спровођења мере	Мера је 10% спроведена.			

Мера 3.6: Унапређење транспарентности доделе финансијских средстава програмима и пројектима које спровode организације цивилног друштва и медији				
Институција одговорна за реализацију: Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Календар јавних конкурса са прегледом одобрених програма / пројеката израђен и јавно доступан	Не	Да	Да	100%
Проценат додељених средстава путем јавног конкурса у односу на друге процедуре доделе	70%	80%	Нема информације ⁴³	
Број спроведених обука ⁴⁴ за запослене у органима јавне управе за планску и транспарентну доделу, праћење и евалуацију доделе буџетских средстава намењених за програме и пројекте ОЦД (годишње)	50	70	77	100%
Статус спровођења мере	Мера је 66,6% спроведена.			

⁴³ Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је известило да је овај показатељ преузет из Акционог плана за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године, за период 2022–2023. године. Наведени показатељ је показатељ мере 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора. С обзиром на то да је као извор провере наведен Годишњи збирни извештај о утрошку средстава која су обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије и да тај извештај није израђен за извештани период, немамо податке о постигнућу.

⁴⁴ Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је известило да је у питању очигледна грешка у формулисању показатеља. Број „70” упућује да се односи на број полазника обуке, а не на број спроведених обука. Током 2025. године Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина је током четвртог квартала 2025. године реализовало сет акредитованих обука из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе (ЈЛС) за 2025. годину. Одржане су три обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења”, на којима је учествовало 77 запослених у ЈЛС. Планирана вредност индикатора је премашена и износи 77.

ПОСЕБНИ ЦИЉ 4

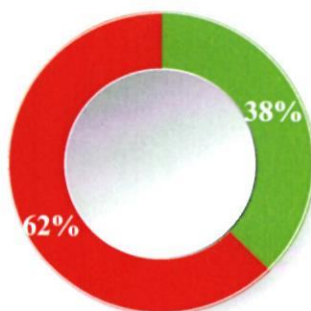
Јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције

Посебни циљ



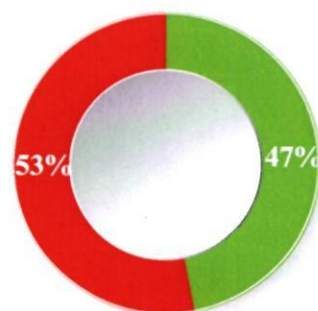
■ Неостварен

Мере



■ Спроведене: 3
■ Неспроведене: 5

Активности



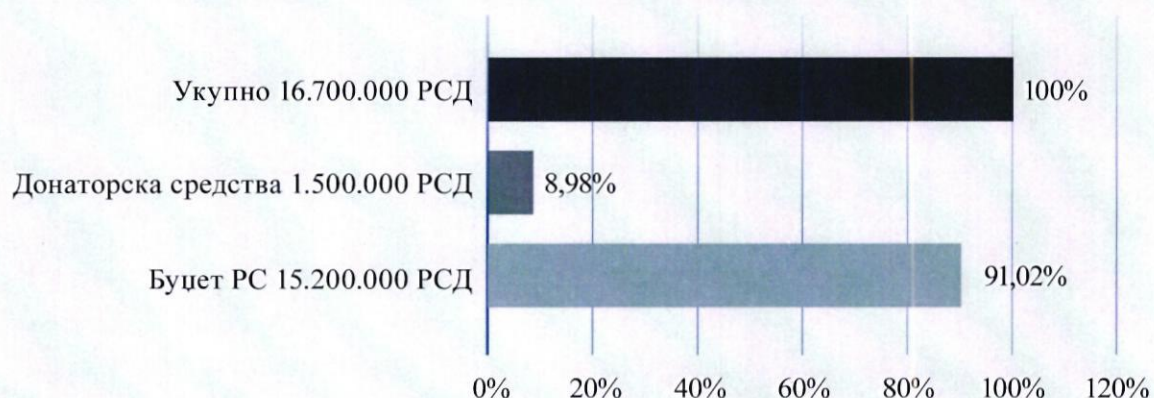
■ Спроведене: 20
■ Неспроведене: 23

Мере

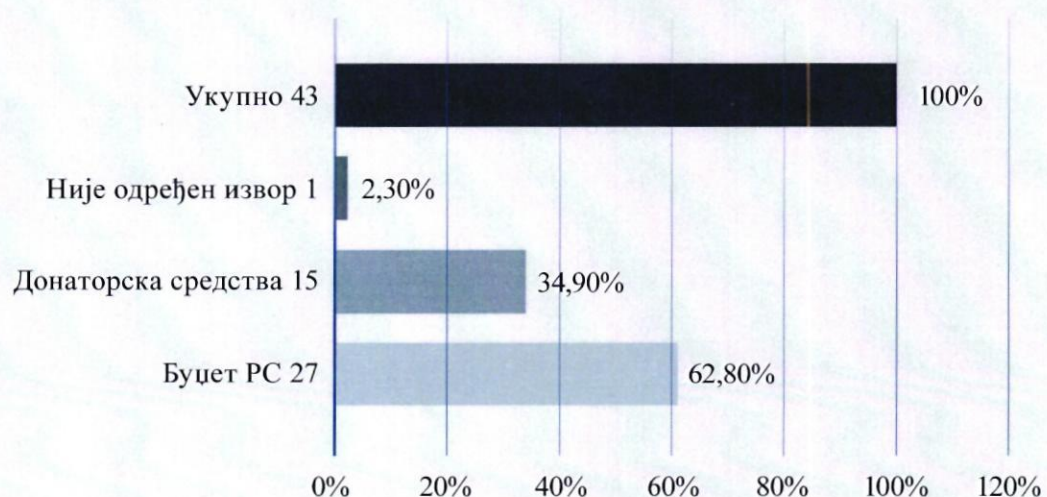


Средства за спровођење активности из Посебног циља 4

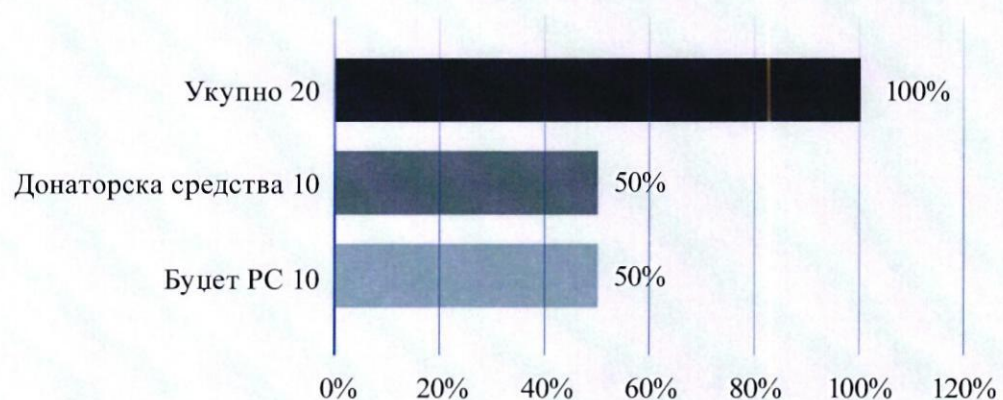
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Сprovedене активности према извору финансирања



У оквиру Четвртог посебног циља који је усмерен на јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције, дефинисано је 8 мера и 43 активности. За спровођење мера и активности у оквиру Четвртог посебног циља процењена су средства у износу од 16.700.000 РСД, и то: 15.200.000 из буџета РС, а 1.500.000 РСД из донација међународних организација.

Са становишта резултата, када се узме у обзир свих пет посебних циљева, најзначајнији су постигнути у оквиру Четвртог посебног циља. Конкретно, од 8 планираних мера у оквиру овог посебног циља, три мере 4.2, 4.6. и 4.8. су у потпуности спроведене, степен њиховог спровођења је 100%. Мера 4.7. је спроведена 66,6 %, мере 4.1. и 4.4. су спроведене 50%, степен спровођења мере 4.3. је 33,3% док мера 4.5. уопште није спроведена, тачније њен степен спровођења је 0%.

Када је реч о активностима, од 43 планиране активности до краја важења Акционог плана је спроведено 20, што износи 46,51%, док је 23 активности или 53,49% неспроведено. Од спроведених, 10 активности је реализовано уз подршку донатора⁴⁵, преосталих 10 је финансирано из буџета⁴⁶. Дакле, обим спровођења активности у оквиру овог посебног циља није значајније изражен у односу на обим спровођења активности формулисаних у оквиру других посебних циљева. Имајући у виду да су резултати у спровођењу мера у оквиру овог циља значајнији у односу на резултате из других посебних циљева, требало би да то буде случај и са активностима. Ова неусаглашеност указује на проблем са формулисаним показатељима на нивоу циљева и мера – о чему је било речи у општем делу извештаја.

Четврти посебни циљ има два показатеља за мерење степена његовог остварења. Први се односи на проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације за Републику Србију које се односе на јачање интегритета. Овај круг је затворен, јер су само три препоруке остале делимично испуњене, а све остале су у потпуности испуњене. Делимично испуњене препоруке се односе на измене нормативног оквира у погледу усвајања закона по хитној процедури, учешћа представника извршне власти у Високом савету тужилаштва и чланова које бира Народна скупштина (истакнутих правника) и потребе именовања главних јавних тужилаца у тужилаштвима, на којима су тада били вршиоци функције, у складу са тада усвојеним новим Законом о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, број 10/23). Како се ситуација у погледу измена нормативног оквира до истека 2025. године није изменила, дакле, није измењен нормативни оквир којим је регулисано усвајање закона по хитној процедури, нити је измењен нормативни оквир којим је регулисан избор тужилаца, може се закључити да ове препоруке и даље нису у поступности испуњене. Што се треће препоруке тиче, ситуација у тој области јесте делимично измењена у односу на 2023. годину у том смислу што је смањен број вршилаца функције главног јавног тужиоца са 35⁴⁷ на 24⁴⁸, али имајући у виду да је тај

45 Планирано је да 15 активности у оквиру овог циља буду спроведене уз донаторску подршку.

46 Планирано је да 27 активности у оквиру овог циља буде финансирано из текућих трошкова буџета за плате запослених, док за једну активност није одређен извор финансирања.

47 Четврти круг евалуације спречавање корупције у односу на народне посланике, судије и тужиоце – додатак другом извештају о усклађености Србија, страна 5. доступно на: <https://rm.coe.int/corruption-prevention-in-respect-of-members-of-parliament-judges-and-p/1680adadc2>

48 Податак који је могуће пронаћи на следећем линку: <https://vst.jt.rs/1206-2/> Списак носилаца јавнотужилачке функције, приступљено 9. фебруара 2025. године.

број и даље значајан, можемо закључити да ни ова препорука није у потпуности испуњена и због тога се почетна вредност овог показатеља није променила у односу на 2023. годину. Други показатељ Четвртог посебног циља се односи на проценат испуњености препорука GRECO из петог круга евалуације, али податак на основу кога би било могуће утврдити циљану вредност овог показатеља биће доступан у јуну 2026. године, када буде усвојен Други извештај GRECO о усклађености Републике Србије са препорукама из Извештаја GRECO за пети круг евалуације.

Када је реч о резултатима спровођења мера 4.2, 4.6. и 4.8. оне су у потпуности спроведене. Мера 4.2. се односи на унапређење антикорупцијских механизма у раду судова, где је циљана вредност јединог показатеља – две одржане обуке и број обучених лица из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције, што представља и излазни производ једине активности предвиђене у оквиру мере. Имајући у виду да је Правосудна академија спровела једну једнодневну обуку у Београду, на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције”, за укупно 27 учесника и да је на препоруку Високог савета судства, а уз подршку Савета Европе, спровела 9 обука за 144 учесника⁴⁹ на тему: „Етика и интегритет у правосудју”, ова мера је према дефинисаном показатељу 100% спроведена. Када је реч о мери 4.6. резултат ове мере се огледа у изради анализе судске праксе заштите узбуњивача која је израђена у оквиру анализе регулаторног оквира за заштиту узбуњивача у Републици Србији, која је израђена уз подршку пројекта „Сузбијање економског криминала у Републици Србији”. Што се мере 4.8. тиче она је преузета из Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 и састоји се од активности које Агенција и Високи службенички савет континуирано спроводе, а тичу се праћења случајева сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција. Агенција прати случајеве сукоба интереса јавних функционера, а Високи службенички савет прати случајеве сукоба интереса државних службеника. Практику су успоставила оба органа већ неколико година уназад, тако да се и резултати ове мере могу оценити као 100% испуњени.

Мера 4.7. је усмерена на успостављање ефикасне контроле рада јавног сектора у спровођењу јавних набавки у свим фазама и ту је као једини показатељ дефинисан проценат израђених смерница за јачање контроле рада у јавном сектору у спровођењу јавних набавки, са циљаном вредношћу 100%. Имајући у виду да Акциони план не располаже податком о укупном броју тих докумената које би представљале вредност од 100%, претпоставка је да је реч о оним документима чија је израда предвиђена кроз активности у оквиру ове мере. Активностима је предвиђена израда Смерница за истраживање тржишта које се спроводи у циљу прикупљања података и информација које могу да помогну приликом дефинисања предмета јавне набавке, процене вредности, техничких спецификација, избора одговарајуће врсте поступка јавне набавке, као и саме оцене понуда, које је Канцеларија за јавне набавке израдила уз подршку пројекта „ЕУ подршка за управљање јавним финансијама у Србији” који је финансирала Европска унија, а спроводио Програм Уједињених нација за развој (UNDP). Следеће су Смернице за усклађивање праксе у предметима јавних набавки које је Правосудна академија израдила уз подршку USAID пројекта за унапређење јавних набавки, а под називом Смернице за ефикасно одлучивање у мање сложеним предметима из области јавних набавки. Смернице које нису израђене, јер је USAID пројекат у међувремену

⁴⁹ Обуке су биле организоване за судије за све 4 апелације које су ступиле на судијску функцију почевши од 2022. године.

угашен, јесу Смернице за ефективно решавање комплексних прекршаја по Закону о јавним набавкама и по Закону о буџетском систему.

Према циљаним вредностима показатеља, мере 4.1. и 4.4. су спроведене 50%. Наиме, резултат мере 4.1. се огледа у броју одржаних обука из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције за тужиоце. То је уједно и једина активност чије спровођење би требало да резултира испуњењем ове мере која је усмерена на унапређење антикорупцијских механизма у раду јавних тужилаштва. Имајући у виду да је пројектовано две обуке, а одржана је једна једнодневна обука у Београду, на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције”, за укупно 27 учесника, у организацији Правосудне академије, произлази да је овај показатељ испуњен у обиму од 50%, па је самим тим то истовремено и степен испуњености ове мере. Мера 4.4. се односи на унапређење антикорупцијских механизма у раду јавног сектора, а као циљана вредност њеног показатеља је одређен број донетих стручних упутстава, анализа, водича, приручника ради унапређења антикорупцијских механизма. Како је од пројектована четири оваква документа донето два и то: Стручно упутство Министарства просвете о верификацији установа образовања и васпитања и дозволи за рад установа ученичког и студентског стандарда и Приручник за наставнике – Развијање антикорупцијске свести код ученика основне и средње школе, које је израдила Агенција у сарадњи са Министарством просвете, Заводом за вредновање образовања и васпитања и Заводом за вредновање образовања и васпитања, степен спровођења ове мере износи 50%.

Мера 4.3. којом је предвиђено унапређење антикорупцијских механизма у раду Министарства унутрашњих послова, садржи три показатеља од којих један није било могуће оценити, јер је реч о проценту усклађености са препорукама петог круга евалуације GRECO из надлежности Министарства унутрашњих послова за које ће резултати бити познати у јуну 2026. године. Што се тиче резултата оличених у броју тестова интегритета, у овом случају је планирана вредност значајно премашена. Наиме, планирана вредност за 2025 годину је била 28, а остварена вредност је 81 спроведен тест у 2025. години. Са друге стране, Оперативни план за спречавање корупције у полицији није усвојен, те вредност испуњења овог квалитативног показатеља износи 0%. На основу степена испуњености сва три показатеља, степен спровођења ове мере износи 33,3%.

Степен спровођења мере 4.5. која се односи на јачање етичке инфраструктуре у здравственом сектору је 0%, што кореспондира са чињеницом да ниједна од активности које су планиране у оквиру ове мере није спроведена.

ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 4

У контексту надзора над остварењем посебног циља и мера, изазов представљају показатељи које је потребно прецизирати или изменити како би се могли мерити исходи и резултати спровођења стратешких докумената.

За показатељ који мери проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације које се односе на јачање интегритета, није јасно како ће се утврђивати остварена

вредност показатеља имајући у виду да је четврти круг евалуације за Републику Србију затворен 2023. године и да се GRECO више неће бавити темама које су биле обухваћене четвртим кругом. Поред тога, стриктно гледано, ниједна од препорука које су остале делимично испуњене, из овог круга, не односи се на питања интегритета у правосуђу, већ на тематске целине чији називи гласе: Преглед правосудног система и Запошљавање, каријера и услови службе.

У оквиру Четвртог циља мере 4.1, 4.2, 4.4, 4.6, 4.7. и 4.8. имају по један показатељ за мерење резултата. Ти показатељи су формулисани као прост збир производа спроведених активности, па тако произлази да су две одржане обуке из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције за носиоце правосудних функција довољне да се утврди да је дошло унапређења антикорупцијских механизма у раду судова и тужилаштва. Још драстичнији пример оваквог формулисања показатеља је када је израда одређеног броја смерница довољна да се утврди да је дошло до успостављања ефикасне контроле рада јавног сектора у спровођењу јавних набавки у свим фазама. Овакви показатељи могу бити помоћни, али само уз показатеље који на директнији начин могу доказати да је дошло да помака и унапређења у одређеним областима ризичним на настанак корупције.

Још један од изазова у спровођењу активности, формулисаних у оквиру четвртог посебног циља, представља и чињеница да је за 9 њих планирана подршка USAID пројекта за унапређење јавних набавки. Од планираних 9 само је једна реализована након чега је овај пројекат обустављен. Међутим, за спровођење три активности одговорни субјект је добио подршку другог донатора након чега су оне успешно реализоване.

ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 4

Први показатељ четвртог посебног циља „Проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације које се односе на јачање интегритета” заменити показатељем: „Промена скорa у оквиру Индекса јавног интегритета (Index of Public Integrity IPI) за Републику Србију”. Почетна вредност је 7.37 (2023). Одредити већу циљану вредност⁵⁰.

За мере 4.1. и 4.2. увести следећи показатеље:

Промена скорa фактора „Грађанско правосуђе” и „Кривично правосуђе”⁵¹ из Индекса владавине права Светски пројекат правде (World Justice Project – WJP) за Републику Србију.

50 Index of Public Integrity (IPI) је саставни део Corruption Risk Forecast и мери колико добро једна држава контролише корупцију и одржава интегритет јавних политика и институција. Corruption Risk Forecast и Index of Public Integrity развио је тим истраживача из European Research Centre for Anti-Corruption and State-Building (ERCAS). Мерна скала је у распону од 1 до 10, при чему 10 представља врло снажну функцију јавног интегритета. Доступно на: <https://corruptionrisk.org/country/?country=SRB#integrity>

51 Ови фактори мере праведност, доступност, непристрасност и заштиту права у оквиру Индекса владавине права. Скала од 0 до 1, с тим што 1 представља ефективно и непристрасно цивилно и кривично правосуђе у поређењу са другим земљама у индексу. Светски пројекат правде је независна и непрофитна организација. Подаци за Србију доступни су на: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/factors/2024/Serbia/Civil%20Justice/>

Почетна вредност Грађанско правосуђе 0.47, Кривично правосуђе 0.38. Одредити већу циљану вредност у новом АП.

Промена скорa индикатора „Индекс једнаке правне заштите за Републику Србију”. Почетна вредност 0.729 (2024. година). Одредити већу циљану вредност⁵².

За меру 4.4. увести следеће показатеље:

Промена скорa у оквиру „Индекса јавног интегритета (Index of Public Integrity IPI) за Републику Србију”. Почетна вредност 7.37 (2023); одредити већу циљану вредност.

Промена скорa индикатора „Контрола корупције⁵³” из „Индикатора глобалног управљања Светске банке (Worldwide Governance Indicators) за Републику Србију”. Почетна вредност : -0,56 (година 2024⁵⁴); одредити циљану вредност у новом АП, већу од -0.56.

Промена скорa индикатора „Одсуство корупције⁵⁵” из „Индекса владавине права Светски пројекат правде (World Justice Project – WJP) за Републику Србију”. Почетна вредност 0.39 (у години 2025⁵⁶); одредити циљану вредност у новом АП већу од 0.39.

За меру 4.7. Успостављање ефикасне контроле рада јавног сектора у спровођењу јавних набавки у свим фазама увести показатељ:

У Годишњем извештају о напретку Србије Европска комисија је препознала⁵⁷ одређен или добар или веома добар напредак у јавним набавкама. Почетна вредност за 2025. годину – ограничен напредак, циљана вредност – одређен напредак / добар напредак или веома добар напредак.

52 Varieties of Democracy (V Dem) је међународна истраживачка мрежа која развија детаљне индикаторе демократије и владавине права. Овај индекс процењује колико правни систем гарантује једнакост пред законом и одсуство дискриминације у примени права. Скала је од 0 до 1, с тим да 1 представља потпуну једнакост пред законом и правну заштиту – сви грађани имају једнака права и приступ правди, судови и институције делују непристрасно и у складу са законима. Доступно на: https://www.theglobaleconomy.com/Serbia/equal_protection_index

53 Скала: 2,5 до +2,5, где виши резултати значе јачу контролу корупције и ефикасније институције. Повећање скорa указује на јачање институционалног оквира за спречавање и сузбијање корупције, кроз бољу контролу корупције, већу транспарентност и ефикасније јавне институције.

54 Види на https://www.theglobaleconomy.com/Serbia/wb_corruption

55 Индикатор „одсуство корупције” мери колико је у једној земљи или јурисдикцији систем слободан од корупције у практичном раду власти и правосуђа. Резултати се дају на скали од 0 до 1 где 0 значи високу присутност корупције, а 1 значи да готово нема корупције.

56 Видети на <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2025/Serbia/Absence%20of%20Corruption/>

57 У извештају ЕК о напретку Србије за 2025. годину (https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/2025/serbia_2025_report_sr.pdf страна 10) пише: „Србија је умерено припремљена у области јавних набавки. Остварила је ограничен напредак повећањем употребе зелених и социјалних јавних набавки, као и критеријума цене и квалитета при додели уговора”.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 4 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА

Посебни циљ 4: Јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције				
Институција одговорна за координацију спровођења: Министарство правде				
Показатељ на нивоу посебног циља (показатељи исхода)	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Проценат усклађености са GRECO препорукама из четвртог круга евалуације које се односе на јачање интегритета	76,92%	90%	76,92%	0%
Проценат усклађености са GRECO препорукама из петог круга евалуације које се односе на јачање интегритета	4,17%	35%	Подаци ће бити доступни у јуну 2026. године	
Статус остварења посебног циља	Степен остварења посебног циља је 0%			

Мера 4.1: Унапређење антикорупцијских механизма у раду јавних тужилаштва				
Институција одговорна за реализацију: Високи савет тужилаштва				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције (број)	1	2	1	50%
Статус спровођења мере	Мера је 50% спроведена.			

Мера 4.2: Унапређење антикорупцијских механизма у раду судова				
Институција одговорна за реализацију: Високи савет судства				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке и број обучених лица из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције (број)	1	2	2	100%
Статус спровођења мере	Мера је 100% спроведена.			

Мера 4.3: Унапређење антикорупцијских механизма у раду Министарства унутрашњих послова				
Институција одговорна за реализацију: Министарство унутрашњих послова				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2024)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Усвојен Оперативни план за спречавање корупције у полицији	Не	Да	Не	0
Број спроведених тестова интегритета у МУП-у	21 (2023)	28	81	100%
Проценат усклађености са препорукама петог круга евалуације GRECO из надлежности Министарства унутрашњих послова	10%	100%	Подаци ће бити доступни у јуну 2026. године	
Статус спровођења мере	Мера је 33,3% спроведена.			

Мера 4.4: Унапређење антикорупцијских механизма у раду јавног сектора				
Институција одговорна за реализацију: Агенција за спречавање корупције				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Број донетих стручних упутстава, анализа, водича, приручника ради унапређења антикорупцијских механизма	0	4	2	50%
Статус спровођења мере	Мера је 50% спроведена.			

Мера 4.5: Јачање етичке инфраструктуре у здравственом сектору				
Институција одговорна за реализацију: Министарство здравља				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Анализа капацитета и овлашћења етичких одбора у здравственим установама у односу на степен обучених здравствених радника у здравственим установама и степена корупције у здравственом сектору (број)	0	2	0	0
Обуке о етици за запослене у здравственим установама (број)	0	50	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 4.6: Унапређење примене правила о узбуњивачима				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Анализа праксе заштите узбуњивача и препорука за унапређење практичне примене заштите израђена	Не	Да	Да	100%
Статус спровођења мере	Мера је 100% спроведена.			

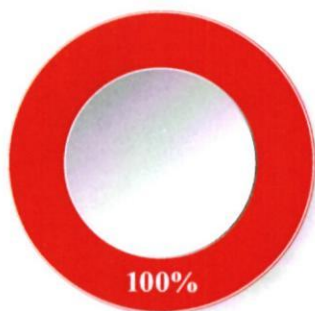
Мера 4.7: Успостављање ефикасне контроле рада јавног сектора у спровођењу јавних набавки у свим фазама				
Институција одговорна за реализацију: Правосудна академија				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Проценат израђених Смерница за јачање контроле рада у јавном сектору у спровођењу јавних набавки	0	100%	66,6%	66,6%
Статус спровођења мере	Мера је 66,6% спроведена.			

Мера 4.8: Унапређење праћења примене нормативног оквира управљања сукобом интереса и вођења евиденција				
Институција одговорна за реализацију: Агенција за спречавање корупције				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Информације о случајевима сукоба интереса и изреченим санкцијама потпуне и благовремено достављене АСК и Високом службеничком савету	Не	Да	Да	100%
Статус спровођења мере	Мера је 100% спроведена.			

ПОСЕБНИ ЦИЉ 5

Подизање свести о штетности корупције

Посебни циљ



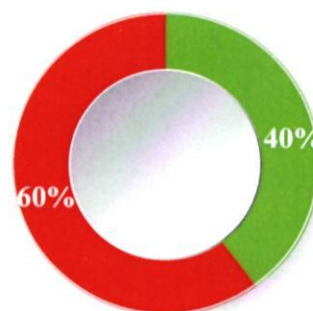
■ Неостварен

Мере



■ Неспроведене: 3

Активности



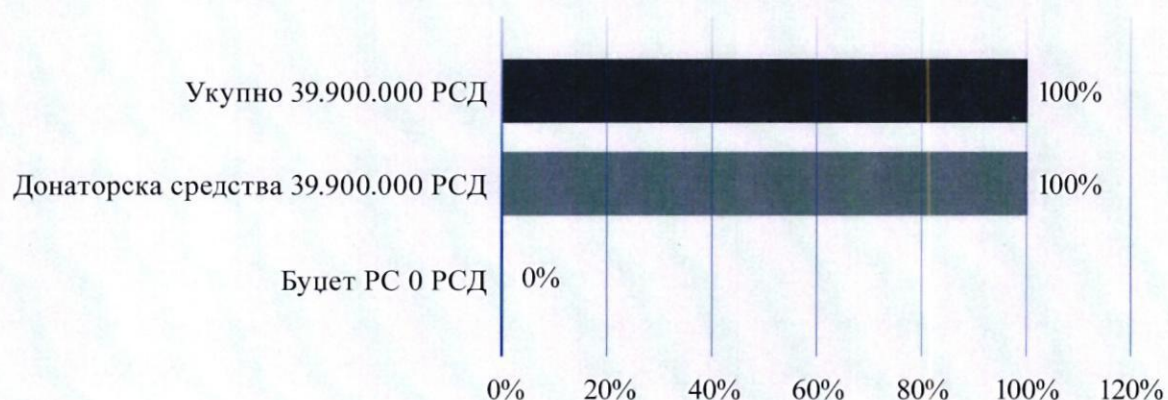
■ Спроведене: 4
■ Неспроведене: 6

Мере

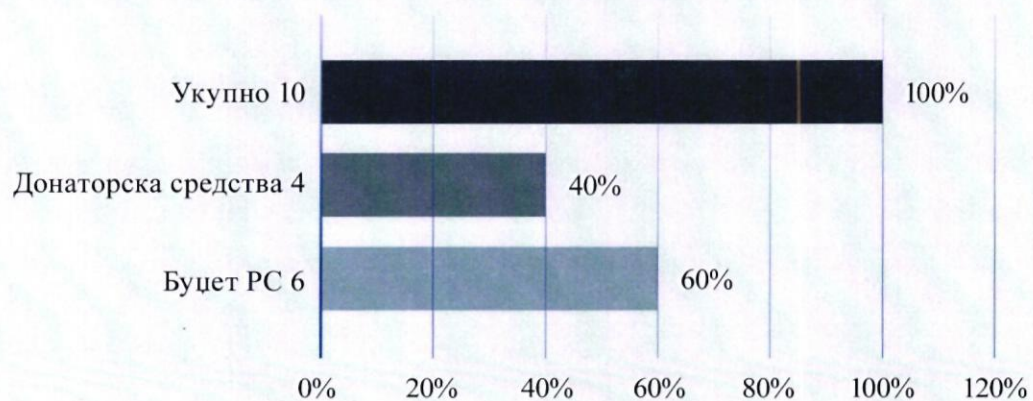


Средства за спровођење активности из Посебног циља 5

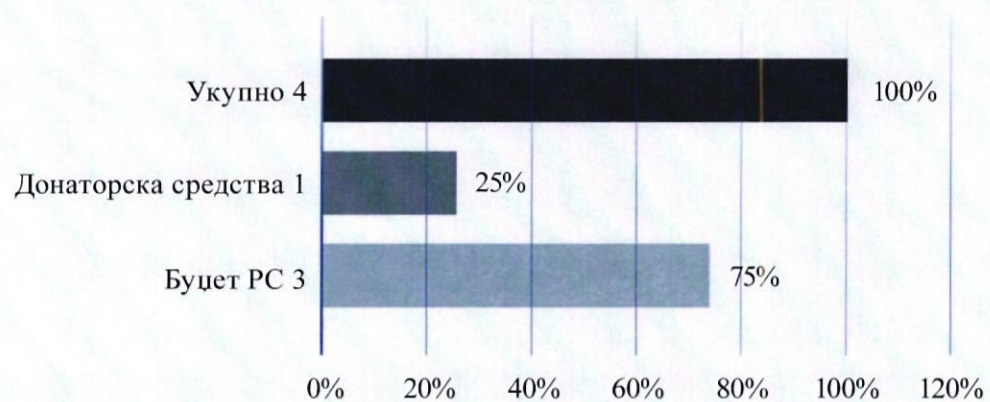
Процењена средства за спровођење активности



Планиране активности према извору финансирања



Спроведене активности према извору финансирања



У оквиру Петог посебног циља који је усмерен на подизање свести о штетности корупције, дефинисано је 3 мере и 10 активности. За спровођење мера и активности у оквиру петог посебног циља процењена су средства у износу од 39.900.000 РСД из донација међународних организација.

Од три планиране мере у оквиру овог посебног циља, резултати су следећи: ниједна од мера није у потпуности спроведена. Конкретно, мера 5.1. је спроведена 42%, мера 5.3. је 33,3% спроведена, док степен спровођења мере 5.2. износи 0%.

Када је реч о активностима, од 10 планираних активности до краја важења Акционог плана спроведено је 4 што износи 40%, док је 6 активности или 60 % неспроведено. Од спроведених, једна активност је реализована уз подршку донатора⁵⁸, преостале три су финансиране су из буџета⁵⁹.

Што се показатеља Петог посебног циља тиче, он мери удео грађана који су пријавили корупцију у односу на број оних који су имали искуства са корупцијом. Сам показатељ је коректно дефинисан и постављен. Проблем представља почетна вредност показатеља која износи 29% у 2023. години, што представља превелики проценат ако се погледа остварена вредност у 2025. години која износи 2%⁶⁰. Додатни проблем је у томе што показатељ мере 5.3. који гласи „Проценат грађана спремних да пријаве корупцију” као почетну вредност има исту вредност од 29% у 2023. години. Овај податак је мало вероватан имајући у виду да није реч о истој категорији испитаника. Наиме, испитаници који су пријавили корупцију су морали имати непосредно искуство са корупцијом, док испитаници који би хипотетички пријавили корупцију су сви у оквиру узорка без обзира да ли су имали непосредно искуство са корупцијом или нису. Ово је посебно важно, јер је онда и циљана вредност показатеља посебног циља постављена нереално. Стратегија не садржи информацију одакле је узет податак за почетну вредност показатеља посебног циља. У Стратегији се помиње податак из документа под називом „Извештај о процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције”⁶¹ коју је израдила Агенција за спречавање корупције у јуну 2022. године. Извештај на страни 30. садржи информацију о спремности грађана да пријаве корупцију (16% пријавило би корупцију органима за спровођење закона / полицији и 13% грађана пријавило би институцији чији му је службеник тражио мито) што представља 29% колико је опредељена почетна вредност показатеља мере. Међутим, овај извештај не садржи податак о грађанима који су имали искуства са корупцијом и пријавили су је, па није јасно одакле је преузета почетна вредност показатеља за мерење посебног циља.

58 Планирано је да 4 активности у оквиру овог циља буду спроведене уз донаторску подршку.

59 Планирано је да 6 активности у оквиру овог циља буде финансирано из текућих трошкова буџета за плате запослених.

60 Презентација: Приоритети за борбу против корупције и ставови грађана Србије, Транспарентност Србија, март 2025. године, слајд број 22, доступно на: https://transparentnost.org.rs/images/Istra%C5%BEivanje_o_korupciji_i_prioriteti_za_borbu_protiv_korupcije_-_prezentacija.pdf

61 Доступно на https://www.acas.rs/storage/page_files/Izveštaj%20o%20proceni%20uticaja%20strateških%20dokumenata%20u%20oblasti%20borbe%20protiv%20korupcije.pdf

Већ је поменуто да је степен спровођења мере 5.1. износи 42%. Овај резултат је оличен у организацији и спровођењу 27 обука за службенике у јавном сектору, како на републичком, тако и на локалном нивоу. Обуке је спровела које је Национална академија за јавну управу (НАЈУ) у области превенције корупције.

Што се тиче мере 5.2, која је усмерена на подизање свести запослених у судовима и јавним тужилаштвима о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције, која се мери кроз одржане обуке Правосудне академије о превенцији корупције у складу са годишњим програмом, ова институција није организовала и спровела такве обуке за наведену циљну групу. Са друге стране, 9384 запослених у судовима и тужилаштвима похађали су обуку на даљину о етици и интегритету која се налази на интернет платформи Агенције за спречавање корупције. Међутим, имајући у виду да ова мера садржи само један показатељ који није остварен, произлази да мера није спроведена.

Резултат мере 5.3. износи 33,3%, а остварен је захваљујући премашеној циљаној вредности другог показатеља који се састоји у томе да, према истраживању Транспарентности Србија, проценат грађана у Републици Србији спремних да пријаве корупцију износи 35%. Циљана вредност овог показатеља у Акционом плану је износила 33%. Међутим ако се узме у обзир да ниједна од планираних активности у оквиру ове мере није спроведена, укључујући и кампању за подизање свести грађана о облицима, штетности и пријављивању корупције, долазимо до закључка да је резултат ове мере наступио захваљујући спољашњим факторима, а не кроз планиране интервенције.

ИЗАЗОВИ У ОКВИРУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПОСЕБНОГ ЦИЉА 5

У контексту надзора над остварењем посебног циља, изазов представљају вредности показатеља које је потребно прецизирати и изменити како би се могао мерити његов исход.

Као што је већ напоменуто у претходном делу овог поглавља, почетна вредност показатеља Петог посебног циља је погрешно постављена, па је самим тим и његова циљана вредност нереално пројектована.

Активност 5.2.1. која се односи на обавезу Правосудне Академије да у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције ажурира годишњи програм обуке ПА о новим механизмима превенције и борбе против корупције садржи нетачан назив обуке, јер је реч о обуци о етици и интегритету за запослене у правосуђу.

ПРЕПОРУКЕ У ВЕЗИ СА ПОСЕБНИМ ЦИЉЕМ 5

Изменити почетну и циљану вредност показатеља посебног циља тако што ће се као почетна вредност показатеља одредити 2%, а онда пројектовати нешто већу циљану вредност.

За меру 5.2.1. дефинисати показатељ који гласи:

Број запослених у правосуђу који су похађали обуку о етици и интегритету у организацији Правосудне Академије, Националне академије за јавну управу и Агенције за спречавање корупције.

Активност 5.2.1. преформулисати тако да гласи: Правосудна академија у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције ажурира годишњи програм обуке ПА о етици и интегритету за запослене у правосуђу.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНА ПОСЕБНОГ ЦИЉА 5 И МЕРА У ОКВИРУ ПОСЕБНОГ ЦИЉА

Посебни циљ 5: Подизање свести о штетности корупције				
Институција одговорна за координацију спровођења: Министарство правде				
Показатељ на нивоу посебног циља (показатељи исхода)	Почетна вредност (2022)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Удео грађана који су пријавили корупцију у односу на број оних који су имали искуства са корупцијом	29%	33%	2% ⁶²	0%
Статус остварења посебног циља	Посебни циљ је 0% спроведен.			

Мера 5.1: Подизање свести запослених у јавном сектору о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције				
Институција одговорна за реализацију: Национална академија за јавну управу				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке у складу са ажурираним годишњим програмом обуке НАЈУ о превенцији корупције (број)	19	38	27	42%
Статус спровођења мере	Мера је 42 % спроведена.			

62 Презентација: Приоритети за борбу против корупције и ставови грађана Србије, Транспарентност Србија, март 2025. године, слајд број 22, доступно на: https://www.transparentnost.org.rs/images/Istraživanje_o_korupciji_i_prioriteti_za_borbu_protiv_korupcije_-_prezentacija.pdf

Мера 5.2: Подизање свести запослених у судовима и јавним тужилаштвима о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције				
Институција одговорна за реализацију: Правосудна академија				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Одржане обуке Правосудне Академије о превенцији корупције у складу са годишњим програмом (број)	0	1	0	0
Статус спровођења мере	Мера је 0% спроведена.			

Мера 5.3: Подизање свести грађана о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције у јавном сектору				
Институција одговорна за реализацију: Министарство правде				
Показатељ на нивоу мере	Почетна вредност (2023)	Циљана вредност (2025)	Остварена вредност (2025)	Степен испуњености показатеља
Спроведена кампања за грађане о облицима, штетности и пријављивању корупције	Не	Да	Не	0
Проценат грађана спремних да пријаве корупцију	29%	33%	35% ⁶³	100%
Спроведено ширење свести код грађана о надлежностима Сектора унутрашње контроле МУП-а и начинима на које може да се пријави корупција путем дистрибуције летака	Не	Да	Не	0
Статус спровођења мере	Мера је 33,3% спроведена.			

63 Презентација: Приоритети за борбу против корупције и ставови грађана Србије, Транспарентност Србија, март 2025. године, слајд број 23, доступно на: https://www.transparentnost.org.rs/images/Istraživanje_o_korupciji_i_prioriteti_za_borbu_protiv_korupcije_-_prezentacija.pdf

ДЕТАЉНИ ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

Посебни циљ 1: Унапређење нормативног оквира ради ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

Мера 1.1. Унапређење нормативног оквира у сузбијању корупције ради ефикаснијег откривања и гоњења коруптивних кривичних дела

Активношћу 1.1.1. је предвиђено да **Министарство правде до 2. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним судом, Врховним јавним тужилаштвом и Министарством унутрашњих послова изradi анализу примене Законика о кривичном поступку у циљу дефинисања потребе за евентуалним проширењем процесних овлашћења јавног тужиоца у предистражном и кривичном поступку.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 2.040.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

Активношћу 1.1.2. је предвиђено да **Министарство правде до 3. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним судом, Врховним јавним тужилаштвом, Министарством унутрашњих послова и Јавним тужилаштвом за организовани криминал изradi анализу Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у области организације и надлежности државних органа надлежних за сузбијање корупције.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 2.250.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

Активношћу 1.1.3. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Министарством унутрашњих послова изradi анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама ФАТФ за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план (повезана активност 6.2.5.4. АП ПГ 24).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.1.4. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** образује радну групу за измене и допуне Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са налазима из анализе.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** треба за увођењем посебног кривичног дела – неосновано богаћење.
Активношћања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући издаци запослених у оквиру редовних активности.

Извор финансирања: није спроведена.

пошћу 1.1.6. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** сарадњи са Министарством унутрашњих послова изradi анализу процене потреба за израдом документа јавне политике у области организованог криминала и високе корупције повезана активност 6.2.6.7. АП ПГ 24).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

1.1.1. У вези са спровођењем активности која се односи на израду анализе примене

Законика о кривичном поступку, како би се утврдила евентуална потреба за проширењем процесних овлашћења јавног тужиоца у предистражном и кривичном поступку, Министарство правде је известило да је анализирана примена Законика о кривичном поступку у оквиру Радне групе за припрему Нацрта закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку, али није прецизирано да ли је у оквиру те анализе донет закључак о потреби проширивања процесних овлашћења јавног тужиоца. Како је смисао активности био да се анализа изradi како би се такав закључак донео, Агенција је затражила допуну извештаја од Министарства правде како би могла да донесе коначну оцену о реализацији активности. Имајући у виду да Министарство правде није доставило допуну извештаја, нити одговор на питање, Агенција је активност оценила као неспроведену.

1.1.2. Министарство правде у свом извештају није дало конкретније информације о реализацији ове активности, осим да је реализована у оквиру пројекта који је спровела канцеларија ОЕБС у Србији и да је анализа урађена у контексту измена Устава Републике Србије у области правосуђа. Самом активношћу није прецизирано шта би требало да буде циљ анализе, нити је прецизиран начин њеног спровођења у важећем Акционом плану. Поред тога, ова активност је пребачена у Предлог Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године. Имајући у виду све ове чињенице, Агенција је тражила разјашњење од одговорног субјекта, због чега је ова активност поновљена у Предлогу новог акционог плана иако је већ реализована. Како Министарство правде није доставило допуну извештаја, нити понудило одговор на питање, Агенција је активност оценила као неспроведену.

1.1.3. У извештају о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције за друго полугодиште 2025. године, Министарство правде је известило да је Анализа усклађености нормативног оквира са препорукама ФАТФ-а за

потенцијалну израду стратешког документа у области борбе против финансијског криминала завршена и достављена Министарству правде крајем јуна 2022. године. је израдило Министарство унутрашњих послова. Министарство правде је иницијативу оснивању и раду вишесекторске Радне групе задужене за израду измена и допуна закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, коју је 29. маја 2023. године основало ово министарство. Последња верзија Нацрта измена и допуна закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела достављена је Европској комисији на стручно мишљење 17. децембра 2025. године, а по добијању одговора, нацрт ће бити упућен у законодавну процедуру. Додатно, дана 12. јануара 2026. године, Министарство правде је Европској комисији доставило и ажуриране табеле усклађености. Имајући у виду да је анализа усклађености нормативног оквира окончана још 2022. године, али да на основу ње није израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план, Агенција је активност оценила као неспроведену.

1.1.4. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена.

1.1.5. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена.

1.1.6. Министарство правде је известило да је израђена анализа процене потребе за усвајањем документа јавне политике у области организованог криминала и високе корупције (повезана активност 6.2.6.7. АП ПГ 24). Као аргумент у прилог овој тврдњи, Министарство је понудило информацију о изради два документа јавних политика од којих је један Нацрт новог Акционог плана за период 2026–2028. године, у циљу спровођења Националне стратегије за борбу против корупције 2024–2028. године, а други је Нацрт Оперативног плана за спровођење финансијских истрага и одузимање и конфискацију имовине проистекле из кривичног дела за период 2026–2028. године. Оба документа су прошла кроз јавну расправу и достављена су надлежним међународним телима на мишљење.

Међутим, ако Министарство има мишљење да су Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције и Оперативни план за спровођење финансијских истрага довољни и да није потребно усвајати посебне документе јавних политика који би се бавили организованим криминалом и високом корупцијом, то је требало да буде поткрепљено посебном анализом која би показала да су стратешки документи у области спречавања корупције и финансијских истрага на одговарајући начин обухватили и циљеве, мере и активности усмерене на борбу против организованог криминала и високе корупције и да из тог разлога не постоји потреба за усвајањем посебних докумената у овој области. Пошто одговорни субјект у свом извештају није навео да је таква анализа уопште израђена, Агенција сматра да ова активност није спроведена.

Мера 1.2. Унапређење нормативног оквира ради смањивања могућности коруптивног понашања у јавном сектору и у односу јавног и приватног сектора	
Активношћу 1.2.1. је предвиђено да Канцеларија за јавне набавке до 4. квартала 2024. године у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом, Државном ревизорском институцијом, Комисијом за заштиту конкуренције и Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки изради анализу потребе за изменама и допунама Закона о јавним набавкама у циљу утврђивања коруптивних ризика и препоруке за њихово отклањање, како би се искључили изузеци у примени Закона, који нису у складу са правним тековинама ЕУ. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде донаторска средства, с тим да износ и донатор нису идентификовани.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 1.2.2. је предвиђено да Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2024. године у сарадњи са Министарством финансија изради анализу Закона о финансирању политичких активности ради утврђивања и отклањања ризика од корупције. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 1.2.3. је предвиђено да Министарство здравља до 3. квартала 2025. године изради анализу Закона о здравственој заштити ради утврђивања и отклањања ризика од корупције. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 1.2.4. је предвиђено да Министарство привреде до 4. квартала 2025. године измени Правилник о садржају извештаја привременог заступника капитала у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана). Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 1.2.5. је предвиђено да Министарство привреде до 4. квартала 2025. године измени Правилник о висини трошкова накнаде за рад и висини накнаде стварних трошкова привременог заступника капитала у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана). Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 1.2.6. је предвиђено да Министарство привреде до 4. квартала 2025. године измени Уредбу о стратешком партнерству. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	

Активношћу 1.2.7. је предвиђено да **Министарство привреде до 4. квартала 2025. године** измени Уредбу о условима, поступку и начину продаје капитала и имовине методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.2.8. је предвиђено да **Министарство привреде до 4. квартала 2025. године** измени Уредбу о условима, начину и поступку спровођења продаје капитала великих субјеката приватизације методом јавног прикупљања понуда у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.2.9. је предвиђено да **Министарство привреде до 4. квартала 2025. године** измени Уредбу о поступању лица која обављају послове привременог заступника капитала у субјектима приватизације у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.2.10. је предвиђено да **Министарство привреде до 4. квартала 2025. године** измени Уредбу о поступку контроле извршења уговорних обавеза купца из уговора о продаји капитала или имовине у складу са Анализом ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији (из Оперативног плана).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.2.11. је предвиђено да **Министарство правде до 2. квартала 2025. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције измени Закон о лобирању, тако да се уведе обавеза објављивања контакта са регистрованим и нерегистрованим лобистима у циљу испуњења GRECO препорука из петог круга евалуације.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.2.12. је предвиђено да **Министарство финансија до 4. квартала 2025. године**, у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, изради анализу препорука ODHIR у циљу измене Закона о финансирању политичких активности.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

1.2.1. У извештају о спровођењу активности која се односи на анализу потреба за изменама и допунама Закона о јавним набавкама, Канцеларија за јавне набавке је известила да је у децембру 2024. године, уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност”, који финансира Шведска, а спроводи НАЛЕД, израђена Анализа потреба за изменом Закона о јавним набавкама – Усклађивање са Директивама ЕУ. Закључак који наведена анализа садржи је да је, према оцени Европске комисије, законодавство Републике Србије у области јавних набавки у великој мери усклађено са правним тековинама Европске уније, па и у погледу изузетака од примене ЗЈН, те да не постоји потреба за изменом ЗЈН у овом погледу. Канцеларија је навела да ЗЈН садржи два основа за изузеће чија је примена орочена до уласка Републике Србије у Европску унију (реч је о члану 14. став 1. тачка 3. и члану 14. став 1. тачка 4. ЗЈН). Имајући у виду да је анализа потреба израђена, да је закључак да постојећи ЗЈН и у погледу изузећа јесте усклађен са правним тековинама ЕУ, што је према наводима одговорног субјекта закључак саме ЕУ, Агенција је оценила ову активност као испуњену.

1.2.2. У вези са спровођењем активности која се односи на анализу Закона о финансирању политичких активности, Агенција је известила да је од половине 2024. године рађена детаљна анализа постојећег Закона о финансирању политичких активности, како би се у будуће измене и допуне овог закона инкорпорирале све препоруке ODHIR које се односе на надлежност Агенције. Поред тога, Агенција је дала предлоге нових и измене постојећих одредаба, а све у циљу отклањања ризика од корупције, пре свега на основу примера и искустава из досадашње праксе. Своје предлоге и анализу Закона о финансирању политичких активности, Агенција је представила и Радној групи Владе која је задужена за сарадњу са ODHIR, као и представницима Министарства финансија. На основу изнетог, ова активност је оцењена као испуњена.

1.2.3. У извештају о спровођењу активности, Министарство здравља је известило да активност није спроведена и да је пребачена у Акциони план за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године.

1.2.4. Министарство привреде је у свом извештају за IV квартал 2025. године известило да није спровело активност, јер је у Предлогу Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије одређен нови рок за спровођење ове активности.

1.2.5. Министарство привреде је известило да активност није спроведена са истим образложењем, као и у случају претходне активности.

1.2.6. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

1.2.7. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

1.2.8. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

1.2.9. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

1.2.10. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

1.2.11. Када је реч о активности која се односи на измене Закона о лобирању, тако да се уведе обавеза објављивања контакта са регистрованим и нерегистрованим лобистима, у циљу испуњења GRECO препорука из петог круга евалуације, Министарство правде је известило да је припремљен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о лобирању који садржи ове измене, а да је његово усвајање планирано у IV кварталу 2025. године. Како је активношћу планирана измена поменутог Закона, Агенција је оценила да активност није спроведена.

1.2.12. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, те да је активност пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године.

Мера 1.3. Унапређење нормативног оквира за поступак избора / именовања у јавним предузећима и другим привредним друштвима у јавном власништву	
Активношћу 1.3.1. је предвиђено да Министарство привреде до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО) изради анализу законодавног оквира који се односи на поступак избора / именовања органа управљања у јавним предузећима.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 1.3.2. је предвиђено да Министарство привреде до 4. квартала 2025. године формира радну групу за израду измена и допуна прописа у складу са налазима и препорукама из анализа из активности 1.3.1.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	

О спровођењу

1.3.1. Министарство привреде је у свом извештају за IV квартал 2025. године известило да није спровело активност, јер је у Предлогу Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије одређен нови рок за спровођење ове активности.

1.3.2. Министарство привреде известило, као и код претходне активности.

Мера 1.4. Унапређење нормативног оквира ради отклањања ризика од настанка корупције у поступцима избора / именовања и запошљавања и напредовања у јавном сектору, укључујући и локалну самоуправу.	
Активношћу 1.4.1. је предвиђено да Министарство просвете до 4. квартала 2025. године донесе стручно упутство и дефинише критеријуме за поступање школских управа и регионалних подгрупа у поступку давања сагласности за расписивање конкурса на неодређено време у установама основног и средњег образовања и васпитања.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 1.4.2. је предвиђено да Министарство државне управе и локалне самоуправе до 4. квартала 2024. године у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина изради смернице за регулисање сукоба интереса у конкурсним поступцима за попуњавање радних места у органима ЈЛС.	
Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 240.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру програма: Партнерство за добру локалну самоуправу (финансира: СДЦ, спроводи: СКГО).	
Активност је спроведена.	
Активношћу 1.4.3. је предвиђено да Министарство државне управе и локалне самоуправе до 4. квартала 2024. године у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина изради материјале за инфо-кутак на сајту ЈЛС за кандидате у конкурсним поступцима за запошљавање, са посебним освртом на транспарентност конкурсног поступка, потенцијални сукоб интереса и остваривање права у конкурсном поступку.	
Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 360.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру програма: Партнерство за добру локалну самоуправу (финансира: СДЦ, спроводи: СКГО).	
Активност је спроведена.	

О спровођењу

1.4.1. У извештају о спровођењу активности за последњи квартал 2025. године, Министарство просвете је, пре свега, констатовало да овај орган континуирано, годинама уназад, на почетку сваке школске године доноси стручна упутства за поступање приликом ангажовања запослених у установама образовања и васпитања која садрже критеријуме који се односе на процедуре у вези са преузимањем запослених и запошљавање на одређено / неодређено време, која су намењена руководиоцима школских управа, члановима радних подгрупа за праћење ангажовања запослених у установама образовања и васпитања, директорима установа и другим актерима у процесу образовања и васпитања. Тако је донето и Стручно упутство за поступање приликом ангажовања запослених у установама образовања и васпитања за школску 2025/2026. годину. У извештају се даље наводи да се приликом израде стручног упутства са дефинисаним критеријумима Одељење за координацију рада школских управа Министарства суочило са проблемом неусаглашености одредаба Закона

о основама система образовања и васпитања и одредаба Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика којима је регулисана предметна материја. У извештају се даље наводи да је процедура доношења Закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања у току, те се може очекивати да ће, по доношењу Закона о изменама и допунама закона о основама система образовања и васпитања, предметна неусаглашеност бити отклоњена и да ће тиме бити створени услови за реализацију ове активности.

1.4.2. Министарство државне управе и локалне самоуправе је известило да је СКГО, у сарадњи са МДУЛС, израдила смернице за спречавање сукоба интереса у конкурсним поступцима за попуну радних места у органима ЈЛС. Текст смерница је усаглашен међу партнерима и тренутно је у поступку лектуре и графичке обраде, након чега ће бити дистрибуирани органима свих ЈЛС. Агенција је ову активност оценила као спроведену.

1.4.3. Када је реч о инструктажном материјалу за кандидате у конкурсним поступцима за попуњавање радних места у ЈЛС, МДУЛС је известило да је СКГО је у сарадњи са МДУЛС припремила сет инструктажног материјала за кандидате у конкурсним поступцима за попуњавање радних места у органима ЈЛС (инфо-кутак за кандидате) у циљу појашњења комплексног конкурсног поступка и његових фаза, као и ради привлачења адекватног кадра за рад у ЈЛС. У извештају је наведено да су текст инструктажног материјала и прилози усаглашени међу партнерима и да су у поступку лектуре и графичке обраде, након чега ће бити дистрибуирани органима свих ЈЛС. Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Мера 1.5. Усклађивање нормативног оквира са правним тековинама Европске уније у области борбе против корупције и релевантним међународним стандардима, принципима и добром праксом.

Активношћу 1.5.1. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** изради анализу примене и усклађености Закона о заштити узбуњивања са Упутством ЕУ 2019/1937 о заштити узбуњивача који пријављују повреде права ЕУ, као и анализе закона у државама чланицама ЕУ усвојених на основу Директиве.

Извор финансирања: За ову активност нису процењена финансијска средства, али је предвиђено да ће се активност финансирати у оквиру пројекта: USAID – Пројекат за унапређење јавних набавки.

Активност је спроведена.

Активношћу 1.5.2. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2024. године** у сарадњи са Министарством финансија / АФКОС изради нацрт измена и допуна Кривичног законика у циљу прописивања кривичних дела у вези са финансијским средствима из фондова Европске уније.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 1.5.3. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са и Врховним судом и Врховним јавним тужилаштвом изради анализу усклађености прописа РС са правним тековинама ЕУ у области узајамне правне помоћи у кривичним стварима.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 5.040.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност је спроведена.

О спровођењу

1.5.1. Министарство правде је известило да је израђена анализа регулаторног оквира за заштиту узбуњивача у Републици Србији уз подршку пројекта „Сузбијање економског криминала у Републици Србији” који спроводе Савет Европе и Шведска агенција за међународни развој и сарадњу. Анализу су израдили експерти Савета Европе – Симона Босигер и Ешли Саваж.

1.5.2. Министарство правде је у свом извештају навело да је, у августу 2024. године, нацрт Закона о изменама и допунама Кривичног законика упућен Европској комисији заједно са табелама усклађености на стручно мишљење. Средином новембра 2024. године коментари експерата ЕУ достављени су Министарству правде. И извештају се даље наводи да су у периоду од 1. октобра до 1. новембра 2024. године организована четири округла стола и одржан инклузивни процес јавне расправе у којем су учествовале судије, тужиоци, адвокати и професори. Као последица интересовања шире јавности произашла је одлука да се, након формирања нове Владе, организује још један круг јавне расправе, а доношење Закона о изменама и допунама Кривичног законика планирано је за IV квартал 2025. године. Како Закон о изменама и допунама Кривичног законика још увек није усвојен, Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

1.5.3. У последњем кварталном извештају Министарства правде за 2025. годину пише да је анализу процене утицаја за спровођење правних тековина Европске уније у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући Европско јавно тужилаштво) израдио је експерт Томаш Дарковски из Пољске. Активност је оцењена као спроведена.

Посебни циљ 2: Јачање институционалног оквира за спречавање и борбу против корупције у циљу ефикаснијег спречавања и сузбијања корупције

Мера 2.1. Јачање административних капацитета и финансијских ресурса државних органа надлежних за борбу против корупције

Активношћу 2.1.1. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са Јавним тужилаштвом за организовани криминал попуни нека од (није одређено колико) упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ЈТОК.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 47.661.000 из Буџета РС.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.1.2. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву попуни нека од (није одређено колико) упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 33.360.000 из Буџета РС.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.3. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са вишим судовима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву попуни нека од (није одређено колико) упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у посебним одељењима виших судова за сузбијање корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 18.853.000 из Буџета РС.

Активност није могуће оценити.

Активношћу 2.1.4. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са Вишим судом у Београду попуни нека од (није одређено колико) упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у Посебном одељењу за организовани криминал Вишег суда у Београду.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 12.625.000 из Буџета РС.

Активност није могуће оценити.

Активношћу 2.1.5. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** ојача капацитете (није одређено колико) Дирекције за управљање одузетом имовином у складу са Правилником о систематизацији (повезана активност 2.3.5.3 АП ПГ23).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 14.730.000 из Буџета РС.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.1.6. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** повећава проценат попуњености (није одређено колико) радних места у организационим јединицама МУП-а надлежним за сузбијање корупције (Сектор унутрашње контроле, Одељење за борбу против корупције, Одсек за борбу против високе корупције).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.7. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Високим саветом судства, Високим саветом тужилаштва, Министарством правде и Министарством унутрашњих послова организује обуке за судије и носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике, као и за судијске и тужилачке помоћнике из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције и ЈТОК ради ефикасније примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.2.3. АП ПГ 24).

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 10.800.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.8. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** спроведе обуке у вези са извођењем посебних доказних радњи приликом доказивања коруптивних кривичних дела за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у складу са Годишњим програмом обуке ПА.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 10.800.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.9. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** спроведе обуке на тему финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела за полицајце, судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у складу са Годишњим програмом обуке ПА (повезана активност 6.2.5.1 и 6.2.5.2. АП ПГ 24).

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 6.000.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.10. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** спроведе обуке за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике у области јавних набавки у складу са Годишњим програмом обуке ПА.

Извор финансирања: За ову активност нису процењена финансијска средства, али је предвиђено да ће се активност финансирати у оквиру пројекта: USAID – Пројекат за унапређење јавних набавки.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.1.11. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** спроведе обуке за судије и јавне тужиоце процесуирање правних лица за коруптивна кривична дела у складу са Годишњим програмом обуке ПА.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 12.000.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.1.12. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** спроведе обуке за полицајце, тужиоце и судије о сложеним финансијским истрагама које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимања имовине проистекле из кривичног дела.

Извор финансирања: За ову активност нису процењена финансијска средства, али је предвиђено да ће се активност финансирати у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност је спроведена.

О спровођењу

2.1.1. У извештају Министарства правде се налазе подаци о систематизованим и попуњеним радним местима у Јавном тужилаштву за организовани криминал (ЈТОК). Наиме, од 71 систематизованог радног места, попуњено је 56 и још два лица су ангажована због повећаног обима посла, с тим да је 15 радних места остало непопуњено. У извештају о спровођењу активности 2.3.2.12. из Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције за 2024. годину констатовано да у 2024. години: „није било повећања кадровских капацитета у Јавном тужилаштву за организовани криминал”, већ да је: „дошло је до смањења броја запослених услед престанка радног односа по сили закона, тако да је у овом тренутку слободно 15 радних места административног особља”⁶⁴. Имајући у виду да је и у 2025. години исти број радних места у овом државном органу остао непопуњен, Агенција је активност оценила као неспроведену.

2.1.2. Као и у претходном случају, Министарство правде није известило у спроведеним конкурсима за попуњавање радних места у посебним одељењима за борбу против корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву, већ је доставило статистичке податке везане за број систематизованих и попуњених радних места у овим органима, и то да је у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву на крају 2025. године систематизовано је 112 радних места, од чега је попуњено 77 радних места, а упражњено 35 радних места, док је 12 државних службеника ангажовано због повећаног обима посла. Ако се узме у обзир податак о броју попуњених радних места у овим органима, укључујући и ЈТОК, у 2023. години број запослених износио је 116, у 2025. години укупан број попуњених радних места у овим органима порастао је на 133. Како се број попуњених радних места у ЈТОК није променио,

64 Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције (страница 96), доступно на <https://sn.rs/cmowa>

произлази да је порастао број попуњених радних места у посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву у односу на 2023. годину за 17. Из наведеног је активност оцењена као спроведена.

2.1.3. Министарство правде није доставило податке о конкурсима и попуњавању радних места у посебним одељењима за сузбијање корупције виших судова у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву. Податак који је достављен јесте статистика о систематизованим и попуњеним радним местима на крају 2025. године. У извештају се наводи да је у овим органима систематизовано 53 радних места, од чега је попуњено 39 радних места, а упражњено 14 радних места, док је 17 државних службеника ангажовано због повећаног обима посла. Како је статистика за 2023. годину достављена у оквиру почетне вредности показатеља за Меру 2.1. (175), претпоставка је да је у ову статистику ушао и број судија који поступају у оквиру ових одељења. Из овога је било немогуће извући податак који се у 2023. години односио на попуњена радна места за државне службенике и намештенике у овим одељењима, што је од значаја за могућност оцене спровођења ове активности.

2.1.4. Исто као претходно, у извештају је наведено да је у Посебном одељењу за организовани криминал схематизовано 32 радна места, а попуњено 28. Како нема података о попуњавању радних места у 2024. и 2025. години, Агенција није била у могућности да оцени спровођење активности.

2.1.5. Што се тиче активности која се односи на попуњавање радних места у Дирекцији за управљање одузетом имовином у складу са Правилником о систематизацији, такође је достављен податак о броју систематизованих радних места који износи 28 и броју попуњених радних места – 14. Још 4 лица су ангажована по уговору о привременим и повременим пословима. Како је податак о почетној вредности показатеља у 2023. години за мерење спровођења Мере 2.1. био 16, долазимо да закључка да је број запослених у Дирекцији у односу на 2023. годину смањен. Из тог разлога Агенција је оценила активност као неспроведену.

2.1.6. У извештају о спровођењу активности за 4. квартал 2025. године, МУП је известио да је у току 2025. године Сектор унутрашње контроле је примио 7 нових радника, Одељење за борбу против корупције 8 нових радника, док СБПОК, ОСОФК, Одсек за сузбијање високе корупције није примио нове раднике. У извештају о спровођењу мере 2.1. МУП је известио да је остварена вредност показатеља 2 *Проценат попуњености кадровских капацитета организационих јединица МУП-а надлежних за сузбијање корупције* износи 92,80% (систематизована радна места – 250, попуњена радна места – 231). Имајући у виду да је базна вредност овог показатеља за 2023. годину износила 91%, а да је проценат попуњених радних места порастао у 2025. години, Агенција је оценила ову активност као спроведену.

2.1.7. У извештају о спровођењу активности за 4. квартал 2025 године, Правосудна академија је известила о одржаним обукама које су током 2025. године организоване у циљу ефикасније примене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА: у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведено је девет једнодневних радионица у Крагујевцу, Нишу, Београду и

Новом Саду, на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике – Модул 3 – Дигитална форензика”, за укупно 262 учесника; у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а, спроведено је четири дводневне радионице у Нишу, Београду, Сремској Каменици и Врњачкој Бањи, на тему: „Начини управљања електронским уређајима, електронским доказима и носачима електронских доказа”, за укупно 74 учесника; у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведена је једна дводневна радионица на Златибору, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 26 учесника; у сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida), спроведене су једна дводневна и две једнодневне обуке на тему: „Кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације и њихов значај за интерне политике”, у Београду, Врњачкој Бањи и Новом Саду, за укупно 139 учесника; у сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida) организована је једна дводневна радионица у Београду, за укупно 66 учесника, као и једна једнодневна радионица у Врњачкој Бањи за укупно 27 учесника, на тему: „Прање новца и финансирање тероризма”; у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведена су два тродневна семинара у Београду, на тему: „Истрага и одузимање криптовалута”, за укупно 22 учесника; спроведене су две дводневне радионице на Златибору, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 40 учесника; у сарадњи са UNDP-ом, спроведене су 2 дводневне радионице у Вршцу и Београду, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 20 учесника.

У извештају о раду Правосудне академије за 2024. годину може се пронаћи и податак о две дводневне радионице које су одржане у сарадњи са Америчком агенцијом за међународни развој (USAID), у оквиру пројекта „Пројекат за унапређење јавних набавки у Републици Србији” на тему: Јавне набавке – Ефикасно планирање истраге у предметима у вези са јавним набавкама”, чији је циљ био јачање капацитета и вештина јавних тужилаца за израду ефикасних планова истраге кривичних дела у вези са јавним набавкама и да учесници буду оспособљени да примењују делотворне истраге, као и да брже решавају предмете злоупотребе у поступцима јавних набавки. Радионице су одржане 2–3. децембра 2024. у Нишу за 23 учесника и 16–17. децембра 2024. године у Београду за 18 учесника⁶⁵.

2.1.8. У погледу посебних доказних радњи у вези са извођењем посебних доказних радњи приликом доказивања коруптивних кривичних дела за судије и носиоце јавнотужилачке функције, као и за судијске и тужилачке помоћнике, Правосудна академија је известила да је активност спроведена и у извештају набројала све обуке о којима је известила и у погледу спровођења активности 2.1.7.

2.1.9. Исто као и претходна активност.

2.1.10. Правосудна академија је известила да активност није спроведена, јер је обустављен „Пројекат за унапређење јавних набавки у Републици Србији” Америчке агенције за међународни развој (USAID).

⁶⁵ Извештај о раду Правосудне академије за 2024. годину, стране 59, 60. доступно на:

<https://www.pars.rs/public-inline-files/Izvestaj-o-radu-Pravosudne-akademije-za-2024-godinu.pdf>

2.1.11. У извештају о спровођењу активности за 4. квартал 2025 године, у односу на спровођење ове активности, Правосудна академија је известила о следећим одржаним обукама: у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведена је једна дводневна радионица на Златибору, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 26 учесника; у сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida), спроведене су једна дводневна и две једнодневне обуке на тему: „Кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације и њихов значај за интерне политике”, у Београду, Врњачкој Бањи и Новом Саду, за укупно 139 учесника; у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведена су четири једнодневна семинара у Нишу, Новом Саду и Београду на тему: „Трошкови кривичног поступка”, за укупно 154 учесника; у сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida) организована једна дводневна радионица у Београду, за укупно 66 учесника, као и једна једнодневна радионица у Врњачкој Бањи за укупно 27 учесника, на тему: „Прање новца и финансирање тероризма”; у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спроведена су три дводневна семинара на Златибору и у Вршцу и Нишу, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, за укупно 60 учесника; спроведене су две дводневне радионице на Златибору, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 40 учесника; организован је један једнодневни семинар у Београду, на тему: „Обликовање правде: како казнена политика и правосуђе одговарају на савремене друштвене изазове”, за укупно 28 учесника.

2.1.12. У погледу спровођења обука које се односе на теме дефинисане под активношћу 2.1.12. у извештају је Правосудна академија навела спроведене обуке на следеће теме: девет једнодневних радионица у Крагујевцу, Нишу, Београду и Новом Саду, на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике – Модул 3 – Дигитална форензика”; четири дводневне радионице у Нишу, Београду, Сремској Каменици и Врњачкој Бањи, на тему: „Начини управљања електронским уређајима, електронским доказима и носачима електронских доказа”; једну дводневну радионицу на Златибору, на тему: „Борба против прања новца”; једну дводневну и две једнодневне обуке на тему: „Кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације и њихов значај за интерне политике”, у Београду, Врњачкој Бањи и Новом Саду; једну дводневну радионицу у Београду, као и једну једнодневну радионицу у Врњачкој Бањи на тему: „Прање новца и финансирање тероризма”, два тродневна семинара у Београду, на тему: „Истрага и одузимање криптовалута” и две дводневне радионице на Златибору, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”.

Мера 2.2: Јачање капацитета органа и тела надлежних за спречавање корупције

Активношћу 2.2.1. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе до 4. квартала 2025. године** попуни упражњена места у Савету за борбу против корупције и обезбеди већи степен сарадње између Владе и Савета.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 9.544.000 динара из Буџета РС.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.2.2. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 2. квартала 2025. године** у сарадњи са Службом за управљање кадровима попуни нека од (није одређено колико) упражњених радних места у складу са Правилником о систематизацији радних места у Агенцији за спречавање корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 12.347.000 динара из Буџета РС.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.2.3. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** обезбеди обуке за запослене у Агенцији за спречавање корупције на тему финансијске форензике приликом провере и праћења имовинског стања јавних функционера на начин на који се обучавају финансијски форензичари у посебним службама јавних тужилаштава.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 585.700 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност је спроведена.

Активношћу 2.2.4. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** успостави ефикасан ИТ систем управљања подацима из регистара које води Агенција за спречавање корупције.⁶⁶

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.350.000 динара из донаторских средстава, али није идентификован донатор.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.2.5. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** изради анализу делотворности и ефикасности санкционисања за кривично дело „непријављивање имовине и прихода или давања лажних података о имовини и приходима” (у складу са прелазним мерилем 27).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.2.6. је предвиђено да **Савет за борбу против корупције до 4. квартала 2025. године** донесе нови Пословник о раду Савета за борбу против корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

⁶⁶ ИТ систем треба да омогући да поред електронског подношења извештаја и других образаца, буде омогућено ефикасније претраживање база података, извоз података у различите формате и припрема података за даљу обраду и аналитику, као и да се омогуће циљање провере према факторима ризика и / или случајном избору, затим провере формалне веродостојности, црвене заставице за рано упозорење итд.

О спровођењу

2.2.1. Генерални секретаријат Владе је известио да активност није спроведена. У образложењу је наведено да у погледу спровођења активности није било напретка у односу на претходни период, што је последица формирања нове Владе Републике Србије у априлу 2025. године.

Осврћући се на реализацију активности 2.2.1. којим је предвиђено попуњавање упражњених радних места у Савету за борбу против корупције и успостављање већег степена сарадње између Владе и Савета, Савет је истакао да орган који спроводи активност треба да буде Влада РС и Савет за борбу против корупције као што стоји у АП за ПГ23. Ово из разлога што је Генерални секретаријат административно-техничка јединица и нема надлежност у одабиру чланова за саветодавна тела Владе. У извештају се наводи да Савет не треба да се бави политиком, већ искључиво системском корупцијом. То подразумева да његови чланови не могу бити чланови партија нити покрета, да не могу имати политичку агенду или афилијације, као и да не смеју имати сукоб интереса у односу на своје функције. Агенција је активност оценила као неиспуњену.

2.2.2. У последњем кварталном извештају за 2025. годину, Агенција је известила да, након успешно окончаног јавног конкурса за попуњавање пет упражњених радних места у Агенцији за спречавање корупције, стручна служба на крају 2025. године има 98 запослених. Овом податку треба додати и то да је један јавни конкурс за попуњавање једног упражњеног радног места окончан неуспешно, јер није било кандидата који су испунили потребна мерила за пријем, као и то да је било и одлива запослених из службе Агенције (одлазак у старосну пензију, споразумни престанак радног односа).

2.2.3. У оквиру пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” (ЕУ за борбу против корупције и основна права), који заједнички финансирају ЕУ, Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ) и Аустријска развојна сарадња (ADC), а за чију имплементацију су задужени GIZ, ADA, CPMA и Мисија ОЕБС-а у Србији, одржана је дводневна обука за запослене у Агенцији за спречавање корупције на тему „Финансијска форензика”, у организацији Међународне антикорупцијске академије. Обуку је похађало 14 запослених Агенције (7 запослених у Сектору за контролу имовине и прихода). Дводневна обука одржана је 4. и 5. новембра 2025. године.

2.2.4. Агенција је у децембру 2024. године започела увођење јединственог информационог система (ЈИС) у оквиру кога ће бити омогућено, између осталог, и ефикасније претраживање база података садржаних у регистрима и базама које води Агенција. Очекује се да ће посао на увођењу ЈИС бити окончан средином 2026. године.

2.2.5. Одговорни субјект известио је да активност није спроведена.

2.2.6. Савет за борбу против корупције је известио да активност није спроведена, јер је важећи је Пословник о раду урађен у складу са Одлуком о образовању Савета и као таквог га не треба мењати, јер је обезбедио његову независност.

Мера 2.3: Јачање капацитета у вршењу инспекцијског надзора и вршењу послова унутрашње контроле инспекција Активношћу 2.3.1. је предвиђено да Министарство државне управе и локалне самоуправе до 4. квартала 2024. године изради анализу система и организације рада инспекција са препорукама за унапређење њиховог положаја и рада. Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 900.000 динара из донаторских средстава, али није идентификован донатор. Активност није спроведена.
Активношћу 2.3.2. је предвиђено да Министарство просвете до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције изради Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке / покрајинске / градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору. Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 450.000 динара из донаторских средстава, али није идентификован донатор. Активност је спроведена.
Активношћу 2.3.3. је предвиђено да Министарство просвете до 4. квартала 2025. године организује редовне инспекцијске надзоре у високошколским установама до краја школске 2024/2025. године у оквиру којих се проверава, кроз контролну листу, и поступак избора у звање наставника и сарадника. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности. Активност је спроведена.

О спровођењу

2.3.1. Када је реч о активности која предвиђа израду анализе система и организације рада инспекција са препорукама за унапређење њиховог положаја и рада, МДУЛС је известило да активност није спроведена, јер нису обезбеђена средства за њену реализацију.

2.3.2. Министарство просвете је известило да је у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције и Координационом комисијом за инспекцијски надзор Владе, након одржаних састанака и дефинисања критеријума и потреба просветне инспекције, сачинило Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке / покрајинске / градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору. У извештају се даље наводи да је овај Програм усвојен и да ће током 2026. године бити реализован, у форми предавања за запослене и руководиоце у републичкој, покрајинској, градској и општинској просветној инспекцији из буџетских средстава Министарства просвете. У извештају се закључује да ће Агенција за спречавање корупције и Сектор за инспекцијске послове неговати дугорочну сарадњу у едукацији просветних инспектора кроз разне видове сарадње, а у циљу препознавања и отклањања коруптивних радњи приликом вршења инспекцијског надзора.

2.3.3. У извештају Министарства просвете се наводи да је у годишњем плану инспекцијских надзора / рада просветне инспекције за школску 2024/2025. годину планирано да се изврше 52 редовна инспекцијска надзора над радом установа високог образовања, ученичког и студентског стандарда. Поред тога, у извештају стоји да Сектор за инспекцијске послове, Одељење за инспекцијски надзор у установама високог образовања и ученичког и студентског стандарда, користи контролне листе у редовном инспекцијском надзору које је усвојила Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе и које су објављене на званичној интернет страници Министарства просвете, у делу који се односи на просветну инспекцију. У свим контролним листама поглавље IV односи се на избор наставника и сарадника. По једно питање из овог поглавља се односи на избор у сваком од, Законом о високом образовању, прописаних звања. Приликом вршења редовног инспекцијског надзора, на основу табеле запослених и ангажованих наставника и сарадника, поступајући просветни инспектор путем случајног узорка узима из сваког од звања (у којима има изабраних наставника и сарадника) персонални досије и прегледа комплетан поступак избора у звање. Том приликом се, како стоји у извештају Министарства, на основу Закона и општих аката установе контролише поступак избора у звање, почев од предлога за избор у звање, преко расписивања конкурса, па до доношења одлуке о избору у звање. Поред редовног инспекцијског надзора врши се контрола поступка избора у звања наставника и сарадника приликом вршења ванредних и мешовитих инспекцијских надзора, који се покрећу путем представке коју спроводи Просветна инспекција за високо образовање. Извештај се закључује констатацијом да би се бројност извршених инспекцијских надзора који имају за предмет избор у звање наставника и сарадника значајно повећао да је број инспектора у предметној материји већи, имајући у виду да се тај број тренутно креће од 5–7 просветних инспектора и да је због тога претходних година Министарство расписивало конкурсе за пријем просветних инспектора у високом образовању.

Мера 2.4: Јачање ефикасности царинског система

Активношћу 2.4.1. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 2. квартала 2025. године** изрази анализу капацитета одељења унутрашње контроле и потребне пратеће опреме.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.4.2. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 4. квартала 2025. године** ојача капацитете одељења унутрашње контроле кроз набавку одговарајуће пратеће опреме.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да трошкови буду утврђени након спроведене анализе из активности 2.4.1.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.4.3. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 3. квартала 2025. године** изради анализу најризичнијих граничних прелаза и робних испостава са аспекта корупције у циљу дефинисања потреба за инсталирање видео надзора и динамике увођења.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.4.4. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 4. квартала 2025. године** инсталира видео надзор на робним испоставама у складу са анализом из активности 2.4.3.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да трошкови буду утврђени након спроведене анализе из активности 2.4.3.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.4.5. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 3. квартала 2025. године** изради интерна упутстава и процедуре у секторима који нису детаљније регулисани подзаконским актима.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.4.6. је предвиђено да **Министарство финансија – Управа царина до 4. квартала 2025. године** информисе запослене о израђеним интерним упутствима.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

2.4.1. Када је реч о спровођењу активности која се односи на израду анализе капацитета Одељења унутрашње контроле Управе царина и утврђивање потреба за набавком пратеће опреме, ова институција је известила да активност није спроведена. У извештају Управе царина је наведено да је спровођење активности започето али није завршено јер временски период од усвајања Акционог плана за период 2024–2025. године до истека рока за завршетак активности није био довољан за израду анализе. Додатно, у извештају за 4. квартал 2025. године, Управа царина је известила да је ова активност пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године и да спровођење те активности тек предстоји.

2.4.2. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, те да је активност пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године.

2.4.3. У извештају о спровођењу активности, Управа царина је известила да активност није спроведена и да је пребачена у Акциони план за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године. Одређен је нови рок за спровођење активности (1. квартал 2027. године).

2.4.4. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, те да је активност пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године, са роком спровођења у 4. кварталу 2028. године.

2.4.5. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, да је пребачена у нови Акциони план на тај начин што је преформулисана и раздвојена у две активности са роком за спровођење: 2. квартал 2027. године и 3. квартал 2028. године.

2.4.6. Као и у свим претходним случајевима, Управа царина је известила да активност није спроведена, да је преформулисана у Предлогу акционог плана за период 2026–2028. године и да је одређен нови рок за њено спровођење.

Мера 2.5: Јачање капацитета Пореске управе	
Активношћу 2.5.1. је предвиђено да Министарство финансија – Пореска управа до 2. квартала 2025. године ојачају кадровске капацитете (није наведено колико) унутрашње контроле кроз попуњавање упражњених радних места према Правилнику о систематизацији. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 2.5.2. је предвиђено да Министарство финансија – Пореска управа до 4. квартала 2024. године изради анализе потреба за обукама запослених у Пореској управи. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 2.5.3. је предвиђено да Министарство финансија – Пореска управа до 3. квартала 2025. године развије програм континуиране обуке за запослене у Пореској управи. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 2.5.4. је предвиђено да Министарство финансија – Пореска управа до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Националном академијом за јавну управу и Криминалистичко-полицијским универзитетом спроведе обуке за запослене у Пореској управи. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност није спроведена.	

О спровођењу

2.5.1. У извештају о спровођењу активности којом је предвиђено ојачавање капацитета унутрашње контроле Пореске управе, ова институција је известила да активност није спроведена. Као разлоге због кога активност није реализована, Пореска управа је навела да су послови унутрашње контроле сложени и ризични, а без додатних стимулација и бенефита.

Запослени у унутрашњој контроли обављају изузетно захтевне и деликатне задатке, који укључују контролу рада колега и надређених, поступање по пријавама које за последицу имају притиске и потенцијалне непријатности уз професионални и лични ризик. Поред тога, посао објективно носи већи терет одговорности и сложености. Због природе посла, запослени у унутрашњој контроли често буду перципирани као надзорници система што отежава међуљудске односе унутар Пореске управе, дугорочно успорава каријерни напредак, ствара затворени круг у којем запослени не желе да раде из страха од изолације. Са друге стране, ова радна места немају никакву материјалну ни нематеријалну стимулацију, систем интерне заштите је низак, а не постоји ни простор за значајнији професионални развој. Извештај је закључен констатацијом да је за запослене у екстерним органима планиран конкурс за попуњавање упражњених радних места.

У четвртном кварталном извештају, Пореска управа је известила да је 24. септембра 2025. године, објављен јавни конкурс у Службеном гласнику, у листу „Послови” Националне службе за запошљавање, као и у Служби за управљање кадровима – СУК за 13 радних места у Одељењу за унутрашњу контролу, од тога 8 радних места за Београд, 1 радно место за Нови Сад, 3 радна места за Крагујевац и 1 радно место за Ниш. У извештају се даље наводи да су се пријаве подносиле закључно са 2. октобром 2025. године. Конкурс је у току, а очекује се да ће бити окончан у првој половини 2026. године. Агенција је оценила активност као неспроведену.

2.5.2. Пореска управа је у свом извештају навела да је током новембра 2024. године Сектор за пружање услуга пореским обвезницима и едукацију, Одељење за едукацију, извршио анализу потреба за стручним оспособљавањем и усавршавањем. Ова анализа се базира на исказаним потребама пореских службеника за стручним оспособљавањем и усавршавањем, плану рада Пореске управе, као и на предлозима руководиоца унутрашњих организационих јединица у Пореској управи. Наведене активности извршене су путем анкете пореских службеника и интервјуа са руководиоцима Сектора и Одељења у Централи Пореске управе. У извештају се даље наводи да анализа потреба за стручним оспособљавањем и усавршавањем садржи статистичке податке и информације о исказаним потребама за одређеним стручним, општим и информатичким обукама. На основу извршене анализе потреба за стручним оспособљавањем и усавршавањем, директор Пореске управе, 26. децембра 2024. године, донео је Програм обуке за 2025. годину, а наведена анализа постала је саставни део овог програма обуке у 2025. години. Програм обуке за 2025. годину објављен је на интерном порталу Пореске управе и доступан је свим запосленима у Пореској управи. Агенција је активност оценила као спроведену.

2.5.3. У извештају Пореске управе за 3. квартал 2025. године се наводи да је Програм обуке финални документ пословног процеса који почиње слањем анкете свим запосленим пореским службеницима у Пореској управи. Анкете се статистички обрађују, по хоризонталном и вертикалном принципу, односно по положају запосленог (извршилац / руководилац) и по припадности функцији у којој је распоређен. Након анкете, спроводи се интервју са руководиоцима функција у централи (помоћницима директора Сектора и начелницима Одељења) путем кога се долази до сазнања о специфичним потребама за обукама сваке од функција.

Након сваке одржане обуке, спроводи се анонимно анкетирање полазника путем евалуационог упитника који садржи питања везана за одржану обуку и скалу оцењивања, као и део са предлозима и сугестијама у вези са унапређењем постојећих или увођењем нових садржаја. У прва три квартала 2025. године, одржано 96 обука на 23 теме за 2.580 полазника.

2.5.4. Имајући у виду да је ова активност планирана по угледу на обуке које су спроведене у септембру 2022. године за инспекторе унутрашње контроле Пореске управе, које су биле реализоване у оквиру пројекта које је ГИЗ спроводио са Криминалистичко-полицијским универзитетом, Пореска управа је известила да такве обуке нису реализоване у 2024. и 2025. години и да је делимично разлог то што је истекао уговор између ГИЗ-а и Криминалистичко-полицијског универзитета. У извештају се наводи да је у наведеном периоду Пореска управа фокус и ресурсе организације усмерила на друге приоритетне активности – што је, такође, утицало на одлагање обуке. Извештај је закључен информацијом да се у 2026. години, планира активна припрема и реализација обука за запослене у Одељењу за унутрашњу контролу, које ће бити прилагођене надлежностима и потребама запослених у овој организационој јединици, како би се обезбедила њихова континуирана професионална надоградња, јачање капацитета и унапређење квалитета унутрашње контроле у Пореској управи.

Мера 2.6: Унапређење и формализовање сарадње државних органа у сузбијању корупције

Активношћу 2.6.1. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2024. године** изгради софтвер са централизованим базама података о догађајима, процесима и актима у кривичном поступку који су од значаја за правосудне органе ради електронске размене података, информација и докумената (веза активност 2.3.2.5. АП ПГ 23).

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 128.712.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта Финансијска помоћ ЕУ: ИПА 2015 „ИТ опрема и софтвер за унапређење Система за управљање предметима у тужилаштву”.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.6.2. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Министарством унутрашњих послова, Врховним јавним тужилаштвом и Јавним тужилаштвом за организовани криминал донесе подзаконски акт из члана 16. став 4. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције (веза активност 2.3.2.6. АП ПГ 23 и активност 6.2.2.1. и 6.2.2.2. АП ПГ 24).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 2.6.3. је предвиђено да **Врховно јавно тужилаштво до 2. квартала 2025. године** изради опште обавезно упутство о спровођењу финансијских истрага.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

О спровођењу

2.6.1. У вези са активношћу која је предвиђала да Министарство правде изгради софтвер са централизованим базама података о догађајима, процесима и актима у кривичном поступку који су од значаја за правосудне органе ради електронске размене података, информација и докумената, ово министарство је известило да су обезбеђени хардверска и мрежна инфраструктура и тестни сценарији, те је апликација пуштена у рад у неколико јавних тужилаштава. Како је у питању тестна верзија, и софтвер још увек није пуштен у рад у свим правосудним органима, Агенција је активност оценила као неспроведену.

2.6.2. Одговорни субјект известио је да активност није спроведена.

2.6.3. Врховно јавно тужилаштво је известило Агенцију да је Врховни јавни тужилац 15. априла 2025. године донела Смернице за поступање у предметима прања новца, финансирања тероризма и вођења финансијских истрага. Према наводима из извештаја, овај документ у себи садржи и упутство о поступању посебних одељења за сузбијање корупције у предметима финансијских истрага. Имајући у виду да Опште обавезно упутство издаје Врховни јавни тужилац, а да Смернице, као свеобухватнији акт, садрже и упутство о поступању у предметима финансијских истрага, може се смарати да је ова активност испуњена доношењем поменутих Смерница. Агенција је прихватила аргументацију Врховног јавног тужилаштва и оценила ову активност као испуњену.

Мера 2.7: Јачање међународне сарадње у откривању и процесуирању прекораничних превара и проневере фондова Европске уније

Активношћу 2.7.1. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** изради анализу модалитета успостављања сарадње са Канцеларијом европског јавног тужиоца.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.890.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност је спроведена.

Активношћу 2.7.2. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са врховним јавним тужилашством и Министарством финансија АФКОС одржи обуке и радионице на тему заштите финансијских интереса ЕУ за судије, носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике у складу са Годишњим програмом обука ПА.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 2.400.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност је спроведена.

О спровођењу

2.7.1. Као и у вези са спровођењем активности 1.5.3. Министарство правде је известило да је анализу процене утицаја за спровођење правних тековина Европске уније у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући Европско јавно тужилаштво) израдио експерт Томаш Дарковски из Пољске. За обе активности је предвиђено да се финансирају из истог пројекта и то ИПА 2019 „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

2.7.2. Правосудна академија је известила да је у току 2025. године спровела једну дводневну радионицу у Београду на тему: „Преваре и неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније (фаза 2)”, за укупно 13 учесника. Поред тога, у сарадњи са Саветом Европе и Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (Sida), спроведене су једна дводневна и две једнодневне обуке на тему: „Кључни докази Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања пролиферације и њихов значај за интерне политике”, у Београду, Врњачкој Бањи и Новом Саду, за укупно 139 учесника. У извештају је наведено да је спроведена једна дводневна радионица у Београду на тему: „Најбоље праксе ЕУ у сложеним кривичним истрагама и суђењима за организовани криминал” за укупно 17 учесника.

Мера 2.8: Јачање система надзора финансирања политичких активности

Активношћу 2.8.1. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** изради анализу неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности АСК.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.8.2. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције** упоредо са спровођењем кампање за следеће изборе објави извештаје посматрача Агенције за спречавање корупције на интернет страници Агенције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 2.8.3. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** анализира модалитете увођења јавног регистра пријава у вези са кршењем изборних правила на коме би се могли видети предмет пријаве и тренутни статус пријаве, као и одлука донета по свакој пријави.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

О спровођењу

2.8.1. Анализа неправилности у финансирању политичких активности из домена надлежности Агенције је израђена. Анализа садржи и неправилности које су регистроване између осталог и током локалних избора који су одржани крајем 2025. године у Неготину, Мионици и Сечњу, за које је Агенција имала одређена поступања. Документ са препорукама за унапређење правног оквира у овој области је доступан на следећем линку: https://www.acas.rs/storage/page_files/Analiza%20nepravilnosti_1.pdf

2.8.2. У јуну 2025. године одржани су локални избори у Зајечару и Косјерићу, док су крајем новембра исте године одржани локални избори у Неготину, Мионици и Сечњу. Агенција је за посматрање кампање за локалне изборе у Зајечару и Косјерићу ангажовала по једног теренског посматрача, који су Агенцији за време ових кампања поднели своје извештаје. Ови извештаји објављени су на веб-сајту Агенције на следећим линковима:

https://www.acas.rs/cyr/pages/zaje%C4%8Dar-izve%C5%Altaji_posmatra%C4%8Da
https://www.acas.rs/cyr/pages/kosjeri%C4%87-izve%C5%Altaji_posmatra%C4%8Da

За посматрање кампање за локалне изборе у Неготину, Мионици и Сечњу Агенција није ангажовала теренске посматраче. Активност је оцењена као спроведена јер је обавеза Агенције да објави извештаје посматрача изборне кампање што је она и учинила у случају локалних избора у Зајечару и Косјерићу. Како за локалне изборе у Неготину, Мионици и Сечњу посматрачи нису били ангажовани – ова обавеза се из наведеног разлога није односила на те изборе.

2.8.3. Агенција је у октобру 2025. године израдила документ под називом „Анализа модалитета увођења јавног регистра пријава у вези са кршењем изборних правила”, те је у складу са наведеним сачинила и на свом веб сајту поставила регистар и преглед пријава у току изборне кампање који садржи предмет, статус, ток поступка и увид у одлуку односно решења по поднетим пријавама која су објављена на веб-сајту Агенције (<https://sn.rs/3y5lg>). Активност је оцењена као спроведена.

Посебни циљ 3: Унапређење транспарентности

Мера 3.1: Јачање капацитета органа надлежних за борбу против корупције у погледу комуникације са јавношћу

Активношћу 3.1.1. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** организује обуке за портпарола за медије у посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 800.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

Активношћу 3.1.2. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** организује обуку за портпарола за медије у посебним одељењима за сузбијање корупције јавним тужилаштвима.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 800.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

Активношћу 3.1.3. је предвиђено да **Високи савет судства до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Министарством правде редовно објављује распореде суђења посебних одељења за сузбијање корупције на интернет страницама виших судова у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.1.4. је предвиђено да **Врховни суд до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Правосудном академијом и Министарством правде редовно ажурира базе судске праксе анонимизираним одлукама из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 3.1.5. је предвиђено да **Врховно јавно тужилаштво до 4. квартала 2025. године** одржава редовне конференције за штампу на шестомесечном нивоу (посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.1.6. је предвиђено да **Врховни суд до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са апелационим судовима у Београду, Новом Саду, Нишу, Крагујевцу и посебним одељењима виших судова за сузбијање корупције у Београду, Нишу, Новом Саду, Краљеву одржава редовне конференције за штампу на шестомесечном нивоу (посебна одељења виших судова за сузбијање корупције).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

3.1.1. Иако је у извештају Правосудна академија известила о одржавању 15 једнодневних обука на тему: „Напредне комуникацијске вештине – Модул 1” у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу, за укупно 175 учесника (портпароли у суду и тужилаштву) и 4 једнодневне радионице на тему: „Основне комуникацијске вештине”, у Београду, Новом Саду и Нишу за укупно 32 учесника (портпароли у суду и тужилаштву), које су одржане током 2023. године у

прва два квартала 2024. године, Агенција је активност оценила као неспроведену, јер су све обуке одржане пре усвајања Стратегије и Акционог плана, дакле активности су спроведене неvezано за поменуте стратешке документе и ван оквира њиховог важења.

3.1.2. Исто као претходна активност.

3.1.3. Високи савет судства је известио Агенцију о допису који је упутио Вишем суду у Београду, Вишем суду у Новом Саду, Вишем суду у Краљеву и Вишем суду у Нишу да се изјасне да ли редовно објављују распоред суђења посебних одељења за сузбијање корупције на интернет страници суда. У извештају се наводи да је од Вишег суда у Београду стигло обавештење да овај орган редовно објављује распоред суђења посебног одељења за сузбијање корупције за које постоји интерес јавности. Виши суд у Новом Саду, Виши суд у Краљеву и Виши суд у Нишу изјаснили су се да редовно објављују распоред суђења посебног одељења за сузбијање корупције на интернет страници суда. Активност је оцењена као спроведена.

3.1.4. Врховни суд је известио да континуирано уноси своје одлуке у базу судске праксе (<https://sudskapraksa.sud.rs/sudska-praksa>). Поред Врховног суда, изабране одлуке уносе и апелациони судови, Управни суд, Привредни апелациони суд и Прекршајни апелациони суд. У извештају се даље наводи да је ради извршења предвиђене активности било потребно додати и Више судове – Посебна одељења за сузбијање корупције, што је и учињено у 4. кварталу 2025. године у сарадњи са Министарством правде. База је проширена уписницима Вишег суда па се очекује да током првог квартала 2026. године анонимизоване правноснажне пресуде посебних одељења Виших судова буду унете у базу судске праксе. Врховни суд напомиње да тај орган уноси у базу судске праксе и одлуке које се односе на сузбијање корупције, а то исто чине и апелациони судови. У извештају се наводи да је закључно са 30. децембром 2025. године у базу судске праксе унето укупно 536.919 интегралних одлука од чега је 76.243 анонимизованих одлука које су доступне јавности. Имајући у виду да је активношћу предвиђено редовно ажурирање базе судске праксе анонимизираним одлукама из надлежности посебних одељења за сузбијање корупције, чиме ће се започети у 2026. години, Агенција је оценила да ова активност још увек није спроведена.

3.1.5. Врховно јавно тужилаштво, на основу информација које је прикупило од Посебних одељења за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштава, известило је да Посебно одељење за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Нишу редовно и благовремено обавештава јавност у случајевима задржавања и хапшења лица у предметима у којима поступа ПОСК. У извештају се наводи да је Посебно одељење за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду током 2025. године одржало више конференција за штампу како би упознало јавност са радом овог одељења. Што се Посебног одељења за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Краљеву тиче, ВЈТ је известило да је јавност била благовремено информисана о задржаним и ухапшеним лицима преко интернет странице ВЈТ Краљево. Посебно одељење за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду редовно и благовремено обавештава јавност у случајевима задржавања и хапшења лица, а у одређеним случајевима јавност је обавештавана и о подигнутим оптужницама, као

и донетим пресудама у предметима у којима је поступа ПОСК ВЈТ у Новом Саду. Имајући и виду изнето, ова активност је оцењена као спроведена.

3.1.6. Врховни суд је известио да је обавестио надлежне више судове о активности 3.1.6, која је предвиђена Акционим планом. С обзиром на то да се годишњи извештаји о раду судова усвајају почетком године за претходну годину, Врховни суд наводи да ће конференције за штампу бити одржане после усвајања извештаја о раду, током 2026. године. Виши суд у Новом Саду је обавестио Врховни суд да се одржавање конференције планира крајем јануара 2026. године. Према информацији Вишег суда у Нишу, конференција за штампу ће бити одржана 23. јануара 2026. године. Имајући у виду да ова активност није спроведена у 2025. години, према динамици како је предвиђено Акционим планом, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

Мера 3.2: Јачање капацитета медија да извештавају о раду органа надлежних за борбу против корупције

Активношћу 3.2.1. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Независним удружењем новинара Србије и Удружењем новинара Србије организује обуке за новинаре о извештавању о кривичном поступцима и борби против корупције у складу са Годишњим програмом обуке ПА.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 800.000 динара и то из два извора: донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019.

Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке и из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 3.2.2. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** организује обуку за новинаре о извештавању о механизмима спречавања корупције (режим интегритета).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

О спровођењу

3.2.1. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, због недостатка средстава предвиђених за реализацију и неангажовања партнера у спровођењу активности. Активност је пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Стратегије.

3.2.2. Агенција је у новембру 2024. године спровела обуку на даљину „Ефикасни модели комуникације Агенције и медија”. Обуци је присуствовало десет представника медијских кућа којима је на интерактиван начин представљено поступање Агенције у области контроле извештаја политичких субјеката, пријаве и провере имовине јавних функционера и сукоба интереса.

Мера 3.3: Унапређење статистичког извештавања о борби против корупције

Активношћу 3.3.1. је предвиђено да Министарство правде до **2. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховном јавним тужилаштвом изради анализу статистичког извештавања о корупцији и препоруке за унапређење (укључујући и податке који су потребни за извештавање ЕК).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.3.2. је предвиђено да Министарство правде до **2. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом и Високим саветом судства измени Правилник о управи у јавним тужилаштвима у циљу прописивања посебног уписника за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 300.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру Заједничког пројекта ЕУ / Савета Европе „Подршка реформи правосуђа”.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.3.3. је предвиђено да Министарство правде до **2. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним судом измени Судски пословник у циљу прописивања посебног уписника за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 300.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру Заједничког пројекта ЕУ / Савета Европе „Подршка реформи правосуђа”.

Активност није спроведена.

Активношћу 3.3.4. је предвиђено да Министарство правде до **3. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом стандардизује коришћење електронског регистра коруптивних предмета у Посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима и јавним тужилаштвима за израду предвиђених извештаја, обезбеђивањем упутства за примену овог софтвера.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 3.3.5. је предвиђено да Министарство правде до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом организује обуке о начину коришћења електронског регистра коруптивних предмета за запослене у Посебним одељењима за сузбијање корупције у судовима и јавним тужилаштвима.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

3.3.1. У извештају Министарства правде је наведено да је овај орган извршио анализу потреба прикупљања, обраде и достављања података Европској комисији који представљају основ за израду извештаја о владавини права, non-paper, као и извештаја о напретку које Европска комисија и Европски парламент објављују једном годишње. У извештају се, надаље, наводи да Министарство правде, једном годишње, на својој интернет страници објављује Извештај о примени Кривичног законика у погледу коруптивних и привредних кривичних дела. Једном годишње се припремају и Европској комисији шаљу табеле са квантитативним подацима о ефикасним и ефективним истрагама (укључујући финансијске истраге), кривичном гоњењу, осудама и одузимању имовине у случајевима корупције у осетљивим областима (здравствени сектор, порези и царине, образовање, локалне самоуправе, процес приватизације, јавне набавке и полиција). На шестомесечном нивоу, Европској комисији се, такође, шаљу табеле са квалитативним подацима, које омогућавају праћење еволуције случајева корупције, укључујући и корупцију на високом нивоу. Министарство правде, на својој интернет страници објављује и статистику кривичних дела везаних за корупцију у јуну сваке године, са циљем откривања трендова у области корупције. Као део пружања помоћи државама кандидатима и потенцијалним кандидатима за чланство у ЕУ у постизању доследности, консолидације и лакшег праћења трендова у статистици у области корупције и организованог криминала, Европска комисија је 2023. године успоставила е-платформу. Република Србија је активно укључена у овај процес. На основу изнетог, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

3.3.2. У вези са активношћу која се односи на измене Правилника о управи у јавним тужилаштвима како би се прописао посебан уписник за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика, Министарство правде је известило да је Правилник донет и објављен у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 10/25. Уписник је садржан у члану 177. Правилника.

3.3.3. У вези са активношћу која се односи на измене Судског пословника ради прописивања уписника за одузимање имовинске користи из чл. 91. и 92. Кривичног законика, Министарство правде је известило да је у току израда Судског пословника. Текст новог Судског пословника усаглашају заједнички доносиоци министра правде и Високог савета судства. Планирано је доношење Судског пословника у IV кварталу 2025. године. Из наведеног разлога, Агенција је оценила активност као неспроведену.

3.3.4. Министарство правде је известило да спровођење ове активности није још увек окончано и да се очекује обезбеђивање додатних средстава из Буџета Републике Србије како би се активност окончала.

3.3.5. Према извештају одговорног субјекта, активност није спроведена.

Мера 3.4: Јачање проактивног објављивања податка од јавног интереса, као и података у отвореном формату

Активношћу 3.4.1. је предвиђено да **Врховно јавно тужилаштво до 1. квартала 2025. године** редовно објављује годишње билтене посебних одељења виших тужилаштва за сузбијање корупције, који се објављују у оквиру билтена Врховног јавног тужилаштва.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.000.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност је спроведена.

Активношћу 3.4.2. је предвиђено да **Врховно јавно тужилаштво до 3. квартала 2025. године** у сарадњи са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности изради смернице за објављивање података посебних одељења виших тужилаштва за сузбијање корупције.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 2.120.000 динара и то из донаторских средстава ОЕБС.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.4.3. је предвиђено да **Министарство државне управе и локалне самоуправе до 4. квартала 2024. године** изради анализу измене Закона о локалној самоуправи у циљу утврђивања потенцијалне потребе за прописивањем препоруке јединицама локалне самоуправе да на порталу Е-консултације објављују информације о прописима и документима јавних политика..

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 720.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта „Локална самоуправа за 21. век”, који се спроводи уз финансијску подршку Владе Швајцарске (СДЦ).

Активност није спроведена.

Активношћу 3.4.4. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** изради каталог јавних функција.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 300.000 динара из донаторских средстава, али није идентификован донатор.

Активност није спроведена.

Активношћу 3.4.5. је предвиђено да **Републички геодетски завод до 4. квартала 2025. године** изради анализу о успостављању Јединствене електронске евиденције свих нелегално изграђених објеката.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.800.000 динара из донаторских средстава, али није идентификован донатор.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.4.6. је предвиђено да **Републички геодетски завод до 4. квартала 2025. године** изнађе законска решења за оптимизацију, убрзање и ефикасније спровођење поступка озакоњења у циљу озакоњења и уписа у регистар свих нелегално изграђених објеката.

Извор финансирања: За ову активност предвиђена су средства из донаторских извора. Износ и донатор нису идентификовани.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.4.7. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** изradi анализу статуса кривичних истрага за коруптивна кривична дела у вези са приватизацијом.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.200.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

О спровођењу

3.4.1. У извештају који је доставило Агенцији, Врховно јавно тужилаштво је навело да је Билтен ВЈТ за 2024. годину, у оквиру кога се налази и Билтен Посебних одељења за сузбијање корупције, постављен на интернет страницу <https://jtpraksa.rjt.gov.rs> у јануару 2025. године. У извештају се наводи да је израђена је и штампана верзија обједињеног Билтена у 200 примерака која је дистрибуирана јавним тужилаштвима. Врховно јавно тужилаштво је прикупило и редиговало достављене материјале. Када је реч о садржини Билтена, ВЈТ је навело да се у оквиру дела који се односи на рад Посебних одељења за сузбијање корупције, налазе сентенце и стручни радови о коруптивним кривичним делима. Агенција је активност оценила као спроведену.

3.4.2. Извештај одговорног субјекта садржи информацију о томе да је 30. септембра 2025. године Врховни јавни тужилац, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, донела Смернице за објављивање података посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. Надаље се наводи да Смернице представљају надоградњу већ постојећег механизма објављивања података о раду ПОСК кроз годишњи Извештај о раду јавних тужилаштава који се за сваку претходну годину објављује на званичној интернет страници Врховног јавног тужилаштва.

3.4.3. МДУЛС је известило Агенцију да је ангажован стручни консултант за израду анализе измене Закона о локалној самоуправи у циљу утврђивања потенцијалне потребе за прописивањем препоруке јединицама локалне самоуправе да на порталу Е-консултације објављују информације о прописима и документима јавних политика. Имајући у виду да нису достављене никакве друге информације, Агенција је од одговорног субјекта затражила допуну извештаја о спровођењу активности, да би се дала оцена. Како до истека важења Акционог плана одговорни субјект није доставио допунске информације о спровођењу активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

3.4.4. Уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији израђен је и усвојен документ којим је описан модел и садржај каталога јавних функција, форма и начин коришћења каталога. У наредном периоду каталог јавних функција биће попуњен свим релевантним подацима. Планирано је да се уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији у 2026. години изradi електронска верзија каталога. Тада се очекује се његова пуна функционалност и јавна доступност (да се мапирају јавне функције и обавезе јавних функционера у складу са Законом о спречавању корупције).

3.4.5. У извештају који је доставио Републички геодетски завод (РГЗ) се наводи да је ова институција извршила успостављање и ажурирање јединствене Евиденције о утврђеним променама на објектима. На основу извршене анализе стања у Евиденцији у септембру 2025. године, утврђено је да укупног броја објеката који су евидентирани на основу сателитских снимака из 2015–2016. године, преостало још 3.962.954 објеката који и даље нису уписани у Катастар непокретности. На основу сателитских снимака из 2020–2021. године евидентирано је додатних 822.523 објеката који нису уписани у Катастар непокретности. На дан 2. октобра 2025. године у Катастру непокретности је било укупно уписано 5.023.076 објеката, док је истовремено укупан број евидентираних објеката на основу сателитских снимака из 2015–2016. године и 2020–2021. године, а чији статус треба проверити ради уписа у Катастар непокретности, износио 4.785.477.

На основу анализе, утврђено је да примена Закона о озакоњењу објеката није дала очекиване резултате и да је обим и комплексност проблема нелегалне градње у Републици Србији огроман и да је неопходно предузети коренитији, ефикаснији и ефективнији приступ у решавању истог. Наведена Евиденција ће наставити да се ажурира и у наредном периоду. Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као испуњену.

3.4.6. У вези са активношћу 3.4.6, РГЗ је известио да је усвојен Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Службени гласник РС”, број 91/25) који је ступио на снагу 24. октобра 2025. године. У извештају се надаље наводи да се овим законом уређују посебни услови, начин и поступак за евидентирање и упис права својине на објектима и посебним деловима објекта изграђеним супротно закону. Законом су прописани кратки рокови за поступање надлежних органа, упис у катастар непокретности без доношења решења и приоритетно у односу на непокретности за које није поднета пријава у складу са одредбама тог закона. До 13. децембра 2025. године пристигло је 152.120 пријава по Закону о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима. Такође, донет је и Закон о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, број 91/25) који је ступио на снагу 31. октобра 2025. године, а примењује се од 1. јануара 2026. године. Тај закон је донет првенствено из разлога да се у што већем броју случајева изврши циљана конвалидација, односно оснажење старих исправа које не испуњавају опште услове за упис имаоца права у катастар непокретности. Овим законом прописани су изузеци од строго формалних катастарских услова за упис, који ће у одређеним случајевима омогућити упис на основу исправа које су старе више од 20 година, а имају неки формални недостатак који је представљао сметњу за упис у катастар непокретности у претходном периоду. Прописани посебни случајеви уписа представљаће значајан механизам који ће се допуњавати са поступком озакоњења бесправно изграђених објеката и заједно са њим довести до свеобухватног решења за укупно 4.785.477 објеката који нису уписани у катастар непокретности. Агенција је активност оценила као спроведену.

3.4.7. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена.

Мера 3.5: Јачање капацитета у примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја	
Активношћу 3.5.1. је предвиђено да Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности до 4. квартала 2025. године организује дискусије са медијима и заинтересованим странама на нивоу локалне самоуправе о примени Закона о приступу информацијама од јавног значаја.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде донаторска средства у износу од 1.445.000 динара, с тим да донатор није идентификован.	
Активност није спроведена.	
Активношћу 3.5.2. је предвиђено да Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности , у садањи са Сталном конференцијом градова и општина до 4. квартала 2025. године организује обуке за лица овлашћена за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу локалне самоуправе.	
Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 755.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру програма: „Партнерство за добру локалну самоуправу” (финансира: СДЦ, спроводи: СКГО).	
Активност није спроведена.	

О спровођењу

3.5.1. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена, јер није успео да пронађе средства за реализацију активности.

3.5.2. Канцеларија Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је известила да је успела да организује само једну обуку за лица овлашћена за поступање по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја у органу локалне самоуправе. Остале обуке нису организоване због недостатка средстава која су потребна за реализацију активности. Иако у самој активности није наведено колико је обука потребно организovati да би се сматрала као испуњена, Агенција је оценила активност као неспроведену, јер је предлагач Акционог плана имао у виду више од једне обуке када је дефинисао наведени документ.

Мера 3.6: Унапређење транспарентности доделе финансијских средстава програмима и пројектима које спровode организације цивилног друштва и медији	
Активношћу 3.6.1. је предвиђено да Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог до 4. квартала 2025. године унапреди апликацију „Календар јавних конкурса”.	
Извор финансирања: Ова активност је буџетирана у оквиру предлога АП за период 2024–2026. године за спровођење стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године.	
Активност је спроведена.	

Активношћу 3.6.2. је предвиђено да Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина и Националном академијом за јавну управу до **4. квартала 2025. године** спроводи обуке за запослене у ЈЛС на тему „Финансирање програма од јавног интереса” које реализују удружења.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру програма: „Партнерство за добру локалну самоуправу” (финансира: СДЦ, спроводи: СКГО), с тим да износ није одређен.

Активност је спроведена.

Активношћу 3.6.3. је предвиђено да **Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог** до **4. квартала 2025. године**, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина, пружи непосредну подршку за пет јединица локалне самоуправе за унапређење интерних процедура и капацитета за доделу средстава и објављивање података који се односе на програме од јавног интереса које спровode удружења.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да програми буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „Унапређење примене принципа доброг управљања у локалним самоуправама” (УНОПС – СКГО), с тим да износ није одређен.

Активност је спроведена.

О спровођењу

3.6.1. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је известило Агенцију да је почетком I квартала 2025. године отпочет процес одржавања и унапређења апликације „Календар конкурса” у који су сви органи јавне управе дужни да уносе податке о годишњим планираним јавним конкурсима за организације цивилног друштва. Унапређење ове апликације, финализовано током године, допринело је обезбеђивању веће транспарентности процеса планирања и доделе средстава организацијама цивилног друштва, сагледавање одобрених програма и пројеката, олакшаној претрази податка и администрацији апликације, као и сагледавању износа и процедура доделе средстава. Апликације је постављена на интернет презентацији Министарства и тренутно је унето око 480 јавних конкурса за доделу средства организација цивилног друштва у 2025. години, за сва три нивоа власти. Агенција је активност оценила као испуњену.

3.6.2. Када је реч о активности која се односи на одржавање обука за представнике јединица локалне самоуправе (ЈЛС), Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је известило да је ово министарство у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина током другог квартала 2025. године реализовало сет акредитованих обука из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2025. годину, са циљем унапређења капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе. Одржане су три обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења”. Обуке су одржале акредитоване реализаторке НАЈУ, а реализоване су у онлајн формату у виду вебинара како би се омогућило што већем броју учесника похађање обуке. На овим обукама учествовало 77 запослених у ЈЛС из свих крајева Републике Србије. Полазници су после одржане обуке полагали тест, након чега су, они који су положили, добили сертификате НАЈУ о похађаној обуци. Активност је оцењена као спроведена.

3.6.3. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је навело у свом извештају о спровођењу активности да је у оквиру пројекта „Унапређење примене принципа доброг управљања у локалним самоуправама” у оквиру програма „ПРО – Локално управљање за људе и природу”, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина пружио директну стручну подршку општинама: Бољевац, Врбас, Власотинце, Куршумлија и Суботица на унапређењу интерних процедура и капацитета за доделу средстава и објављивање података који се односе на програме од јавног интереса које спроводе удружења. Директна стручна подршка наведеним општинама подразумевала је: израду анализа стратешких докумената, локалних аката и праксе финансирања програма које спроводе удружења; пружање подршке усвајању подзаконског акта о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса и пратећих аката који се односе на спровођење конкурса, мониторинг и евалуацију конкурса; јачање капацитета ЈЛС за финансирање програма од јавног интереса које спроводе удружења кроз реализацију обука за запослене који се баве процесом финансирања ОЦД и пружање подршке развоју плана финансирања ОЦД за 2025. годину.

Министарство је известило да су у оквиру пројекта остварени следећи резултати: у свих 5 ЈЛС извршена је процена тренутног стања и потреба за подршком ЈЛС у области финансирања ОЦД кроз израду анализа стратешких докумената, локалних аката и праксе финансирања програма које спроводе удружења; у свих 5 ЈЛС донет је План финансирања ОЦД за 2025. годину и расписан конкурс за финансирање програма од јавног интереса; општинама Бољевац и Куршумлија пружена је стручна подршка у доношењу новог подзаконског акта – Правилника о начину, поступку и критеријумима за остваривање права за доделу средстава за подстицање програма / пројеката или недостајућег дела средстава из буџета општине; у свих 5 ЈЛС ојачани су капацитети за финансирање програма од јавног интереса које спроводе удружења кроз одржавање обука на тему „Сарадња и транспарентно финансирање ОЦД”. Укупно је учествовало 65 службеника; свих 5 ЈЛС су израдиле извештај о пројектима финансираним из локалног буџета у оквиру конкурса расписаног у 2024. години. Активност је оцењена као спроведена.

Посебни циљ 4: Јачање интегритета у јавном сектору и органима надлежним за сузбијање корупције

Мера 4.1: Унапређење антикорупцијских механизма у раду јавних тужилаштва

Активношћу 4.1.1. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Високим саветом тужилаштва организује обуке за носиоце јавнотужилачке функције и запослене у јавним тужилаштвима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 400.000 из Буџета РС.

Активност је спроведена.

О спровођењу

У извештају о спровођењу активности, Правосудна академија наводи да је организовала једну једнодневну обуку у Београду, на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције”, за укупно 27 учесника.

Мера 4.2: Унапређење антикорупцијских механизма у раду судова

Активношћу 4.2.1. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Високим саветом судства организује обуке за носиоце судске функције и запослене у судовима из области професионалне етике у превенцији и борби против корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде додатна средства у износу од 400.000 из Буџета РС

Активност је спроведена.

О спровођењу

Правосудна академија је спровела једну једнодневну обуку у Београду, на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције”, за укупно 27 учесника. Поред ове обуке, у извештају се наводи и да је на препоруку Високог савета судства, Правосудна академија је током 2025. године, уз подршку Савета Европе, спровела обуке на тему: „Етика и интегритет у правосудју”. Обуке су биле организоване за судије за све 4 апелације које су ступиле на судијску функцију почевши од 2022. године. Спроведено је 9 једнодневних обука за укупно 144 учесника.

Мера 4.3: Унапређење антикорупцијских механизма у раду Министарства унутрашњих послова

Активношћу 4.3.1. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 2. квартала 2025. године** изради Оперативни план за спречавање корупције у полицији.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.2. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2024. године** у сарадњи са Криминалистичко-полицијским универзитетом образује Комисије за полицијску етику, у складу са новим Кодексом полицијске етике (у складу са препоруком XVI из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.3. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** повећа број спроведених тестова интегритета у МУП-у за најмање 10% на годишњем нивоу (у складу са препоруком XIX из Петог круга евалуације GRECO)

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.4. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2024. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције организује обуке за нове чланове радних група за спровођење анализе ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да буде финансирана из донаторских средстава, с тим да износ и донатор нису идентификовани.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.5. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** организује обуке о начину и процедурама пријаве имовинског стања руководиоца и запослених на високоризичним радним местима у МУП-у.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да буде финансирана из донаторских средстава, с тим да износ и донатор нису идентификовани.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.6. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 2. квартала 2025. године** уведе обавезу вршења редовних безбедносних провера за све полицијске службенике (у складу са препоруком XIX из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.7. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 2. квартала 2025. године** измени законодавни оквир за избор, постављење и поновно именовање високих руководиоца у МУП (у складу са препоруком XVIII из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.8. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** едукује полицијске службенике на тему спровођења притужбеног поступка, којој би присуствовала овлашћена лица за решавање притужби, чланови и председници Комисија за решавање притужби (у складу са препоруком XXIII из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.9. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** изради Регистар ризика радних места у линијама рада у којима се утврди висок ризик од корупције у складу са препоруком XX из Петог круга евалуације GRECO)

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.10. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** припреми решења о распоређивању / премештају полицијских службеника по предлогу руководиоца надлежне организационе јединице у складу са важећим прописима.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.11. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** спроведе интерне / јавне конкурсе, у складу са важећим прописима.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.12. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** изради Инструкције о поступку давања сагласности запосленим у Министарству унутрашњих послова за обављање додатног рада (у складу са препоруком XXI из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.13. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** успостави евиденцију додатног рада полицијских службеника, у складу са важећим прописима (у складу са препоруком XXI из Петог круга евалуације GRECO)

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.3.14. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** ради на јачању свести запослених у Министарству унутрашњих послова у области заштите узбуњивача путем редовног обавештавања запослених о њиховим правима из Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком XXIV из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.3.15. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године** реализује обуке на тему: Примена Закона о заштити узбуњивача (у складу са препоруком XXIV из Петог круга евалуације GRECO).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.	
Активношћу 4.3.16. је предвиђено да Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године изradi анализу потребе да се као изборни предмет на Криминалистичко-полицијском универзитету уведе предмет у вези са улогом узбуњивача у кривичним поступцима и сарадњи полицијских службеника са узбуњивачима у откривању и истраживању дела у вези са корупцијом и другим кривичним делима.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђена су средства из донаторских извора. Износ и донатор нису идентификовани.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 4.3.17. је предвиђено да Министарство унутрашњих послова до 4. квартала 2025. године спроведе мере у циљу јачања интегритета организационих јединица и запослених у Дирекцији полиције (повезана активност 6.1.1.25 АП ПГ 24).	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	

О спровођењу

4.3.1. У извештају Министарства унутрашњих послова се наводи да је са реализацијом ове активности започето уз подршку пројекта „Сузбијање економског криминала”, Савета Европе. Крајем априла 2025. године организован је састанак у оквиру пројекта на коме су изложене потребе МУП-а за спровођење предметне активности, а након тога, средином јуна, одржан је низ сусрета припадника МУП-а са експертима ангажованим у оквиру пројекта. У јулу и септембру, радна група МУП радиће на изради нацрта Оперативног плана. Реализација активности очекује се у новембру 2025. године.

У извештају за 4. квартал 2025. године, МУП је известио да ова активност није спроведена. У извештају се даље наводи да су представници Министарства, у складу са Техничким документом, као и у складу са анализама урађеним приликом израде Националне стратегије за борбу против корупције, сачинили нацрт Оперативног плана уважавајући идентификоване ризике од корупције у целом Министарству унутрашњих послова. Имајући у виду да је, како се наводи у извештају одговорног субјекта, Нацртом новог Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије, предвиђена активност *Усвајање Оперативног плана за превенцију корупције у полицији*, са роком завршетка први квартал 2026. године, може се претпоставити да би то био очекивани период за усвајање овог документа.

4.3.2. Министарство унутрашњих послова (МУП) известило је да је Комисија за полицијску етику формирана у марту 2024. године. Комисију чине представници Министарства унутрашњих послова, Криминалистичко-полицијског универзитета, Независног синдиката полиције, Синдиката српске полиције и Полицијског синдиката Србије. Надлежности овог тела, дефинисане у Кодексу полицијске етике, су: праћење примене Кодекса и достављање периодичних извештаја министру унутрашњих послова са препорукама за унапређење његове примене; прибављање податка релевантних за праћење примене Кодекса од надлежних

организационих јединица Министарства; иницирање измена и допуна Кодекса и давање мишљења са препорукама у вези са обраћањем полицијских службеника за поверљиво саветовање поводом примене Кодекса. Агенција је оценила активност као спроведену.

4.3.3. Овом активношћу је предвиђено да се до истека 2025. године број тестова интегритета у МУП повећа за 10%, МУП је известио да је у току 2025. године у овом органу спроведен 81 тест интегритета, од чега 7 са негативним исходом. Имајући у виду да се у Акционом плану као базна вредност показатеља за спровођење мере 4.3. појављује податак да је у 2023. години (што је била базна година) спроведен 21 тест интегритета у МУП, Агенција оцењује ову активност као спроведену.

4.3.4. МУП је известио да је у јуну 2024. године одржана дводневна обука за припаднике Министарства унутрашњих послова у оквиру пројекта „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализе ризика од корупције”. На обуци, коју је одржала представница Агенције за спречавање корупције, представљени су појам, значај и сврха израде плана интегритета као превентивног механизма у борби против корупције, као и утицај корупције на интегритет институције. Посебна пажња посвећена је препознавању и управљању ризицима за настанак корупције и других неправилности. Обуци је присуствовало 19 припадника МУП-а. Активност је оцењена као спроведена.

4.3.5. У извештају МУП се наводи да су у Новом Пазару и Врању током 2025. године одржане две обуке о начину и процедурама пријаве имовинског стања руководиоца и запослених на високоризичним радним местима у МУП-у, на којима је учествовало укупно 65 полицијских службеника.

4.3.6. Министарство унутрашњих послова је известило да је крајем 2024. године, образована Радна група за израду Нацрта закона о унутрашњим пословима. Текст Нацрта је у поступку усаглашавања у оквиру синдикалних организација и организационих јединица Министарства унутрашњих послова. У извештају није наведено када би се могло очекивати усвајање Закона о унутрашњим пословима.

У извештају за 4. квартал 2025. године МУП је известио да је активност спроведена, јер су полицијски службеници Сектора унутрашње контроле урадили безбедносне провере трећег нивоа, за три кандидата, а у вези са конкурсом за место Директора полиције, који су ушли у ужи круг за избор. У извештају се наводи да кроз свакодневни рад, предузимајући мере и радње из своје надлежности, Сектор унутрашње контроле врши провере полицијских службеника кроз превентивне и репресивне активности. Међутим, у образложењу Евалуационог извештаја GRECO за пети круг евалуације, који разматра питање безбедносних провера у МУП, стоји да: „редовна безбедносна провера не постоји као опште правило, док се додатна безбедносна провера врши само на захтев линијског руководиоца полицијског службеника”. У извештају са даље наводи да: „редовна безбедносна провера треба да постане правило као алат спречавања корупције. Такође, неки сектори су већ идентификовани као посебно изложени ризику од корупције, наиме саобраћајна полиција и гранична полиција, као и друге посебно осетљиве области, као што су корупција и организован криминал, тако да би било веома корисно обезбедити

редовну безбедносну проверу за запослене у тим областима”.⁶⁷ Из наведеног произлази да би ову област требало уредити на системски начин, а то значи да се таква обавеза предвиди у изменама и допунама Закона о унутрашњим пословима или кроз неки други општи акт којим ће се одредити и критеријуми за редовну безбедносну проверу (сектори идентификовани као посебно изложени ризику од корупције или друге посебно осетљиве области). Имајући у виду да наведено није учињено, Агенција сматра да ова активност није спроведена.

4.3.7. У вези са активношћу која се односи на измене законодавног оквира за избор, постављење и поновно именовање високих руководилаца у МУП (у складу са препоруком XVIII из Петог круга евалуације GRECO), Министарство унутрашњих послова је известило, као и у случају претходне активности, дакле да је крајем прошле године образована радна група за израду Нацрта закона о унутрашњим пословима и да је текст нацрта у поступку усаглашавања у оквиру Министарства унутрашњих послова.

4.3.8. МУП је известио да ова активност зависи од усвајања Закона о унутрашњим пословима, па према томе она није спроведена.

4.3.9. У извештају МУП се наводи да активност није спроведена, односно да Регистар ризика радних места у линијама рада у којима се утврди висок ризик од корупције у складу са препоруком 20. из Петог круга евалуације GRECO, није израђен с обзиром на то да сама анализа ризика радних места није у потпуности спроведена.

4.3.10. Иако се у извештају МУП наводи да се ова активност континуирано спроводи, у образложењу за њену реализацију се констатује да је пре њене реализације потребно идентификовати области посебно изложене ризику од корупције у различитим линијама рада које ће бити унете у Регистар ризика који је у фази припреме, а припремају га формиране радне групе. У образложењу се надаље наводи да је у Нацрту Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције (2024–2028. године) формулисана активност тако да гласи „Вршити континуиране промене у дневном распореду рада на радним местима са утврђеним високим ризиком од корупције”. Ова активност ће бити и део Оперативног плана, као интерног документа Министарства који ће детаљније регулисати наведено. Имајући у виду да спровођење ове активности захтева другачији приступ и праксу од оне која је до сада функционисала у МУП, што је констатовано и у стратешким плановима за борбу против корупције, Агенција ову активност оцењује као неспроведену.

4.3.11. МУП је известио да ову активност спроводи у складу са процедуром прописаном Правилником о спровођењу интерног конкурса за попуњавање радних места полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова („Службени гласник РС”, број 30/19), односно Уредбом о спровођењу јавног конкурса за попуњавање радних места полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова („Службени гласник РС”, бр. 18/19 и 82/24).

⁶⁷ Пети круг евалуације „Спречавање корупције и унапређивање интегритета у оквиру органа централне власти (на највишим извршним функцијама) и органа за спровођење закона – Евалуациони извештај Србија”, усвојио GRECO на 90. пленарном састанку (Стразбур, 21–25. март 2022. године), страна 40, доступно на <https://rm.coe.int/fifth-evaluation-round-preventing-corruption-and-promoting-integrity-i/1680a7216d>

4.3.12. МУП је известио да активност није спроведена, јер је за израду Инструкције о поступку давања сагласности запосленим у Министарству унутрашњих послова, неопходно изменити Закон о полицији и Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова. Поред тога, стоји у извештају МУП, неопходно је да Дирекција полиције припреми листу неспојивих послова, као предуслов за примену Инструкције како би се спречило покретање поступка због претрпљене дискриминације, као и тужби за накнаду штете (нпр. измакле добити) запослених који нису добили сагласност за обављање додатног рада, а самим тим и додатне трошкове за буџет Министарства унутрашњих послова. Садашњом законском регулативом прописано је да послови у склопу додатног рада не смеју бити таквог карактера да изазивају сукоб интереса или утичу на непристрасност у раду, што би у пракси довело до тога да руководиоци дискреционо одлучују у којим случајевима ће давати сагласност за обављање таквог рада, чиме се ствара неизвесност и правна несигурност међу запосленима. У извештају се још наводи и то да ће наведена активност ће бити део Оперативног плана – интерног документа у МУП-у који ће детаљније регулисати наведену област.

4.3.13. У извештају МУП се наводи да активност није спроведена, јер предуслови за њену реализацију још нису обезбеђени, а то су: измене Закона о полицији и Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, постојање листе неспојивих послова; одобрена Инструкција о поступку давања сагласности запосленим у Министарству унутрашњих послова, техничка дорада постојећег система и евидентирање на САП систему. У извештају се даље наводи да је активност предложена да буде део новог Акционог плана за период 2026–2028. године за спровођење Националне стратегије.

4.3.14. МУП је известио да су у току 2025. године спроведен Семинар на Е-платформи МУП-а под називом „Јачање интегритета”. Једна од тематских целина обухваћених семинаром је „Узбуњивање и заштита узбуњивача” у складу са Правилником о поступку унутрашњег узбуњивања у Министарству унутрашњих послова. До дана 30. децембра 2025. године број полицијских службеника Управе криминалистичке полиције који је приступио овом семинару је 897. У извештају се наводи да је питање узбуњивања и заштите узбуњивача саставни део и Кодекса полицијске етике, као и Водича који је у поступку доношења. Значајну улогу у обавештавању запослених у МУП о њиховим правима из Закона о заштити узбуњивача има Комисија за примену кодекса полицијске етике која у поступцима разматрања и давања мишљења у вези са обраћањем полицијских службеника, као и у оквиру поверљивог саветовања, има могућност да у конкретним случајевима упозна полицијске службенике о њиховим правима и обавезама који проистичу из Закона о заштити узбуњивача. Активност је оцењена као спроведена.

4.3.15. У свом извештају за 4. квартал 2025. године МУП наводи да је област узбуњивања и заштите узбуњивача саставни део обавезне полицијске обуке. Према подацима Управе за полицијску обуку број припадника Министарства унутрашњих послова који је приступио обавезној провери знања из ове области је 23.427. У току 2025. године, 21 полицијски службеник и 11 ЈТ ПОСК присуствовали су предавању на тему спољњег узбуњивања. Активност је оцењена као спроведена.

4.3.16. МУП је известио да је у оквиру пројекта „Флексибилни механизми за подршку владавине права – Поглавље 23” ангажован консултант који је након спроведене анализе законодавног оквира, као и постојећих подзаконских аката и упутстава, обављених разговора са припадницима Министарства унутрашњих послова, као и Криминалистичко-полицијског универзитета, сачинио и доставио Извештај о могућности за увођење академског курса о заштити узбуњивача. Извештаје је достављен Криминалистичко-полицијском универзитету. Агенција је активност оценила као спроведену.

4.3.17. У вези са активношћу која подразумева спровођење мере у циљу јачања интегритета организационих јединица и запослених у Дирекцији полиције (ДП), МУП је известио да су у 2025. години спроведене следеће активности усмерене на јачање интегритета запослених: донета Инструкција о начину вршења контролно-инструктивне делатности у Одељењу за борбу против корупције и у складу са инструкцијом донет план за 2026. годину; у поступку доношења Водича за примену Кодекса полицијске етике, спроведен онлајн семинар „Јачање интегритета” који је успешно похађало 897 припадника Дирекције полиције, одржано је предавање о спољашњим узбуњивачима коме је присуствовао 21 припадник ДП и 11 јавних тужилаца, спроведени су тестови интегритета који су обухватили 81 припадника ДП, иницирано је 367 дисциплинских поступака у седишту ДП (за 40 лаких и 327 тешких повреда радне дисциплине) против 312 полицијских службеника. Активност је оцењена као спроведена.

Мера 4.4: Унапређење антикорупцијских механизма у раду јавног сектора

Активношћу 4.4.1. је предвиђено да **Министарство просвете до 4. квартала 2025. године** донесе стручно упутство за спровођење поступка верификације установа (прописати поступање и рокове надлежних сектора у оквиру законског рока).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.4.2. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције изрази анализу модалитета увођења претходне провере интегритета кандидата за јавну функцију.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.4.3. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** ажурира Водич за функционере за сукоб интереса у вези са GRECO препорукама из V круга евалуације која се односи на проширен круг јавних функционера (препука IV).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.4.4. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са Министарством просвете, Заводом за унапређење образовања и васпитања и Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања изради приручник о спречавању корупције у систему просвете.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде донаторска средства у износу од 300.000, с тим да донатор није идентификован.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.4.5. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе** до **4. квартала 2025. године** усвоји правила за вршење провере интегритета шефова кабинета и саветника пре њиховог именовања.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.4.6. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе** до **4. квартала 2025. године** објави имена и надлежности шефова кабинета и саветника на званичним сајтовима органа Владе.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.4.7. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе** до **4. квартала 2025. године** донесе правилник о узбуњивању за лица на највишим извршним функцијама.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.4.8. је предвиђено да **Генерални секретаријат Владе** до **4. квартала 2024. године** формира Радно тело Владе у циљу спровођења GRECO препорука.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

О спровођењу

4.4.1. Министарство просвете је известило Агенцију да је након више састанака и консултација представника надлежних сектора донело Стручно упутство о верификацији установа образовања и васпитања и Дозволу за рад установа ученичког и студентског стандарда број: 614-02-1989/2025-12 од 14. јануара 2026. године. У извештају се даље наводи да се овим документом уређује поступак верификације установа образовања и васпитања: у предшколском васпитању и образовању, основном и средњем образовању и васпитању, односно издавање дозволе за рад установа у ученичком и студентском стандарду; организација рада Министарства просвете у поступку верификације установа образовања и васпитања и поступку издавања дозволе за рад установа ученичког и студентског стандарда, односно надлежности организационих јединица у Министарству просвете у наведеним поступцима, као и рокови

за поступање надлежних организационих јединица Министарства у оквиру законом прописаних рокова. Агенција је ову надлежност оценила као спроведену.

4.4.2. И за ову активност је Генерални секретаријат известио да активност није спроведена што је последица формирања нове Владе Републике Србије у априлу 2025. године.

4.4.3. Агенција није ажурирала „Водич за функционере за сукоб интереса” у вези са GRECO препорукама из V круга евалуације која се односи на проширен круг јавних функционера (препорукa IV), јер је претходно потребно усвојити Измене и допуне закона о спречавању корупције којим ће се проширити круг јавних функционера. Како то још увек није учињено, Агенција није спровела ову активност.

4.4.4. У сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, Заводом за унапређивање образовања и васпитања и Заводом за вредновање образовања и васпитања, Агенција је израдила „Приручник за наставнике – Развијање антикорупцијске свести код ученика основне и средње школе”. Електронска верзија Приручника је објављена на веб-страни Агенције за спречавање корупције (<https://sn.rs/2dykr>), Министарства просвете, Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање образовања и васпитања. Приручник је представљен на Међународној конференцији „15 година развоја антикорупцијских механизма на темељу међународне институционалне сарадње” која се одржала 9. децембра 2025. године и на којој је подељен одређен број штампаних примерака Приручника.

4.4.5. Према извештају одговорног субјекта, активност није спроведена што је последица формирања нове Владе Републике Србије у априлу 2025. године.

4.4.6. Одговорни субјект је известио да је спровођење ове активности у току, а да она још није окончана из разлога који је навео и за друге активности. Агенција је активност оценила као неспроведену, јер није окончана до рока који је предвиђен за њено спровођење.

4.4.7. Према извештају Генералног секретаријата Владе Републике Србије, активност није спроведена из разлога који су навели и за све остале активности.

4.4.8. Одговорни субјект известио да је започет процес формирања радног тела Владе у циљу спровођења GRECO препорука, али да је процес стао након што је образована техничка Влада. Имајући у виду да активност захтева завршетак овог процеса, Агенција је оценила ову активност као неспроведену. Према извештају који је доставио у 4. кварталу 2025. године ова активност није спроведена, а као разлог је наведено формирање нове Владе у априлу 2025. године.

Мера 4.5: Јачање етичке инфраструктуре у здравственом сектору
Активношћу 4.5.1. је предвиђено да Министарство здравља до 4. квартала 2025. године анализира капацитете и овлашћења етичких одбора у здравственим установама. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.
Активност није спроведена.
Активношћу 4.5.2. је предвиђено да Министарство здравља до 4. квартала 2025. године редовно организује обуке за запослене у здравственим установама о коруптивним праксама у здравству, уз посебан осврт на канале за пријављивање корупције и мере заштите узбуњивача. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.
Активност није спроведена.
Активношћу 4.5.3. је предвиђено да Министарство здравља до 4. квартала 2025. године спроведе обуке у складу са утврђеним потребама. Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да ће трошкови ће бити утврђени након израде програма обуке из тачке 4.5.2.
Активност није спроведена.

О спровођењу

4.5.1. Министарство здравља је известило да активност није спроведена и да је пребачена у Предлог акционог плана за период 2026–2028. године.

4.5.2. Исто као претходно.

4.5.3. Исто као претходно.

Мера 4.6: Унапређење примене правила о узбуњивачима
Активношћу 4.6.1. је предвиђено да Министарство правде до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Врховним судом изради анализу судске праксе заштите узбуњивача и препорука за унапређење практичне примене заштите узбуњивача ⁶⁸ . Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.
Активност је спроведена.

⁶⁸ У Акционом плану је назначено да ће приликом израде свих анализа које су предвиђене Акционим планом, бити узети у обзир сви коруптивни ризици који су идентификовани у Ex-ante анализи (видети стр. 67 Акционог плана).

Активношћу 4.6.2. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** изради анализу унутрашњег и спољашњег узбуњивања у циљу унапређења ефикасности, па у складу са резултатима анализе и дефинисаним препорукама, исте упуту институцијама на које се препоруке односе.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.6.3. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** изради анализу о поступању јавних тужилаштава по пријавама узбуњивача из приватног и јавног сектора.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.6.4. је предвиђено да **Министарство правде** до **4. квартала 2025. године** организује радионице о разликовању спољашњег и унутрашњег узбуњивања за овлашћене органе.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

О спровођењу

4.6.1. Као и у погледу извештаја о спровођењу активности 1.5.1, тако и у вези са спровођењем активности 4.6.1. Министарство правде је известило да је ова анализа садржана је у Анализи регулаторног оквира за заштиту узбуњивача у Републици Србији, која је израђена уз подршку пројекта „Сузбијање економског криминала у Републици Србији”. Анализу су, као што је већ поменуто, израдили експерти Савета Европе – Симона Босигер и Ешли Саваж.

4.6.2. Исто као претходно.

4.6.3. Исто као претходно.

4.6.4. Министарство правде је известило да ова активност није спроведена.

Мера 4.7: Успостављање ефикасне контроле рада јавног сектора у спровођењу јавних набавки у свим фазама

Активношћу 4.7.1. је предвиђено да **Канцеларија за јавне набавке до 3. квартала 2025. године** у сарадњи са Привредном комором Србије донесе смернице за истраживања тржишта који се спроводи у циљу прикупљања података и информације које могу да помогну приликом дефинисања предмета јавне набавке, процењене вредности, техничких спецификација, избора одговарајуће врсте поступка јавне набавке, као и саме оцене понуда.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 1.200.000 динара и то из донаторских средстава УНДП.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.7.2. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** изради водич за судије кривичних одељења о јавним набавкама у здравственом и грађевинском сектору.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.7.3. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** изради смернице за ефективно решавање комплексних прекршаја по Закону о јавним набавкама и по Закону о буџетском систему.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.7.4. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2024. године** изради смернице за усклађивање праксе у предметима јавних набавки.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност је спроведена.

Активношћу 4.7.5. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Канцеларијом за јавне набавке и Врховним јавним тужилаштвом организује радионицу између Канцеларије за јавне набавке и тужилаштава о изазовима у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела из области јавних набавки.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки” и из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.7.6. је предвиђено да **Правосудна академија** до **4. квартала 2025. године** у сарадњи са Прекршајним апелационим судом и Буџетском инспекцијом организује радионицу између прекршајних судова и буџетске инспекције о изазовима у утврђивању одговорности за прекршаје из Закона о буџетском систему.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

Активношћу 4.7.7. је предвиђено да до **2. квартала 2025. године** у сарадњи са Комисијом за заштиту конкуренције и Врховним јавним тужилаштвом организује обуке за судије и носиоце јавнотужилачке функције и полицијске службенике, организује радионицу између Комисије за заштиту конкуренције и тужилаштва о рестриктивним споразумима.

Извор финансирања: За ову активност је предвиђено да буду финансирани из донаторских средстава у оквиру пројекта „USAID Пројекат за унапређење јавних набавки”, с тим да износ није одређен.

Активност није спроведена.

О спровођењу

4.7.1. У кварталном извештају Канцеларије за јавне набавке је наведено да су у јуну 2025. године, уз подршку пројекта „ЕУ подршка за управљање јавним финансијама у Србији” који финансира Европска унија, а спроводи Програм Уједињених нација за развој, израђене Смернице о спровођењу истраживања тржишта у области јавних набавки. У извештају се даље наводи да поред приказа правног оквира који регулише ову област, Смернице на детаљан начин уређују питања која су од значаја за поступак истраживања тржишта, а која се односе на: фазе у процесу истраживања тржишта; утврђивање потреба наручиоца и циљева истраживања тржишта; начине прикупљања информација у циљу истраживања тржишта; анализу прикупљених података; евиденцију процеса истраживања тржишта. Такође, у Смерницама дати су и одговарајући прилози.

4.7.2. Правосудна академија је известила да активност није спроведена, јер је требало да је подржи USAID у оквиру „Пројекта за унапређење јавних набавки у Републици Србији” који је обустављен / прекинут.

4.7.3. Исто као претходна активност.

4.7.4. Извештај, који је доставила Правосудна академија, садржи информације о Смерницама за ефикасно одлучивање у мање сложеним предметима из области јавних набавки, које су, према њиховим наводима, израђене у септембру 2023. године, уз подршку Америчке агенције за међународни развој (USAID) у склопу „Пројекта за унапређење јавних набавки”. Аутори Смерница су: Марија Вуковић Станковић, др Сања Стргар и Саша Варинац. Смернице су доступне на веб-сајту Правосудне академије, а налазе се у електронској библиотеци у ПДФ-у на следећем линку: <https://www.pars.rs/public/Dokumenti/Publikacije/1448/Smernice-za-efikasno->

[odlucivanje-u-manje-slozenim-predmetima-sa-prekrasajima-iz-oblasti-javnih-nabavki.pdf](#). Агенција је активност оценила као спроведену.

4.7.6. У вези са активношћу која се односи на организовање радионица за Комисију за заштиту конкуренције и тужилаштва о рестриктивним споразумима, Правосудна академија је известила да је спровођење ове активности предвиђено да се реализује у оквиру „Пројекта за унапређење јавних набавки” (USAID), али да до реализације није дошло због тога што је наведени пројекат укинут.

4.7.7. Исто као претходна активност.

Мера 4.8: Унапређење праћења примене нормативног оквира управљања сукобом интереса и вођења евиденција
Активношћу 4.8.1. је предвиђено да Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом и прекршајним судовима редовно прати случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција (веза са АП 23 (2.2.3.4)).
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.
Активност је спроведена.
Активношћу 4.8.2. је предвиђено да Високи службенички савет до 4. квартала 2025. године сваки решени предмет сукоба интереса у који је укључен државни службеник пријави Високом службеничком савету, као и информације о предузетим дисциплинским мерама, уколико су изречене.
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.
Активност је спроведена.

О спровођењу

4.8.1. Агенција за спречавање корупције има овлашћење да одлучи о давању сагласности за обављање друге јавне функције и другог посла и делатности јавном функционеру. Након доношења одлуке којом није дала сагласност за обављање друге функције или другог посла и делатности јавном функционеру, Агенција прати да ли је јавни функционер поступио у складу са овом одлуком. У 2025. години донето је 48 решења којима је одбијен захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности. У 26 поступака где је решење коначно, 26 јавних функционера је поступило по решењу. У осталим случајевима се чека да одлука постане коначна или је у току достављање одлуке јавном функционеру или је још у току рок који је остављен функционеру да поступи по решењу. Поред ових случајева када Агенција прати да ли су јавни функционери или органи јавне власти уподобили поступање одлукама Агенције или њеним препорукама у случајевима када Агенција води поступак због повреде Закона и изриче мере, у 2025. години Агенција је изрекла 79 мера о повреди закона од чега је изрекла 70 мера опомене, 6 мера

јавног објављивања одлуке о повреди закона, **једну** меру јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције и два решења којима се изриче престанак друге јавне функције по сили закона. Од изречених мера опомена, 14 је било са налогом, по којима су јавни функционери у 8 случаја поступили, у 4 је у току достава, у два случаја тече поступак по жалби. Кад је реч о решењу којим је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, у току је поступак по жалби, а код решења којим се изриче престанак друге функције по сили закона, поступак доставе решења је у току.

У 2025. години Агенција је због повреда одредаба Закона о сукобу интереса јавних функционера Прекршајном суду поднела 10 захтева за покретање прекршајних поступака. У истој години прекршајни судови су на основу захтева из претходних година донели 25 пресуда због прекршаја који се односе на кршење Закон из области сукоба интереса од стране јавних функционера. На основу свега наведеног, ова активност је оцењена као спроведена.

4.8.2. Високи службенички савет је известио да у 2025. години овом телу није пријављен ниједан решени предмет сукоба интереса у који је укључен државни службеник, па самим тим ни информација о предузетим дисциплинским мерама. Имајући у виду да Високи службенички савет сваке године израђује Извештај о поштовању Кодекса државних службеника у текућој години за претходну годину и да у том извештају констатује да су сви обвезници доставили своје извештаје на основу којих се израђује консолидовани извештај, као и да постоји посебна рубрика коју у извештају попуњавају, а тиче се пријављивања података о решеним предметима сукоба интереса и изреченим мерама против државних службеника, из наведеног се може закључити да није било решених случајева сукоба интереса државних службеника, нити изречених дисциплинских мера због сукоба интереса о којима би државни органи могли извести Високи службенички савет. Имајући то у виду, Агенција констатује да је ова активност спроведена.

Посебни циљ 5: Подизање свести о штетности корупције

Мера 5.1: Подизање свести запослених у јавном сектору о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције	
Активношћу 5.1.1. је предвиђено да Национална академија за јавну управу до 4. квартала 2024. године у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције ажурира годишњи програм обуке НАЈУ о новим механизмима превенције и борбе против корупције.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	
Активношћу 5.1.2. је предвиђено да Национална академија за јавну управу до 4. квартала 2025. године у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције континуирано организује обуке за запослене у јавном сектору у складу са НАЈУ програмом.	
Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.	
Активност је спроведена.	

Активношћу 5.1.3. је предвиђено да **Национална академија за јавну управу до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције унапреди Програм обуке руководиоца у државним органима за 2025. годину у делу Програма обуке новопостављених државних службеника на положају, у домену превенције корупције (*превенција сукоба интереса, правила о поклонима, лобирању, обавезама пријављивања имовине*).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 5.1.4. је предвиђено да **Национална академија за јавну управу до 4. квартала 2025. године** спроведе онлајн обуке „Етика и интегритет” и „Корупција, фаворизам, проневера – како их спречити у локалној самоуправи”.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

О спровођењу

5.1.1. Национална академија за јавну управу (НАЈУ), у свом извештају о спровођењу активности 5.1.1. наводи да посебна тематска област годишњег Општег програма обуке државних службеника за 2024. годину садржи следеће теме: Спречавање сукоба интереса јавних функционера, Пренос управљачких права и ограничења по престанку јавне функције; Лобирање; Провера имовине и прихода јавних функционера и регистри; Етика и интегритет; Израда, спровођење и праћење спровођења планова интегритета; Право на приступ информацијама од јавног значаја; Заштита узбуњивача, Заштита узбуњивача – напредни ниво; Неправилности у поступцима јавних набавки. Развој Општег програма обуке државних службеника за 2025. годину условио је и посебно развијену тему: „Службеничка етика у области Управљања људским ресурсима”. Годишњи програми обуке руководиоца у државним органима за 2024. и 2025. годину садрже у делу обука намењених континуираном стручном усавршавању службеника на положају следеће теме: „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета” и „Решавање етичких дилема”. Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину у области превенције корупције садржи следеће теме: Етика и интегритет, а у 2025. години и посебно развијену тему у истој области: Корупција, фаворизам, проневера – како их спречити у локалној самоуправи. Развој Програма обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2024. и 2025. годину условио је као новину тему: „Етички кодекс функционера у ЈЛС”. Ова активност оцењена је као спроведена.

5.1.2. НАЈУ је известила да континуирано ради на развоју и спровођењу годишњих програма обука у области превенције корупције намењених, како службеницима у јавној управи на извршилачким радним местима, тако и службеницима на положају, како на централном, тако и на локалном нивоу. Сходно томе, посебна тематска област годишњег Општег програма обуке државних службеника за 2025. годину, а које на предлог Националне академије за јавну управу усваја Влада РС, у области Превенција корупције садржи следеће теме: Етика и интегритет; Спречавање сукоба интереса јавних функционера, пренос управљачких права и

ограничења по престанку јавне функције; Лобирање у Републици Србији; Провера имовине и прихода јавних функционера и регистри; Израда, спровођење и праћење спровођења планова интегритета; Право на приступ информацијама од јавног значаја; Заштита узбуњивача, Заштита узбуњивача – напредни ниво; Неправилности у поступцима јавних набавки. У току 2025. године НАЈУ је на наведене теме организовала и спровела 8 обука којима је присуствовало 3039 полазника. Развој Општег програма обуке државних службеника условио је и посебно развијену тему: „Службеничка етика у области Управљања људским ресурсима”. На основу свега наведеног, ова активност је оцењена као спроведена.

5.1.3. НАЈУ је известила да Програм обуке руководица у државним органима за 2025. годину садржи у делу обука намењених континуираном стручном усавршавању службеника на положају следеће теме: „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета” и „Решавање етичких дилема”, а да Програм обуке руководица у јединицама локалне самоуправе садржи нову тему: „Етички кодекс функционера у ЈЛС”. Поред тога, у извештају се наводи да је у овој области у току 2025. године за руководиоце у државним органима организована једна обука којој је присуствовало 12 полазника и да је за руководиоце на локалном нивоу организована једна обука којој је присуствовало 6 полазника. Међутим, поред већ раније дефинисаних тема ова активност би требало да се састоји од унапређења Програма обуке руководица у државним органима за 2025. годину у делу Програма обуке новопостављених државних службеника на положају, тако што би се укључиле теме: превенција сукоба интереса, правила о поклоницама, лобирању, обавезама пријављивања имовине, а будући да према извештају одговорног субјекта није случај – Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

5.1.4. НАЈУ је известила да је 2025. године обуку на даљину са темом „Етика и интегритет” похађало 2855 полазника, а посебно развијену тему „Корупција, фаворизам, проневера – како их спречити у локалној самоуправи” похађало 16 полазника.

Мера 5.2: Подизање свести запослених у судовима и јавним тужилаштвима о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције

Активношћу 5.2.1. је предвиђено да **Правосудна академија до 1. квартала 2025. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције ажурира годишњи програм обуке ПА о новим механизмима превенције и борбе против корупције.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност није спроведена.

Активношћу 5.2.2. је предвиђено да **Правосудна академија до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције организује обуке за запослене у судовима и јавним тужилаштвима у складу са ПА Годишњим програмом обуке.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 36.000.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност није спроведена.

О спровођењу

5.2.1. Правосудна академија је известила да годишњи програм обуке ове институције настаје на основу резултата анализе потреба која обухвата процену потреба за обукама запослених у правосуђу, као и добијање информација од ширег круга партнера. Документ / Извештај се шаље радним групама Програмског савета Правосудне академије које на заједничкој седници усвајају предлог програма обуке за наредну календарску годину. Коначни програм усваја Управни одбор Правосудне академије, након чега се програм шаље Високом савету судства и Високом савету тужилаштва. У зависности од специфичних образовних потреба, предавач задржава право да редизајнира програм тако што ће га прилагодити актуелним трендовима у тој области и конкретним потребама ускоспецифичне циљне групе корисника. Теме које су доступне на ЛМС платформи Правосудне академије, а баве новим механизмима превенције и борбе против корупције су следеће: Корупција, преваре и јавне набавке; Финансијске истраге – Напредна обука за истраживање финансијског криминала и корупције (фаза 2); Финансијске истраге; Финансијске истраге – Планирање, извори информација, домаћа и међународна сарадња (фаза 1).

Треба имати у виду да је Законом о спречавању корупције предвиђено да су сви запослени и руководиоци у јавном сектору у обавези да похађају обуке о етици и интегритету према програму који донесе Агенција за спречавање корупције. Ова обавеза се односи и на запослене и руководиоце у правосуђу. Имајући у виду овакво законско решење, у октобру 2022. године Агенција за спречавање корупције и Правосудна академија су договориле да програм обуке о етици и интегритету Правосудне академије за запослене у правосуђу буде усаглашен са Програмом обуке који је израдила Агенција за спречавање корупције.

Теме које су у извештају Правосудне академије наведене у програму обуке јесу релевантне за борбу против корупције, јер правосуђе јесте једна од најважнијих карика у овом процесу, али нису оне на коју се односила активност 5.2.1. Програм обука у контексту превенције корупције се односи на јачање интегритета и отпорности на корупцију запослених у правосуђу, а пошто програм у том смислу није унапређен, ова активност је оцењена као неспроведена.

5.2.2. Правосудна академија је известила да је током 2025. године организовала око 217 догађаја (семинари, радионице, саветовања) за запослене у судовима и јавним тужилаштвима, на разне теме из следећих области: кривично право, привредно право, грађанско право, управно право, право ЕУ, прекршајно право и људска права.

Међутим, ова активност се надовезује на претходну и у склопу је мере 5.2. која се односи на подизање свести запослених у судовима и јавним тужилаштвима о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције, па у том смислу организовање обука на теме које нису повезане са темом превенције корупције и јачања етике и интегритета за запослене

у правосуђу није релевантно за спровођење ове активности. Из тог разлога је Агенција ов активност оценила као неспроведену.

Мера 5.3: Подизање свести грађана о облицима, штетности и начинима пријављивања корупције у јавном сектору

Активношћу 5.3.1. је предвиђено да **Министарство правде до 4. квартала 2025. године** спроведе кампању у циљу подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизања спремности да делују као узбуњивачи.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 36.000.000 динара и то из донаторских средстава у оквиру пројекта ИПА 2019 – Комплементарна подршка за спровођење секторске буџетске подршке.

Активност није спроведена.

Активношћу 5.3.2. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** у сарадњи са Министарством просвете, Заводом за унапређење образовања и васпитања и Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања изради наставни материјал намењен наставницима за припрему наставе о корупцији за ученике основних и средњих школа.

Извор финансирања: За ову активност процењена су финансијска средства у износу од 3.900.000 динара и то из донаторских средстава ИПА 2019 – „Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији” (Подршка АП 23 Борба против корупције и Основна права).

Активност није спроведена.

Активношћу 5.3.3. је предвиђено да **Министарство унутрашњих послова до 2. квартала 2025. године** изради, штампа и дистрибуира летак припадницима МУП-а и грађанима, о надлежностима Сектора унутрашње контроле МУП-а, начинима пријављивања имовине, као и начинима на које може да се пријави корупција.

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је да се обезбеде донаторска средства, али износ и донатор нису идентификовани.

Активност није спроведена.

Активношћу 5.3.5. је предвиђено да **Агенција за спречавање корупције до 4. квартала 2025. године** припреми кампању за подизање свести јавних функционера у домену спречавања корупције и јачања интегритета и грађана о последицама корупције и негативном утицају на свакодневни живот грађана и јачање поверења грађана у рад Агенције у три локалне самоуправе (Нови Сад, Крагујевац и Ниш).

Извор финансирања: За ову активност предвиђено је финансирање из Буџета РС – Текући трошкови запослених у оквиру редовних активности.

Активност је спроведена.

О спровођењу

5.3.1. Одговорни субјект је известио да активност није спроведена.

5.3.2. Израда наставног материјала намењеног наставницима за припрему наставе о корупцији за ученике основних и средњих школа је активност која ће се реализовати током 2026. године, у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, Заводом за унапређивање образовања и васпитања и Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања, по добијању средстава из донаторске помоћи.

5.3.3. Када је реч о активности која се односи на израду, штампање и дистрибуцију летка о надлежностима Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, начинима како да грађани пријаве корупцију, одговорни субјект је известио да је реализација активности договорена са Мисијом ОЕБС у Србији. У извештају је наведено да ће штампање информативног материјала бити реализовано када МУП и мисија ОЕБС прихвате идејно решење. У извештају за 4. квартал 2025. године МУП је известио да је садржај летка припремљен и одобрен, али је његово штампање померено на 2026. годину према плану Мисије ОЕБС у Србији – која је донатор и треба да обезбеди штампу.

5.3.5. У 2025. години Агенција је уз подршку експертског тима Истражне службе Литваније, који је ангажован у оквиру пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” (ЕУ за борбу против корупције и основна права) осмислила и израдила план кампање за подизање свести јавних функционера у домену спречавања корупције и јачања интегритета; грађана о последицама корупције и негативном утицају на свакодневни живот грађана и јачање поверења грађана у рад Агенције у три локалне самоуправе (Нови Сад, Крагујевац и Ниш).

МЕТОДОЛОГИЈА

Агенција је надлежна за надзор над спровођењем стратешких докумената (стратегије и акционих планова) у области борбе, односно спречавања корупције. Резултате надзора Агенција саопштава у извештају о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање који, до краја марта текуће године за претходну годину, подноси Народној скупштини на разматрање. Закон о спречавању корупције (ЗСК), поред надлежности о надзору, подношењу извештаја, року за његово подношење, прописује и обавезу давања препорука за даље поступање. Са друге стране, ЗСК не прописује методологију за надзор нити обавезне елементе које извештај о спровођењу стратешких докумената треба да садржи. Из тог разлога, Агенција је израдила посебну Методологију за надзор над спровођењем Стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године и Акционог плана за период 2024–2025. године за спровођење Стратегије, као и будућег акционог плана за њено спровођење. У Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Стратегије и Акционог плана⁶⁹ дефинисано је да ће Методологија за надзор над спровођењем Стратегије и Акционог плана садржати информације о начину прикупљања података о спровођењу мера и активности и остварења циљева из Стратегије и Акционог плана, оцену статуса спровођења мера и активности и остварења циљева, као и обавезне елементе које извештај о спровођењу стратешких докумената садржи.

НАЧИН ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА О СПРОВОЂЕЊУ МЕРА И АКТИВНОСТИ И ОСТВАРЕЊУ ЦИЉЕВА

Основни извор података за надзор над спровођењем Стратегије и Акционог плана представљају извештаји одговорних субјеката који спроводе активности и који координирају спровођење мера и остварење посебних циљева из стратешких докумената. Како би процес извештавања био координисан и уједначен и како би се у самом процесу прикупљања података обезбедио квалитет информација који је неопходан за успешан надзор, Агенција је израдила Упутство о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената⁷⁰ и Смернице. Поред информација о статусу испуњености елемента из стратешких докумената, одговорни субјекти достављају и документе који су настали као производ спровођења активности или служе као докази да су активности спроведене на начин и у року како је предвиђено стратешким документима. На основу извештаја и пратећих докумената, Агенција израђује извештај о спровођењу стратешких докумената чији је централни елемент, приказ испуњености спровођења мера и активности и остварења циљева. Да би се приказ

⁶⁹ Доступно на: <https://sn.rs/kz7u9>

⁷⁰ „Службени гласник”, број 5 од 17. јануара 2025. године

израдио, Агенција мора дати оцену испуњености ових елемената и у том процесу се највише ослања на поменуте извештаје и пратеће документе које добија од одговорних субјеката. Међутим, Агенција прикупља информације и из других извора који се односе на области из стратешких докумената које могу бити од значаја за процену испуњености Стратегије и Акционог плана. Ти извори су:

1. Извештаји међународних и домаћих организација;
2. Академски радови;
3. Извештаји других независних органа;
4. Извештаји о раду државних органа који су одговорни субјекти;
5. Истраживања у одређеној области која су предмет стратешких докумената.

Тек на основу овако прикупљених информација, Агенција је у могућности да да потпуну и објективну процену реализације и вредновања учинака стратешких докумената и да формулише препоруке на основу којих Народна скупштина може формулисати своје закључке о разматрању извештаја о спровођењу стратешких докумената.

ОЦЕНА СТАТУСА СПРОВОЂЕЊА МЕРА И АКТИВНОСТИ И ОСТВАРЕЊА ЦИЉЕВА

Смисао праћења и надзора над спровођењем јавних политика, уопште, а самим тим и стратешких докумената у области борбе против корупције је у томе да се прати напредак у спровођењу планираних мера и активности, као и да оцени ефикасност и ефективност, односно да се вреднује учинак планираних јавних политика у овој области. Свака јавна политика је усмерена на покушаје да се остваре промене у одређеној области друштвеног живота. Из тог разлога, сам процес планирања и спровођења јавних политика садржи фазу која подразумева перманентну и свеобухватну евалуацију квалитета, како докумената јавне политике, тако и њиховог спровођења. Овакав приступ омогућава да се релативно брзо установи да ли су елементи јавне политике на адекватан начин дефинисани (мисли се превасходно на циљеве, мере, активности, одговорне субјекте, рокове за реализацију, планирана средства за реализацију, као и показатеље за мерење успеха у тој реализацији). Када се утврди да одређени елементи нису имали потенцијал да произведу жељене ефекте и промене, онда се приступа ревизији стратешких докумената. Са друге стране, уколико се јаве потешкоће у примени стратешких докумената, иако су елементи дефинисани на одговарајући начин, координација, праћење и надзор над применом стратешких докумената, такође, омогућава правовремено детектовање проблема и могућност да се они на време отклоне. Оцену статуса спровођења мера и активности и остварења циљева из стратешких докумената Агенција чини на следећи начин:

Активности

Када је реч о активностима, Агенција ће оцену базирати на три могућа исхода:

1. Активност је спроведена,
2. Активност није спроведена,
3. Није могуће оценити статус спровођења.

Већ смо напред навели да Стратегија и Акциони план садрже елементе на основу којих је по правилу могуће оценити спровођење активности, односно констатовати да ли су активности реализоване на начин и у року како је то одређено стратешким документом. Најчешће сама активност јесте дефинисана тако да нам даје одговор на који начин треба да буде спроведена да бисмо знали да је реализована онако како је то предвиђено у стратешком документу. Сам начин спровођења активности је важан из разлога што он у корелацији са осталим активностима треба примарно да утиче на реализацију мере из које те активности произлазе. Ако начин није адекватно дефинисан, онда је тешко дати оцену испуњености активности из разлога што нека активност може бити спроведена, али начин на који је то учињено није релевантан за меру која је планирана у стратешком документу. У наставку је пример како активност може бити реализована, али без утицаја на спровођење мере.

Мера 1.1. гласи: Унапређење нормативног оквира у сузбијању корупције ради ефикаснијег процесуирања коруптивних кривичних дела.

Реализација ове мере зависи од испуњења шест активности, укључујући и активност 1.1.1. која гласи: Израда анализе примене Законика о кривичном поступку у циљу дефинисања потребе за евентуалним проширењем процесних овлашћења јавног тужиоца у предистражном и кривичном поступку.

Да би процесуирање коруптивних кривичних дела било ефикасније неопходно је утврдити разлоге због којих оно тренутно није довољно ефикасно. Један од начина да се утврде разлози јесте да се анализира примена Законика о кривичном поступку и да се утврди да ли, евентуално, недовољна процесна овлашћења јавног тужиоца представљају један од разлога.

Уколико би активност гласила: Урадити анализу Законика о кривичном поступку, она би се сматрала спроведеном без обзира на то који би сегмент Законика њом био обухваћен, али не би свака анализа Законика била релевантна за реализацију планиране мере и због тога је важно да Акциони план садржи и опис начина на коју активност треба спровести.

Дакле, Агенција ће активност оценити као спроведену уколико буде реализована на начин и у року како је то предвиђено Акционим планом. Уколико се деси да активност буде реализована на начин, али не и у року који је дефинисан Акционим планом, Агенција ће и такву активност оценити као реализовану али ће нагласити да је одговорни субјект закаснио са реализацијом активности.

Што се тиче оцено да активност није спроведена, то се може десити у неколико случајева. Прво, таква ће оцена уследити уколико сам одговорни субјект извести Агенцију да није спровео активност. Друга могућност за овакву оцено постоји када одговорни субјект уопште не извести Агенцију о спровођењу активности чији је рок за реализацију доспео, а Агенција не може из других извора да утврди да ли је активност спроведена на начин како је то одређено у Акционом плану. Трећа могућност јесте када одговорни субјект извести Агенцију да је спровео активност, али се из приложене документације и из извештаја може закључити да то спровођење није урађено на начин како је предвиђено у Акционом плану. Такође, Агенција ће оценити да активност није спроведена и онда када одговорни субјект извести Агенцију да је спровођење у току, дакле да активност није у потпуности спроведена иако је рок за њено спровођење доспео. Већ смо у претходном пасусу нагласили да ће ова активност бити оцењена као спроведена тек када буде у потпуности окончана на начин предвиђен Акционим планом, иако је њена реализација била са закашњењем.

Могу се појавити ситуације када Агенција неће бити у могућности да оцени спровођење активности. Те ситуације су ретке, али се може догодити да због неадекватно дефинисаних елемената у Акционом плану, Агенција неће бити у могућности да изведе поуздан закључак о спровођењу активности. На пример, ако активност није јасно дефинисана (активности су дуплиране, нејасне су, има више активности у једној, па није јасно на коју оцена треба да се односи и слично), Агенција неће бити у могућности да оцени њено спровођење. У сваком случају, овакве ситуације представљају основ за давање препоруке у извештају о спровођењу и иницијативе за измене стратешких докумената.

Мере и циљеви

Приликом вредновања учинака Стратегије и Акционог плана, Агенција ће ценити и испуњење циљаних вредности показатеља мера и циљева из Стратегије и Акционог плана. АСК ће оценити да су мере и циљеви испуњени у случају да су циљане вредности њихових показатеља достигнуте или премашене.

Нпр. ако је за меру / циљ дефинисано три показатеља, мера / циљ ће бити оцењен као спроведена / остварена у потпуности (100%) само уколико су вредности сва три показатеља на нивоу циљане вредности или премашене. Ако је вредност једног показатеља на нивоу циљане вредности или је премашује, а код остала два показатеља то није случај, онда ће степен спровођења / остварења мере / циља износити 33%.

Да би Агенција могла да оцени спровођење мере или остварење циља неопходно је да одговорни субјект за сваки показатељ понаособ, у обрасцу за извештавање, наведе његову тренутну вредност, као и да достави документ или линк за приступ документу који садржи

податак о тренутној вредности показатеља. Агенција неће бити у могућности да оцени статус спровођења мере и остварења циља уколико одговорни субјект не извести о тренутној вредности показатеља, а Агенција то не буде могла да утврди и из других извора. Иста ситуација је у случају да одговорни субјект извести Агенцију да није у могућности да утврди вредност показатеља за цео период важења стратешких докумената или само у периоду када се извештај доставља. Уколико, из неког разлога, Агенција не буде била у могућности да оцени статус спровођења мере или остварења циља, она ће о томе извести у извештају о спровођењу стратешких докумената, дати, евентуално, препоруку како би те показатеље требало преформулисати или предложити друге и поднети иницијативу за измене и допуне стратешких докумената у области борбе против корупције.

САДРЖИНА ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕШКИХ ДОКУМЕНАТА

Већ је напред назначено да није прописана обавезна форма и садржина извештаја о спровођењу стратешких докумената. Имајући у виду да је основни смисао надзора над спровођењем стратешких докумената да се утврди да ли је, и у којој мери, то утицало на жељене друштвене промене оличене у планираним циљевима општем и посебним (теорија промене), јасно је да сам извештај о спровођењу треба да нам пружи одговор на та питања. Дакле, обавезни део овог извештаја свакако треба да буде преглед испуњености активности, мера и циљева из Стратегије и Акционог плана. Треба нагласити да стратешки документи садрже рокове за спровођење активности, као и периоде када се проверавају вредности показатеља мера и циљева. То значи да неће сваки извештај о спровођењу садржати оцену испуњености свих активности из Акционог плана, већ само оних које су доспеле за реализацију у години на коју се сам извештај односи и евентуално оних које су доспеле у претходним годинама, али су спроведене у години на коју се извештај о спровођењу односи. Такође, неће сваки извештај о спровођењу садржати оцену спровођења мера и остварења циљева, већ само онда када је у самом стратешком документу одређено да се проверавају циљане вредности њихових показатеља. Поред прегледа спровођења мера и активности и остварења циљева овај извештај обавезно мора садржати и препоруке за поступање. Те препоруке могу бити усмерене на поступање у погледу спровођења активности, али и на поступак координације спровођења стратешких докумената и евентуалних измена елемената из важећих стратешких докумената које је потребно унети у будуће стратешке документе.