

# ЗАКОН

## О ИНТЕГРИСАНОМ СПРЕЧАВАЊУ И КОНТРОЛИ ЗАГАЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

### І. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

#### Предмет

##### Члан 1.

Овим законом уређују се услови и поступак издавања интегрисане дозволе за индустријска постројења и активности која могу имати негативне утицаје на животну средину, здравље људи и материјална добра, врсте индустријских активности и постројења, мере намењене спречавању или, где то није изводљиво, смањењу емисија у ваздух, воду и земљиште и спречавању настајања отпада, надзор, као и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине.

#### Обим примене

##### Члан 2.

Овај закон примењује се на индустријске активности и постројења утврђене посебним прописом који се доноси на основу овог закона (у даљем тексту: постројења), укључујући постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада, постројења и активности у којима се користе органски растварачи, као и постројења за производњу титанијум диоксида.

Одредбе овог закона не примењују се на истраживачке активности, развојне активности или тестирање нових производа и процеса.

#### Значење израза

##### Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *воде* јесу све текуће и стајаће воде на површини земље и све подземне воде;

2) *гранична вредност емисије* јесте маса изражена у облику одређених специфичних параметара, концентрација и/или ниво појединачне емисије коју није дозвољено прекорачити у току једног или више временских периода, у складу са овим законом и посебним прописом;

3) *емисија* јесте непосредно или посредно испуштање материја, вибрација, топлоте или буке из појединачних или дифузних извора у постројењу, у ваздух, воду или земљиште;

4) *живина* јесу птице које се узгајају или држе у заточеништву за:

(1) производњу меса, конзумних јаја и других производа;

(2) обнављање популације пернате дивљачи;

(3) сврху узгоја птица које се користе за производњу живине из подтач. (1) и (2) ове тачке;

(5) *животна средина* јесте скуп природних и створених вредности чији комплексни међусобни односи чине окружење, односно простор и услове за живот;

6) *загађење* јесте непосредно или посредно уношење материја, вибрација, топлоте или буке у ваздух, воду или земљиште изазвано људском активношћу, које може бити штетно по здравље људи или квалитет животне средине, које доводи до оштећења материјалних добара, или нарушава или утиче на квалитет животне средине или друге легитимне облике коришћења животне средине;

7) *заинтересована јавност* обухвата јавност на коју утиче или ће вероватно утицати одлучивање о животној средини или на чије право или интерес заснован на закону доношење одлуке о издавању интегрисане дозволе или измена услова у дозволи може да утиче. За удружење у области заштите животне средине које заступа интересе заштите животне средине (припрема и реализује своје програме заштите, штити своја права и интересе у области заштите животне средине, предлаже мере заштите, учествује у поступку доношења одлука у складу са законом, доприноси или непосредно ради на информисању у животној средини) и уписано је у регистар код надлежног органа у складу са законом, сматра се да постоји интерес заснован на закону на које одлука у поступку издавања дозволе може да утиче;

8) *заинтересовани органи и организације* јесу органи и организације Републике Србије, односно аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и друга овлашћена правна лица у складу са посебним прописима, у области: пољопривреде, водoprивреде, шумарства, планирања, изградње, саобраћаја, енергетике, рударства, заштите културних добара, заштите природе, јавног здравља и др;

9) *закључци о најбоље доступним техникама (у даљем тексту: закључци о БАТ)* јесу документи који садрже делове референтног документа о БАТ којима се прописују закључци о најбољим доступним техникама, њихов опис, подаци за процену њихове примењивости, нивои емисија повезаних са најбољим доступним техникама, повезано праћење (процесних показатеља и емисија), повезани нивои потрошње и према потреби, одговарајуће мере за ремедијацију локације;

10) *захтев за издавање интегрисане дозволе* јесте акт који оператер на прописаном обрасцу, заједно са прописаном документацијом, подноси надлежном органу ради издавања интегрисане дозволе за рад постројења или његовог дела или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију или постројења за ко-инсинерацију отпада;

11) *земљиште* јесте горњи слој Земљине коре, смештен између стенске подлоге и површине, који се састоји од честица минерала, органске материје, воде, ваздуха и живих организама;

12) *значајна промена* јесте промена везана за начин функционисања, проширење постројења или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију отпада или ко-инсинерацију отпада, која може имати значајне негативне утицаје на животну средину или на здравље људи;

13) *извештај о почетном стању* садржи податке о стању земљишта и вода, посебно подземних вода, за које постоји могућност да су загађени опасним материјама;

14) *интегрисана дозвола* јесте одлука надлежног органа донета у форми решења којом се одобрава рад постројења или његовог дела или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију или постројења за ко-инсинерацију отпада;

15) *инспекцијски надзор за заштиту животне средине* подразумева све активности, укључујући и посете локацији, праћење емисија и проверу интерних извештаја и пратеће документације, верификацију мониторинга загађивача, проверавање техника које се користе и еколошки прихватљивог управљања животном средином постројења, које предузима надлежни орган или које се предузимају у његово име, како би се проверила и унапредила усклађеност постројења са условима из дозволе и како би се, према потреби, пратио њихов утицај на животну средину;

16) *јавност* обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе у складу са посебним прописима;

17) *материја* јесте било који хемијски елемент и/или његова једињења, осим следећих материја:

(1) радиоактивних супстанци одређених посебним прописом којим се утврђују основни сигурносни стандарди за заштиту здравља запослених и шире јавности од опасности од јонизујућег зрачења,

(2) генетички модификованих микроорганизама који су одређени посебним прописом о контролисаној употреби генетички модификованих микроорганизама,

(3) генетички модификованих организама који су одређени посебним прописом којим се уређује испуштање генетички модификованих организама у животну средину;

18) *најбоље доступне технике* (у даљем тексту : БАТ, *eng. BAT - Best Available Techniques*) – најефикаснији и најнапреднији степен у развоју активности, технологија и метода рада, који указује колика је практична примењивост одређених техника за постизање граничних вредности емисија и других услова интегрисане дозволе, ради спречавања или ако то није изводљиво, смањења емисија и утицаја на животну средину у целини;

Поједини елементи израза „*најбоље доступне технике*” имају следећа значења:

(1) *технике* – технологије које се користе и начин на који је постројење пројектовано, изграђено, одржавано, на који функционише и ставља се ван употребе или затвара;

(2) *доступне технике* – технике развијене до степена који омогућава примену у одређеном сектору индустрије под економски и технички одрживим условима, водећи рачуна о трошковима и користима, без обзира да ли су технике коришћене или произведене у Републици Србији, све док су у разумној мери доступне оператеру;

(3) *најбоље* – подразумева најефикаснији учинак у постизању високог општег нивоа заштите животне средине у целини;

(19) *нивои емисија повезани са БАТ* јесу нивои индустријских емисија остварени под нормалним условима рада при коришћењу најбољих доступних техника, или комбинације најбољих доступних техника, у складу са закључцима о БАТ, изражени као просек током датог временског периода, под посебним референтним условима;

20) *опасан отпад* јесте отпад који по свом пореклу, саставу или концентрацији опасних материја може проузроковати опасност по животну средину и здравље људи и има најмање једну од опасних карактеристика утврђених посебним прописима, укључујући и амбалажу у коју је опасан отпад

био или јесте упакован, у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;

21) *опасне материје* јесу супстанце или смеше утврђене посебним прописом о класификацији, означавању и паковању хемикалија, а посебно супстанце или смеше које испуњавају прописане критеријуме за физичке опасности, опасности по животну средину или здравље људи;

22) *оператер* јесте свако правно лице или предузетник које управља радом или контролише рад постројења или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију или постројења за ко-инсинерацију отпада, у целисти или делу постројења, или је овлашћен за доношење економских одлука у области техничког функционисања постројења, у складу са посебним прописом;

23) *оптерећење животне средине* јесте појединачни или збирни утицај активности на животну средину који се може изразити као укупно (више сродних компоненти), заједничко (више разнородних компоненти), дозвољено (у оквиру граничних вредности) и прекомерно (преко дозвољених граничних вредности) оптерећење;

24) *општа обавезујућа правила* јесу граничне вредности емисије и/или услови за обављање одређене активности или групе активности у оквиру сектора на основу којих се директно утврђују услови у интегрисаној дозволи;

25) *отпад* јесте свака материја или предмет који држалац одбацује, намерава или је неопходно да одбаци, у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;

26) *подземне воде* јесу све воде које су испод површине земље у зони zasiћења и у додиру са површином земље или потповршинским слојем како је уређено законом којим се уређују воде;

27) *постојеће постројење* јесте постројење које је пуштено у рад, у складу са прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона или за које је добијена интегрисана дозвола и које сходно одредбама овог закона подлеже обавези издавања интегрисане дозволе;

28) *постројење* јесте стационарна техничка јединица у којој се изводи једна или више активности утврђених посебним прописом који се доноси на основу овог закона, или посебним прописом о постројењима у којима се користе органски растварачи, а којим се утврђују врсте постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола, као и свака друга директно повезана активност код које постоји техничка повезаност са активностима утврђеним посебним прописом, а које се изводе на тој локацији и која може имати утицај на емисије и загађење;

29) *постројење за инсинерацију (спаљивање) отпада* јесте свака стационарна или мобилна техничка јединица и опрема намењена термичком третману отпада, са или без поновног искоришћења топлоте произведене сагоревањем, кроз спаљивање отпада оксидацијом, као и осталим поступцима термичког третмана као што су пиролиза, гасификација или плазма процес, ако се материје настале третманом даље користе за спаљивање;

30) *постројење за ко-инсинерацију (су-спаљивање) отпада* јесте свака стационарна или мобилна техничка јединица чија је основна намена производња енергије, или материјалних производа и која користи отпад као редовно или додатно гориво, или у којој се отпад термички обрађује ради одлагања путем спаљивања отпада оксидацијом, као и другим процесима

термичке обраде, као што су пиролиза, гасификација или процес плазме, ако се супстанце настале третманом накнадно спаљују;

31) *постројење за сагоревање* јесте сваки технички систем у коме се гориво оксидује у циљу коришћења на тај начин произведене топлоте. Под постројењем за сагоревање подразумевају се само постројења за сагоревање која се користе за производњу енергије, изузев оних која директно користе продукте сагоревања у производним процесима;

32) *регистар издатих дозвола* јесте главна књига - електронска евиденција у којој се воде подаци који се односе на издате интегрисане дозволе;

33) *референтни документ о БАТ* јесте документ израђен као резултат размене података коју организује Европска комисија између држава чланица, одређених индустрија, удружења која се баве унапређењем заштите животне средине и Комисије за утврђене активности. Овај документ је састављен за утврђене активности који посебно описује примењене технике, тренутни ниво емисија и потрошње, технике које су разматране приликом одређивања најбољих доступних техника, као и закључке о БАТ и било које технике у настајању водећи посебно рачуна о критеријумима за утврђивање БАТ прописаним у складу са овим законом;

34) *стандард квалитета животне средине* јесте скуп захтева који морају бити испуњени у одређеној животној средини или деловима животне средине у одређеном року, како је утврђено посебним прописима;

35) *техника у настајању* јесте нова техника за индустријску активност која би, ако се комерцијално развије, могла пружити виши општи ниво заштите животне средине или барем једнак ниво заштите, уз већу уштеду трошкова у односу на постојеће БАТ;

36) *чиниоци животне средине* јесу: ваздух, вода, земљиште, предели, природна подручја, укључујући мочварна, приобална, речна и језерска подручја, биодиверзитет и његове компоненте, геодиверзитет и геонаслеђе, становништво и здравље људи, материјална добра и културно наслеђе.

## **Начела интегрисаног спречавања и контроле загађивања**

### **Члан 4.**

Основна начела интегрисаног спречавања и контроле загађивања су:

#### **1) Начело предострожности и превенције**

Свака активност мора бити спроведена на начин да се: не проузрокује било какво значајно загађење; спрече или смање емисије на самом извору загађивања које доводе до загађења ваздуха, воде и земљишта; спречи или смањи коришћење необновљивих природних ресурса и енергије; спречи или смањи стварање отпада; сведе на минимум ризик по животну средину, здравље људи, материјална добра и културно наслеђе.

Начело предострожности остварује се проценом утицаја на животну средину, проценом опасности од ризика и коришћењем најбољих доступних техника.

Одсуство научне поузданости не може бити разлог за непредузимање мера интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине у случају могућих значајних утицаја на животну средину и здравља људи.

#### **2) Начело интегрисаности и координације**

Интегрисана дозвола мора узети у обзир целокупни рад постројења, укључујући емисије у ваздух, воду и земљиште, производњу отпада, коришћење природних сировина, енергетску ефикасност, буку, превенцију удеса и обнављање локације након коначног престанка рада постројења.

Интегрисани приступ издавања дозвола је усклађен поступак издавања интегрисане дозволе у ком учествује више од једног надлежног органа који предузимају мере за ефикасан и интегрисан приступ овом поступку.

Потпуна узајамна координација надлежних органа у поступку издавања интегрисаних дозвола и одређивању услова омогућава постизање највишег практично могућег нивоа заштите животне средине као целине.

### 3) *Начело одрживог развоја*

Ради остваривања веће одрживе равнотеже између људских активности и друштвено-економског развоја с једне стране и ресурса и способности обнављања природе с друге стране, режим интегрисаног спречавања и контроле загађивања обезбеђује се издавањем дозвола, утврђивањем услова за одрживо коришћење природних ресурса, сировина и енергије.

Необновљиви природни ресурси користе се под условима који обезбеђују њихово дугорочно и разумно коришћење.

Одрживо управљање отпадом значи ефикасније коришћење ресурса, смањење количине отпада и поступање са њим на начин који доприноси циљевима одрживог развоја.

### 4) *Начело хијерархије управљања отпадом*

Хијерархија управљања отпадом представља редослед приоритета у пракси управљања отпадом који чине: спречавање стварања отпада и редукација, односно смањење коришћења ресурса и смањење количина и/или опасних карактеристика насталог отпада; поновна употреба, односно коришћење производа за исту или другу намену; рециклажа, односно третман отпада ради добијања сировине за производњу истог или другог производа; искоришћење, односно коришћење вредности отпада (компостирање, поновно искоришћење у енергетске сврхе и др.) и на крају одлагање отпада на депонију.

### 5) *Начело „загађивач плаћа”*

Загађивач дужан је да сноси пуне трошкове последица својих активности, односно трошкове настале загађењем животне средине, који укључују трошкове за угрожавање и ризик по животну средину и трошкове уклањања штете нанете животној средини, односно враћања локације у задовољавајуће стање животне средине после затварања постројења или престанка обављања активности.

### 6) *Начело јавности*

У циљу информисања јавности о раду постројења и о њиховом могућем утицају на животну средину, као и у циљу обезбеђења пуне отворености поступка издавања интегрисаних дозвола, јавност мора имати приступ информацијама у најранијој фази поступка или најкасније када су те информације доступне, а односе се на уредан захтев који је у поступку за издавање интегрисане дозволе за нова и постојећа постројења или за значајне измене у раду постројења, израду нацрта дозволе, издавање интегрисане дозволе и о сваком њеном обнављању, као и на релевантне податке добијене мониторингом.

## **II. ИНТЕГРИСАНА ДОЗВОЛА**

### **Врсте индустријских активности и постројења**

#### **Члан 5.**

Постројења обављају индустријску активност на основу интегрисане дозволе (у даљем тексту: дозвола), осим у случају пробног рада одобреног у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.

Врсте активности и постројења за које се издаје дозвола класификују се према нивоу загађивања и ризику који те активности могу имати по животну средину и здравље људи, укључујући и друге технички сродне активности које могу проузроковати емисије и загађење животне средине.

Врсте активности и постројења из става 1. овог члана обухватају нова и постојећа постројења.

Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.

#### **Дозвола**

#### **Члан 6.**

За рад постројења и обављање активности оператер прибавља дозволу надлежног органа.

Дозволом се одобрава:

- 1) рад новог постројења и обављање његове активности;
- 2) рад и битне измене у раду, односно функционисању постојећег постројења.

Дозвола се може издати за рад два или више постројења или делова постројења ако се она налазе на истој локацији и ако њима управља исти оператер.

Свако од постројења или делова постројења обухваћених дозволом из става 3. овог члана мора испуњавати услове за рад прописане овим законом, који су садржани у тој дозволи.

Ако дозвола обухвата неколико делова постројења којима управљају различити оператери, дозвола садржи обавезе сваког од тих оператера појединачно.

Дозвола се издаје на период који не може бити дужи од десет година.

#### **Надлежни орган**

#### **Члан 7.**

Министарство надлежно за послове заштите животне средине (у даљем тексту: Министарство) издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање активности, издаје друго надлежно министарство, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

Покрајински орган надлежан за послове заштите животне средине издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање

активности, издаје други надлежни покрајински орган, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање активности издаје други надлежни орган јединице локалне самоуправе, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

Надлежни орган издаје дозволу у складу са овим законом ако постројење испуњава све прописане услове за њено издавање.

Надлежни орган обезбеђује да услови и поступак издавања дозвола буду у потпуности координирани у случају да у поступку учествује више од једног надлежног органа или више оператера или је издато више дозвола.

Послови из ст. 2. и 3. овог члана обављају се као поверени послови.

### **Обавеза праћења најбољих доступних техника**

#### **Члан 8.**

Закључци о БАТ представљају основни докуменат за утврђивање услова у дозволи.

Министарство прати развој БАТ-а, доношење закључака о БАТ, примену техника у настајању и податке о томе ставља на располагање јавности објављивањем на интернет страницама Министарства.

Министарство према потреби подстиче развој и примену техника у настајању, посебно техника у настајању које су наведене у референтним документима о БАТ.

Ради обављања послова из ст. 2. и 3. овог члана Министарство може, зависно од специфичности техника које се примењују, за праћење појединих расположивих техника ангажовати стручну или научну организацију.

Средства за рад ангажованим стручним или научним организацијама из става 4. овог члана обезбеђују се у буџету Републике Србије.

### **III. ПОСТУПАК ИЗДАВАЊА ДОЗВОЛЕ**

#### **Захтев за издавање дозволе**

#### **Члан 9.**

Оператер подноси надлежном органу захтев за издавање дозволе на прописаном обрасцу у папирном облику или путем е-платформе у електронском облику.

Уколико се захтев за издавање дозволе подноси у папирном облику, доставља се и примерак захтева у електронском облику на преносивом електронском носачу информација, заједно са свом документацијом у електронском облику која се прилаже уз захтев.

Захтев из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:

- 1) постројењу и његовој активности;
- 2) сировинама и помоћном материјалу, другим материјама и енергији који се користе у постројењу или се у њему стварају;
- 3) изворима емисија које потичу из постројења;
- 4) стању локације на којој се постројење налази;

5) извештају о почетном стању, где је примењиво, у складу са чланом 12. овог закона;

6) природи и количини предвиђених емисија које из постројења доспевају у воду, ваздух и земљиште, као и идентификованим значајним утицајима емисија на животну средину и могућности утицаја на већу удаљеност;

7) предложеној технологији и другим техникама којима се спречавају или, ако то није могуће, смањују емисије из постројења;

8) најбољим доступним техникама које оператер постројења примењује или планира да примени ради спречавања или смањења загађивања;

9) начину управљања отпадом и мерама за смањење настајања, припрему за поновну употребу, рециклажу и поновно искоришћење отпада који настаје у постројењу;

10) мерама планираним за мониторинг емисија у животну средину;

11) приказу главних алтернатива предложеној технологији и техникама и мерама које је оператер разматрао;

12) поступцима који се односе на обавезе оператера у складу са посебним прописом о издавању дозвола за емисије гасова са ефектом стаклене баште и чланом 23. овог закона;

13) другим планираним техникама и/или мерама у циљу испуњавања основних обавеза оператера у складу са чланом 24. овог закона;

14) нетехничком приказу података из тач. 1)-13) овог става на којима се захтев заснива.

Ако је оператер у прибављању доказа у складу са другим прописима, нарочито оних који се односе на процену утицаја на животну средину и/или на област заштите од великог удеса, обезбедио неке од података из става 3. овог члана укључује их или прилаже уз захтев за издавање дозволе.

Надлежни орган може затражити додатне податке, информације и документацију у одређеним областима за издавање дозволе.

Технике из става 3. овог члана морају задовољавати захтеве закључака о БАТ.

Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: министар) ближе прописује садржај, изглед и начин попуњавања захтева, као и друга питања од значаја за подношење захтева за издавање дозволе

### **Документација која се прилаже уз захтев**

#### **Члан 10.**

Уз захтев за издавање дозволе оператер прилаже следећу документацију:

1) употребну дозволу или решење о легализацији или решење о озакоњењу или други одговарајући документ у складу са прописима о планирању и изградњи којим се доказује подобност објекта за употребу;

2) водну дозволу издату у складу са законом којим се уређују воде;

3) дозволу за управљање отпадом издату у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;

- 4) план вршења мониторинга;
- 5) план управљања отпадом или радни план управљања отпадом у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;
- 6) план мера за ефикасно коришћење енергије;
- 7) интерни план мера оператера за спречавање удеса и ограничавање њихових последица;
- 8) план мера за заштиту животне средине после престанка рада и затварања постројења;
- 9) акт о праву коришћења природних ресурса, где је применљиво;
- 10) извештај о почетном стању, где је примењиво;
- 11) изјаву којом потврђује да су информације садржане у захтеву истините, тачне, потпуне и доступне јавности;
- 12) доказ о уплаћеној административној такси.

Поред документације из става 1. овог члана подносилац захтева, зависно од постројења, прилаже:

- 1) за нова постројења или у случају значајне промене:
  - (1) сагласност на студију о процени утицаја на животну средину и студију о процени утицаја на животну средину на коју је дата сагласност у складу са прописима који уређују процену утицаја на животну средину,
  - (2) за Севесо комплексе и постројења сагласност на документа у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце,
  - (3) за постројења која се идентификују у складу са прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на план заштите од удеса,
  - (4) резултате мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у току трајања пробног рада;
- 2) за постојећа постројења:
  - (1) сагласност на студију о процени утицаја на животну средину или сагласност на студију затеченог стања и студију о процени утицаја на животну средину и/или студију затеченог стања, на коју је дата сагласност у складу са прописима који уређују процену утицаја на животну средину,
  - (2) за Севесо комплексе и постројења сагласност на документа у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце,
  - (3) за постројења која се идентификују у складу са прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на план заштите од удеса,
  - (4) резултате мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у последњих годину дана, и
  - (5) програм мера прилагођавања рада постојећег постројења или активности условима прописаним овим законом.

Захтев за издавањем дозволе сматра се уредним када садржи све податке и документацију прописану овим законом и прописима донесеним на основу овог закона.

Подаци и документација из чл. 9. и 10. овог закона морају бити израђени на основу најновијих, веродостојних и доступних података за чију је тачност одговоран оператер.

Захтев оператера за издавање дозволе постаје доступан за јавност након што надлежни орган утврди да је уредан и да се обавештење о његовом подношењу може објавити.

Министар прописује ближу садржину програма мера из става 2. тачка 2) алинеја пета овог члана.

## **Тајност и доступност података**

### **Члан 11.**

Изузетно од члана 10. став 1. тачка 11) овог закона оператер може од надлежног органа затражити заштиту тајности података који се односе на поједине делове захтева за издавање дозволе, нацрта дозволе или дозволе.

У случају из става 1. овог члана, такви делови у захтеву морају бити јасно означени.

Захтев за тајношћу података оператер је дужан да образложи разлозима и доказима према посебним прописима којима се уређује тајност података и заштита пословне тајне.

Захтев за заштиту података не може се одобрити у делу који се тиче информација о емисијама, ризицима од удеса, резултатима мониторинга и инспекцијског надзора, индикаторима процеса, коришћења сировина и помоћних материјала и произведених производа који су директно повезани са емисијама из постројења, те стандардних процеса и техника описаних у референтним документима о БАТ или другим релевантним документима, а који се користе за одређивање БАТ у складу са овим законом.

Одредбе о тајности података примењују се на одговарајући начин и у поступку издавања дозволе применом општих обавезујућих правила из члана 31. овог закона, осим у делу који се односи на обавезни садржај општих обавезујућих правила.

Одредба из става 4. овог члана не примењује се ако откривање података угрожава националну безбедност у складу са законом који уређује тајност података.

## **Извештај о почетном стању**

### **Члан 12.**

Ако активност која се обавља у постројењу укључује коришћење, производњу или емисију опасних материја у смислу овог закона, које могу проузроковати загађење земљишта и вода, посебно подземних вода, оператер је дужан да изради и достави надлежном органу извештај о почетном стању пре пуштања у рад постројења, односно, пре издавања дозволе или прве измене и/или допуне дозволе.

Извештај о почетном стању садржи податке потребне за утврђивање стања загађености земљишта и вода, посебно подземних вода, како би се могло извршити поређење са стањем у току и након коначног престанка активности из члана 30. овог закона.

Извештај о почетном стању садржи најмање следеће податке:

1) податке о тренутном коришћењу, и где је доступно о претходном коришћењу локације;

2) постојеће податке о мерењима земљишта и вода, посебно подземних вода, који показују стање у време израде извештаја или податке о новим мерењима земљишта и вода, посебно подземних вода, узимајући у обзир могућност загађења земљишта и вода, посебно подземних вода, опасним материјама које ће постројење користити, произвести или емитовати.

Ако податак прикупљен на основу других прописа испуњава захтеве из става 3. овог члана, такав податак може се укључити или приложити Извештају о почетном стању.

Министар ближе прописује обавезни садржај и начин сачињавања извештаја о почетном стању.

### **Начин спровођења поступка издавања дозволе**

#### **Члан 13.**

Поступак издавања дозволе спроводи се у складу са овим законом и посебним прописима донетим на основу њега.

За одређене врсте активности и постројења поступак издавања дозволе може се спровести применом општих обавезујућих правила, у складу са овим законом.

Општим обавезујућим правилима одређују се за поједину активност или групу активности услови дозволе, укључујући граничне вредности емисија, посебни услови са којима се постројења морају ускладити у односу на поједине чиниоце животне средине или оптерећења животне средине, као и њихов укупни утицај и међуутицај.

Општа обавезујућа правила заснивају се на БАТ, без прописивања коришћења било које одређене технике или посебне технологије којима се обезбеђује висок ниво заштите животне средине у целини.

Министарство ажурира општа обавезујућа правила водећи рачуна о развоју БАТ.

Министар прописује општа обавезујућа правила.

### **Разматрање захтева**

#### **Члан 14.**

Надлежни орган разматра поднети захтев и ако захтев не садржи прописане податке и/или документацију затражиће од оператера да, у примереном року који не може бити краћи од осам ни дужи од 60 дана, отклони недостатке у захтеву, односно да достави податке, документацију или информације које недостају.

Ако оператер не отклони недостатке, односно не достави податке, документацију и информације у одређеном року, надлежни орган ће донети решење о одбацивању захтева.

На решење о одбацивању захтева оператер има право жалбе другостепеном органу у року од осам дана од дана пријема решења.

### **Обавештавање органа, организација и јавности о пријему уредног захтева**

#### **Члан 15.**

Надлежни орган обавештава јавност и заинтересоване органе и организације у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за издавање дозволе, на начин прописан овим законом.

Јавност и заинтересовани органи и организације достављају своја мишљења надлежном органу у року од 20 дана од дана објављивања, односно пријема обавештења из става 1. овог члана.

Заинтересовани органи и организације дају мишљење, а нарочито у вези са предложеним мерама и техникама из захтева, преноса ефеката загађења између појединих чинилаца животне средине или оптерећења на животну средину из своје надлежности.

Ако заинтересовани органи и организације не доставе мишљење у року из става 2. овог члана, сматраће се да немају примедбе на поднети захтев.

### **Техничка комисија**

#### **Члан 16.**

Надлежни орган најкасније у року од десет дана од дана пријема уредног захтева за издавање дозволе образује техничку комисију.

Техничка комисија је саветодавно тело које пружа стручну помоћ надлежном органу у поступку издавања дозволе. У том смислу техничка комисија оцењује и анализира:

- 1) захтев за издавање дозволе и документацију која је поднета уз захтев;
- 2) мишљења јавности, заинтересованих органа и организација на захтев за издавање дозволе и нацрт дозволе;
- 3) услове и мере заштите из студије о процени утицаја на животну средину, односно студије затеченог стања;
- 4) очекиване локалне и шире утицаје рада постројења на животну средину;
- 5) примену најбољих доступних техника;
- 6) друга стручна питања везана за утврђивање услова нацрта дозволе и издавање дозволе.

Актом о образовању техничке комисије одређује се њен састав и конкретни задаци у поступку решавања захтева за издавање дозволе и друга питања од значаја за рад техничке комисије по поднетом захтеву.

За чланове техничке комисије могу бити именована лица са најмање 7.1. нивоом квалификације у складу са законом којим се уређује национални оквир квалификација Републике Србије, одговарајуће струке, односно смера и одговарајућим стручним резултатима, и то из реда:

- 1) независних стручњака;
- 2) запослених или постављених лица у заинтересованим органима и организацијама;
- 3) запослених или постављених лица у надлежном органу.

Председник техничке комисије именује се из реда запослених или постављених лица у надлежном органу.

Чланови Техничке комисије не могу бити лица која су:

- 1) оператер по чијем захтеву се води поступак издавања дозволе;
- 2) оснивачи оператера по чијем захтеву се води поступак издавања дозволе, односно његови чланови или запослени код тих лица;

3) лица ангажована од оператера која су учествовала у изради захтева за издавање дозволе и пратеће документације;

4) брачни другови, крвни сродници до четвртог степена сродства и сродници по тазбини до другог степена сродства лица наведених у тач. 1) - 3) овог става.

У обављању послова из става 2. овог члана техничка комисија може предложити надлежном органу:

1) да се захтев допуни додатним информацијама, подацима или документацијом уз за то остављање примереног рока, који не може бити краћи од осам дана ни дужи од 60 дана;

2) да се захтев одбије јер нису испуњени услови за израду нацрта дозволе и издавање дозволе;

3) да се приступи изради нацрта дозволе ако утврди да су за то испуњени сви прописани услови.

Техничка комисија води записник о свом раду, а по окончању оцене и анализе захтева, односно нацрта дозволе, израђује извештај који доставља надлежном органу.

Административне и техничке послове за потребе комисије обезбеђује надлежни орган.

Министар прописује начин рада техничке комисије, критеријуме, мерила и висину накнаде за рад независних стручњака из става 4. тачка 1) овог члана.

### **Нацрт дозволе**

#### **Члан 17.**

Рок за израду нацрта дозволе је 60 дана од истека рока за прибављање мишљења из члана 15. став 2. овог закона.

Ако у поступку израде нацрта дозволе надлежни орган утврди да су потребни додатни подаци и информације, може позвати оператера да му их достави остављајући за то примерени рок који не може бити краћи од осам дана.

Приликом израде нацрта дозволе узимају се у обзир мишљења јавности и заинтересованих органа и организација.

Када се ради о постојећем постројењу, односно реконструкцији постројења, узимају се у обзир резултати инспекцијског надзора у којем се проверавају предложене мере из захтева за издавање дозволе.

Надлежни орган је дужан да о израђеном нацрту дозволе обавести јавност и заинтересоване органе и организације у року од десет дана од завршетка израде с позивом за достављање мишљења.

Јавност и заинтересовани органи и организације достављају надлежном органу своје мишљење на нацрт дозволе, у року од 15 дана од дана објављивања, односно пријема обавештења из става 5. овог члана.

### **Одлучивање**

#### **Члан 18.**

Надлежни орган одлучује о испуњености услова за издавање дозволе по захтеву за издавање дозволе на основу достављених података, информација и документације, мишљења јавности и заинтересованих органа и организација,

као и извештаја техничке комисије, у року не дужем од 180 дана од дана пријема уредног захтева.

О захтеву за издавање дозволе одлучује се решењем.

Решењем о издавању дозволе утврђују се услови за рад постројења и обављање активности, као и обавезе оператера, са садржином прописаном овим законом.

Надлежни орган ће одбити захтев за издавање дозволе ако утврди да нису испуњени услови за издавање дозволе, и то:

1) постројење за обављање активности за коју се захтева дозвола не испуњава прописане услове;

2) на основу података и документације садржаних у захтеву нису испуњени услови за примену прописаних стандарда животне средине, нити постоји усклађеност с одредбама закона;

3) захтев садржи нетачне податке који су од утицаја на издавање дозволе.

Решење из ст. 3. и 4. овог члана надлежни орган доставља оператеру и о томе обавештава јавност и заинтересоване органе и организације у року од осам дана од дана доношења решења.

Надлежни орган дужан је да трајно чува издато решење.

Решење надлежног органа из ст. 3. и 4. овог члана је коначно у управном поступку.

Против решења из ст. 3. и 4. овог члана може се покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.

### **Услови који се утврђују дозволом**

#### **Члан 19.**

Дозволом се утврђују услови за рад постројења и обављање активности и обавезе оператера у зависности од природе активности и њиховог утицаја на животну средину.

Дозвола садржи:

1) услове који се односе на примену најбољих доступних техника или других техничких услова и мера које су потребне ради испуњавања основних обавеза оператера и стандарда квалитета животне средине у складу са овим законом;

2) услове и мере из студије о процени утицаја на животну средину или студије затеченог стања;

3) граничне вредности емисија загађујућих материја одређених прописом из члана 5. став 4. овог закона и за остале загађујуће материје за које је вероватно да ће се емитовати из постројења у значајним количинама, имајући у виду њихову природу и потенцијал да пренесу загађење из једног чиниоца животне средине у други;

4) услове и мере неопходне за заштиту ваздуха, вода, земљишта;

5) одговарајуће захтеве за редовно одржавање и вршење надзора над мерама које се предузимају за спречавање емисија у земљиште и воде, посебно у подземне воде, као и мере за испуњавање одговарајућих захтева који се тичу периодичног мониторинга земљишта и вода, посебно подземних вода, у погледу опасних материја за које постоји вероватноћа да ће се пронаћи

на локацији имајући у виду могућност контаминације земљишта и вода, посебно подземних вода, на локацији постројења;

6) услове и мере које се односе на мониторинг и управљање отпадом који настаје при раду постројења;

7) услове и мере за спречавање настајања, односно смањење буке и вибрација;

8) услове и мере које се односе на ефикасно коришћење енергије;

9) захтеве за мониторинг емисија којима се одређује:

(1) методологија, учесталост мерења и правила за тумачење резултата мерења,

(2) да су резултати мониторинга емисије доступни за исте временске периоде и референтне услове као и за нивое емисије повезане са БАТ, када се примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;

10) услове и мере за спречавање удеса и отклањање њихових последица;

11) услове и мере за смањење загађења на најмању могућу меру, укључујући прекогранично загађење животне средине и загађење животне средине на великим удаљеностима;

12) начин рада у условима који нису нормални услови рада (покретање, заустављање, тренутно заустављање, кварови, цурења и прекиди у функционисању постројења);

13) услове и мере заштите животне средине после коначног престанка рада постројења у циљу избегавања ризика од загађења и враћања локације у задовољавајуће стање;

14) обавезу да се надлежном органу редовно, а најмање једном годишње доставе:

(1) подаци на основу резултата мониторинга емисија из тачке 9) овог става и други релевантни подаци којима се омогућава провера усклађености и поређење са прописаним нивоима емисија, и

(2) резиме резултата мониторинга емисије којим се омогућава поређење са нивоима емисије повезаним са БАТ када се примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;

15) резултате поновног разматрања услова утврђених дозволом;

16) рок на који се дозвола издаје и број под којим је уписана у регистар издатих дозвола;

17) друге специфичне захтеве, укључујући услове за оцену усклађености са граничним вредностима емисија.

Граничне вредности из става 2. тачка 3) овог члана могу се допунити или заменити еквивалентним параметрима или техничким мерама, које осигуравају једнаки ниво заштите животне средине.

Услови у дозволи утврђују се у складу са захтевима закључака о БАТ.

Ако стандарди квалитета животне средине захтевају строжије услове од оних који се могу постићи применом закључака о БАТ, дозволом се утврђују додатне мере.

Ако надлежни орган утврђује услове у дозволи на основу БАТ који није описан ни у једном од релевантних закључака о БАТ, мора осигурати:

- 1) да је та техника одређена применом критеријума за утврђивање БАТ у складу са прописом из члана 5. став 4. овог закона; и
- 2) да су испуњени захтеви из члана 20. овог закона.

Када закључци о БАТ из става 6. овог члана не садрже нивое емисија који су повезани са БАТ, надлежни орган осигураће да техника из става 6. тачка 1) овог члана обезбеди ниво заштите животне средине који је еквивалентан БАТ описаном у закључку о БАТ.

Када активност или врста производног процеса који се обавља у постројењу није обухваћен било којим закључцима о БАТ или када се ти закључци не баве свим потенцијалним утицајима активности или процеса на животну средину, надлежни орган, након претходних консултација са оператером, утврђује услове у дозволи на основу БАТ које је одредио за дотичне активности или процесе, у складу са прописаним критеријумима за утврђивање БАТ.

Министар ближе прописује садржину и изглед дозволе.

### **Граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере**

#### **Члан 20.**

Граничне вредности емисије загађујућих материја примењују се на месту на којем емисије напуштају постројење, а код одређивања тих вредности занемарује се свако разблаживање пре места испуштања.

Изузето од става 1. овог члана у случају испуштања загађујућих материја у воду преко постројења за пречишћавање отпадних вода, приликом одређивања граничних вредности емисије може се узети у обзир ефекат постројења за пречишћавање вода, под условом да је загарантован једнак ниво заштите животне средине у целини и да то не доводи до већег нивоа загађења животне средине.

Граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере из члана 19. ст. 1-3. овог закона заснивају се на БАТ-у, без наметања оператеру употребе било које технике или посебне технологије, с тим што захтевани стандарди квалитета животне средине из члана 22. овог закона морају бити задовољени.

Надлежни орган утврђује граничне вредности емисија којима се осигурава да у нормалним условима рада емисије не прелазе нивое емисија повезане са БАТ на начин прописан у одлукама о закључцима о БАТ.

Граничне вредности емисија у дозволи у нормалним условима рада постројења одређују се:

- 1) утврђивањем граничних вредности емисије које не смеју прелазити нивое емисија утврђене у складу са закључцима о БАТ; граничне вредности емисије морају бити изражене за исте или краће временске периоде и под истим условима као нивои емисије повезане са БАТ-ом; или
- 2) утврђивањем различитих граничних вредности емисије од оних из тачке 1) овог става у погледу вредности, временског периода и референтних услова.

Ако се граничне вредности емисија одређују у складу са ставом 5. тачка 2) овог члана, у дозволи се прописује обавеза праћења параметара емисије

најмање једном годишње и достављање резултата мерења надлежном органу на оцену који проверава да ли су прекорачени нивои емисија утврђени у складу са закључцима о БАТ.

Изузетно од одредбе става 5. овог члана надлежни орган може у посебним случајевима одредити мање строге граничне вредности емисије само ако процена покаже да би постизање нивоа емисије које су повезане с БАТ из закључака о БАТ довело до несразмерно високих трошкова у поређењу с користима за животну средину.

Изузеће из става 7. овог члана може се применити ако оператер применом одговарајуће анализе докаже несразмерност трошкова која би се постигла применом закључака о БАТ с обзиром на постигнуте користи за животну средину.

Надлежни орган може одобрити изузеће из става 7. овог члана ако утврди да:

1) такво изузеће неће нарушити захтеване стандарде квалитета животне средине из члана 22. овог закона; и

2) одобреним изузећем неће доћи до значајног загађења и да је постигнут висок ниво заштите животне средине у целини.

У образложењу дозволе морају се навести разлози због којих се у дозволи дозвољава изузеће из става 7. овог члана.

Надлежни орган поново процењује примену изузећа из става 7. овог члана као део поновног разматрања услова дозволе из члана 27. овог закона.

Министар прописује критеријуме за одређивање несразмерности трошкова из става 7. овог члана.

Постројењима која тестирају технике у настајању могу се одобрити привремена изузећа, за период који укупно не може бити дужи од девет месеци, од:

1) захтева да се граничне вредности заснивају на БАТ, у складу са ставом 3. овог члана;

2) захтева из става 5. овог члана;

3) примене БАТ у сврху предузимања одређених мера ради спречавања загађења.

Одобрење привременог изузећа из става 13. овог члана може се одобрити ако су захтевани стандарди квалитета животне средине из члана 22. овог закона задовољени.

У дозволи о привременом изузећу из става 13. овог члана се прописује обавеза праћења параметара емисије и достављање резултата мерења надлежном органу на оцену.

По истеку периода од девет месеци техника из става 13. овог члана зауставља се ако активност није постигла најмање нивое емисије које су повезане са закључцима о БАТ.

Техника из става 13. овог члана може се зауставити и пре истека периода од девет месеци ако се утврди да су захтевани стандарди квалитета животне средине из члана 22. овог закона нарушени.

## **Захтеви мониторинга**

### **Члан 21.**

Захтеви мониторинга из члана 19. став 2. тачка 9) овог закона, према потреби, заснивају се на закључцима о мониторингу који су описани у закључцима о БАТ.

Учесталост периодичног мониторинга из става 1. овог члана одређује се у дозволи за свако појединачно постројење или у општим обавезујућим правилима.

Поред захтева мониторинга дефинисаних у ставу 1. овог члана за подземне воде периодични мониторинг спроводи се најмање једном у пет година, а за земљиште најмање једном у десет година, осим ако се такав мониторинг заснива на систематичном процењивању ризика од загађења.

## **Стандарди квалитета животне средине**

### **Члан 22.**

У случају када стандард квалитета животне средине захтева строжије услове од оних који се могу постићи применом најбољих доступних техника, надлежни орган прописује и додатне услове и мере којима се обезбеђује испуњење захтева квалитета животне средине.

## **Емисије гасова са ефектом стаклене баште из постројења**

### **Члан 23.**

Ако су емисије гасова са ефектом стаклене баште из постројења уређене посебним прописом у вези са активностима које се обављају у том постројењу, дозвола не укључује граничну вредност емисије тих гасова.

Дозвола из става 1. овог члана за постројење на које се примењују посебни прописи о систему трговине емисијама гасова са ефектом стаклене баште не садржи посебне мере или технике које се односе на ефикасно коришћење енергије у јединицама за сагоревање или другим јединицама које емитују угљен-диоксид (CO<sub>2</sub>).

Надлежни орган по потреби на одговарајући начин врши измену и допуну дозволе из става 1. овог члана.

Одредба става 1. овог члана не примењује се за постројење које је привремено искључено из система трговине емисијама гасова са ефектом стаклене баште у складу са посебним прописом.

## **Основне обавезе оператора**

### **Члан 24.**

Оператер је дужан да надлежном органу поднесе обавештење у папирном или електронском облику, ради идентификације нових и постојећих постројења и активности, које подлежу издавању дозволе, које садржи следеће податке:

- 1) назив и седиште оператора;
- 2) врста постројења и активности;
- 3) капацитети постројења у којима се обавља активност;
- 4) планирани рок за подношење захтева за издавање дозволе;
- 5) и друге податке на захтев надлежног органа.

У извршавању основних обавеза управљања постројењем и обављања активности оператер је дужан да:

1) предузме све одговарајуће неопходне мере ради спречавања загађења, и то:

- (1) примењује најбоље доступне технике,
- (2) не изазива значајно загађење животне средине;

2) спречава стварање отпада у складу са прописима о управљању отпадом;

3) насталим отпадом управља у складу са хијерархијом управљања отпадом у смислу припреме за поновну употребу, рециклажу, поновно искоришћење или ако је то технички и економски немогуће постићи, да отпад одлаже на начин којим се избегавају или смањују утицаји на животну средину у складу са начелом близине и прописима о управљању отпадом;

4) ефикасно користи енергију;

5) предузима све неопходне мере како би се спречили удеси и ограничиле њихове последице;

6) по престанку рада постројења предузима све мере како би се избегао ризик загађења животне средине и како би се локација постројења вратила у задовољавајуће стање у складу са чланом 30. овог закона.

### **Обавезе оператера након добијања дозволе**

#### **Члан 25.**

Након добијања дозволе оператер је дужан да:

1) поступа у складу са условима утврђеним у дозволи;

2) спроводи план мониторинга и резултате достави надлежном органу у складу са условима утврђеним у дозволи;

3) без одлагања обавести надлежни орган у случају било каквог удеса или несреће који значајно утичу на животну средину или здравље људи;

4) обавештава надлежни орган о планираној промени оператера;

5) изврши све мере које надлежни орган утврди после престанка рада постројења;

6) без одлагања обавести надлежни орган у случају одступања од услова у дозволи.

Оператер је дужан да, за све време важења интегрисане дозволе, водну дозволу и дозволу за управљање отпадом обнавља у складу са законом којим се уређују воде, односно законом којим се уређује управљање отпадом и ту дозволу благовремено достави надлежном органу.

Оператер је дужан да податке о мониторингу емисија из постројења у ваздух, воде и земљиште и податке о врстама и количинама отпада, као и начину поступања са отпадом доставља Агенцији за заштиту животне средине (у даљем тексту: Агенција) и надлежним органима за поједине чиниоце животне средине, у складу са посебним прописима.

У случају одступања од услова у дозволи, оператер је дужан да одмах предузме све потребне мере укључујући и оне које додатно одреди надлежни орган, како би се ограничиле последице по животну средину и спречили могући

удеси или несреће и поновно постигла усклађеност са условима дозволе, у најкраћем могућем року.

Ако одступања од услова у дозволи представљају непосредну опасност за здравље људи или доводи до директног значајног штетног утицаја на животну средину, постројење или његов одговарајући део мора престати са радом до постизања поновне усклађености рада према условима из дозволе.

У случају удеса или несреће, који значајно утиче на животну средину, оператер је дужан да:

1) без одлагања предузме мере за ограничавање последица по животну средину, као и мере за спречавање могућих даљих удеса и несрећа;

2) одмах предузме све одговарајуће допунске мере које одреди надлежни орган како би се ограничиле последице по животну средину и спречили могући даљи удеси или несреће.

Ако загађење потиче из постројења које има дозволу или подлеже издавању дозволе, оператер је одговоран за штету нанету животној средини и сноси трошкове санације последица загађења.

Ако оператер не изврши санацију у најкраћем могућем року, надлежни орган ће санирати загађење о трошку оператера, у складу са посебним прописима.

Оператер је дужан да за време важења дозволе и најмање пет година после престанка важења дозволе чува сву документацију у вези са издавањем дозволе, мониторингом и инспекцијским надзором над обављањем активности.

Оператер је дужан да најкасније четири месеца пре истека рока важења дозволе надлежном органу поднесе захтев за издавање нове дозволе.

### **Значајна промена у раду постројења**

#### **Члан 26.**

Оператер је дужан да писаним путем обавести надлежни орган о планираним променама природе или функционисања постројења или проширења капацитета, које може имати последице по животну средину и да достави детаљни опис намераваних промена.

Било која промена у природи или функционисању или проширењу капацитета постројења сматра се значајном ако промена или обим сами по себи достижу прагове капацитета утврђене прописом из члана 5. став 4. овог закона.

Ако се, на основу разматрања и анализе обавештења оператера из става 1. овог члана, утврди да је планирана промена у раду постројења значајна, надлежни орган посебним решењем оператеру налаже да поднесе захтев за:

1) издавање дозволе за постројење у целини или за део постројења у којем намерава извршити значајну промену; или

2) измену и/или допуну решења о издавању дозволе.

У случају измене и/или допуне дозволе због значајних измена у раду постројења, решење које доноси надлежни орган односи се на оне делове постројења и оне активности на које се измена односи.

На захтев и поступак за измену и/или допуну дозволе из става 3. тачка 2) овог члана примењују се одредбе овог закона које се односе на подношење

захтева и поступак издавања дозволе, укључујући правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа и организација.

Ако се, на основу обавештења из става 1. овог члана, утврди да планирана промена у раду постројења није значајна и не захтева поновно разматрање услова дозволе, надлежни орган ће о томе обавестити оператера или поступити у складу са чланом 28. овог закона.

### **Поновно разматрање услова у дозволи по службеној дужности**

#### **Члан 27.**

Надлежни орган сваких пет година по службеној дужности разматра услове, и ако је потребно решењем мења и/или допуњава дозволу.

Независно од рока из става 1. овог члана надлежни орган обавезно по службеној дужности разматра услове и по потреби решењем мења и/или допуњује дозволу ако:

1) је загађење које је проузроковало постројење таквог значаја да је потребно извршити измену и/или допуну постојећих граничних вредности емисија, или је потребно утврдити нове вредности у дозволи;

2) промене у захтевима за безбедност у раду постројења или сигурност одређене активности захтевају увођење нових техника;

3) постројење није обухваћено ниједним од закључака о БАТ, а развој БАТ омогућава значајно смањење емисија;

4) је то неопходно ради усклађивања са новим стандардом квалитета животне средине;

5) измене у прописима о заштити животне средине или измене дозвола, одобрења и сагласности које се прибављају у поступку издавања одобрења за изградњу и пуштање у рад постројења значајно утичу на измену услова у дозволи;

6) оператер није испунио мере прописане програмом из члана 10. став 2. тачка 2) подтачка (5) овог закона.

У поступку поновног разматрања дозволе надлежни орган користи податке настале мониторингом и/или податке утврђене инспекцијским надзором.

На захтев надлежног органа, оператер је дужан да достави све податке потребне за поновно разматрање дозволе укључујући резултате мониторинга емисија и остале податке који омогућавају поређење рада постројења са БАТ описаним у примењивим закључцима о БАТ и са нивоима емисија које су повезане са БАТ.

У року од четири године од дана објављивања одлуке о закључцима о БАТ, која се односи на главну активност постројења, надлежни орган по службеној дужности разматра услове и по потреби посебним решењем мења и/или допуњава услове дозволе за рад постројења.

Надлежни орган, у случају из става 5. овог члана примењује нове, односно измењене БАТ закључке који се односе на рад постројења, објављене након издавања дозволе, односно последње измене и/или допуне дозволе.

За постројења за која се утврди да је потребан дужи рок од рока из става 5. овог члана за постизање најбољих доступних техника, надлежни орган може одредити и дужи рок.

Продужење рока из става 7. овог члана мора бити образложено.

При свакој следећој измени и/или допуни дозволе обавезно се разматра примена изузећа из става 7. овог члана.

На поступак поновног разматрања дозволе примењују се одредбе овог закона које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући рад и извештај техничке комисије, правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа и организација.

Ако велики број измена и/или допуна у дозволи отежава ефикасну контролу активности, надлежни орган може затражити од оператера да достави нови захтев за издавање дозволе.

### **Промена оператера и података који не захтевају поновно разматрање услова дозволе**

#### **Члан 28.**

У случају промене оператера и података који не захтевају поновно разматрање услова дозволе из члана 27. овог закона, надлежни орган ће, у року од 15 од дана пријема тог обавештења, извршити измену и/или допуну у дозволи без спровођења поступка и о томе обавестити оператера, као и јединицу локалне самоуправе на чијој територији оператер има постројење, односно обавља активност.

### **Престанак важења дозволе**

#### **Члан 29.**

Дозвола може престати да важи, ако:

- 1) истекне рок на који је издата, а није поднет захтев за продужење дозволе;
- 2) оператер престане да испуњава неки од услова који је утврђен дозволом или не поступа у складу са условима из дозволе;
- 3) надлежни орган утврди да је оператер у захтеву за издавање дозволе поднео нетачне податке или фалсификовао документа од значаја за издавање дозволе;
- 4) је оператер престао да обавља активност, а ту активност не настави да обавља други оператер.

О налазу из става 1. овог члана инспектор за заштиту животне средине дужан је да без одлагања обавести надлежни орган.

Решење о престанку важења дозволе је коначно у управном поступку.

Против решења о престанку важења дозволе може се покренути управни спор пред надлежним судом у складу са законом.

Решењем о престанку важења дозволе утврђују се и обавезне мере старања о постројењу у локацији после престанка активности оператера.

### **Коначан престанак активности**

#### **Члан 30.**

По коначном престанку активности, оператер је дужан да процени стање загађења земљишта и вода, посебно подземних вода, опасним материјама које је постројење користило, произвело или испуштало.

Ако је постројење проузроковало значајно загађење земљишта или вода, посебно подземних вода, опасним материјама у поређењу са стањем које

је утврђено у извештају о почетном стању из члана 12. овог закона, оператер ће предузети неопходне мере за санирање тог загађења како би се локација вратила у стање утврђено тим извештајем, с тим да при томе води рачуна о техничкој изводљивости таквих мера.

Не доводећи у питање ст. 1. и 2. овог члана, по коначном престанку активности и ако загађење земљишта и вода, посебно подземних вода, представља значајан ризик за здравље људи или за животну средину као резултат активности које је оператер обављао пре него што је дозвола за постројење први пут измењена и/или допуњена, односно издата нова дозвола, оператер је дужан да предузме без одлагања, потребне радње с циљем уклањања, контроле, ограничавања или смањења идентификованих опасних материја, како локација, водећи рачуна о њеној тренутној или будућој одобреној употреби, више не би представљала такав ризик.

Ако оператер нема обавезу да изради извештај о почетном стању, дужан је да након коначног престанка активности у постројењу предузме без одлагања потребне радње у циљу уклањања, контроле, ограничавања или смањења опасних материја на локацији постројења, како локација више не би представљала ризик за здравље људи или животну средину због загађења земљишта и вода, посебно подземних вода. При томе ће се узети у обзир стање локације из члана 9. став 3. тачка 4) овог закона као и њена тренутна или одобрена будућа намена.

### **Поступак према општим обавезујућим правилима и начин њихове примене**

#### **Члан 31.**

Поступак издавања дозволе спроводи се применом општих обавезујућих правила за постројења и активности које су утврђене прописом из члана 5. став 4. овог закона.

Оператер подноси надлежном органу захтев за издавање дозволе применом општих обавезујућих правила и прилаже документацију у складу са чланом 10. овог закона.

У случају када се ради о постојећем постројењу, односно реконструкцији постројења, узимају се у обзир резултати инспекцијског надзора у којем се проверавају предложени услови из захтева за издавање дозволе применом општих обавезујућих правила.

На поступак издавања дозволе применом општих обавезујућих правила примењују се одредбе које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа и организација.

Надлежни орган издаје дозволу у року најкасније од 180 дана од дана пријема уредног захтева за издавање дозволе.

Мере се утврђују у решењу о издавању дозволе у складу са општим обавезујућим правилима, где је то примењиво.

При одређивању услова у дозволи узимају се у обзир и прописи који се односе на заштиту животиња, ако је то примењиво.

Решење о издавању дозволе применом опште обавезујућих правила је коначно у управном поступку.

Против решења о издавању дозволе из става 8. овог члана може се покренути управни спор.

## Приступ подацима и начин обавештавања јавности и заинтересованих органа и организација

### Члан 32.

Надлежни орган дужан је да обавештава јавност о поднетом уредном захтеву за издавање дозволе, захтеву за измену и/или допуну дозволе, израђеном нацрту дозволе и коначној одлуци из чл. 9, 17, 18, члана 20. став 9, чл. 26, 27. и 31. овог закона, путем веб презентације надлежног органа, као и објављивањем у најмање једним штампаним дневним новинама и/или локалним новинама, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења.

Уз обавештење из става 1. овог члана надлежни орган објављује на својој веб презентацији и захтев за издавање дозволе, измену и/или допуну дозволе, нацрт дозволе и коначну одлуку.

Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације о поднетим, израђеним и донетим документима из става 1. овог члана у писаној форми.

Обавештење о поднетом захтеву за издавање дозволе садржи нарочито:

1) податке о поднетом захтеву за издавање дозволе, укључујући податке о оператеру, локацији постројења, податке о активностима за које се издаје дозвола;

2) податке о надлежном органу за издавање дозволе и о поступку који ће се спровести;

3) податак о чињеници да одлука зависи од националне или прекограничне процене утицаја или консултација између држава када активност има или може имати прекограничне утицаје;

4) начин информисања и учешћа јавности у поступку увида у захтев и поднету документацију, укључујући податке о заинтересованим органима и организацијама који ће учествовати у поступку давања коментара и мишљења, податке о органу коме се достављају мишљења и начину и роковима за достављање;

5) начин на који ће јавност бити информисана о исходу поступка.

Обавештење о израђеном нацрту дозволе садржи нарочито:

1) податке о називу и седишту, односно имену и адреси оператера;

2) податке о локацији на којој се планира или обавља активност;

3) податке о планираној активности и постројењу;

4) податке о начину и роковима за увид у нацрт дозволе и пратећу документацију;

5) податке о органу надлежном за издавање дозволе;

6) податке о начину и роковима за достављање мишљења јавности на нацрт дозволе и органу којем се достављају мишљења;

7) начин на који ће јавност бити обавештена о донетој коначној одлуци.

Ако су након објављивања информације о нацрту дозволе из става 5. овог члана, укључујући и разматрање услова дозволе, доступне нове информације које могу битно утицати на одлуку, надлежни орган дужан је да их објави на својој веб презентацији. Уз информацију о томе надлежни орган даје упутство о начину учешћа јавности након што је та информација објављена.

Обавештење о одлуци о издавању дозволе, измени и/или допуни дозволе, одлуци о одбијању захтева за издавање дозволе или измену и/или допуну дозволе садржи одлуку са образложењем које обухвата нарочито:

1) главне разлоге на којима се одлука заснива, укључујући разлоге за изузеће из члана 20. став 7. овог закона;

2) информације о учешћу јавности и резултате консултација пре доношења одлуке, образложење како су коментари и мишљење заинтересоване јавности узети у обзир приликом доношења одлуке, укључујући и резултате консултација у прекограничним утицајима, ако су биле обавезне;

3) наслове референтних БАТ докумената који су значајни за постројење или активност;

4) како су услови дозволе, укључујући граничне вредности емисије утврђени у односу на БАТ и нивое емисије повезане са БАТ;

5) упутство о правном средству против донете одлуке.

Надлежни орган омогућава увид у поднети захтев за издавање дозволе, нацрт дозволе и донету одлуку, као и израду копије тих докумената или њихових делова о трошку тражиоца копије, у складу са трошковником Владе.

Излагање на увид врши се у надлежном органу и у јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира или обавља активност. Надлежни орган доставља јединици локалне самоуправе документа из става 8. овог члана електронским путем.

Надлежни орган обавештава јавност о одлуци о престанку важења дозволе из члана 29. овог закона и одлуку ставља на увид јавности на начин прописан у ставу 1. овог члана.

Надлежни орган ставља на увид јавности, укључујући и путем веб презентације, у вези са ставом 10. овог члана следеће податке, и то:

1) релевантне податке о мерама које је оператер предузео након коначног престанка активности из члана 30. овог закона;

2) резултате мониторинга емисије који се захтева у условима из дозволе надлежног органа.

Рок за достављање мишљења јавности на поднети захтев и нацрт дозволе и рок за подношење тужбе заинтересоване јавности на донету одлуку почиње да тече од дана објављивања обавештења из става 1. овог члана у штампаним дневним новинама и/или локалним новинама.

Ако захтев оператера за издавање дозволе, нацрт дозволе или дозвола садрже податак који је заштићен законом којим се уређује тајност података, или пословна тајна или ауторска права или податак који у складу са законом захтева ограничен приступ јавности за добијање информација, надлежни орган ће одлучити да за одређене делове захтева, односно нацрта дозволе или дозволе ограничи приступ јавности.

О одлуци о ограничавању приступа јавности за добијање информација у смислу става 13. овог члана, надлежни орган је дужан да обавести јавност на начин утврђен у ставу 1. овог члана, а заинтересоване органе и организације на начин утврђен у ставу 3. овог члана, у року од пет дана од дана доношења одлуке.

## **Приступ правосуђу**

### **Члан 33.**

Против коначне одлуке о издавању, односно измени и/или допуни дозволе и одлуке о одбијању захтева за издавање дозволе, односно измени и/или допуни дозволе и престанку важења дозволе, оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи и организације могу покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.

## **Трошкови оператера**

### **Члан 34.**

Оператер сноси трошкове поступка за издавање дозволе, укључујући трошкове обавештавања и учешћа јавности у поступку издавања дозволе и рада техничке комисије, трошкове превода докумената и извођења других радњи у поступку издавања дозволе, у складу са овим законом.

## **Размена информација о прекограничном утицају**

### **Члан 35.**

Размену информација о прекограничном утицају рада постројења и активности на животну средину врши Министарство.

Ако рад неког постројења може имати значајан негативан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може бити значајно угрожена то затражи, Министарство, у поступку консултација, доставља другој држави на мишљење информације, и то о :

- 1) захтеву за издавање дозволе, укључујући и опис података из члана 10. овог закона;
- 2) надлежном органу који доноси одлуку о издавању дозволе;
- 3) природи одлуке која може бити донета;
- 4) поступку учешћа јавности.

Министарство обавештава другу државу о року за достављање мишљења, примедби и предлога водећи рачуна о потреби информисања и учешћа јавности и заинтересоване јавности у другој држави.

Када надлежни орган прими информацију о прекограничном утицају постројења и активности у другој држави, о томе обавештава своју јавност и предузима мере да се осигура учешће јавности у том поступку.

О одлуци о издавању дозволе или одбијању захтева за њено издавање, Министарство обавештава другу државу која је била консултована у поступку одлучивања, достављањем информација, и то о:

- 1) садржају одлуке о издавању дозволе, односно одбијању захтева за издавање дозволе;
- 2) разлозима на којима се одлука заснива, укључујући информације о поступку учешћа јавности.

Консултације о прекограничном утицају врше се на начин и у роковима који се утврђују закљученим билатералним споразумом између надлежних органа држава на принципима реципроцитета и равноправности.

У складу са споразумом из става 6. овог члана надлежни орган друге државе осигурава доступност информација о поднесеном захтеву за издавање дозволе за постројење које има или вероватно може имати прекогранични

утицај на територији Републике Србије, на начин да Министарство, заинтересовани органи и организације и јавност имају право да доставе мишљење пре него што надлежни орган донесе своју одлуку.

Резултати консултација и прибављеног мишљења јавности узимају се у обзир приликом доношења одлуке о захтеву.

О примљеним информацијама о прекограничном утицају постројења и активности у другој држави Министарство обавештава јавност на начин утврђен у члану 32. овог закона.

## **Евиденција и регистар издатих дозвола**

### **Члан 36.**

Надлежни орган води евиденцију обавештења оператера на основу којих је извршена идентификација постројења и активности које подлежу издавању дозволе.

Надлежни орган води регистар издатих дозвола као јавну књигу у електронском облику.

Јавна књига састоји се из главне књиге и збирке исправа.

У главну књигу уписују се подаци о:

- 1) оператеру;
- 2) постројењу и активности за које је издата дозвола;
- 3) локацији на којој се постројење налази, односно на којој је обавља активност;
- 4) захтевима оператера;
- 5) одлукама које су донете;
- 6) правном средству које је на одлуку уложено;
- 7) одлуци која је у поступку по уложеном правном средству донета;
- 8) наложеним мерама у поступку инспекцијске контроле.

Збирка исправа на основу којих се подаци уписују у главну књигу и уносе у електронску базу података чува се у досијеима формираним за сваки предмет.

У посебној електронској бази формира се досије за сваког оператера и чува збирка исправа (докумената) на основу којих се води поступак.

Увид у регистар издатих дозвола је јаван.

Регистар издатих дозвола доступан је јавности преко веб презентације надлежног органа.

Надлежни орган аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе дужан је да податке из регистра издатих дозвола достави Министарству електронским путем.

Министарство води централни веб портал и централну базу података за регистар издатих дозвола.

Надлежни орган је дужан да податке из регистра издатих дозвола уноси у централну базу података.

Министарство води централни регистар издатих дозвола.

Централни регистар издатих дозвола доступан је јавности преко веб презентације Министарства.

Министар ближе прописује садржину, изглед и начин достављања података у централни регистар издатих дозвола и у централну базу података за регистар издатих дозвола, као и начин вођења регистра издатих дозвола и централног веб портала.

#### **Сходна примена закона**

##### **Члан 37.**

На питања покретања, вођења и окончања поступка издавања дозволе која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

На постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада, постројења и активности у којима се користе органски растварачи, као и постројења за производњу титанијум диоксида у поступку издавања дозволе сходно се примењују одредбе посебних прописа о заштити појединих чинилаца животне средине (ваздух, вода, земљиште и др.) и посебних прописа о управљању отпадом којима се прописују специфични захтеви за та постројења.

### **IV. НАДЗОР**

#### **Надзор над радом и применом закона**

##### **Члан 38.**

Надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство.

Министарство врши надзор над радом надлежног органа аутономне покрајине, надлежног органа града Београда, града и општине.

#### **Инспекцијски надзор**

##### **Члан 39.**

Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор), у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Аутономној покрајини поверавају се послови инспекцијског надзора над постројењима и активностима, за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган аутономне покрајине.

Јединици локалне самоуправе поверавају се послови инспекцијског надзора над постројењима и активностима, за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

#### **Планирање инспекцијског надзора**

##### **Члан 40.**

Инспекција за заштиту животне средине је дужна да планира и спроводи инспекцијски надзор над радом постројења и обављањем активности, у складу са одредбама овог закона, прописа донетих на основу овог закона и у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.

Инспекција за заштиту животне средине осигурава да су сва постројења и активности из става 1. овог члана обухваћена годишњим плановима инспекцијског надзора републичке инспекције за заштиту животне средине, инспекције за заштиту животне средине аутономне покрајине, града и општине.

Годишњи план инспекцијског надзора реализује се у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор, чиме се обезбеђује редовна ревизија тог плана и по потреби, његово ажурирање.

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине укључује:

- 1) општу процену значајних питања заштите животне средине;
- 2) географско подручје обухваћено планом рада инспекције;
- 3) списак постројења обухваћених планом инспекцијског надзора;
- 4) поступке за израду оперативних планова за спровођење редовних инспекцијских надзора;
- 5) поступке за покретање и спровођење ванредних инспекцијских надзора;
- 6) одредбе о сарадњи између различитих инспекцијских органа, где је потребно.

На основу годишњих планова инспекцијског надзора из ст. 2. и 4. овог члана, надлежна инспекција за заштиту животне средине дужна је да израђује оперативне планове редовних инспекцијских надзора, укључујући и учесталост вршења теренских инспекцијских надзора за различите врсте постројења, у складу са процењеним ризиком.

У складу са утврђеним стањем у поступку редовног инспекцијског надзора, надлежна инспекција за заштиту животне средине врши систематичну процену ризика, које одређено постројење представља за животну средину. У зависности од процењеног ризика одређује се учесталост вршења редовних инспекцијских надзора, тако да за постројења која представљају највећи ризик, период између два инспекцијска надзора не може бити дужи од једне године, односно тај период не може бити дужи од три године за постројења која представљају најмањи ризик за животну средину.

Систематична процена ризика на животну средину заснива се на следећим критеријумима, и то:

- 1) потенцијални и стварни утицаји које постројење има на здравље људи и животну средину, водећи рачуна о нивоима и врстама емисија, осетљивости локалне животне средине и ризику од несрећа;
- 2) подаци о непоштовању услова утврђених у дозволи;
- 3) укљученост оператера у систем управљања заштитом животне средине и независног оцењивања (ЕМАС).

Ако надлежна инспекција за заштиту животне средине у поступку инспекцијског надзора утврди озбиљан случај непоштовања услова из дозволе, у року не дужем од шест месеци од завршетка тог инспекцијског надзора, додатно спроводи инспекцијски надзор на локацији тог постројења.

Ванредни инспекцијски надзор спроводи се како би се што пре испитала основаност представке везане за животну средину, озбиљне несреће и удеси везани за животну средину и појаве непоштовања услова или захтева прописаних овим законом, као и у другим случајевима прописаним законом којим се уређује инспекцијски надзор.

Надлежни орган може затражити ванредни инспекцијски надзор, где је потребно, у случају измене и/или допуне дозволе.

Након сваког инспекцијског надзора, надлежна инспекција за заштиту животне средине сачињава записник о инспекцијском надзору којим се констатује утврђено чињенично стање, усаглашеност са законом и условима из дозволе, откривене незаконитости у раду постројења и мере за њихово отклањање.

Записник о инспекцијском надзору, сачињен након извршеног инспекцијског надзора, доставља се оператеру, у року прописаном законом којим се уређује инспекцијски надзор.

Надлежна инспекција за заштиту животне средине омогућује приступ јавности записнику о инспекцијском надзору у постројењу, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.

На питања инспекцијског надзора која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор и прописи донети на основу њега.

### **Права и дужности инспектора**

#### **Члан 41.**

У вршењу инспекцијског надзора, инспектор има право и дужност да утврђује:

- 1) да ли нова постројења имају дозволу издату у складу са овим законом;
- 2) да ли су постојећа постројења поднела захтев за издавање дозволе у складу са овим законом;
- 3) да ли се рад постројења одвија у складу са условима из издате дозволе;
- 4) сваку промену у раду, односно функционисању постројења;
- 5) спровођење и других обавеза прописаних овим законом, законима којима се уређују област заштите животне средине и законом о инспекцијском надзору.

### **Овлашћења инспектора**

#### **Члан 42.**

У вршењу послова инспекцијског надзора из члана 41. овог закона, инспектор је овлашћен да:

- 1) забрани употребу нових постројења и обављање активности док се не прибави дозвола;
- 2) забрани рад постројења, односно обављање активности ако се то чини противно условима прописаним у дозволи;
- 3) нареди прибављање дозволе у складу са овим законом;
- 4) нареди предузимање мера и услова утврђених у дозволи;
- 5) нареди достављање података неопходних за издавање, измену или престанак важности дозволе;
- 6) нареди извршење мера старања о постројењу и локацији после престанка активности, односно ако је дозвола престала да важи;
- 7) нареди извршење и других прописаних обавеза у одређеном року.

На решење инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба министру, у року од 15 дана од дана пријема решења.

На решење инспектора, у вршењу поверених послова инспекцијског надзора из члана 39. ст. 2. и 3. овог закона, може се изјавити жалба министру у року од 15 дана од дана пријема решења.

Жалба на решење инспектора из ст. 2. и 3. овог члана, не одлаже извршење решења.

Решење министра по жалби из ст. 2. и 3. овог члана је коначно.

### **Обавезе оператера**

#### **Члан 43.**

Оператер је дужан да органима надлежним за инспекцијски надзор пружи сву потребну помоћ како би им омогућио да изврше теренски инспекцијски надзор, да узму узорке и прикупе све податке неопходне за спровођење инспекцијског надзора у складу са одредбама овог закона.

Оператер је дужан да на захтев инспектора привремено обустави пословање, односно рад постројења у току инспекцијског надзора, ако инспектор не може на други начин да изврши инспекцијски надзор, или утврдити чињенично стање.

Инспектор може од оператера и након обављања инспекцијског надзора затражити извршавање поједине радње и одредити рок за извршење те радње, ради потпуног утврђивања чињеничног стања.

Оператер има и друге обавезе у поступку инспекцијског надзора, утврђене законом којим се уређује инспекцијски надзор.

### **Јавност у обављању инспекцијског надзора**

#### **Члан 44.**

Надлежни орган за инспекцијски надзор обавештава јавност на својим интернет страницама објављивањем Годишњег извештаја о раду инспекције за заштиту животне средине, у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.

## **V. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Привредни преступи**

#### **Члан 45.**

Новчаном казном од 1.500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ оператер - правно лице ако:

- 1) отпочне рад постројења и обављање његових активности без дозволе (члан 5. став 1);
- 2) не извршава основне обавезе из члана 24. ст. 1. и 2. овог закона;
- 3) не поступа у складу са условима утврђеним у дозволи (члан 25. став 1. тачка 1);
- 4) не доставља надлежном органу резултате мониторинга (члан 25. став 1. тачка 2);
- 5) не обавести без одлагања надлежни орган о насталом удесу или несрећи у складу са условима утврђеним у дозволи (члан 25. став 1. тачка 3);

6) не обавести надлежни орган о планираној промени оператера (члан 25. став 1. тачка 4);

7) не изврши све мере које је надлежни орган утврдио после престанка рада постројења (члан 25. став 1. тачка 5);

8) не обавести без одлагања надлежни орган у случају одступања од услова у дозволи (члан 25. став 1. тачка 6);

9) не спроводи план мониторинга, мере у случају одступања од услова у дозволи, мере у случају удеса или несреће (члан 25. ст. 3-7);

10) не изврши санацију последица загађења у најкраћем могућем року и о свом трошку (члан 25. став 8);

11) не поднесе захтев за издавање нове дозволе најкасније четири месеца пре истека рока важења дозволе надлежном органу (члан 25. став 10);

12) не обавести надлежни орган о планираној промени у раду постројења (члан 26);

13) не предузме потребне мере за процену стања загађења земљишта или вода опасним материјама које је постројење проузроковало (члан 30. став 1);

14) не предузме потребне радње у циљу санирања загађења и враћања локације у стање утврђено извештајем о почетном стању (члан 30. став 2).

15) не предузме без одлагања потребне радње са циљем уклањања, контроле, ограничавања или смањења идентификованих опасних материја (члан 30. ст. 3. и 4);

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу - оператеру новчаном казном од 100.000 до 200.000 динара.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се страном правно лице - оператер новчаном казном од 1.500.000 до 3.000.000 динара ако има представништво на територији Републике Србије.

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у страном правном лицу - оператеру новчаном казном од 100.000 до 200.000 динара.

### **Заштитне мере**

#### **Члан 46.**

За привредни преступ из члана 45. овог закона, поред прописане новчане казне, правном лицу се може изрећи мера забране обављања одређене привредне делатности, а одговорном лицу мера забране вршења одређене дужности у трајању до десет година.

### **Прекршаји**

#### **Члан 47.**

Новчаном казном од 500.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај оператер - правно лице ако:

1) не достави резултате мониторинга надлежном органу једном годишње на оцену (члан 20. став 7);

2) за време важења дозволе и најмање пет година после престанка важења дозволе не чува сву документацију у вези са издавањем дозволе,

мониторингом и инспекцијским надзором над обављањем активности (члан 25. став 9);

3) не достави податке надлежном органу неопходне за издавање, поновно разматрање или престанак важења дозволе (члан 27. став 4);

4) не поступи по решењу инспектора (члан 42);

5) онемогући инспектору увид у документацију коју чува у вези са издавањем дозволе, не обезбеди приступ узорцима и местима за мониторинг одређеним у дозволи и онемогући инспектору несметано прибављање информација о поступању у складу са условима у дозволи (члан 43).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу оператеру новчаном казном од 30.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и оператер као предузетник новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара.

#### **Члан 48.**

Новчаном казном од 200.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај оператер-предузетник ако учини неку од радњи из члана 45. став 1. овог закона.

За прекршај из става 1. овог члана, поред прописане новчане казне, предузетнику се може изрећи мера забране вршења одређене делатности у трајању од једне до три године.

## **VI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Усклађивање рада постројења са одредбама закона**

#### **Члан 49.**

Интегрисана дозвола издата за рад постројења у складу са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21) важи до истека рока прописаног у дозволи.

Поступци започети до ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21).

Оператер је дужан да поднесе надлежном органу обавештење ради идентификације постројења и активности које подлежу издавању дозволе у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Рокови за успостављање централне базе података, централног веб портала и веб презентације

#### **Члан 50.**

Надлежни орган ће у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона успоставити интернет веб презентацију из члана 32. став 1. овог закона.

Министарство ће у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона успоставити централни регистар издатих дозвола из члана 36. ст. 12. и 13. овог закона.

Министарство ће у року од три године од дана ступања на снагу овог закона успоставити централни веб портал и централну базу података за регистар издатих дозвола из члана 36. став 10. овог закона.

**Важење закона и рокови за доношење прописа****Члан 51.**

Ступањем на снагу овога закона престаје да важи Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21) и Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Службени гласник РС”, број 108/08).

Прописи из члана 9. став 7, члана 10. став 6, члана 12. став 5, члана 16. став 11, члана 19. став 9, члана 20. став 12. и члана 36. став 15. овог закона донеће се у року од две године дана од ступања на снагу овог закона, осим прописа из члана 5. став 4. и члана 13. став 6. овог закона који ће се донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

До доношења прописа из става 2. овог члана примењују се прописи донети на основу Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21), уколико нису у супротности са одредбама овог закона.

**Ступање на снагу****Члан 52.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредбе члана 34. овог закона, у делу који се односи на трошкове рада техничке комисије, која се примењује по истеку две године од дана ступања на снагу овог закона.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тачка 9. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

#### 1. Разлози за доношење закона

Привредни развој и индустријска производња знатно утичу на стање животне средине, нарочито преко емисија загађујућих материја у ваздух, воду и земљиште као и нерационалног коришћења ресурса. Посебан допринос овим утицајима дају велика индустријска постројења. С тим у вези, *Директивом 96/61/ЕЗ о интегрисаном спречавању и контроли загађивања (кодификованом Директивом 2008/1/ЕЗ)* у Европској унији је 1996. године успостављен општи оквир за јединствено (интегрисано) спречавање и контролу загађивања, који је садржао мере за његово постизање. Ова директива је престала да важи доношењем *Директиве 2010/75/ЕУ о индустријским емисијама (eng. Directive 2010/75/EU on industrial emissions)* (у даљем тексту: Директива 2010/75/ЕУ).

У вези са тим, интегрисана контрола загађивања као правни појам уведена је у правни систем Републике Србије доношењем *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21)* и подзаконских аката, са циљем да се законским регулисањем обезбеди усклађивање рада највећих загађивача са условима који се прописују интегрисаном дозволом. Идеја је била да се привреда Републике Србије прилагоди захтевима тржишта и да се, истовремено, поштују норме које се односе на коришћење ресурса и емисије у животну средину али и њихову заштиту.

У Републици Србији Директива 96/61/ЕЗ је транспонована у важећем Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и подзаконским актима. Након транспонованја Директиве 96/61/ЕЗ, даљи, логичан наставак побољшања законодавства у овој области је транспонованје Директиве 2010/75/ЕУ, као и успостављање бољег, оперативнијег система за издавање интегрисаних дозвола.

*Преговарачка позиција Републике Србије за Поглавље 27*, израђена за процес преговора о приступању Републике Србије Европској унији, дала је полазне основе за израду и доношење докумената јавних политика у области животне средине. Између осталог дефинисала је и неопходне кораке за усклађивање националне политике и законодавства са ЕУ захтевима. У складу са тим, транспозиција захтева из Директиве 2010/75/ЕУ ће се осигурати кроз ревизију и усклађивање постојећег правног оквира у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања кроз заштиту ваздуха, вода, земљишта и контролу управљања отпадом.

Области на које ће се фокусирати усклађивање законодавног оквира о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине са Директивом 2010/75/ЕУ су:

- отклањање административних препрека у поступку издавања дозвола;

- анализирање капацитета на свим нивоима надлежности, разматрање постојећих ризика у споровођењу поступака и увођење мера за превазилажење учених проблема;
- унапређење административне процедуре у поступку издавања интегрисаних дозвола увођењем дигитализације;
- успостављање делотворне процедуре за издавање дозвола и побољшање квалитета дозвола:
  - образовање и укључивање техничке комисије на почетку поступка издавања интегрисаних дозвола;
  - стварање оквира за обезбеђивање ефективног интегрисаног приступа свих органа који учествују у поступку издавања интегрисаних дозвола;
  - унапређење одредби које се односе на услове који се прописију дозволом и утврђивање граничних вредности емисије у складу са закључцима о најбоље доступним техникама;
  - унапређење одредби које се односе на мониторинг, увођење нових одредби које се односе на затварање локације, извештавање и слично;
  - увођење општих обавезујућих правила за индустријске активности где је то применљиво;
- допуна одредби које се односе на инспекцију у области заштите животне средине;
- дефинисање јасног и транспарентног оквира о учешћу јавности и приступу правди у складу са Архуском конвенцијом;
- дефинисање прекограничних консултација у складу са ЕСПОО и Архуском конвенцијом кроз закључење билатералних споразума.

Консултације о прекограничном утицају врше се на начин и у роковима који се утврђују закљученим билатералним споразумом између надлежних органа држава на принципима реципроцитета и равноправности.

У складу са споразумом из члана 35. став 6. Предлога закона надлежни орган друге државе осигурава доступност информација о поднесеном захтеву за издавање дозволе за постројење које има или вероватно може имати прекогранични утицај на територији Републике Србије, на начин да Министарство, заинтересовани органи и организације и јавност имају право да доставе мишљење пре него што надлежни орган донесе своју одлуку.

Резултати консултација и прибављеног мишљења јавности узимају се у обзир приликом доношења одлуке о захтеву.

О примљеним информацијама о прекограничном утицају постројења и активности у другој држави Министарство обавештава јавност на начин утврђен у члану 32. овог закона.

- осигурати да се омогући јасно позивање на релевантне одредбе из домаћег законодавства којима се транспонују различити аспекти Директиве 2010/75/EУ.

Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније за период од 2024 – 2027. године предвиђа доношење новог Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине у III кварталу 2026. године.

Закон је неопходно ускладити и са променама у националном законодавству.

## **2. Циљ израде закона и очекивани ефекти закона**

### **2.1 Циљ израде новог закона**

Циљ израде новог закона је ефикасније спречавање, смањење и контрола загађивања животне средине у целини унапређивањем интегрисаног приступа, како би се постигао виши степен заштите животне средине у целини и усаглашавање законодавног оквира са Директивом 2010/75/EУ.

Директива 2010/75/EУ је резултат ревизије европских прописа о индустријским емисијама. *IED* Директивом замењене су: Директива о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (*IPPC*), Директива о великим ложиштима (*LCP*), Директива о инсинерацији отпада (*WID*), Директива о емисијама растварача (*SED*), као и три директиве о титан-диоксиду.

Главни иновативни концепти су: проширење садржаја *IPPC* активности; давање акцента на најбољим доступним техникама (*best available techniques - BAT*) (на основу референтних докумената (*BREF*) – одлука ЕУ којима се утврђују нови оперативни услови и граничне вредности); учесталост инспекције у области заштите животне средине и др.

Основни принципи се односе на: процену различитих утицаја ради ограничавања преласка загађења из једног медијума у други; приступ управљања и контроли укључивањем оператера као активног субјекта; развој плана мониторинга у компанији која покрива целокупно важење (дозволе) ауторизације; транспарентност процеса, укључење јавности и свих заинтересованих страна; инспекцијски надзор и праћење; издавање дозвола засновано на најбољим доступним техникама; стимулисање иновативности подстицањем развоја и примене техника у настајању; обезбеђивање поједностављеног и јасног правног оквира; смањење административног оптерећења и др.

Осим тога, циљ је и стварање ефикаснијег система праћења и контроле потенцијалних загађивача, успостављањем информационог система и дигитализацијом поступка, који би се користио као алат за вођење поступака и издавање интегрисаних дозвола, извор података за инспекцијску контролу, али би истовремено и аутоматски ажурирао Национални регистар издатих дозвола, о свим интегрисаним дозволама издатим на различитим нивоима надлежности. Осим тога, информациони систем би садржао и информације неопходне за вођење поступака за оператере који су предмет размена информација о прекограничном утицају, а који се спроводи преко процедура прекограничних консултација.

Предвиђено је да се Национални регистар издатих дозвола, који би обухватао информације о свим интегрисаним дозволама издатим на различитим нивоима, као јавно доступни документ, води као један од производа („in-put“) кроз успостављање новог информационог система.

### **2.2. Очекивани ефекти закона**

Очекује се да ће ефекти доношења новог закона донети квалитативно унапређење нивоа заштите животне средине од индустријског загађивања.

Важећи закон је у моменту свог доношења унео стандарде у области заштите животне средине од индустријског загађивања. У међувремену је на међународном нивоу и у Европској унији наступио интензиван развој законодавне активности, који је неминовно резултовао потребу да се постојећи Закон усклади са позитивним трендом промена.

Очекивани ефекти доношења новог закона су:

- Ефикасније спречавање, смањење и контрола загађивања животне средине;
- Висок ниво усклађености са Директивом 2010/75/EУ;
- Заокруживање регулаторног оквира кроз доношење подзаконских прописа обезбеђивање правног основа за доношење подзаконских аката потребних за увођење нових инструмената политике заштите од индустријског загађења;
- Могућности издавања дозвола у поједностављеном поступку применом општих обавезујућих правила;
- Интегрисани приступ узимајући у обзир целокупни еколошки утицај постројења, ради обезбеђења високог нивоа заштите животне средине у целини;
- Координисани приступ исходавања интегрисане дозволе у односу на грађевинску/водну/употребну дозволу;
- Јасан система одговорности, процедура и надлежних органа укључених у процес издавања интегрисаних дозвола (усклађеност са другим националним прописима који регулишу хоризонтална питања као што су процедура процене утицаја на животну средину у складу са Директивом 2014/52/EУ о процени утицаја на животну средину одређених јавних и приватних пројеката на животну средину, процедура одговарајуће процене (енгл. Appropriate assessment), Директиве 92/43/EEЗ о очувању природних станишта и дивљих животињских и биљних врста);
- Синергију између различитих административних процедура које захтевају координисано издавање дозвола/овлашћења, посебно у односу на водне дозволе, грађевинске и употребне дозволе, као и процедурама успостављеним за спречавање великих хемијских удеса које укључују опасне материје;
- Повезаност и разграничења одредаба закона са одредбама других секторских прописа којима се у национално законодавство преносе одредбе Поглавља III (велика ложишта), Поглавља IV (постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада), Поглавља V (постројења која користе органске раствараче), и Поглавља VI (постројења за производњу TiO<sub>2</sub>) и заједничке одредбе (члан 1-9 Директиве) које се односе се на Поглавља II-IV Директиве 2010/75/EУ;
- Ефикаснији поступак издавања/измене и/или допуне интегрисане дозволе увођењем информационог система који би се користио као алат за: вођење поступака, издавање интегрисаних дозвола, база података за инспекцијску контролу, ажурирање Националног регистра издатих дозвола, а све то ради унапређења ефикасности поступка издавања дозволе, приступа информацијама о постројењима која подлежу издавању интегрисане дозволе, брже размене информација између оператера, надлежног органа, заинтересованих органа, инспекције, заинтересоване јавности;
- Унапређење протока информација кроз увођење информационог система између надлежних органа који раде на изради интегрисане дозволе и надлежног инспекцијског органа, а све ово ради боље контроле и примене услова утврђених у дозволи;

- Обезбеђивање да услови у интегрисаној дозволи укључујући граничне вредности емисије, буду првенствено засновани на најбољим доступним техникама (BAT);
- Побољшање приступа информацијама, кроз учешће јавности и приступ правосуђу;
- Унапређење повезаности са регистрима докумената неопходних за прибављање интегрисаних дозвола (докумената из области процене утицаја, заштите од великих хемијских удеса, дозвола за управљање отпадом, водних дозвола, АПР-ом, и сл.);
- Размену информација и података неопходних за вођење поступака за оператере који су предмет размене информација о прекограничном утицају, а који се спроводи преко процедура прекограничних консултација;
- Јачање инспекцијског надзора и казнене политике;
- Усклађивање рокова и садржине извештавања са стандардима Европске уније, чиме би се учврститила улога јавног извештавања као поузданог и објективног извора информација о тематици заштите животне средине и умањено ризик од забуне и погрешног тумачења научно основаних статистичких података.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА

Предлог закона је конципиран тако да садржи шест поглавља: Основне одредбе, Интегрисана дозвола, Поступак издавања дозволе, Надзор, Казнене одредбе и Прелазне и завршне одредбе.

#### 1. Основне одредбе (чл. 1 – 4)

Овим одредбама дефинисано је шта је предмет уређења закона, обим примене, дефиниције и начела. У складу са чланом 1. Директиве 2010/75/ЕУ овим законом уређују се услови и поступак издавања интегрисане дозволе за индустријска постројења и активности која могу имати негативне утицаје на животну средину, здравље људи и материјална добра, врсте индустријских активности и постројења, мере намењене спречавању или, где то није изводљиво, смањењу емисија у ваздух, воду и земљиште и спречавању настајања отпада, надзор, као и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине.

Обим примене закона и изузеци од примене дефинисани су у складу са чланом 2. Директиве 2010/75/ЕУ. Постоји терминолошка дистинкција између постројења из Анекса I ИЕД ове директиве и постројења из Анекса V – VIII, коришћењем израза „постројења” за постројења из Анекса I ове директиве и других постројења као што су постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада, постројења у којима се користе органски растварачи и постројења у којима се производи титанијум диоксид.

Дефиниције наведене у члану 3. овог закона усклађене су са одговарајућим дефиницијама из члана 3. Директиве 2010/75/ЕУ (онима које се односе на Поглавље I и II Директиве). На интегрисано спречавање и контролу загађивања примењују се следећа основна начела заштите животне средине уређена посебним законима и овим законом: начело превенције и предострожности, начело одрживог развоја, начело хијерархије управљања отпадом, начело „загађивач плаћа” и начело информисања и учешћа јавности (обезбеђењем пуне отворености у поступку издавања дозвола као и на релевантне податке добијене мониторингом).

#### 2. Интегрисана дозвола (чл. 5 – 8)

У овом поглављу уређена су питања која се односе на: врсте индустријских постројења и активности; интегрисану дозволу; надлежне органе за издавање интегрисане дозволе; обавезу праћења најбоље доступних техника.

У складу са чланом 5. овог закона услов за отпочињање обављања индустријских активности је интегрисана дозвола у складу са чланом 4. став 1. и члан 10. Директиве 2010/75/ЕУ. Уредбом Владе прописане се врсте постројења и активности (Анекс I Директиве), врсте загађујућих материја (Анекс II Директиве), критеријуми за одређивање најбоље доступних техника (Анекс III Директиве).

Чланом 6. овог закона прописана је обавеза оператера да прибави интегрисану дозволу за рад новог постројења, рад и битне измене у раду и функционисању постојећег постројења, чиме се осигурава се примена члана 4. ст. 2. и 3 Директиве 2010/75/ЕУ.

Надлежни органи за издавање интегрисане дозволе, у складу са чланом 7. овог закона су: министарство надлежно за послове заштите животне средине, покрајински орган надлежан за послове заштите животне средине, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине. Надлежни орган издаје дозволу у складу са овим законом ако постројење испуњава све прописане услове за њено издавање у складу са чланом 5 (1) Директиве 2010/75/ЕУ. Надлежни орган обезбеђује да услови и поступак издавања дозвола буду у потпуности координирани у случају да у поступку учествује више од једног надлежног органа или више оператера или је издато више дозвола, чиме је транспонован захтев из члана 5 (2) ове директиве.

У складу са чланом 8. овог закона закључци о БАТ-у представљају основни докуменат за утврђивање услова у дозволи, које Министарство прати, као и технике у настајању, у складу са чланом 19. (Развој БАТ-ова) и чланом 27. (Технике у настајању) Директиве 2010/75/ЕУ.

### **3. Поступак издавања дозволе (чл. 9 – 37)**

У овом поглављу уређена су питања која се односе на: захтев за издавање интегрисане дозволе (члан 9); документацију која се подноси уз захтев (члан 10); тајност и доступност података (члан 11); извештај о почетном стању (члан 12); начин спровођења поступка издавања дозволе (члан 13); разматрање захтева (члан 14); обавештавање органа, организација и јавности о пријему уредног захтева (члан 15); техничка комисија (члан 16); нацрт дозволе (члан 17); одлучивање о издавању дозволе (члан 18); услови који се утврђују дозволом (члан 19); граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере (члан 20); захтеви мониторинга (члан 21); стандард квалитета животне средине (члан 22); емисије гасова са ефектом стаклене баште (члан 23); основне обавезе оператера (члан 24); обавезе оператера након добијања дозволе (члан 25); значајна промена у раду постројења (члан 26); поновно разматрање услова у дозволи по службеној дужности (члан 27); промене оператера и података који не захтевају поновно разматрање услова дозволе (члан 28); престанак важења дозволе (члан 29); коначан престанак активности (члан 30); поступак према општим обавезујућим правилима и начин њихове примене (члан 31); приступ подацима и начин обавештавања јавности и заинтересованих органа и организација (члан 32); приступ правосуђу (члан 33); трошкови оператера (члан 34); размена информација о прекограничном утицају (члан 35); евиденција и регистар издатих дозвола (члан 36); сходна примена закона (члан 37).

У чл. 9. и 10. овог закона транспонована је садржина захтева за издавање дозволе из члана 12. Директиве 2010/75/ЕУ, односно документација која се подноси уз захтев на основу овлашћења из овог члана директиве да свака држава пропише ту документацију.

Одредба члана 11. овог закона о тајности и доступности података у складу је са Архуском конвенцијом (Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и правну заштиту у питањима животне средине – „Службени гласник РС- Међународни уговори“, број 38/09), Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04...94/24 др. закон) и Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/04 , 54/07 , 104/09 , 36/10 и 105/21). Архуска конвенција у члану 2. и Закон о заштити животне средине у члану 3. дефинишу појам информације о животној средини, а Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја у члану 2. појам информације од јавног значаја. Наведени закони прописују у којим се случајевима захтев за приступ информацијама о животној средини, односно информацијама од јавног значаја, може одбити. Између осталог захтев се може одбити уколико би објављивање информације озбиљно угрозило одбрану земље, националну или јавну безбедност, међународне односе или прекршио правила међународног арбитражног права; учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајни податак или представља пословну или професионалну тајну, или податак добијен у поступку заступања за чије објављивање заступани није дао одобрење, у складу са законом којим се уређује рад правобранилаштва, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над правом јавности да зна; повредио право интелектуалне или индустријске својине, угрозио заштиту уметничких, културних и природних добара. Законом о тајности података („Службени гласник РС“, број 104/09) уређује се јединствен систем одређивања и заштите тајних података који су од интереса за националну и јавну безбедност, одбрану, унутрашње и спољне послове Републике Србије, заштите страних тајних података, приступ тајним подацима и престанак њихове тајности, надлежност органа и надзор над спровођењем овог закона, као и одговорност за неизвршавање обавеза из овог закона и друга питања од значаја за заштиту тајности података, а Законом о заштити пословне тајне („Службени гласник РС“, број 53/21) уређује се правна заштита пословне тајне од незаконитог прибављања, коришћења и откривања.

У члан 12. овог закона је транспонована обавеза из члана 22 (2) Директиве 2010/75/ЕУ која се односи на обавезу израде Извештаја о почетном стању пре пуштања у рад постројења, односно, пре издавања дозволе или прве ревизије дозволе.

У члан 13. Предлога закона је транспонован начин спровођења поступка издавања дозволе у складу са чланом 17. Директиве 2010/75/ЕУ. Поступак обухвата: разматрање захтева (члан 14); обавештавање органа, организација и јавности о пријему уредног захтева (члан 15); техничка комисија (члан 16); нацрт дозволе (члан 17); одлучивање о издавању дозволе (члан 18) у складу са чланом 5 (2) Директиве 2010/75/ЕУ.

Услови за издавање дозволе садржани у члану 19. овог закона представљају потпуну транспозицију члана 14. Директиве 2010/75/ЕУ. У члану 20. овог закона прописане су граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере прописане, у складу са чланом 15. Директиве 2010/75/ЕУ. Захтеви мониторинга из члана 21. закона у складу су са одредбом члана 16. ове директиве. У случају када стандард квалитета животне средине

из члана 22. закона захтева строжије услове од оних који се могу постићи применом најбољих доступних техника, надлежни орган има право да дозволом пропише и додатне услове и мере којима се обезбеђује испуњење захтева квалитета животне средине у складу са чланом 18. Директиве 2010/75/EУ.

Ако су емисије гасова са ефектом стаклене баште из постројења уређене посебним прописом у вези са активностима које се обављају у том постројењу, дозвола не укључује граничну вредност емисије тих гасова, у складу са чланом 9. Директиве 2010/75/EУ (члан 23. закона).

Чланом 24. овог закона у потпуности су транспоноване основне обавезе оператера из члана 11. Директиве 2010/75/EУ, а чланом 25. обавезе оператера након добијања дозволе у складу обавезама из члана 7 (Удеси и акциденти) и члан 8 (Неиспуњавање обавеза) ове директиве. У случају значајне промене у раду постројења из члана 26. закона издаје се нова дозвола за цело постројење или део постројења, односно решење о измени и/или допуни дозволе у складу са чланом 20. Директиве 2010/75/EУ. Измену и/или допуна дозволе из члана 27. закона врши надлежни орган по службеној дужности под прописаним условима који су у складу са чланом 21. ове директиве. Измена и/или допуна у дозволи без спровођења поступка (члан 28) врши се у случају промене оператера или података који не захтевају спровођење поступка.

Постројење престаје са радом (члан 29) на основу решења и под условима прописаним у члану 22 (1) Директиве 2010/75/EУ. По коначном престанку активности, (члан 30) оператер је дужан да процени стање загађења земљишта и подземних вода релевантним опасним материјама које је постројење користило, произвело или испуштало и предузме прописане мере у складу са чланом 22 (3) и (4) ове директиве. Поступак према општим обавезујућим правилима и начин њихове примене прописан је у члану 31. закона, у складу са ЕУ захтевима.

Надлежни орган дужан је да обавештава јавност и заинтересовану јавност о поднетом захтеву за издавање дозволе, разматрању нацрта дозволе и коначној одлуци на начин прописан у члану 32. овог закона којим су транспоновани захтеви из члана 24. Директиве 2010/75/EУ и Анекса IV. Тим чланом је, између осталог, прописано да ће надлежни орган одлучити да за одређене делове захтева, односно нацрта дозволе или дозволе ограничи приступ јавности ако захтев оператера за издавање дозволе, нацрт дозволе или дозвола садрже податак који је заштићен законом којим се уређује тајност података, или пословна тајна или ауторска права или податак који у складу са законом, захтева ограничен приступ јавности за добијање информација. Приликом прописивања овог ограничења имале су се у виду одредбе Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Закона о тајности података, Закона о заштити пословне тајне и Закона о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/09, 99/11, 119/12, 29/16 – УС и 66/19). Оператер, заинтересовани органи и организације и заинтересована јавност (члан 33) имају право да оспоравају материјалну и процедуралну законитост аката, радњи или пропуста надлежног органа који је издао дозволу у спровођењу овог закона и посебних прописа, чиме је транспонован захтев који се односи на приступ правди из члана 25. директиве. Оператер сноси трошкове поступка за издавање дозволе, укључујући трошкове обавештавања и учешћа јавности у поступку издавања дозволе и рада техничке комисије, трошкове превода докумената и извођења других радњи у поступку издавања дозволе, у складу са овим законом (члан 34).

Размену информација о прекограничном утицају рада постројења и активности на животну средину (члан 35) врши Министарство. Консултације о

прекограничном утицају врше се на начин и у роковима који се утврђују закљученим билатералним споразумом између надлежних органа држава на принципима реципроцитета и равноправности, у складу са захтевима из члана 26. Директиве 2010/75/ЕУ. Надлежни орган води евиденцију пријава оператера на основу којих је извршена идентификација постројења и активности који подлежу издавању дозволе и регистар издатих дозвола. Министарство води централну електронску базу података и централни веб портал преко којег надлежни органи достављају податке о покренутих, спроведених поступцима и донетим одлукама, врше обавештавање органа и организација и јавности (члан 36). На примену других закона (ЗУП, посебни закони о ваздуху, водама, земљишту) упућују одредбе члана 37.

#### **4. Надзор (чл. 38 – 44)**

У овом поглављу се уређују питања која се односе на: надзор над радом и применом закона, инспекцијски надзор, планирање инспекцијског надзора, права и дужности инспектора; овлашћења инспектора; обавезе оператера, јавност у вршењу инспекцијског надзора. Овим поглављем у потпуности је транспонован члан 23. Директиве 2010/75/ЕУ.

#### **5. Казнене одредбе (чл. 45 – 48)**

У овом поглављу прописују се привредни преступи и прекршаји за правно лице, односно предузетника у случајевима неиспуњавања обавеза привредних субјеката.

Овим поглављем у потпуности је транспонован члан 79. Директиве 2010/75/ЕУ.

#### **6. Прелазне и завршне одредбе (чл. 49– 52)**

У овом поглављу уређују се питања која се односе на: обавезу правних и физичких лица да ускладе своје пословање са обавезама које произилазе из закона; обавезу успостављања централне електронске базе података и централног веб портала; обавезу доношења подзаконских прописа којима ће се обезбедити потпуна транспозиција Директиве 2010/75/ЕУ.

Одредбом члана 52. Предлога закона прописано је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредбе члана 34. овог закона, у делу који се односи на трошкове рада техничке комисије, која се примењује по истеку две године од дана ступања на снагу овог закона.

### **IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

Предлогом закона је планирана дигитализација поступака. Овај закон предвиђа увођење информационог система као алат за вођење поступка издавања интегрисане дозволе и ажурирање регистра издатих дозвола.

Тренутно се процедуре спроводе комбиновано кроз папирну и електронски достављену документацију са носача информација коришћењем, ради оперативности, низа неповезаних ексел табела. Идеја и циљ захтева за дигитализацију је омогућавање постојања једног уређеног система, где би сви подаци за оператере били систематизовани, сортирани, лако претраживи и оперативни у реалном времену ткз. „посебне електронске базе” (апликације за рад), са свим документима и подацима, за сваког оператера посебно, а у исто време пружали могућност електронског поређења и анализе вредности које се контролишу са прописаним вредностима. Ово постојање уређеног система, тј.

„посебне електронске базе”, је важно због бржег рада на предмету, увида у све информације тј. статус предмета који се обрађује, праћења рокова, комуникације или бољег увида у целину. Предвиђено је такође и да се из ове базе аутоматски ажурирају подаци из законске обавезе Министарства за вођење Регистра издатих дозвола.

За спровођење овог закона су потребна финансијска средства из буџета Републике Србије, с обзиром да је предвиђено:

- да се за финансирање дигитализације поступка средства обезбеђују у буџету. Средства за дигитализацију поступка у 2026. години обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25) у укупном износу од 19.200.000 РСД, (средства потраживана у 2025. години, али нису реализована 2025. године), Раздео 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0004 – Администрација и управљање, Економска класификација 515 – Нематеријална имовина;

- да се за финансирање Услуге редовног одржавања информационог система – Регистар издатих дозвола средства обезбеђују у буџету. Средства за финансирање редовног одржавања информационог система у 2026. години обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25) у укупном износу од 5.000.000 РСД, на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0002 – Уређење политике заштите животне средине, Економска класификација 423 – Услуге по уговору.

Средства за финансирање рада техничке комисије и ангажовање стручних и научних организација у 2026. години обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије у износу од по 4.500.000 РСД годишње, на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0002 – Уређење политике заштите животне средине, Економска класификација 423 – Услуге по уговору, 423000 – Стручне услуге у земљи. Средства за финансирање рада техничке комисије планирана су за 2027. и 2028. годину због тога што ће се подзаконски акт којим се ближе прописује начин рада техничке комисије и висина накнаде за рад независних стручњака – чланова техничке комисије донети у року од две године од дана ступања на снагу овог закона. По ступању на снагу тог подзаконског акта наведене трошкове сносиће оператер, а до тада накнада за рад чланова техничке комисије – независних стручњака ће се (као и до сада) плаћати из буџета (чл. 16, 34. 51. и члана 52. Предлога закона).

Средства за финансирање услуга редовног одржавања информационог система – Регистар издатих дозвола у 2027. години биће планирана у буџету министарства у износу од 7.000.000 РСД и 2028. години биће планирана у буџету министарства у износу од 6.000.000 РСД на Разделу 25 - Министарство заштите животне средине, Глава 25.0 - Министарство заштите животне средине, Програм 0404 - Управљање заштитом животне средине, Функција 560 - Заштита животне средине неklasификована на другом месту, Програмска активност 0004 – Администрација и управљање, Економска класификација 515 – Нематеријална имовина.

За спровођење овог закона у наредним годинама финансијска средства биће планирана у оквиру лимита Министарства заштите животне средине, који ће бити опредељени од стране Министарства финансија, у складу са билансним могућностима.

#### **V. Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Разлози за доношење закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), наводе се ради испуњења међународних обавеза и усклађивања прописа с прописима Европске уније, у складу са претходно дефинисаним роковима у Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (NПAA).

Република Србија је кроз Споразум о стабилизацији и придруживању, као и у оквиру преговора за Поглавље 27, преузела обавезу да своје законодавство усклади са правним тековинама Европске уније. У складу са тим, Министарство заштите животне средине припремило је Предлог закона којим се унапређује систем интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине и врши усклађивање са Директивом о индустријским емисијама 2010/75/EУ.

Приликом израде овог закона водило се рачуна не само о потпуној усклађености са европским прописима, већ и о могућности његове ефикасне примене у пракси. Циљ транспозиције директиве и хитног доношења закона је да се у што краћем року крене у имплементацију која успоставља јасан и применљив систем по стандардима ЕУ, који ће истовремено обезбедити висок ниво заштите животне средине, правну сигурност за оператере постројења и ефикаснији рад надлежних органа.

Усвајањем овог закона Република Србија наставља усклађивање са правним тековинама Европске уније и успоставља савременији систем контроле индустријских емисија, што ће допринети бољем квалитету животне средине, већој заштити здравља људи и одрживом привредном развоју.

У Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (NПAA) је дефинисан рок за доношење закона у Народној скупштини закључно са 3 кварталом, те је потребно имати у виду испуњење претходно дефинисаних рокова и међународних обавеза.

Од укупно 167 одредби Директиве, 30 одредби нису предмет овог закона. Од преосталих 137 примењивих одредби, закон је потпуно усклађен са 133 одредбе, док је код 4 одредбе постигнута делимична усклађеност. Методом пондерисања укупан квалитетни степен усклађености износи 98,54%.

Предложеним законом даје се правни основ за доношење подзаконских аката чиме се врши даља транспозиција и проширује листа индустријских активности које подлежу обавези прибављања интегрисане дозволе, у складу са Анексом I Директиве.

Анекс I Директиве о индустријским емисијама, биће транспонован доношењем Уредбе из члана 5. став 4. овог закона. Према Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (NПAA) доношење Уредбе предвиђено је за 4. квартал 2026. године.

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### 1. Сагледавање постојећег стања

**1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.**

У складу са Законом о планском систему, урађена је *ex-post* анализа примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21). Анализирани су недостаци, правне празнине, баријере и изазови у примени овог закона. Осим тога, неопходно је ускладити Закон са Директивом о индустријским емисијама (IED - Industrial Emissions Directive) – (у даљем тексту Директива 2010/75/EУ) у делу који се односи на Поглавље I (Заједничке одредбе) о издавању интегрисане дозволе (*integrated prevention and pollution control permit*) и Поглавље II (активности са Анекса I) о постројењима за која се издаје интегрисана дозвола.

Недостатак неопходне документације (употребне и водне дозволе) нарочито је успорио процес издавања интегрисаних дозвола. Детаљном анализом проблема, уочено је да до проблема са исходовањем употребних дозвола најчешће долази због нерешених имовинско-правних односа, недостатка потребне документације за ову процедуру, недовршених процедура у Катастру непокретности, неуредне техничке документације и др. Када су у питању водне дозволе, недовршене процедуре исходовања водних дозвола најчешће су узроковане недостатком потребне документације.

Показатељи у примени:

#### 1.1 Приказ броја постројења у односу на индустријску активност

У Табели 1. дат је приказ броја постројења по врстама активности.

Врста активности	Број постројења
1. Енергетика	30
2. Производња и прерада метала	22
3. Индустрија минерала	25
4. Хемијска индустрија	11
5. Управљање отпадом	13
6.1 Индустрија папира, картона, дрвених панела	4
6.4 Индустрија млека, меса и прехранбена индустрија	20
6.5 Прерада споредних производа животињског порекла	3

6.6 Интензиван узгој живине и свиња	88
6.7 Површинска обрада	4
Укупно	220

Табела 1. Приказ броја постројења у односу на индустријску активност

1.2 Број издатих интегрисаних дозвола

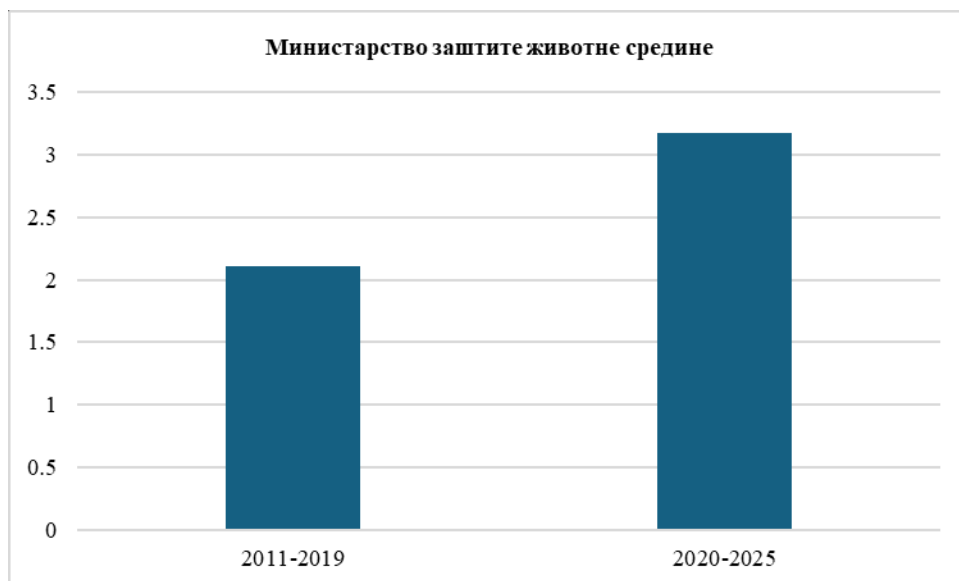
Од почетка примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, укупно је издато 67 интегрисаних дозвола (у даљем тексту: дозвола).

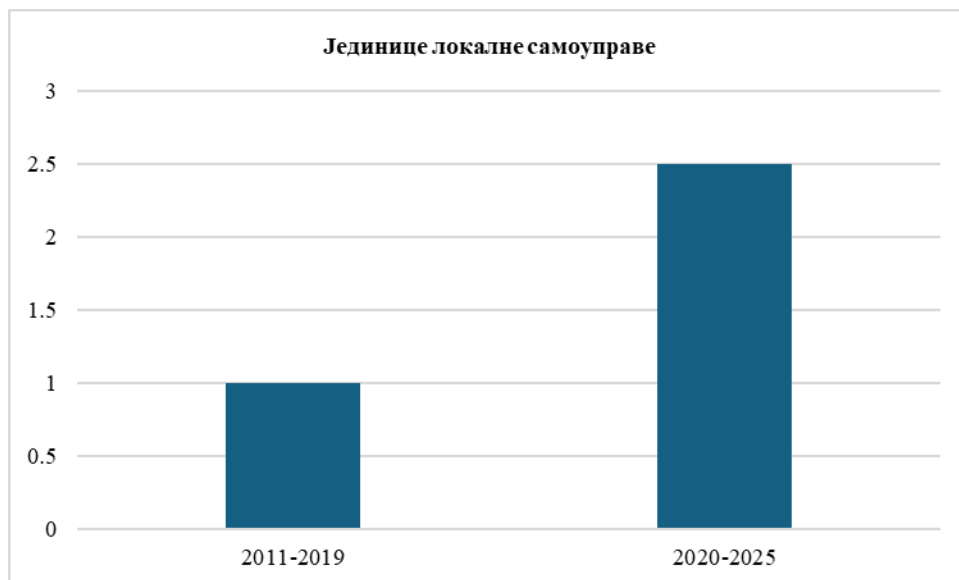
У Табели 2. дат је приказ удела издатих интегрисаних дозвола изражен у процентима у односу на индустријски сектор (по врсти активности).

Врста активности	Удео издатих дозвола по активностима (%)
1. Енергетика	27
2. Производња и прерада метала	41
3. Индустрија минерала	56
4. Хемијска индустрија	55
5. Управљање отпадом	38
6.1 Индустрија папира, картона, дрвених панела	50
6.4 Индустрија млека, меса и прехранбена индустрија	50
6.5 Прерада споредних производа животињског порекла	33
6.6 Интензиван узгој живине и свиња	14
6.7 Површинска обрада	0

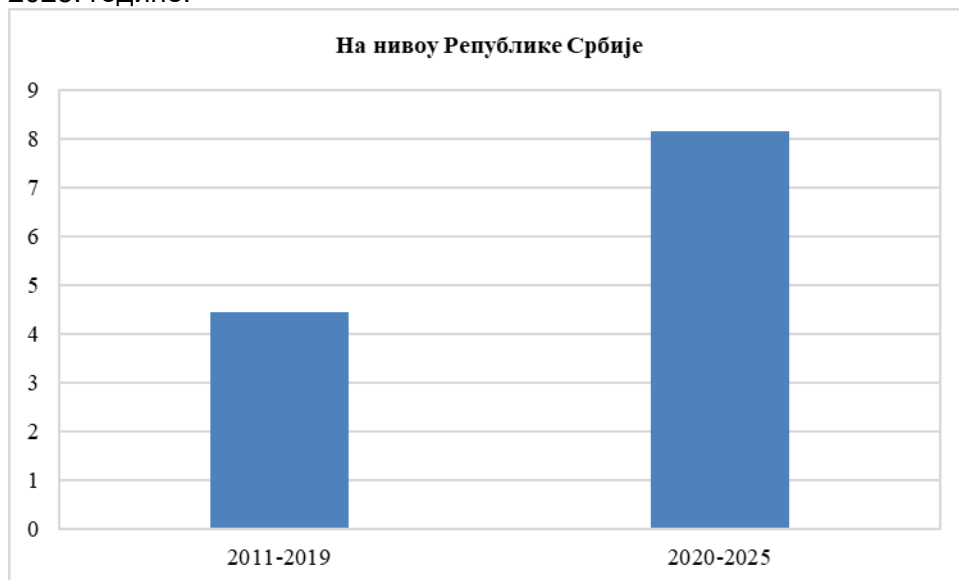
Табела 2. Приказ удела издатих дозвола по активностима

Просечан број издатих интегрисаних дозвола по години (убројане су нове дозволе, ревидоване дозволе и дозволе које су издате по други пут за истог оператера) по надлежним органима, у периоду 2011-2019. године и 2020-2025. године:





Просечан број издатих интегрисаних дозвола (убројане су нове дозволе, ревидоване дозволе и дозволе које су издате по други пут за истог оператера) на нивоу Републике Србије у периоду 2011-2019. године и 2020-2025. године:



### 1.3 Анализа поднетих захтева

У највећем броју случајева поднети захтеви за издавање интегрисане дозволе, заједно са документацијом нису били комплетни или су недостајали подаци који се односе на усаглашеност са најбољим доступним техникама, планови, сагласности, употребне или водне дозволе и др. Недостатак адекватних података који се наводе у обрасцу захтева и neodговарајућа анализа података, представљала је проблем у поступку издавања интегрисане дозволе, а у великој мери је била и последица недостатка капацитета за припрему захтева и код самог оператера. Око 50% до сада идентификованих постројења воде се као мала и средња предузећа, којима често недостаје стручни кадар за решавање питања заштите животне средине. Последица тога

је недостатак дозвола и сагласности који претходе овој дозволи, као што су водне дозволе, нерешени власнички односи и имовинско-правна питања.

Осим тога, на мали број поднетих захтева утицала је и чињеница да су трошкови усаглашавања постојећих постројења са најбољим доступним техникама (*eng. best available techniques*) (у даљем тексту: БАТ) и граничним вредностима емисија прописаних БАТ закључцима веома високи и да је потребно детаљно анализирати и те чињенице кроз финансијску анализу.

#### 1.4 Усаглашеност са другим законима

Поднети захтеви за издавање интегрисане дозволе често у пракси нису садржали све потребне документе, као што су употребне дозволе, водне дозволе и осталу релевантну документацију. Овај проблем је делимично узрокован тиме што постоји неусаглашеност, односно недостатак повезаности између одредаба Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и одредаба других секторских прописа, нпр. прописа о заштити и управљању водама. Закон о водама, с једне стране, прописује да водна дозвола није услов за издавање употребне дозволе, што је супротно интегрисаном приступу који прописује Директива 2010/75/EУ. Закон, с друге стране прописује да интегрисана дозвола садржи услове из водне дозволе, која се у пракси издаје након употребне дозволе.

Постојећи законодавни оквир није јасно дефинисао, у случају нових постројења, у којој фази се издаје интегрисана дозвола. Ако се дозволе за нова постројења издају пре употребне дозволе, а не пре фазе изградње, онда је очигледно да имплементација БАТ-а треба да буде обезбеђена путем применљивих инструмената заштите животне средине издатих пре фазе изградње.

#### 1.5 Притисци на животну средину

Притисци у животној средини проистичу из прекомерне употребе природних ресурса, промена у намени коришћења земљишта и емисија опасних и штетних материја.

Привредне активности најчешће утичу кроз емисије опасних и штетних материја и хемикалија у ваздух, воду и земљиште.

Анализом података преузетих из Националног регистра извора загађивања, кроз Извештај о стању животне средине у Републици Србији за 2023. годину (<https://sepa.gov.rs/wp-content/uploads/2024/12/ZivotnaSredina2023.pdf>), као једним од показатеља учинка, утврђено је:

- Подаци о емисијама у ваздух показују да су највећи извори азотних оксида друмски саобраћај и процеси производње и дистрибуције енергије. Највећи део сумпорних оксида је пореклом из производње и дистрибуције енергије. Највећи извор суспендованих честица у ваздух представља сектор Топлане снаге мање од 50 MW и индивидуално грејање. Пољопривредне активности највише доприносе емисијама амонијака. Ненамерно испуштене дуготрајне органске загађујуће материје имају благи тренд опадања, што је у складу са мерама и методама прописаним међународним Протоколом о дуготрајним органским загађујућим материјама.

- Утицај привредних активности на квалитет вода у Републици Србији примарно потиче од емисија загађујућих материја, као што су једињења азота (N) и фосфора (P), органске материје и тешки метали. У погледу емисија нутријената и органских материја у површинске и подземне воде и земљиште,

значајан је утицај великих фарми свиња. Према подацима из истог извора у претходном периоду није остварен јасан тренд опадања вредности емисија укупног азота (N) и укупног фосфора (P).

Анализом података преузетих из Националног регистра извора загађивања, кроз Извештај о стању животне средине у Републици Србији за 2024. годину (<https://sepa.gov.rs/wp-content/uploads/2025/12/Izvestaj-2024.pdf>), као једним од показатеља учинка, утврђено је:

- Међу највеће притиске у животној средини спада генерисање свих врста чврстог отпада. Укупно произведена количина отпада (приближно 11 милиона тона) је благо смањена у односу на претходну годину. Што се тиче отпада који настаје током делатности предузећа пријављена је мања количина створеног летећег пепела од угља, који заједно са шљаком која настаје у термоенергетским објектима чини око 75% количине отпада која настаје током делатности предузећа, односно приближно 50% од укупне количине отпада, где је укључен и отпад који настаје у домаћинствима.

- Што се емисија штетних гасова тиче, емитоване количине сумпорних оксида показују благи пад у периоду 1990-2023. године, а емитоване количине амонијака не показују значајније промене у наведеном периоду. Емитоване количине угљенмоксида показују пад у периоду 1990-2023. године и емитоване количине лако испарљивих органских материја без метана показују врло благи пад у наведеном периоду. Веома значајно је да у 2023. години у укупним емисијама гасова са ефектом стаклене баште (без сектора употребе земљишта, промене употребе земљишта и шумарства) долази до смањења од 25,7% у односу на 1990. годину. Најзаступљенији гас стаклене баште у 2023. години био је угљен-диоксид (CO<sub>2</sub>), чинећи 82.1% укупних емисија гасова са ефектом стаклене баште.

- Покретачки фактори негативних утицаја у животној средини су производња и потрошња у привредним секторима (нпр. пољопривреда, енергетика, индустрија, саобраћај) где се експлоатишу обновљиви и необновљиви природни ресурси, користи енергија добијена из угљева лошег квалитета, примењују недовољно еколошки прихватљиве технологије, депонују велике количине отпада које је могуће рециклирати, обрадиво пољопривредно земљиште се претвара у грађевинско. Број становника, степен образовања и економска стабилност представљају, такође, значајан фактор јер је људска заједница у зависности од величине популације и степена развоја значајан „покретач” потреба у храни, води и материјалним добрима. Енергетика као високо профитабилна грана привреде је истовремено најзначајнији покретачки фактор јер врши све већи притисак на животну средину. У Републици Србији потрошња материјала (ресурса) има негативан тренд, при чему се константно повећава потрошња материјала. Тако је домаћа потрошња материјалних ресурса у 2023. години износила 162,6 милиона t, што је 50% више у односу на 2001. годину. Истовремено, продуктивност ресурса има тренд благог повећања и 2023. године износи 0,43 евра по kg.

### 1.6 Инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор над постројењима вршио се у складу са важећим законом и Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/16, 44/18-др.закон и 95/18) према годишњим плановима инспекцијског надзора и контролним листама. Овај надзор вршио је комплетну проверу свих прописаних услова из интегрисане дозволе.

Тренутну ситуацију по питању инспекцијске контроле ИПРС постројења која се односи на постројења за које није издата интегрисана дозвола огледа се у подељеној појединачној контроли различитих утицаја на животну средину (нпр. посебно на воде, посебно на ваздух, посебно на управљање отпадом итд.), не узимајући у обзир подељеност надзора између инспекција са републичког, покрајинског и локалног нивоа.

Често, у недостатку капацитета јединица локалне самоуправе, републички инспектори преузимају контролу из надлежности које ЈЛС врше као поверене послове.

### 1.7 Учешће јавности и приступ правосуђу

Надлежни органи и до сада су, кроз важећи закон, примењивали начела јавности објављивањем захтева, нацрта дозвола и дозвола, као и докумената везаних уз њих, у дневној штампи и на својим веб-страницама. Јавност мора имати приступ информацијама које се односе на захтев за издавање дозволе за постројења или за битне измене у раду постројења (ревизију дозволе), израду нацрта дозволе, решења о издавању дозволе и о сваком њеном обнављању, као и на релевантне податке добијене мониторингом. Одредбе Директиве 2010/75/ЕУ (чл. 24-26) су у односу на Директиву 96/61/ЕС додатно разрадиле стандарде доступности информација и учешћа јавности, правне заштите и размене информација у прекограничном контексту у складу са ЕСПОО и Архуском конвенцијом. Надлежни орган решењем одлучује о издавању дозволе, односно о одбијању захтева за издавање дозволе. Против решења надлежног органа није допуштена жалба и може се покренути управни спор.

### **2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема.**

У примени Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине Републике Србије уочени су проблеми који су утицали на његову ефикасност.

Закон се односи на следеће циљне групе:

- *Правна и физичка лица* која обављају делатности са високим ризиком по животну средину, као што су индустрија, енергетика, хемијска и металуршка производња.
- *Надлежне органе* који су одговорни за издавање и надзор над испуњавањем услова из интегрисане дозволе.
- *Шире јавност*, која је директно погођена квалитетом животне средине.

Узроци проблема који су утицали на ефикасност примене закона су:

1. *Недостатак кадровских ресурса*: Надлежним институцијама често недостаје довољан број инспектора и службеника за ефикасну примену закона, али и оператерима недостају кадрови и који би били довољно стручни за

припрему уредне документацију неопходне за почетак процедуре издавања интегрисане дозволе;

2. *Недостатак брже размене података између различитих нивоа надлежности* : Поступци издавања дозвола нису дигитализовани ни код републичких, као ни код покрајинских, ни код локалних органа, што успорава рад и имплементацију закона, као и међусобну комуникацију.

3. *Недостатак финансијских ресурса*: Недостајућа средства тј. инвестиције код оператера за опрему која је одговара захтевима најбољих доступних техника, што захтева продужење рокова за усклађивања тј. мере за прилагођавања постројења; инвестиције за мониторинг емисија и контролу загађења, итд.

4. *Недовољно или пропуштено коришћење дате могућности за учешће јавности, у поступку планирања пројеката на некој локацији*, као и у даљим процедурама које претходе поступку издавања интегрисане дозволе, где је такође дата могућност да јавност може бити укључена, као и разумевању интегрисане дозволе која исходи из претходних поступака.

Последице проблема које настају су следеће:

1. *Последице недостатка кадровских ресурса* код надлежних органа и оператера, резултирао је малим бројем издатих дозвола али и великим бројем захтева који нису били уредни или су били са непотпуном прописаном документацијом, да би поступак издавања дозвола уопште могао бити започет;

2. *Недостатак брже размене података између различитих нивоа надлежности* успорио је размену података између надлежних органа и служби, опет, успоравајући поступак издавања интегрисаних дозвола;

3. *Већи економски трошкови* везани за санацију стања животне средине, рекултивацију, улагање у додатну техничку опрему опрему на постројењу, опрему за мониторинг и контролу, а који подразумевају трошкове и код државних институција као и код оператера. Последице су и губитак биодиверзитета јер индустријско загађење потенцијално угрожава различите екосистеме и врсте.

4. *Неблаговремено или пропуштено коришћење дате могућности за учешће јавности, у поступку планирања пројеката на некој локацији*, који касније пролази кроз друге процедуре, а који на крају због ИППЦ активности, су у обавези да прођу поступак прибављања интегрисане дозволе. Из тих разлога појављују се случајеви у пракси када јавност закасни и узима учешће тек на крају процеса, када су најчешће прибављене претходне дозволе. ИРПС су у систему контроле у складу са националним прописима за сваку од области у животној средини (кроз посебне зааконе за заштиту ваздуха, вода, земљишта, отпада...), тј. улазе у систем надзора и контроле. Исходовањем интегрисане дозволе добијају још и услов за усаглашавање са најбољим доступним техникама, којима се дефинишу строжије ГВЕ, у складу са БАТ закључцима.

Предложена решења утичу на:

- *Јачање институционалних капацитета* обучавањем и запошљавањем стручног кадра у надлежним органима и код оператера.
- *Повећање транспарентности и нивоа свести о улози јавности, као и јачање знања код заинтересоване јавности* увођењем дигитализације у поступак издавања интегрисане дозволе, редовним обавештавањем јавности о

активностима и резултатима у области заштите животне средине кроз веб презентације, електронске медије и кроз процес дигитализације.

- *Унапређење размене података између различитих нивоа надлежности и бољи проток информација* увођењем дигитализације поступака чиме ће се обезбедити унапређење динамике издавања интегрисаних дозвола, боља координација надлежних органа, институција и служби, боља транспарентност за заинтересовану јавност.

- *Обезбеђивање потребних финансијских средстава* подстицањем различитих изворе финансирања за потребе усаглашавања са најбољим доступним техникама (на пр. инвестирањем у техничку опрему за постројења, инфраструктуру за мониторинг и контролу,...). Оваква улагања би требало, осим смањења и контроле штетних емисија у животну средину, оператерима да омогуће конкурентност на тржишту ЕУ.

Побољшањем ових аспеката, могуће је постићи ефикаснију примену закона и значајно побољшати квалитет животне средине у Србији.

### **3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?**

Да. Чак и уколико није уочен непосредан проблем у примени закона, постоје и други разлози због којих би било оправдано извршити регулаторну реформу/интервенције у тој области.

Кључни разлози за промену се односе на:

#### **1.Усклађивање са европским прописима и међународним стандардима**

Србија је у процесу приступања ЕУ, а нови закон треба да буде усклађен са **Директивом 2010/75/ЕУ**. Чак и ако тренутно нема уочених проблема, правна и техничка усклађеност са ЕУ захтева сталну евалуацију и усклађивање прописа. Урађена је Табела усклађености прописа као инструмент усклађивања прописа са прописима Европске уније у оквиру техничке подршке пројекта ЕУ за Зелену агенду у Србији-УНДП. Табела усклађености прописа представља метод табеларног приказивања подударности одредаба (нацрта, предлога) прописа са одредбама прописа Европске уније (секундарног извора права) који је предмет анализе. **Предметни текст Нацрта закона усаглашен је са директивом 2010/75/ЕУ, више од 90 %, што се може видети из ТОК табеле.**

#### **Технолошки развој и нова научна сазнања**

Развој нових технологија и боље разумевање утицаја на животну средину могу захтевати измену критеријума за издавање интегрисане дозволе, праћење емисија, или увођење нових „најбољих доступних техника“ (БАТ).

#### **Превенција будућих проблема**

Превентивна интервенција је често ефикаснија и економичнија од реактивне. Унапређењем законских одредби могу се спречити будући удеси и несреће, судски спорови или штете по здравље становништва.

#### **Повећање транспарентности и укључености јавности**

Иако нема формалног „проблема“, увођењем дигитализације у поступак издавања интегрисаних дозвола, редовним обавештавањем јавности о активностима и резултатима у области заштите животне средине кроз веб

презентације и електронске медије доводи до веће транспарентности и укључења јавности у поступак, што у поступку доношења одлука може повећати поверење јавности и легитимитет система.

### **Унапређење ефикасности администрације**

Промене, нарочито увођење дигитализације у поступак издавања интегрисаних дозвола, као алата за рад, усмерене на поједностављивање процедура, смањење бирократије, увођење електронских система комуникације или бољу координацију између институција – све у циљу ефикасније примене закона.

### **Прилагођавање националним приоритетима и стратегијама**

Доношење закона може бити потребно ради усклађивања са новим националним стратешким документима у области индустријске политике, заштите ваздуха, климатских промена, управљања водама, управљања отпадом, циркуларне економије.

### **Побољшање мониторинга и извештавања**

Може се уочити потреба за унапређењем система мониторинга и извештавања – како на нивоу предузећа, тако и на нивоу надлежних државних органа, ради боље процене стања животне средине.

Промене у области примене закона могу бити оправдане и без уочених проблема, као део континуираног унапређења система заштите животне средине, усклађивања са ЕУ и других међународних обавеза, као и унапређења институционалне ефикасности.

## **2. Утврђивање циља**

### **1) Који циљ је потребно постићи?**

*Општи циљ* закона је *спречавање, смањење и контрола загађивања животне средине у целини* унапређивањем интегрисаног приступа, како би се постигао виши степен заштите животне средине у целини.

*Посебни циљеви* закона обухватају:

1. Смањење загађења на извору – превенцијом или смањењем емисија у ваздух, воду и земљиште, узимајући у обзир целокупан утицај инсталација на животну средину.
2. Рационално коришћење енергије и природних ресурса.
3. Интегрисање заштите животне средине у процес издавања интегрисане дозволе за рад постројења која могу имати значајан утицај на животну средину.
4. Примена најбољих доступних техника (БАТ) у индустријској производњи ради постизања најнижег могућег степена загађења.
5. Усаглашавање са прописима Европске уније, конкретно са Директивом 2010/75/ЕУ, што је важан корак у процесу приступања ЕУ.

Закон има за циљ да обезбеди да индустријска постројења раде на начин који минимизира њихов негативан утицај на животну средину, кроз јединствен, свеобухватан и превентиван систем контроле.

**2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?**

Циљ који се постиже законом је усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе Републике Србије, и то:

**1. Усклађеност са приоритетима Владе**

Влада је кроз своје стратешке документе и планове (нпр. Програм заштите животне средине, Преговарачко поглавље 27 са ЕУ, Зелена агенда за Западни Балкан, као и План развоја Србије до 2030. године), дефинисала као један од приоритета: смањење загађења животне средине, усклађивање са стандардима ЕУ, енергетску ефикасност и одрживу индустрију, и унапређење здравља становништва.

У оквиру ЕУ уследио је развој индустрије заснован на спречавању и смањењу загађивања ваздуха, вода и земљишта, са ниским садржајем угљеника у складу са принципима циркуларне економије, као део *ЕУ Стратегије одрживог развоја (COM/2001/0264 Final)*, *Европског Зеленог договора (COM/2019/640, ЕУ Стратегије индустријске политике (COM/2020/102), Зелене Агенде за Балкан (SWD (2020) 223 Final) посебних пакета и тематских стратегија ЕУ* (загађење ваздуха, заштита земљишта, спречавање настајања отпада и рециклажи итд.). У оквиру пет стубова *Зелене Агенде за Западни Балкан* кључно место заузимају спречавање загађивања, циркуларна економија и декарбонизација. Посебан фокус је на развоју стратешког оквира за квалитет ваздуха и примени најбоље доступних техника, праћењу испуштања загађујућих материја у ваздух и воду, праћењу квалитета ваздуха и вода, интеграцији заштите земљишта у друге политике, усклађивању законодавства са Директивом 2010/75/ЕУ и релевантним правним тековинама ЕУ у области ваздуха, вода и управљања отпадом. Овај ЕУ стратешки оквир уследио је након искустава држава чланица ЕУ у примени ИППС Директиве, која је кодификована Директивом 2008/1/ЕЗ. У том смислу, циљ европског стратешког оквира је стварање индустријског сектора који све мање користи природне ресурсе, смањује емисије загађујућих материја у ваздух, воду и земљиште и ствара све мање количине отпада током времена. С тим вези, ЕУ стратешки оквир и прописи се врло динамично развијају, што захтева да Република Србија не само континуирано прати, већ и да усклађује стратешки оквир и прописе у области заштите животне средине са изменама у ЕУ законодавству, а посебно оне који се односе на индустријско загађивање.

Имајући све то у виду, Закон има за циљ да смањи емисије у воду, ваздух и земљиште из великих индустријских постројења, обезбеди издавање јединствене дозволе која покрива све аспекте заштите животне средине, да обезбеди да оператери користе *најбоље доступне технике (БАТ)* — што је стандард ЕУ.

**2. Усклађеност са важећим планским документима**

Овај закон је усклађен са важећим планским документима, као што су:

- Стратегија индустријске политике Републике Србије за период 2021-2030. године („Службени гласник РС”, број 35/20);
- Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период 2022-2030. године са Акционим планом („Службени гласник РС”, број 140/22);

- Национални план за смањење емисија главних загађујућих материја које потичу из старих великих постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 10/20);
- Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период 2023-2030. године са пројекцијама до 2050. године („Службени гласник РС”, број 46/23);
- Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године („Службени гласник РС”, број 3/17);
- Програм управљања отпадом за период 2022-2031. године („Службени гласник РС”, број 12/22) и Акционим Планом за период 2022-2024. године;
- Предлогу програма развоја циркуларне економије у Републици Србији за период 2026-2030. године са Акционим планом за период 2026-2027. године;
- Предлогом програма за индустријску безбедност за период 2026 – 2035. са Акционим планом за период 2026 - 2030.

Урађен је Предлог стратегије заштите животне средине Републике Србије – Зелена агенда за Србију, за који су прибављена позитивна мишљења за потребе доношења документа јавне политике. Стратегија представља кровни документ јавне политике у области заштите животне средине. Стратегијом се усмеравају мере и активности у правцу Зелене агенде, угљеничне неутралности, одрживог развоја, заштите природних ресурса и смањења загађења и унапређења квалитета живота свих грађана. У процесу израде Стратегије интегрисани су циљеви Зелене агенде, у складу са Софијском декларацијом коју је Србија потписала новембра 2020. године, као и мере за даље усклађивање са прописима и стандардима Европске уније, као и израду механизма за праћење спровођења Стратегије. Стратешки оквир препознао је потребу спровођења Директива 2010/75/EУ као једну од кључних инструмента ЕУ који регулише емисије загађујућих материја из индустријских постројења. У складу са тим, усклађеност Закона са ЕУ стратешким документима и Директивом 2010/75/EУ, као и националним стратешким документима и приоритетима омогућава транзицију ка зеленој економији, подстиче одговорно управљање ресурсима, доприноси испуњавању обавеза из процеса европских интеграција и побољшава квалитет живота грађана.

### **3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?**

Показатељи учинка који се користе за утврђивање да ли је постигнут циљ Закона везани су за ефикасност примене *интегрисаних дозвола* и смањење утицаја индустријских активности на животну средину.

Најважнији *показатељи учинка* обухватају:

1. *Број издатих интегрисаних дозвола* одражава степен имплементације закона, показује колико је оператера (предузећа) обухваћено режимом интегрисаног управљања.

2. *Степен усклађености постројења са условима из издатих дозвола*, којим се мери проценат постројења која испуњавају услове у складу са БАТ, представља директан индикатор да ли је смањено загађење.

3. *Смањење емисија загађујућих материја у ваздух, воду и земљиште* представља кључни еколошки индикатор који се прати кроз мерење емисија пре и после добијања интегрисане дозволе.

4. *Количина генерисаног и третираног отпада* представља индикатор да ли постројења смањују количину отпада, рециклирају или безбедно третирају отпад.

5. *Подаци из извештаја о самомониторингу, инспекцијских надзора и регистра издатих дозвола* представљају индикатор учесталости самомониторинга, резултата инспекције, као и пријављених и решених неусклађености у примени закона или у случају удеса или несрећа, функционалности и ажурности регистра.

6. *Унапређење енергетске ефикасности и коришћење ресурса* представља индикатор о томе да ли се оператери постројења усклађују са БАТ мерама које укључују оптимизацију потрошње енергије и сировина.

7. *Укљученост јавности и транспарентност процеса* је индикатор броја јавних расправа, коментара, жалби и нивоа информисаности јавности о интегрисаним дозволама.

Остварење циљева Закона се утврђује на основу *смањења индустријског загађења* кроз примену БАТ-а, *броја издатих интегрисаних дозвола на свим нивоима надлежности, ефикасности контроле и усаглашености постројења* са прописаним еколошким стандардима.

#### **4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа**

Да би се ефективно пратила примена овог закона у Републици Србији, потребно је јасно дефинисати: извор провере података, рокове за прикупљање података, и начин извештавања и контроле.

##### **1. Главни извори података**

Главни извори података за праћење примене закона укључују податке које воде субјекти надлежни за спровођење овог закона:

1. *Оператери постројења* (подаци о емисијама, отпаду, потрошњи ресурса, примени БАТ-а, мониторингу);
2. *Надлежни органи*: Министарство заштите животне средине, Покрајински орган надлежан за заштиту животне средине, Надлежни орган града Београда, града и општина за заштиту животне средине (води регистар издатих дозвола, прати њихово издавање и ревизију)
3. *Агенција за заштиту животне средине* (обавља стручне послове информационог система заштите животне средине, који укључује ПРТР регистар извора загађивања)
4. *Надлежни инспекцијски органи* (републички, АП, града Београда, града и општина (спроводи инспекцијску контролу и сачињава извештаје о усклађености рада постројења са условима из интегрисане дозволе, сачињавају записнике о спроведеним контролама и годишње извештаје).

*Поред наведених субјеката важну улогу има јавни сектор (грађани и НВО) и извори података о пријавама на рад оператера и непоштовање закона.*

## **2. Рокови за прикупљање података**

Законска регулатива предвиђа достављање годишњих извештаја оператера до 31. марта за претходну годину. Законом је предвиђено издавање интегрисане дозволе на период од десет година, измена и/и допуна ове дозволе у случају значајне промене у технологији или обиму производње на захтев оператера или по службеној дужности. Инспекцијски надзор врши се редовно једном годишње по постројењу које има интегрисану дозволу, односно три године за постројења која представљају најмањи ризик за животну средину. Министарство заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине подноси годишњи Извештај Влади до 30. јуна. Извештавање према међународним телима (ПРТР систем) врши се у складу са обавезама, једном годишње. Уношење података у регистар издатих и/или измењених интегрисаних дозвола врши се континуирано по доношењу решења надлежног органа.

## **3. Праћење и контрола**

Закон предвиђа вођење *електронске базе издатих интегрисаних дозвола*. Такође, Законом је предвиђено вођење *централне базе података* при Министарству заштите животне средине и веб-портала. Инспекцијски надзор врши контролу на основу ризика (виши ризик → чешћи надзор). Агенција за заштиту животне средине врши обраду и анализу података из достављених извештаја. Сви извештаји треба да буду *јавни и доступни* ради транспарентности. У случају одступања од дозвољених параметара, прописују се *мере отклањања, новчане казне или одузимање интегрисане дозволе*.

## **3. Идентификовање опција**

**1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.**

Не, циљ овог Закона није могуће постићи применом „status quo” опције.

Циљ Закона јесте унапређење заштите животне средине кроз:

- смањење емисија штетних материја у ваздух, воду и земљиште,
- ефикасније коришћење енергије и сировина,
- спречавање настанка отпада и подстицање рециклаже,
- примену БАТ –а,
- интеграцију еколошких стандарда у индустријске процесе.

„Status quo” значи *задржавање постојећег стања* – односно, да се не уводе нове мере или законске измене (усаглашавање са ЕУ стандардима, а посебно са најбоље доступним техникама, дигитализације у поступак издавања интегрисаних дозвола, редовног обавештавањем јавности о активностима и резултатима у области заштите животне средине кроз веб презентације и електронске медије, тиме и веће транспарентности и укључења јавности у поступак, и др.) већ се наставља са тренутном праксом у регулисању загађења и управљању отпадом и ресурсима.

Последице примене „status quo” опције су следеће:

1. *Неефикасна контрола загађења:*

- Постојећи режим издавања дозвола (вода, ваздух, земљиште) доводи до фрагментирани контроле.
  - Емисије се могу само премештати из једног медијума у други, уместо да се свеобухватно смањују.
2. *Застарела технологија и ниска енергетска ефикасност:*
    - Без обавезе примене БАТ-а, привредни субјекти могу наставити да користе застарелу и неефикасну технологију.
  3. *Недовољна усклађеност са ЕУ стандардима:*
    - Србија као кандидат за чланство у ЕУ мора да усклади своје прописе са директивама ЕУ, посебно са *Директивом 2010/75/ЕУ*.
    - „*Status quo*” води ка одлагању или онемогућавању хармонизације са ЕУ правом.
  4. *Погоршање стања животне средине:*
    - Континуирано загађење може угрозити здравље становништва, биоразноврсност, водене ресурсе, земљиште и ваздух.
  5. *Економски губици:*
    - Недовољни подстицаји за примену БАТ-а и повећани трошкови санације повећавају ризик економских губитака за државу, односно повећања трошкова оператера.
  6. *Неадекватно спровођење обавезе извештавања међународних и ЕУ институција:*
    - Неусклађени подаци у погледу ПРТР извештавања довели би до тога да Србија буде предмет разматрања усклађености у погледу извештавања које нарочито произилази из ПРТР Протокола, и међународних уговора, а због кашњења у поступку усклађивања са ЕУ захтевима и до успоравања процеса ЕУ интеграција.

„*Status quo*” не омогућава постизање циљева Закона. Напротив, задржавање постојећег стања доводи до еколошких, правних и економских последица. Само кроз активну примену Закона и увођење интегрисаног приступа у контроли загађења, уз БАТ-а, могуће је постићи постављене циљеве.

**2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.**

Не. Циљ Закона јесте да се спречи, смањи и, где је то могуће, елиминише загађивање животне средине из индустријских извора путем интегрисаног приступа – тј. кроз издавање интегрисаних дозвола, увођење БАТ-а, и праћење утицаја на ваздух, воду и земљиште. Директива 2010/75/ЕУ уводи нове активности и постројења на која се односе обавезе усклађивања са најбољим доступним техникама, тиме и услове у интегрисаној дозволи, надзор,

унапређивање извештавања које због правно-обавезујуће природе захтевају законске мере.

Разлози зашто се ова опција не може у потпуности применити:

1. *Недовољна правно обавезујућа снага мера*: Подстицајне, едукативне или управљачке мере имају ограничен домет јер нису обавезујуће по природи. Загађивачи могу добровољно да их примењују, али у пракси често неће без регулаторног притиска.

2. *Неједнака примена и непостојање санкција*: Без прописа који носе законску обавезу, нема механизма за кажњавање или спречавање прекршаја (инспекцијски надзор се ослања управо на постојање правног оквира – без њега, нема основа за поступање).

3. *Неусклађеност са ЕУ правом*: Србија је у процесу приближавања ЕУ и мора да усаглашава своје прописе са *Директивом 2010/75/ЕУ*. Та хармонизација *не може бити постигнута само путем информативних или подстицајних мера*, већ захтева прописивање конкретних правних обавеза привредних субјеката и техничких услова.

4. *Институционалне и управљачке мере нису довољне без правног основа*: Без новог закона, институције немају надлежност да уводе нове обавезе, стандарде или техничке услове. Управљање се мора ослањати на прописе – било за дефинисање поступака, било за издавање интегрисане дозволе.

У складу са наведеним, *циљ закона не може бити постигнут искључиво применом „мекших“ мера* као што су: подстицаји, едукација, институционално јачање, обезбеђивање добара и услуга. Ове мере могу *подржати* спровођење закона, али не могу *замени*ти регулативу јер немају правну снагу, не гарантују обавезујућу примену БАТ стандарда, не обезбеђују усклађеност са ЕУ правом, остављају загађивање без ефикасне контроле и казних мера, чиме се не обезбеђује правна сигурност.

### **3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?**

Кључне промене које је Закон регулисао ради постизања тог циља су:

#### **1. Развој института „интегрисана дозвола“**

Постројења и активности које могу значајно утицати на животну средину морају добити интегрисану дозволу пре почетка рада. Ова дозвола обухвата све аспекте загађивања – ваздух, воду, земљиште, као и управљање отпадом, енергетску ефикасност и спречавање несрећа. Листа постројења и активности проширена наведеном директивом захтева транспозицију тог захтева у посебан подзаконски пропис који се доноси на основу овог закона.

#### **2. Примена БАТ-а**

Индустријски оператери морају користити технолошка решења и процедуре које представљају најбоље праксе у својој области, са циљем смањења негативних утицаја на животну средину.

3. Унапређивање механизма учешћа јавности у поступку издавања интегрисане дозволе

Надлежни орган је кроз важећи закон, примењивао начела јавности објављивањем захтева са пратећом документацијом, нацрта дозвола и дозвола, на својој веб-страници и обавештавањем путем огласа у дневној штампи. Осим тога је омућен јавни увид за сваки предмет у поступку у складу са законом прописаним роковима. Укључивање јавности и релевантних органа у поступак издавања ове дозволе уз дигитализацију у поступку издавања интегрисаних дозвола као и редовним обавештавањем јавности о активностима, резултатима у области заштите животне средине кроз веб презентације и електронске медије унапређује се транспарентност и учешће грађана.

Јавност мора имати приступ информацијама које се односе на захтев за издавање дозволе за постројења или за битне измене у раду постројења (ревизију дозволе), израду нацрта дозволе, решења о издавању дозволе и о сваком њеном обнављању, као и на релевантне податке добијене мониторингом. Одредбе Директиве 2010/75/EУ (чл. 24-26) су у односу на Директиву 96/61/ЕС додатно разрадиле стандарде доступности информација и учешћа јавности, правне заштите и размене информација у прекограничном контексту у складу са ЕСПОО и Архуском конвенцијом. Надлежни орган решењем одлучује о издавању дозволе, односно о одбијању захтева за издавање дозволе. Против решења надлежног органа није допуштена жалба и може се покренути управни спор.

#### 4. Надзор и контрола

Јачање капацитета и система инспекцијског надзора, као и обавеза оператера да редовно извештавају надлежне органе о утицају на животну средину и поштовању услова из ове дозволе.

#### 5. Усклађивање са ЕУ прописима

Закон представља корак ка хармонизацији домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ, што је битно у процесу евроинтеграција. Србија је у процесу приступања ЕУ, а нови закон треба да буде усклађен са **Директивом 2010/75/EУ** у току 2026. године у складу са НПАА роковима.

#### 6. Поступно смањење загађења

Оператери имају обавезу да планирају и спроводе мере за смањење емисија у складу са техничким могућностима и економским условима.

#### 7. Дигитализација поступка издавања интегрисане дозволе и вођење регистра издатих дозвола

Закон предвиђа увођење информационог система као алат за вођење поступка издавања интегрисане дозволе и ажурирање регистра издатих дозвола.

Процедура које се односе на издавање дозвола у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања за велике индустријске системе подразумева прописивање услова рада и контролу активност, тако да емисије у животну средину буду минималне и усклађене са најбоље доступним техникама.

Тренутно се процедуре спроводе комбиновано кроз папирну и електронски достављену документацију са носача информација коришћењем, ради оперативности, низа неповезаних ексел табела. За тако сложена област, није примерено, нити је лако водити и обухватити обимну документацију и велики број података на такав начин, чак и кад се ради о захтеву за само једног оператера.

Тренутно је у надлежности Министарства 50 оператера, за које се у овом тренутку активно води 25 поступака (преглед новог захтева или захтева за ревизију, израда нацрта дозволе, рад са Техничком комисијом, објаве захтева, објаве нацрта итд.). Сам поступак је сложен и састоји се прво у прегледу захтева, који минимум садржи 150 страна навода и података, скица и шема, описа технолошких процеса, али и пратећег броја докумената (употребних, водних, интегралних дозвола, сагласности, мерења о емисијама у ваздух, воде, земљиште и тд). Ако се након провере захтева утврди да су сви елементи захтева и предате документације усаглашени, приступа се изради нацрта дозволе, који је исто тако документ посебне сложености, јер доследно мора да прати захтев али и да кроз процену и анализу података, потребних мера, прописује услове којих се оператер мора придржавати за време трајања дозволе. Ови услови морају бити усаглашени са свим прописима из области заштите животне средине (емисије у ваздух, емисије у воде, земљиште, буку) али и закључцима о најбоље доступним техникама, што само по себи захтева коришћење табела и прописаних правила из закона, правилника, BAT и BREF докумената који су специфични за сваку од индустрија које су обвезници исходавања интегрисаних дозвола.

Обзиром на обим посла и број оператера, као и време потребно за обраду тј. спровођење процедуре издавања интегрисане дозволе, поступак се објективно још више продужава претрагом података из закона, уредаба, правилника из разних области заштите животне средине, њиховом анализом и упоређивањем са мноштвом података које је доставио оператер.

Идеја и циљ захтева за дигитализацију је омогућавање постојања једног уређеног система, где би сви подаци за оператере били систематизовани, сортирани, лако претраживи и оперативни у реалном времену тзв. „посебне електронске базе” (апликације за рад), са свим документима и подацима, за сваког оператера посебно, а у исто време пружали могућност електронског поређења и анализе вредности које се контролишу са прописаним вредностима. Ово постојање уређеног система, тј. „посебне електронске базе”, је важно због бржег рада на предмету, увида у све информације тј. статус предмета који се обрађује, праћења рокова, комуникације или бољег увида у целину. Предвиђено је такође и да се из ове базе аутоматски ажурирају подаци из законске обавезе Министарства за вођење Регистра издатих дозвола.

#### **4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?**

Приликом израде закона разматране су следеће опције као и разлози због којих би се од њих одустало:

### 1. *Status quo* opcija - Усклађеност са Директивом 2010/75/EУ

Због интегрисаног приступа и усаглашености, одустало се од *status quo* опције, јер је транспозиција и усклађивање са новим захтевима из Директиве 2010/75/EУ корисно за правну компатибилност и примену интегрисаних дозвола у складу са ЕУ стандардима и другим еколошким правилима. Разлог су нови ЕУ захтеви који се односе на БАТ, услове који се утврђују у овој дозволи, граничне вредности емисија (укључујући и усклађивање са GHG), приступ информацијама и учешће јавност, инспекцијски надзор над спровођењем закона. Недовољно усклађивање са ЕУ захтевима кочи процес ЕУ интеграција.

### 2. *Израда новог закона*

Формалне, термилошке измене система интегрисаних дозвола нису довољне да би се постигао циљ закона. Системске измене у поступку издавања ове дозволе и утврђивању услова у самој дозволи потврђују правну доследност и функционалне импликације. То захтева *јавну расправу и инклузивност у изради закона*. Ако се закон доноси без адекватне јавне дискусије или са ограниченим приступом стручњацима и заинтересованој јавности, решење не би имало целовитост ни ти би се сагледале специфичности које свака од заинтересованих страна, из свог угла, види као проблем или могуће решење.

## 5) Која је међународна упоредна пракса у регулисању области?

### 1. *ЕУ правни оквир*

Унапређење *ЕУ правног оквира* које је уследило доношењем Директиве 2010/75/EУ 2010. године фокусирано је на:

- појашњење и јачање концепта БАТ-а;
- ревизију минималних граничних вредности емисије (ГВЕ) за неке секторе (на пример, велика постројења за сагоревање) како би се ускладиле са БАТ стандардима;
- подстицање иновација и развој и примену нових техника;
- поједностављивање и појашњавање одређених одредби о издавању интегрисаних дозвола, праћењу и извештавању ради смањења непотребних административних оптерећења и
- проширивање и појашњавање обима и одредби законодавства како би се боље допринело циљевима тематских стратегија.

Имајући све то у виду, процес хармонизације законске регулативе у Републици Србији са законском регулативом ЕУ је потреба и захтев за иновирање законских и подзаконских аката, којима ће се обезбедити усаглашавање са изменама правног оквира ЕУ насталих након доношења важећег закона, чиме ће се створити услови за унапређење стања у овој области у Републици Србији.

У Европској унији, институционална основа за интегрисано спречавање и контролу загађења је Директива 2010/75/EУ. Циљ директиве је смањење емисија у ваздух, воду и земљиште, спречавање стварања отпада и постизање високог нивоа заштите животне средине. Основни инструмент је *интегрисана дозвола* која се базирају на *примени БАТ-а* дефинисаним у *BREF/BAT conclusions*. Интегрисан приступ је заснован на превенцији и холистичком посматрању животне средине, а не на самосталном решавању компоненти (попут само ваздуха или воде).

### 1.1. Компоненте интегрисаног модела ЕУ и механизми примене

Приликом израде закона дат је фокус на упоредни пресек регулаторног оквира и праксу држава чланица ЕУ *коришћењем различитих извора Европске комисије и званичних извештаја* (нпр. Преглед спровођења закона о заштити животне средине из 2025. године, Имплементација закона о заштити животне средине за просперитет и безбедност COM(2025) 420 final), а нарочито на:

#### 1.2. Издавање интегрисане дозволе

У погледу правне структуре и транспозиције Директива 2010/75/ЕУ кључна је одлика обавезна примена захтева који из директиве произилазе. Све државе имају успостављен регулаторни оквир у складу са овом директивом. Разлике постоје у начину на који се спроводи поступак издавања интегрисане дозволе. Оператери индустријских постројења морају уредно добити ову дозволу, која обухвата све релевантне аспекте (ваздух, вода, отпад) у државама чланицама (нпр. Чешка, Литванија).

#### 1.3. Усклађивање са БАТ

Примена је заснована на техничким документима развијеним у оквиру Европске комисије, кроз техничке радне групе (TWG), а појединачне земље претварају ове документе у националне нормативе.

#### 1.4. Дигитализација поступка

Електронски систем издавања дозвола: До 2035. године, директива налаже имплементацију система електронских дозвола (е-дозвола) за све регулисане активности. Уредба о порталу индустријских емисија: Директива уводи Уредбу о порталу индустријских емисија, која побољшава приступ подацима о животној средини. Побољшано праћење и извештавање: Директива захтева употребу напредних дигиталних технологија за праћење и извештавање о емисијама. То укључује прикупљање података у реалном времену и аутоматизоване системе извештавања како би се осигурала боља усклађеност и транспарентност.

Постоји неколико успешних примера у пракси у земљама чланицама ЕУ, везаних за коришћење дигиталних алата за смањење административног оптерећења у складу са Директивом 2010/75/ЕУ. Белгија (Фландрија) је развила електронско издавање дозвола за инсталације у складу са овом директивом, као и Ирска, Немачка, Словачка и др. чланице ЕУ. Финска је развила дигитални алат који се бави захтевима за управљање хемикалијама у инсталацијама у складу са овом директивом. Холандија је развила неколико електронских алата за поједностављење извештавања о загађењу и издавања дозвола за сточарске фарме.

#### 1.5. Инспекцијски надзор

Регулаторне државне инспекције (нпр. Чешка CEI) обезбеђују надзор, изричу казне за непоштовање интегрисаних дозвола.

### 2. Упоредна пракса ван ЕУ

Иако ЕУ има свој јасан и развијен оквир, ван ње се примењују различити облици интегрисане регулативе. У државама ван ЕУ постоји регулаторни оквир са различитим степеном усклађености (Србија, Црна

Гора, Северна Македонија, Босна и Херцеговина, Албанија) и диференцираним режимом интегрисаних дозвола (БИХ, Северна Македонија). Све државе карактерише постепено усклађивање са Директивом 2010/75/EУ, посебно спровођење БАТ стандарда, унапређења издавања ових дозвола и дигитализације.

Наведене земље сусрећу се са различитим изазовима:

- Недовољна техничка и административна капацитетност,
- Високи трошкови модернизације постројења,
- Спора имплементација БАТ стандарда,
- Недовољна транспарентност у неким државама.

Предстојеће потпуно усаглашавање са Директивом 2010/75/EУ биће услов за приступање ЕУ за већину западнобалканских држава, модернизација енергетског и индустријског сектора уз финансијску подршку ЕУ фондова, појачана транспарентност и доступност интегрисаних дозвола јавности.

#### 4. Анализа економских ефеката

**1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?**

- *Увођење новог, укидање или мењање постојећег административног поступка*

Предложеним решењима издавање интегрисане дозволе и даље остаје централни механизам регулисања. Поступак *издавања интегрисане дозволе* и даље се односи на индустријске објекте који значајно утичу на животну средину, с тим што је унапређен како у погледу врсте постројења и активности који подлежу издавању ове дозволе, рокова за издавање дозволе, увођења примене БАТ-а и детаљније примене граничних вредности емисија, мониторинга и извештавања, увођења дигитализације поступка, унапређења стандарда учешћа јавности и заинтересованих органа и организација у поступку издавања дозволе, инспекцијског надзора и казнене политике.

- *Административни поступак / захтев: шта се мења и на које привредне субјекте се односи?*

Тренутни административни поступци у складу са законом који је у примени су везани за:

- *издавање интегрисане дозволе*
- *ревизију интегрисане дозволе*
- *продужење важности интегрисане дозволе*
- *престанак важења интегрисане дозволе*

Доношењем новог закона планиран је још један нови административни поступак за издавање интегрисане дозволе у складу са општим обавезујућим правилима.

Поступак издавања интегрисане дозволе обухвата различите фазе: подношење захтева за издавање дозволу са документацијом која се подноси уз захтев, разматрање захтева, прибављање мишљења јавности и заинтересованих органа и организација, образовање и рад Техничке комисије, израду нацрта интегрисане дозволе и /или измене и допуне, издавање дозволе и /или измене и допуне, поновно разматрање услова у дозволи по службеној дужности, приступ подацима и обавештавање јавности, заинтересованих органа и организацијама о поднетом захтеву, нацрту дозволе и коначној одлуци надлежног органа.

Увођење дигитализације у поступак ће обезбедити унапређење динамике издавања интегрисаних дозвола, боља координацију надлежних органа, институција и служби, боља транспарентност за заинтересовану јавност.

Надлежни органи су министарство надлежно за заштиту животне средине (у даљем тексту: Министарство), покрајински орган надлежан за заштиту животне средине, као и локалне самоуправе у зависности од сектора.

Поступак се односи на оператере нових и постојећих постројења који подлежу издавању интегрисане дозволе (то су углавном индустријски капацитети великог обима — топлане, хемија, металургија, фарме, постројења за прераду и др.). С обзиром да је листа постројења који подлежу издавању ове дозволе проширена Директивом 2010/75/ЕУ и да има директне везе и са постројењима уређеним Законом о заштити ваздуха и Законом о управљању отпадом, то захтева усаглашавање законских решења и доношење новог подзаконског прописом о листама постројења и активности које подлежу издавању интегрисане дозволе. Законом се прецизније и детаљније прописује документација која се подноси уз захтев за издавање дозволе у складу са новим законским решењима у области процене утицаја на животну средину и заштите од удеса. Такође, закон предвиђа извештај о почетном стању који оператер подноси уз захтев за издавање дозволе, за постројење које може проузроковати загађење земљишта и подземних вода.

У складу са Директивом 2010/75/ЕУ посебним актом министра се прописује садржина и начин сачињавања тог извештаја. Рок за издавање дозволе је 180 дана од дана пријема уредног захтева који је продужен у односу на досадашњи рок од 120 дана. Закон не предвиђа изузетак од овог рока (додатно продужење рока), који је у важећем закону (240 дана).

Законом се предвиђа обавеза примене БАТ-а. Министарство прати развој БАТ-а, доношење закључака о БАТ-у, примену техника у настајању и податке о томе ставља на располагање јавности објављивањем на интернет страницама Министарства. Овим законом се прописује поступак издавања интегрисане дозволе применом општих обавезујућих правила, која се заснивају на примени БАТ-а. У ту сврху министар прописује општа обавезујућа правила у сарадњи са другим надлежним органима.

Закон садржи прецизније одредбе о надзору и поштрену казнену политику што значи и појачан административни поступак инспекција, захтеве за извештавање, више контролних активности.

- *Позитивни ефекти и административни трошкови*

*Позитивни ефекти на циљне групе* се огледају у бољој регулаторној контроли, прецизном поступку, укључујући рокове, заштити животне средине и јавног здравља, а обезбеђују нарочито:

*Јачање мерења и контроле загађења*

Интегрисане дозволе омогућавају строг мониторинг емисија и усклађеност са ЕУ праксом (омогућава приступ ЕУ фондовима и подстицајима).

#### *Унапређење животне средине и здравља људи*

Интегрисани систем издавања интегрисане дозволе који представља свеобухватан систем контроле, обезбеђује бољу заштиту ваздуха, воде и земљишта од загађивања (строги стандарди емисија, бољи мониторинг и имплементација БАТ-а) и смањен ризик по здравље људи од последица удеса или несрећа.

#### *Правна сигурност за оператере*

Закон пружа јасан и прецизан регулаторни оквир, чиме се смањује правна несигурност за оператере. То се нарочито односи на примену БАТ-а, појачан мониторинг и извештавање, чиме се дугорочно смањују оперативни трошкови оператора (сировине, енергија, отпад и др.) и обезбеђује адекватно управљање ризицима, као и смањење трошкова услед изрицања казни и трошкова санације животне средине услед удеса и несрећа.

- *Административни трошкови се могу проценити на следећи начин:*

#### *Повећање трошкова*

Због продужења рока, оператери имају више времена, али остаје обавеза скупље и сложеније документације (што не умањује тежину поступка). Трошак укључује припрему документације, плаћање евентуалних такси и техничке услуге (инжењери, еколози).

#### *Апсолутни или процењен износ*

Примена закона подразумева настанак додатних, односно, повећање административних трошкова јер се ради о компликованом и ресурсо-интензивном поступку.

#### *Понављајући или једнократни трошак*

Интегрисана дозвола се тражи једнократно за сваку нову или већ постојећу инсталацију, али могу уследити измене и допуне дозволе, односно поновно разматрање услова у дозволи.

Уколико се ради о поступку припреме захтева за издавање интегрисане дозволе број и обим ангажовања стручних лица која нису запослена у правном лицу подносиоцу захтева може да варира у зависности од већег броја фактора - делатности, врсте постројења, доступности и стања података, броја локација и сл. Процена је да је на примеру „просечног“ оператора за ове потребе неопходно ангажовање 2 (два) независна стручна лица (експерта) са 60 експертских дана по експерту и, имајући у виду стандардне цене ангажовања „јуниор“ и „сениор“ експерта<sup>1</sup>, процењени трошкови припреме захтева за интегрисану дозволу се крећу у распону од 2.646.000 до 3.600.000 динара.

Ако се ради о поступку измене или допуне захтева за издавање интегрисане дозволе обим ангажовања стручних лица је мањи, односно, претпоставка је да потребно ангажовати 1 или 2 експерта са укупним ангажовањем од 60 експертских дана и, имајући у виду стандардне цене ангажовања „јуниор“ и „сениор“ експерата, процењени трошкови измене или допуне захтева се крећу у распону од 846.000 до 1.800.000 динара.

<sup>1</sup> Листа стандардних цена/трошкова за израду планских докумената и прописа (Републички секретаријат за јавне политике).

Циљне групе су: привредни субјекти (оператери великих индустријских постројења); органи управе надлежни за заштиту животне средине (Министарство, АП, ЈЛС — надлежни за издавање и контролу интегрисаних дозвола); шира јавност и други корисници (крајњи корисници — грађани, животна средина, здравствена добит, итд).

Поред трошкова припреме и измене или допуне захтева за издавање интегрисане дозволе оператери су, сходно Закону о републичким административним таксама, у обавези да плате и следеће таксе:

- захтев за издавање интегрисане дозволе (205.170 динара),
- захтев за ревизију интегрисане дозволе (82.080 динара),
- захтев за ревизију услова у интегрисаној дозволи (54.700 динара),
- захтев за продужење важности интегрисане дозволе (82.080 динара),
- захтев за престанак важења интегрисане дозволе (54.700 динара).

У поступку издавања интегрисане дозволе значајну улогу има Техничка комисија чије трошкове рада сnose оператери, тј. подносиоци захтева. Имајући у виду чињеницу да број независних техничких експерата који учествују у раду техничке комисије може да се разликује, за потребе процене трошкова рада чланова Техничке комисије, претпоставка је да је по појединачном захтеву за издавање интегрисане дозволе неопходно ангажовање 3 (три) независна експерта.

Сходно Упутству о начину утврђивања накнаде независним стручњацима члановима техничке комисије у поступку издавања интегрисане дозволе<sup>2</sup> дефинисане су новчане накнаде за независне стручњаке чланове Техничке комисије које се у зависности од делатности оператера крећу у распону од 35.000 до 60.000 динара по члану Техничке комисије.

Имајући у виду просечан број независних експерата ангажованих за рад у Техничкој комисији и претходно поменуте накнаде по члану Техничке комисије, трошкови рада Техничке комисије по појединачном захтеву за издавање интегрисане дозволе крећу се у распону од 105.000 до 180.000 динара

**2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?**

Као и у досадашњој примени важећег закона фокус је на поступку издавања интегрисане дозволе, динамици и административним роковима.

Према важећем закону а и према предложеним решењима у новом закону оператер сноси трошкове поступка за издавање интегрисане дозволе, укључујући трошкове обавештавања и учешћа јавности у поступку издавања дозволе и рада техничке комисије, трошкове превода докумената и извођења других радњи у поступку издавања дозволе, у складу са овим законом. Закон предвиђа да министар прописује висину трошкова чланова техничке комисије.

<sup>2</sup> Упутству о начину утврђивања накнаде независним стручњацима члановима техничке комисије у поступку издавања интегрисане дозволе, Бр./Н: 401-00-667/12-02 од 27.3.2012. године.

Важећим Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03.... 55/25) прописују се за 2025. годину врсте и висине административних такси које се плаћају у поступку издавања дозволе (Тарифни број 192-194):

Тарифни број 192

- За захтев за издавање интегрисане дозволе – 205.170 РСД,
- За захтев заинтересоване јавности за израду и достављање копије захтева за издавање интегрисане дозволе – 5.490 РСД;
- За захтев заинтересоване јавности за израду и достављање копије нацрта интегрисане дозволе – 5.490 РСД;

Тарифни број 193

- За захтев за ревизију дозволе на захтев оператера – 82.080 РСД;
- За захтев за ревизију услова у дозволи – 57.400 РСД;

Тарифни број 194

- За захтев за продужење важности интегрисане дозволе на захтев оператера – 82.080 РСД
- За захтев за престанак важења интегрисане дозволе на захтев оператера – 57.400 РСД

С обзиром да се републичке административне таксе усклађују на годишњем нивоу за 2026. годину ажурираће се и ове таксе које већ постоје.

- *Предложена решења – финансијске обавезе?*

Законом нису предвиђене нове/повећање финансијских обавеза, односно једнократни или понављајући трошкови, који су предмет Закона о републичким административним таксама.

Законом је предвиђено да се трошкови ангажовања Техничке комисије као и трошкови везани за обавезе у вези постројења на које се односи прекогранични утицај све финансијске обавезе, падају на терет оператера.

- *Ко би сносио евентуалне трошкове? (хипотетички)*

Ако би било планирано увођење или промена финансијских обавеза, то би потенцијално погодило привредне субјекте који подносе захтев за издавање интегрисане дозволе – индустрија, енергија, прерада материјала итд.

У зависности од структуре закона, трошкови би могли бити: једнократни (нпр. за издавање дозволе); понављајући (нпр. измена и/или допуна дозволе, поновно разматрање услова из дозволе). Интервали би зависили од захтева оператера и/или надлежног органа.

- *Сврха и циљне групе (општи оквир)*

Уопштено, *сврха* регулативе у области издавања интегрисане дозволе јесте:

- Унапређење заштите животне средине – кроз регулисане услове рада постројења.

- Усаглашеност са ЕУ стандардима – допринос бољој интеграцији и правној компатибилности.

- Смањење ризика од загађења, заштита здравља грађана,

*Циљна група* су привредни субјекти (посебно велика постројења), надлежни органи, те јавност кроз бољу транспарентност и заштиту.

Закон не предвиђа нове финансијске обавезе – фокус је на административним и процедуралним аспектима (попут рокова за издавање дозволе).

**3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?**

*- Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза*

Закон није укинуо обавезе, већ их је редефинисао (продужио рок, усагласио терминологију и процедуре).

*- Колико износи повећање или умањење тих трошкова?*

Један од кључних услова за добијање и одржавање интегрисане дозволе је увођење и примена најбољих доступних техника (БАТ), а услови дозволе заснивају на постизању релевантних стандарда и одговарајућих перформанси у погледу емисија, потрошње ресурса и управљања отпадом. Достизање ових стандарда често захтева значајна инвестициона улагања која обухватају модернизацију технолошких линија и система за третман емисија/отпадних вода, унапређење мерења и мониторинга, складиштења опасних материја и система управљања и сл.

На основу доступних података оператера о планираним инвестицијама у наредним годинама, у табели у наставку је приказана процењена вредност укупних инвестиције оператера по различитим делатностима / индустријама:

Табела 3. Инвестициони трошкови оператера

Индустрија	Број активних постројења	Укупне инвестиције (ЕУР)
Енергетика	29	1.182.802.843
Интензиван узгој живине и стоке	80	11.593.800
Хемијска индустрија	8	35.228.000
Кафилерије	3	1.344.000
Производња и прерада метала	20	142.565.324
Индустрија минерала	21	40.370.330
Индустрија папира, картона и дрвених панела	4	36.945.000
Површинска обрада	4	10.577.300
Прехрамбена индустрија	20	61.186.000

<b>Укупно:</b>	<b>189</b>	<b>1.522.612.597</b>
----------------	------------	----------------------

Приказани подаци представљају процењене вредности инвестиција оператера на основу доступних информација прикупљених за потребе пројектних активности<sup>3</sup>. У зависности од индустрије, очекивани временски период за завршетак неопходних инвестиција и достизање тражених стандарда у производњи се разликује и креће се од 1-15 година.

У досадашњој пракси издавања интегрисане дозволе рок за подношење захтева, односно издавање дозволе је до сада био продужаван, јер је био испуњив само уз одговарајућу припрему и капацитете.

Спровођењем ових обавеза, Србија се хармонизује са Директивом 2010/75/ЕУ. То значи да *еколошки стандарди расту*, а правила су усклађена с међународним (ЕУ) нормама. Интегрисана дозвола обухвата све релевантне аспекте загађивања (ваздух, вода, земљиште, отпад, бука и др.), чиме се обезбеђује *свеобухватна заштита животне средине*. Тиме се омогућава интегрисана *контрола и надзор* над емисијама, као и подстицај да нова и постојећа постројења улажу у чистије и ефикасније технологије. *Позитиван је ефекат на животну средину*, посебно на *квалитет ваздуха, воде и земљишта*, смањење здравствених ризика, будући да су интегрисане дозволе услов за функционисање многих постројења. Уколико се доследно спроводи, то побољшава *регулаторно окружење* и може бити предуслов за лакши приступ ЕУ фондовима за транзицију и еколошке пројекте.

#### **4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?**

Закон утиче на конкурентност привредних субјеката на неколико важних начина – како позитивно, тако и кроз одређене изазове. Иако је Закон пре свега усмерен на велике индустријске оператере, он може имати значајан утицај на микро, мале и средње привредне субјекте који делују у одређеним индустријама. За те субјекте највећи изазови су повезани са финансијским и административним трошковима усклађивања. Истовремено, усклађеност са овим законом може представљати прилику за побољшање еколошких стандарда, приступ тржиштима и коришћење подстицаја. Закон се углавном односи на постројења која спадају у одређене категорије (нпр. хемијска индустрија, обрада отпада, металургија, производња хране на велико и др.). Већина микро и малих предузећа не спада у те категорије, али ако неко такво предузеће послује у областима које обухвата Закон (на пример, мали прерађивач отпада) оператер је дужан да прибави интегрисану дозволу.

##### **1. Позитиван утицај на конкурентност**

###### **а) Усклађеност са стандардима ЕУ:**

Закон је усклађен са **Директивом 2010/75/ЕУ** што значи да предузећа која послују ефикасније и уз смањење трошкова на домаћем тржишту, а у складу са ЕУ захтевима лакше излазе на **инострано тржиште**, посебно тржишта ЕУ (омогућава **лакши извоз** и учешће на тендерима где је захтевана усклађеност са еколошким стандардима). У дугорочном смислу трошкови помоћних сировина су смањени тј. оперативни трошкови оператера, што помаже компанијама да постану одрживије, ефикасније и тржишно атрактивније.

<sup>3</sup> Израда Специфичног плана имплементације директиве о индустријским емисијама (ДСИП ЕИД).

б) Подстицање технолошких инвестиција:

Захтеви закона мотивишу предузећа да улажу у **БАТ**, што често доводи до **бољег квалитета производа, ниже потрошње енергије и ефикаснијих процеса**.

в) Бољи имиџ и позиционирање на тржишту:

Привредни субјекти који испуњавају услове из интегрисане дозволе се често перципирају као **друштвено одговорне**, што је битно за сарадњу са страним инвеститорима и партнерима.

2. Изазови и потенцијални негативни утицаји

а) Високи трошкови усаглашавања:

Инвестиције у нове технологије, еколошку опрему и прилагођавање производње могу бити **значајан финансијски терет**, посебно за **мала и средња предузећа (МСП)**. Почетни трошкови могу утицати на **краткорочну конкурентност**, нарочито у секторима са малим профитним маржама.

б) Административна оптерећења:

Процедура добијања интегрисане дозволе може бити сложена и дуготрајна, што неким фирмама може успорити улазак на тржиште или реализацију пројеката. За мала и микро предузећа која често имају ограничене ресурсе и техничко знање, поступак добијања ове дозволе може бити финансијски и административно захтеван. Захтеви за примену БАТ-а могу изискивати значајна улагања у опрему, процесе, мониторинг и обучавање кадрова.

**5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?**

Закон утиче на конкуренцију на више начина, јер поставља стандарде и обавезе којима морају да се прилагоде сви оператери у одређеним индустријским гранама.

1. Изједначавање услова пословања

Закон захтева да сви оператери у секторима са значајним утицајем на животну средину прибаве интегрисану дозволу и поштују исте еколошке стандарде. Ово спречава да неки субјекти стичу неоправдану конкурентску предност избегавањем прописаних обавеза.

2. Подстицање улагања у иновације и технологије

Привредни субјекти који желе да остану конкурентни морају да улажу у БАТ, што доводи до унапређења производних процеса, веће енергетске ефикасности и смањења стварања отпада. То може утицати на повећање трошкова на кратак рок, али подстиче дугорочну конкурентност и одрживост.

3. Положај привредних субјеката на тржишту

Мале и средње компаније често имају мање ресурса за улагање у еколошке стандарде, што их може ставити у неповољнији положај у односу на веће конкуренте који лакше испуњавају услове и тиме стичу конкурентску предност на тржишту, нарочито ако послују са ЕУ партнерима, којима је важно

поштовање еколошких стандарда. То значи да Закон индиректно утиче на структуру тржишта.

#### 4. Олакшавање приступа страним тржиштима

Компаније које испуњавају услове из издате дозволе лакше могу да послују и извозе у земље ЕУ и друге тржишно развијене земље, јер већ испуњавају њихове еколошке стандарде. То подиже ниво конкурентности на међународном нивоу.

#### 5. Спречавање нелојалне конкуренције

Примена Закона смањује могућност да фирме које не поштују прописе у области заштите животне средине остварују већу добит смањењем трошкова услед загађивања животне средине. То уводи више правичности у тржишну утакмицу. Закон утиче на конкуренцију и позитивно и негативно: подиже стандарде и подстиче еколошку одговорност, али истовремено може повећати трошкове пословања, нарочито за мање фирме. Његов крајњи циљ је да се обезбеди одржива и праведна тржишна утакмица у складу са заштитом животне средине. Закон има широк спектар утицаја који се односе не само на заштиту животне средине, већ и на економске, технолошке, друштвене и радно-правне аспекте.

### **6) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?**

Да, Закон утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација, и то на следеће начине:

#### *1. Подстицање увођења БАТ-а*

Закон предвиђа да оператери морају користити БАТ у производњи и управљању отпадом и емисијама. То значи да домаће компаније морају или развити сопствене напредне технологије или увозити (трансфер) модерне технологије из развијенијих земаља којима се обезбеђује модернизација производње и инфраструктуре.

#### *2. Иновације и модернизација*

Закон подстиче предузећа да иновирају своје производне процесе ради усклађивања са прописаним граничним вредностима загађивања животне средине, стандардима квалитета животне средине, што доводи до развоја нових организационих решења (мониторинг, извештавање, управљање ризиком) енергетске ефикасности и укупне оптимизације производног процеса.

#### *3. Индустијска модернизација и конкурентност*

Примена Закона захтева значајна улагања у опрему и процесе, што дугорочно повећава конкурентност фирми које успеју да се модернизују.

### **7) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?**

Да, постоји утицај и он се испољава у неколико димензија:

#### *1. Дугорочни економски ефекти*

Увођењем строжих ГВЕ и стандарда квалитета животне средине привреда се усмерава ка одрживом развоју, односно одрживом коришћењу природних ресурса, што смањује трошкове санације животне средине услед настале деградације, нарочито смањује губитке у биодиверзитету, трошкове здравствене заштите становништва. Привредни субјекти који смањују загађење и ефикасно користе природне ресурсе доприносе дугорочној економској одрживости.

### *2. Редистрибутивни ефекат - расподела терета и добити*

У почетној фази, трошкови прилагођавања падају на привредне субјекте, што може утицати на цене производа, запосленост у неуспешним фирмама, или инвестиционе одлуке. Међутим, корист од смањења загађења деле сви чланови друштва, што значи да Закон потенцијално има редистрибутивни ефекат у корист јавног здравља и животне средине.

### *3. Регионалне разлике*

У регионима где се налазе индустријски загађивачи, примена Закона може довести до побољшања квалитета живота, али и до економских изазова ако се не обезбеди подршка за транзицију привреде.

## **8) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?**

Закон *индиректно* утиче на квалитет и статус радне снаге, као и права, обавезе и одговорности послодаваца на следеће начине:

#### *Повећање безбедности на раду*

Увођење еколошких и техничко-технолошких стандарда често значи и побољшање услова рада, смањење изложености загађујућим материјама и укупно побољшање здравствених услова за раднике.

#### *Потреба за преквалификацијом и новим знањима*

Примена БАТ-а захтева нове вештине, што доводи до потребе за обукама, квалификацијом и већом стручном ангажованошћу радне снаге. Увођење нових технолошких процеса ствара нова радна места (енергетска ефикасност, мониторинг, управљање отпадом, управљање ризиком и др.).

#### *Могући негативни ефекти у кратком року*

У привредним субјектима који не могу да се прилагоде захтевима закона може доћи до смањења броја радних места или затварања, што негативно утиче на запослене, посебно у монопроизводним срединама.

Закон јасно дефинише *одговорности послодаваца*:

- *Обавезе у погледу еколошке одговорности*: Послодавци морају прибавити интегрисану дозволу, пратити и смањивати емисије у ваздух, воду и земљиште, одржавати прописане стандарде, спроводити мониторинг, извештавање и водити документацију.
- *Финансијска одговорност*: У случају неиспуњавања услова из интегрисане дозволе или удеса, послодавци могу сносити високе казне, а потенцијално и трошкове санације штете.
- *Примена корпоративне друштвене одговорности (CSR)*: Закон индиректно стимулише већи ниво одговорности према заједници и

животној средини, што је све чешће интегрисано у пословне политике савремених компанија.

Закон није само еколошки већ и *развојно-економски и социјални инструмент* који подстиче трансфер и унапређење технологије, утиче на структуру и расподелу друштвеног богатства, мења статус и захтеве према радној снази, појачава одговорност послодаваца и уводи их у смер модернизације и одрживог пословања.

## 5. Анализа ефеката на друштво

### 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Користи изабране опције се односе на следеће:

- Побољшање квалитета живота и здравља становништва кроз мање загађење воде, ваздуха и земљишта, чиме се смањује број болести изазваних загађивачима (нпр. респираторне болести, канцери).
- Очување природних ресурса за будуће генерације и одржив развој.
- Усклађивање са ЕУ стандардима, што олакшава прикључење Србије ЕУ и доноси дугорочне економске и социјалне користи.
- Јачање еколошке свести грађана.

Трошкови се првенствено односе на следеће:

- Повећање цена услуга и производа с обзиром да ће компаније ће улагати у чистије технологије, што може повећати трошкове производње.
- Финансијски терет за мала и средња предузећа с обзиром ова предузећа тешко могу да испуне нове стандарде.
- Потенцијално губљење радних места у привредним субјектима који не могу да се прилагоде или се затварају.

### 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Осетљивост рањивих друштвених група (пре свега деце, трудница, лица са стеченим хроничним обољењима, старије особе) је појачана утицајем загађења ваздуха, воде и земљишта, као и последицама климатских промена, које могу имати озбиљан утицај на њихово здравље и добробит.

С обзиром да се предложеним законом уређују услови и поступак издавања интегрисане дозволе за индустријска постројења и активности која могу имати негативне утицаје на животну средину, здравље људи и материјална добра, врсте индустријских активности и постројења, мере

намењене спречавању или, где то није изводљиво, смањењу емисија у ваздух, воду и земљиште и спречавању настајања отпада, надзор, као и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине, ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације, већ ће имати позитивне утицаје, у смислу повећања опште безбедности и здравља грађана.

Са друге стране примена мере, може ностити одређене ризике условљене потребним финансијским улагањима привредних субјеката на које се закон **додноси**. У вези са тим одређене циљне групе могу бити у следећем ризику:

- *Радници у загађујућим индустријама*, због ризика од отпуштања.
- *Мали и средњи фармери у пољопривредном сектору* с обзиром да добијање интегрисане дозволе изискује велике финансијске трошкове и улагања, што их може довести у неједнак положај у односу на велике фармере и индустријска постројења.
- *Становништво у близини индустријских зона* добија здравствене користи, али може привремено трпети економске последице ако се индустрија затвори.

*Мере за ублажавање негативног утицаја:*

- Преквалификација радника у угроженим секторима.
- Финансијски подстицаји за МСП да имплементирају еколошке стандарде.
- Прелазни период за прилагођавање индустрије.
- Јавно учешће у процесима одлучивања (транспарентност).

**3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?**

Мере изабране опције немају утицај на друштвене групе понаособ, већ на друштво у целини, и то позитиван утицај, кроз унапређења заштите животне средине у целини.

Закон не утиче директно *на друштвене групе* на основу пола, старости, националне припадности и сл, али индиректно може имати следеће ефекте:

1. Позитивни ефекти:

- Побољшање здравља деце, старијих, особа са инвалидитетом – најосетљивијих на еколошке факторе.
- Становништво руралних подручја – добија бољу животну средину, али уз ризик од економских губитака.

2. Негативни ефекти:

- Ромске и сиромашне заједнице често живе у близини индустријских зона и могу трпети последице привремених затварања фабрика или губитка посла.

**4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?**

Да, могућ је индиректни утицај на тржиште рада и запошљавање.

1. Позитивни ефекти:

- Отварање нових радних места у „зеленим” секторима (обновљиви извори енергије, управљање отпадом, еколошки инжењеринг).
- Потреба за новим профилима и обукама (преквалификација).
- Побољшање услова рада у појединим индустријама (смањена изложеност токсинима).

2. Негативни ефекти:

- Могуће гашење одређених места.
- Стварање технолошких вишкова.

**5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?**

Закон не садржи одредбе које би директно дискриминисале било коју категорију грађана. Он се односи на индустријска постројења, а не на појединце.

Могуће индиректне дискриминације односиле би се на следеће:

- Ако мере подршке не обухвате рањиве групе, оне могу остати без информација, утицаја и подршке.
- Ако процеси учешћа јавности нису приступачни (нпр. особама са инвалидитетом или Ромима), то води индиректној дискриминацији.

**6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?**

Да, примена закона може да има ефекте на повећање трошкова производње који се могу пренети на потрошаче кроз пораст цена роба и услуга, као и да изазове одређене дугорочне позитивне ефекте.

Могућ пораст цена:

- Еколошки стандарди повећавају трошкове производње.
- Потрошачи (посебно они са ниским примањима) могу осетити раст цена енергије, воде или хране.

Дугорочни позитивни ефекат:

- Мањи здравствени трошкови и више здравља = виши животни стандард.
- Потенцијални нови извори запослења у „зеленој” економији.

**7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?**

Да, позитиван утицај на загађене регионе (нпр. Бор, Смедерево, Панчево) – смањење загађења, боље здравље. Када је реч о ризику за индустријски зависне регионе – потребан је планом транзиције, иначе се социјална ситуација може погоршати. Примери позитивног утицаја су: развој еколошког туризма у чистијим регионима, привлачење страних инвестиција које траже „чисто пословање”.

**8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?**

Закон има позитивне ефекте по здравље и животну средину, али носи ризике за раднике у индустрији, сиромашне и маргинализоване заједнице ако се не спроведе уз пратеће социјалне мере. Кључно је да држава обезбеди подршку за прелаз индустрије, осигура укључивање осетљивих група и инвестира у образовање и „зелену” економију.

**1. Здравство и социјална заштита**

Уколико се смањи загађење животне средине то ће довести до смањење притиска на здравствени систем услед мање болести повезаних са загађењем. Примена Закона може подстаћи развој превентивних програма и мониторинга животне средине који су повезани са јавно-здравственим институтима. Адекватна примена мера смањења загађивања користи од тога ће имати највише осетљиве и рањиве групе које су изложене загађивању.

**2. образовање**

Примена Закона може индиректно довести до повећане потреба за образовањем и обуком у области заштите животне средине (нпр. школе, локалне заједнице) кроз државне програме или програме невладиних организација, што може допринети развоју образовног система.

**3. Ризици**

Ако се не спроведе правилно, повећани трошкови живота могу повећати потребе за социјалном заштитом. Потребна је координација између Министарстава заштите животне средине, здравља, социјалне политике и образовања, како би користи Закона за здравље, социјалну заштиту и образовање биле максимално искоришћене.

**6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене**

**1) Да ли предложена решења утичу на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?**

Закон има значајан утицај на животну средину у целини, укључујући:

1. Квалитет воде, ваздуха и земљишта

Закон уводи обавезу да привредни субјекти који спадају у категорију великих загађивача морају добити интегрисану дозволу, која укључује мере за спречавање или смањење загађења свих чинилаца животне средине– ваздуха, воде и земљишта. То подразумева прописивање граничних вредности емисија, увођење БАТ-а, мониторинг емисија и редовно извештавање.

2. Квалитет хране

Закон индиректно утиче на квалитет хране, јер смањење загађења земљишта, воде и ваздуха утиче на смањење уноса опасних материја у ланац исхране. Бољи услови животне средине значе и бољу безбедност пољопривредних производа.

3. Урбану екологију

Закон има значаја у контексту индустријских постројења која се налазе у или близу урбаних подручја, јер поставља стандарде који ограничавају њихов утицај на околину.

4. Управљање отпадом

Закон обавезује оператере да управљају отпадом у складу са хијерархијом управљања отпадом и прописаним мерама, промовишући смањење отпада, рециклажу *и на крају његово правилно одлагање*.

5. Сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије

Закон подстиче ефикасну употребу ресурса – и материјалних и енергетских – што значи боље искоришћење сировина, смањење потрошње енергије и коришћење обновљивих извора енергије где год је могуће.

**2) Да ли овај закон утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?**

Да. Циљ овог закона је да се превентивним и контролним мерама ограничи утицај индустријских постројења на животну средину, што подразумева и:

1. Очување биодиверзитета

Смањењем загађења, нарочито опасних и загађујућих материја, смањује се притисак на екосистеме. Спречавањем неконтролисаног одлагања отпада и смањењем стварања отпада смањује се ризик од деградације земљишта и обезбеђује очување станишта.

2. Заштиту флоре и фауне

Утврђивањем граничних вредности загађујућих материја и применом БАТ-а, третмана отпадних вода и мониторингом емисија обезбеђује се заштита флоре и фауне. Мање загађење у воденим, копненим и ваздушним системима значи боље услове за опстанак биљних и животињских врста.

### 3. Интегритет екосистема

Закон доприноси очувању природних процеса и равнотеже у екосистемима, јер ограничава испуштање отпадних вода, емисију штетних гасова, одлагање отпада у природу и сл. Интегрисаним приступом загађењу обезбеђује се очување функционалних еколошких процеса и побољшање међусобне повезаности екосистема.

#### 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Закон индиректно и позитивно утиче на здравље људи, применом механизма превенције и смањења загађивања, чиме се побољшава опште здравље становништва и спречавају болести повезане са загађењем животне средине, и то:

##### 1. Смањење емисија загађујућих материја

Закон обавезује велике индустријске постројења да имају *интегрисану дозволу и примењују* БАТ како би смањили емисије у ваздух, воду и земљиште. Смањењем емисије штетних гасова (попут SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, PM честица), директно се смањују ризици од респираторних болести, срчаних обољења и других здравствених проблема.

##### 2. Контрола опасних отпадних материја

Закон регулише управљање опасним материјама и отпадом, чиме се спречава њихово испуштање у животну средину и контаминација пијаће воде и земљишта, што може довести до тровања, малигних болести и других хроничних стања.

##### 3. Бољи квалитет живота у локалним заједницама

Локалне заједнице у близини великих индустријских постројења често трпе последице загађења. Применом овог закона, квалитет ваздуха и воде се побољшава, што доводи до мање обољевања и бољег јавног здравља.

##### 4. Јавно учешће и доступност информација

Закон предвиђа укључивање јавности у процес издавања интегрисане дозволе, чиме грађани имају право да знају какве загађујуће материје се емитују у њиховом окружењу и какве могуће последице постоје.

Ефекти закона на здравље људи зависе од: квалитета примене и надзора; спремности индустрије да се прилагоди; транспарентности података и јавне контроле.

#### 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Закон не представља ризик по животну средину и здравље људи. Основни циљ је управо смањење ризика од загађивања, боља заштита животне средине и здравља становништва.

Међутим, као и код сваког закона, потенцијални ризици се могу појавити уколико се закон не примењује доследно, надзор не врши редовно и ефикасно, ако нема адекватне контролне механизме, ако се интегрисане дозволе издају са кашњењем, или ако постоје недостаци у самом садржају закона или подзаконским актима.

Допунским мерама се може утицати на смањење тих ризика, и то кроз:

1. Јачање инспекцијског надзора (повећање броја инспектора, опреме, чешће и ригорозније контроле).
2. Едукацију оператера и јавности (подизање свести о значају заштите животне средине)
3. Примену БАТ-а *уз финансијску и техничку подршку*
4. Дигитализацију поступка издавања интегрисаних дозвола и вођење регистра издатих дозвола (убрзавање поступка издавања дозвола и вођење регистра у електронској форми)
5. Транспарентност података (јавна доступност информација о загађивачима).
6. Ажурирање и усклађивање прописа са ЕУ директивама, нарочито праћење и развој БАТ –а.

**5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?**

Да, закон утиче на заштиту и коришћење земљишта, и то у складу са прописима који регулишу заштиту земљишта, воде, ваздуха и природе уопште. Закон има за циљ да се спречи, смањи и, где је могуће, елиминише загађење, и то применом интегрисаног приступа загађивању животне средине из индустријских и пољопривредних постројења. То обухвата загађење ваздуха, вода, земљишта и спречавање настајања отпада.

Закон предвиђа да оператери постројења која обављају делатности са потенцијалом загађивања морају да прибаве интегрисану дозволу, у којој се одређују:

- мере за заштиту земљишта од хемијског загађења,
- мере за праћење стања земљишта током рада постројења,
- обавезе у вези са санацијом земљишта након престанка рада,
- забрана неконтролисаног испуштања опасних материја у земљиште.

Овај закон је усклађен са Законом о заштити животне средине, као и са другим прописима који регулишу: заштиту земљишта (нпр. Закон о заштити земљишта, Законом о управљању отпадом, и др.).

Мере прописане дозволом морају бити у складу са стандардима и ограничењима који постоје у тим другим прописима.

**6.) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа?**

Предложено решење прописа не утиче ни директно ни индиректно на доступност културних садржаја, очување материјалног културног наслеђа или нематеријалног културног наслеђа.

**7. Анализа управљачких ефеката**

**1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?**

Спровођење Закона свакако захтева одређене *организационе, управљачке и институционалне промене*, јер се ради о комплексном систему управљања загађењем који обједињује различите аспекте заштите животне средине (вода, ваздух, земљиште, отпад, енергија итд.).

Кључне промене које су потребне:

### 1. Институционалне промене

- *Јачање надлежних институција* (потребно је кадровско и техничко јачање Министарства за заштиту животне средине и других тела задужених за издавање интегрисане дозволе, јачање улоге Техничке комисије и већа стручност у управљачком процесу издавања дозволе).
- *Увођење дигитализације* у поступак ће обезбедити унапређење динамике издавања интегрисаних дозвола, боља координацију надлежних органа, институција и служби, боља транспарентност за заинтересовану јавност
- *Унапређење инспекцијских служби* (боља контрола спровођења интегрисаних дозвола, мониторинга и поштовања услова из дозволе).
- *Боља координација међу институцијама*: Интегрисан приступ захтева да Министарство, АП, локалне самоуправе, водoprивредне, енергетске, санитарне и друге инспекције развију боље институционалну умреженост оператера и надлежних органа преко е-платформе у поступку издавања интегрисане дозволе и вођења и ажурирања регистра издатих дозвола.

### 2. Управљачке промене

- *Унапређење интегрисаног приступа у издавању интегрисане дозволе* (јачање механизма координације и сарадње са надлежним органима управе за воде, планирање и изградњу у поступку издавања услова у дозволи).
- *Промена у процесу одлучивања* (јачање транспарентности и јавног увида у поступак издавања дозволе и веће укључивање јавности у свим фазама поступка).
- *Стратегијско планирање* (усклађеност дугорочних планова за смањење емисија загађујућих материја у складу са БАТ).

### 3. Организационе промене у индустрији и локалним самоуправама

- *Обвезници (оператери)* морају ускладити своје пословање са захтевима – технички, кадровски и административно.
- *Праћење БАТ-а* и прилагођавање производње тим стандардима.
- *Обавезна обука и едукација запослених*, и у јавном и у приватном сектору, о новим процедурама и захтевима.
- *Унапређивање система мониторинга и извештавања о емисијама*.

Спровођење закона захтева јачање капацитета институција и инспекција, промену начина управљања дозволама и заштитом животне

средине, промену у начину рада индустријских објеката и њихово прилагођавање условима из дозволе. Ове промене су неопходне како би се Србија ускладила са стандардима Европске уније у области заштите животне средине.

**2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?**

**1. Постојећи капацитет на свим нивоима одлучивања још увек није довољан квалитативно и квантитативно.**

#### 1.1. Квалитет капацитета

Постоје пројекти и иницијативе попут „IED Serbia: Green Transition – Implementation of the Directive on Industrial Emissions 2021-2025” који пружају техничку и административну подршку надлежним органима. Одржане су обуке (за оператере и институције) за добијање интегрисаних дозвола, укључујући велике фарме (пилетине и свиње) на локалном нивоу. Припремају се нови правилници који поједностављују формуларе и процедуре издавања ове дозволе.

#### 1.2. Квантитет капацитета

Још увек има значајан број постројења која нису добила интегрисану дозволу, иако су то у обавези — нпр. фарме: тренутно постоје 88 фарми које треба да добију интегрисану дозволу, а само 12 их је већ добило. Инспекцијске службе имају ограничене капацитете у неким случајевима. Примери укључују напомене да иако је успостављен систем за пријаве и надзор (систем за извештавање), инспекција има ограничен ресурс/особље/снагу да реагује брзо или да прати све пријаве.

Јавна управа има одређене капацитете, али они нису још довољни јасно за све аспекте — постоји јаз између законских захтева и реалног спровођења, нарочито у на нивоу ЈЛС и код оператера који нису велики индустријски субјекти.

### **2. Потребне мере за побољшање капацитета**

Неке од мера које се морају предузети су:

- Јачање кадровског капацитета у инспекцијама и другим релевантним службама (експертско особље, инжењери, еколози)
- Обуке и стално стручно унапређење за све нивое власти (националног, покрајинског, локалног)
- Повећање ресурса (финансијских, техничких, инфраструктурних) за надзор, лабораторије, системе за мониторинг емисија и квалитета вода
- Побољшање координације између надлежних органа (животну средина, воде, локалних власти), како би се избегло преклапање или празнине
- Развој дигиталних/електронских система за подношење захтева, праћење поступка, транспарентност и евиденцију (нпр. Централни регистар и централна веб презентација).

**3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?**

Да, постоји утицај:

- Закон предвиђа стандардизоване процедуре, прецизна правила обавезног учешћа јавности у поступак издавања интегрисане дозволе (обавештавање о поднетом захтеву, обавештавање о нацрту дозволе, обавештавање о коначној одлуци, јавни увид, давање коментара и предлога у свим фазама одлучивања. То повећава учешће јавности и транспарентност.
- Закон предвиђа објављивање података о поднетим захтевима за издавање интегрисане дозволе, увид у јавно доступни регистре који се воде у електронској форми. Такође, закон прописује успостављање централног регистра издатих дозвола и веб портал који омогућава праћење поступака, евиденцију докумената, аката и одлука у интегрисаним процедурама.
- Закон предвиђа поступак по жалби када је захтев неуредан, подношење тужбе против коначног решења којим се издаје, мења и /или допуњује интегрисана дозвола на захтев оператера или по службеној дужности.
- Закон предвиђа објављивање резултата мониторинга и извештаја инспекције.
- Одговорност оператера: закон прописује идентификацију оператера који подлежу издавању интегрисане дозволе, правне последице за непоштовање услова из издатих дозвола (санкције, могућност забране рада активности, итд.). Такође, надлежне институције су под већим притиском да прате и контролишу примено законодавство.

Закон предвиђа доношење девет подзаконских прописа: два подзаконска прописа у року од једне године и седам прописа у року од две године од дана ступања на снагу закона. Успостављање и функционисање нових процеса (издавање дозвола, надзор, мониторинг) ће вероватно захтевати неколико година након усвајања закона и подзаконских аката.

Потребно је спровести додатне мере у циљу доследног спровођења закона, и то:

1. *Обука и стручни развој кадрова* (подизање капацитета стручњака за оцену захтева за издавање интегрисане дозволе, оцену ризика, мониторинг емисија, инспектора, и др.) – од једне до две године и даље континуирано.

2. *Јачање инспекцијског надзора* (повећање броја инспектора, набавка боље опреме, теренских средстава, унапређење система контроле и изрицања казни) – од једне до три године да се капацитети доведу на потребан ниво и даље континуирано.

3. *Унапређење координације и институционалне сарадње* (дефинисање механизма сарадње и размене информација између министарстава надлежних за животну средину, вода, планирања и изградње, ЈЛС, инспекција, цивилног друштва), – до једне године да се дефинишу механизми координације и сарадње

4. *Дигитализација* (електронско подношење захтева, праћење поступка, доступност података, јавни увид, е-регистри, платформа е-инспектори

и др.) – почетак у првој години, завршетак неких основних система до две године; до пуне дигитализације 2-4 године.

5. *Мониторинг и оцена ефеката* (праћење ефикасности примене интегрисаних дозвола: колико постројења добије дозволу, да ли се испуњавају услови, емисије се смањују, квалитет воде и ваздуха побољшавају, праћење података о жалбама, тужбама, привредним преступима и прекршајима) – на годишњем нивоу за велика постројења, за мања постројења једном у три године.

6. *Доступност информација и транспарентност* (укључивање јавности, веб презентацију, апликације за пријављивање загађења, јачање улоге медија и невладиног сектора) – од прве године примене и даље континуирано.

*Укупно време за значајни и доследни ефекат:* 2-5 година након усвајања свих законских и подзаконских аката, уз адекватно финансирање.

#### 4) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Да, у више аспеката:

- Владавина права

Закон је део правног система, подразумева спровођење формалних правила, права оператера, права грађана на информације, процедуре жалбе, подношење тужбе против одлука надлежног органа. Увођење јасних рокова и транспарентних процедура доприноси предвидљивости и законитости.

- Правна сигурност

Оператери знају услове и рокове, може се предвидети шта се од њих очекује, јача одговорност индустрије, што смањује арбитражност.

- Безбедност

Закон индиректно утиче на безбедност смањењем ризика од индустријских удеса и несрећа у постројењима где су присутне опасне супстанце, (директива Seveso), односно на контролом опасности по здравље и животну средину. Смањивање загађења, боља контрола индустријских емисија, отпада, опасних супстанци доприносе здрављу и безбедности грађана и заштити природних ресурса. Такође, има и потенцијалног негативног утицаја ако се закон не спроводи доследно: нарушавање поверења, могућности корупције, нерегуларности, ризик да загађење остане неконтролисано.

### 8. Анализа финансијских ефеката

#### 1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

За потребе успешне примене закона потребно је извршити попуњавање 4 (четири) слободна систематизована радна места у Одељењу за интегрисане дозволе, а средства за новозапослена лица је потребно обезбедити у буџету Републике Србије, тј. у оквиру средстава намењених за потребе Министарства за заштиту животне средине. У следећој табели приказани су трошкови плата за новозапослена лица:

Табела 4. Трошкови плата за новозапослене

Број новозапослених	Институција	Категорија радног места	Нето зарада (РСД/мес.)	Трошкови нето зараде (РСД/год.)	Трошкови бруто зараде (РСД/год.)
4	МЗЖС	Саветник	85.000	4.080.000	6.404.016

Процењени трошкови плата новозапослених (плате) односе се на њихове годишње трошкове у наредним годинама, трошкови опремања радних настају у првој години запослења нових лица, а трошкови обуке запослених представљају континуирани трошак.<sup>4</sup>

Уз претходно наведене годишње трошкове зарада за новозапослене потребно је издвојити одређена финансијска средства за опремање њихових радних места, тј. извршити набавку рачунара, лаптопа, мобилних телефона и друге опреме. Процењена вредност једнократних трошкова за ове намене у години запослења износи 904.000 динара. Поред ових, постоје и редовни годишњи трошкови за новозапослене (трошкови канцеларијског материјала и опреме, амортизација опреме) и њихова процењена вредност износи 497.560 динара.

Табела 5. Трошкови опремања радних места за новозапослена лица

Број новозапослених	Институција	Категорија радног места	Једнократни трошкови (особа/РСД)	Годишњи трошкови (особа/РСД)
4	МЗЖС	Саветник	226.000	124.390

Поред трошкова плата и опремања радних места за новозапослене, примена закона подразумева додатне активности обуке за лица ангажована на примени закона у циљу стицања специфичних знања у вези примене закона па је неопходно издвојити додатна финансијска средства за адекватну обуку. Поред обуке државних службеника ангажованих на активностима примене закона, неопходно је организовати и обуке за представнике оператера у циљу брже и ефикасније примене закона и детаљног упознавања са захтевима и процедуром издавања дозвола.

Табела 6. Трошкови обука

Полазници обуке	Број обука (годишње)	Број полазника обуке	Трајање обуке (дан)	Трошкови тренинга (РСД/особа/дан)	Годишњи трошкови (РСД)
Државне институције, ЈЛС	2	93	1	9.475	1.762.350
Оператери	2	95	1	9.475	1.790.775

<sup>4</sup> Основ за обрачун трошкова плата запослених, опремања радних места, обука и путовања је „Листа стандардних цена/трошкова за израду планских докумената и прописа” (Републички секретаријат за јавне политике).

За запослене у Министарству заштите животне средине који ће бити директно одговорни за спровођење закона ће поред наведених обука бити потребно и организовање студијских путовања у земље чланице ЕУ у циљу детаљног упознавања са специфичностима примене закона. С обзиром на број лица ангажованих у министарству на примени закона и очекивано време трајања студијских путовања реално је очекивати да би ови трошкови били знатно нижи од трошкова обуке и процењени трошкови за ову намену износе 716.544 динара.

Табела 7. Трошкови студијских путовања

Учесници	Број путовања (годишње)	Број учесника	Трајање путовања (дан)	Трошкови превоза (особа/дан)	Трошкови путовања (особа/дан)	Годишњи трошкови (РСД)
Државни службеници	1	8	3	33.408	18.720	716.544

Имајући у виду да се Законом не предвиђа оснивање нових институција нити посебних организационих јединица, спровођење закона неће захтевати додатне финансијске издатке за те намене.

## 2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Анализом законских одредби може се констатовати да у овом моменту постоје захтеви за издвајањем додатних буџетских средстава у смислу издатака за додатна техничко-технолошка опремања тј нова софтверска решења за потребе надлежног министарства која би била неопходна за примену закона. Претпоставка је да ће увођење дигитализације у поступак издавања интегрисаних дозвола као алата за рад (истовремено омогућавајући бољу координације надлежних органа, институција и служби, као и побољшање транспарентост за заинтересовану јавност), додатно захтевати финансијска средства, али није познато ни колика су нити из којих извора би она могла бити обезбеђена.

С обзиром да ће примена закона захтевати одговарајуће додатне административне и теренске активности запослених у Министарству за заштиту животне средине (посебно током поступка издавања или измене/допуне дозволе) неопходно је ојачати кадровске капацитете министарства, тј. обезбедити додатне кадрове у чијој би надлежности биле активности везане за спровођење, праћење и контролу примене овог закона.

Претпоставка је да би новозапослена лица била распоређена у већ постојећим организационим деловима у оквиру Министарства заштите животне средине. Додатни буџетски расходи везани за овај закон односе се на пријем и опремање радних места новозапослених лица, обуке и стручна усавршавања

свих запослених лица која су ангажована на пословима праћења и контроле примене закона.

## 9. Анализа ризика

**1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?**

Закон је део усклађивања са прописима ЕУ, конкретно Директивом 2010/75/ЕУ. У том смислу, подршка кључних институција као што су Министарство, Агенција, као и привредних субјеката који су обвезници добијања интегрисане дозволе – постоји, али *није у потпуности свеобухватна*. Оператери су свесни обавеза али је њихова подршка условљена због трошкова који произилазе из примене закона (БАТ, захтеви мониторинга, строжа инспекцијска контрола). Такође, ЈЛС често немају капацитете за праћење и контролу спровођења. Неопходно је унапредити комуникацију и обуку за све релевантне актере.

С обзиром на европске интеграције Србије и обавезу усклађивања са правом ЕУ, спровођење овог закона представља *директан приоритет на стратешком нивоу*. Ипак, у пракси, због фокусирања на економска и социјална питања, спровођење закона често је успорено (нпр. због ограничених техничких, кадровских, и финансијских капацитета инспекције). Због тога треба уложити у капацитете да би примена била одржива.

Државни буџет делимично обезбеђује *средства* за рад надлежних институција и обуке, али за пуно спровођење – нарочито за адаптацију постројења на БАТ – *финансијска средства нису у потпуности обезбеђена*. Такође, то се односи и на потребна средства инспекцијског надзора, дигитализацију поступка, обуке службеника, посебно у ЈЛС. Индустрија се ослања на сопствена средства, повољне кредите и евентуалне донаторске фондове (нпр. ИПА фондови ЕУ).

Уколико су јавне набавке неопходне (нпр. за дигитализацију, техничку опрему за рад или обуке), *закон не прописује директно рокове*, али је потребно да надлежни органи унапред планирају набавке у складу са Годишњим планом јавних набавки. *Уколико се на време планира, постоји довољно времена*, али у пракси често може доћи до кашњења због процедуралних или кадровских ограничења. Рокови за јавне набавке могу варирати 6-12 месеци, а за сложеније системе и дужи период.

Постоји више ризика који могу утицати на ефикасну примену закона:

- *Кашњење у доношењу подзаконских прописа* (може одложити примену закона);
- *Недовољни административни капацитети* (на нивоу ЈЛС и у инспекцијским службама);
- *Недостатак стручног кадра* за процену документације, издавање интегрисаних дозвола и контролу усклађености са БАТ стандардима;
- *Институционална координација* (недовољна сарадња између различитих државних органа и агенција може успорити поступак издавања дозвола);

- *Отпор индустрије* посебно од старијих постројења, због високих трошкова усклађивања);
- *Ниски капацитети за мониторинг и праћење резултата* (недостатак опреме, стручњака и података);
- *Кашњење у успостављању дигитализације поступка* (недостатак средстава, неодговарајући програмски алат, смањена транспарентност и др.).

Предлог закона има стратешку важност и постоји основна подршка доносилаца одлука, али је спровођење отежано бројним факторима: финансијским, кадровским и институционалним. Неопходна је додатна подршка у виду обука, међусекторске сарадње и приступа фондовима за заштиту животне средине.

## **10. Извештај о спроведеним консултацијама**

### **1) Одредити циљне групе и заинтересоване стране које је потребно укључити у процес консултација.**

У процес јавних консултација потребно је било укључити представнике ресорних министарстава, релевантних институција, представнике струке, привреде и организација цивилног друштва.

### **2) У ком периоду су спроведене консултације и да ли су релевантне информације о времену и месту примене изабраних метода консултација и њиховим резултатима, објављене на Порталу „еКонсултације”? Навести линк са Портала „еКонсултације” или неке друге интернет странице преко које су спроведене консултације.**

Јавне консултације су спроведене у периоду од 27. новембра 2025. године до 15. децембра 2025. године.

Све потребне информације објављене су на порталу „еКонсултације” <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/577/3> као и на званичној интернет страници Министарства заштите животне средине

<https://ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucesce-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-nacrta-zakona-o-integrisanom-sprecavanju-i-kontroli-zagadjivanja-zivotne-sredine>

Такође, обавештење о почетку рада на новом закону, објавом Полазних основа објављено је на порталу „еКонсултације” <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/460/3>

као и на званичној интернет страници Министарства заштите животне средине

<https://www.ekologija.gov.rs/saopštenja/najave/obavestjenje-o-pocetku-izrade-nacrta-zakona-o-integrisanom-sprecavanju-i-kontroli-zagadjivanja-zivotne-sredine>

Закључком Владе 05 Број: 011-2264/2026-2 од дана 12. марта 2026. године, одређено је спровођење јавне расправе о Нацрту закона о

интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, у трајању од 13. марта 2026. године до 15. априла 2026. године.

Јавни позив за учешће јавности у јавној расправи, постављен је на интернет страници Министарства заштите животне средине Републике Србије, на адреси: <https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucisce-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-integrisanom-sprecavanju-i-kontroli-zagadjivanja-zivotne-sredine>, као и на Порталу „еКонсултације”, на адреси: <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/632/4>.

Програмом јавне расправе било је предвиђено да се Нацрт закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине објави на интернет страници Министарства заштите животне средине [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs) и на Порталу „е Консултације” <https://ekonsultacije.gov.rs/>.

Јавно представљање презентације Нацрта закона и консултације у виду одржавања округлог стола реализовано је 7. априла 2026. године, у периоду од 10,00 до 13,00 часова, у згради СИВ III у Зеленој сали, ул. Омладинских бригада бр. 1, у Београду. Додатно је уз техничку подршку за спровођење, омогућено онлине учешће заинтересованих страна, које је подржао пројекат „ЕУ за Зелену Агенду у Србији” који спроводи УНДП.

За Нацрт закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине омогућен је дужи рок за процес прикупљања примедби, предлога, сугестија и коментара од стране заинтересоване јавности, путем отворених консултација кроз омогућен приступ јавности преко објаве Нацрта закона на интернет страници органа и Портала „е-Консултације”, као и дужи рок за јавну расправу у трајању од 34 дана.

Додатно, информација о почетку спровођења јавне расправе била је објављена на званичној инстаграм и фејсбук страници Министарства заштите животне средине.

### **3) Навести циљне групе и заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама.**

У процесу јавних консултација учествовали су представници ресорних министарстава, релевантних институција, представници струке, привреде, организација цивилног друштва, као и друге заинтересоване стране.

На презентацији и округлом столу активно је учествовало 41 учесника уживо и 25 учесника онлине. Јавном представљању у виду презентације, присуствовали су представници Министарства заштите животне средине, Агенције за заштиту животне средине, државних органа, јединица локалне самоуправе, привредних субјеката, Привредне коморе Србије, научне јавности, удружења, међународних организација и др. Учесници јавног представљања су активно учествовали у дискусији, изнели су своје сугестије и предлоге које су доставили и путем електронске поште на обрасцу за коментаре, а који су настали као резултат интеракција на текста Нацрта закона.

У току јавне расправе 18 подносиоца и то: 1. Енергопројект Ентел ад, Цвјетан Митровић; 2. Сектор за управљање отпадом, отпадним водама и успостављање циркуларне економије, Министарство заштите животне средине; 3. Факултет за менаџмент Сремски Карловци, Доц. др Драган Угринов; 4. АИК Бачка Топола, Горан Узелац; 5. СЕТ Шабац, Биљана Савковић; 6. HBIS GROUP Serbia Iron & Steel, д.о.о, Београд, Ана Михајловић Добранић; 7. Министарство за људска и мањинска права и друштвено дијалог, Светлана Ђорђевић; 8. Бео чиста енергија, д.о.о., Бошко Маравић; 9. Привредна комора Србије; 10. Центар за екологију и одрживи развој, Суботица, Наташа Ђерег; 11. Сектор за инспекцијски надзор, Министарство заштите животне средине; 12. Унија Послодаваца Србије, Светлана Будимчевић; 13. Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину (РЕРИ), Тамара Рајић; 14. Друштво Младих истраживача Бор, Топлица Марјановић; 15. Платформа за друштвени развој и иновације, уз подршку Београдске отворене школе и Инжењера заштите животне средине, Мирко Поповић; 16. Сектор за заштиту природе, Одељење за климатске промене, Министарство заштите животне средине; 17. Сектор за управљање животном средином, Одељење за заштиту од великог хемијског удеса, Министарство заштите животне средине; 18. Сектор за управљање животном средином, Одсек за правне послове, Министарство заштите животне средине, доставило је укупно 127 примедба, предлога и сугестије на Нацрт закона, у електронској форми на адресу [ippczakon@eko.gov.rs](mailto:ippczakon@eko.gov.rs).

На порталу е-Консултације пристигло је од 3 подносиоца укупно 3 примедбе и то: Друштво младих истраживача Бор, Драган Ранђеловић, Привредна комора Србије, а путем поште није пристигла ни једна примедба на адресу Министарства заштите животне средине.

**4) Да ли су у консултације укључени представници микро, малих и средњих привредних субјеката из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења који се баве родном равноправношћу?**

У процесу јавних консултација учествовале су све наведене групе и то: микро, мали и средњи привредни субјекти из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења који се баве родном равноправношћу.

**5) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које су усвојене.**

Сачињен је Извештај о спроведеним јавним консултацијама за израду Нацрта закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, који садржи све примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа.

Наводимо неке од кључних примедби које су прихваћене у току процеса е Консултација.

У члану 11. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом, у ставу 6. речи: „ако се ради о разлозима националне безбедности” замене речима: „ако откривање података угрожава националну безбедност у складу са законом који уређује тајност података”.

У члану 19. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом да се прихвата правно-техничка редакција да се у ставу 5. да уместо речи: „БАТ”, наведу речи: „БАТ закључци”.

У члану 24. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом уместо речи: „животне средине према прописаним критеријумима” додати речи: „у складу са чланом 30. овог закона, тако да члан 24. став 2. тачка 6) гласи: „6) по престанку рада постројења предузима све мере како би се избегао ризик загађења животне средине и како би се локација постројења вратила у задовољавајуће стање у складу са чланом 30. овог закона.”

У члану 32. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом да се измени став 1. и изврши замена дела реченице: „путем најмање једних штампаних дневних новина и/или локалних новина, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења, као и путем веб презентације надлежног органа.” тако да гласи: „путем путем веб презентације надлежног органа, као и објављивањем у најмање једним штампаним дневним новинама и/или локалним новинама, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења.”

У члану 40. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом да се измени става 4. тачка 3), ради усклађивања Нацрта закона са Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку и то тако да се замени речи „регистар” са речју „списак”.

У члану 40. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом да се измени став 9. тако да се речи: „озбиљне притужбе” замене речима: „основане представке”.

У члану 41. Нацрта закона прихваћена је примедба да се у складу са предлогом да се у ставу 1. тачка 5) прошири, тако да се дода „и других обавеза које су прописане овим Законом”.

Такође, након спроведене јавне расправе сачињен је Извештај о спроведеној јавној расправи за израду Нацрта закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, који садржи све примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа.

Све добијене примедбе, предлози и сугестије су размотрене од стране министарства и експерата из пројекта „ЕУ за Зелену Агенду у Србији” и сагледана је могућност њиховог интегрисања у текст Нацрта закона у односу на транспозицију директиве. Примедбе, предлози и сугестије су се односили на текст Нацрта закона у целини и поједини су били опште природе у вези са будућом применом закона, док су поједини били предлози за конкретне измене законског текста. Сугестије које су испуњавале услове који се односе на

усклађивање прописа са релевантним прописима ЕУ, унапређење законодавног и институционалног оквира, уклањање неких недостатака постојећег прописа на основу искустава у вези са применом у пракси, представљају законску материју и представљају материју регулисања овог закона, као и који су формулисани тако да на други начин доприносе унапређењу квалитета законског текста су разматране, прихваћене и уграђене у текст закона који ће бити упућен у процедуру усвајања. Предлози и сугестије који нису прихваћени из једног од следећих разлога: превише су опште формулисани и не могу да буду предмет законског регулисања, нису формулисани на начин да се разуме интенција предлагача, одступају од одредби прописа ЕУ са којим се Нацрт закона усклађује, нису у складу са другим општим прописима и предлажу измене које одступају од Јединствених методолошких правила за израду прописа и др. Табеларно је дат приказ примедби, предлога и сугестија на Нацрт закона који су достављени у току јавне расправе у периоду од 13. марта 2026. године до 15. априла 2026. године. На разматране примедбе, предлоге и сугестије дат је одговор, на опште коментаре дато је одговарајуће објашњење и одговор, а на предлоге за измену појединих законских одредаба дат је одговор да ли су прихваћени у целини или делимично или нису прихваћени, као и образложење зашто су делимично прихваћени односно нису прихваћени.

Извештај је јавно доступан на сајту министарства на локацији:  
<https://ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/izvestaji-sa-javnih-rasprava>

Као и на сајту еКонсултације на адреси:  
<https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/632/4>

**6) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које нису усвојене и објаснити разлоге за њихово неприхватање.**

С обзиром да је примарни циљ израде новог закона потпуно усклађивање са директивом 2010/75/ЕУ и да је Србија у процесу приступања ЕУ, нису прихваћене примедбе које би изазвале неусаглашеност текста закона са транспозицијом директиве.

У току израде текста Нацрта новог закона паралелно је урађена и Табела усклађености прописа као инструмент усклађивања прописа са прописима Европске уније у оквиру техничке подршке пројекта ЕУ за Зелену агенду у Србији-УНДП. Табела усклађености прописа представља метод табеларног приказивања подударности одредаба (нацрта, предлога) прописа с одредбама прописа Европске уније (секундарног извора права) који је предмет анализе. Предметни текст Нацрта закона усаглашен је са директивом 2010/75/ЕУ, више од 90 %, што се може видети из ТОК табеле, а даља транспозиција директиве биће урађена кроз подзаконска акта.

Сачињен је Извештај о спроведеним јавним консултацијама за израду Нацрта закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, који садржи све примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа као и одговоре са образложењима, уз помоћ и у оквиру техничке подршке пројекта ЕУ за Зелену агенду у Србији-УНДП.

## 11. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?

Након доношења овог закона примениће се законодавне, управне и управно надзорне, институционалне, техничке и дигиталне мере, економске и подстицајне мере, развој јавне свести.

Кључне мере за примену закона (детаљне мере дате у одговорима на свако поглавље о ефектима закона) обухватају:

### **Законодавне, управне и управно надзорне мере**

- Усвајање прописа за спровођење овог закона (девет подзаконских аката):
  - Уредба о врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника;
  - Правилник о садржају, изгледу и начин упопуњавања захтева, као и другим питањима од значаја за подношење захтева за издавање дозволе;
  - Правилник о ближој садржини програма мера прилагођавања рада постојећег постројења или активности прописаним условима;
  - Правилник о обавезном садржају и начину сачињавања извештаја о почетном стању.
  - Правилник о општим обавезујућим правилима;
  - Правилник о начину рада техничке комисије;
  - Правилник о садржини и изгледу интегрисане дозволе;
  - Правилник о критеријумима, мерилима и висини накнаде за рад независних стручњака у техничкој комисији;
  - Правилник о садржини, изгледу и начину вођења регистра.

### **Остале мере**

- Унапређивање система издавања интегрисаних дозвола;
- Увођење обавезе редовног ажурирања БАТ смерница;
- Јачање надзора у секторима високе емисије (енергетика, хемијска индустрија, металургија);
  - Обавезан мониторинг и извештавање о мерама смањења емисија на годишњем нивоу.
  - Ревизија републичких административних такси.

### **Институционалне/организационе мере**

- Организационо јачање посебне организационе јединице за интегрисане дозволе у оквиру Министарства за заштиту животне средине;

- Увођење дигитализације поступака издавања интегрисаних дозвола;
- Обавезна обука службеника који воде поступак издавања интегрисане дозволе;
- Јачање сарадње између надлежних органа за издавање дозвола и органа надлежних за издавање водне и употребне дозволе;
- Јачање сарадње инспекцијских служби и локалних самоуправа.

#### ***Техничке и дигиталне мере***

- Развој електронске платформе за подношење и праћење издавања интегрисаних дозвола (веб-портал);
- Успостављање јавног онлајн централног регистра издатих интегрисаних дозвола, са свим релевантним документима доступним јавности;
- Унапређивање система мониторинга емисија за велике загађиваче.

#### ***Економске и подстицајне мере***

- Финансијски подстицаји (кредити, субвенције, пореске олакшице) за постројења која примењују БАТ;
- Подршка истраживању и иновацијама у области смањења индустријског загађења;
- Сарадња са научним институцијама и приватним сектором на развоју економских и подстицајних мера.

#### ***Развој јавне свести***

- Јачање јавне свести о поступку издавања дозвола;
- Јачање механизма доступности података и учешћа јавности у поступку издавања дозволе.

## ИЗЈАВУ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач - Влада  
Обрађивач - Министарство заштите животне средине

2. Назив прописа  
Предлог закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине  
The Law on Integrated Prevention and Pollution Control

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Нормативна садржина прописа у вези је са одредбама Споразума садржаним у Споразуму о стабилизацији и придруживању (ССП), Наслов VIII - Политике сарадње, члан 111 – Животна средина; Наслов V - Кретање радника, пословно настањивање, пружање услуга, кретање капитала, Поглавље II - пословно настањивање, члан 53;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

Члан 111, општи рок, Наслов VI, (члан 72.)  
Члан 53, ступање на снагу ССП-а.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума

ССП, Наслов VIII – Политике сарадње, члан 111. – Животна средина

Предлог закона је у складу са чланом 111. ССП јер доприноси сарадњи у области животне средине усклађивањем српских прописа са правним тековинама ЕУ.

Поглавље II Пословно настањивање:

- члан 53;  
- испуњава у потпуности.

Предлог закона није у супротности са чланом 53. ССП, јер не прејудуцира повлашћени положај домаћих привредних субјеката у односу на субјекте из Заједнице, односно ни на који начин не указује на лошији третман привредних субјеката пореклом из Заједнице, што подразумева да „ограници” привредних субјеката који су у складу са правом пословног настањивања основани од стране држављана ЕУ уживају једнак третман као и друга лица из Србије у погледу права и обавеза које произилазе из закона.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума  
Нема.

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније за период 2024-2027 (НПАА) усвојеним 7. августа 2025. године, у оквиру Кластера 4 – „Зелена Агенда” и одрживо повезивање, Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене, Одељак 3.27.10. Контрола индустријског загађења и управљање ризиком, предвиђено је доношење Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (рок за утврђивање Предлога закона Владе: III квартал 2026).

#### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

- УЕЗ, Део Трећи, Наслов XIX, члан 174;
- Treaty on European Community, Part III, Title XIX, Article 174;
- Уговор о функционисању ЕУ, члан 107;
- Treaty on Functioning of the European Union Article 107 (OJ C321E).

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Предлогом закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине великим делом је пренета у национално законодавство:

- Директива 2010/75/ЕУ Европског Парламента и Савета о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања) - Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control), <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj/eng>, и то:

- Поглавље I – у потпуности,
- Поглавље II – у потпуности, осим чл. 10 (Обим), чл. 17.1 (Општа обавезујућа правила) који захтевају доношење подзаконских аката којима се прописују: 1) листа постројења и активности из Анекса Директиве, 2) општа обавезујућа правила

- Анекс I – делимично
- Анекс II и III – у потпуности су пренети у важећим подзаконским актима, с тим што ће се њихово преношење на основу овог закона формално извршити у новом подзаконском акту.
- Анекс IV – у потпуности.

Иако су одредбе Директиве 2010/75/ЕУ углавном пренете општа оцена је делимична усклађеност, имајући у виду да је законом предвиђено доношење подзаконских аката којима ће се обезбедити ефикасно извршавање обавеза које произилазе из закона.

#### **32010L0075**

#### **Делимично усклађено**

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

-

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност, Главни разлог доношења овог закона је усклађивање са релевантним прописима ЕУ, тј. Директивом 2010/75/ЕУ у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине, које је Република Србија

преузела ратификацијом Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њених држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране.

Усклађивањем овог закона са правном регулативом ЕУ у области средстава за заштиту биља доприноси се и испуњавању услова из Кластера 4 – „Зелена Агенда” и одрживо повезивање, Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене, Одељак 3.27.10. Контрола индустријског загађења и управљање ризиком.

- Директива 2010/75/ЕУ Европског парламента и Савета о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања) је допуњена са Директивом (ЕУ) 2024/1785 Европског Парламента и Савета, која није предмет транспозиције у нови закон. Република Србија не може кренути са транспозицијом измене допунске директиве јер она има одложену примену и за чланице Европске уније. За државе чланице обавеза за усклађивање наступа од 1 јула 2026. године. Република Србија најпре треба сагледати праксу у имплементацији држава чланица и након тога може кренути у даљу транспозицију допунске директиве.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Потпуна усклађеност биће испуњена даном приступања Републике Србије ЕУ.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније. Наведени су у тачки 4. б) ове изјаве.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Претходно наведени извори права Европске уније су преведени на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Нацрт закона није преведен на енглески језик, с тим што је планирано да превод буде након усвајања закона.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Радне верзије Нацрта закона учествовао међународни експерт из Европске уније у оквиру УНДП пројекта. Национални правни и технички експерти учествовали су у оквиру пројекта УНДП (2024-2026) на изради Нацрта закона, анализи усклађености, раду Радне Групе за израду

Нацрта закона, припреми Нацрта закона за е-консултације и обради примедба, предлога и сугестија са спроведених е-консултација (27. новембар – 15. децембар 2025. године), као и припреми за спровођење јавне расправе (13 марта-15 априла 2026.године).

<p>1. Назив прописа Европске уније:</p> <p><b>Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast)</b></p> <p>Директива 2010/75/ЕУ-Европског Парламента и Савета од 24. новембра 2010. године о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања)</p>	<p>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32010L0075</p>
<p>3. Овлашћени предлагач - Влада</p> <p>Обрађивач: Министарство заштите животне средине</p>	<p>4. Датум израде табеле 14. 5. 2026.</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније:</p> <p><b>01</b> Предлог закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине Draft Law on Integrated Prevention and Pollution Control</p> <p><b>02</b> Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135 /04, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - УС, 14/16,76/18, 95/18 - др. закон и 94/24 - др. закон) Law on Environmental Protection (Official Gazette of RS”, No. 135 /04, 36/09 – other law, 72/09 – other law, 43/11 - CC, 14/16,76/18, 95/18 – other law and 94/24 – other law)</p> <p><b>03</b> Закон о доступности информација од јавног значаја („Службени гласник РС”, бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21) Law on the Availability of Information of Public Importance (“Official Gazette of RS”, No. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 and 105/21)</p> <p><b>04</b> Закон о управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – УС) Law on Administrative Procedure („Official Gazette of RS”, No. 18/16, 95/18 - authentic interpretation and 2/23 - CC)</p> <p><b>05</b> Закон о управним споровима („Службени гласник РС”, број 111/09) Law on Administrative Disputes („Official Gazette of RS”, No. 111/09)</p> <p><b>06</b> Закон о уређењу судова („Службени гласник РС”, број 10/23) Law on the Organization of Courts („Official Gazette of RS”, No. 10/23)</p>	<p>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА: 2024-170</p>

<p><b>07</b> Уредба о врстама активности и постројења за које се издавање интегрисане дозволе („Службени гласник РС”, број 84/05)</p> <p>Regulation on the types of activities and facilities for which an integrated permit is issued („Official Gazette of RS”, No. 84/05)</p> <p><b>08</b> Уредба о критеријумима утврђивање најбоље доступних техника, за примену стандарда квалитета, као и за одређивање граничних вредности емисија у интегрисаној дозволи („Службени гласник РС”, број 84/05)</p> <p>Regulation on criteria for determining the best available techniques, for the application of quality standards, as well as for determining emission limit values in the integrated permit („Official Gazette of RS”, No. 84/05)</p>						
7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ						
a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	<b>Одредбе прописа Републике Србије</b>	Садржина одредбе	<b>Усклађеност<sup>5</sup></b>	<b>Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост</b>	<b>Напомена о усклађености</b>

<sup>5</sup> Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

<b>CHAPTER I</b>						
<b>COMMON PROVISIONS</b>						
1.	<p><b>Subject matter</b></p> <p>This Directive lays down rules on integrated prevention and control of pollution arising from industrial activities.</p> <p>It also lays down rules designed to prevent or, where that is not practicable, to reduce emissions into air, water and land and to prevent the generation of waste, in order to achieve a high level of protection of the environment taken as a whole.</p>	01	<p><b>Предмет уређивања (члан 1)</b></p> <p>1. Овим законом уређују се услови и поступак издавања интегрисане дозволе за индустријска постројења и активности која могу имати негативне утицаје на животну средину, здравље људи и материјална добра, врсте индустријских активности и постројења, мере намењене спречавању или, где то није изводљиво, смањењу емисија у ваздух, воду и земљиште и спречавању настајања отпада, надзор, као и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине.</p>	ПУ		
2.1	<p><b>Scope</b></p> <p>This Directive shall apply to the industrial activities giving rise to pollution referred to in Chapters II to VI.</p>	01 2.1	<p><b>Обим примене (члан 2)</b></p> <p>Овај закон примењује се на индустријске активности и постројења утврђене посебним прописом који се доноси на основу овог закона (у даљем тексту: постројења), укључујући постројења за сагоревање,</p>	ПУ		

			постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада, постројења и активности у којима се користе органски растварачи, као и постројења за производњу титанијум диоксида.			
2.2	This Directive shall not apply to research activities, development activities or the testing of new products and processes.	<b>01</b> 2.2	Одредбе овог закона не примењују се на истраживачке активности, развојне активности или тестирање нових производа и процеса.	<b>ПУ</b>		
3. 1.1.	<p><b>Definitions</b></p> <p>For the purposes of this Directive, the following definitions shall apply:</p> <p>(1) ‘substance’ means any chemical element and its compounds, with the exception of the following substances:</p> <p>(a) radioactive substances as defined in Article 1 of Council Directive 96/29/Euratom of 13 May 1996 laying down basic safety standards for the protection of the health of workers and the general public against the dangers arising from ionising radiation;</p> <p>(b) genetically modified micro-organisms as defined in Article 2(b) of Directive 2009/41/EC of the European Parliament and</p>	<b>01</b> 3.1.16.	<p><b>Значење израза (члан 3)</b></p> <p>Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:</p> <p>16) <i>материја</i> јесте било који хемијски елемент и/или његова једињења, осим следећих материја:</p> <p>(1) радиоактивних супстанци одређених посебним прописом којим се утврђују основни сигурносни стандарди за заштиту здравља запослених и шире јавности од опасности од јонизујућег зрачења,</p> <p>(2) генетички модификованих микроорганизама који су одређени посебним прописом о контролисаној употреби генетички модификованих микроорганизама,</p>	<b>ПУ</b>		

	<p>the Council of 6 May 2009 on the contained use of genetically modified micro-organisms;</p> <p>(c) genetically modified organisms as defined in point 2 of Article 2 of Directive 2001/18/EC of the European Parliament and of the Council of 12 March 2001 on the deliberate release into the environment of genetically modified organisms;</p>		<p>(3) генетички модификованих организама који су одређени посебним прописом којим се уређује испуштање генетички модификованих организама у животну средину;</p>			
3.1.2.	<p>(2) 'pollution' means the direct or indirect introduction, as a result of human activity, of substances, vibrations, heat or noise into air, water or land which may be harmful to human health or the quality of the environment, result in damage to material property, or impair or interfere with amenities and other legitimate uses of the environment;</p>	<p><b>01</b> 3.1.5.</p>	<p>5) <i>загађење</i> јесте непосредно или посредно уношење материја, вибрација, топлоте или буке у ваздух, воду или земљиште изазвано људском активношћу, које може бити штетно по здравље људи или квалитет животне средине, које доводи до оштећења материјалних добара, или нарушава или утиче на квалитет животне средине или друге легитимне облике коришћења животне средине;</p>	<p><b>ПУ</b></p>		
3.1.3.	<p>(3) 'installation' means a stationary technical unit within which one or more activities listed in Annex I or in Part 1 of Annex VII are carried out, and any other directly associated activities on the same site which have a technical connection with the activities listed in those</p>	<p><b>01</b> 3.1.27.</p>	<p>27) <i>постројење</i> јесте стационарна техничка јединица у којој се изводи једна или више активности утврђених посебним прописом који се доноси на основу овог закона, или посебним прописом о постројењима у којима се користе органски растварачи, а</p>	<p><b>ПУ</b></p>		

	Annexes and which could have an effect on emissions and pollution;		kojim se utvrđuju vrste postrojenja i aktivnosti za koje se издаје интегрисана дозвола, као и свака друга директно повезана активност код које постоји техничка повезаност са активностима утврђеним посебним прописом, а које се изводе на тој локацији и која може имати утицај на емисије и загађење;			
3. 1.4.	(4) ‘emission’ means the direct or indirect release of substances, vibrations, heat or noise from individual or diffuse sources in the installation into air, water or land;	<b>01</b> 3.1.2.	2) <i>емисија</i> јесте непосредно или посредно испуштање материја, вибрација, топлоте или буке из појединачних или дифузних извора у постројењу, у ваздух, воду или земљиште;	<b>ПУ</b>		
3. 1.5.	(5) ‘emission limit value’ means the mass, expressed in terms of certain specific parameters, concentration and/or level of an emission, which may not be exceeded during one or more periods of time;	<b>01</b> 3.1.1.	1) <i>гранична вредност емисије</i> јесте маса изражена у облику одређених специфичних параметара, концентрација и/или ниво појединачне емисије коју није дозвољено прекорачити у току једног или више временских периода, у складу са овим законом и посебним прописом;	<b>ПУ</b>		
3. 1. 6.	(6) ‘environmental quality standard’ means the set of requirements which must be fulfilled at a given time by a given environment or particular part thereof, as set out in Union	<b>01</b> 3.1.33.	33) <i>стандард квалитета животне средине</i> јесте скуп захтева који морају бити испуњени у одређеној животној средини или деловима животне средине у одређеном року, како	<b>ПУ</b>		

	law;		је утврђено посебним прописима;			
3.1.7.	(7) 'permit' means a written authorisation to operate all or part of an installation or combustion plant, waste incineration plant or waste co-incineration plant;	<b>01</b> 3.1.13.	13) <i>интегрисана дозвола</i> јесте одлука надлежног органа донета у форми решења којом се одобрава рад постројења или његовог дела или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију или постројења за ко-инсинерацију отпада;	<b>ПУ</b>		
3.1.8.	(8) 'general binding rules' means emission limit values or other conditions, at least at sector level, that are adopted with the intention of being used directly to set permit conditions;	<b>01</b> 3.1.23.	23) <i>општа обавезујућа правила</i> јесу граничне вредности емисије и/или услови за обављање одређене активности или групе активности у оквиру сектора на основу којих се директно утврђују услови у интегрисаној дозволи;	<b>ПУ</b>		
3.1.9.	(9) 'substantial change' means a change in the nature or functioning, or an extension, of an installation or combustion plant, waste incineration plant or waste co-incineration plant which may have significant negative effects on human health or the environment;	<b>01</b> 3.1.11.	11) <i>значајна промена</i> јесте промена везана за начин функционисања, проширење постројења или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију отпада или ко-инсинерацију отпада, која може имати значајне негативне утицаје на животну средину или на здравље људи;	<b>ПУ</b>		
3.1.10.	(10) 'best available techniques' means the most effective and	<b>01</b> 3.1.17.	17) <i>најбоље доступне технике</i> (у даљем тексту БАТ, <i>eng. BAT</i> -	<b>ПУ</b>		

	<p>advanced stage in the development of activities and their methods of operation which indicates the practical suitability of particular techniques for providing the basis for emission limit values and other permit conditions designed to prevent and, where that is not practicable, to reduce emissions and the impact on the environment as a whole:</p> <p>a) ‘techniques’ includes both the technology used and the way in which the installation is designed, built, maintained, operated and decommissioned;</p> <p>(b) ‘available techniques’ means those developed on a scale which allows implementation in the relevant industrial sector, under economically and technically viable conditions, taking into consideration the costs and advantages, whether or not the techniques are used or produced inside the Member State in question, as long as they are reasonably accessible to the operator;</p> <p>(c) ‘best’ means most effective in achieving a high general level of protection of the environment as a whole;</p>		<p><i>Best Available Techniques</i>) – најефикаснији и најнапреднији степен у развоју активности, технологија и метода рада, који указује колика је практична примењивост одређених техника за постизање граничних вредности емисија и других услова интегрисане дозволе, ради спречавања или ако то није изводљиво, смањења емисија и утицаја на животну средину у целини;</p> <p>Поједини елементи израза „најбоље доступне технике” имају следећа значења:</p> <p>(1) <i>технике</i> – технологије које се користе и начин на који је постројење пројектовано, изграђено, одржавано, на који функционише и ставља се ван употребе или затвара;</p> <p>(2) <i>доступне технике</i> – технике развијене до степена који омогућава примену у одређеном сектору индустрије под економски и технички одрживим условима, водећи рачуна о трошковима и користима, без обзира да ли су технике коришћене или произведене у Републици Србији, све док су у разумној мери доступне оператеру;</p>			
--	---	--	--	--	--	--

			(3) <i>најбоље</i> – подразумева најефикаснији учинак у постизању високог општег нивоа заштите животне средине у целини;			
3.1. 11.	(11) 'BAT reference document' means a document, resulting from the exchange of information organised pursuant to Article 13, drawn up for defined activities and describing, in particular, applied techniques, present emissions and consumption levels, techniques considered for the determination of best available techniques as well as BAT conclusions and any emerging techniques, giving special consideration to the criteria listed in Annex III;	<b>01</b> 3.1.32.	32) <i>референтни документ о БАТ-у</i> јесте документ израђен као резултат размене података коју организује Европска комисија између држава чланица, одређених индустрија, удружења која се баве унапређењем заштите животне средине и Комисије за утврђене активности. Овај докуменат је састављен за утврђене активности који посебно описује примењене технике, тренутни ниво емисија и потрошње, технике које су разматране приликом одређивања најбољих доступних техника, као и закључке о БАТ-у и било које технике у настајању водећи посебно рачуна о критеријумима за утврђивање БАТ-а прописаним у складу са овим законом;	<b>ПУ</b>		

3.1.12.	(12) 'BAT conclusions' means a document containing the parts of a BAT reference document laying down the conclusions on best available techniques, their description, information to assess their applicability, the emission levels associated with the best available techniques, associated monitoring, associated consumption levels and, where appropriate, relevant site remediation measures;	<b>01</b> 3.1.8.	8) <i>закључци о најбоље доступним техникама (у даљем тексту: закључци о БАТ-у)</i> јесу документи који садрже делове референтног документа о БАТ-у којима се прописују закључци о најбољим доступним техникама, њихов опис, подаци за процену њихове примењивости, нивои емисија повезаних са најбољим доступним техникама, повезано праћење (процесних показатеља и емисија), повезани нивои потрошње и према потреби, одговарајуће мере за ремедијацију локације;	<b>ПУ</b>		
3.1.13.	(13) 'emission levels associated with the best available techniques' means the range of emission levels obtained under normal operating conditions using a best available technique or a combination of best available techniques, as described in BAT conclusions, expressed as an average over a given period of time, under specified reference conditions;	<b>01</b> 3.1.18.	18) <i>нивои емисија повезани са БАТ-ом</i> јесу нивои индустријских емисија остварени под нормалним условима рада при коришћењу најбољих доступних техника, или комбинације најбољих доступних техника, у складу са закључцима о БАТ-у, изражени као просек током датог временског периода, под посебним референтним условима;	<b>ПУ</b>		
3.1.14.	(14) 'emerging technique' means a novel technique for an industrial activity that, if commercially developed, could provide either a higher general	<b>01</b> 3.1.34.	34) <i>техника у настајању</i> јесте нова техника за индустријску активност која би, ако се комерцијално развије, могла пружити виши општи ниво	<b>ПУ</b>		

	level of protection of the environment or at least the same level of protection of the environment and higher cost savings than existing best available techniques;		заштите животне средине или барем једнак ниво заштите, уз већу уштеду трошкова у односу на постојеће БАТ-ове;			
3. 1.15.	(15) ‘operator’ means any natural or legal person who operates or controls in whole or in part the installation or combustion plant, waste incineration plant or waste co-incineration plant or, where this is provided for in national law, to whom decisive economic power over the technical functioning of the installation or plant has been delegated;	<b>01</b> 3.1.21.	21) <i>operater</i> јесте свако правно лице или предузетник које управља радом или контролише рад постројења или постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију или постројења за ко-инсинерацију отпада, у целости или делу постројења, или је овлашћен за доношење економских одлука у области техничког функционисања постројења, у складу са посебним прописом;	<b>ПУ</b>		
3.1. 16.	(16) ‘the public’ means one or more natural or legal persons and, in accordance with national law or practice, their associations, organisations or groups;	<b>01</b> 3.1.15.	15) <i>јавност</i> обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе у складу са посебним прописима;	<b>ПУ</b>		
3.1. 17.	(17) ‘the public concerned’ means the public affected or likely to be affected by, or having an interest in, the taking of a decision on the granting or the updating of a permit or of permit conditions; for the purposes of this definition, nongovernmental organisations	<b>01</b> 3.1.6.	б) <i>заинтересована јавност</i> обухвата јавност на коју утиче или ће вероватно утицати одлучивање о животној средини или на чије право или интерес заснован на закону доношење одлуке о издавању интегрисане дозволе или измена услова у дозволи може да утиче. За	<b>ПУ</b>		

	promoting environmental protection and meeting any requirements under national law shall be deemed to have an interest;		удружења грађана у области заштите животне средине која заступају интересе заштите животне средине (припремају и реализују своје програме заштите, штите своја права и интересе у области заштите животне средине, предлажу мере заштите, учествују у поступку доношења одлука у складу са законом, доприносе или непосредно раде на информисању у животној средини) и евидентирана су код надлежног органа, сматра се да постоји интерес заснован на закону на које одлука у поступку издавања дозволе може да утиче;			
3.1. 18.	(18) 'hazardous substances' means substances or mixtures as defined in Article 3 of Regulation (EC) No 1272/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on classification, labelling and packaging of substances and mixtures;	<b>01</b> 3.1.20.	20) <i>опасне материје</i> јесу супстанце или смеше утврђене посебним прописом о класификацији, означавању и паковању хемикалија, а посебно супстанце или смеше које испуњавају прописане критеријуме за физичке опасности, опасности по животну средину или здравље људи;	<b>ПУ</b>		
3.1. 19.	(19) 'baseline report' means information on the state of soil and groundwater contamination by relevant hazardous substances;	<b>01</b> 3.1.12.	12) <i>извештај о почетном стању</i> садржи податке о стању земљишта и подземних вода, за које постоји могућност да су	<b>ПУ</b>		

			загађени опасним материјама;			
3.1. 20.	(20) 'groundwater' means groundwater as defined in point 2 of Article 2 of Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy;	<b>01</b> 3.1.25.	25) <i>подземне воде</i> јесу све воде које су испод површине земље у зони засићења и у додиру са површином земље или потповршинским слојем како је уређено законом којим се уређују воде;	<b>ПУ</b>		
3.1. 21.	(21) 'soil' means the top layer of the Earth's crust situated between the bedrock and the surface. The soil is composed of mineral particles, organic matter, water, air and living organisms;	<b>01</b> 3.1.10.	10) <i>земљиште</i> јесте горњи слој Земљине коре, смештен између стенске подлоге и површине, који се састоји од честица минерала, органске материје, воде, ваздуха и живих организама;	<b>ПУ</b>		
3.1. 22.	(22) 'environmental inspection' means all actions, including site visits, monitoring of emissions and checks of internal reports and follow-up documents, verification of self-monitoring, checking of the techniques used and adequacy of the environment management of the installation, undertaken by or on behalf of the competent authority to check and promote compliance of installations with their permit conditions and, where necessary, to monitor their environmental impact;	<b>01</b> 3.1.14.	14) <i>инспекцијски надзор за заштиту животне средине</i> подразумева све активности, укључујући и посете локацији, праћење емисија и проверу интерних извештаја и пратеће документације, верификацију мониторинга загађивача, проверавање техника које се користе и еколошки прихватљивог управљања животном средином постројења, које предузима надлежни орган или које се предузимају у његово име, како би се проверила и унапредила усклађеност	<b>ПУ</b>		

			постројења са условима из дозволе и како би се, према потреби, пратио њихов утицај на животну средину;			
3.1. 23.	(23) 'poultry' means poultry as defined in point 1 of Article 2 of Council Directive 90/539/EEC of 15 October 1990 on animal health conditions governing intra-Community trade in, and imports from third countries of, poultry and hatching eggs;	<b>01</b> 3.1.3.	3) <i>живина</i> јесу птице које се узгајају или држе у заточеништву за: (1) производњу меса, конзумних јаја и других производа; (2) обнављање популације пернате дивљачи; (3) у сврху узгоја птица које се користе за производњу живине из алинеје 1. и 2. ове тачке;	<b>ПУ</b>		
3.1. 24.	(24) 'fuel' means any solid, liquid or gaseous combustible material;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 25.	(25) 'combustion plant' means any technical apparatus in which fuels are oxidised in order to use the heat thus generated;	<b>01</b> 3.1.30.	30) <i>постројење за сагоревање</i> јесте сваки технички систем у коме се гориво оксидује у циљу коришћења на тај начин произведене топлоте. Под постројењем за сагоревање подразумевају се само постројења за сагоревање која се користе за производњу енергије, изузев оних која директно користе продукте сагоревања у производним процесима;	<b>ПУ</b>		
3.1. 26.	(26) 'stack' means a structure containing one or more flues	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у	

	providing a passage for waste gases in order to discharge them into the air;				овом закону	
3.1.27.	(27) 'operating hours' means the time, expressed in hours, during which a combustion plant, in whole or in part, is operating and discharging emissions into the air, excluding start-up and shut-down periods;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 28.	(28) 'rate of desulphurisation' means the ratio over a given period of time of the quantity of sulphur which is not emitted into air by a combustion plant to the quantity of sulphur contained in the solid fuel which is introduced into the combustion plant facilities and which is used in the plant over the same period of time;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 29.	(29) 'indigenous solid fuel' means a naturally occurring solid fuel fired in a combustion plant specifically designed for that fuel and extracted locally;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 30.	(30) 'determinative fuel' means the fuel which, amongst all fuels used in a multi-fuel firing combustion plant using the distillation and conversion residues from the refining of crudeoil for own consumption, alone or with other fuels, has the highest emission limit value as set out in Part 1 of Annex V,	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

	or, in the case of several fuels having the same emission limit value, the fuel having the highest thermal input amongst those fuels;					
3.1. 31.	<p>(31) 'biomass' means any of the following:</p> <p>(a) products consisting of any vegetable matter from agriculture or forestry which can be used as a fuel for the purpose of recovering its energy content;</p> <p>(b) the following waste:</p> <p>(i) vegetable waste from agriculture and forestry;</p> <p>(ii) vegetable waste from the food processing industry, if the heat generated is recovered;</p> <p>(iii) fibrous vegetable waste from virgin pulp production and from production of paper from pulp, if it is co-incinerated at the place of production and the heat generated is recovered;</p> <p>(iv) cork waste;</p> <p>(v) wood waste with the exception of wood waste which may contain halogenated organic compounds or heavy metals as a result of treatment with wood preservatives or coating and which includes, in particular, such wood waste originating from construction and demolition waste;</p>	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

3.1. 32.	(32) 'multi-fuel firing combustion plant' means any combustion plant which may be fired simultaneously or alternately by two or more types of fuel;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 33.	(33) 'gas turbine' means any rotating machine which converts thermal energy into mechanical work, consisting mainly of a compressor, a thermal device in which fuel is oxidised in order to heat the working fluid, and a turbine;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 34.	(34) 'gas engine' means an internal combustion engine which operates according to the Otto cycle and uses spark ignition or, in case of dual fuel engines, compression ignition to burn fuel;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 35.	(35) 'diesel engine' means an internal combustion engine which operates according to the diesel cycle and uses compression ignition to burn fuel;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 36.	(36) 'small isolated system' means a small isolated system as defined in point 26 of Article 2 of Directive 2003/54/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in electricity ( 1)	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

	OJ L 176, 15.7.2003, p. 37. ;					
3.1. 37.	(37) 'waste' means waste as defined in point 1 of Article 3 of Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste;	<b>01</b> 3.1. 24.	24) <i>отпад</i> јесте свака материја или предмет који држалац одбацује, намерава или је неопходно да одбаци, у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;	<b>ПУ</b>		
3.1. 38	(38) 'hazardous waste' means hazardous waste as defined in point 2 of Article 3 of Directive 2008/98/EC;	<b>01</b> 3.1.19.	19) <i>опасан отпад</i> јесте отпад који по свом пореклу, саставу или концентрацији опасних материја може проузроковати опасност по животну средину и здравље људи и има најмање једну од опасних карактеристика утврђених посебним прописима, укључујући и амбалажу у коју је опасан отпад био или јесте упакован, у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;	<b>ПУ</b>		
3.1. 39	(39) 'mixed municipal waste' means waste from households as well as commercial, industrial and institutional waste which, because of its nature and composition, is similar to waste from households, but excluding fractions indicated under heading 20 01 of the Annex to Decision 2000/532/EC ( 3) Commission Decision 2000/532/EC of 3 May 2000	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

	replacing Decision 94/3/EC establishing a list of wastes pursuant to Article 1(a) of Council Directive 75/442/EEC on waste and Council Decision 94/904/EC establishing a list of hazardous waste pursuant to Article 1(4) of Council Directive 91/689/EEC on hazardous waste (OJ L 226, 6.9.2000, p. 3). that are collected separately at source and excluding the other waste indicated under heading 20 02 of that Annex;					
3.1. 40.	(40) 'waste incineration plant' means any stationary or mobile technical unit and equipment dedicated to the thermal treatment of waste, with or without recovery of the combustion heat generated, through the incineration by oxidation of waste as well as other thermal treatment processes, such as pyrolysis, gasification or plasma process, if the substances resulting from the treatment are subsequently incinerated;	<b>01</b> 3.1. 28.	28) <i>постројење за инсинерацију (спаљивање) отпада</i> јесте свака стационарна или мобилна техничка јединица и опрема намењена термичком третману отпада, са или без поновног искоришћења топлоте произведене сагоревањем, кроз спаљивање отпада оксидацијом, као и осталим поступцима термичког третмана као што су пиролиза, гасификација или плазма процес, ако се материје настале третманом даље користе за спаљивање;	<b>ПУ</b>		
3.1. 41.	(41) 'waste co-incineration plant' means any stationary or mobile technical unit whose main purpose is the generation of energy or production of	<b>01</b> 3.1.29)	29) <i>постројење за ко-инсинерацију (су-спаљивање) отпада</i> јесте свака стационарна или мобилна техничка јединица	<b>ПУ</b>		

	material products and which uses waste as a regular or additional fuel or in which waste is thermally treated for the purpose of disposal through the incineration by oxidation of waste as well as other thermal treatment processes, such as pyrolysis, gasification or plasma process, if the substances resulting from the treatment are subsequently incinerated;		чија је основна намена производња енергије, или материјалних производа и која користи отпад као редовно или додатно гориво, или у којој се отпад термички обрађује ради одлагања путем спаљивања отпада оксидацијом, као и другим процесима термичке обраде, као што су пиролиза, гасификација или процес плазме, ако се супстанце настале третманом накнадно спаљују;			
3.1. 42.	(42) 'nominal capacity' means the sum of the incineration capacities of the furnaces of which a waste incineration plant or a waste co-incineration plant is composed, as specified by the constructor and confirmed by the operator, with due account being taken of the calorific value of the waste, expressed as the quantity of waste incinerated per hour;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону.	
3.1. 43.	(43) 'dioxins and furans' means all polychlorinated dibenzodioxins and dibenzofurans listed in Part 2 of Annex VI;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 44.	(44) 'organic compound' means any compound containing at least the element carbon and one or more of hydrogen, halogens, oxygen, sulphur, phosphorus, silicon or nitrogen,	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

	with the exception of carbon oxides and inorganic carbonates and bicarbonates;					
3.1. 45.	(45) 'volatile organic compound' means any organic compound as well as the fraction of creosote, having at 293,15 K a vapour pressure of 0,01 kPa or more, or having a corresponding volatility under the particular conditions of use;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 46.	(46) 'organic solvent' means any volatile organic compound which is used for any of the following: (a) alone or in combination with other agents, and without undergoing a chemical change, to dissolve raw materials, products or waste materials; (b) as a cleaning agent to dissolve contaminants; (c) as a dissolver; (d) as a dispersion medium; (e) as a viscosity adjuster; (f) as a surface tension adjuster; (g) as a plasticiser; (h) as a preservative;	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	
3.1. 47.	(47) 'coating' means coating as defined in point 8 of Article 2 of Directive 2004/42/EC of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on the limitation of emissions of volatile organic compounds due to the use of organic solvents in	/	/	<b>НП</b>	Није предмет транспозиције у овом закону	

	certain paints and varnishes and vehicle refinishing products (4) OJ L 143, 30.4.2004, p. 87.					
4.1.1	<p><b>Obligation to hold a permit</b></p> <p>1. Member States shall take the necessary measures to ensure that no installation or combustion plant, waste incineration plant or waste co-incineration plant is operated without a permit.</p>	<p>01</p> <p>2.1</p> <p>5.</p> <p>6.1.</p>	<p><b>Обим примене (члан 2)</b></p> <p>Овај закон примењује се на индустријске активности и постројења утврђене посебним прописом који се доноси на основу овог закона (у даљем тексту: постројења), укључујући постројења за сагоревање, постројења за инсинерацију и ко-инсинерацију отпада, постројења и активности у којима се користе органски растварачи, као и постројења за производњу титанијум диоксида.</p> <p><b>Врсте индустријских активности и постројења (члан 5)</b></p> <p>Постројења могу обављати индустријску активност само на основу интегрисане дозволе (у даљем тексту: дозвола), осим у случају пробног рада одобреног у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.</p> <p>Врсте активности и постројења за које се издаје дозвола класификују се према нивоу загађивања и ризику који те активности могу имати по животну средину и здравље људи, укључујући и друге</p>	ПУ		

		<p>6.2. 1</p> <p>6.2.2.</p> <p>6.6.</p>	<p>технички сродне активности које могу проузроковати емисије и загађење животне средине.</p> <p>Врсте активности и постројења из става 1. овог члана обухватају нова и постојећа постројења.</p> <p>Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.</p> <p><b>Дозвола (члан 6)</b></p> <p>За рад постројења и обављање активности оператер прибавља дозволу надлежног органа.</p> <p>Дозволом се одобрава:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) рад новог постројења и обављање његове активности;</li> <li>2) рад и битне измене у раду, односно функционисању постојећег постројења.</li> </ol> <p>Дозвола се издаје на период који не може бити дужи од десет година.</p>			
--	--	---	---	--	--	--

4.1.2	By way of derogation from the first subparagraph, Member States may set a procedure for the registration of installations covered only by Chapter V.	/	/	<b>НП</b>	Наведена одредба Директиве није предмет транспозиције у овом закону	
4.1.3	The procedure for registration shall be specified in a binding act and include at least a notification to the competent authority by the operator of the intention to operate an installation.	/	/	<b>НП</b>	Наведена одредба Директиве није предмет транспозиције у овом закону	
4.2.1.	2. Member States may opt to provide that a permit cover two or more installations or parts of installations operated by the same operator on the same site.	<b>01</b> 6.3.	Дозвола се може издати за рад два или више постројења или делова постројења ако се она налазе на истој локацији и ако њима управља исти оператер.	<b>ПУ</b>		
4.2.2	Where a permit covers two or more installations, it shall contain conditions to ensure that each installation complies with the requirements of this Directive.	<b>01</b> 6.4.	Свако од постројења или делова постројења обухваћених дозволом из става 3. овог члана мора испуњавати услове за рад прописане овим законом, који су садржани у тој дозволи.	<b>ПУ</b>		
4.3	3. Member States may opt to provide that a permit cover several parts of an installation operated by different operators. In such cases, the permit shall specify the responsibilities of each operator.	<b>01</b> 6. 5.	Ако дозвола обухвата неколико делова постројења којима управљају различити оператери, дозвола садржи обавезе сваког од тих оператера појединачно.	<b>ПУ</b>		

5.1	<b>Granting of a permit</b> 1. Without prejudice to other requirements laid down in national or Union law, the competent authority shall grant a permit if the installation complies with the requirements of this Directive.	<b>01</b> 7.4.	<b>Надлежни орган (члан 7)</b>  Надлежни орган издаје дозволу у складу са овим законом ако постројење испуњава све прописане услове за њено издавање	ПУ		
5.2	2. Member States shall take the measures necessary to ensure that the conditions of, and the procedures for the granting of, the permit are fully coordinated where more than one competent authority or more than one operator is involved or more than one permit is granted, in order to guarantee an effective integrated approach by all authorities competent for this procedure.	<b>01</b> 7.5.  4.1.2.	Надлежни орган обезбеђује да услови и поступак издавања дозвола буду у потпуности координирани у случају да у поступку учествује више од једног надлежног органа или више оператера или је издато више дозвола.  <b>Начела интегрисаног спречавања и контроле загађивања (члан 4)</b>  <b>2) Начело интегрисаности и координације</b>  Дозвола мора узети у обзир целокупни рад постројења, укључујући емисије у ваздух, воду и земљиште, производњу отпада, коришћење природних сировина, енергетску ефикасност, буку, превенцију удеса и обнављање локације након коначног престанка рада постројења.  Интегрисани приступ издавања дозвола је усклађен поступак	ПУ		

			<p>издавања дозволе у ком учествује више од једног надлежног органа који предузимају мере за ефикасан и интегрисан приступ овом поступку.</p> <p>Потпуна узајамна координација надлежних органа у поступку издавања дозвола и одређивању услова омогућава постизање највишег практично могућег нивоа заштите животне средине као целине.</p>			
5.3	3. In the case of a new installation or a substantial change where Article 4 of Directive 85/337/EEC applies, any relevant information obtained or conclusion arrived at pursuant to Articles 5, 6, 7 and 9 of that Directive shall be examined and used for the purposes of granting the permit.	<b>01</b> <b>9.4.</b>	<p><b>Захтев за издавање дозволе (члан 9)</b></p> <p>Ако је оператер у прибављању доказа у складу са другим прописима, нарочито оних који се односе на процену утицаја на животну средину и/или на област заштите од великог удеса, обезбедио неке од података из става 3. овог члана укључује их или прилаже уз захтев за издавање дозволе.</p>	<b>ПУ</b>		
6.1	<b>General binding rules</b> Without prejudice to the obligation to hold a permit, Member States may include requirements for certain categories of installations, combustion plants, waste incineration plants or waste co-	<b>01</b> <b>13.</b>	<p><b>Начин спровођења поступка издавања дозволе (члан 13)</b></p> <p>Поступак издавања дозволе спроводи се у складу са овим законом и посебним прописима донетим на основу њега.</p>	<b>ПУ</b>	Дискрециона оредба	

	incineration plants in general binding rules.		<p>За одређене врсте активности и постројења поступак издавања дозволе може се спровести применом општих обавезујућих правила, у складу са овим законом.</p> <p>Општим обавезујућим правилима одређују се за поједину активност или групу активности услови дозволе, укључујући граничне вредности емисија, посебни услови са којима се постројења морају ускладити у односу на поједине чиниоце животне средине или оптерећења, као и њихов укупни утицај и међуутицај.</p> <p>Општа обавезујућа правила заснивају се на БАТ-у, без прописивања коришћења било које технике или посебне технологије.</p> <p>Министарство ажурира општа обавезујућа правила водећи рачуна о развоју БАТ-а.</p> <p>Министар прописује општа обавезујућа правила.</p>			
6.2	Where general binding rules are adopted, the permit may simply include a reference to such rules.	01 19.4.	<p>Услови који се утврђују дозволом (члан 19)</p> <p>Услови у дозволи утврђују се у складу са захтевима закључака о</p>	ПУ		

			БАТ-у.			
7.1	<b>Incidents and accidents</b> Without prejudice to Directive 2004/35/EC of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on environmental liability with regard to the prevention and remedying of environmental damage, in the event of any incident or accident significantly affecting the environment, Member States shall take the necessary measures to ensure that	<b>01</b> 25.1.3.	<b>Обавезе оператора након добијања дозволе</b>  Након добијања дозволе оператор је дужан да:	<b>ПУ</b>		
7.1.a		25.1.5.	3) без одлагања обавести надлежни орган у случају било каквог удеса или несреће који значајно утичу на животну средину или здравље људи, у складу са условима утврђеним у дозволи;			
7.1.b			У случају удеса или несреће који значајно утичу на животну средину, оператор је дужан да:			
7.1.c	(a) the operator informs the competent authority immediately;  (b) the operator immediately takes the measures to limit the environmental consequences and to prevent further possible incidents or accidents;  (c) the competent authority requires the operator to take any appropriate complementary measures that the competent authority considers necessary to limit the environmental consequences and to prevent further possible incidents or accidents.		1) без одлагања предузме мере за ограничавање последица по животну средину, као и мере за спречавање могућих даљих удеса и несрећа;  2) одмах предузме све одговарајуће допунске мере које одреди надлежни орган како би се ограничиле последице по животну средину и спречили могући даљи удеси или несреће.			



			<p>Агенција) и надлежним органима за поједине чиниоце животне средине, у складу са посебним прописима.</p> <p>Ако загађење потиче из постројења које има дозволу или подлеже издавању дозволе, оператер одговоран за штету нанету животној средини и сноси трошкове санације последица загађења.</p> <p>Ако оператер не изврши санацију у најкраћем могућем року, надлежни орган ће санирати загађење о трошку оператера, у складу са посебним прописима.</p> <p>Оператер је дужан да за време важења дозволе и најмање пет година после престанка важења дозволе чува сву документацију у вези са издавањем дозволе, мониторингом и инспекцијским надзором над обављањем активности.</p> <p>Оператер је дужан да најкасније четири месеца пре истека рока важења дозволе надлежном органу поднесе захтев за издавање нове дозволе.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

<p>8.2</p> <p>8.2.1.a</p> <p>8.2.1.b</p> <p>8.2.1.c</p>	<p>2. In the event of a breach of the permit conditions, Member States shall ensure that:</p> <p>(a) the operator immediately informs the competent authority;</p> <p>(b) the operator immediately takes the measures necessary to ensure that compliance is restored within the shortest possible time;</p> <p>(c) the competent authority requires the operator to take any appropriate complementary measures that the competent authority considers necessary to restore compliance.</p>	<p><b>01</b></p> <p>25.1.6.</p> <p>25.4.</p>	<p>Оператер је обавезан да:</p> <p>б) без одлагања обавести надлежни орган у случају одступања од услова у дозволи.</p> <p>У случају одступања од услова у дозволи, оператер је дужан да одмах предузме све потребне мере укључујући и оне које додатно одреди надлежни орган, како би се ограничиле последице по животну средину и спречили могући удеси или несреће и поновно постигла усклађеност са условима дозволе, у најкраћем могућем року.</p>	<p><b>ПУ</b></p>		
<p>8.2.2</p>	<p>Where the breach of the permit conditions poses an immediate danger to human health or threatens to cause an immediate significant adverse effect upon the environment, and until compliance is restored in accordance with points (b) and (c) of the first subparagraph, the operation of the installation, combustion plant, waste incineration plant, waste co-incineration plant or relevant part thereof shall be suspended.</p>	<p><b>01</b></p> <p>25.5.</p>	<p>Ако одступања од услова у дозволи представљају непосредну опасност за здравље људи или доводи до директног значајног штетног утицаја на животну средину, постројење или његов одговарајући део мора престати са радом до постизања поновне усклађености рада према условима из дозволе.</p>	<p><b>ПУ</b></p>		

9.1	<b>Emission of greenhouse gases</b> 1. Where emissions of a greenhouse gas from an installation are specified in Annex I to Directive 2003/87/EC in relation to an activity carried out in that installation, the permit shall not include an emission limit value for direct emissions of that gas, unless necessary to ensure that no significant local pollution is caused.	<b>01</b> 23.1	<b>Емисије гасова са ефектом стаклене баште из постројења (члан 23)</b>  Ако су емисије гасова са ефектом стаклене баште из постројења уређене посебним прописом у вези са активностима које се обављају у том постројењу, дозвола не укључује граничну вредност емисије тих гасова.	<b>ПУ</b>		
9.2	2. For activities listed in Annex I to Directive 2003/87/EC, Member States may choose not to impose requirements relating to energy efficiency in respect of combustion units or other units emitting carbon dioxide on the site.	<b>01</b> 23.2	Дозвола из става 1. овог члана за постројење на коју се примењују посебни прописи о систему трговине емисијама гасова са ефектом стаклене баште не садржи посебне мере или технике које се односе на ефикасно коришћење енергије у јединицама за сагоревање или другим јединицама које емитују угљен диоксид (CO <sub>2</sub> ).	<b>ПУ</b>	Дискрециона одредба	
9.3	3. Where necessary, the competent authorities shall amend the permit as appropriate.	<b>01</b> 23.3	Надлежни орган по потреби на одговарајући начин врши измену и допуну дозволе из става 1. овог члана.	<b>ПУ</b>		
9.4	4. Paragraphs 1 to 3 shall not apply to installations which are temporarily excluded from the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Union in accordance with Article 27 of Directive	<b>01</b> 23.4	Одредба из става 1. овог члана не примењује се за постројење које је привремено искључено из система трговине емисијама гасова са ефектом стаклене баште у складу са посебним прописом.	<b>ПУ</b>		

	2003/87/EC.					
CHAPTER II PROVISIONS FOR ACTIVITIES LISTED IN ANNEX I						
10.1.	<b>Scope</b> This Chapter shall apply to the activities set out in Annex I and, where applicable, reaching the capacity thresholds set out in that Annex.	<b>01</b> 5.	<b>Врсте индустријских активности и постројења (члан 5)</b>  Постројења могу обављати индустријску активност само на основу интегрисане дозволе (у даљем тексту: дозвола), осим у случају пробног рада одобреног у складу са законом којим се уређује планирање и изградња.  Врсте активности и постројења за које се издаје дозвола класификују се према нивоу загађивања и ризику који те активности могу имати по животну средину и здравље људи, укључујући и друге технички сродне активности које могу проузроковати емисије и загађење животне средине.  Врсте активности и постројења из става 1. овог члана обухватају нова и постојећа постројења.  Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила,	ДУ	Потпуна усклађеност постићи ће се доношењем Уредбе из члана 5. став 4. овог закона којом ће се транспоновати Анекс I Директиве и ставити ван снаге важећа Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Службени гласник РС”, Број 84/05), која је делимично усклађена са Анексом I Директиве.  Према НПАА доношење Уредбе предвиђено је за 4. квартал 2026. године	

			листу загађујућих супстанци и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.			
11.1.	<b>General principles governing the basic obligations of the operator</b>	<b>01</b>	<b>Основне обавезе оператора (члан 24)</b>	<b>ПУ</b>		
	Member States shall take the necessary measures to provide that installations are operated in accordance with the following principles:	24.2.	У извршавању основних обавеза управљања постројењем и обављања активности оператор је дужан да:			
11.1.a		24.2.1 - 6	1) предузме све одговарајуће неопходне мере ради спречавања загађења;			
11.1.b	(a) all the appropriate preventive measures are taken against pollution;		(1) примењује најбоље доступне технике,			
11.1.c	(b) the best available techniques are applied;		(2) не изазива значајно загађење животне средине,			
11.1.d	(c) no significant pollution is caused;		2) спречава стварање отпада у складу са прописима о управљању отпадом;			
11.1.e	(d) the generation of waste is prevented in accordance with Directive 2008/98/EC;		3) насталим отпадом управља у складу са хијерархијом управљања отпадом у смислу припреме за поновну употребу, рециклажу, поновно искоришћење или ако је то технички и економски немогуће постићи, да отпад одлаже на начин којим се избегавају или смањују утицаји на животну средину у складу са начелом близине и прописима о управљању отпадом;			
11.1.f	(e) where waste is generated, it is, in order of priority and in accordance with Directive 2008/98/EC, prepared for re-use, recycled, recovered or, where that is technically and economically impossible, it is disposed of while avoiding or reducing any impact on the environment;					
11.1.g	(f) energy is used efficiently;					
11.1.h						

	<p>(g) the necessary measures are taken to prevent accidents and limit their consequences;</p> <p>(h) the necessary measures are taken upon definitive cessation of activities to avoid any risk of pollution and return the site of operation to the satisfactory state defined in accordance with Article 22.</p>		<p>4) ефикасно користи енергију;</p> <p>5) предузима све неопходне мере како би се спречили удеси и ограничиле њихове последице;</p> <p>6) по престанку рада постројења предузима све мере како би се избегао ризик загађења животне средине и како би се локација постројења вратила у задовољавајуће стање, у складу са чланом 30. овог закона..</p>			
12.1	<p><b>Applications for permits</b></p> <p>1. Member States shall take the necessary measures to ensure that an application for a permit includes a description of the following:</p>	01 9.	<p><b>Захтев за издавање дозволе (члан 9)</b></p> <p>Оператер подноси надлежном органу захтев за издавање дозволе на прописаном обрасцу у папирном облику или путем е-платформе у електронском облику.</p> <p>Уколико се захтев за издавање дозволе подноси у папирном облику, доставља се и примерак захтева у електронском облику на преносивом електронском носачу информација, заједно са свом документацијом у електронском облику која се прилаже уз захтев.</p> <p>Захтев из става 1. овог члана садржи нарочито податке о:</p> <p>1) постројењу и његовој активности;</p>	ПУ		
12.1.a 12.1.b	<p>(a) the installation and its activities;</p>					
12.1.c 12.1.d	<p>(b) the raw and auxiliary materials, other substances and the energy used in or generated by the installation;</p>					
12.1.e	<p>(c) the sources of emissions from the installation;</p>					
12.1.f	<p>(d) the conditions of the site of the installation;</p>					
12.1.g	<p>(e) where applicable, a baseline report in accordance with Article 22(2);</p>					
12.1.h	<p>(f) the nature and quantities of</p>					

<p>12.1.i</p> <p>12.1.j</p> <p>12.1.к</p>	<p>foreseeable emissions from the installation into each medium as well as identification of significant effects of the emissions on the environment;</p> <p>(g) the proposed technology and other techniques for preventing or, where this is not possible, reducing emissions from the installation;</p> <p>(h) measures for the prevention, preparation for re-use, recycling and recovery of waste generated by the installation;</p> <p>(i) further measures planned to comply with the general principles of the basic obligations of the operator as provided for in Article 11;</p> <p>(j) measures planned to monitor emissions into the environment;</p> <p>(k) the main alternatives to the proposed technology, techniques and measures studied by the applicant in outline.</p>		<p>2) сировинама и помоћном материјалу, другим материјама и енергији који се користе у постројењу или се у њему стварају;</p> <p>3) изворима емисија које потичу из постројења;</p> <p>4) стању локације на којој се постројење налази;</p> <p>5) извештају о почетном стању, где је примењиво, у складу са чланом 12. овог закона;</p> <p>6) природи и количини предвиђених емисија које из постројења доспевају у воду, ваздух и земљиште, као и идентификованим значајним утицајима емисија на животну средину и могућности утицаја на већу удаљеност;</p> <p>7) предложеној технологији и другим техникама којима се спречавају или, ако то није могуће, смањују емисије из постројења;</p> <p>8) најбољим доступним техникама које оператер постројења примењује или планира да примени ради спречавања или смањења загађивања;</p> <p>9) начину управљања отпадом и</p>			
---	--	--	---	--	--	--

		<p>10.1.</p>	<p>мерама за смањење настајања, припрему за поновну употребу, рециклажу и поновно искоришћење отпада који настаје у постројењу;</p> <p>10) мерама планираним за мониторинг емисија у животну средину;</p> <p>11) приказ главних алтернатива предложеној технологији и техникама и мерама које је оператер разматрао;</p> <p>12) поступцима који се односе на обавезе оператера у складу са посебним прописом о издавању дозвола за емисије гасова са ефектом стаклене баште и чланом 23. овог закона;</p> <p>13) другим планираним техникама и/или мерама у циљу испуњавања основних обавеза оператера у складу са чланом 24. овог закона;</p> <p>14) нетехнички приказ података из тач. 1)-13) овог члана на којима се захтев заснива.</p>			
		<p>10.3.</p>	<p>Ако је оператер у прибављању доказа у складу са другим прописима, нарочито оних који се односе на процену утицаја на животну средину и/или на област заштите од великог удеса, обезбедио неке од података из</p>			

		<p>10.4</p> <p>10.5</p>	<p>става 3. овог члана укључује их или прилаже уз захтев за издавање дозволе.</p> <p>Надлежни орган може затражити додатне податке, информације и документацију у одређеним областима за издавање дозволе.</p> <p>Технике из става 3. овог члана морају задовољавати захтеве закључака о БАТ-у.</p> <p>Министар надлежан за послове заштите животне средине (у даљем тексту: министар) ближе прописује садржај, изглед и начин попуњавања захтева, као и друга питања од значаја за подношење захтева за издавање дозволе.</p> <p><b>Документација која се прилаже уз захтев (члан 10)</b></p> <p>Уз захтев за издавање дозволе оператер прилаже следећу документацију:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) употребну дозволу издату у складу са законом којим се уређује планирање и изградња;</li> <li>2) водну дозволу издату у складу са законом којим се уређују воде;</li> <li>3) дозволу за управљање отпадом издату у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;</li> </ol>			
--	--	-------------------------	--	--	--	--

			<p>4) план вршења мониторинга;</p> <p>5) план управљања отпадом или радни план управљања отпадом у складу са законом којим се уређује управљање отпадом;</p> <p>6) план мера за ефикасно коришћење енергије;</p> <p>7) интерни план мера оператера за спречавање удеса и ограничавање њихових последица;</p> <p>8) план мера за заштиту животне средине после престанка рада и затварања постројења;</p> <p>9) акт о праву коришћења природних ресурса, где је применљиво;</p> <p>10) извештај о почетном стању, где је примењиво;</p> <p>11) изјаву којом потврђује да су информације садржане у захтеву истините, тачне, потпуне и доступне јавности;</p> <p>12) доказ о уплаћеној административној такси.</p> <p>Захтев за издавањем дозволе сматра се уредним када садржи све податке и документацију прописану овим законом и прописима донесеним на основу овог закона.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			<p>Подаци и документација из чл. 9. и 10. овог закона морају бити израђени на основу најновијих, веродостојних и доступних података за чију је тачност одговоран оператер.</p> <p>Захтев оператера за издавање дозволе постаје доступан за јавност након што надлежни орган утврди да је уредан и да се обавештење о његовом подношењу може објавити.</p>			
12.1.2	An application for a permit shall also include a non-technical summary of the details referred to in the first subparagraph.	01 9.3.14)	Захтев из става 2. овог члана садржи нарочито податке о: 14) нетехнички приказ података из тач. 1)-13) овог члана на којима се захтев заснива.	ПУ		
12.2.	2. Where information supplied in accordance with the requirements provided for in Directive 85/337/EEC or a safety report prepared in accordance with Directive 96/82/EC or other information produced in response to other legislation fulfils any of the requirements of paragraph 1, that information may be included in, or attached to, the application.	01 9.4  10.2.	<p>Ако је оператер у прибављању доказа у складу са другим прописима, нарочито оних који се односе на процену утицаја на животну средину и/или на област заштите од великог удеса, обезбедио неке од података из става 3. овог члана укључује их или прилаже уз захтев за издавање дозволе.</p> <p>Поред документације из става 1. овог члана подносилац захтева, зависно од постројења, прилаже:</p> <p>1) за нова постројења или у случају значајне промене:</p>	ПУ		

		10.6.	<p>(1) сагласност на студију о процени утицаја на животну средину и студију о процени утицаја на животну средину на коју је дата сагласност у складу са прописима који уређују процену утицаја на животну средину;</p> <p>(2) за Севесо комплексе и постројења сагласност на документа у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце;</p> <p>(3) за постројења која се идентификују у складу са прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на план заштите од удеса;</p> <p>(4) резултате мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у току трајања пробног рада;</p> <p>2) за постојећа постројења:</p> <p>(1) сагласност на студију о процени утицаја на животну средину или сагласност на студију затеченог стања и студију о процени утицаја на животну средину и/или студију</p>			
--	--	-------	--	--	--	--

			<p>затеченог стања, на коју је дата сагласност у складу са прописима који уређују процену утицаја на животну средину;</p> <p>(2) за Севесо комплексе и постројења сагласност на документа у складу са прописима којима се уређује контрола опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце;</p> <p>(3) за постројења која се идентификују у складу са прописима којима се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, сагласност на план заштите од удеса;</p> <p>(4) резултате мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у последњих годину дана; и</p> <p>(5) програм мера прилагођавања рада постојећег постројења или активности условима прописаним овим законом.</p> <p>Министар прописује ближу садржину програма мера из става 2. тачка 2) алинеја 5. овог члана.</p>			
13.1	BAT reference documents and exchange of information 1. In order to draw up, review and, where necessary, update	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	

	BAT reference documents, the Commission shall organise an exchange of information between Member States, the industries concerned, non-governmental organisations promoting environmental protection and the Commission.					
13.2	<p>2. The exchange of information shall, in particular, address the following:</p> <p>(a) the performance of installations and techniques in terms of emissions, expressed as short- and long-term averages, where appropriate, and the associated reference conditions, consumption and nature of raw materials, water consumption, use of energy and generation of waste;</p> <p>(b) the techniques used, associated monitoring, cross-media effects, economic and technical viability and developments therein;</p> <p>(c) best available techniques and emerging techniques identified after considering the issues mentioned in points (a) and (b).</p>	/	/	<b>HP</b>	Обавеза Европске Комисије	

13.3.1	3. The Commission shall establish and regularly convene a forum composed of representatives of Member States, the industries concerned and non-governmental organisations promoting environmental protection.	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	
13.3.2	The Commission shall obtain the opinion of the forum on the practical arrangements for the exchange of information and, in particular, on the following:  (a) the rules of procedure of the forum;  (b) the work programme for the exchange of information;  (c) guidance on the collection of data;  (d) guidance on the drawing up of BAT reference documents and on their quality assurance including the suitability of their content and format.	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	
13.3.3.	The guidance referred to in points (c) and (d) of the second subparagraph shall take account of the opinion of the forum and shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 75(2).	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	
13.4.	4. The Commission shall obtain and make publicly available the opinion of the forum on the	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	

	proposed content of the BAT reference documents and shall take into account this opinion for the procedures laid down in paragraph 5.					
13.5.	5. Decisions on the BAT conclusions shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 75(2).	/	/	НП	Обавеза Европске Комисије	
13.6.	6. After the adoption of a decision in accordance with paragraph 5, the Commission shall without delay make the BAT reference document publicly available and ensure that BAT conclusions are made available in all the official languages of the Union.	/	/	НП	Обавеза Европске Комисије	
13.7.	7. Pending the adoption of a relevant decision in accordance with paragraph 5, the conclusions on best available techniques from BAT reference documents adopted by the Commission prior to the date referred to in Article 83 shall apply as BAT conclusions for the purposes of this Chapter except for Article 15(3) and (4).	/		НП	Обавеза Европске Комисије	
14.1	<b>Permit conditions</b> 1. Member States shall ensure that the permit includes all measures necessary for compliance with the	<b>01</b> 19. 1	<b>Услови који се утврђују дозволом (члан 19)</b> Дозволом се утврђују услови за рад постројења и обављање	ПУ		

	requirements of Articles 11 and 18.	19.2.	<p>активности и обавезе оператера у зависности од природе активности и њиховог утицаја на животну средину.</p> <p>Дозвола садржи:</p> <p>1) услове који се односе на примену најбољих доступних техника или других техничких услова и мера које су потребне ради испуњавања основних обавеза оператера и стандарда квалитета животне средине у складу са овим законом;</p> <p>2) услове и мере из студије о процени утицаја на животну средину или студије затеченог стања;</p> <p>3) граничне вредности емисија загађујућих материја одређених прописом из члана 5. став 4. овог закона и за остале загађујуће материје за које је вероватно да ће се емитовати из постројења у значајним количинама, имајући у виду њихову природу и потенцијал да пренесу загађење из једног чиниоца животне средине у други;</p> <p>4) услове и мере неопходне за заштиту ваздуха, вода, земљишта;</p> <p>5) одговарајуће захтеве за редовно одржавање и вршење</p>			
--	-------------------------------------	-------	---	--	--	--

		<p>19.3</p> <p>19.9</p>	<p>надзора над мерама које се предузимају за спречавање емисија у земљиште и подземне воде, као и мере за испуњавање одговарајућих захтева који се тичу периодичног мониторинга земљишта и подземних вода у погледу опасних материја за које постоји вероватноћа да ће се пронаћи на локацији имајући у виду могућност контаминације земљишта и подземних вода на локацији постројења;</p> <p>6) услове и мере које се односе на мониторинг и управљање отпадом који настаје при раду постројења;</p> <p>7) услове и мере за спречавање настајања, односно смањење буке и вибрација;</p> <p>8) услове и мере које се односе на ефикасно коришћење енергије;</p> <p>9) захтеве за мониторинг емисија којима се одређује:</p> <p>(1) методологија, учесталост мерења и правила за тумачење резултата мерења;</p> <p>(2) да су резултати мониторинга емисије доступни за исте временске периоде и референтне услове као и за нивое емисије повезане са БАТ, када се</p>			
--	--	-------------------------	--	--	--	--

		<p>примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;</p> <p>10) услове и мере за спречавање удеса и отклањање њихових последица;</p> <p>11) услове и мере за смањење загађења на најмању могућу меру, укључујући прекогранично загађење животне средине и загађење животне средине на великим удаљеностима;</p> <p>12) начин рада у условима који нису нормални услови рада (покретање, заустављање, тренутно заустављање, кварови, цурења и прекиди у функционисању постројења);</p> <p>13) услове и мере заштите животне средине после коначног престанка рада постројења у циљу избегавања ризика од загађења и враћања локације у задовољавајуће стање;</p> <p>14) обавезу да се надлежном органу редовно, а најмање једном годишње доставе:</p> <p>(1) подаци на основу резултата мониторинга емисија из тачке 9) овог става и други релевантни подаци којима се омогућава провера усклађености и поређење са прописаним нивоима емисија; и</p>			
--	--	---	--	--	--

			<p>(2) резиме резултата мониторинга емисије којим се омогућава поређење са нивоима емисије повезаним са БАТ када се примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;</p> <p>15) резултате поновног разматрања услова утврђених дозволом;</p> <p>16) рок на који се дозвола издаје и број под којим је уписана у регистар издатих дозвола;</p> <p>17) друге специфичне захтеве, укључујући услове за оцену усклађености са граничним вредностима емисија.</p> <p>Граничне вредности из става 2. тачка 3) овог члана могу се допунити или заменити еквивалентним параметрима или техничким мерама, које осигуравају једнаки ниво заштите животне средине.</p> <p>Министар ближе прописује садржину и изглед дозволе.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

14.1.1	Those measures shall include at least the following:	01 19.2. 3 – 16.	Дозвола садржи услове који се односе на:	ПУ		
14.1.1.a	(a) emission limit values for polluting substances listed in Annex II, and for other polluting substances, which are likely to be emitted from the installation concerned in significant quantities, having regard to their nature and their potential to transfer pollution from one medium to another;		3) граничне вредности емисија загађујућих материја одређених прописом из члана 5. став 4. овог закона и за остале загађујуће материје за које је вероватно да ће се емитовати из постројења у значајним количинама, имајући у виду њихову природу и потенцијал да пренесу загађење из једног чиниоца животне средине у други;			
14.1.1.b	(b) appropriate requirements ensuring protection of the soil and groundwater and measures concerning the monitoring and management of waste generated by the installation;		4) услове и мере неопходне за заштиту ваздуха, вода, земљишта;			
14.1.1.c	(c) suitable emission monitoring requirements specifying:		5) одговарајуће захтеве за редовно одржавање и вршење надзора над мерама које се предузимају за спречавање емисија у земљиште и подземне воде, као и мере за испуњавање одговарајућих захтева који се тичу периодичног мониторинга земљишта и подземних вода у погледу опасних материја за које постоји вероватноћа да ће се пронаћи на локацији имајући у виду могућност контаминације земљишта и подземних вода на локацији постројења;			
14.1.1. c i	(i) measurement methodology, frequency and evaluation procedure; and		6) услове и мере које се односе на мониторинг и управљање			
14.1.1. c ii	(ii) where Article 15(3)(b) is applied, that results of emission monitoring are available for the same periods of time and reference conditions as for the emission levels associated with the best available techniques;					
14.1.1. d	(d) an obligation to supply the competent authority regularly, and at least annually, with:					
14.1.1. d i						
14.1.1. d ii						

14.1.1.e	(i) information on the basis of results of emission monitoring referred to in point (c) and other required data that enables the competent authority to verify compliance with the permit conditions; and		отпадом који настаје при раду постројења;			
14.1.1.f	(ii) where Article 15(3)(b) is applied, a summary of the results of emission monitoring which allows a comparison with the emission levels associated with the best available techniques;		7) услове и мере за спречавање настајања, односно смањење буке и вибрација;			
14.1.1.g	(e) appropriate requirements for the regular maintenance and surveillance of measures taken to prevent emissions to soil and groundwater pursuant to point (b) and appropriate requirements concerning the periodic monitoring of soil and groundwater in relation to relevant hazardous substances likely to be found on site and having regard to the possibility of soil and groundwater contamination at the site of the installation;		8) услове и мере које се односе на ефикасно коришћење енергије;			
14.1.1.h	(f) measures relating to conditions other than normal operating conditions such as start-up and shut-down operations, leaks, malfunctions,		9) захтеве за мониторинг емисија којима се одређује: (1) методологија, учесталост мерења и правила за тумачење резултата мерења;			
			(2) да су резултати мониторинга емисије доступни за исте временске периоде и референтне услове као и за нивое емисије повезане са БАТ, када се примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;			
			10) услове и мере за спречавање удеса и отклањање њихових последица;			
			11) услове и мере за смањење загађења на најмању могућу меру, укључујући прекогранично загађење животне средине и загађење животне средине на великим удаљеностима;			
			12) начин рада у условима који нису нормални услови рада (покретање, заустављање,			

	<p>momentary stoppages and definitive cessation of operations;</p> <p>(g) provisions on the minimisation of long-distance or transboundary pollution;</p> <p>(h) conditions for assessing compliance with the emission limit values or a reference to the applicable requirements specified elsewhere.</p>		<p>тренутно заустављање, кварови, цурења и прекиди у функционисању постројења);</p> <p>13) услове и мере заштите животне средине после коначног престанка рада постројења у циљу избегавања ризика од загађења и враћања локације у задовољавајуће стање;</p> <p>14) обавезу да се надлежном органу редовно, а најмање једном годишње доставе:</p> <p>(1) подаци на основу резултата мониторинга емисија из тачке 9) овог става и други релевантни подаци којима се омогућава провера усклађености и поређење са прописаним нивоима емисија; и</p> <p>(2) резиме резултата мониторинга емисије којим се омогућава поређење са нивоима емисије повезаним са БАТ када се примењује члан 20. став 5. тачка 2) овог закона;</p> <p>15) резултате поновног разматрања услова утврђених дозволом;</p> <p>16) рок на који се дозвола издаје и број под којим је уписана у регистар издатих дозвола;</p>			
--	--	--	--	--	--	--

14.2.	2. For the purpose of paragraph 1(a), emission limit values may be supplemented or replaced by equivalent parameters or technical measures ensuring an equivalent level of environmental protection.	<b>01</b> 19.3.	Граничне вредности из става 2. тачка 3) овог члана могу се допунити или заменити еквивалентним параметрима или техничким мерама, које осигуравају једнаки ниво заштите животне средине.	<b>ПУ</b>		
14.3.	3. BAT conclusions shall be the reference for setting the permit conditions.	<b>01</b> 19.4.	Услови у дозволи утврђују се у складу са захтевима закључака о БАТ-у.	<b>ПУ</b>		
14.4.	4. Without prejudice to Article 18, the competent authority may set stricter permit conditions than those achievable by the use of the best available techniques as described in the BAT conclusions. Member States may establish rules under which the competent authority may set such stricter conditions.	<b>01</b> 19.5.	Ако стандарди квалитета животне средине захтевају строжије услове од оних који се могу постићи применом закључака о БАТ-у, дозволом се утврђују додатне мере.	<b>ПУ</b>	Дискрециона одредба	
14.5. 14.5.1. a 14.5.1.b	5. Where the competent authority sets permit conditions on the basis of a best available technique not described in any of the relevant BAT conclusions, it shall ensure that: (a) that technique is determined by giving special consideration to the criteria listed in Annex III; and (b) the requirements of Article 15 are complied with.	<b>01</b> 19.6 19.6.1 19.6.2.	Ако надлежни орган утврђује услове у дозволи на основу БАТ-а који није описан ни у једном од релевантних закључака о БАТ-у, мора осигурати: 1) да је та техника одређена применом критеријума за утврђивање БАТ-а у складу са прописом из члана 5. став 4. овог закона; и 2) да су испуњени захтеви из члана 20. овог закона.	<b>ПУ</b>		

14.5.2	Where the BAT conclusions referred to in the first subparagraph do not contain emission levels associated with the best available techniques, the competent authority shall ensure that the technique referred to in the first subparagraph ensures a level of environmental protection equivalent to the best available techniques described in the BAT conclusions.	01 19.7.	Када закључци о БАТ-у из става 6. овог члана не садрже нивое емисија који су повезани са БАТ-ом, надлежни орган осигураће да техника из става 6. тачка 1) овог члана обезбеди ниво заштите животне средине који је еквивалентан БАТ-у описаном у закључку о БАТ- у.	ПУ		
14.6.	6. Where an activity or a type of production process carried out within an installation is not covered by any of the BAT conclusions or where those conclusions do not address all the potential environmental effects of the activity or process, the competent authority shall, after prior consultations with the operator, set the permit conditions on the basis of the best available techniques that it has determined for the activities or processes concerned, by giving special consideration to the criteria listed in Annex III.	01 19.8.	Када активност или врста производног процеса који се обавља у постројењу није обухваћен било којим закључцима о БАТ-у или када се ти закључци не баве свим потенцијалним утицајима активности или процеса на животну средину, надлежни орган, након претходних консултација са оператером, утврђује услове у дозволи на основу БАТ-ова које је одредио за дотичне активности или процесе, у складу са прописаним критеријумима за утврђивање БАТ- а.	ПУ		
14.7.	7. For installations referred to in point 6.6 of Annex I, paragraphs 1 to 6 of this Article shall apply without prejudice to the legislation relating to animal	01 31.9.	<b>Поступак по општим обавезујућим правилима и начин њихове примене (члан 31)</b>	ПУ		

	welfare.		При одређивању услова у дозволи одредбе овог закона примењују се не доводећи у питање прописе који се односе на заштиту животиња, ако је то примењиво.			
15.1.	<b>Emission limit values, equivalent parameters and technical measures</b> 1. The emission limit values for polluting substances shall apply at the point where the emissions leave the installation, and any dilution prior to that point shall be disregarded when determining those values.	<b>01</b> 20.1	<b>Граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере (члан 20)</b>  Граничне вредности емисије загађујућих материја примењују се на месту на којем емисије напуштају постројење, а код одређивања тих вредности занемарује се свако разблаживање пре места испуштања.	<b>ПУ</b>		
15.1.1	With regard to indirect releases of polluting substances into water, the effect of a water treatment plant may be taken into account when determining the emission limit values of the installation concerned, provided that an equivalent level of protection of the environment as a whole is guaranteed and provided this does not lead to higher levels of pollution in the environment.	<b>01</b> 20.2.	С обзиром на индиректно испуштање загађујућих материја у воду, приликом одређивања граничних вредности емисија може се узети у обзир утицај постројења за пречишћавање вода, под условом да је загарантован једнак ниво заштите животне средине у целини и под условом да то не доводи до већег нивоа загађења животне средине.	<b>ПУ</b>		
15.2.	2. Without prejudice to Article 18, the emission limit values	<b>01</b> 20.3.	Не доводећи у питање захтевани стандард квалитета животне	<b>ПУ</b>		

	and the equivalent parameters and technical measures referred to in Article 14(1) and (2) shall be based on the best available techniques, without prescribing the use of any technique or specific technology		средине из члана 22. овог закона, граничне вредности емисија, еквивалентни параметри и техничке мере из члана 19. ст. 1. до 3. овог закона темеље се на БАТ, без наметања оператеру употребе било које технике или посебне технологије.			
15.3.1	3. The competent authority shall set emission limit values that ensure that, under normal operating conditions, emissions do not exceed the emission levels associated with the best available techniques as laid down in the decisions on BAT conclusions referred to in Article 13(5) through either of the following:	<b>01</b>	Надлежни орган утврђује граничне вредности емисија које осигуравају да у нормалним радним условима емисије не прелазе нивое емисија повезане са БАТ-ом на начин прописан у одлукама о закључцима о БАТ-у.	<b>ПУ</b>		
15.3.1.a		20.4.				
		20.5.				
		20.5.1	Граничне вредности емисија у дозволи у нормалним условима рада постројења одређују се:			
		25.2				
15.3.1.b	(a) setting emission limit values that do not exceed the emission levels associated with the best available techniques. Those emission limit values shall be expressed for the same or shorter periods of time and under the same reference conditions as those emission levels associated with the best available techniques; or  (b) setting different emission limit values than those referred to under point (a) in terms of		1) утврђивањем граничне вредности емисија које не смеју прелазити нивое емисија утврђене у складу са закључцима о БАТ-у; или  2) утврђивањем граничних вредности емисија које се у погледу просечних вредности за одређени временски период или у погледу референтних услова, разликују од граничних вредности из става 1. овог члана, али не смеју довести до њихових прекорачења.			

	values, periods of time and reference conditions.					
15.3.2	Where point (b) is applied, the competent authority shall, at least annually, assess the results of emission monitoring in order to ensure that emissions under normal operating conditions have not exceeded the emission levels associated with the best available techniques.	01 20.6.  20.7.	Ако се граничне вредности емисија одређују у складу са ставом 5. тачка 2) овог члана, у дозволи се прописује обавеза мониторинга параметара емисија.  Оператер резултате мониторинга обавезно доставља једном годишње надлежном органу на оцену који проверава да ли су прекорачени нивои емисија утврђени у складу са закључцима о БАТ-у.	ПУ		
15.4.  15.4.1 a 15.4.1.b	4. By way of derogation from paragraph 3, and without prejudice to Article 18, the competent authority may, in specific cases, set less strict emission limit values. Such a derogation may apply only where an assessment shows that the achievement of emission levels associated with the best available techniques as described in BAT conclusions would lead to disproportionately higher costs compared to the environmental benefits due to: (a) the geographical location or the local environmental conditions of the installation concerned; or (b) the technical characteristics	01 20.8.  20.9.  20.9.1 20.9.2	Изузетно од одредбе става 5. овог члана и не доводећи у питање захтевани стандард квалитета животне средине из члана 22. овог закона, надлежни орган може у посебним случајевима одредити мање строже граничне вредности емисије.  Изузеће из става 8. овог члана може се применити само ако надлежни орган документује у образложењу дозволе разлоге којима оправдава примену мање строжих граничних вредности емисија, укључујући резултате оцене да ће постизање нивоа емисија повезаних са БАТ-ом из закључака о БАТ-у, довести до несразмерно високих трошкова у	ПУ		

	of the installation concerned.		<p>поређењу са користима за животну средину, и то због:</p> <p>1) географског положаја или локалних услова животне средине око предметног постројења; или</p> <p>2) техничких карактеристика предметног постројења.</p>			
15.4.2	The competent authority shall document in an annex to the permit conditions the reasons for the application of the first subparagraph including the result of the assessment and the justification for the conditions imposed.	<b>01</b> 20.9.	<p>Изузеће из става 8. овог члана може се применити само ако надлежни орган документује у образложењу дозволе разлоге којима оправдава примену мање строжих граничних вредности емисија, укључујући резултате оцене да ће постизање нивоа емисија повезаних са БАТ-ом из закључака о БАТ-у, довести до несразмерно високих трошкова у поређењу са користима за животну средину, и то због:</p> <p>1) географског положаја или локалних услова животне средине око предметног постројења; или</p> <p>2) техничких карактеристика предметног постројења.</p>	<b>ПУ</b>		
15.4.3	The emission limit values set in accordance with the first subparagraph shall, however, not exceed the emission limit values set out in the Annexes to this Directive, where applicable.	<b>01</b> 20.5.	<p>Граничне вредности емисија у дозволи у нормалним условима рада постројења одређују се:</p> <p>1) утврђивањем граничне вредности емисија које не смеју прелазити нивое емисија утврђене</p>	<b>ПУ</b>		

			у складу са закључцима о БАТ-у; или 2) утврђивањем граничних вредности емисија које се у погледу просечних вредности за одређени временски период или у погледу референтних услова, разликују од граничних вредности из става 1. овог члана, али не смеју довести до њихових прекорачења.			
15.4.4	The competent authority shall in any case ensure that no significant pollution is caused and that a high level of protection of the environment as a whole is achieved.	<b>01</b> 20.10.	Надлежни орган у сваком случају осигурава да не дође до значајног загађења и да је постигнут висок ниво заштите животне средине у целини.	<b>ПУ</b>		
15.4.5	On the basis of information provided by Member States in accordance with Article 72(1), in particular concerning the application of this paragraph, the Commission may, where necessary, assess and further clarify, through guidance, the criteria to be taken into account for the application of this paragraph.	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске Комисије	
15.4.6	The competent authority shall re-assess the application of the first subparagraph as part of each reconsideration of the permit conditions pursuant to Article 21.	<b>01</b> 20.11	Надлежни орган поново процењује примену изузећа из става 9. овог члана као део поновног разматрања услова дозволе из члана 27. овог закона.	<b>ПУ</b>		

15.5.	5. The competent authority may grant temporary derogations from the requirements of paragraphs 2 and 3 of this Article and from Article 11(a) and (b) for the testing and use of emerging techniques for a total period of time not exceeding 9 months, provided that after the period specified, either the technique is stopped or the activity achieves at least the emission levels associated with the best available techniques.	01 20.12.  20.13	<p>Постројењима која тестирају технике у настајању могу се одобрити привремена изузећа од:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) захтева да се граничне вредности заснивају на закључцима о БАТ-у, у складу са ставом 3. овог члана;</li> <li>2) захтева из става 5. овог члана;</li> <li>3) примене БАТ-ова;</li> <li>4) предузимања одговарајућих превентивних мера у складу са овим законом и другим прописима.</li> </ol> <p>Технике из става 12. овог члана не смеју се примењивати дуже од 9 месеци, ако су нивои емисије које настају радом постројења виши од оних који су повезани са БАТ-ом.</p>	ПУ		
16.1	<b>Monitoring requirements</b> 1. The monitoring requirements referred to in Article 14(1)(c) shall, where applicable, be based on the conclusions on monitoring as described in the BAT conclusions.	01 21.1.	<p><b>Захтеви мониторинга (члан 21)</b></p> <p>Захтеви мониторинга из члана 19. став 2. тачка 9) овог закона, према потреби, заснивају се на закључцима о мониторингу који су описани у закључцима о БАТ.</p>	ПУ		
16.2	2. The frequency of the periodic monitoring referred to in Article 14(1)(e) shall be determined by the competent authority in a permit for each	01 21.2.	<p>Учесталост периодичног мониторинга из става 1. овог члана одређује се у дозволи за свако појединачно постројење или у општим обавезујућим</p>	ПУ		

	individual installation or in general binding rules.		правилима.			
16.2.1	Without prejudice to the first subparagraph, periodic monitoring shall be carried out at least once every 5 years for groundwater and 10 years for soil, unless such monitoring is based on a systematic appraisal of the risk of contamination.	01 20.3.	Не доводећи у питање став 2. овог члана периодични мониторинг спроводи се најмање једном у пет година за подземне воде и најмање једном у десет година за земљиште, осим ако се такав мониторинг заснива на систематичном процењивању ризика од загађења.	ПУ		
17.1	<b>General binding rules for activities listed in Annex I</b> 1. When adopting general binding rules, Member States shall ensure an integrated approach and a high level of environmental protection equivalent to that achievable with individual permit conditions.	01 13.	<b>Начин спровођења поступка издавања дозволе (члан 13)</b>  Поступак издавања дозволе спроводи се у складу са овим законом и посебним прописима донетим на основу њега.  За одређене врсте активности и постројења поступак издавања дозволе може се спровести применом општих обавезујућих правила, у складу са овим законом.  Општим обавезујућим правилима одређују се за поједину активност или групу активности услови дозволе, укључујући граничне вредности емисија, посебни услови са којима се постројења морају ускладити у односу на поједине чиниоце животне средине или оптерећења, као и њихов укупни утицај и	ДУ	Неопходно је донети пропис из члана 13. став 6. овог закона ради спровођења поступка издавања интегрисане дозволе за постројења на која се примењују општа обавезујућа правила.  Према НПАА доношење прописа предвиђено је за 4. квартал 2026. Године.	

			<p>међуутицај.</p> <p>Општа обавезујућа правила заснивају се на БАТ-у, без прописивања коришћења било које одређене технике или посебне технологије којима се обезбеђује висок ниво заштите животне средине у целини.</p> <p>Министарство ажурира општа обавезујућа правила водећи рачуна о развоју БАТ-а.</p> <p>Министар прописује општа обавезујућа правила.</p> <p>Поступак издавања дозволе спроводи се применом општих обавезујућих правила за постројења и активности које су утврђене прописом из члана 5. став 4. овог закона.</p> <p>Оператер подноси надлежном органу захтев за издавање дозволе применом општих обавезујућих правила и прилаже документацију у складу са чланом 10. овог закона.</p> <p>У случају када се ради о постојећем постројењу, односно реконструкцији постројења, узимају се у обзир резултати инспекцијског надзора у којем се</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			<p>проверавају предложени услови из захтева за издавање дозволе применом општих обавезујућих правила.</p> <p>На поступак издавања дозволе применом општих обавезујућих правила примењују се одредбе које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа организација,</p> <p>Надлежни орган издаје дозволу у року најкасније од 180 дана од дана пријема уредног захтева за издавање дозволе.</p> <p>Мере се утврђују у решењу о издавању дозволе у складу са општим обавезујућим правилима, где је то примењиво.</p> <p>При одређивању услова у дозволи узимају се у обзир и прописи који се односе на заштиту животиња, ако је то примењиво.</p> <p>Решење о издавању дозволе применом опште обавезујућих правила је коначно у управном поступку.</p> <p>Против решења о издавању дозволе из става 10. овог члана може се покренути управни</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			спор.			
17.2.	2. General binding rules shall be based on the best available techniques, without prescribing the use of any technique or specific technology in order to ensure compliance with Articles 14 and 15.	01 13.4.	Општа обавезујућа правила заснивају се на БАТ-у, без прописивања коришћења било које одређене технике или посебне технологије којима се обезбеђује висок ниво заштите животне средине у целини.	ПУ		
17.3.	3. Member States shall ensure that general binding rules are updated to take into account developments in best available techniques and in order to ensure compliance with Article 21.	01 13.5.	Министарство ажурира општа обавезујућа правила водећи рачуна о развоју БАТ-а.	ПУ		
17.4.	4. General binding rules adopted in accordance with paragraphs 1 to 3 shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication.	/	/	НП	Обавеза Европске Комисије	
18.1.	<b>Environmental quality standards</b> Where an environmental quality standard requires stricter conditions than those achievable by the use of the best available techniques, additional measures shall be included in the permit, without prejudice to other measures which may be taken to comply with environmental quality standards.	01 22.	<b>Стандарди квалитета животне средине (члан 22)</b>  У случају када стандард квалитета животне средине захтева строжије услове од оних који се могу постићи применом најбољих доступних техника, надлежни орган прописује и додатне услове и мере којима се обезбеђује испуњење захтева квалитета животне средине.	ПУ		

19.1	<p><b>Developments in best available techniques</b> Member States shall ensure that the competent authority follows or is informed of developments in best available techniques and of the publication of any new or updated BAT conclusions and shall make that information available to the public concerned.</p>	01 8.	<p><b>Обавеза праћења најбољих доступних техника (члан 8)</b></p> <p>Закључци о БАТ-у представљају основни докуменат за утврђивање услова у дозволи.</p> <p>Министарство прати развој БАТ-а, доношење закључака о БАТ-у, примену техника у настајању и податке о томе ставља на располагање јавности објављивањем на интернет страницама Министарства.</p> <p>Министарство према потреби подстиче развој и примену техника у настајању, посебно техника у настајању које су наведене у референтним документима о БАТ-у.</p> <p>Ради обављања послова из ст. 2. и 3. овог члана Министар може, зависно од специфичности техника које се примењују, за праћење појединих расположивих техника ангажовати стручну или научну организацију.</p> <p>Средства за рад ангажованима стручним или научним организацијама из става 4. овог члана обезбеђују се у буџету Републике Србије.</p>	ПУ		
20.1.	<b>Changes by operators to</b>	01	<b>Значајна промена у раду</b>	ПУ		



			чланом 28. овог закона.			
20.2.	2. Member States shall take the necessary measures to ensure that no substantial change planned by the operator is made without a permit granted in accordance with this Directive.	<b>01</b> 26.3.  25.5.	<p><b>Значајна промена у раду постројења (члан 26)</b></p> <p>Ако на основу разматрања и анализе обавештења оператера из става 1. овога члана утврди да је планирана промена у раду постројења значајна, надлежни орган посебним решењем оператеру налаже да поднесе захтев за:</p> <p>1) издавање дозволе за постројење у целини или за део постројења у којем намерава извршити значајну промену; или</p> <p>2) измену и/или допуну решења о издавању дозволе.</p> <p>На захтев и поступак за измену и/или допуну дозволе из става 2. тачка 2) овога члана примењују се одредбе овога закона које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа и организација.</p>	<b>ПУ</b>		
20.2.1.	The application for a permit and the decision by the competent authority shall cover those parts of the installation and those details listed in Article 12	<b>01</b> 26. 3.1)	На основу разматрања и анализе обавештења оператера из става 1. овога члана надлежни орган може посебним решењем оператеру наложити да поднесе	<b>ПУ</b>		

	which may be affected by the substantial change.	26.4.	захтев за: 1) издавање дозволе за постројење у целини или за део постројења у којем намерава извршити значајну промену,  У случају измене и/или допуне дозволе због значајних измена у раду постројења, решење које доноси надлежни орган односи се на оне делове постројења и оне активности на које се измена односи.			
20.3.	3. Any change in the nature or functioning or an extension of an installation shall be deemed to be substantial if the change or extension in itself reaches the capacity thresholds set out in Annex I.	<b>01</b> 26. 2.	Било која промена у природи или функционисању или проширењу постројења сматра се значајном ако промена или обим сами по себи достижу прагове капацитета утврђене прописом из члана 5. став 4. овог закона.	<b>ПУ</b>		
21.1.	<b>Reconsideration and updating of permit conditions by the competent authority</b> 1. Member States shall take the necessary measures to ensure that the competent authority periodically reconsiders in accordance with paragraphs 2 to 5 all permit conditions and, where necessary to ensure compliance with this Directive, updates those conditions.	<b>01</b> 27. 1  27.2.	<b>Поновно разматрање услова у дозволи по службеној дужности (члан 27)</b>  Надлежни орган сваких пет година по службеној дужности разматра услове, и ако је потребно решењем мења и/или допуњава дозволу.  Независно од рока из става 1. овог члана надлежни орган обавезно по службеној дужности разматра услове и по потреби решењем мења и/или допуњује дозволу ако:	<b>ПУ</b>		

			<p>1) је загађење које је проузроковало постројење таквог значаја да је потребно извршити измену и/или допуну постојећих граничних вредности емисија, или је потребно утврдити нове вредности у дозволи;</p> <p>2) промене у захтевима за безбедност у раду постројења или сигурност одређене активности захтевају увођење нових техника;</p> <p>3) постројење није обухваћено ниједним од закључака о БАТ-у, а развој БАТ-а омогућава значајно смањење емисија;</p> <p>4) је то неопходно ради усклађивања са новим стандардом квалитета животне средине;</p> <p>5) измене у прописима о заштити животне средине или измене дозвола, одобрења и сагласности које се прибављају у поступку издавања одобрења за изградњу и пуштање у рад постројења значајно утичу на измену услова у дозволи;</p> <p>6) оператер није испунио мере прописане програмом из члана 10. став 2. тачка 2) алинеја 5. овог закона.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

21.2.	2. At the request of the competent authority, the operator shall submit all the information necessary for the purpose of reconsidering the permit conditions, including, in particular, results of emission monitoring and other data, that enables a comparison of the operation of the installation with the best available techniques described in the applicable BAT conclusions and with the emission levels associated with the best available techniques.	<b>01</b> 27.4.	На захтев надлежног органа, оператер је дужан да достави све податке потребне за поновно разматрање дозволе укључујући резултате мониторинга емисија и остале податке који омогућавају поређење рада постројења са БАТ-ом описаним у примењивим закључцима о БАТ-у и са нивоима емисија које су повезане са БАТ- ом.	<b>ПУ</b>		
21.2.1.	When reconsidering permit conditions, the competent authority shall use any information resulting from monitoring or inspections.	<b>01</b> 27.3.	У поступку поновног разматрања дозволе надлежни орган користи податке настале мониторингом и/или податке утврђене инспекцијским надзором.	<b>ПУ</b>		
21.3.  21.3.1.a  21.3.1.b	3. Within 4 years of publication of decisions on BAT conclusions in accordance with Article 13(5) relating to the main activity of an installation, the competent authority shall ensure that:  a) all the permit conditions for the installation concerned are reconsidered and, if necessary, updated to ensure compliance	<b>01</b> 27.5.	У року од четири године од дана објављивања одлуке о закључцима о БАТ- у, а која се односи на главну активност постројења, надлежни орган по службеној дужности разматра услове и по потреби посебним решењем мења и/или допуњава услове дозволе за рад постројења. .	<b>ПУ</b>		

	with this Directive, in particular, with Article 15(3) and (4), where applicable;  (b) the installation complies with those permit conditions.					
21.3.2.	The reconsideration shall take into account all the new or updated BAT conclusions applicable to the installation and adopted in accordance with Article 13(5) since the permit was granted or last reconsidered.	<b>01</b> 27. 6-11.	<p>Надлежни орган, у случају из става 5. овог члана примењује нове, односно измењене БАТ закључке који се односе на рад постројења, објављене након издавања дозволе, односно последње измене и/или допуне дозволе.</p> <p>За постројења за која се утврди да је потребан дужи рок од рока из става 5. овог члана за постизање најбољих доступних техника, надлежни орган може одредити и дужи рок.</p> <p>Продужење рока из става 7. овог члана мора бити образложено.</p> <p>При свакој следећој измени и/или допуни дозволе обавезно се разматра примена изузећа из става 7. овог члана.</p> <p>На поступак поновног разматрања дозволе примењују се одредбе овог закона које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући рад и извештај Техничке комисије, правила о обавештавању и учешћу јавности</p>	<b>ПУ</b>		

			и заинтересованих органа и организација. Ако велики број измена и/или допуна у дозволи отежава ефикасну контролу активности, надлежни орган може затражити од оператера да достави нови захтев за издавање дозволе.			
21.4.	4. Where an installation is not covered by any of the BAT conclusions, the permit conditions shall be reconsidered and, if necessary, updated where developments in the best available techniques allow for the significant reduction of emissions.	<b>01</b> 27.2.3.	Независно од рока из става 1. овог члана надлежни орган обавезно по службеној дужности разматра услове и по потреби решењем мења и/или допуњује дозволу ако:  3) постројење није обухваћено ниједним од закључака о БАТ-у, а развој БАТ-а омогућава значајно смањење емисија;	<b>ПУ</b>		
21.5.	5. The permit conditions shall be reconsidered and, where necessary, updated at least in the following cases:  (a) the pollution caused by the installation is of such significance that the existing emission limit values of the permit need to be revised or new such values need to be included in the permit;  (b) the operational safety	<b>01</b>  27.2. 1.  27.2.2.  27.2.4.	Независно од рока из става 1. овог члана надлежни орган обавезно по службеној дужности разматра услове и по потреби решењем мења и/или допуњује дозволу ако:  1) је загађење које је проузроковало постројење таквог значаја да је потребно извршити измену и/или допуну постојећих граничних вредности емисија, или је потребно	<b>ПУ</b>		

	<p>requires other techniques to be used;</p> <p>(c) where it is necessary to comply with a new or revised environmental quality standard in accordance with Article 18.</p>		<p>утврдити нове вредности у дозволи;</p> <p>2) промене у захтевима за безбедност у раду постројења или сигурност одређене активности захтевају увођење нових техника;</p> <p>4) је то неопходно ради усклађивања са новим стандардом квалитета животне средине;</p>			
22.1	<p><b>Site closure</b></p> <p>1. Without prejudice to Directive 2000/60/EC, Directive 2004/35/EC, Directive 2006/118/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the protection of groundwater against pollution and deterioration and to relevant Union law on soil protection, the competent authority shall set permit conditions to ensure compliance with paragraphs 3 and 4 of this Article upon definitive cessation of activities.</p>	<p><b>01</b></p> <p>19.2.13.</p> <p>29.</p>	<p><b>Услови који се утврђују у дозволи (члан 19)</b></p> <p>Дозвола садржи:</p> <p>...13) услове и мере заштите животне средине после коначног престанка рада постројења у циљу избегавања ризика од загађења и враћања локације у задовољавајуће стање;</p> <p><b>Престанак важења дозволе</b></p> <p>Дозвола може престати да важи, ако:</p> <p>1) истекне рок на који је издата, а није поднет захтев за продужење дозволе;</p> <p>2) оператер престане да испуњава неки од услова који је утврђен дозволом или не поступа у складу са условима из дозволе;</p> <p>3) надлежни орган утврди да је</p>	<b>ПУ</b>		

			<p>оператер у захтеву за издавање дозволе поднео нетачне податке или фалсификовао документа од значаја за издавање дозволе;</p> <p>4) је оператер престао да обавља активност, а ту активност не настави да обавља други оператер.</p> <p>О налазу из става 1. овог члана инспектор за заштиту животне средине дужан је да без одлагања обавести надлежни орган.</p> <p>Решење о престанку важења дозволе је коначно у управном поступку.</p> <p>Против решења о престанку важења дозволе може се покренути управни спор.</p> <p>Решењем о престанку важења дозволе утврђују се и обавезне мере старања о постројењу и локацији после престанка активности опаретера.</p>			
22.2.	2. Where the activity involves the use, production or release of relevant hazardous substances and having regard to the possibility of soil and groundwater contamination at the site of the installation, the operator shall prepare and submit to the competent authority a baseline report before starting operation of an installation or before a permit	<b>01</b> 12.1.	<p><b>Извештај о почетном стању (члан 12)</b></p> <p>Ако активност која се обавља у постројењу укључује коришћење, производњу или емисију опасних материја у смислу овога закона, које могу проузроковати загађење земљишта и подземних вода, оператер је дужан да изради и достави надлежном органу</p>	<b>ПУ</b>		

	for an installation is updated for the first time after 7 January 2013.		извештај о почетном стању пре пуштања у рад постројења, односно, пре издавања дозволе или прве измене и/или допуне дозволе.			
22.2.1.	The baseline report shall contain the information necessary to determine the state of soil and groundwater contamination so as to make a quantified comparison with the state upon definitive cessation of activities provided for under paragraph 3.	<b>01</b> 12.2.	Извештај о почетном стању садржи податке потребне за утврђивање стања загађености земљишта и подземних вода, како би се могло извршити поређење са стањем у току и након коначног престанка активности из члана 30. овог закона	<b>ПУ</b>		
22.2.2. 22.2.2.a 22.2.2 b	The baseline report shall contain at least the following information: (a) information on the present use and, where available, on past uses of the site; (b) where available, existing information on soil and groundwater measurements that reflect the state at the time the report is drawn up or, alternatively, new soil and groundwater measurements having regard to the possibility	<b>01</b> 12.3. 12.3.1 12.3.2	Извештај о почетном стању садржи најмање следеће податке: 1) податке о тренутном коришћењу и где је доступно о претходном коришћењу локације; 2) постојеће податке о мерењима земљишта и подземних вода који показују стање у време израде извештаја или податке о новим мерењима земљишта и подземних вода узимајући у обзир могућност загађења земљишта и подземних вода опасним материјама које ће	<b>ПУ</b>		

	of soil and groundwater contamination by those hazardous substances to be used, produced or released by the installation concerned.		постројење користити, произвести или емитовати.			
22.2.3	Where information produced pursuant to other national or Union law fulfils the requirements of this paragraph that information may be included in, or attached to, the submitted baseline report.	<b>01</b> 12.4.	Ако податак прикупљен на основу других прописа испуњава захтеве из става 3. овог члана, такав податак може се укључити у или приложити Извештају о почетном стању.	<b>ПУ</b>		
22.2.4	The Commission shall establish guidance on the content of the baseline report.	<b>01</b> 12.5.	Министар ближе прописује обавезни садржај и начин сачињавања извештаја о почетном стању./	<b>ДУ</b>	Овлашћење Европске комисије.. Законом је предвиђено доношење подзаконског акта којим ће се обезбедити спровођење ове одредбе..	
22.3.	3. Upon definitive cessation of the activities, the operator shall assess the state of soil and groundwater contamination by relevant hazardous substances used, produced or released by the installation. Where the installation has caused significant pollution of soil or groundwater by relevant hazardous substances compared to the state established in the baseline report referred to in	<b>01</b> 30. 1.  30.2.	<b>Коначан престанак активности (члан 30)</b>  По коначном престанку активности, оператер је дужан да процени стање загађења земљишта и подземних вода релевантним опасним материјама које је постројење користило, произвело или испуштало.  Ако је постројење проузроковало значајно загађење земљишта или	<b>ПУ</b>		

	paragraph 2, the operator shall take the necessary measures to address that pollution so as to return the site to that state. For that purpose, the technical feasibility of such measures may be taken into account.		подземних вода опасним материјама у поређењу са стањем које је утврђено у извештају о почетном стању из члана 12. овог закона, оператер ће предузети неопходне мере за санирање тог загађења како би се локација вратила у стање утврђено тим извештајем, стим да при томе води рачуна о техничкој изводљивости таквих мера.			
22.3.1.	Without prejudice to the first subparagraph, upon definitive cessation of the activities, and where the contamination of soil and groundwater at the site poses a significant risk to human health or the environment as a result of the permitted activities carried out by the operator before the permit for the installation is updated for the first time after 7 January 2013 and taking into account the conditions of the site of the installation established in accordance with Article 12(1)(d), the operator shall take the necessary actions aimed at the removal, control, containment or reduction of relevant hazardous substances, so that the site, taking into account its current or approved	<b>01</b> 30.3.	Не доводећи у питање ст. 1. и 2. овога члана, по коначном престанку активности и ако загађење земљишта и подземних вода представља значајан ризик за здравље људи или за животну средину као резултат дозвољених активности које је оператер обављао пре него што је дозвола за постројење први пут измењена и/или допуњена, односно издата нова дозвола, оператер је дужан да предузме без одлагања, потребне радње с циљем уклањања, контроле, ограничавања или смањења идентификованих опасних материја, како локација, водећи рачуна о њеној тренутној или будућој одобреној употреби, више не би представљала такав ризик.	<b>ПУ</b>		

	future use, ceases to pose such a risk.					
22.4.	4. Where the operator is not required to prepare a baseline report referred to in paragraph 2, the operator shall, upon definitive cessation of the activities, take the necessary actions aimed at the removal, control, containment or reduction of relevant hazardous substances, so that the site, taking into account its current or approved future use, ceases to pose any significant risk to human health or the environment due to the contamination of soil and groundwater as a result of the permitted activities and taking into account the conditions of the site of the installation established in accordance with Article 12(1)(d).	01 30. 4.	Ако оператер нема обавезу да изradi извештај о почетном стању, дужан је, након коначног престанка активности у постројењу, да предузме потребне радње са циљем уклањања, контроле, ограничавања или смањења опасних материја на локацији постројења, како локација, водећи рачуна о њеној тренутној или одобреној будућој намени, више не би представљала ризик за здравље људи или животну средину, због загађења земљишта и подземних вода насталих као резултат дозвољених активности, односно водећи рачуна о стању локације утврђеном у складу са чланом 9. став 3. тачка 4) овога закона.	ПУ		
23.1	<b>Environmental inspections</b> 1. Member States shall set up a system of environmental inspections of installations addressing the examination of the full range of relevant environmental effects from the installations concerned.	01 38.  39.	<b>Надзор над радом и применом закона (Члан 38)</b>  Надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство.  Министарство врши надзор над радом надлежног органа аутономне покрајине, као и надлежног органа града	ПУ		

			<p>Београда, града и општине.</p> <p><b>Инспекцијски надзор (Члан 39)</b></p> <p>Инспекцијски надзор врши Министарство преко инспектора за заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор), у оквиру делокруга утврђеног овим законом.</p> <p>Аутономној покрајини поверавају се послови инспекцијског надзора над постројењима и активностима, за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган аутономне покрајине.</p> <p>Јединице локалне самоуправе поверавају се послови инспекцијског надзора над постројењима и активностима, за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.</p>			
23.1.1.	Member States shall ensure that operators afford the competent authorities all necessary assistance to enable those authorities to carry out any site visits, to take samples and to gather any information necessary for the performance of their duties for the purposes of this Directive.	<b>01</b> 43.	<p><b>Обавезе оператера (члан 43)</b></p> <p>Оператер је дужан да органима надлежним за инспекцијски надзор пружи сву потребну помоћ како би им омогућио да изврше теренски инспекцијски надзор, да узму узорке и прикупе све податке неопходне за спровођење инспекцијског надзора у складу са одредбама овог закона.</p> <p>Оператер је дужан да на захтев</p>	<b>ПУ</b>		

			<p>инспектора привремено обустави пословање, односно рад постројења у току инспекцијског надзора, ако инспектор не може на други начин да изврши инспекцијски надзор, или утврдити чињенично стање.</p> <p>Инспектор може од оператора и након обављања инспекцијског надзора затражити извршавање поједине радње и одредити рок за извршење те радње, ради потпуног утврђивања чињеничног стања.</p> <p>Оператер има и друге обавезе у поступку инспекцијског надзора, утврђене законом којим се уређује инспекцијски надзор.</p>			
23.2.	2. Member States shall ensure that all installations are covered by an environmental inspection plan at national, regional or local level and shall ensure that this plan is regularly reviewed and, where appropriate, updated.	<p><b>01</b></p> <p>40.1</p> <p>40.2</p> <p>40.3</p>	<p><b>Планирање инспекцијског надзора (Члан 40)</b></p> <p>Инспекција за заштиту животне средине је дужна да планира и спроводи инспекцијски надзор над радом постројења и обављањем активности, у складу са одредбама овог закона, прописа донетих на основу овог закона и у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.</p> <p>Инспекција за заштиту животне средине осигурава да су сва постројења и активности из става 1. овог члана обухваћена</p>	<b>ПУ</b>		

			<p>годишњим плановима инспекцијског надзора републичке инспекције за заштиту животне средине, инспекције за заштиту животне средине аутономне покрајине, града и општине.</p> <p>Годишњи план инспекцијског надзора реализује се у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор, чиме се обезбеђује редовна ревизија тог плана и по потреби, његово ажурирање.</p>			
23.3.	3. Each environmental inspection plan shall include the following:	<b>01</b>		<b>ПУ</b>		
23.3.a		40.4.	Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине укључује:			
23.3.b	(a) a general assessment of relevant significant environmental issues;	40.4.1				
23.3.c	(b) the geographical area covered by the inspection plan;	40.4.2	1) општу процену значајних питања заштите животне средине;			
23.3.d	(c) a register of the installations covered by the plan;	40.4.3	2) географско подручје обухваћено планом рада инспекције;			
23.3.e	(d) procedures for drawing up programmes for routine environmental inspections pursuant to paragraph 4;	30.4.4	3) списак постројења обухваћених планом инспекцијског надзора;			
23.3.f	(e) procedures for non-routine environmental inspections pursuant to paragraph 5;	40.4.5	4) поступке за израду оперативних планова за спровођење редовних инспекцијских надзора;			
	(f) where necessary, provisions	40.4.6	5) поступке за покретање и спровођење ванредних инспекцијских надзора;			

	on the cooperation between different inspection authorities.		6) одредбе о сарадњи између различитих инспекцијских органа, где је потребно.			
23.4.1.	4. Based on the inspection plans, the competent authority shall regularly draw up programmes for routine environmental inspections, including the frequency of site visits for different types of installations.	<b>01</b> 40.5.	На основу годишњих планова инспекцијског надзора из ст. 2. и 4. овог члана, надлежна инспекција за заштиту животне средине дужна је да израђује оперативне планове редовних инспекцијских надзора, укључујући и учесталост вршења теренских инспекцијских надзора за различите врсте постројења, у складу са процењеним ризиком.	<b>ПУ</b>		
23.4.2	The period between two site visits shall be based on a systematic appraisal of the environmental risks of the installations concerned and shall not exceed 1 year for installations posing the highest risks and 3 years for installations posing the lowest risks.	<b>01</b> 40.6.	У складу са утврђеним стањем у поступку редовног инспекцијског надзора, надлежна инспекција за заштиту животне средине врши систематичну процену ризика, које одређено постројење представља за животну средину. У зависности од процењеног ризика одређује се учесталост вршења редовних инспекцијских надзора, тако да за постројења која представљају највећи ризик, период између два инспекцијска надзора не може бити дужи од једне године, односно тај период не може бити дужи од три године за	<b>ПУ</b>		

			постројења која представљају најмањи ризик за животну средину.			
23.4.3	If an inspection has identified an important case of noncompliance with the permit conditions, an additional site visit shall be carried out within 6 months of that inspection.	<b>01</b> 40.8.	Ако надлежна инспекција за заштиту животне средине у поступку инспекцијског надзора утврди озбиљан случај непоштовања услова из дозволе, у року не дужем од шест месеци од завршетка тог инспекцијског надзора, додатно спроводи инспекцијски надзор на локацији тог постројења.	<b>ПУ</b>		
23.4.4. 23.4.4 a 23.4.4.b 23.4.4c	The systematic appraisal of the environmental risks shall be based on at least the following criteria:  (a) the potential and actual impacts of the installations concerned on human health and the environment taking into account the levels and types of emissions, the sensitivity of the local environment and the risk of accidents;  (b) the record of compliance with permit conditions;  (c) the participation of the operator in the Union ecomanagement and audit scheme (EMAS), pursuant to Regulation (EC) No 1221/2009	<b>01</b> 40.7. 40.7.1. 40.7.2 40.7.3	Систематична процена ризика на животну средину заснива се на следећим критеријумима, и то:  1) потенцијални и стварни утицаји које постројење има на здравље људи и животну средину, водећи рачуна о нивоима и врстама емисија, осетљивости локалне животне средине и ризику од несрећа;  2) подаци о непоштовању услова утврђених у дозволи;  3) укљученост оператера у систем управљања заштитом животне средине и независног оцењивања (EMAS).	<b>ПУ</b>		
23.4.5	The Commission may adopt	/	/	<b>НП</b>	Обавеза Европске	

	guidance on the criteria for the appraisal of environmental risks.				Комисије	
23.5.	5. Non-routine environmental inspections shall be carried out to investigate serious environmental complaints, serious environmental accidents, incidents and occurrences of non-compliance as soon as possible and, where appropriate, before the granting, reconsideration or update of a permit.	01 40.9.  40.10	<p>Ванредни инспекцијски надзор спроводи се како би се што пре испитала основаност представке везане за животну средину, озбиљне несреће и удесе везане за животну средину и појаве непоштовања услова или захтева прописаних овим законом, као и у другим случајевима прописаним законом којим се уређује инспекцијски надзор.</p> <p>Надлежни орган може затражити ванредни инспекцијски надзор, где је потребно, у случају измене и/или допуне дозволе.</p>	ПУ		
23.6.1.	6. Following each site visit, the competent authority shall prepare a report describing the relevant findings regarding compliance of the installation with the permit conditions and conclusions on whether any further action is necessary.	01 40.11.	Након сваког инспекцијског надзора, надлежна инспекција за заштиту животне средине сачињава записник о инспекцијском надзору којим се констатује утврђено чињенично стање, усаглашеност са законом и условима из дозволе, откривене незаконитости у раду постројења и мере за њихово отклањање.	ПУ		
23.6.2.	The report shall be notified to the operator concerned within 2 months of the site visit taking place. The report shall be made publicly available by the	01 40.12.	Записник о инспекцијском надзору, сачињен након извршеног инспекцијског надзора, доставља се оператеру,	ПУ		Законом о инспекцијском надзору уређују се садржина, врсте и облици и

	<p>competent authority in accordance with Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information within 4 months of the site visit taking place.</p>	<p>40.13.  44.</p>	<p>у року прописаном законом којим се уређује инспекцијски надзор.</p> <p>Надлежна инспекција за заштиту животне средине омогућује приступ јавности записнику о инспекцијском надзору у постројењу, у складу са прописима о приступу јавности информацијама, у року од четири месеца од извршеног теренског инспекцијског надзора.</p> <p>Надлежни орган за инспекцијски надзор обавештава јавност на својим интернет страницама објављивањем Годишњег извештаја о раду инспекције за заштиту животне средине, у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.</p>		<p>поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору и друга питања од значаја за инспекцијски надзор. (члан 1) Закон се непосредно примењује у поступку инспекцијског надзора који врше органи државне управе, као и у поступку инспекцијског надзора који, као поверени посао државне управе, врше органи аутономних покрајина и органи јединица локалне самоуправе. (члан 4) Инспекцијски надзор, према врсти, може бити редован, ванредан,</p>
--	--	----------------------------	--	--	---

						<p>мешовити, контролни и допунски. (члан 6), а према облику, може бити теренски и канцеларијски. (члан 7) Закон о инспекцијском надзору (члан 10) прописује побавезу доношења плана инспекцијског надзора:вишегод ишњег и годишњег ( годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.) О сваком инспекцијском надзору се сачињава се записник чија је садржина законом прописана. Записник се</p>
--	--	--	--	--	--	--

						доставља надзираном субјекту у року од осам дана од завршетка инспекцијског надзора. (члан 35). Надзирани субјекат дужан је да, у року од осам дана од дана истека рока за предузимање мера изречених решењем инспектора, обавести инспекцију о извршењу изречених мера, осим када је решењем којим су наложене хитне мере ради спречавања или отклањања опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет одређен краћи рок.( члан 41.) Инспектор прати извршење
--	--	--	--	--	--	--

						решења које је донео и врши канцеларијски или теренски контролни инспекцијски надзор да би утврдио да ли су мере које су изречене решењем извршене ( члан 41). О инспекцијском надзору води се евиденција и Регистар података и подноси годишњи извештај о раду (чл. 43. и 44).
23.6.3.	Without prejudice to Article 8(2), the competent authority shall ensure that the operator takes all the necessary actions identified in the report within a reasonable period.	<b>01</b> 43.3.  40. 14.	Инспектор може од оператора и након обављања инспекцијског надзора затражити извршавање поједине радње и одредити рок за извршење те радње, ради потпуног утврђивања чињеничног стања.  На питања инспекцијског надзора која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор и прописи донети на основу њега.	<b>ПУ</b>		

<p>24.1</p> <p>24.1.a</p> <p>24.1.b</p> <p>24.1.c</p> <p>24.1.d</p>	<p><b>Access to information and public participation in the permit procedure</b></p> <p>1. Member States shall ensure that the public concerned are given early and effective opportunities to participate in the following procedures:</p> <p>(a) the granting of a permit for new installations;</p> <p>(b) the granting of a permit for any substantial change;</p> <p>(c) the granting or updating of a permit for an installation where the application of Article 15(4) is proposed;</p> <p>(d) the updating of a permit or permit conditions for an installation in accordance with Article 21(5)(a).</p>	<p>01</p> <p>32.1</p> <p>32.2.</p> <p>32.3</p> <p>32.10.</p>	<p><b>Пристап подацима и начин обавештавања јавности, других органа и организација (Члан 32)</b></p> <p>Надлежни орган дужан је да обавештава јавност о поднетом захтеву за издавање дозволе, захтеву за измену и/или допуну дозволе, израђеном нацрту дозволе и коначној одлуци из чл. 9, 17, 18, 20. став 9, 26, 27. и 31. овог закона путем веб презентације надлежног органа, као и објављивањем у најмање једним штампаним дневним новинама и/или локалним новинама, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења.</p> <p>Уз обавештење из става 1. овог члана надлежни орган објављује на својој веб презентацији захтев за издавање дозволе, измену и/или допуну дозволе, нацрт дозволе и коначну одлуку.</p> <p>Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације о поднетим, израђеним и донетим документима из става 1. овог члана у писаној форми.</p>	<p>ПУ</p>		

			Надлежни орган обавештава јавност о одлуци о престанку важења дозволе из члана 29. овог закона и одлуку ставља на увид јавности на начин прописан у ставу 1. овог члана.			
24.1.1	The procedure set out in Annex IV shall apply to such participation.	<b>01</b> 32.	<p><b>Пристап подацима и начин обавештавања јавности, других органа и организација (Члан 32)</b></p> <p>Надлежни орган дужан је да обавештава јавност о поднетом захтеву за издавање дозволе, захтеву за измену и/или допуну дозволе, израђеном нацрту дозволе и коначној одлуци о престанку важења дозволе из чл. 9, 17, 18, 20. став 9, 26, 27. и 31. овог закона путем веб презентације надлежног органа, као и објављивањем у најмање једним штампаним дневним новинама и/или локалним новинама, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења.</p> <p>Уз обавештење из става 1. овог члана надлежни орган објављује на својој веб презентацији захтев за издавање дозволе, измену и/или допуну дозволе,</p>	<b>ПУ</b>		

			<p>нацрт дозволе и коначну одлуку.</p> <p>Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације о поднетим, израђеним и донетим документима из става 1. овог члана у писаној форми.</p> <p>Обавештење о поднетом захтеву за издавање дозволе садржи нарочито:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) податке о поднетом захтеву за издавање дозволе, укључујући податке о оператеру, локацији постројења, податке о активностима за које се издаје дозвола;</li><li>2) податке о надлежном органу за издавање дозволе и о поступку који ће се спровести;</li><li>3) податак о чињеници да одлука зависи од националне или прекограничне процене утицаја или консултација између држава када активност има или може имати прекограничне утицаје;</li><li>4) начин информисања и учешћа јавности у поступку увида у захтев и поднету документацију, укључујући податке о заинтересованим органима и организацијама који ће учествовати у поступку давања коментара и мишљења,</li></ol>			
--	--	--	--	--	--	--

		<p>податке о органу коме се достављају мишљења и начину и роковима за достављање;</p> <p>5) начин на који ће јавност бити информисана о исходу поступка.</p> <p>Обавештење о израђеном нацрту дозволе садржи нарочито:</p> <p>1) податке о називу и седишту, односно имену и адреси оператера;</p> <p>2) податке о локацији на којој се планира или обавља активност;</p> <p>3) податке о планираној активности и постројењу;</p> <p>4) податке о начину и роковима за увид у нацрт дозволе и пратећу документацију;</p> <p>5) податке о органу надлежном за издавање дозволе;</p> <p>6) податке о начину и роковима за достављање мишљења јавности на нацрт дозволе и органу којем се достављају мишљења;</p> <p>7) начин на који ће јавност бити обавештена о донетој коначној одлуци.</p>			
--	--	--	--	--	--

		<p>Ако су након објављивања информације о нацрту из става 5. овога члана, укључујући и разматрање услова дозволе, доступне нове информације које могу битно утицати на одлуку, надлежни орган дужан је да их објави на својој веб презентацији. Уз информацију о томе надлежни орган даје упутство о начину учешћа јавности након што је та информација објављена.</p> <p>Обавештење о одлуци о издавању дозволе, измени и/или допуни дозволе, одлуци о одбијању захтева за издавање дозволе или измену и/или допуну дозволе садржи одлуку са образложењем које обухвата нарочито:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) главне разлоге на којима се одлука заснива, укључујући разлоге за изузеће из члана 20. став 9. овог закона;</li> <li>2) информације о учешћу јавности и резултате консултација пре доношења одлуке, образложење како су коментари и мишљење заинтересоване јавности узети у обзир приликом доношења одлуке, укључујући и резултате консултација у прекограничним</li> </ol>			
--	--	--	--	--	--

		<p>утицајима, ако су биле обавезне;</p> <p>3) наслове референтних БАТ докумената који су значајни за постројење или активност;</p> <p>4) како су услови дозволе, укључујући граничне вредности емисије утврђени у односу на БАТ-ове и нивое емисије повезане са БАТ-овима;</p> <p>5) упутство о правном средству против донете одлуке.</p> <p>Надлежни орган омогућава увид у поднети захтев за издавање дозволе, нацрт дозволе и донету одлуку, као и израду копије тих докумената или њихових делова о трошку тражиоца копије.</p> <p>Излагање на увид врши се у надлежном органу и у јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира или обавља активност. Надлежни орган доставља јединици локалне самоуправе документа из става 8. овог члана електронским путем.</p> <p>Надлежни орган обавештава јавност о одлуци о престанку важења дозволе из члана 29. овог закона и одлуку ставља на увид јавности на начин прописан у ставу 1. овог члана.</p> <p>Надлежни орган ставља на увид</p>			
--	--	--	--	--	--

			<p>јавности, укључујући и путем веб презентације, барем у вези са тачком 1) следеће податке, и то:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) релевантне податке о мерама које је оператер предузео након коначног престанка активности из члана 30. овог закона;</li> <li>2) резултате мониторинга емисије који се захтева у условима из дозволе надлежног органа.</li> </ol> <p>Рок за достављање мишљења јавности на поднети захтев и нацрт дозволе и рок за подношење тужбе заинтересоване јавности на донету одлуку почиње да тече од дана објављивања обавештења из става 1. овог члана у штампаним дневним новинама и/или локалним новинама.</p> <p>Ако захтев оператера за издавање дозволе, нацрт дозволе или дозвола садрже пословну или државну тајну или податак који је заштићени интелектуалном својином или податак који, у складу са законом, захтева ограничен приступ јавности за добијање информација, надлежни орган може одлучити да за одређене делове захтева, односно нацрта</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			<p>дозволе или дозволе ограничи приступ јавности.</p> <p>О одлуци о ограничавању приступа јавности за добијање информација у смислу става 13. овог члана, надлежни орган је дужан да обавести јавност на начин утврђен у ставу 1. овог члана, а заинтересоване органе и организације на начин утврђен у ставу 3. овог члана, у року од пет дана од дана доношења одлуке.</p>			
24.2.	2. When a decision on granting, reconsideration or updating of a permit has been taken, the competent authority shall make available to the public, including via the Internet in relation to points (a), (b) and (f), the following information:	<b>01</b>				
34.2.a		32.7.	Обавештење о одлуци о издавању дозволе, измени и/или допуни дозволе, одлуци о одбијању захтева за издавање дозволе или измену и/или допуну дозволе садржи одлуку са образложењем које обухвата нарочито:	<b>ПУ</b>		
34.2.b		32.7.1				
34.2.c	a) the content of the decision, including a copy of the permit and any subsequent updates;	32.7.2.	1) главне разлоге на којима се одлука заснива, укључујући разлоге за изузеће из члана 20. став 9. овог закона;			
34.2.d	(b) the reasons on which the decision is based;	32.7.3.	2) информације о учешћу јавности и резултате консултација пре доношења одлуке, образложење како су коментари и мишљење заинтересоване јавности узети у обзир приликом доношења одлуке, укључујући и резултате консултација у прекограничним утицајима, ако су биле обавезне;			
34.2.e	(c) the results of the consultations held before the decision was taken and an explanation of how they were taken into account in that decision;	32.7.4.				
34.2.f	(d) the title of the BAT reference documents relevant to	32.7.5.				
		32.8.				

	<p>the installation or activity concerned;</p> <p>(e) how the permit conditions referred to in Article 14, including the emission limit values, have been determined in relation to the best available techniques and emission levels associated with the best available techniques;</p> <p>(f) where a derogation is granted in accordance with Article 15(4), the specific reasons for that derogation based on the criteria laid down in that paragraph and the conditions imposed.</p>	11.4.	<p>3) наслове референтних БАТ докумената који су значајни за постројење или активност;</p> <p>4) како су услови дозволе, укључујући граничне вредности емисије утврђени у односу на БАТ-ове и нивое емисије повезане са БАТ-овима;</p> <p>5) упутство о правном средству против донете одлуке.</p> <p>Надлежни орган омогућава увид у поднети захтев за издавање дозволе, нацрт дозволе и донету одлуку, као и израду копије тих докумената или њихових делова о трошку тражиоца копије.</p> <p>Захтев за заштиту података не може се одобрити у делу који се тиче информација о граничним вредностима емисија, ризицима од удеса, резултатима мониторинга и инспекцијског надзора, индикаторима процеса, коришћења сировина и помоћних материјала и произведених производа који су директно повезани са емисијама из постројења, те стандардних процеса и техника описаних у референтним документима о БАТ-у или другим релевантним документима, а који се користе за одређивање БАТ-ова у складу са овим законом.</p>			
--	--	-------	---	--	--	--

<p>24.3.</p> <p>24.3a</p> <p>24.3b</p>	<p>3. The competent authority shall also make available to the public, including via the Internet at least in relation to point (a):</p> <p>(a) relevant information on the measures taken by the operator upon definitive cessation of activities in accordance with Article 22;</p> <p>(b) the results of emission monitoring as required under the permit conditions and held by the competent authority.</p>	<p><b>01</b></p> <p>32.11.</p> <p>32.11.1</p> <p>32.11.2</p>	<p>Надлежни орган ставља на увид јавности, укључујући и путем веб презентације, барем у вези са тачком 1) следеће податке, и то:</p> <p>1) релевантне податке о мерама које је оператер предузео након коначног престанка активности из члана 30. овог закона;</p> <p>2) резултате мониторинга емисије који се захтева у условима из дозволе надлежног органа.</p>	<p><b>ПУ</b></p>		
<p>24.4.</p>	<p>4. Paragraphs 1, 2 and 3 of this Article shall apply subject to the restrictions laid down in Article 4(1) and (2) of Directive 2003/4/EC.</p>	<p><b>01</b></p> <p>11.</p>	<p><b>Тајност и доступност података (Члан 11)</b></p> <p>Изузетно од члана 10. став 1. тачка 11) овог закона оператер може од надлежног органа затражити заштиту података који се односе на поједине делове захтева за издавање дозволе, нацрта дозволе или дозволе.</p> <p>У случају из става 1. овог члана, такви делови у захтеву морају бити јасно и означени.</p> <p>Захтев за тајношћу података оператер је дужан да образложи разлозима и доказима према посебним прописима којима се уређује заштита пословне и државне тајне, односно заштита података из разлога националне</p>	<p><b>ПУ</b></p>		

		<p>32. 13</p> <p>32.14.</p>	<p>безбедности.</p> <p>Захтев за заштиту података не може се одобрити у делу који се тиче информација о граничним вредностима емисија, ризицима од удеса, резултатима мониторинга и инспекцијског надзора, индикаторима процеса, коришћења сировина и помоћних материјала и произведених производа који су директно повезани са емисијама из постројења, те стандардних процеса и техника описаних у референтним документима о БАТ-у или другим релевантним документима, а који се користе за одређивање БАТ-ова у складу са овим законом.</p> <p>Одредбе о тајности података примењују се на одговарајући начин и у поступку издавања дозволе применом општих обавезујућих правила из члана 31. овог закона, осим у делу који се односи на обавезни садржај општих обавезујућих правила.</p> <p>Одредба из става 4. овога члана не примењује се ако откривање података угрожава националну безбедност у складу са законом који уређује тајност података.</p> <p>Ако захтев оператера за издавање дозволе, нацрт дозволе</p>			
--	--	-----------------------------	--	--	--	--

			<p>или дозвола садрже пословну или државну тајну или податак који је заштићени интелектуалном својином или податак који, у складу са законом, захтева ограничен приступ јавности за добијање информација, надлежни орган може одлучити да за одређене делове захтева, односно нацрта дозволе или дозволе ограничи приступ јавности.</p> <p>О одлуци о ограничавању приступа јавности за добијање информација у смислу става 13. овог члана, надлежни орган је дужан да обавести јавност на начин утврђен у ставу 1. овог члана, а заинтересоване органе и организације на начин утврђен у ставу 3. овог члана, у року од пет дана од дана доношења одлуке.</p>			
25.1  25.1.a 25.1.b	<p><b>Access to justice</b></p> <p>1. Member States shall ensure that, in accordance with the relevant national legal system, members of the public concerned have access to a review procedure before a court of law or another independent and impartial body established by law to challenge the substantive or procedural legality of decisions, acts or</p>	01 33.	<p><b>Приступ правосуђу (Члан 33)</b></p> <p>Оператер, други органи и организације и заинтересована јавност имају право да оспоравају материјалну и процедуралну законитост аката, радњи или пропуста надлежног органа који је издао дозволу у спровођењу овог закона и посебних прописа.</p> <p>Против коначне одлуке о издавању, односно измени и/или</p>	ПУ		

	<p>omissions subject to Article 24 when one of the following conditions is met:</p> <p>a) they have a sufficient interest;</p> <p>(b) they maintain the impairment of a right, where administrative procedural law of a Member State requires this as a precondition.</p>		<p>допуни дозволе и одлуке о одбијању захтева за издавање дозволе, односно измени и/или допуни дозволе и престанку важења дозволе, оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи и организације могу покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.</p>			
25.2.	<p>2. Member States shall determine at what stage the decisions, acts or omissions may be challenged.</p>	<p><b>01</b> <b>18.</b></p>	<p><b>Одлучивање (Члан 18)</b></p> <p>Надлежни орган одлучује о испуњености услова за издавање дозволе по захтеву за издавање доволе на основу достављених података, информација и документације, мишљења јавности и заинтересованих органа и организација, као и извештаја техничке комисије, у року не дужем од 180 дана од дана пријема уредног захтева.</p> <p>О захтеву за издавање дозволе одлучује се решењем.</p> <p>Решењем о издавању дозволе утврђују се услови за рад постројења и обављање активности, као и обавезе оператера, са садржином прописаном овим законом.</p> <p>Надлежни орган ће одбити захтев за издавање дозволе ако утврди да нису испуњени услови</p>	<p><b>ПУ</b></p>		

			<p>за издавање дозволе, и то:</p> <p>1) постројење за обављање активности за коју се захтева дозвола не испуњава прописане услове;</p> <p>2) на основу података и документације садржаних у захтеву нису испуњени услови за примену прописаних стандарда животне средине, нити постоји усклађеност с одредбама закона;</p> <p>3) захтев садржи нетачне податке који су од утицаја на издавање дозволе.</p> <p>Решење из ст. 3. и 4. овог члана надлежни орган доставља оператеру и о томе обавештава јавност и заинтересоване органе и организације у року од осам дана од дана доношења решења.</p> <p>Надлежни орган дужан је да трајно чува издато решење.</p> <p>Решење надлежног органа из ст. 3. и 4. овог члана је коначно у управном поступку.</p> <p>Против решења из ст. 3. и 4. овог члана може се покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.</p> <p>Решење о престанку важења дозволе је коначно у управном поступку.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			<p>Против решења о престанку важења дозволе може се покренути управни спор пред надлежним судом у складу са законом.</p> <p>Против коначне одлуке о издавању, односно измени и/или допуни дозволе и одлуке о одбијању захтева за издавање дозволе, односно измени и/или допуни дозволе и престанку важења дозволе, оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи и организације могу покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.</p>			
25.3.	3. What constitutes a sufficient interest and impairment of a right shall be determined by Member States, consistently with the objective of giving the public concerned wide access to justice.	01 3.1.6.  33.2.	<p><b>Дефиниције (Члан 3)</b></p> <p>б) <i>заинтересована јавност</i> обухвата јавност на коју утиче или ће вероватно утицати одлучивање о животној средини или на чије право или интерес заснован на закону доношење одлуке о издавању интегрисане дозволе или измена услова у дозволи може да утиче. За удружења грађана у области заштите животне средине која заступају интересе заштите животне средине (припремају и реализују своје програме заштите, штите своја права и интересе у области заштите</p>	ПУ		

		<p><b>02</b> 81a</p>	<p>животне средине, предлажу мере заштите, учествују у поступку доношења одлука у складу са законом, доприносе или непосредно раде на информисању у животној средини) и евидентирана су код надлежног органа, сматра се да постоји интерес заснован на закону на које одлука у поступку издавања дозволе може да утиче;</p> <p><b>Приступ правосуђу (Члан 33)</b></p> <p>Против коначне одлуке о издавању, односно измени и/или допуни дозволе и одлуке о одбијању захтева за издавање дозволе, односно измени и/или допуни дозволе и престанку важења дозволе, оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи и организације могу покренути управни спор пред надлежним судом, у складу са законом.</p> <p>Заинтересована јавност у поступку остваривања права на здраву животну средину као странка има право да покреће поступак преиспитивања одлуке пред надлежним органом, односно судом, у складу са законом.</p>			
25.3.1	To this end, the interest of any non-governmental organisation	<p><b>01</b> 33. став 1.</p>	<p>Оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи</p>	<p><b>ПУ</b></p>		

	<p>promoting environmental protection and meeting any requirements under national law shall be deemed sufficient for the purpose of paragraph 1(a).</p>	<p><b>02</b> 81a</p> <p><b>03</b> 4.</p> <p>5.</p>	<p>и организације имају право да оспоравају законитост аката, радњи или пропуста надлежног органа који је издао дозволу у спровођењу овог закона и посебних прописа.</p> <p>Заинтересована јавност у поступку остваривања права на здраву животну средину као странка има право да покреће поступак преиспитивања одлуке пред надлежним органом, односно судом, у складу са законом.</p> <p><b>Законске претпоставке о оправданом интересу</b></p> <p><b>Члан 4.</b></p> <p>Сматра се да оправдани интерес јавности да зна, из члана 2. овог закона, постоји увек када се ради о информацијама којима располаже орган власти које се односе на угрожавање, односно заштиту здравља становништва и животне средине, а ако се ради о другим информацијама којима располаже орган власти, сматра се да оправдани интерес јавности да зна, из члана 2. овог закона постоји, осим ако орган власти докаже супротно</p> <p><b>Садржина права на приступ информацијама од јавног значаја</b></p>			
--	---	--	---	--	--	--

			<p><b>Члан 5.</b></p> <p>Свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује одређену информацију од јавног значаја, односно да ли му је она иначе доступна.</p> <p>Свако има право да му се информација од јавног значаја учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.</p>			
25.3.2	Such organisations shall also be deemed to have rights capable of being impaired for the purpose of paragraph 1(b).	<p><b>02</b> 81a</p> <p><b>01</b> 33. 1.</p>	<p>Заинтересована јавност у поступку остваривања права на здраву животну средину као странка има право да покреће поступак преиспитивања одлуке пред надлежним органом, односно судом, у складу са законом.</p> <p>Оператер, заинтересована јавност и заинтересовани органи и организације имају право да оспоравају законитост аката, радњи или пропуста надлежног органа који је издао дозволу у спровођењу овог закона и посебних прописа.</p>	<b>ПУ</b>		

25.4.	4. Paragraphs 1, 2 and 3 shall not exclude the possibility of a preliminary review procedure before an administrative authority and shall not affect the requirement of exhaustion of administrative review procedures prior to recourse to judicial review procedures, where such a requirement exists under national law.	01 14. 3.  26.3.  26.4.  26.45  37. 1.	<p><b>Разматрање захтева</b></p> <p>На решење о одбацивању захтева оператер има право жалбе другостепеном органу у року од 8 дана од дана пријема решења.</p> <p><b>Значајна промена у раду постројења</b></p> <p>Ако на основу разматрања и анализе обавештења оператера из става 1. овога члана утврди да је планирана промена у раду постројења значајна, надлежни орган посебним решењем оператеру налаже да поднесе захтев за:</p> <p>1) издавање дозволе за постројење у целини или за део постројења у којем намерава извршити значајну промену; или</p> <p>2) измену и/или допуну решења о издавању дозволе.</p> <p>У случају измене и/или допуне дозволе због значајних измена у раду постројења, решење које доноси надлежни орган односи се на оне делове постројења и оне активности на које се измена односи.</p> <p>На захтев и поступак за измену и/или допуну дозволе из става 2. тачка 2) овога члана примењују</p>			
-------	---	---	--	--	--	--

			<p>се одредбе овога закона које се односе на подношење захтева и поступак издавања дозволе, укључујући правила о обавештавању и учешћу јавности и заинтересованих органа и организација.</p> <p><b>Сходна примена закона</b></p> <p>На питања покретања, вођења и окончања поступка издавања дозволе која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.</p>			
25.4.1	Any such procedure shall be fair, equitable, timely and not prohibitively expensive.	04 7.  8.1	<p><b>Начело заштите права странке и јавног интереса</b></p> <p><b>Члан 7.</b></p> <p>Орган је дужан да омогући странци да што лакше заштити и оствари своја права и правне</p>	ПУ		

		<p>9.1</p> <p>9.2</p> <p><b>05</b></p> <p>2.</p>	<p>интересе, али не на штету права и правних интереса трећих лица, нити јавног интереса.</p> <p><b>Правна помоћ</b></p> <p><b>Члан 8.</b></p> <p>Орган по службеној дужности пази да незнање и неукост странке и другог учесника у поступку не буде на штету права која им припадају.</p> <p><b>Начело делотворности и економичности поступка</b></p> <p><b>Члан 9.</b></p> <p>Орган је дужан да странкама омогући да успешно и целовито остваре. и заштите права и правне интересе.</p> <p>Поступак се воде без одуговлачења и уз што мање трошкова по странку, али тако да се изведу сви докази потребни за правилно и потпуно утврђивање чињеничног стања.</p> <p><b>Правичност суђења у управном спору</b></p> <p><b>Члан 2.</b></p> <p>У управном спору суд одлучује на основу закона и у разумном року, на подлози чињеница утврђених на усменој јавној расправи..</p>			
--	--	--	--	--	--	--

25.5.	5. Member States shall ensure that practical information is made available to the public on access to administrative and judicial review procedures.	04 15	<p><b>Начело приступа информацијама и заштите података</b></p> <p><b>Члан 15.</b></p> <p>Орган је дужан да омогући приступ информацијама од јавног значаја, у складу са законом.</p> <p><b>06</b></p> <p>9.1</p> <p>Тајни и лични подаци штите се у управном поступку, у складу са законом</p> <p><b>Јавност</b></p> <p><b>Члан 9. став 1.</b></p> <p>Расправљање пред судом је јавно.</p> <p>Јавност се може укључити на основу закона из разлога утврђених Уставом.</p> <p><b>05.</b></p> <p>35. 1.</p> <p><b>Послови који чине судску управу</b></p> <p><b>Члан 52</b></p> <p>... обезбеђивање јавности рада суда, обавештавање јавности о раду суда, давање информација од јавног значаја....</p> <p><b>Јавност расправе</b></p> <p><b>Члан 35. став 1.</b></p> <p>Расправа је јавна.</p>	ПУ		
26.1	<b>Transboundary effects</b>	<b>01</b>	<b>Размена информација о</b>	<b>ПУ</b>		

	<p>1. Where a Member State is aware that the operation of an installation is likely to have significant negative effects on the environment of another Member State, or where a Member State which is likely to be significantly affected so requests, the Member State in whose territory the application for a permit pursuant to Article 4 or Article 20(2) was submitted shall forward to the other Member State any information required to be given or made available pursuant to Annex IV at the same time as it makes it available to the public.</p>	<p>35.1</p> <p>35.2.</p> <p>35.9.</p>	<p><b>прекограничном утицају</b></p> <p>Размену информација о прекограничном утицају рада постројења и активности на животну средину врши Министарство.</p> <p>Ако рад неког постројења може имати значајан негативан утицај на животну средину друге државе или ако држава чија животна средина може бити значајно угрожена то затражи, Министарство, у поступку консултација, доставља другој држави на мишљење информације, и то:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) о захтеву за издавање дозволе, укључујући и опис података из члана 10. овог закона;</li> <li>2) о надлежном органу који доноси одлуку о издавању дозволе;</li> <li>3) о природи одлуке која може бити донета;</li> <li>4) о поступку учешћа јавности.</li> </ol> <p>О примљеним информацијама о прекограничном утицају постројења и активности у другој држави Министарство обавештава јавност на начин утврђен у члану 32. овог закона.</p>			
26.1.1	Such information shall serve as a basis for any consultations necessary in the framework of	01 35. 6.	Консултације о прекограничном утицају врше се на начин и у роковима који се утврђују	ПУ		

	the bilateral relations between the two Member States on a reciprocal and equivalent basis.		закљученим билатералним споразумом између надлежних органа држава на принципима реципроцитета и равноправности.			
26.2.	2. Within the framework of their bilateral relations, Member States shall ensure that in the cases referred to in paragraph 1, the applications are also made available for an appropriate period of time to the public of the Member State likely to be affected so that it will have the right to comment on them before the competent authority reaches its decision.	01 35.3  35.4  35.7.	<p>Министарство обавештава другу државу о року за достављање мишљења, примедби и предлога водећи рачуна о потреби информисања и учешћа јавности и заинтересоване јавности у другој држави.</p> <p>Када надлежни орган прими информацију о прекограничном утицају постројења и активности у другој држави, о томе обавештава своју јавност и предузима мере да се осигура учешће јавности у том поступку.</p> <p>У складу са споразумом из става 6. овог члана надлежни орган друге државе осигурава доступност информација о поднесеном захтеву за издавање дозволе за постројење које има или вероватно може имати прекогранични утицај на територији Републике Србије, на начин да Министарство, други органи и организације и јавност имају право да доставе коментаре пре него што надлежни орган донесе своју одлуку.</p>	ПУ		

26.3.	3. The results of any consultations pursuant to paragraphs 1 and 2 shall be taken into consideration when the competent authority reaches a decision on the application.	01 35.8.	Резултати консултација и прибављеног мишљења јавности узимају се у обзир приликом доношења одлуке о захтеву.	ПУ		
26.4.	4. The competent authority shall inform any Member State which has been consulted pursuant to paragraph 1 of the decision reached on the application and shall forward to it the information referred to in Article 24(2). That Member State shall take the measures necessary to ensure that that information is made available in an appropriate manner to the public concerned in its own territory.	01 35.5.	О одлуци о издавању дозволе или одбијању захтева за њено издавање, Министарство обавештава другу државу која је била консултована у поступку одлучивања, достављањем информација, и то:  1) о садржају одлуке о издавању дозволе, односно одбијању захтева за издавање дозволе;  2) о разлозима на којима се одлука заснива, укључујући информације о поступку учешћа јавности.	ПУ		
27.1	<b>Emerging techniques</b> 1. Member States shall, where appropriate, encourage the development and application of emerging techniques, in particular for those emerging techniques identified in BAT reference documents	01 8.	<b>Обавеза праћења најбољих доступних техника</b>  Закључци о БАТ-у представљају основни докуменат за утврђивање услова у дозволи.  Министарство прати развој БАТ-а, доношење закључака о БАТ-у, примену техника у настајању и податке о томе ставља на располагање јавности објављивањем на интернет страницама Министарства.	ПУ		

			<p>Министарство према потреби подстиче развој и примену техника у настајању, посебно техника у настајању које су наведене у референтним документима о БАТ-у.</p> <p>Ради обављања послова из ст. 2. и 3. овог члана Министар може, зависно од специфичности техника које се примењују, за праћење појединих расположивих техника ангажовати стручну или научну организацију.</p> <p>Средства за рад ангажованима стручним или научним организацијама из става 4. овог члана обезбеђују се у буџету Републике Србије.</p>			
27.2.	2. The Commission shall establish guidance to assist Member States in encouraging the development and application of emerging techniques as referred to in paragraph 1.	/	/	<b>НП</b>	Обавеза ЕК	
79.1	Member States shall determine penalties applicable to infringements of the national provisions adopted pursuant to this Directive. The penalties thus provided for shall be effective, proportionate and dissuasive. Member States shall notify those provisions to the	<b>01</b> 45-48.	<p>Привредни преступи (члан 45)</p> <p>Заштитне мере (члан 46)</p> <p>Прекршаји (оператер правно лице - члан 47)</p> <p>Прекршаји (оператер - предузетника - члан 48)</p>	<b>ПУ</b>		

	Commission by 7 January 2013 and shall notify it without delay of any subsequent amendment affecting them					
a I. 1.a a I. 1.6	<b>Categories of activities referred to in Article 10</b>  The threshold values given below generally refer to production capacities or outputs. Where several activities falling under the same activity description containing a threshold are operated in the same installation, the capacities of such activities are added together. For waste management activities, this calculation shall apply at the level of activities 5.1, 5.3(a) and 5.3(b). The Commission shall establish guidance on:	<b>01</b> 5.4  <b>07</b> 2.  Прилог	Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.  Врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола одштампане су уз ову уредбу и чине њен саставни део.  <b>Врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола</b>  Вредности које су наведене односе се на производне капацитете или учинке (производњу).  Ако оператер обавља више активности у оквиру исте индустријске гране или у оквиру истог постројења или на истом месту, капацитети таквих активности се збрајају.  Ове врсте не обухватају постројења која се користе за истраживања, развој и тестирање нових производа или процеса.	ДУ	Важећа Уредба о врстама активности и постројења је делимично усклађена са Анексом II Директиве. Недостаје потпуна транспозиција активности и постројења под тач. 5.1, 5.3, 6.1ц, 6.9, 6.10 и 6.11 у Анексу II Директиве.  Потпуна усклађеност постиже се доношењем Уредбе из члана 5. став 4. овог закона.  Према НПАА доношење Уредбе предвиђено је за 4. квартал 2026. године	
a I. 2.1	(a) the relationship between waste management activities described in this Annex and those described in Annexes I and II to Directive 2008/98/EC; and	п.1.  п.2.  п.3.				
a I. 2. 2.	(b) the interpretation of the term 'industrial scale' regarding the description of chemical industry activities described in this Annex.  1. Energy industries	п.4.1    п.4.2.				

a I. 2.3.	<p>1.1. Combustion of fuels in installations with a total rated thermal input of 50 MW or more</p> <p>1.2. Refining of mineral oil and gas</p> <p>1.3. Production of coke</p> <p>1.4. Gasification or liquefaction of: (a) coal; (b) other fuels in installations with a total rated thermal input of 20 MW or more.</p> <p>2. Production and processing of metals</p> <p>2.1. Metal ore (including sulphide ore) roasting or sintering</p> <p>2.2. Production of pig iron or steel (primary or secondary fusion) including continuous casting, with a capacity exceeding 2,5 tonnes per hour</p> <p>2.3. Processing of ferrous metals:</p> <p>(a) operation of hot-rolling mills with a capacity exceeding 20 tonnes of crude steel per hour;</p> <p>(b) operation of smitheries with hammers the energy of which exceeds 50 kilojoule per</p>	п.4.3.	<p>1. Производња енергије</p> <p>1.1. Термоенергетска постројења са топлотним улазом изнад 50 MW<sup>1</sup></p> <p>1.2. Рафинерије минералних уља и гаса</p> <p>1.3. Коксаре</p> <p>1.4. Постојења за гасификацију угља и производњу течних горива из угља</p> <p>2. Производња и прерада метала</p> <p>2.1. Постојења за печење или синтероване металне руде (укључујући сулфидну руду)</p> <p>2.2. Постојења за производњу сировог гвожђа или челика (примарно или секундарно топљење) укључујући континуално ливење, са капацитетом који прелази 2,5 т/х</p> <p>2.3. Постојења за прераду у црној металургији:</p> <p>(а) топле ваљанице са капацитетом изнад 20 т/х сировог челика</p> <p>(б) ковачнице са аутоматским чекићима чија енергија прелази 50 кЈ по једном чекићу, код којих употребљена топлотна снага прелази 20 MW</p>			
-----------	---	--------	---	--	--	--

a I.2. 4.	<p>hammer, where the calorific power used exceeds 20 MW;</p> <p>(c) application of protective fused metal coats with an input exceeding 2 tonnes of crude steel per hour.</p> <p>2.4. Operation of ferrous metal foundries with a production capacity exceeding 20 tonnes per day</p> <p>2.5. Processing of non-ferrous metals: (a) production of non-ferrous crude metals from ore, concentrates or secondary raw materials by metallurgical, chemical or electrolytic processes;</p> <p>(b) melting, including the alloyage, of non-ferrous metals, including recovered products and operation of nonferrous metal foundries, with a melting capacity exceeding 4 tonnes per day for lead and cadmium or 20 tonnes per day for all other metals.</p> <p>2.6. Surface treatment of metals or plastic materials using an electrolytic or chemical process where the volume of the treatment vats exceeds 30 m<sup>3</sup></p> <p>3. Mineral industry</p> <p>3.1. Production of cement, lime</p>	п.4.4.	<p>(в) примена растопљених металних превлака, са улазом који прелази две т/х сировог челика</p> <p>2.4. Ливница црне металургије са производним капацитетом преко 20 т на дан</p> <p>2.5. Постројења:</p> <p>(а) за производњу обојених сирових метала из руде, концентрата или секундарних сировина путем металуршких и хемијских процеса или електролитичким процесима</p> <p>(б) за топљење, укључујући и легирање обојених метала, као и производе добијене поновном прерадом (рафинација, ливење итд.), са капацитетом топљења од преко четири т дневно за олово и кадмијум или 20 т дневно за све остале метале</p> <p>2.6. Постројења за површинску обраду метала и пластичних материјала коришћењем електролитичких или хемијских процеса, где запремина каде за третман прелази 30 м<sup>3</sup></p> <p>3. Индустрија минерала</p> <p>3.1. Постројења за производњу цементног клинкера у ротационим пећима,</p>			
-----------	---	--------	--	--	--	--

a I. 2.5.	<p>and magnesium oxide:</p> <p>(a) production of cement clinker in rotary kilns with a production capacity exceeding 500 tonnes per day or in other kilns with a production capacity exceeding 50 tonnes per day;</p> <p>(b) production of lime in kilns with a production capacity exceeding 50 tonnes per day;</p> <p>(c) production of magnesium oxide in kilns with a production capacity exceeding 50 tonnes per day.</p> <p>3.2. Production of asbestos or the manufacture of asbestos-based products</p> <p>3.3. Manufacture of glass including glass fibre with a melting capacity exceeding 20 tonnes per day</p> <p>3.4. Melting mineral substances including the production of mineral fibres with a melting capacity exceeding 20 tonnes per day</p> <p>3.5. Manufacture of ceramic products by firing, in particular roofing tiles, bricks, refractory bricks, tiles, stoneware or porcelain with a production capacity exceeding 75 tonnes per day and/or with a kiln</p>	п.4.5.	<p>производног капацитета који прелази 500 т дневно, или за производњу креча у ротационим пећима, производног капацитета који прелази 50 т дневно, или у другим пећима, чији производни капацитет прелази 50 т дневно</p> <p>3.2. Постројења за производњу азбеста и производа на бази азбеста</p> <p>3.3. Постројења за израду стакла, укључујући стаклена влакна, са капацитетом топљења који прелази 20 т дневно</p> <p>3.4. Постројења за топљење минералних материја, укључујући производњу минералних влакана, са капацитетом топљења који прелази 20 т дневно</p> <p>3.5. Постројења за производњу керамичких производа печењем, а нарочито црепа, цигле, ватросталне опеке, плочица, керамичког посуђа или порцелана, са производним капацитетом који прелази 75 т дневно, и/или са капацитетом пећи који прелази 4 м<sup>3</sup>, са густином пуњења по пећи која прелази 300 кг/м<sup>3</sup></p> <p>4. Хемијска индустрија</p> <p>Производња у категоријама</p>			
-----------	---	--------	--	--	--	--

	<p>capacity exceeding 4 m<sup>3</sup> and with a setting density per kiln exceeding 300 kg/m<sup>3</sup></p> <p>4. Chemical industry For the purpose of this section, production within the meaning of the categories of activities contained in this section means the production on an industrial scale by chemical or biological processing of substances or groups of substances listed in points 4.1 to 4.6</p> <p>4.1. Production of organic chemicals, such as:</p> <p>(a) simple hydrocarbons (linear or cyclic, saturated or unsaturated, aliphatic or aromatic);</p> <p>(b) oxygen-containing hydrocarbons such as alcohols, aldehydes, ketones, carboxylic acids, esters and mixtures of esters, acetates, ethers, peroxides and epoxy resins;</p> <p>(c) sulphurous hydrocarbons;</p> <p>(d) nitrogenous hydrocarbons such as amines, amides, nitrous compounds, nitro compounds or nitrate compounds, nitriles, cyanates, isocyanates;</p> <p>(e) phosphorus-containing hydrocarbons;</p>	п.4.6.	<p>делатности које се налазе у овом одељку односи се на индустријску производњу у којој се примењује хемијска обрада материја или група материја наведених у одељцима 4.1 до 4.6.</p> <p>4.1. Хемијска постројења за производњу основних органских хемикалија као што су:</p> <p>(а) прости угљоводоници (линеарни или циклични, засићени или незасићени, неароматични или ароматични)</p> <p>(б) угљоводоници који садрже кисеоник, као што су алкохол, алдехиди, кетони, карбоксилне киселине, естри, ацетати, етри, пероксиди, епоксидне смоле</p> <p>(в) сумповани угљоводоници</p> <p>(г) азотовани угљоводоници, као што су амини, амиди, азотасти једињења, азотна једињења или нитратна једињења, нитрили, цијанати, изоцијанати</p> <p>(д) угљоводоници који садрже фосфор</p> <p>(ђ) халогенизовани угљоводоници</p> <p>(е) органо-метална једињења</p> <p>(ж) пластични материјали (полимерна синтетичка влакна или влакна на бази целозе)</p>			
--	--	--------	---	--	--	--

a I. 2.6.	<p>(f) halogenic hydrocarbons;</p> <p>(g) organometallic compound</p> <p>(h) plastic materials (polymers, synthetic fibres and cellulose-based fibres);</p> <p>(i) synthetic rubbers;</p> <p>(j) dyes and pigments;</p> <p>(k) surface-active agents and surfactants.</p> <p>4.2. Production of inorganic chemicals, such as:</p> <p>(a) gases, such as ammonia, chlorine or hydrogen chloride, fluorine or hydrogen fluoride, carbon oxides, sulphur compounds, nitrogen oxides, hydrogen, sulphur dioxide, carbonyl chloride;</p> <p>(b) acids, such as chromic acid, hydrofluoric acid, phosphoric acid, nitric acid, hydrochloric acid, sulphuric acid, oleum, sulphurous acids;</p> <p>(c) bases, such as ammonium hydroxide, potassium hydroxide, sodium hydroxide;</p> <p>(d) salts, such as ammonium chloride, potassium chlorate, potassium carbonate, sodium carbonate, perborate, silver nitrate;</p>		<p>(з) синтетичка гума</p> <p>(и) боје и пигменти</p> <p>(ј) површински активне материје и сурфактанти</p> <p>4.2. Хемијска постројења за производњу основних неорганских хемикалија, као:</p> <p>(а) гасови, као што су амонијак, хлор или хлороводоник, флуор или флуороводоник, угљендиоксиди, сумпорна једињења, азотови оксиди, водоник, сумпордиоксид, угљентетрахлорид</p> <p>(б) киселине, као што су хромна киселина, флуороводонична киселина, фосфорна киселина, азотна киселина, хлороводонична киселина, сумпорна киселина, олеум, сумпораста киселина</p> <p>(в) базе, као што су амонијум хидроксид, калијум хидроксид, натријум хидроксид</p> <p>(г) соли, као што су амонијум хлорид, калијум хлорат, калијум карбонат, натријумкарбонат, перборат, сребро-нитрат</p> <p>(д) неметали, метални оксиди или друга неорганска једињења, као што су калцијум карбид, силицијум, силицијум карбид</p>			
-----------	--	--	---	--	--	--

<p>(e) non-metals, metal oxides or other inorganic compounds such as calcium carbide, silicon, silicon carbide.</p> <p>4.3. Production of phosphorous-, nitrogen- or potassium-based fertilisers (simple or compound fertilisers)</p> <p>4.4. Production of plant protection products or of biocides</p> <p>4.5. Production of pharmaceutical products including intermediates</p> <p>4.6. Production of explosives</p> <p>5. Waste management</p> <p>5.1. Disposal or recovery of hazardous waste with a capacity exceeding 10 tonnes per day involving one or more of the following activities:</p> <p>(a) biological treatment;</p> <p>(b) physico-chemical treatment;</p> <p>(c) blending or mixing prior to submission to any of the other activities listed in points 5.1 and 5.2;</p> <p>(d) repackaging prior to submission to any of the other activities listed in points 5.1 and 5.2;</p>		<p>4.3. Хемијска постројења за производњу фосфорних, азотних или калијумових ђубрива (проста или сложена вештачка ђубрива)</p> <p>4.4. Хемијска постројења за производњу основних производа за заштиту биља и биоцида</p> <p>4.5. Постројења у којима се примењују хемијски или биолошки процеси у производњи основних фармацеутских производа</p> <p>4.6. Хемијска постројења за производњу експлозива</p> <p>5. Управљање отпадом</p> <p>5.1. Постројења намењена за одлагање или поновно искоришћење опасног отпада са капацитетом који прелази 10 т дневно<sup>2</sup></p> <p>5.2. Постројења за спаљивање комуналног отпада чији капацитет прелази три т/х<sup>3</sup></p> <p>5.3. Постројења за одлагање неопасног отпада капацитета преко 50 т на дан<sup>4</sup></p> <p>5.4. Депоније које примају више од 10 т отпада на дан или укупног капацитета који прелази 25.000 т, искључујући депоније инертног отпада</p>			
--	--	--	--	--	--

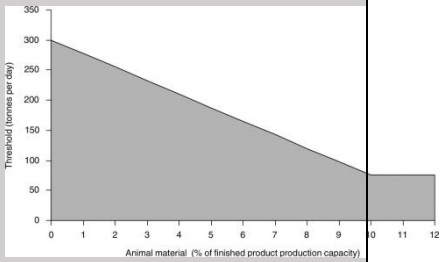
	<p>(e) solvent reclamation/regeneration;</p> <p>(f) recycling/reclamation of inorganic materials other than metals or metal compounds;</p> <p>(g) regeneration of acids or bases;</p> <p>(h) recovery of components used for pollution abatement;</p> <p>(i) recovery of components from catalysts;</p> <p>(j) oil re-refining or other reuses of oil; (k) surface impoundment.</p> <p>5.2. Disposal or recovery of waste in waste incineration plants or in waste co-incineration plants:</p> <p>(a) for non-hazardous waste with a capacity exceeding 3 tonnes per hour; (b) for hazardous waste with a capacity exceeding 10 tonnes per day.</p> <p>5.3.</p> <p>(a) Disposal of non-hazardous waste with a capacity exceeding 50 tonnes per day involving one or more of the following activities, and excluding activities covered by Council Directive 91/271/EEC of</p>		<p>6. Остале активности</p> <p>6.1. Индустијски погони за производњу:</p> <p>(a) пулпе из дрвета или других влакнастих материјала</p> <p>(б) папира и картона, са производним капацитетом који прелази 20 т на дан</p> <p>6.2. Постројења за предтретман (операције као што су прање, бељење итд.) или бојење предива или текстила, чији производни капацитет прелази 10 т на дан</p> <p>6.3. Постројења за штављење коже, производног капацитета изнад 12 т финалних производа на дан</p> <p>6.4. Постројења за прераду хране, укључујући:</p> <p>(a) кланице са производним капацитетом већим од 50 т на дан</p> <p>(б) третман и обрада одређена за производњу прехранбених производа из:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– животињских сировина (изузев млека) са производним капацитетом финалних производа већим од 75 т на дан</li> <li>– биљних сировина са производним капацитетом</li> </ul>			
--	---	--	---	--	--	--

	<p>21 May 1991 concerning urban waste-water treatment:</p> <p>(i) biological treatment;</p> <p>(ii) physico-chemical treatment;</p> <p>(iii) pre-treatment of waste for incineration or co-incineration;</p> <p>(iv) treatment of slags and ashes;</p> <p>(v) treatment in shredders of metal waste, including waste electrical and electronic equipment and end-of-life vehicles and their components.</p> <p>b) Recovery, or a mix of recovery and disposal, of non-hazardous waste with a capacity exceeding 75 tonnes per day involving one or more of the following activities, and excluding activities covered by Directive 91/271/EEC:</p> <p>(i) biological treatment;</p> <p>(ii) pre-treatment of waste for incineration or co-incineration;</p> <p>(iii) treatment of slags and ashes;</p> <p>(iv) treatment in shredders of metal waste, including waste electrical and electronic equipment and end-of-life vehicles and their components.</p>		<p>финалних производа већим од 300 т на дан (просечна тромесечна вредност)</p> <p>(в) третман и прерада млека, код којих је количина примљеног млека већа од 200 т на дан (просечна годишња вредност)</p> <p>6.5. Постројења за одлагање и рециклажу животињских трупла и животињског отпада са капацитетом третмана већим од 10 т на дан</p> <p>6.6. Постројења за товљење живине или свиња са више од:</p> <p>(а) 40.000 места за живину</p> <p>(б) 2.000 места за свиње за расплод (тежине преко 30 кг)</p> <p>(в) 750 места за крмаче<sup>5</sup></p> <p>6.7. Постројења за површинску обраду материјала, предмета или производа коришћењем органских растварача, посебно за одећу, штампање, превлачење, одмашћивање, водоотпорност, бојење, чишћење или импрегнацију, са капацитетом изнад 150 кг/х или више од 200 т годишње</p> <p>6.8. Постројења за производњу угљеника или електрографита, инсинерацијом или графитизацијом</p>			
--	--	--	--	--	--	--

	<p>When the only waste treatment activity carried out is anaerobic digestion, the capacity threshold for this activity shall be 100 tonnes per day.</p> <p>5.4. Landfills, as defined in Article 2(g) of Council Directive 1999/31/EC of 26 April 1999 on the landfill of waste, receiving more than 10 tonnes of waste per day or with a total capacity exceeding 25 000 tonnes, excluding landfills of inert waste</p> <p>5.5. Temporary storage of hazardous waste not covered under point 5.4 pending any of the activities listed in points 5.1, 5.2, 5.4 and 5.6 with a total capacity exceeding 50 tonnes, excluding temporary storage, pending collection, on the site where the waste is generated</p> <p>5.6. Underground storage of hazardous waste with a total capacity exceeding 50 tonnes</p> <p>6. Other activities</p> <p>6.1. Production in industrial installations of:</p> <p>(a) pulp from timber or other fibrous materials;</p> <p>(b) paper or card board with a production capacity exceeding</p>		<p>-----</p> <p><sup>1</sup>Материјални захтев из Директиве 88/609/ЕЕЗ о великим термоенергетским постројењима.</p> <p><sup>2</sup>Према дефиницији датој у списку из члана 1 (4) Директиве 91/689/ЕЕЗ и према дефиницији наведеној у Анексу IIА и Анексу IIВ (радне операције Р1, Р5, Р6, Р8 и Р9) уз директиву 75/442/ЕЕЗ и у Директиви Савета 75/439/ЕЕЗ од 16. јуна 1975. године о одлагању отпадних уља</p> <p><sup>3</sup>Према дефиницији датој у Директиви Савета 89/369/ЕЕЗ од 8. јуна 1989. године о спречавању загађења ваздуха из нових постројења за спаљивање комуналног отпада, као и у Директиви Савета 89/429/ЕЕЗ од 21. јуна 1989. године о смањењу загађења ваздуха из постојећих</p>			
--	--	--	--	--	--	--

	<p>20 tonnes per day;</p> <p>(c) one or more of the following wood-based panels: oriented strand board, particleboard or fibreboard with a production capacity exceeding 600 m<sup>3</sup> per day.</p> <p>6.2. Pre-treatment (operations such as washing, bleaching, mercerisation) or dyeing of textile fibres or textiles where the treatment capacity exceeds 10 tonnes per day</p> <p>6.3. Tanning of hides and skins where the treatment capacity exceeds 12 tonnes of finished products per day</p> <p>6.4.</p> <p>(a) Operating slaughterhouses with a carcass production capacity greater than 50 tonnes per day</p> <p>(b) Treatment and processing, other than exclusively packaging, of the following raw materials, whether previously processed or unprocessed, intended for the production of food or feed from:</p> <p>(i) only animal raw materials (other than exclusively milk) with a finished product production capacity greater than</p>					
--	---	--	--	--	--	--

	<p>75 tonnes per day;</p> <p>(ii) only vegetable raw materials with a finished product production capacity greater than 300 tonnes per day or 600 tonnes per day where the installation operates for a period of no more than 90 consecutive days in any year;</p> <p>(iii) animal and vegetable raw materials, both in combined and separate products, with a finished product production capacity in tonnes per day greater than: — 75 if A is equal to 10 or more; or,</p> <p>— <math>[300 - (22,5 \times A)]</math> in any other case, where 'A' is the portion of animal material (in percent of weight) of the finished product production capacity.</p> <p>Packaging shall not be included in the final weight of the product.</p> <p>This subsection shall not apply where the raw material is milk only.</p>					
--	---	--	--	--	--	--

	 <p>Threshold (tonnes per day)</p> <p>Animal material (% of finished product production capacity)</p> <p>(c) Treatment and processing of milk only, the quantity of milk received being greater than 200 tonnes per day (average value on an annual basis).</p> <p>6.5. Disposal or recycling of animal carcasses or animal waste with a treatment capacity exceeding 10 tonnes per day</p> <p>6.6. Intensive rearing of poultry or pigs:</p> <p>(a) with more than 40 000 places for poultry;</p> <p>(b) with more than 2 000 places for production pigs (over 30 kg), or</p> <p>(c) with more than 750 places for sows</p> <p>6.6. Intensive rearing of poultry or pigs: (a) with more than</p>					
--	--	--	--	--	--	--

	<p>40 000 places for poultry; (b) with more than 2 000 places for production pigs (over 30 kg), or (c) with more than 750 places for sows.</p> <p>6.7. Surface treatment of substances, objects or products using organic solvents, in particular for dressing, printing, coating, degreasing, waterproofing, sizing, painting, cleaning or impregnating, with an organic solvent consumption capacity of more than 150 kg per hour or more than 200 tonnes per year</p> <p>6.8. Production of carbon (hard-burnt coal) or electrographite by means of incineration or graphitisation</p> <p>6.9. Capture of CO<sub>2</sub> streams from installations covered by this Directive for the purposes of geological storage pursuant to Directive 2009/31/EC</p> <p>6.10. Preservation of wood and wood products with chemicals with a production capacity exceeding 75 m<sup>3</sup> per day other than exclusively treating against sapstain</p> <p>6.11. Independently operated treatment of waste water not covered by Directive</p>					
--	--	--	--	--	--	--

	91/271/EEC and discharged by an installation covered by Chapter II					
a II	List of polluting substances	<b>01</b>	Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.	<b>ПУ</b>		Листа главних загађујућих материја садржана је у важећој Уредби и усклађена је са Анексом II Директиве.
a II.1	AIR	5.4				
	1. Sulphur dioxide and other sulphur compounds 2. Oxides of nitrogen and other nitrogen compounds 3. Carbon monoxide 4. Volatile organic compounds 5. Metals and their compounds 6. Dust including fine particulate matter 7. Asbestos (suspended particulates, fibres) 8. Chlorine and its compounds 9. Fluorine and its compounds 10. Arsenic and its compounds 11. Cyanides 12. Substances and mixtures which have been proved to possess carcinogenic or mutagenic properties or properties which may affect reproduction via the air 13. Polychlorinated dibenzodioxins and polychlorinated dibenzofurans	08 4.2 1.				
		4.3	Ради обезбеђивања еквивалентног нивоа заштите животне средине као целине и спречавања виших нивоа загађења у животној средини граничне вредности емисије из става 1. овог члана утврђују се према следећим критеријумима, и то:			Ова листа виће саставни део прописа из члана 5. став 4. Закона чије је доношење према НПАА предвиђено за 4. квартал 2026. године
a II.2	WATER	Приог п1.	1) врсти загађујућих материја или групи материја које се испуштају у животну средину и које се узимају у обзир ако су од значаја за одређивање граничних вредности емисија;			
	1. Organohalogen compounds and substances which may form		Врсте загађујућих материја из става 2. тачка 1) овог члана одређене су у Индикативној листи главних загађујућих материја, која је одштампана уз ову уредбу и чини њен саставни			

	<p>such compounds in the aquatic environment</p> <p>2. Organophosphorus compounds</p> <p>3. Organotin compounds</p> <p>4. Substances and mixtures which have been proved to possess carcinogenic or mutagenic properties or properties which may affect reproduction in or via the aquatic environment</p> <p>5. Persistent hydrocarbons and persistent and bioaccumulable organic toxic substances</p> <p>6. Cyanides</p> <p>7. Metals and their compounds</p> <p>8. Arsenic and its compounds</p> <p>9. Biocides and plant protection products</p> <p>10. Materials in suspension</p> <p>11. Substances which contribute to eutrophication (in particular, nitrates and phosphates)</p> <p>12. Substances which have an unfavourable influence on the oxygen balance (and can be measured using parameters such as BOD, COD, etc.)</p> <p>13. Substances listed in Annex X to Directive 2000/60/EC</p>	п.2.	<p>део.</p> <p>ИНДИКАТИВНА ЛИСТА ГЛАВНИХ ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА</p> <p>ВАЗДУХ</p> <p>1) сумпор-диоксид и друга сумпорна једињења</p> <p>2) оксиди азота и друга азотна једињења</p> <p>3) угљен-моноксид</p> <p>4) испарљива органска једињења</p> <p>5) метали и њихова једињења</p> <p>6) прашина</p> <p>7) азбест (лебдеће честице, влакна)</p> <p>8) хлор и његова једињења</p> <p>9) флуор и његова једињења</p> <p>10) арсен и његова једињења</p> <p>11) цијаниди</p> <p>12) материје и препарати за које је доказано да имају канцерогене или мутагене особине или које преко ваздуха могу утицати на репродукцију</p> <p>13) полихлоровани дибензодиоксини и полихлоровани дибензофурани</p>			
--	--	------	---	--	--	--

		<p>ВОДА</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) органохалогена једињења и материје које могу стварати таква једињења у воденом окружењу</li> <li>2) органофосфорна једињења</li> <li>3) органокалајна једињења</li> <li>4) материје и препарати за које је доказано да имају канцерогене или мутагене особине или које преко воденог окружења могу утицати на репродукцију</li> <li>5) постојани угљоводоници и постојане и биоакумулативне органске токсичне материје</li> <li>6) цијаниди</li> <li>7) метали и њихова једињења</li> <li>8) арсен и његова једињења</li> <li>9) биоциди и производи намењени заштити биља</li> <li>10) материјали у суспензији</li> <li>11) материје које потпомажу еутрофикацију (посебно нитрати и фосфати)</li> <li>12) материје које неповољно утичу на равнотежу кисеоника (и које се могу мерити применом параметара као што су БПК - биохемијска потрошња кисеоника, ХПК - хемијска</li> </ol>			
--	--	--	--	--	--

			потрошња кисеоника итд.)			
a III.1	<b>Criteria for determining best available techniques</b> 1. the use of low-waste technology; 2. the use of less hazardous substances; 3. the furthering of recovery and recycling of substances generated and used in the process and of waste, where appropriate; 4. comparable processes, facilities or methods of operation which have been tried with success on an industrial scale; 5. technological advances and changes in scientific knowledge and understanding; 6. the nature, effects and volume of the emissions concerned; 7. the commissioning dates for new or existing installations; 8. the length of time needed to introduce the best available technique; 9. the consumption and nature of raw materials (including water) used in the process and energy efficiency; 10. the need to prevent or reduce to a minimum the overall impact of the emissions on the environment and the	<b>01</b> 5.4.  <b>08</b> 2.	<p>Влада прописује врсте постројења и активности за које се издаје дозвола, постројења и активности на које се примењују општа обавезујућа правила, листу загађујућих материја и критеријуме за утврђивање најбоље доступних техника.</p> <p>Критеријуми за одређивање најбољих доступних техника за рад постројења и обављање активности за које се издаје интегрисана дозвола (у даљем тексту: дозвола) су техничке карактеристике постројења, његов географски положај, услови животне средине на конкретној локацији, корист и трошкови примене тих техника, принцип предострожности, посебни захтеви, као и критеријуми који се односе на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) примену технологије која производи минимум отпада;</li> <li>2) примену мање опасних материја;</li> <li>3) могућност поновног коришћења и рециклирања материја које се стварају и користе у процесу и у третману отпада;</li> </ol>	ПУ		<p>Важећа уредба о БАТ је усклађена са Анексом III Директиве и биће саставни део прописа из члана 5. став 4. Закона, чије је доношење планирано за 4. квартал 2026. године..</p>

	<p>risks to it;</p> <p>11. the need to prevent accidents and to minimise the consequences for the environment;</p> <p>12. information published by public international organisations.</p>		<p>4) сличне и упоредиве процесе, уређаје или методе радних операција који су већ успешно проверени у индустријским размерама;</p> <p>5) технолошки напредак и промене у научном знању и разумевању;</p> <p>6) природу, утицаје и обим датих емисија;</p> <p>7) датуме почетка стављања у погон нових или постојећих постројења;</p> <p>8) временски период потребан за увођење најбоље доступне технике;</p> <p>9) планирану потрошњу и карактеристике сировина (укључујући воду) које се користе у процесу и на њихову енергетску ефикасност;</p> <p>10) спречавање или смањење укупног утицаја емисија на животну средину и могућих ризика;</p> <p>11) спречавање удеса и смањење њихових последица на животну средину;</p> <p>12) праћење најновијих информација о најбољим доступних техникама.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

<p>a IV</p> <p>a IV.1</p> <p>a IV.1 a</p> <p>a IV.1 б</p> <p>a IV.1 c</p> <p>a IV.1 d</p> <p>a IV.1 e</p> <p>a IV.1 f</p> <p>a IV.1 g</p> <p>a IV.2.</p> <p>a IV.2. a</p>	<p><b>Public participation in decision-making</b></p> <p>1. The public shall be informed (by public notices or other appropriate means such as electronic media where available) of the following matters early in the procedure for the taking of a decision or, at the latest, as soon as the information can reasonably be provided:</p> <p>(a) the application for a permit or, as the case may be, the proposal for the updating of a permit or of permit conditions in accordance with Article 21, including the description of the elements listed in Article 12(1);</p> <p>(b) where applicable, the fact that a decision is subject to a national or transboundary environmental impact assessment or to consultations between Member States in accordance with Article 26;</p> <p>(c) details of the competent authorities responsible for taking the decision, those from which relevant information can be obtained, those to which comments or questions can be submitted, and details of the time schedule for transmitting</p>	<p>01 32.</p>	<p><b>Пристап подацима и начин обавештавања јавности, других органа и организација</b></p> <p>Надлежни орган дужан је да обавештава јавност о поднетом захтеву за издавање дозволе, захтеву за измену и/или допуну дозволе, израђеном нацрту дозволе и коначној одлуци из чл. 9, 17, 18, 20. став 9, 26, 27. и 31. овог закона путем веб презентације надлежног органа, као и објављивањем у најмање једним штампаним дневним новинама и/или локалним новинама, на сваком од службених језика, које излазе на подручју обухваћеном утицајем рада постројења.</p> <p>Уз обавештење из става 1. овог члана надлежни орган објављује на својој веб презентацији и захтев за издавање дозволе, измену и/или допуну дозволе, нацрт дозволе и коначну одлуку.</p> <p>Надлежни орган обавештава заинтересоване органе и организације о поднетим, израђеним и донетим документима из става 1. овог члана у писаној форми.</p> <p>Обавештење о поднетом захтеву за издавање дозволе садржи</p>	<p>ПУ</p>		
---	---	-------------------	---	-----------	--	--

<p>a IV.2. b</p> <p>a IV.3.</p> <p>a IV.4.</p> <p>a IV.5.</p>	<p>comments or questions;</p> <p>(d) the nature of possible decisions or, where there is one, the draft decision;</p> <p>(e) where applicable, the details relating to a proposal for the updating of a permit or of permit conditions;</p> <p>(f) an indication of the times and places where, or means by which, the relevant information will be made available;</p> <p>(g) details of the arrangements for public participation and consultation made pursuant to point</p> <p>2. Member States shall ensure that, within appropriate time-frames, the following is made available to the public concerned:</p> <p>(a) in accordance with national law, the main reports and advice issued to the competent authority or authorities at the time when the public concerned were informed in accordance with point 1;</p> <p>(b) in accordance with Directive 2003/4/EC, information other than that referred to in point 1 which is relevant for the decision in accordance with</p>		<p>нарочито:</p> <p>1) податке о поднетом захтеву за издавање дозволе, укључујући податке о оператеру, локацији постројења, податке о активностима за које се издаје дозвола;</p> <p>2) податке о надлежном органу за издавање дозволе и о поступку који ће се спровести;</p> <p>3) податак о чињеници да одлука зависи од националне или прекограничне процене утицаја или консултација између држава када активност има или може имати прекограничне утицаје;</p> <p>4) начин информисања и учешћа јавности у поступку увида у захтев и поднету документацију, укључујући податке о заинтересованим органима и организацијама који ће учествовати у поступку давања коментара и мишљења, податке о органу коме се достављају мишљења и начину и роковима за достављање;</p> <p>5) начин на који ће јавност бити информисана о исходу поступка.</p> <p>Обавештење о израђеном нацрту дозволе садржи нарочито:</p> <p>1) податке о називу и седишту,</p>			
---	--	--	--	--	--	--

	<p>Article 5 of this Directive and which only becomes available after the time the public concerned was informed in accordance with point 1.</p> <p>3. The public concerned shall be entitled to express comments and opinions to the competent authority before a decision is taken.</p> <p>4. The results of the consultations held pursuant to this Annex must be taken into due account in the taking of a decision.</p> <p>5. The detailed arrangements for informing the public (for example by bill posting within a certain radius or publication in local newspapers) and consulting the public concerned (for example by written submissions or by way of a public inquiry) shall be determined by the Member States. Reasonable time-frames for the different phases shall be provided, allowing sufficient time to inform the public and for the public concerned to prepare and participate effectively in environmental decision-making subject to this Annex.</p>		<p>односно имену и адреси оператера;</p> <p>2) податке о локацији на којој се планира или обавља активност;</p> <p>3) податке о планираној активности и постројењу;</p> <p>4) податке о начину и роковима за увид у нацрт дозволе и пратећу документацију;</p> <p>5) податке о органу надлежном за издавање дозволе;</p> <p>б) податке о начину и роковима за достављање мишљења јавности на нацрт дозволе и органу којем се достављају мишљења;</p> <p>7) начин на који ће јавност бити обавештена о донетој коначној одлуци.</p> <p>Ако су након објављивања информације о нацрту из става 5. овога члана, укључујући и разматрање услова дозволе, доступне нове информације које могу битно утицати на одлуку, надлежни орган дужан је да их објави на својој веб презентацији. Уз информацију о томе надлежни орган даје упутство о начину учешћа јавности након што је та</p>			
--	--	--	--	--	--	--

		17.3 35.8.	<p>информација објављена.</p> <p>Обавештење о одлуци о издавању дозволе, измени и/или допуни дозволе, одлуци о одбијању захтева за издавање дозволе или измену и/или допуну дозволе садржи одлуку са образложењем које обухвата нарочито:</p> <p>1) главне разлоге на којима се одлука заснива, укључујући разлоге за изузеће из члана 20. став 9. овог закона;</p> <p>2) информације о учешћу јавности и резултате консултација пре доношења одлуке, образложење како су коментари и мишљење заинтересоване јавности узети у обзир приликом доношења одлуке, укључујући и резултате консултација у прекограничним утицајима, ако су биле обавезне;</p> <p>3) наслове референтних БАТ докумената који су значајни за постројење или активност;</p> <p>4) како су услови дозволе, укључујући граничне вредности емисије утврђени у односу на БАТ-ове и нивое емисије повезане са БАТ-овима;</p> <p>5) упутство о правном средству против донете одлуке.</p>			
--	--	---------------	--	--	--	--

		<p>Надлежни орган омогућава увид у поднети захтев за издавање дозволе, нацрт дозволе и донету одлуку, као и израду копије тих докумената или њихових делова о трошку тражиоца копије.</p> <p>Излагање на увид врши се у надлежном органу и у јединици локалне самоуправе на чијој територији се планира или обавља активност. Надлежни орган доставља јединици локалне самоуправе документа из става 8. овог члана електронским путем.</p> <p>Надлежни орган обавештава јавност о одлуци о престанку важења дозволе из члана 29. овог закона и одлуку ставља на увид јавности на начин прописан у ставу 1. овог члана.</p> <p>Надлежни орган ставља на увид јавности, укључујући и путем веб презентације, барем у вези са тачком 1) следеће податке, и то:</p> <p>3) релевантне податке о мерама које је оператер предузео након коначног престанка активности из члана 30. овог закона;</p> <p>4) резултате мониторинга емисије који се захтева у условима из дозволе надлежног</p>			
--	--	---	--	--	--

			<p>органа.</p> <p>Рок за достављање мишљења јавности на поднети захтев и нацрт дозволе и рок за подношење тужбе заинтересоване јавности на донету одлуку почиње да тече од дана објављивања обавештења из става 1. овог члана у штампаним дневним новинама и/или локалним новинама.</p> <p>Ако захтев оператера за издавање дозволе, нацрт дозволе или дозвола садрже пословну или државну тајну или податак који је заштићени интелектуалном својином или податак који, у складу са законом, захтева ограничен приступ јавности за добијање информација, надлежни орган може одлучити да за одређене делове захтева, односно нацрта дозволе или дозволе ограничи приступ јавности.</p> <p>О одлуци о ограничавању приступа јавности за добијање информација у смислу става 13. овог члана, надлежни орган је дужан да обавести јавност на начин утврђен у ставу 1. овог члана, а заинтересоване органе и организације на начин утврђен у ставу 3. овог члана, у року од пет дана од дана доношења одлуке.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			<p>Приликом израде нацрта дозволе узимају се у обзир мишљења јавности и заинтересованих органа и организација.</p> <p>Резултати консултација и прибављеног мишљења јавности узимају се у обзир приликом доношења одлуке о захтеву.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

**НАПОМЕНА**

**Поглавља и Анекси Директиве 2010/75/ЕУ која нису предмет овог закона:**

- **Поглавље 3** - Посебне одредбе за постројења за сагоревање (**чланови 28-41**);
  - **Поглавље 4** - Посебне одредбе за постројења за инсинерацију отпада и постројења за ко-инсинерацију отпада (**чланови 42-55**);
  - **Поглавље 5** - Посебне одредбе за постројења и активности која користе органске раствараче (**чланови 56-65**);
  - **Поглавље 6** - Посебне одредбе за постројења која производе титанијум-диоксид (**чланови 66-70**);
  - **Поглавље 7** – Одбор, прелазне и завршне одредбе (**чланови 71-78 и 80-83**);
- 
- **Анекс 5** - Техничке одредбе које се односе на постројења за сагоревање;
  - **Анекс 6** - Техничке одредбе које се односе на постројења за инсинерацију отпада и постројења за ко-инсинерацију отпада;
  - **Анекс 7** - Техничке одредбе које се односе на постројења и активности која користе органске раствараче;
  - **Анекс 8** - Техничке одредбе које се односе на постројења која производе титанијум диоксид;
  - **Анекс 9** – део А и део Б, који се односи на укинуте Директиве са њиховим сукцесивним изменама и допунама и рокове за транспозицију;
  - **Анекс 10** – корелациона табела