

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за уставна питања
и законодавство
04 Број: 011-1843/26 - 1
23. јун 2026. године
Београд

НАРОДНА СКУПШТИНА

Одбор за уставна питања и законодавство, на основу члана 194. став 2. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 - пречишћен текст), доставља Народној скупштини Предлог аутентичног тумачења одредбе члана 231а став 12. тачка 2) Закона о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15 - др. закон, 83/18, 9/20, 62/23 и 19/25), с предлогом да се, у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника Одбора у Народној скупштини одређена је Милица Николић, председник Одбора.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Милица Николић

ПРЕДЛОГ

На основу члана 8. став. 1. Закона о Народној скупштини ("Службени гласник РС", број 9/10) и члана 194. став 2. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник РС", број 20/12 - пречишћен текст),

Народна скупштина, на седници одржаној _____
године, донела је

АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ

Одредбе члана 231а став 12. тачка 2) Закона о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС", бр. 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15 - др. закон, 83/18, 9/20, 62/23 и 19/25)

Одредбом члана 231а став 12. тачка 2) Закона о ваздушном саобраћају прописано је следеће:

„Безбедносна провера се не врши за следећа лица:

2) страног држављанина који приложи доказе издате од стране надлежног органа своје државе да нема безбедносних сметњи или коме је од стране међународне или стране организације издат идентификациони знак у складу са прописима из области ваздухопловства.”

Имајући у виду специфичност положаја страних држављана који су од стране својих држава именовани у дипломатско-конзуларна представништва у Републици Србији, поред основног значења, норму из тачке 2) треба тумачити тако да за стране држављане - чланове особља дипломатско-конзуларних представништава који су акредитовани у Републици Србији под доказом издатим од стране надлежног органа своје државе да нема безбедносних сметњи, сматра се дипломатска нота министарства надлежног за спољне послове државе именована. Овом нотом се потврђује да су наведена лица прошла безбедносну проверу пред надлежним органима државе именована и иста се доставља министарству надлежном за спољне послове Републике Србије, које ће наведену ноту проследити оператеру аеродрома на даљу надлежност ради издавања знака идентификације.

Ово аутентично тумачење објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

РС Број _____
У Београду _____ године

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Разлог за доношење аутентичног тумачења члана 231а став 12. тачка 2) Закона о ваздушном саобраћају (у даљем тексту: Закон) представљају нејасноће у примени наведене норме.

Циљним тумачењем норме члана 231а став 12. тачка 2) Закона долазимо до суштине норме, а то је прописивање изузетка од правила вршења безбедносне провере у Републици Србији, као и поступање са примљеним доказом издатим од стране надлежног органа матичне државе страног држављанина да нема безбедносних сметњи.

Међутим, норма није довољно јасна када су у питању страни држављани дипломатско-конзуларни представници у Републици Србији. Услед тога може доћи до погрешног тумачења да се на исти начин поступа и са дипломатским и конзуларним представницима стране државе у Републици Србији. Такође, остаје правна празнина у одређивању који државни орган Републике Србије је надлежан када су у питању страни држављани дипломатско-конзуларни представници и њихова безбедносна провера, односно да ли се нота министарства надлежног за спољне послове државе именована може сматрати доказом да не постоје безбедносне сметње у односу на лица обухваћена том нотом.

Последично, јављају се проблеми у примени норме из члана 231. Закона о ваздушном саобраћају којом се регулише издавање знака идентификације за улазак и кретање лицима и возилима у контролисаној и обезбеђивано-рестриктивној зони аеродрома, као и у критичним објектима, деловима инфраструктуре и системима који се користе за потребе цивилног ваздухопловства.

Када су у питању чланови особља дипломатско-конзуларних представништава акредитовани у Републици Србији, неопходно је нагласити да су у питању страни држављани који као и остали страни држављани подносе доказ о непостојању безбедносне сметње издат од стране надлежног органа државе именована. Међутим, имајући у виду да су ова лица већ прошла безбедносне провере у својим државама приликом именована, као и у Републици Србији током поступка издавања иницијалних виза и/или нотификације Министарству спољних послова Републике Србије, под доказом да нема безбедносних сметњи сматраће се нота министарства наредног за спољне послове државе именована, којом се потврђује да су наведена лица прошла безбедносну проверу пред надлежним органима државе именована, која се доставља министарству надлежном за спољне послове Републике Србије, а које доказ прослеђује оператеру аеродрома који том лицу издаје знак идентификације за улазак и кретање у контролисаној и обезбеђивано-рестриктивној зони аеродрома.

Дакле, како се ради о лицима која су у Републици Србији прошла различите нивое безбедносне провере пре давања агремана, егзекватуре или нотификације, те узимајући у обзир одредбе Бечке конвенције о дипломатским односима и Бечке конвенције о конзуларним односима, не постоји основ за поступање надлежне организационе јединице Министарства унутрашњих послова у погледу спровођења поступка безбедносне провере у смислу одредаба члана 231а став 1-11. Закона о ваздушном саобраћају, а у вези са чланом 102. Закона о полицији („Службени гласник РС“, бр.6/16,24/18 и 87/18).

Предлаже се да се аутентично тумачење донесе по хитном поступку, да би се спречиле штетне последице до којих могу да доведу недоумице у примени наведених одредаба, услед чега може да дође до угрожавања безбедности аеродромске инфраструктуре и угрожавања угледа Републике Србије услед неадекватног третирања дипломатско-конзуларних представника. Наведеним се, између осталог, олакшава и обављање функције дипломатско-конзуларне мисије, које укључује и дочек и испраћај високих званичника на аеродрому приликом посете Републици Србији.