

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Странка слободе и правде
29. април 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 29.04.2026

Орг јед	Број	Прилог	Вредност
01	011-1631/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ БИРАЧКОМ СПИСКУ** са предлогом да се узме у претрес по хитном поступку.

За представника предлагача одређује се народна посланица Мариника Тепић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА – СТРАНКА СЛОБОДЕ И ПРАВДЕ

Мариника Тепић



Драган Ђилас



Ђорђе Стефановић



Душан Никезић



Горан Петровић



Јелена Милошевић



Татјана Пашић



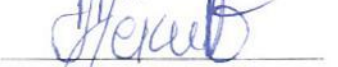
Пеђа Митровић



Јелена Спирић



Далибор Јекић



Бранко Миљуш



Мила Поповић



НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Александар Јовановић

Aleksandar Jovanovic

Данијела Несторовић

Daniela Nestorovic

Милица Марушић Јаблановић

Milica Marusic Jablanovic

Драган Јонић

D. M. Jonic

Горан Петковић

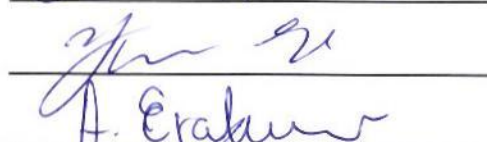
Goran Petkovic

**СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ – НОВО ЛИЦЕ СРБИЈЕ**

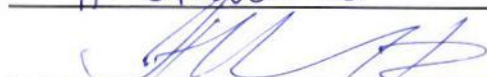
МИРОСЛАВ АЛЕКСИЋ



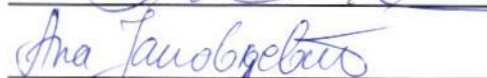
БОРИСЛАВ НОВАКОВИЋ



УРОШ ЂОКИЋ



АНА ЕРАКОВИЋ



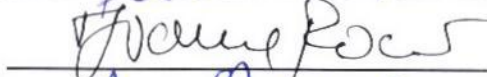
АЛЕКСАНДАР ИВАНОВИЋ



др АНА ЈАКОВЉЕВИЋ



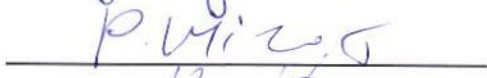
НЕНАД МИЛОЈИЧИЋ



проф. др СНЕЖАНА РАКИЋ



ИВАНА РОКВИЋ



ЂОРЂЕ СТАНКОВИЋ



МИЛОШ ПАРАНДИЛОВИЋ



ДРАГАН НИНКОВИЋ



НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Здравко Понош _____

Стефан Јањић _____

проф. др Драган Делић _____

проф. др Слободан Цвејић _____

др Татјана Марковић - Топаловић _____

Слободан Петровић _____

Верица Милановић _____

Петар Бошковић _____

The image shows seven handwritten signatures in blue ink, each written over a horizontal line. The signatures are: 1. A stylized signature for Здравко Понош. 2. A signature for Стефан Јањић. 3. A signature for проф. др Драган Делић. 4. A signature for проф. др Слободан Цвејић. 5. A signature for др Татјана Марковић - Топаловић. 6. A signature for Слободан Петровић. 7. A signature for Верица Милановић. 8. A signature for Петар Бошковић.

ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ БИРАЧКОМ СПИСКУ

Члан 1.

У Закону о Јединственом бирачком списку („Сл. гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 44/2024 и 96/2025), члан 6. мења се и гласи:

„Члан 6.

Бирач који има пријављено стварно пребивалиште на територији Републике Србије уписује се у бирачки списак према месту тог пребивалишта. На захтев бирача, у бирачки списак може се уписати и његово боравиште у Републици Србији, у складу са овим законом.

Бирач који је уписан у бирачки списак и који пријави пребивалиште у другој јединици локалне самоуправе, односно у другој градској општини, уписује се у део бирачког списка према месту тог пребивалишта након шест месеци од дана пријаве. Односно у том смислу постоји одвојено дејство уписа у јединствени бирачки списак до протока рока.

Бирач чије је стварно пребивалиште у иностранству уписује се у бирачки списак према тој страниј адреси. Уз упис стране адресе, аутоматски се уноси ознака да бирач гласа у иностранству, у складу са законом којим се уређује избор народних посланика.

Интерно расељено лице уписује се у бирачки списак према месту у коме је пријављено као интерно расељено лице и уписује се само боравиште.”

Члан 2.

У члану 5. став 2. мења се и гласи:

„Бирача чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству, или који је доставио промену адресе и пријавио своје стварно пребивалиште у иностранству, уписује у бирачки списак министарство надлежно за послове управе или локалној самоуправи којој тај посао повери министарство. Упис се врши у року од пет радних дана од дана пријема ажурираних података од Министарства унутрашњих послова.”

Члан 3.

У Члану 7. став 1. после речи „страна држава у којој Бирач има боравиште, место боравишта и адреса Бирача у иностранству” додају се речи: „а за Бираче чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству – та страна адреса као једина пријављена адреса”.

Члан 4.

У Члану 10. став 2. мења се и гласи:

„Решење на коме се заснивају промене у Бирачком списку за Бирача чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству доноси министарство надлежно за послове управе, на основу ажурих података из Регистра држављана у иностранству.“

Члан 5.

У Члану 16. став 3. мења се и гласи:

„Бирач чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству аутоматски се сматра пријављеним за гласање у иностранству од дана уписа у бирачки списак, без посебног захтева. Тај статус престаје када Бирач пријави пребивалиште у Републици Србији.“

Члан 6.

Додаје се члан 16а и гласи:

„Грађанин који има пријављено место пребивалишта у иностранству, и грађанин који има пријављено боравиште непрекидно шест месеци у иностранству до враћања у Републици Србији, не могу бити укључени у извор бирачког списка за гласање на локалним изборима.“

„Бирачи који су били брисани из Бирачког списка искључиво због непостојања пријављеног пребивалишта у Републици Србији, а који су држављани Републике Србије, уписују се аутоматски у бирачки списак чим пријаве страну адресу.“

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику РС.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 52. којим се утврђује право држављана Републике Србије да бира и да буде биран и да изборно право ужива заштиту у складу са законом, и у члану 97. тачка 2. Устава, којим се Републици Србији поверава уређивање и обезбеђивање остваривања и заштите слобода и права грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи Закон о Јединственом бирачком списку везује упис бирача искључиво за пријављену адресу у Републици Србији. Последица је двострука: с једне стране, држављани Републике Србије који легитимно живе у иностранству и пријаве страну адресу бивају аутоматски брисани или не могу бити уписани у ЈБС – чиме се крши њихово Уставом јемчено бирачко право. С друге стране, лица која су фиктивно пријављена на српским адресама остају у ЈБС, што директно утиче на изборне резултате и омогућава изборне махинације и преваре.

Предлог закона успоставља директну аутоматску везу између Регистра држављана у иностранству и ЈБС. Министарство надлежно за послове управе уписује бирача са страном адресом аутоматски, без захтева, у року од пет радних дана. Исти поступак важи и при накнадним променама стране адресе.

Прелазна одредба регулише ситуацију бирача који су раније брисани из ЈБС искључиво због непостојања пријављеног пребивалишта у Републици Србији и ти бирачи се аутоматски уписују чим пријаве страну адресу у Регистар.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 6. Закона: уводи се упис бирача са страном адресом, шестомесечни каренс за промену општине и заштита положаја ИРЛ лица.

Чланом 2. довршава се претходно недовршена одредба из члана 5. став 2: аутоматски упис без захтева бирача, на основу Регистра, у року од 5 радних дана, укључујући накнадне промене адресе.

Члановима 3, 4. и 5. додатно се прецизира садржај уписа, основ за доношење решења о променама и аутоматска пријава за гласање у иностранству без посебног захтева.

Чланом 6. се уводи нови члан предметног Закона којим се утврђује да лица која имају пребивалиште у иностранству или који бораве дуже од шест месеци у иностранству не могу да буду у изводу из бирачког списка за гласање на локалним изборима.

Прелазном одредбом уз члан 6. регулише се аутоматски поновни упис бирача који су раније брисани искључиво због непостојања српског пријављеног пребивалишта – отклања се ретроактивна неједнакост.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

Спровођење закона не захтева посебна буџетска средства изван оних предвиђених за успостављање Регистра држављана у иностранству у оквиру Предлога закона I. Аутоматска синхронизација података врши се у оквиру постојеће инфраструктуре ЈБС.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Ефекти доношења измена и допуна овог Закона односе се превасходно на смањење могућности за манипулацијама бирачким списком и изборним процесом, те обезбеђивању демократског процеса у складу са препорукама ОДИХР и у складу са добром међународном и европском праксом.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ:

Члан 5.

Бирача који није уписан у бирачки списак уписује у бирачки списак до његовог закључења општинска, односно градска управа, а од његовог закључења па све до 72 часа пре дана избора министарство надлежно за послове управе.

~~Бирача који има боравиште у иностранству и који поднесе захтев за упис у бирачки списак непосредно општинској, односно градској управи или преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије у иностранству, у бирачки списак уписује општинска, односно градска управа по месту његовог пребивалишта у земљи.~~

БИРАЧА ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ, ИЛИ КОЈИ ЈЕ ДОСТАВИО ПРОМЕНУ АДРЕСЕ И ПРИЈАВИО СВОЈЕ СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ, УПИСУЈЕ У БИРАЧКИ СПИСАК МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ УПРАВЕ ИЛИ ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ КОЈОЈ ТАЈ ПОСАО ПОВЕРИ МИНИСТАРСТВО. УПИС СЕ ВРШИ У РОКУ ОД ПЕТ РАДНИХ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА АЖУРИРАНИХ ПОДАТАКА ОД МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА.

Месна надлежност за упис бирача у бирачки списак

Члан 6.

~~Бирач се уписује у бирачки списак према месту пребивалишта, с тим што се на захтев бирача, у бирачки списак може уписати и његово боравиште у земљи, у складу са овим законом.~~

~~Изузетно од става 1. овог члана, бирач који је уписан у бирачки списак и који пријави пребивалиште у другој јединици локалне самоуправе, односно у другој градској општини, уписује се у део бирачког списка према месту тог пребивалишта након шест месеци од дана пријаве пребивалишта.~~

~~Бирач који има боравиште у иностранству уписује се у бирачки списак према последњем пребивалишту пре одласка у иностранство, односно последњем~~

~~пребивалишту једног од његових родитеља, с тим што се у бирачки списак уписују и подаци о његовом боравишту у иностранству.~~

~~Интерно расељено лице уписује се у бирачки списак према месту у коме је пријављено као интерно расељено лице.~~

БИРАЧ КОЈИ ИМА ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ УПИСУЈЕ СЕ У БИРАЧКИ СПИСАК ПРЕМА МЕСТУ ТОГ ПРЕБИВАЛИШТА. НА ЗАХТЕВ БИРАЧА, У БИРАЧКИ СПИСАК МОЖЕ СЕ УПИСАТИ И ЊЕГОВО БОРАВИШТЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

БИРАЧ КОЈИ ЈЕ УПИСАН У БИРАЧКИ СПИСАК И КОЈИ ПРИЈАВИ ПРЕБИВАЛИШТЕ У ДРУГОЈ ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОДНОСНО У ДРУГОЈ ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ, УПИСУЈЕ СЕ У ДЕО БИРАЧКОГ СПИСКА ПРЕМА МЕСТУ ТОГ ПРЕБИВАЛИШТА НАКОН ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА ПРИЈАВЕ. У ТОМ СМISЛУ ПОСТОЈИ ОДВОЈЕНО ДЕЈСТВО УПИСА У ЈЕДИНСТВЕНИ БИРАЧКИ СПИСАК ДО ПРОТОКА РОКА.

БИРАЧ ЧИЈЕ ЈЕ СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ УПИСУЈЕ СЕ У БИРАЧКИ СПИСАК ПРЕМА ТОЈ СТРАНОЈ АДРЕСИ. УЗ УПИС СТРАНЕ АДРЕСЕ, АУТОМАТСКИ СЕ УНОСИ ОЗНАКА ДА БИРАЧ ГЛАСА У ИНОСТРАНСТВУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ИЗБОР НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА.

ИНТЕРНО РАСЕЉЕНО ЛИЦЕ УПИСУЈЕ СЕ У БИРАЧКИ СПИСАК ПРЕМА МЕСТУ У КОМЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО КАО ИНТЕРНО РАСЕЉЕНО ЛИЦЕ И УПИСУЈЕ СЕ САМО БОРАВИШТЕ.

Члан 7.

У бирачки списак уписује се: име и презиме бирача, име једног од родитеља бирача, бирачев јединствени матични број грађана, датум и место рођења бирача, пол бирача, место пребивалишта и адреса бирача, јединица локалне самоуправе у којој бирач има место пребивалишта, страна држава у којој бирач има боравиште, место боравишта и адреса бирача у иностранству, ~~и место боравишта за интерно расељена лица.~~ А ЗА БИРАЧЕ ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ – ТА СТРАНА АДРЕСА КАО ЈЕДИНА ПРИЈАВЉЕНА АДРЕСА, И МЕСТО БОРАВИШТА ЗА ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА.

Име и презиме бирача који је припадник националне мањине двојачко се уписује: прво ћириличким писмом према правопису српског језика, а потом писмом и према правопису припадника националне мањине.

У бирачки списак се уписује и податак да ће бирач на предстојећим изборима гласати према месту боравишта у земљи, односно према месту боравишта у иностранству.

Члан 10.

Решења на којима се заснивају промене у бирачком списку доноси до закључења бирачког списка општинска, односно градска управа, а од закључења бирачког списка па све до 72 часа пре дана избора министарство надлежно за послове управе.

~~Решење на коме се заснивају промене у бирачком списку које се односе на бирача који има боравиште у иностранству и који поднесе захтев за промену у бирачком списку непосредно општинској, односно градској управи или преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије у иностранству, доноси општинска, односно градека управа по месту његовог пребивалишта у земљи.~~

РЕШЕЊЕ НА КОМЕ СЕ ЗАСНИВАЈУ ПРОМЕНЕ У БИРАЧКОМ СПИСКУ ЗА БИРАЧА ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ ДОНОСИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ УПРАВЕ, НА ОСНОВУ АЖУРНИХ ПОДАТАКА ИЗ РЕГИСТРА ДРЖАВЉАНА У ИНОСТРАНСТВУ.

Промене у бирачком списку се у централну евиденцију уносе истовремено са доношењем решења надлежног органа на основу којег се те промене врше.

Члан 16.

Дан после расписивања избора, дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије обавештавају бираче који имају боравиште у иностранству да преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије могу, најкасније пет дана пре дана закључења бирачког списка, поднети захтев да се у бирачки списак упише податак да ће на предстојећим изборима гласати у иностранству.

Министарство надлежно за послове управе у обавези је да одмах по расписивању избора ту чињеницу објави на сајту министарства.

~~О захтеву из става 1. овог члана решава општинска, односно градека управа по месту пребивалишта бирача у земљи.~~

БИРАЧ ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ АУТОМАТСКИ СЕ СМАТРА ПРИЈАВЉЕНИМ ЗА ГЛАСАЊЕ У ИНОСТРАНСТВУ ОД ДАНА УПИСА У БИРАЧКИ СПИСАК, БЕЗ ПОСЕБНОГ ЗАХТЕВА. ТАЈ СТАТУС ПРЕСТАЈЕ КАДА БИРАЧ ПРИЈАВИ ПРЕБИВАЛИШТЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

Бирач који има боравиште у иностранству може преко дипломатско-конзуларног представништва Републике Србије поднети општинској, односно градској управи по месту његовог пребивалишта у земљи захтев за давање обавештења о подацима који су о њему уписани у бирачки списак.

ЧЛАН 16А

ГРАЂАНИН КОЈИ ИМА ПРИЈАВЉЕНО МЕСТО ПРЕБИВАЛИШТА У ИНОСТРАНСТВУ, И ГРАЂАНИН КОЈИ ИМА ПРИЈАВЉЕНО БОРАВИШТЕ НЕПРЕКИДНО ШЕСТ МЕСЕЦИ У ИНОСТРАНСТВУ ДО ВРАЋАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, НЕ МОГУ БИТИ УКЉУЧЕНИ У ИЗВОР БИРАЧКОГ СПИСКА ЗА ГЛАСАЊЕ НА ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се разматрање по хитном поступку имајући у виду да бирачки списак директно утиче на интегритет изборних процеса и да свако одлагање продужава период у коме су евиденције нетачне.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Татјана Пашић, Душан Никезић, Пеђа Митровић, Мила Поповић, Јелена Спирић, Горан Петровић, Бранко Миљуш, Александар Јовановић, Данијела Несторовић, Милица Марушић Јаблановић, Драган Јонић, Горан Петковић, Мирослав Алексић, Борислав Новаковић, Урош Ђокић, Ана Ераковић, Александар Ивановић, др Ана Јаковљевић, Ненад Милојичић, проф. др Снежана Ракић, Ивана Роквић, Ђорђе Станковић, Милош Парандиловић, Драган Нинковић, Здравко Понош, Стефан Јањић, проф. др Драган Делић, проф. др Слободан Цвејић, др Татјана Марковић – Топаловић, Слободан Петровић, Верица Милановић, Петар Бошковић.

2. Назив прописа

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ
БИРАЧКОМ СПИСКУ**

DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTATION TO THE LAW ON THE
UNIFIED VOTER LIST

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- a) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
/
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
/
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
/
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
/
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- a) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Београд, 29. април 2026. године