

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Странка слободe и правде
29. април 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 29.04.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-1630/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ** са предлогом да се узме у претрес по хитном поступку.

За представника предлагача одређује се народна посланица Мариника Тепић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА – СТРАНКА СЛОБОДЕ И ПРАВДЕ

Мариника Тепић



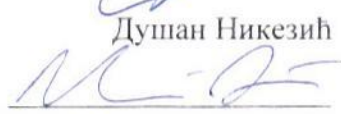
Драган Ђилас



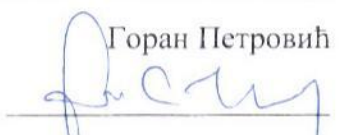
Борко Стефановић



Душан Никезић



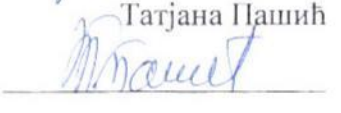
Горан Петровић



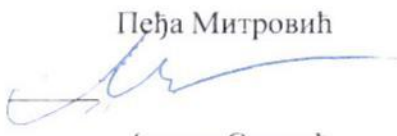
Јелена Милошевић



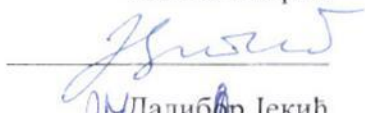
Татјана Пашић



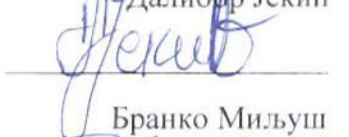
Пеђа Митровић



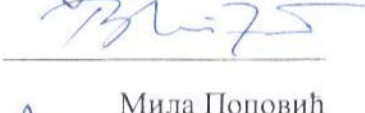
Јелена Спирић



Далибор Јекић



Бранко Миљуш



Мила Поповић



НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Александар Јовановић

Aleksandar Jovanovic

Данијела Несторовић

Daniela Nestorovic

Милица Марушић Јаблановић

Milica Marusic Jablanovic

Драган Јонић

D. M. Jonic

Горан Петковић

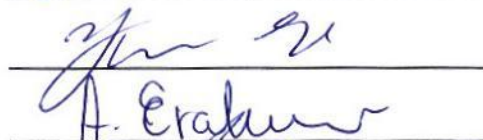
Goran Petkovic

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ – НОВО ЛИЦЕ СРБИЈЕ

МИРОСЛАВ АЛЕКСИЋ



БОРИСЛАВ НОВАКОВИЋ



УРОШ ЂОКИЋ



АНА ЕРАКОВИЋ



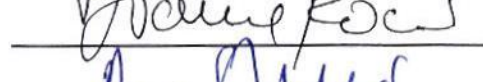
АЛЕКСАНДАР ИВАНОВИЋ



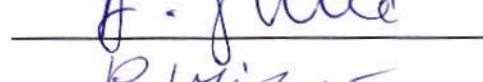
др АНА ЈАКОВЉЕВИЋ



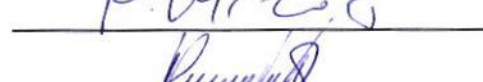
НЕНАД МИЛОЈИЧИЋ



проф. др СНЕЖАНА РАКИЋ



ИВАНА РОКВИЋ



ЂОРЂЕ СТАНКОВИЋ



МИЛОШ ПАРАНДИЛОВИЋ

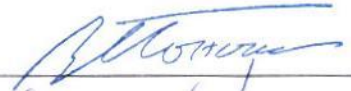


ДРАГАН НИНКОВИЋ

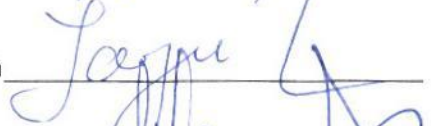


НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

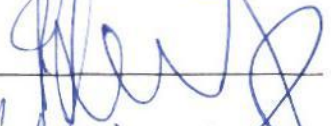
Здравко Понош



Стефан Јањић



проф. др Драган Делић



проф. др Слободан Цвејић



др Татјана Марковић - Топаловић



Слободан Петровић



Верица Милановић



Петар Бошковић



**ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

Члан 1.

У Закону о држављанству Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 90/2007 и 24/2018), у Члану 14. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) да је до подношења захтева најмање три године непрекидно имао пријављено стварно пребивалиште на територији Републике Србије, или да је најмање три године непрекидно фактички боравио на територији Републике Србије што доказује одговарајућим исправама (уговором о раду, уговором о закупу, здравственом документацијом, школским потврдама или другим јавним исправама);”

Члан 2.

Члан 23. мења се и гласи:

„Члан 23.

Припадник српског народа који нема пребивалиште на територији Републике Србије има право да буде примљен у држављанство Републике Србије без отпуста из страног држављанства, ако је навршио 18 година живота и није му одузета пословна способност и ако поднесе писмену изјаву да Републику Србију сматра својом државом.

Под условима из става 1. овог члана, у држављанство Републике Србије може бити примљено и лице рођено у другој републици раније СФРЈ које је имало држављанство те републике или је држављанин друге државе настале на територији раније СФРЈ, које као избегло, прогнано или расељено лице борави на територији Републике Србије или је избегло у иностранство.

Под условима из става 1. овог члана у држављанство Републике Србије може бити примљен припадник другог народа или етничке заједнице са територије Републике Србије.

Не постоји обавеза нити је дозвољена пријава фиктивног пребивалишта за лица из става 1 и 2 овог члана.”

Члан 3.

У Члану 46. став 4. мења се и гласи:

„Држављани Републике Србије који нису рођени на територији Републике Србије а чије је пријављено стварно пребивалиште у Републици Србији, уписују се у матичну књигу рођених по месту тог пријављеног пребивалишта.”

У Члану 46. став 5. мења се и гласи:

„Држављани РС који нису рођени на територији РС а чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству, уписују се у матичну књигу рођених оне општине коју одреди Министарство локалне самоуправе.“

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику РС.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 52. којим се утврђује право држављана Републике Србије да бира и да буде биран и да изборно право ужива заштиту у складу са законом, и у члану 97. тачка 2. Устава, којим се Републици Србији поверава уређивање и обезбеђивање остваривања и заштите слобода и права грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Важећи закон захтева да подносилац захтева за српско држављанство има пријављено пребивалиште у Србији непрекидно три године. Овај услов онемогућава лица која фактички живе у Србији, али из техничких разлога нису пријављена, да стекну држављанство. Предлогом се уводи алтернативни услов: фактички боравак од три године, који се доказује одговарајућим исправама.

Такође се изричито забрањује пријава фиктивног пребивалишта за припаднике српског народа из иностранства – чланом 23. став 4. – чиме се отклања правна основа за ту злоупотребу.

Уређује се упис у матичну књигу рођених за држављане рођене у иностранству: они са српском адресом уписују се по месту пребивалишта, а они са страном адресом у општини коју одреди Министарство локалне самоуправе, уз унос стране адресе из Регистра.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 14. став 1. тачка 3) – уводи се алтернативни услов фактичког боравака за натурализацију.

Чланом 2. мења се члан 23. – изричита забрана фиктивне пријаве за припаднике српске дијаспоре.

Чланом 3. мењају се чланови 46. ст. 4. и 5. – упис у матичну књигу рођених за лица рођена ван Србије, у зависности од тога да ли имају српску или страну адресу.

Чланом 4. утврђује се ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

Доношење овог закона не захтева посебна финансијска средства, осим текућих трошкова рада ДКП-ова који се не мењају.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Ефекти доношења измена и допуна овог Закона односе се превасходно на смањење могућности за манипулацијама бирачким списком и изборним процесом, те обезбеђивању демократског процеса у складу са препорукама ОДИХР и у складу са добром међународном и европском праксом.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ:

Члан 14.

Странац коме је сходно прописима о кретању и боравку странаца одобрено стално настањење у Републици Србији може бити, на свој захтев, примљен у држављанство Републике Србије, под условом:

- 1) да је навршио 18 година живота и да му није одузета пословна способност;
- 2) да има отпуст из страног држављанства или да поднесе доказ да ће отпуст добити ако буде примљен у држављанство Републике Србије;
- 3) да је до подношења захтева најмање три године непрекидно имао пријављено пребивалиште на територији Републике Србије; ~~ДА ЈЕ ДО ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ НЕПРЕКИДНО ИМАО ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ИЛИ ДА ЈЕ НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ НЕПРЕКИДНО ФАКТИЧКИ БОРАВИО НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ШТО ДОКАЗУЈЕ ОДГОВАРАЈУЋИМ ИСПРАВАМА (УГОВОРОМ О РАДУ, УГОВОРОМ О ЗАКУПУ, ЗДРАВСТВЕНОМ ДОКУМЕНТАЦИЈОМ, ШКОЛСКИМ ПОТВРДАМА ИЛИ ДРУГИМ ЈАВНИМ ИСПРАВАМА);~~

Члан 23.

~~Припадник српског народа који нема пребивалиште на територији Републике Србије има право да буде примљен у држављанство Републике Србије без отпуста из страног држављанства, ако је навршио 18 година живота и није му одузета пословна способност и ако поднесе писмену изјаву да Републику Србију сматра својом државом.~~

~~Под условима из става 1. овог члана, у држављанство Републике Србије може бити примљено и лице рођено у другој републици раније СФРЈ које је имало држављанство те републике или је држављанин друге државе настале на територији раније СФРЈ, које као избегло, прогнано или расељено лице борави на територији Републике Србије или је избегло у иностранство.~~

~~Под условима из става 1. овог члана у држављанство Републике Србије може бити примљен припадник другог народа или етничке заједнице са територије Републике Србије.~~

~~ПРИПАДНИК СРПСКОГ НАРОДА КОЈИ НЕМА ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИМА ПРАВО ДА БУДЕ ПРИМЉЕН У ДРЖАВЉАНСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ БЕЗ ОТПУСТА ИЗ СТРАНОГ ДРЖАВЉАНСТВА, АКО ЈЕ НАВРШИО 18 ГОДИНА ЖИВОТА И НИЈЕ МУ ОДУЗЕТА ПОСЛОВНА СПОСОБНОСТ И АКО ПОДНЕСЕ ПИСМЕНУ ИЗЈАВУ ДА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ СМАТРА СВОЈОМ ДРЖАВОМ.~~

~~ПОД УСЛОВИМА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, У ДРЖАВЉАНСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ МОЖЕ БИТИ ПРИМЉЕНО И ЛИЦЕ РОЂЕНО У ДРУГОЈ РЕПУБЛИЦИ РАНИЈЕ СФРЈ КОЈЕ ЈЕ ИМАЛО ДРЖАВЉАНСТВО ТЕ РЕПУБЛИКЕ ИЛИ ЈЕ ДРЖАВЉАНИН ДРУГЕ ДРЖАВЕ НАСТАЛЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РАНИЈЕ~~

СФРЈ, КОЈЕ КАО ИЗБЕГЛО, ПРОГНАНО ИЛИ РАСЕЉЕНО ЛИЦЕ БОРАВИ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЛИ ЈЕ ИЗБЕГЛО У ИНОСТРАНСТВО.

ПОД УСЛОВИМА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА У ДРЖАВЉАНСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ МОЖЕ БИТИ ПРИМЉЕН ПРИПАДНИК ДРУГОГ НАРОДА ИЛИ ЕТНИЧКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ СА ТЕРИТОРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА НИТИ ЈЕ ДОЗВОЉЕНА ПРИЈАВА ФИКТИВНОГ ПРЕБИВАЛИШТА ЗА ЛИЦА ИЗ СТАВА 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА.

Члан 46.

Евиденција о држављанима Републике Србије води се у матичним књигама рођених.

Држављанство Републике Србије уписује се у матичну књигу рођених у складу са овим законом и прописима о матичним књигама.

Евиденцију о држављанима Републике Србије води орган надлежан за вођење матичних књига као поверени посао.

~~Држављани Републике Србије који нису рођени на територији Републике Србије а у њој имају пребивалиште односно боравиште, уписују се у матичну књигу рођених по месту пребивалишта, односно боравишта.~~

ДРЖАВЉАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈИ НИСУ РОЂЕНИ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ А ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, УПИСУЈУ СЕ У МАТИЧНУ КЊИГУ РОЂЕНИХ ПО МЕСТУ ТОГ ПРИЈАВЉЕНОГ ПРЕБИВАЛИШТА.

~~Држављани Републике Србије који нису рођени на територији Републике Србије нити у њој имају пребивалиште односно боравиште, уписују се у матичну књигу рођених оне општине на територији града Београда коју одреди Скупштина града Београда.~~

ДРЖАВЉАНИ РС КОЈИ НИСУ РОЂЕНИ НА ТЕРИТОРИЈИ РС А ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ, УПИСУЈУ СЕ У МАТИЧНУ КЊИГУ РОЂЕНИХ ОНЕ ОПШТИНЕ КОЈУ ОДРЕДИ МИНИСТАРСТВО ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

У матичну књигу градске општине из става 5. овог члана уписују се и потомци исељеника рођени у иностранству, као и њихови брачни другови рођени у иностранству.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се разматрање по хитном поступку имајући у виду да бирачки списак директно утиче на интегритет изборних процеса и да свако одлагање продужава период у коме су евиденције нетачне.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Татјана Пашић, Душан Никезић, Пеђа Митровић, Мила Поповић, Јелена Спирић, Горан Петровић, Бранко Миљуш, Александар Јовановић, Данијела Несторовић, Милица Марушић Јаблановић, Драган Јонић, Горан Петковић, Мирослав Алексић, Борислав Новаковић, Урош Ђокић, Ана Ераковић, Александар Ивановић, др Ана Јаковљевић, Ненад Милојичић, проф. др Снежана Ракић, Ивана Роквић, Ђорђе Станковић, Милош Парандиловић, Драган Нинковић, Здравко Понош, Стефан Јањић, проф. др Драган Делић, проф. др Слободан Цвејић, др Татјана Марковић – Топаловић, Слободан Петровић, Верица Милановић, Петар Бошковић.

2. Назив прописа

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ДРЖАВЉАНСТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTATION TO THE LAW ON
CITIZENSHIP OF THE REPUBLIC OF SERBIA

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,**
/
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**
/
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**
/
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,**
/
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**
/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**
/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Београд, 29. април 2026. године