**Tabela ispunjavanja obaveza**

**od 13. decembra 2019. godine**

**Rezime zaključaka**

**Nakon *tri runde međustranačkog dijaloga* u Narodnoj skupštini Republike Srbije, Beograd**

**Na temu unapređenje uslova za održavanje parlamentarnih izbora**

Tabela ispod daje pregled nivoa ostvarenosti obaveza preuzetih tokom *prvog međustranačkog dijaloga* održanog 10. i 11. oktobra 2019. godine, *drugog međustranačkog dijaloga* održanog 15. novembra 2019. godine i *trećeg međustranačkog dijaloga* održanog 13. decembra 2019. godine u Narodnoj skupštini Republike Srbije.

Načela:

|  |
| --- |
| Nezavisna regulatorna tela treba osnažiti da proaktivno i delotvorno vrše monitoring i svoju nadzornu ulogu; |
| Treba garantovati jednake uslove za učesnike na izborima i potrebno je strogo poštovati načelo razdvojenosti između stranačkih i državnih aktivnosti; |
| Potrebno je rešiti pitanje neuravnotežene zastupljenosti u medijima; |
| Sve reforme treba pripremiti i sprovesti na inkluzivan i transparentan način. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Predlozi**  | Napredak ostvaren u ispunjavanju obaveza od Prvog međustranačkog dijaloga  | Nivo ostvarenosti obaveza  |
| 1 | Zabrana da državni zvaničnici koriste javna sredstva u svrhe političke kampanje i adekvatne sankcije za sve zloupotrebe. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9. Neke izmene Kodeksa ponašanja državnih službenika su usvojene iobjavljene u Službenom glasniku RS br. 80/19. Usvajanje izmena i dopuna tri (četiri) zakona koja uređuju (unapređuju) ovu materiju počelo je **plenarnim zasedanjem 9.12.2019. godine.** **Parlament je usvojio izmene 13.12.2019. godine.** **Ti zakoni stupaju na snagu za 8 dana.**  | **OSTVARENO** |
| 2. | Mere kojima se Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) daje nadležnost da nadgleda primenu propisa koji se odnose na Jedinstveni birački spisak. | **Upravni inspektorat** treba davrši nadzor nad Jedinstvenim biračkim spiskom.Nadzor nad sprovođenjem propisa kojima se uređuje Jedinstveni birački spisak preko Upravnog inspektorata je završen **15. novembra kroz vanredne inspekcijske nadzore** koji su izvršeni u svim gradskim/opštinskim urpavama.  | **OSTVARENO** |
| Redovan nadzor je izvršen u svim gradskim i opštinskim upravama.  | **OSTVARENO** |
| 3 | Obuka službenika uključenih u održavanje i ažuriranje Jedinstvenog biračkog spiska i unapređenje njihovih kapaciteta za rad na novom internet sajtu za informisanje građana o biračkom spisku. | Nacrt plana obuka. - u toku je obuka za službene sekretare (5 grupa do 16.10). - u toku su obuke za službenike koji vode zvanične matične knjige (1 do 16.10). | **OSTVARENO**  |
| - Poseban veb sajt je onlajn (građani mogu da provere da li se nalaze u Jedinstvenom biračkom spisku unošenjem svog jedinstvenog matičnog broja).  |  |
| Novi deo veb sajta Ministarstva sa relevantnim informacijama o izbornom procesu: * Osnovne informacije o Jedinstvenom biračkom spisku
* Propisi iz ove oblasti
* Kontakt osobe zadužene za pravna i tehnička pitanja kojima se građani i ovlašćena lica mogu obratiti za sva pitanja u vezi sa tim
* Dva hodograma kojima se pojašnjavaju procedure i to:
* za proveru podataka, kao i za ažuriranje podataka u Jedinstvenom biračkom spisku.
 | **OSTVARENO** |
| 4 | Preporuke da RIK sprovodi sve neophodne obuke u pripremi i sprovođenju izbora, uključujući i za članove biračkih odbora; javna inspekcija aktivnosti biračkih odbora i njihovih evidencija. | **RIK treba da organizuje obuke.** RIK je prihvatio nacrt Odluke da se organizuje i sprovede obuka za rad u biračkim odborima koju je predložila Radna grupa. RIK je takođe uradio nacrt drugih zaključaka/odluka u vezi sa unapređenjem izbornog procesa. **RIK je usvojio sveobuhvatne instrukcije 2.12.2019. godine.** **Obuka za instruktore je počela 9.12.2019. godine i završiće se krajem decembra 2019. godine.** **Nakon objavljivanja izbora i imenovanja članova izbornih odbora, biće organizovano još obuka.**  | **U TOKU** |
| 5 | Regulisanje pitanja međunarodnih i domaćih posmatrača. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9. **RIK treba da donese propise** koji će detaljno regulisati proces posmatranja. **Trenutno traju razgovori o propisima.**RIK je usvojio i objavio detaljne propise 2.12.2019: domaći i strani posmatrači moći će da: -prate rad RIK, biračkih odbora i radnih grupa i radnh tela Republičke izborne komisije **bez ograničenja** (od primopredaje izbornog materijala pre glasanja do okončanja primopredaje izbornog materijala posle glasanja, uključujući glasanje van biračkog mesta) - prate statističku obradu rezultata na svim nivoima;- posmatrači da budu prijavljeni za posmatranje na posebnoj teritoriji bez ograničenja biračkog mesta (samo po jedan posmatrač iz iste organizacije na svakom biračkom mestu).  | **U TOKU** |
| 6 | Omogućiti pristup izvodima iz biračkog spiska nakon glasanja, na zahtev građana. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9. Biće moguće na licu mesta, na zahtev. Sprovođenje u praksi se može proveriti tek nakon izbora. | **OSTVARENO**  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7 | Izmene i dopune tri zakona i to o Agenciji za borbu protiv korupcije, o finansiranju političkih aktivnosti i o javnim preduzećima. Ove zakone treba izmeniti u skladu sa najboljim evropskim i međunarodnim praksama, kao i sa preporukama ODIHR-a i uz pun parlamentarni nadzor. | Javna rasprava (4 okrugla stola u Novom Sadu, Nišu, Kragujevcu, Beogradu) je završena 31. oktobra 2019. godine. Nacrt izmena i dopuna zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije i javnim preduzećima usvojene su na sednici Vlade 13.11.2019. Nacrt zakona o finansiranju političkih aktivnosti biće na dnevnom redu naredne sednice Vlade RS, radi usvajanja. Sva tri zakona će biti poslata Parlamentu. Usvajanje izmena i dopuna tri (četiri) zakona koja uređuju (unapređuju) ovu materiju počelo je **plenarnim zasedanjem 9.12.2019. godine.** **Parlament je usvojio izmene 13.12.2019. godine.** Uvažavajući pomake, učesnici su konstatovali da se mogu učiniti dalji pomaci.  | **OSTVARENO** |
| 8 | Pojasniti pravila o političkom marketingu unutar postojećeg zakonodavstva kako bi se obezbedili ravnopravan pristup, tretman i transparentnost. | Razgovori na ovu temu započeli su na sastanku održanom 12.11.2019. godine u Parlamentu. Treba pojasniti da li novi predlozi i amandmani 3 zakona daju dovoljno pojašnjenja. Učesnici su istakli složenost ovog pitanja i da je potrebno više rada da bi se postigla veća jasnoća.  | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 9 | Plan Narodne skupštine da organizuje otvoren sastanak/javno slušanje sa svim zainteresovanim stranama na temu uloge i rada REM, uključujući i pojašnjenja njegovih nadležnosti u oblastima nadzora, monitoringa, izvršenja i sankcionisanje tokom izborne kampanje. To treba da rezultira konkretnim merama za unapređenje njegovog rada pre predstojećih izbora.  | Mera usvojena 10.10.Otvoreni sastanak u Parlamentu je održan **12. novembra.** Pozvani učesnici: Predstavnici političkih stranaka, predstavnici REM, predstavnici pružalaca medijskih usluga u oblasti televizije i predstavnici radne grupe.**Otvoreni sastanci i slušanja u Parlamentu su otvoreni za javnost, na zahtev.** *REM je najavio nove predloge.* *(Vidi ispod u novim predlozima).*  | **OSTVARENO** |
| 10 | Uspostavljanje Nadzornog odbora Narodne skupštine za kontrolu elektronskih i štampanih medija. | Ovaj savetodavni odbor *treba da nadgleda* sprovođenje svih obaveza vezanih za izbore. Postoji *neodložna potreba da se preduzmu dalji koraci i uspostavi ovaj Odbor* u skladu sa postojećim zakonodavstvom. Postupak je 26.11.2019. pokrenula predsednica parlamenta pozivanjem Vlade i poslaničkih grupa da u roku od 10 dana podnesu predloge za kandidate za članove. Nadležan skupštinski odbor utvrdio je spisak kandidata i očekuje se da će se članovi Nadzornog odbora izabrati na narednoj plenarnoj sednici u periodu od 16. decembra do kraja 2019. godine. |  **DELIMIČNO OSTVARENO biće ostvareno do 31. decembra**  |
| SADA SPOJENO SA TAČKOM 11. Pod 19~~11~~ | ~~Imenovanja za upražnjena mesta u REM i pojašnjenje procedura za imenovanje i razrešenje članova REM; ishodi širokog i inkluzivnog javnog slušanja treba da budu uzeti u obzir i u ovom kontekstu.~~ | ~~Po zakonu, Vlada nije nadležna da predlaže kandidate. Nadležni skupštinski odbor je doneo odluku da pokrene proceduru za popunjavanje 3 radna mesta u REM 25.11.2019. Spremnost da se rok za predlaganje kandidata produži posle 13.12.2019.~~  | **~~NIJE OSTVARENO~~** |
| 12 | Planirati da se obezbedi sveobuhvatna obuka svih službenika uključenih u sprovođenje izbora, kao i sveobuhvatna javna kampanja za bolju informisanost birača. | Nadležna tela: - Ministarstvo nadležno za biračke spiskove/informisanje birača. (u toku/napredak) -RIK je započeo obuke za biračke odbore 9.12.2019. i trebalo bi da ih završi do kraja 2019. godine.*U toku je izrada promotivnih spotova i sličnih edukativnih sadržaja.*  | **U TOKU** |
| 13 | Unapređenje tačnosti biračkog spiska uključujući i jačanjem i nadzorom nad sprovođenjenjem svih zakona, procedura i podzakonskih akata kojima se uređuje Jedinstveni birački spisak. | Ministarstvo kroz obuku službenika.Upravni inspektorat treba da vrši nadzor nad Jedinstvenim biračkim spiskom.Radna grupa za proveru Jedinstvenog biračkog spiska je formirana. Članovi te radne grupe su članovi Vlade i ministarstava, predstavnici CRTA-e, Cesida i predstavnici međunarodnih institucija i tela. Izrada priručnika za sprovođenje Zakona o Jedinstvenom biračkom spisku za osoblje koje je ovlašćeno da vodi i/ili ažurira birački spisak. *(u toku - nacrt je pripremljen, a diskusija zakazana za 19. i 20. novembar, pozivi su upućeni lokalnim samoupravama).*Rezultat razgovora jeste da je tekst Priručnika završen i da je u fazi tehničke pripreme za štampu do kraja decembra 2019. godine.  | **U TOKU** |
| 14 | Donošenje novog Pravilnika REM za javne medijske servise o načinu izvršavanja postojećeg zakonodavstva tokom predizborne kampanje.  | Savet REM je 2.12.2019. godine održao sednicu i utvrdio je program javne rasprave o Nacrtu pravilnika o načinu izvršavanja obaveza javnih medijskih servisa tokom predizborne kampanje.Javna rasprava o Nacrtu Pravilnika odvijaće se u periodu od 10. do 24. decembra 2019. godine, a tekst Nacrta Pravilnika biće javno dostupan od 9. decembra na sajtu REM i na portalu e-Uprave. | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 15 | REM treba da usvoji Nacrt preporuka za komercijalne emitere i da ih oni u skladu sa tim primenjuju  | Preporuka za komercijalne emitere biće razmatrana u januaru 2020. godine u skladu sa članom 25. st. 4. i 5. Zakona o elektronskim medijima.  | **Biće ostvareno do kraja januara 2020. godine**  |
| 16 | REM treba da vrši stalni nadzor u toku izborne kampanje nad pružaocima medijskih usluga i da objavljuje redovne izveštaje o nadzoru na svom veb sajtu.  | REM se obavezao da će objavljivati izveštaje na nedeljnom nivou o nadzoru tokom izborne kamanje. Plan izveštavanja je usvojen 5. decembra 2019. godine.  | **DELIMIČNO OSTVARENO i u toku**  |
| SADA SPOJENO SA TAČKOM 11. Pod 19 ~~17~~ | ~~Imenovati „3+1“ novih predstavnika u REM~~ | ~~Nadležni skupštinski odbor za kulturu i informisanje objavio je javni poziv za predlaganje~~ **~~3 kandidata.~~** ~~Rok za predlaganje kandidata ističe 12.12.2019. godine. +1 član mora da bude razmotren takođe.~~  | **~~NIJE OSTVARENO~~** |
| 18 | Usvajanje novog propisa zasnovanog na primerima najbolje prakse za javne emitere kako bi obezbedio pravičan pristup i izveštavanje tokom izborne kampanje | O novim propisima će se razgovarati nakon konstituisanja novog saziva Narodne skupštine RS.  | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 19  | Imenovati 3+2 člana REM i utvrditi glasanjem do 31. decembra. | Novi predlog nakon 3. dijaloga treba ispuniti glasanjem u Skupštini do 31. decembra. | **U TOKU** |

**Objašnjenje terminologije:**

**Jedinstveni birački spisak = Jedinstveni birački spisak = birač spisak**