

# **ZAKON**

## **O IZMENI ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

### **Član 1.**

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Sl. glasnik RS br. 107/05, 109/05 - ispravka, 57/11, 110/12 - US, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - US), član 41. menja se i glasi:

### **„Pregledi i lečenja bolesti usta i zuba**

#### **Član 41.**

Osiguranim licima obezbeđuju se pregledi i lečenja bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima.

Pojedine kategorije osiguranika imaju pravo na protetsko zbrinjavanje i to:

- 1) Izrada akrilatne i subtotalne proteze kod osoba starijih od 65 godina života;
- 2) Stomatološki tretman, uključujući i fiksne ortodonske aparate u okviru preoperativnog i postoperativnog tretmana kod osoba sa urođenim i stečenim težim deformitetom lica i vilice;
- 3) Izrada protetskih nadoknada lica i vilice (intraoralne postresekzione proteze i proteze lica) u okviru posttumske rehabilitacije i rekonstrukcije, uključujući i implatante za njihovo učvršćivanje.“

### **Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmeni Zakona o zdravstvenom osiguranju sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje sistem u oblastima zdravstva, socijalne zaštite, boračke i invalidske zaštite, brige o deci i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju u skladu s Ustavom.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Postojećim zakonskim rešenjem predviđeno je da se osiguranim licima obezbeđuju pregledi i lečenja bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima i to najmanje: pregled i lečenje bolesti usta i zuba kod dece do navršenih 18 godina života, odnosno do kraja propisanog srednjoškolskog, odnosno visokoškolskog obrazovanja a najkasnije do navršenih 26 godina života, starijih lica koja su teško telesno ili duševno ometena u razvoju, kao i lica sa težim urođenim ili stečenim deformitetom lica i vilice, pregledi i lečenje bolesti usta i zuba, izuzev protetskog zbrinjavanja, kod žena u vezi sa trudnoćom i 12 meseci posle porođaja, ukazivanje hitne stomatološke zdravstvene zaštite za odrasle, pregledi i lečenje bolesti usta i zuba, izuzev protetskog zbrinjavanja, pre transplantacije bubrega, odnosno operacija na srcu, pregledi i lečenje bolesti usta i zuba u okviru preoperativnog i postoperativnog tretmana malignih bolesti maksilofacijalnog predela, kao i urgentni stomatološki i hirurški pregledi i lečenje povreda zuba i kostiju lica, uključujući primarnu rekonstrukciju osteosintetskim materijalom.

Ovako normiranom zdravstvenom zaštitom, restriktivno određenim krugom lica i još restriktivnije određenim situacijama zdravstvenog stanja osiguranika, ne obezbeđuje se pregled i lečenje bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima za sve kategorije osiguranika.

Pravovremena i ispravna higijena usta i zuba utiče na prevenciju mnogih oboljenja. Najčešća oboljenja usta i zuba su karijes i paradontalne bolesti, a blagovremenom prevencijom se ova oboljenja mogu sprečiti. Od izuzetne je važnosti da se blagovremeno krene sa zdravstveno-vaspitnim radom i da se još u porodici detetu daju smernice i primer kako treba voditi računa o higijeni usta i zuba. Naime, valjanom higijenom i redovnim posetama stomatologu mogu da se sačuvaju zdravi zubi, a još je važnije to što su neadekvatna higijena i kariozni zubi uzrok obolevanja drugih organa, jer mogu posredno da izazovu bolesti srca i krvnih sudova, zglobova, bubrega i drugih organa.

Karijes je danas najraširenija bolest naše civilizacije, a moguće je da se ona prevenira i tako sačuva usna šupljina i zdravi zubi. Definicija karijesa, koju je dao prof. Loesche glasi: „Zubni karijes je hronična, kompleksna bakterijska infekcija, koja rezultira miligramskim gubicima minerala iz zuba koji je zahvaćen infekcijom. Uprkos višefaktorskoj prirodi ove infekcije, glavni uzročnici su bakterije i navike u ishrani, koje omogućavaju da se bolest razvije i kao takva prepoznata“.

Prevencija karijesa i paradontalnih bolesti moguća je samo uz pravilno i redovno održavanje higijene zuba i usne šupljine i redovne posete stomatologu.

Zdravlje zuba stanovnika Srbije je značajno narušeno, a posebno kod osiguranika koji nisu obuhvaćeni pravom na stomatološku zdravstvenu zaštitu kako je to propisano članom 41. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Prema poslednjem popisu stanovništva, Republika Srbija ima 7.186.274 stanovnika. Do 18 godina starosti je 1.427.272 stanovnika, a preko 65 godina starosti je 1.250.316 stanovnika. Grupacija stanovnika između 18 i 65 godina ima 4.509.274 stanovnika. Ova poslednja grupacija stanovništva je izuzeta iz prava na stomatološku zdravstvenu zaštitu (pri čemu su članom 41. Zakona o zdravstvenom osiguranju predviđena određena prava za pojedine kategorije osiguranika iz ove grupacije).

Evidentno je da je zdravlje zuba stanovništva u veoma lošem stanju. Iz tog razloga je veoma važno da se prava iz člana 41. Zakona o zdravstvenoj zaštiti prošire, odnosno da se ova prava prošire na širi krug osiguranika.

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

**Članom 1.** Predloga zakona propisano je da se osiguranim licima obezbeđuju pregledi i lečenja bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima kao i da pojedine kategorije osiguranika imaju pravo na protetsko zbrinjavanje i to: Izrada akrilatne i subtotalne proteze kod osoba starijih od 65 godina života, stomatološki tretman, uključujući i fiksne ortodontske aparate u okviru preoperativnog i postoperativnog tretmana kod osoba sa urođenim i stečenim težim deformitetom lica i vilice i izrada protetskih nadoknada lica i vilice (intraoralne postresekzione proteze i proteze lica) u okviru posttumske rehabilitacije i rekonstrukcije, uključujući i implatante za njihovo učvršćivanje.

**Članom 2.** Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

### **IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA**

Zakonom o izmeni Zakona o zdravstvenom osiguranju obezbediće se dostupnost prava na zdravstvenu zaštitu-pregled i lečenje bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima, dakle na samo za određene kategorije osiguranika kako je to predviđeno sada važećim propisima već za širi krug osiguranika. Takođe, zakonom će se obezbediti i već postojeće pravo na protetsko zbrinjavanje pojedinih kategorija osiguranika. Drugim rečima, na ovaj način obezbediće se da svi osiguranici, bez plaćanja posebnih naknada, ostvare pravo na sve preglede i lečenja bolesti usta i zuba, a određene kategorije i dodatna prava na protetsku zaštitu.

Ovim zakonom neće se stvoriti potreba za povećanjem broja zubara, tehničara niti drugog osoblja odnosno postojeći stomatološki kadar neće se povećavati.

### **V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona finansijska sredstva su već obezbeđena. Naime, potrebno je naglasiti da je u budžetu za ovu godinu planirano 4.831.853.000 dinara za stomatološku zdravstvenu zaštitu u Finansijskom planu Republičkog fonda

za zdravstveno osiguranje. Ugovorom sa zdravstvenim ustanovama iz Plana mreže za finansiranje obima i prava u skladu sa Zakonom, ugovorena su sredstva za 2015.godinu u iznosu od 4.466.119,00 dinara.

Činjenica da postoji neraspoređeni deo sredstava za 2015. godinu predviđen Finansijskim planom u iznosu od 365.374 dinara, daje osnov za obuhvat dela neobuhvaćenih osiguranika iz ove grupe za broj i vrstu usluga iz stomatološke zdravstvene zaštite.

U skladu sa aktima RFZZO finansiranje neobuhvaćenih osiguranika izvršilo bi se iz neraspoređenih sredstava, pre svega za troškove stomatološkog materijala za intervencije.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/2012-prečišćen tekst), jer bi nedonošenje po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po život i zdravlje ljudi.

## **VII. PREGLED ODREDBA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU**

### **Član 41.**

~~(1) Osiguranim licima obezbeđuju se pregledi i lečenja bolesti usta i zuba u ambulantno-polikliničkim i stacionarnim uslovima i to najmanje:~~

~~1) pregled i lečenje bolesti usta i zuba kod dece do navršenih 18 godina života, odnosno do kraja propisanog srednjoškolskog, odnosno visokoškolskog obrazovanja a najkasnije do navršenih 26 godina života, starijih lica koja su teško telesno ili duševno ometena u razvoju, kao i lica sa težim urođenim ili stečenim deformitetom lica i vilice;~~

~~2) pregledi i lečenje bolesti usta i zuba, izuzev protetskog zbrinjavanja, kod žena u vezi sa trudnoćom i 12 meseci posle porođaja;~~

~~3) ukazivanje hitne stomatološke zdravstvene zaštite za odrasle;~~

~~4) pregledi i lečenje bolesti usta i zuba, izuzev protetskog zbrinjavanja, pre transplantacije bubrega, odnosno operacija na srcu;~~

~~5) pregledi i lečenje bolesti usta i zuba u okviru preoperativnog i postoperativnog tretmana malignih bolesti maksilofacijalnog predela;~~

~~6) urgentni stomatološki i hirurški pregledi i lečenje povreda zuba i kostiju lica, uključujući primarnu rekonstrukciju osteosintetskim materijalom;~~

~~7) izrada akrilatne totalne i subtotalne proteze kod osoba starijih od 65 godina života;~~

~~8) neophodan stomatološki tretman, uključujući i fiksne ortodonske aparate u okviru preoperativnog i postoperativnog tretmana kod osoba sa urođenim i stečenim težim deformitetom lica i vilice;~~

~~9) izrada protetskih nadoknada lica i vilice (intraoralne postresekzione proteze i proteze lica) u okviru posttumorске rehabilitacije i rekonstrukcije, uključujući i implantate za njihovo učvršćivanje;~~

~~10) pregledi i lečenje bolesti usta i zuba kod lica kod kojih je u toku života zbog oboljenja ili povrede došlo do gubitka pojedinih telesnih ili psihičkih funkcija zbog čega nisu u mogućnosti da samostalno obavljaju aktivnosti svakodnevnog života;~~

~~11) pregledi i lečenje bolesti usta i zuba osiguranika iz člana 22. ovog zakona.~~

~~(2) Licima iz stava 1. tač. 10) i 11) ovog člana obezbeđuje se pravo na preglede i lečenje bolesti usta i zuba ako su prihodi osiguranog lica ispod cenzusa utvrđenog aktom iz člana 22. stav 2. ovog zakona~~

### **Pregledi i lečenja bolesti usta i zuba**

#### **Član 41.**

OSIGURANIM LICIMA OBEZBEĐUJU SE PREGLEDI I LEČENJA BOLESTI USTA I ZUBA U AMBULANTNO-POLIKLINIČKIM I STACIONARNIM USLOVIMA.

POJEDINE ATEGORIJE OSIGURANIKA IMAJU PRAVO NA PROTETSKO ZBRINJAVANJE I TO:

- 1) IZRADA AKRILATNE I SUBTOTALNE PROTEZE KOD OSOBA STARIJIH OD 65 GODINA ŽIVOTA;
- 2) STOMATOLOŠKI TRETMAN, UKLJUČUJUĆI I FIKSNE ORTODONTSKE APARATE U OKVIRU PREOPERATIVNOG I POSTOPERATIVNOG TRETMANA KOD OSOBA SA UROĐENIM I STEČENIM TEŽIM DEFORMITETOM LICA I VILICES;
- 3) IZRADA PROTETSKIH NADOKNADA LICA I VILICE (INTRAORALNE POSTRESEKCIJNE PROTEZE I PROTEZE LICA) U OKVIRU POSTTUMORSKE REHABILITACIJE I REKONSTRUKCIJE, UKLJUČUJUĆI I IMPLATANTE ZA NJIHOVO UČVRŠĆIVANJE.

<b>OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE</b>
--

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa**

Narodni poslanik

**2. Naziv propisa**

Predlog zakona o izmenama Zakona o zdravstvenom osiguranju

Law proposal on amendments to the Law on Health Insurance

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)**

**a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

-

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

**d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

-

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije**

**a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

**v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenst sa njima**

Evropska povelja o pravima pacijenata iz Rima, 2002. godine

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.**

Ne postoje relevantni propisi Evropske unije sa kojima je potrebno uskladiti odredbe Predloga zakona o izmenama Zakona o zdravstvenom osiguranju

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

-

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

Ne

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

Ne

**Potpis rukovodioca organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat**

Beograd, 27. mart 2015. godine

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA**

**NARODNI POSLANIK**

Blagoje Bradić