

PREDLOG

Z A K O N

O IZMENI ZAKONA O PODSTICANJU GRAĐEVINSKE INDUSTRIJE REPUBLIKE SRBIJE U USLOVIMA EKONOMSKE KRIZE

Član 1.

U Zakonu o podsticanju građevinske industrije Republike Srbije u uslovima ekonomske krize („Službeni glasnik RS”, broj 45/10) u članu 8. reči „2011. godine” zamenjuju se rečima: „2012. godine”.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.”

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 6. Ustava Republike Srbije, kojim se utvrđuje da Republika Srbija između ostalog, uređuje i sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti.

II. Razlozi za donošenje

Zakonom o podsticanju građevinske industrije Republike Srbije u uslovima ekonomske krize („Službeni glasnik RS”, broj 45/10 - u daljem tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu 4. jula 2010. godine, uređeni su uslovi i način realizacije projekata za izgradnju, rekonstrukciju, odnosno adaptaciju objekata visokogradnje i niskogradnje, određena je vrsta postupka koji se primenjuje za izbor projektanta, vršioca tehničke kontrole, izvođača radova, vršioca stručnog nadzora i vršioca tehničkog pregleda. Takođe, uređena su i druga pitanja od značaja za realizaciju projekata izgradnje objekata visokogradnje i niskogradnje, radi podsticanja građevinske industrije u uslovima ekonomske krize.

U postupku preispitivanja Zakona ocenjeno je da pojedina rešenja treba preciznije definisati, a zbog očekivanja da će se negativni efekti ekonomske krize nastaviti i u sledećoj godini, neophodno je i produžiti rok važenja ovog zakona za još godinu dana. Za vreme važenja, Zakon je dao dobre rezultate, a građevinska industrija, kao važna privredna grana, zabeležila je blagi rast ove godine. Osnovna intencija Zakona bila je i jeste da se, u uslovima negativnih efekata svetske ekonomske krize, doprinese očuvanju radnih mesta, uposli domaća građevinska operativa, odnosno podstakne upotreba domaćih građevinskih proizvoda, što je i postignuto. Prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, prikupljenim u prvoj polovini ove godine, vrednost izvedenih radova izvođača iz Srbije, povećana je za 1,6% u odnosu na prvu polovinu 2010. godine. Vrednost ugovorenih radova građevinskih izvođača u prva tri meseca 2011. godine porasla je za 59,4% u odnosu na isti period prošle godine. Broj izdatih građevinskih dozvola porastao je u maju 2011. godine za 13,1% u odnosu na isti period prošle godine, pokazuju najnoviji statistički podaci.

Kao razlog za pokretanje rasta u građevinskoj industriji, Republički zavod za statistiku označava investicije, koje je u tom sektoru pokrenula država, navodeći da prave efekte Zakona o podsticanju građevinske industrije Republike Srbije u uslovima ekonomske krize, treba očekivati krajem 2011. godine i prvom polovinom 2012. godine.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja

U članu 1. predviđeno je da se zakon primenjuje do 31. decembra 2012. godine.

U članu 2. predviđeno je da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta. Izmene i dopune Zakona usmerene su u cilju izbora izvođača radova prema procedurama predviđenim Zakonom.

V. Analiza efekata

Predloženi zakon će imati sledeće pozitivne efekte:

1) prevazilaženje negativnih efekata svetske ekonomske krize u Republici Srbiji u oblasti građevinarstva, odnosno pomoć građevinarstvu u izlasku iz depresije;

2) podsticanje razvoja i upošljavanja građevinskih preduzeća i obezbeđivanje likvidnosti ovog sektora;

3) podsticanje razvoja i upošljavanja domaćih preduzeća koja se bave proizvodnjom građevinskog materijala;

4) zadržavanje postojećeg nivoa zaposlenosti uz mogućnost otvaranja novih radnih mesta;

5) podsticanje privrednog razvoja u Republici Srbiji

6) rešavanje trenutne prezaduženosti građevinskih preduzeća, a posebno prema bankarskom sektoru;

7) očuvanje resursa građevinskih preduzeća, a pre svega njihove materijalne supstance;

8) povećanje finansijske discipline ukidanjem dampinga i sive ekonomije i rada na crno.

Predložena rešenja imaće pozitivan efekat na povećanje nivoa privrednih aktivnosti i unaprediće uslove za postojanje zdrave konkurencije na tržištu Republike Srbije u uslovima krize.

VI. Razlozi za hitno donošenje zakona

Donošenje zakona u uslovima krize zahteva njegovo hitno sprovođenje, posebno imajući u vidu nastupajuću građevinsku sezonu tokom koje je neophodno upošljavanje postojećih i dodatnih kapaciteta, kao i činjenicu sprovođenja neophodnih postupaka i radnji na pripremi i izradi tehničke i druge dokumentacije, jer će u suprotnom doći do nesagledivih štetnih posledica po građevinsku industriju i privredu u celini.

Kako bi što pre bili započeti radovi na izgradnji objekata od javnog značaja, neophodno je da se ovaj zakon donese po hitnom postupku, u skladu sa odredbom člana 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, br. 52/10 i 13/11), u cilju sprečavanja nastanka štetnih posledica po privredu.

VII. Razlozi zbog kojih se predlaže da zakon stupi na snagu pre osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”

Razlozi za stupanje na snagu ovog zakona narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” sadržani su u ciljevima za njegovo donošenje. Naime, donošenjem ovog zakona po hitnom postupku i njegovim stupanjem na snagu pre osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” omogućava se nastavak sprovođenja započetih postupaka u skladu sa Zakonom, odnosno pokretanje novih postupaka za realizaciju izgradnje, rekonstrukcije ili adaptacije objekata od javnog značaja.