

P R E D L O G

Na osnovu člana 97. stav 1. tačka 12. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS“, broj 98/06),

Narodna skupština Republike Srbije, na sednici održanoj _____ donela je

Z A K O N

O RAZVOJNOM FONDU AUTONOMNE POKRAJINE VOJVODINE

OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuje se osnivanje, položaj, način finansiranja, poslovi, upravljanje, nadzor i druga pitanja od značaja za rad Razvojnog fonda Autonomne Pokrajine Vojvodine (*u daljem tekstu: Razvojni fond*).

Razvojni fond se osniva zajedničkim vlasničkim učešćem Autonomne Pokrajine Vojvodine i Republike Srbije (*u daljem tekstu: Osnivači*).

Član 2

Razvojni fond se osniva u skladu sa Zakonom o privrednim društvima, kao društvo sa ograničenom odgovornošću.

Upravljanje Razvojnim fondom je dvodomno.

Razvojni fond može promeniti svoju pravnu formu, u akcionarsko društvo, u skladu sa odlukom skupštine Razvojnog fonda.

Osnovni kapital Razvojnog fonda je novčani ulog u ukupnom iznosu od 10.000.000,00 dinara (desetmilionadinara), srazmerno ulozima Osnivača, kao i nenovčani ulog.

Vrednost nenovčanog uloga utvrdiće se Ugovorom o osnivanju između Osnivača.

U osnovnom kapitalu Razvojnog fonda Autonomna Pokrajina Vojvodina učestvuje sa 78,11%, a Republika Srbija učestvuje sa 21,89%.

Osnovni kapital se može povećati, srazmerno udelima Osnivača, opisanim u stavu 6. ovog člana.

Član 3

Osnivači srazmerno vlasničkom učešću u Razvojnom fondu, ostvaruju pravo upravljanja, učešćem u radu i donošenju odluka u organima Razvojnog fonda, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima.

Član 4

Razvojni fond učestvuje u realizaciji programa i projekata zasnovanih na ekonomskim principima za potrebe ostvarivanja sledećih ciljevana teritoriji Autonomne Pokrajine Vojvodine:

1. razvoj privrede;
2. razvoj poljoprivrede;
3. podsticanje osnivanja malih i srednjih preduzeća i razvoj preduzetništva;

4. podsticanje zapošljavanja;
5. podsticanje izvoza;
6. podsticanje ravnomernog regionalnog razvoja;
7. drugih programa i projekata iz izvornih ili poverenih nadležnosti.

Član 5

Vlada Autonomne Pokrajine Vojvodine (u daljem tekstu: Vlada APV) i Vlada Republike Srbije će, na osnovu ovog zakona, u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona zaključiti ugovor o osnivanju Razvojnog fonda.

Razvojni fond ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim ovim zakonom.

Razvojni fond se upisuje u registar Agencije za privredne registre.

Sedište Razvojnog fonda je u Novom Sadu.

Razvojni fond može imati svoje organizacione jedinice na teritoriji AP Vojvodine.

POSLOVI FONDA, SREDSTVA I NAMENA SREDSTAVA FONDA

Član 6

Razvojni Fond obavlja poslove koji se odnose na:

- 1) odobravanje kredita;
- 2) trgovinu hartijama od vrednosti;
- 3) sticanje akcija i udela na osnovu pravnih poslova, uključujući i konverziju potraživanja;
- 4) druge poslove, u skladu sa zakonom.

Član 7

Sredstva za obavljanje poslova Razvojnog fonda mogu se obezbeđivati iz:

1. prihoda Razvojnog fonda;
2. budžeta oba Osnivača;
3. donacija i pomoći stranih i domaćih pravnih i fizičkih lica;
4. prometa hartijama od vrednosti;
5. drugih izvora u skladu sa zakonom.

Član 8

Na godišnji program rada Razvojnog fonda saglasnost daje Skupština Razvojnog fonda.

Sredstva koja se Razvojnem fondu prenose na osnovu člana 7. tačka 2. ovog zakona u skladu sa aktom o budžetu, a koja Razvojni fond ne plasira do kraja budžetske godine, vraćaju se u budžet osnivača koji ih je preneo Razvojnem fondu ili ova sredstva Razvojni fond može plasirati u narednoj budžetskoj godini na osnovu posebnog akta Osnivača koji je preneo sredstva.

Član 9

Razvojni fond je dužan da održava osnovni kapital radi stabilnog i sigurnog poslovanja. Razvojni fond je dužan da, svojim aktima, utvrdi principe održavanja stabilnosti osnovnog kapitala, kao i njegovog odnosa prema rizičnoj aktivi.

UPRAVLJANJE RIZICIMA

Član 10

Razvojni fond je dužan da identifikuje, meri i procenjuje rizike kojim je izložen u svom poslovanju i da upravlja tim rizicima.

Član 11

Rizici u smislu ovog zakona obuhvataju sve vrste rizika kojima je Razvojni fond izložen u svom poslovanju i to:

- 1) rizik likvidnosti;
- 2) kreditni rizik;
- 3) kamatni rizik;
- 4) tržišni, operativni i drugi rizici.

Razvojni fond svojom imovinom i obavezama upravlja na način koji omogućava da u svakom trenutku ispuni svoje dospele obaveze (likvidnost) i da trajno ispunjava sve svoje obaveze (solventnost).

Razvojni fond je dužan da identifikuje, meri i procenjuje kreditni rizik, kao mogućnost nastanka negativnih efekata na finansijski rezultat i kapital Razvojnog fonda prema kreditnoj sposobnosti dužnika i njegovoj urednosti u vršenju obaveza prema Razvojnog fondu, kao i prema kvalitetu instrumenata obezbeđenja potraživanja Razvojnog fonda.

Kamatni rizik je rizik mogućnosti nastanka negativnih efekata na finansijski rezultat i kapital Razvojnog fonda usled promena kamatnih stopa.

Razvojni fond je dužan da svojim aktima propiše procedure za identifikovanje rizika i kvaliteta aktive, kao i da redovno izveštava organ upravljanja o kvalitetu kreditnog portfolija.

ORGANI RAZVOJNOG FONDA

Član 12

Organi upravljanja Razvojnim fondom su Skupština, Nadzorni odbor i direktor.

Član 13

Ugovorom o osnivanju iz člana 5. stav 1. ovog zakona urediće se izbor, način rada i nadležnosti organa Razvojnog fonda.

Član 14

Nadzorni odbor Razvojnog fonda vrši nadzor nad poslovanjem Razvojnog fonda, o čemu jednom godišnje izveštava Skupštinu Razvojnog fonda, Vladu Republike Srbije i Vladu APV.

Nadzorni odbor donosi sve odluke iz delokruga svoje nadležnosti većinom glasova svih članova.

Delokrug nadležnosti Nadzornog odbora obuhvata i, posebno, sticanje, odnosno raspolaganje imovinom čija nabavna i/ili prodajna i/ili tržišna vrednost, u momentu donošenja odluke o tome, predstavlja 5% ili više od knjigovodstvene vrednosti ukupne imovine Razvojnog fonda iskazane u bilansu stanja.

Nadzorni odbor ima 7 članova od kojih je jedan predsednik.

Članovi nadzornog odbora po funkciji su ministar, odnosno državni sekretar nadležan za poslove finansija, potpredsednik Skupštine Autonomne Pokrajine Vojvodine, predsednik Vlade APV, potpredsednik Vlade APV, pokrajinski sekretar nadležan za poslove finansija, pokrajinski sekretar nadležan za poslove privrede, kao i jedan predstavnik Republike Srbije kojeg imenuje Vlada Republike Srbije.

Predsednik Vlade APV je predsednik nadzornog odbora.

Član 15

Direktor Razvojnog fonda predstavlja i zastupa Razvojni fond, izvršava odluke Nadzornog odbora, organizuje i rukovodi poslovanjem i obavlja druge poslove utvrđene ugovorom o osnivanju Razvojnog fonda.

Mandat direktora Razvojnog fonda traje četiri godine i isto lice može ponovo biti imenovano za direktora.

Direktora Razvojnog fonda imenuje i razrešava Nadzorni odbor.

Ugovorom o osnivanju Razvojnog fonda imenovaće se vršilac dužnosti direktora Razvojnog fonda na period do šest meseci.

Direktor Razvojnog fonda može imati zamenikakojeg imenuje i razrešava Nadzorni odbor.

UNUTRAŠNJA I SPOLJNA REVIZIJA

Član 16

Razvojni fond je dužan da vodi poslovne knjige i računovodstvenu evidenciju i da godišnje finansijske izveštaje, koji istinito i objektivno odražavaju njegovo poslovanje i finansijsko stanje, priprema sa sadržajem i u obliku koji su utvrđeni zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija.

Član 17

Radi obavljanja spoljne revizije finansijskih izveštaja Razvojni fond angažuje ovlašćenu revizorsku kuću u postupku sprovedenom u skladu sa zakonom.

Izveštaj o obavljenoj reviziji dostavlja se Nadzornom odboru.

Izveštaj o obavljenoj reviziji sastavni je deo godišnjeg izveštaja koji Razvojni fond dostavlja Vladi Republike Srbije i Vladi APV.

Član 18

Razvojni fond je dužan da uvede unutrašnju reviziju u skladu sa propisima.

Unutrašnja revizija je nezavisna i samostalna u svom radu.

Unutrašnja revizija pruža nezavisno i objektivno mišljenje i obavlja savetodavnu aktivnost usmerenu na unapređenju postojećeg sistema kontrola i poslovanja Razvojnog fonda.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19

Razvojni fond može preuzimati celokupnu ili deo imovine banke prenosioca u skladu sa Zakonom o preuzimanju imovine i obaveza određenih banaka radi očuvanja stabilnosti finansijskog sistema Republike Srbije („Službeni glasnik RS“ broj: 102/12), u postupku i na način propisan tim zakonom.

Član 20

Razvojni fond može, u slučaju iz člana 19. ovog zakona, preuzeti i deo zaposlenih banke prenosioca.

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

O B R A Z L O Ž E N J E

USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Razvojnem fondu Autonomne Pokrajine Vojvodine sadržan je u članu 97. stav 1. tačka 12. Ustava Republike Srbije kojim se predviđa da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uključujući i razvoj nedovoljno razvijenih područja.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Republike Srbije, sa jedne strane, i Vlada Autonomne Pokrajine Vojvodine, sa druge strane, potpisali su Sporazum o prenosu imovine i obaveza Razvojne banke Vojvodine (u daljem tekstu: Sporazum). Sporazumom je predviđen redosled aktivnosti u cilju sprovođenja prenosa dela imovine i obaveza na banku preuzimaoca, kao i prenos dela aktive na Razvojni fond Vojvodine u skladu sa Zakonom o preuzimanju imovine i obaveza određenih banaka radi očuvanja stabilnosti finansijskog sistema Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", broj 102/12). Članom 10. Sporazuma predviđeno je da će AP Vojvodina inicirati donošenje Zakona o Razvojnem fondu Autonomne pokrajine Vojvodine (u daljem tekstu: Zakon) po hitnom postupku, a da će Vlada Republike Srbije prihvatiti donošenje ovog zakona po hitnom postupku i uvrstiti Predlog zakona na prvu narednu sednicu Narodne Skupštine Republike Srbije po prijemu Predloga. Sporazumom je predviđeno da će se Zakonom osnovati i urediti položaj, način finansiranja, poslovi, upravljanje, kontrola rada, nadzor i druga pitanja od značaja za rad Razvojnog fonda Autonomne Pokrajine Vojvodina (u daljem tekstu: Razvojni fond), te da će Republika Srbija i AP Vojvodina u Razvojnem fondu imati zajedničko vlasničko učešće i da će srazmerno vlasničkom učešću ostvariti pravo upravljanja neposredno, učešćem u radu i donošenju odluka preko svojih predstavnika u organima fonda, u skladu sa Zakonom.

U skladu sa iznetim predlaže se donošenje Zakona o Razvojnem fondu Autonomne Pokrajine Vojvodine.

OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Zakona o Razvojnem fondu Autonomne Pokrajine Vojvodine uređuje se predmet ovog zakona, odnosno osnivanje, položaj, način finansiranja, poslovi, upravljanje, nadzor i druga pitanja od značaja za rad Razvojnog fonda. Stavom 2. istog člana predviđa se da se Razvojni fond osniva zajedničkim vlasničkim učešćem Republike Srbije i Autonomne Pokrajine Vojvodine (u daljem tekstu: AP Vojvodina).

Članom 2. propisano je da se Razvojni fond osniva u skladu sa Zakonom o privrednim društvima, kao društvo sa ograničenom odgovornošću, te da isti može promeniti svoju pravnu formu, u akcionarsko društvo, u skladu sa odlukom skupštine Razvojnog fonda. Nadalje istim članom utvrđen je osnovni kapital Razvojnog fonda, da će se nenovčani ulogi utvrditi ugovorom o osnivanju između Osnivača. Takođe, istim članom je utvrđeno da se osnovni kapital može povećati srazmerno udelima Osnivača u procentualnom iznosu od 78,11 % Autonomna Pokrajina Vojvodina i 21,89 % Republika Srbija.

Članom 3. je određeno učešće Republike Srbije i AP Vojvodine u osnovnom kapitalu, te da Republika Srbija i AP Vojvodina srazmerno vlasničkom učešću u

Razvojnog fondu ostvaruju pravo upravljanja, učešćem u radu i donošenju odluka u organima Razvojnog fonda, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima.

Članom 4. Zakona definisani su ciljevi Razvojnog fonda. Predviđeno je da će Razvojni fond učestvovati u realizaciji programa i projekata u cilju razvoja privrede i poljoprivrede, podsticanja osnivanja malih i srednjih preduzeća i razvoja preduzetništva, podsticanja zapošljavanja i izvoza, ravnomernog regionalnog razvoja AP Vojvodine i drugih programa i projekata iz izvornih ili poverenih nadležnosti.

Članom 5. propisano je da će Vlada Republike Srbije i Vlada AP Vojvodine na osnovu ovog zakona, u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona zaključiti ugovor o osnivanju Razvojnog fonda. Nadalje istim članom je propisano da Razvojni fond ima svojstvo pravnog lica, da se isti upisuje u registar Agencije za privredne registre. Utvrđeno je da je sedište Razvojnog fonda u Novom Sadu i da Razvojni fond može imati svoje organizacione jedinice na teritoriji AP Vojvodine.

Odredbom **člana 6.** propisuju se poslovi koje obavlja Razvojni fond.

Odredbom **člana 7.** propisano je da se sredstva za obavljanje poslova Razvojnog fonda mogu obezbediti iz: prihoda Razvojnog fonda, budžeta AP Vojvodine i Republike Srbije, donacija i pomoći stranih i domaćih pravnih i fizičkih lica, prometa hartijama od vrednosti i drugih izvora u skladu sa zakonom.

Članom 8. utvrđeno je da na godišnji program rada Razvojnog fonda saglasnost daje Skupština Razvojnog fonda, te da se sredstva koja se Razvojnog fondu prenose na osnovu člana 7. tačka 2. ovog zakona u skladu sa aktom o budžetu, a koja Razvojni fond ne plasira do kraja budžetske godine, vraćaju se u budžet osnivača koji ih je preneo Razvojnog fondu ili ova sredstva Razvojni fond može plasirati u narednoj budžetskoj godini na osnovu posebnog akta Osnivača koji je preneo sredstva.

Članom 9. je propisano da je Razvojni fond dužan da održava osnovni kapital radi stabilnog i sigurnog poslovanja.

Odredbama **člana 10. i 11.** propisuje se upravljanje rizicima.

Odredbama **člana 12.** propisano je da su organi Razvojnog fonda Skupština, Nadzorni odbor i direktor.

Članom 13. propisano je da će se Ugovorom o osnivanju urediti izbor, način rada i nadležnosti organa Razvojnog fonda.

Odredbama **člana 14.** propisano je da Nadzorni odbor Razvojnog fonda vrši nadzor nad poslovanjem Razvojnog fonda, o čemu jednom godišnje izveštava Skupštinu, Vladu Republike Srbije i Vladu APV, sastav i način imenovanja članova i predsednika Nadzornog odbora.

Članom 15. utvrđena je nadležnost, mandat i način izbora direktora Razvojnog fonda.

Odredbama **člana 16.** propisana je obaveza vođenja poslovnih knjiga i računovodstvene evidencije, kao i priprema godišnjih finansijskih izveštaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija.

Članom 17. propisano je da radi obavljanja spoljne revizije finansijskih izveštaja Razvojni fond angažuje ovlašćenu revizorsku kuću u postupku sprovedenom u skladu sa zakonom, te da izveštaj o obavljenoj reviziji dostavlja nadzornom odboru i da je isti sastavni je deo godišnjeg izveštaja koji Razvojni fond dostavlja Vladi Republike Srbije i Vladi APV.

Odredbama **člana 18.** utvrđuje se obaveza da Razvojni fond uvede unutrašnju reviziju u skladu sa propisima koja je nezavisna i samostalna u svom

radu, sa ciljem pružanja nezavisnog i objektivnog mišljenja i obavljanja savetodavne aktivnosti usmerene na unapređenje postojećeg sistema kontrola i poslovanja Razvojnog fonda.

Članom 19. propisano je da Razvojni fond može preuzimati celokupnu ili deo imovine banke prenosioca u skladu sa Zakonom o preuzimanju imovine i obaveza određenih banaka radi očuvanja stabilnosti finansijskog sistema Republike Srbije („Službeni glasnik RS“ broj: 102/12), u postupku i na način propisan tim zakonom, dok je **članom 20.** utvrđeno da i tom slučaju Razvojni fond može preuzeti i deo zaposlenih banke prenosioca.

Članom 21. Zakona propisuje se njegovo stupanje na snagu, tako da ovaj zakon, iz razloga hitnosti, stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona sredstva će se obezbediti u budžetu Republike Srbije i Autonomne Pokrajine Vojvodine.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Kako bi se izbeglo nastupanje poremećaja na ukupnom finansijskom tržištu Republike Srbije prouzrokovanog rezultatima poslovanje Razvojne banke Vojvodine, predstavnici Republike Srbije, sa jedne strane, i predstavnici Autonomne Pokrajine Vojvodine, sa druge strane, potpisali su Sporazum o prenosu imovine i obaveza Razvojne banke Vojvodine.

Sporazumom je predviđen redosled aktivnosti u cilju sprovođenja prenosa dela imovine i obaveza na banku preuzimaoca, kao i prenos dela aktive na Razvojni fond Vojvodine u skladu sa Zakonom o preuzimanju imovine i obaveza određenih banaka radi očuvanja stabilnosti finansijskog sistema Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", broj 102/12).

Zbog svega navedenog predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine ("Službeni glasnik RS", broj 20/12-prečišćeni tekst).

RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE STUPANJE NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Kako ovaj zakon predstavlja meru Vlade za sprečavanje mogućeg poremećaja na ukupnom finansijskom tržištu Republike Srbije, te se donošenjem ovog zakona te posledice ublažavaju, neophodno je u što kraćem roku pristupiti osnivanju Razvojnog fonda, tako da se predlaže da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Donošenje Zakona će doprineti realizaciji programa i projekata za potrebe razvoja privrede i poljoprivrede, podsticanje osnivanja malih i srednjih preduzeća i razvoj preduzetništva, podsticanje zapošljavanja, podsticanje izvoza i ravnomernog regionalnog razvoja AP Vojvodine, kao i drugih programa i projekata.