

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA VAN GRANICA REPUBLIKE SRBIJE

### Član 1.

U Zakonu o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 88/09) u članu 3. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) da je učešće pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u konkretnoj operaciji u skladu sa nacionalnim, bezbednosnim, odbrambenim i spoljnopolitičkim interesima Republike Srbije;”.

### Član 2.

Član 7. menja se i glasi:

„Član 7.

Narodna skupština, na predlog Vlade, donosi odluku o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije.

Odluka iz stava 1. ovog člana sadrži nazive multinacionalnih operacija u koje se mogu uputiti pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, mandat multinacionalnih operacija, ukupan broj pripadnika Vojske Srbije koji se mogu angažovati u multinacionalnim operacijama.

U slučaju promene mandata ili naziva multinacionalne operacije u kojoj su angažovani pripadnici Vojske Srbije, odluka iz stava 1. ovog člana primenjuje se do donošenja odluke o nastavku angažovanja ili povlačenju iz multinacionalne operacije.

Narodna skupština, na predlog Vlade, odlučuje o nastavku angažovanja, odnosno povlačenju pripadnika Vojske Srbije iz multinacionalne operacije pre isteka mandata.”

### Član 3.

Član 8. menja se i glasi:

„Član 8.

Na osnovu odluke Narodne skupštine o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama, Vlada usvaja Godišnji plan realizacije učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama (u daljem tekstu: Godišnji plan).

Godišnji plan sadrži: nazive odobrenih multinacionalnih operacija, pregled multinacionalnih operacija u kojima je učešće u toku sa ocenom stanja; pregled multinacionalnih operacija u kojima se očekuje početak učešća, njihov mandat i cilj koji se postiže upotrebom Vojske Srbije i drugih snaga odbrane; snage koje se stavljaju na raspolaganje za učešće u multinacionalnim operacijama; materijalna i finansijska sredstva koja su obezbeđena za korišćenje i utrošak, kao i druge elemente od značaja za učešće Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama.

Godišnji plan priprema Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim organima.

Ministarstvo odbrane u saradnji sa Ministarstvom spoljnih poslova i drugim nadležnim organima, u slučaju potrebe, može utvrditi nacionalna ograničenja učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama u cilju zaštite života angažovanih lica i zaštite interesa Republike Srbije, koja se posebno definišu za konkretnu multinacionalnu operaciju, u skladu sa principima iz člana 3. ovog zakona.”

#### **Član 4.**

U članu 10, članu 19, članu 37. i članu 39. reči: „Godišnji plan upotrebe” u određenom padežu zamenjuju se rečima: „Godišnji plan” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 5.**

U članu 12. posle stava 1. dodaje se stav 2, koji glasi:

„Izuzetno, na period ne duži od 45 dana u kontinuitetu, u zonu multinacionalne operacije mogu biti upućeni pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji ne ispunjavaju uslove iz stava 1. ovog člana, ako je to neophodno radi pružanja podrške snagama angažovanim u multinacionalnoj operaciji u izvršavanju mandata misije.”

#### **Član 6.**

U članu 15. posle stava 2. dodaje se stav 3, koji glasi:

„Vlada propisuje uslove za pripreme i obučavanje lica iz stava 1. ovog člana za učešće u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

#### **Član 7.**

Član 17. menja se i glasi:

„Član 17.

Vlada u prvom tromesečju tekuće godine usvaja Izveštaj o učešću Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama za prethodnu godinu koji radi informisanja podnosi Narodnoj skupštini i predsedniku Republike.

Izveštaj iz stava 1. ovog člana priprema Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima.

Izveštaj iz stava 1. ovog člana sadrži: podatke o karakteru multinacionalnih operacija u kojima su učestvovali pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane; pregled strukture angažovanih snaga odbrane; pregled utrošenih sredstava po namenama za pripremanje i izvođenje operacija, odnosno povlačenja iz tih operacija; analizu stanja u zoni izvođenja operacija, odnosno aktivnosti i ostvarenih rezultata u konkretnoj operaciji i druge podatke od značaja za ostvarivanje bezbednosnih i odbrambenih interesa Republike Srbije.

Prilikom usvajanja izveštaja iz stava 1. ovog člana, Vlada razmatra ostvarene rezultate radi preduzimanja odgovarajućih aktivnosti u angažovanju ljudskih i materijalnih resursa u multinacionalnoj operaciji.

Vlada najkasnije u roku od trideset dana od dana saznanja pismeno obaveštava Narodnu skupštinu i predsednika Republike o okončanju ili prevremenom završetku multinacionalne operacije, promeni njenog mandata, odnosno promeni drugih bitnih okolnosti koje utiču na mandat multinacionalne operacije.”

#### **Član 8.**

Posle člana 17. dodaje se član 17a, koji glasi:

### „Član 17a

U cilju usmeravanja aktivnosti nadležnih organa državne uprave, Vlada osniva Telo za koordinaciju poslova i usmeravanje aktivnosti u vezi sa učešćem Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama (u daljem tekstu: Telo za koordinaciju poslova).

Telo za koordinaciju poslova usmerava aktivnosti nadležnih organa u cilju efikasnijeg planiranja, pripreme, angažovanja, redovnih rotacija, povlačenja i drugih aktivnosti pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, u skladu sa nacionalnim, bezbednosnim i odbrambenim interesima Republike Srbije.

Telo za koordinaciju poslova čine predstavnici Ministarstva spoljnih poslova, Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija i Ministarstva zdravlja, a po potrebi i drugih nadležnih organa.”

### Član 9.

U članu 21. stav 1. briše se.

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 1. i 2.

Dosadašnji stav 3, koji postaje stav 2, menja se i glasi:

„Za svako učešće pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama primenjuju se pravila angažovanja koja su propisale Ujedinjene nacije, Evropska unija ili drugi sistemi kolektivne bezbednosti za konkretnu multinacionalnu operaciju, ukoliko nisu u suprotnosti sa principima utvrđenim u članu 3. ovog zakona.”

Posle stava 2. dodaje se stav 3, koji glasi:

„U slučaju kršenja principa na kojima se zasniva upućivanje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalne operacije, u skladu sa članom 8. ovog zakona, utvrdiće se nacionalno ograničenje za njihovo učešće u konkretnoj multinacionalnoj operaciji.”

### Član 10.

U članu 24. stav 2. menja se i glasi:

„Pored prava iz stava 1. ovog člana, pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u multinacionalnim operacijama imaju pravo i na mesečnu naknadu za učešće u multinacionalnoj operaciji i druga novčana primanja po osnovima i merilima koje propisuje Vlada, u skladu sa ovim zakonom i zaključenim međunarodnim ugovorima i ugovorima za njihovo izvršavanje.”

### Član 11.

Član 25. menja se i glasi:

#### „Član 25.

Pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji su angažovani u multinacionalnim operacijama imaju pravo na:

- 1) mesečnu naknadu za učešće u multinacionalnoj operaciji;
- 2) uvećan staž osiguranja;
- 3) naknadu troškova prevoza za jedno putovanje do mesta stanovanja i nazad ukoliko su u multinacionalnu operaciju upućeni na period duži od sedam meseci;
- 4) lično osiguranje od bolesti, rizika ranjavanja, težih povreda, invaliditeta ili smrti za vreme učestvovanja u multinacionalnoj operaciji;

- 5) putne troškove i besplatan odmor u objektima predviđenim za odmor i rekreaciju po povratku iz multinacionalne operacije;
- 6) naknadu troškova prevoza do mesta stanovanja i nazad u slučaju smrti krvnog srodnika u pravoj liniji, supružnika, vanbračnog partnera, pastorka, usvojitelja i usvojenika, braće i sestara.

Bliže uslove i način ostvarivanja prava pripadnika Vojske Srbije iz stava 1. tač. 3), 5) i 6) ovog člana propisuje ministar odbrane, odnosno za pripadnike drugih snaga odbrane nadležni ministar.

Prava iz stava 1. tač. 1) i 4) ovog člana pripadaju i licima koja se upućuju u zonu multinacionalne operacije radi podrške snagama angažovanim u multinacionalnoj operaciji u izvršavanju mandata misije.”

#### **Član 12.**

U članu 28. stav 1. tačka 2) briše se.

#### **Član 13.**

U članu 36. stav 1. posle reči: „Pripadnici” dodaju se reči: „Vojske Srbije i”.

#### **Član 14.**

Član 38. menja se i glasi:

#### **„Član 38.**

Troškovi iz člana 37. stav 1. ovog zakona obuhvataju:

- 1) izbor pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za misije, obuku, pripreme, lekarske preglede, testiranje, transportne troškove, troškove kontrole i ostale troškove prema standardima odbrane po vrstama sredstava, odnosno aktivnosti;
- 2) nabavku tehnike i opreme;
- 3) upućivanje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalne operacije;
- 4) naknadu plate i mesečnu naknadu za učešće u multinacionalnoj operaciji;
- 5) troškove prevoza iz člana 25. stav 1. tač. 3) i 6) ovog zakona;
- 6) remont, popravku i održavanje naoružanja i opreme i nabavku rezervnih delova, sitnog inventara i potrošnog materijala;
- 7) troškove osiguranja svih učesnika i tehnike koja se koristi u multinacionalnim operacijama;
- 8) sanitetsko obezbeđenje i transport učesnika u multinacionalnim operacijama koji ne mogu biti zbrinuti u medicinskim jedinicama operativne zone;
- 9) troškove lečenja u inostranstvu i zemlji i troškove naknade štete;
- 10) ukupne troškove nabavke posmrtno opreme, organizaciju sahrane lica koje je izgubilo život u multinacionalnoj operaciji, pripremu službenih dokumenata i socijalno zbrinjavanje članova njegove porodice;
- 11) naknadu štete trećim licima za štetu učinjenu tokom izvođenja multinacionalne operacije;
- 12) troškove boravka u objektima predviđenim za odmor i rekreaciju;
- 13) troškove eventualne pravne pomoći;

- 14) ostale troškove za potrebe pripreme, logističke održivosti i učešća u multinacionalnoj operaciji, kao i za dezangažovanje Vojske Srbije i drugih snaga odbrane iz multinacionalne operacije.”

#### **Član 15.**

Član 40. menja se i glasi:

#### **„Član 40.**

Pokretne stvari u javnoj svojini, radovi i usluge za potrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama obezbeđuju se u zemlji, u skladu sa propisima kojima se uređuje pribavljanje i raspolaganje sredstvima kod budžetskih korisnika.

Vlada propisuje uslove, način pribavljanja i raspolaganja pokretnim stvarima u javnoj svojini i način vođenja evidencije, kao i način pribavljanja radova i usluga u inostranstvu za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane angažovanih u multinacionalnim operacijama.

Evidencija iz stava 2. ovog člana vodi se u obliku pomoćne knjige u skladu sa propisima o budžetskom računovodstvu i sadrži: naziv, nomenklaturni broj, jedinicu mere, vrstu i kategoriju pokretnih stvari, kao i druga knjigovodstvena obeležja.”

#### **Član 16.**

Propisi doneti za izvršavanje Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 88/09) uskladiće se sa odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 17.**

Propisi za izvršavanje ovog zakona doneće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 18.**

Pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane angažovani u multinacionalnim operacijama na osnovu važeće odluke Narodne skupštine o usvajanju Godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama nastavljaju sa angažovanjem u multinacionalnim operacijama i u narednoj godini do donošenja odluka u skladu sa čl. 2. i 3. ovog zakona.

#### **Član 19.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona utvrđen je u članu 97. tačka 4. Ustava Republike Srbije kojim je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje odbranu i bezbednost Republike Srbije i njenih građana.

### **II. Razlozi za donošenje zakona**

Razlog za donošenje ovog zakona je potreba da se, nakon sagledavanja efekata primene važećih pravnih rešenja u praksi, izvrši izmena pojedinih zakonskih rešenja čime se omogućuje efikasnija primena određenih instituta.

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije najpre treba prevazići problem uočen prilikom donošenja odluka o usvajanju godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama, odnosno potrebno je učiniti efikasnijim postupak donošenja neophodnih odluka za učešće u multinacionalnim operacijama, potom koordinaciju aktivnosti između nadležnih organa državne uprave, utvrđivanje nacionalnih ograničenja i omogućavanje pribavljanja pokretnih stvari u javnoj svojini, radova i usluga za potrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama u inostranstvu

### **III. Objašnjenja osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja**

Članom 1. Predloga zakona predlaže se izmena člana 3. stav 1. tačka 2. Zakona tako što se dodatno precizira jedan od principa na kojima se zasniva učešće pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, odnosno da njihovo učešće osim na nacionalnim, bezbednosnim i odbrambenim, mora biti zasnovano i na spoljnopolitičkim prioritetima i interesima Republike Srbije za svaku konkretnu multinacionalnu operaciju.

Članom 2. Predloga zakona predlaže se izmena člana 7. Zakona prema kojoj bi Narodna skupština, umesto da kao do sada svake godine donosi Godišnji plan, na predlog Vlade donosila odluku o učešću u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije koja nije vremenski ograničena. U ovoj odluci bile bi navedene sve multinacionalne operacije u koje se mogu uputiti pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, njihov mandat i ukupan broj pripadnika Vojske Srbije koji se mogu angažovati u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije, što je do sada bilo sadržano u Godišnjem planu upotrebe .

U skladu sa ustavnim ovlašćenjem Narodne skupštine iz člana 140. Ustava Republike Srbije da odlučuje o upotrebi Vojske Srbije van granica Republike Srbije, ovom odlukom Narodna skupština bi odlučila u koje multinacionalne operacije se mogu uputiti pripadnici Vojske Srbije i odredila ukupan broj pripadnika Vojske Srbije koji u njima mogu biti angažovani, a ta odluka bi važila do isteka mandata multinacionalne operacije, odnosno do eventualnog povlačenja pripadnika Vojske Srbije pre isteka mandata multinacionalne operacije, o čemu prema stavu 4. ovog člana odlučuje Narodna skupština.

Imajući u vidu potrebu da se zakonom uredi pitanje upotrebe Vojske Srbije u situaciji kada dođe do promene mandata ili naziva neke od multinacionalnih operacija u kojoj Vojska Srbije učestvuje po odluci Narodne skupštine, predlaže se da angažovani pripadnici Vojske Srbije ostanu u multinacionalnoj operaciji do donošenja

nove odluke Narodne skupštine o nastavku angažovanja kojom će se na predlog Vlade odlučiti o daljoj upotrebi Vojske Srbije ili o povlačenju njenih pripadnika.

Članom 3. Predloga zakona predlaže se izmena člana 8. Zakona prema kojoj bi Vlada na osnovu odluke Narodne skupštine o učešću u multinacionalnim operacijama donosila svake godine plan realizacije učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama za narednu godinu kojim se operacionalizuje odluka Narodne skupštine. Iz razloga celishodnosti predlaže se da Godišnji plan priprema Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima. Takođe se predlaže da Ministarstvo odbrane u saradnji sa Ministarstvom spoljnih poslova i drugim nadležnim ministarstvima, u slučaju potrebe, utvrđuje nacionalna ograničenja upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama, u skladu sa principima na kojima se zasniva upućivanje Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalne operacije iz člana 3. ovog zakona.

Članom 4. Predloga zakona vrši se zamena reči „Godišnji plan upotrebe” rečima „Godišnji plan” u svim članovima Zakona gde se ovaj termin upotrebljava.

Članom 5. Predloga zakona predlaže se dopuna člana 12. Zakona dodavanjem novog stava 2. Kroz dosadašnju praksu uočeno je da pored pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, postoji potreba da se u zonu multinacionalne operacije upute i lica koja će pružiti podršku snagama angažovanim u izvršavanju mandata misije. Kako se ne radi o neposrednim učesnicima u multinacionalnim operacijama, ne postoji potreba da ova lica poseduju sertifikat o osposobljenosti za učešće u multinacionalnim operacijama, a imajući u vidu da se upućuju isključivo u slučaju nastanka potrebe i nezavisno od obaveza koje proizilaze iz ugovora zaključenih sa međunarodnim organizacijama i partnerskim državama. Cilj njihovog upućivanja je omogućavanje efikasnog i bezbednog izvršavanja zadataka mandata misije već angažovanih snaga u misiji. Poslovi i zadaci koje će obavljati u zoni operacije su iz funkcionalne nadležnosti za koju su osposobljeni i izvršavaju ih u okviru poslova i radnih zadataka na kojima su redovno angažovani, zbog čega zakonskom odredbom nije bliže definisana vrsta poslova radi čijeg obavljanja se mogu uputiti. Predloženi period do 45 dana je adekvatan period u okviru kojeg se očekuje da se mogu završiti poslovi i zadaci radi kojih se lica upućuju.

Članom 6. Predloga zakona predlaže se dopuna člana 15. Zakona dodavanjem novog stava 3, kojim se Vladi daje ovlašćenje za donošenje propisa kojim bi se regulisala pitanja specijalističke obuka za civilne pripadnike multinacionalnim operacijama, kao i proces njihovog izbora.

Članom 7. Predloga zakona predlaže se izmena člana 17. Zakona tako da Vlada u prvom tromesečju tekuće godine usvaja Izveštaj o izvršavanju Godišnjeg plana realizacije Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama za prethodnu godinu i o njemu informiše Narodnu skupštinu i predsednika Republike, a obaveza informisanja propisuje se i u slučaju okončanja ili prevremenog završetka multinacionalne operacije, promene njenog mandata ili zadatka, odnosno promene drugih bitnih okolnosti koje utiču na mandat i zadatak multinacionalne operacije. Ovo iz razloga, što je donošenje Godišnjeg plana prema predloženim rešenjima u nadležnosti Vlade, a ocenjeno je da Narodna skupština i predsednik Republike s obzirom na njihove nadležnosti treba da budu informisani o navedenom.

Iz razloga celishodnosti, ovim članom precizira se da o Izveštaj o izvršavanju Godišnjeg plana učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama priprema Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima.

Istovremeno se Vlada obavezuje da najkasnije u roku od 30 dana od dana saznanja, obavesti Narodnu skupštinu i predsednika Republike o prevremenom završetku multinacionalne operacije, promene njenog mandata, zadatka ili drugih okolnosti koje utiču na mandata ili zadatak multinacionalne operacije.

Članom 8. Predloga zakona predlaže se dopuna Zakona dodavanjem člana 17a kojim se uređuje obrazovanje Tela za koordinaciju aktivnosti nadležnih organa državne uprave u vezi sa učešćem Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama koje bi činili predstavnici Ministarstva spoljnih poslova, Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija i Ministarstva zdravlja, a po potrebi i drugih organa državne uprave.

Članom 9. Predloga zakona predlaže se brisanje stava 1. u članu 21. Zakona kao suvišnog i izmena stava 3, koji postaje stav 2, prema kojem se u multinacionalnim operacijama ne primenjuju pravila angažovanja propisana od strane ministra odbrane za svako učešće, već se primenjuju pravila angažovanja koja su propisale Ujedinjene nacije, Evropska unija ili drugi sistemi kolektivne bezbednosti za konkretnu multinacionalnu operaciju i nacionalna ograničenja koja u slučaju potrebe utvrdi Vlada na osnovu predloženog rešenja u članu 2. Predloga zakona, ukoliko nisu u suprotnosti sa principima utvrđenim u članu 3. Zakona. U suprotnom, utvrdiće se nacionalna ograničenja za učešće pripadnika Vojske Srbije u konkretnoj multinacionalnoj operaciji.

Članom 10. Predloga zakona vrši se izmena u članu 24. stav 2. kojom se precizira da pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u multinacionalnim operacijama imaju pravo i na mesečnu naknadu za učešće u multinacionalnij operaciji i druga novčana primanja po osnovima i merilima koje propisuje Vlada, u skladu sa ovim zakonom i zaključenim međunarodnim ugovorima.

Članom 11. Predloga zakona predlaže se izmena člana 25. Zakona tako što se, u skladu sa iskustvima iz prakse, preciznije definišu posebna prava učesnika u multinacionalnim operacijama i precizira ovlašćenje ministra odbrane za donošenje propisa o bližim uslovima i načinu ostvarivanja pojedinih prava pripadnika Vojske Srbije iz stava 1. ovog člana.

Uvođenje mesečne naknade za učešće u multinacionalnim operacijama, umesto uvećanja plate vrši se sa ciljem usaglašavanja ovog primanja sa njegovom suštinom, jer za razliku od plate ovo primanje ne podleže oporezivanju (član 15b Zakona o porezu na dohodak građana) i na isto se ne obračunavaju i uplaćuju porezi i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje (član 14. Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje).

Stavom 3. ovog člana predlaže da pravo na mesečnu naknadu za učešće u multinacionalnij operaciji i pravo na lično osiguranje imaju i lica koja nisu angažovana u izvršavanju mandata misije iz člana 5. Predloga zakona za vreme dok borave u zoni multinacionalne operacije, jer su izložena istim rizicima i uslovima života kao i pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji su angažovani u izvršavanju mandata misije multinacionalne operacije.

Članom 12. Predloga zakona predlaže se brisanje tačke 2) u članu 28. Zakona jer je pravo na osiguranje već propisano članom 25. stav 1. tačka 5), a ne treba ga vezivati za stepen rizika, već svim učesnicima u multinacionalnim operacijama treba da se obezbede jednaka prava za osigurani slučaj.

Članom 13. Predloga zakona predlaže se da se u članu 36. stav 1. Zakona koji se odnosi na obavezno osiguranje obuhvate i pripadnici Vojske Srbije, čime se



vrši usklađivanje sa stavom 3. ovog člana i ujedno se vrši preciziranje i usklađivanje sa predloženim rešenjima u čl. 8. i 11. Predloga zakona.

Članom 14. Predloga zakona predlaže se izmena člana 38. Zakona radi usaglašavanja sa predloženim rešenjima u članu 10. Predloga zakona.

Članom 15. Predloga zakona predlaže se izmena člana 40. Zakona kojom bi se omogućilo da se pokretne stvari u javnoj svojini, radovi i usluge za potrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama pribavljaju u zemlji i u inostranstvu jer je to neophodno.

Stavom 2. ovog člana predlaže se ovlašćenje Vlade da propiše uslove, način pribavljanja i raspolaganja pokretnim stvarima u javnoj svojini i način vođenja evidencije, kao i način pribavljanja radova i usluga u inostranstvu za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane angažovanih u multinacionalnim operacijama, a stavom 3. predlaže se propisivanje sadržaja evidencija.

Članom 16. Predloga zakona predlaže se rok od 90 dana za usklađivanje donetih podzakonskih propisa sa odredbama ovog zakona.

Članom 17. Predloga zakona predlaže se rok od 90 dana za donošenje propisa za izvršavanje ovog zakona.

Članom 18. Predloga zakona, kao prelaznoj odredbi, predlaže se da angažovanje pripadnika VS i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama koje je obuhvaćeno važećim Godišnjim planom upotrebe treba da se nastavi do donošenja odluke Narodne skupštine iz člana 2. Predloga zakona i usvajanja Godišnjeg plana za narednu godinu, kako bi se zadržao kontinuitet u izvršavanju već odobrenih multinacionalnih operacija

Članom 19. Predloga zakona predlaže se propisivanje stupanja na snagu ovog zakona.

#### **IV. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona**

Sredstva za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su Zakonom o budžetu RS za 2017. godinu i naknadnim izmenama (zaključno sa 17.11.2017. godine) na Razdelu 18, u okviru Programa 1703 – Operacije i funkcionisanje MO i VS u Programskoj aktivnosti 0002 – Multinacionalne operacije u ukupnom iznosu od 1.518.739.000 dinara, po sledećim ekonomskim klasifikacijama: 413 – Naknade u naturi u iznosu od 7.466.000 dinara, 421 – Stalni troškovi u iznosu od 9.835.000 dinara, 422 – Troškovi putovanja u iznosu od 81.276.000 dinara, 423 – Usluge po ugovoru u iznosu od 5.605.000 dinara, 424 – Specijalizovane usluge u iznosu od 1.026.709.000 dinara, 425 – Tekuće popravke i održavanje u iznosu od 28.466.000 dinara, 426 – Materijal u iznosu od 359.372.000 dinara i 482 – Porezi, obavezne takse i kazne i penali u iznosu od 10.000 dinara.

Sredstva za sprovođenje ovog zakona za 2018. i 2019. godinu biće obezbeđena u okviru limita koji za Ministarstvo odbrane, odredi Ministarstvo finansija.

#### **V. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 - prečišćen tekst), jer bi nedonošenje po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice

po rad državnih organa u postupku pripreme i realizacije učešća u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije, u vezi sa ispunjenjem preuzetih međunarodnih obaveza.

## PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Član 3.

Upućivanje Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalne operacije zasniva se na sledećim principima:

- 1) da je učešće pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u konkretnoj operaciji u skladu sa Ustavom Republike Srbije i međunarodnim pravom;
- ~~2) da je učešće pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u skladu sa nacionalnim bezbednosnim i odbrambenim interesima Republike Srbije;~~
- 2) DA JE UČEŠĆE PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U KONKRETNOJ OPERACIJI U SKLADU SA NACIONALNIM, BEZBEDNOSNIM, ODBRAMBENIM I SPOLJNOPOLITIČKIM INTERESIMA REPUBLIKE SRBIJE.
- 3) da se aktivnosti Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u vezi sa učešćem u multinacionalnim operacijama u javnosti objektivno predstavljaju;
- 4) da je obezbeđena adekvatna pravna zaštita učesnika u multinacionalnim operacijama i poštovanje ugovornih obaveza u pogledu procena bezbednosnih rizika.

### Član 7.

~~O upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama odlučuje se na osnovu Godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama (u daljem tekstu: Godišnji plan upotrebe), kojim se određuju njihove misije i zadaci.~~

~~Godišnji plan upotrebe zasniva se na:~~

- ~~1) utvrđenim bezbednosnim i odbrambenim potrebama i interesima, u skladu sa Strategijom nacionalne bezbednosti Republike Srbije, Strategijom odbrane Republike Srbije i Strategijskim pregledom odbrane Republike Srbije;~~
- ~~2) obavezama koje je Republika Srbija preuzela zaključenim međunarodnim ugovorima u oblasti bezbednosti, odbrane i vojne saradnje i civilne zaštite;~~
- ~~3) raspoloživim materijalnim, finansijskim i ljudskim resursima sistema odbrane.~~

~~Godišnji plan upotrebe sadrži: naziv planiranih misija, odnosno multinacionalnih operacija; njihov mandat; pregled misija, odnosno multinacionalnih operacija čije je izvršavanje u toku sa ocenom stanja; cilj koji se postiže upotrebom Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama koje se planiraju u tekućoj godini; raspoložive snage i materijalna i finansijska sredstva koja se mogu staviti na raspolaganje radi učestvovanja u multinacionalnim operacijama, kao i druge elemente od značaja za odobravanje učešća u multinacionalnim operacijama.~~

~~Godišnji plan upotrebe pripremaju:~~

- ~~1) Ministarstvo odbrane — za pripadnike Vojske Srbije i zaposlene u Ministarstvu odbrane;~~
- ~~2) Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima — za zaposlene u drugim organima državne uprave, osoblje civilne zaštite i lica koja se mogu angažovati na poslovima pružanja pomoći u okviru multinacionalnih operacija;~~
- ~~3) Ministarstvo unutrašnjih poslova — za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova.~~

~~Godišnji plan upotrebe Vladi predlažu ministar odbrane i ministar unutrašnjih poslova.~~

## ČLAN 7.

NARODNA SKUPŠTINA, NA PREDLOG VLADE, DONOSI ODLUKU O UPOTREBI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA VAN GRANICA REPUBLIKE SRBIJE.

ODLUKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA SADRŽI NAZIVE MULTINACIONALNIH OPERACIJA U KOJE SE MOGU UPUTITI PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE, MANDAT MULTINACIONALNIH OPERACIJA, UKUPAN BROJ PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE KOJI SE MOGU ANGAŽOVATI U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA.

U SLUČAJU PROMENE MANDATA ILI NAZIVA MULTINACIONALNE OPERACIJE U KOJOJ SU ANGAŽOVANI PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE, ODLUKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PRIMENJUJE SE DO DONOŠENJA ODLUKE O NASTAVKU ANGAŽOVANJA ILI POVLAČENJU IZ MULTINACIONALNE OPERACIJE.”

NARODNA SKUPŠTINA, NA PREDLOG VLADE, ODLUČUJE O NASTAVKU ANGAŽOVANJA, ODNOSNO POVLAČENJU PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE IZ MULTINACIONALNE OPERACIJE PRE ISTEKA MANDATA

## ~~Član 8.~~

~~Narodna skupština razmatra i usvaja Godišnji plan upotrebe za izvršavanje planiranih multinacionalnih operacija u tekućoj godini.~~

~~Ministar odbrane i ministar unutrašnjih poslova Narodnoj skupštini predstavljaju delove Godišnjeg plana upotrebe iz svog delokruga.~~

~~Narodna skupština odlučuje o učešću pripadnika Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama, kao i o produžetku vremena njihovog angažovanja i povlačenju iz multinacionalne operacije, na osnovu usvojenog Godišnjeg plana upotrebe.~~

~~Izuzetno od odredbe stava 3. ovog člana, Narodna skupština može, u skladu sa interesima Republike Srbije, odobriti upotrebu i učešće pripadnika Vojske Srbije u operacijama iz člana 2. stav 1. tač. 2), 3) i 5) ovog zakona koje nisu predviđene Godišnjim planom upotrebe, ako se znatno pogorša bezbednosna ili humanitarna situacija u svetu.~~

## ČLAN 8.

NA OSNOVU ODLUKE NARODNE SKUPŠTINE O UPOTREBI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA, VLADE USVAJA GODIŠNJI PLAN REALIZACIJE UČEŠĆA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA (U DALJEM TEKSTU: GODIŠNJI PLAN).

GODIŠNJI PLAN SADRŽI: NAZIVE ODOBRENIH MULTINACIONALNIH OPERACIJA, PREGLED MULTINACIONALNIH OPERACIJA U KOJIMA JE UČEŠĆE U TOKU SA OCENOM STANJA; PREGLED MULTINACIONALNIH OPERACIJA U KOJIMA SE OČEKUJE POČETAK UČEŠĆA, NJIHOV MANDAT I CILJ KOJI SE POSTIŽE UPOTREBOM VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE; SNAGE KOJE SE STAVLJAJU NA RASPOLAGANJE ZA UČEŠĆE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA; MATERIJALNA I FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA SU OBEZBEĐENA ZA KORIŠĆENJE I UTROŠAK, KAO I DRUGE ELEMENTE OD ZNAČAJA ZA UČEŠĆE VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA.

GODIŠNJI PLAN PRIPREMA MINISTARSTVO ODBRANE U SARADNJI SA NADLEŽNIM DRŽAVNIM ORGANIMA.

MINISTARSTVO ODBRANE U SARADNJI SA MINISTARSTVOM SPOLJNIH POSLOVA I DRUGIM NADLEŽNIM ORGANIMA, U SLUČAJU POTREBE, MOŽE UTVRDITI NACIONALNA OGRANIČENJA UČEŠĆA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA U CILJU ZAŠTITE ŽIVOTA ANGAŽOVANIH LICA I ZAŠTITE INTERESA REPUBLIKE SRBIJE, KOJA SE POSEBNO DEFINIŠU ZA KONKRETNU MULTINACIONALNU OPERACIJU, U SKLADU SA PRINCIPIMA IZ ČLANA 3. OVOG ZAKONA.

#### Član 10.

Vlada, na osnovu usvojenog ~~Godišnjeg plana upotrebe~~, GODIŠNJEG PLANA, u skladu sa zakonom, odlučuje o učešću i upućivanju pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova, osoblja civilne zaštite i zaposlenih u organima državne uprave u multinacionalne operacije, produžetku vremena njihovog angažovanja i povlačenju iz multinacionalne operacije, na predlog nadležnog ministra.

Izvršavanje odluke iz stava 1. ovog člana, u skladu sa zakonom, obezbeđuju nadležna ministarstva.

Izuzetno, Vlada može odobriti učešće drugih snaga odbrane u humanitarnim operacijama koje nisu predviđene ~~Godišnjim planom upotrebe~~, GODIŠNJI PLANOM u slučaju neodložnog otklanjanja posledica prirodnih, tehničko-tehnoloških i ekoloških nesreća većih razmera, kao i pružanja pomoći civilnim organima u kriznim situacijama.

#### Član 12.

U multinacionalne operacije mogu se upućivati samo pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji su završili obuku u zemlji ili inostranstvu, koji su osposobljeni za odgovarajuću specijalnost i koji imaju odgovarajući sertifikat o osposobljenosti za učešće u multinacionalnim operacijama.

IZUZETNO, NA PERIOD NE DUŽI OD 45 DANA U KONTINUITETU, U ZONU MULTINACIONALNE OPERACIJE MOGU BITI UPUĆENI PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE KOJI NE ISPUNJAVAJU USLOVE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, AKO JE TO NEOPHODNO RADI PRUŽANJA PODRŠKE SNAGAMA ANGAŽOVANIM U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI U IZVRŠAVANJU MANDATA MISIJE.

#### Član 15.

Izabrani pripadnik civilne zaštite, pripadnik Ministarstva unutrašnjih poslova, državni službenik i nameštenik za vreme koje provede na pripremama u zemlji i inostranstvu radi učešća u multinacionalnim operacijama ima pravo na plaćeno odsustvo u skladu sa ovim zakonom.

Pripadniku Vojske Srbije i licu iz stava 1. ovog člana za vreme priprema i obuke za učešće u multinacionalnoj operaciji pripada pravo i na naknadu troškova, u skladu sa propisima o naknadi putnih i drugih troškova.

VLADA PROPISUJE USLOVE ZA PRIPREME I OBUČAVANJE LICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ZA UČEŠĆE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA VAN GRANICA REPUBLIKE SRBIJE.

Pripremanje i obučavanje za učešće u multinacionalnim operacijama pripadnika Vojske Srbije obavlja se u skladu sa propisima o odbrani i Vojski Srbije.

#### Član 17.

~~Vlada, na kraju budžetske godine, usvaja Izveštaj o izvršavanju Godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama i podnosi ga Narodnoj skupštini.~~

~~Izveštaj iz stava 1. ovog člana pripremaju:~~

~~1) Ministarstvo odbrane – za pripadnike Vojske Srbije i zaposlene u Ministarstvu odbrane;~~

~~2) Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima – za zaposlene u drugim organima državne uprave, osoblje civilne zaštite i lica koja se mogu angažovati na poslovima pružanja pomoći u okviru multinacionalnih operacija;~~

~~3) Ministarstvo unutrašnjih poslova – za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova.~~

~~Izveštaj iz stava 1. ovog člana obavezno sadrži: podatke o karakteru multinacionalnih operacija u kojima su učestvovali pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane; pregled strukture angažovanih snaga odbrane; pregled utrošenih sredstava po namenama za pripremanje i izvođenje operacija, odnosno povlačenje iz tih operacija; analizu stanja u zoni izvođenja operacija, odnosno aktivnosti i ostvarenih rezultata u konkretnoj operaciji i druge podatke od značaja za ostvarivanje bezbednosnih i odbrambenih interesa Republike Srbije.~~

~~Izveštaj iz stava 1. ovog člana Vladi predlažu ministar odbrane i ministar unutrašnjih poslova.~~

~~Prilikom razmatranja izveštaja iz stava 1. ovog člana, Vlada ocenjuje ostvarene rezultate radi preduzimanja odgovarajućih aktivnosti u angažovanju ljudskih i materijalnih resursa u multinacionalnoj operaciji.~~

~~Vlada Narodnoj skupštini podnosi izveštaj o okončanju ili prevremenom završetku multinacionalne operacije i u slučaju promene njenog mandata ili zadatka, odnosno promene drugih bitnih okolnosti koje utiču na mandat i zadatak multinacionalne operacije.~~

~~Izveštaj iz stava 6. ovog člana Vlada podnosi Narodnoj skupštini na prvom narednom zasedanju.~~

#### ČLAN 17.

VLADA U PRVOM TROMESEČJU TEKUĆE GODINE USVAJA IZVEŠTAJ O UČEŠĆU VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA ZA PRETHODNU GODINU KOJI RADI INFORMISANJA PODNOSI NARODNOJ SKUPŠTINI I PREDSEDNIKU REPUBLIKE.

IZVEŠTAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PRIPREMA MINISTARSTVO ODBRANE U SARADNJI SA NADLEŽNIM MINISTARSTVIMA.

IZVEŠTAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA SADRŽI: PODATKE O KARAKTERU MULTINACIONALNIH OPERACIJA U KOJIMA SU UČESTVOVALI PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE; PREGLED STRUKTURE ANGAŽOVANIH SNAGA ODBRANE; PREGLED UTROŠENIH SREDSTAVA PO NAMENAMA ZA PRIPREMANJE I IZVOĐENJE OPERACIJA, ODNOSNO POVLAČENJA IZ TIH OPERACIJA; ANALIZU STANJA U ZONI IZVOĐENJA OPERACIJA, ODNOSNO AKTIVNOSTI I OSTVARENIH REZULTATA U KONKRETNJOJ OPERACIJI I DRUGE PODATKE OD ZNAČAJA ZA OSTVARIVANJE BEZBEDNOSNIH I ODBRAMBENIH INTERESA REPUBLIKE SRBIJE.

PRILIKOM USVAJANJA IZVEŠTAJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, VLADA RAZMATRA OSTVARENE REZULTATE RADI PREDUZIMANJA ODGOVARAJUĆIH AKTIVNOSTI U ANGAŽOVANJU LJUDSKIH I MATERIJALNIH RESURSA U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI.

VLADA NAJKASNIJE U ROKU OD TRIDESET DANA OD DANA SAZNAJANJA PISMENO OBAVEŠTAVA NARODNU SKUPŠTINU I PREDSEDNIKA REPUBLIKE O OKONČANJU ILI PREVREMENOM ZAVRŠETKU MULTINACIONALNE OPERACIJE, PROMENI NJENOG MANDATA, ODNOSNO PROMENI DRUGIH BITNIH OKOLNOSTI KOJE UTIČU NA MANDAT MULTINACIONALNE OPERACIJE.

#### ČLAN 17A

U CILJU USMERAVANJA AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA DRŽAVNE UPRAVE, VLADA OSNIVA TELO ZA KOORDINACIJU POSLOVA I USMERAVANJE AKTIVNOSTI U VEZI SA UČEŠĆEM VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA (U DALJEM TEKSTU: TELO ZA KOORDINACIJU POSLOVA).

TELO ZA KOORDINACIJU POSLOVA USMERAVA AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA U CILJU EFIKASNIJEG PLANIRANJA, PRIPREME, ANGAŽOVANJA, REDOVNIH ROTACIJA, POVLAČENJA I DRUGIH AKTIVNOSTI PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE, U SKLADU SA NACIONALNIM, BEZBEDNOSNIM I ODBRAMBENIM INTERESIMA REPUBLIKE SRBIJE.

TELO ZA KOORDINACIJU POSLOVA ČINE PREDSTAVNICI MINISTARSTVA SPOLJNIH POSLOVA, MINISTARSTVA ODBRANE, MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, MINISTARSTVA FINANSIJA I MINISTARSTVA ZDRAVLJA, A PO POTREBI I DRUGIH NADLEŽNIH ORGANA.

#### Član 19.

Ministarstvo odbrane i Vojska Srbije su dužni da u saradnji sa nadležnim organima organizuju i koordiniraju sve aktivnosti u vezi sa pripremama pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se upućuju u inostranstvo radi izvršavanja odobrenih multinacionalnih operacija.

Po usvajanju ~~Godišnjeg plana upotrebe~~, GODIŠNJEG PLANA, Ministarstvo odbrane bez odlaganja obaveštava nadležne organe i organizacije državne uprave i organe lokalne samouprave o obavezama iz njihove nadležnosti.

#### Član 21.

~~Ministar odbrane, odnosno nadležni ministri ili lica koja oni ovlaste zaključuju tehničke sporazume kojima se uređuju uslovi angažovanja pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u okviru multinacionalnih operacija, radi izvršavanja zaključenog međunarodnog ugovora na osnovu kojeg se izvodi konkretna multinacionalna operacija.~~

Za vreme učešća u multinacionalnim operacijama, kontrolu sistema komandovanja i izvršavanja vojnih dužnosti vrše ovlašćene starešine Vojske Srbije, u skladu sa propisima o službi u Vojsci Srbije i saglasno pravilima komandovanja i kontrole koje je utvrdila međunarodna organizacija koja realizuje multinacionalnu operaciju.

~~Za svako učešće pripadnika Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama donose se pravila angažovanja koja propisuje ministar odbrane.~~

ZA SVAKO UČEŠĆE PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA PRIMENJUJU SE PRAVILA ANGAŽOVANJA KOJA SU PROPISALE UJEDINJENE NACIJE, EVROPSKA UNIJA ILI DRUGI SISTEMI KOLEKTIVNE BEZBEDNOSTI ZA KONKRETNU MULTINACIONALNU OPERACIJU, UKOLIKO NISU U SUPROTNOSTI SA PRINCIPIMA UTVRĐENIM U ČLANU 3. OVOG ZAKONA.

U SLUČAJU KRŠENJA PRINCIPA NA KOJIMA SE ZASNIVA UPUĆIVANJE PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNE OPERACIJE, U SKLADU SA ČLANOM 8. ZAKONA, UTVRDIĆE SE NACIONALNO OGRANIČENJE ZA NJIHOVO UČEŠĆE U KONKRETNOJ MULTINACIONALNOJ OPERACIJI.

#### Član 24.

Pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u multinacionalnim operacijama imaju pravo na naknadu plate, odnosno zarade i druga novčana primanja u zemlji najmanje u iznosu koji bi ostvarili da su na službi u Vojsci Srbije ili u radnom odnosu u zemlji, kao i posebna prava u skladu sa propisima kojima je uređena služba u Vojsci Srbije, odnosno radni odnos i penzijsko i invalidsko osiguranje.

~~Pored prava iz stava 1. ovog člana, pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u multinacionalnim operacijama imaju pravo i na uvećanje plate i druga novčana primanja po osnovima i merilima koje propisuje Vlada, u skladu sa ovim zakonom i zaključenim međunarodnim ugovorima ili aktima za njihovo izvršavanje.~~

PORED PRAVA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE ZA VREME UČEŠĆA U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA IMAJU PRAVO I NA MESEČNU NAKNADU ZA UČEŠĆE U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI I DRUGA NOVČANA PRIMANJA PO OSNOVIMA I MERILIMA KOJE PROPISUJE VLADA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I ZAKLJUČENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA I UGOVORIMA ZA NJIHOVO IZVRŠAVANJE.

#### Član 25.

~~Pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji su angažovani u multinacionalnim operacijama imaju pravo na:~~

- ~~1) uvećanje plate;~~
- ~~2) uvećan staž osiguranja;~~
- ~~3) naknadu troškova za rizik u službi i dodatke za geografske i klimatske uslove;~~
- ~~4) naknadu troškova putovanja za jedno putovanje do mesta stanovanja i nazad za svakih šest meseci provedenih u multinacionalnoj operaciji;~~
- ~~5) lično osiguranje od bolesti, rizika ranjavanja, težih povreda, invaliditeta ili smrti koje se obezbeđuje na teret nadležnog ministarstva za vreme učestvovanja u multinacionalnoj operaciji;~~
- ~~6) putne troškove i besplatan odmor u objektima predviđenim za odmor i rekreaciju po povratku iz multinacionalne operacije;~~



~~Bliže uslove i način ostvarivanja prava pripadnika Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama propisuje ministar odbrane.~~

#### ČLAN 25.

PRIPADNICI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE KOJI SU ANGAŽOVANI U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA IMAJU PRAVO NA:

- 1) MESEČNU NAKNADU ZA UČEŠĆE U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI;
- 2) UVEĆAN STAŽ OSIGURANJA;
- 3) NAKNADU TROŠKOVA PREVOZA ZA JEDNO PUTOVANJE DO MESTA STANOVANJA I NAZAD UKOLIKO SU U MULTINACIONALNU OPERACIJU UPUĆENI NA PERIOD DUŽI OD SEDAM MESECI;
- 4) LIČNO OSIGURANJE OD BOLESTI, RIZIKA RANJAVANJA, TEŽIH POVREDA, INVALIDITETA ILI SMRTI ZA VREME UČESTVOVANJA U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI;
- 5) PUTNE TROŠKOVE I BESPLATAN ODMOR U OBJEKTIMA PREDVIĐENIM ZA ODMOR I REKREACIJU PO POVRATKU IZ MULTINACIONALNE OPERACIJE;
- 6) NAKNADU TROŠKOVA PREVOZA DO MESTA STANOVANJA I NAZAD U SLUČAJU SMRTI KRVNOG SRODNICA U PRAVOJ LINIJI, SUPRUŽNIKA, VANBRAČNOG PARTNERA, PASTORKA, USVOJITELJA I USVOJENIKA, BRAĆE I SESTARA.

BLIŽE USLOVE I NAČIN OSTVARIVANJA PRAVA PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE IZ STAVA 1. TAČ. 3), 5) I 6) OVOG ČLANA PROPISUJE MINISTAR ODBRANE, ODNOSNO ZA PRIPADNIKE DRUGIH SNAGA ODBRANE NADLEŽNI MINISTAR.

PRAVA IZ STAVA 1. TAČ. 1) I 4) OVOG ČLANA PRIPADAJU I LICIMA KOJA SE UPUĆUJU U ZONU MULTINACIONALNE OPERACIJE RADI PODRŠKE SNAGAMA ANGAŽOVANIM U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI U IZVRŠAVANJU MANDATA MISIJE.

#### Član 28.

Pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se nalaze u multinacionalnoj operaciji imaju pravo na:

- 1) diplomatsku i pravnu pomoć i zaštitu;
- 2) ~~obavezno lično osiguranje, u skladu sa stepenom rizika u toku izvođenja multinacionalne operacije;~~
- 3) mirovanje radnog odnosa do povratka iz multinacionalne operacije;
- 4) naknadu štete u slučaju posledica bolesti, povrede, ranjavanja, invaliditeta ili smrti u toku obavljanja dužnosti u multinacionalnoj operaciji.

#### Član 36.

Pripadnici VOJSKE SRBIJE I drugih snaga odbrane koji učestvuju u multinacionalnoj operaciji imaju pravo na obavezno osiguranje za slučaj bolesti, povrede, ranjavanja, invalidnosti ili smrti, u skladu sa propisima o osiguranju ili zaključenim međunarodnim ugovorom.

Nadležno ministarstvo zaključuje ugovor o osiguranju od rizika bolesti, povređivanja, ranjavanja i smrti za vreme učešća u multinacionalnoj operaciji sa licem iz stava 1. ovog člana, pre njegovog upućivanja u multinacionalnu operaciju.

Način ostvarivanja prava na osiguranje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se upućuju u multinacionalne operacije propisuje Vlada.

#### Član 37.

Troškovi pripreme, učešća i povratka pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane iz multinacionalnih operacija, kao i obaveze drugih pravnih lica u pružanju materijalne pomoći u vezi sa realizacijom humanitarnih operacija, finansiraju se iz budžeta Republike Srbije.

Vlada u okviru budžeta Republike Srbije obezbeđuje sredstva za izvršenje ~~Godišnjeg plana upotrebe,~~ GODIŠNJEG PLANA, odnosno aktivnosti u multinacionalnim operacijama.

Izuzetno od odredbe stava 2. ovog člana, sredstva za finansiranje multinacionalnih operacija iz člana 8. stav 4. ovog zakona Vlada obezbeđuje dodatno, u skladu sa propisima o budžetskom sistemu.

#### ~~Član 38.~~

~~Troškovi iz člana 37. stav 1. ovog zakona obuhvataju:~~

- ~~1) izbor pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za misije, obuku, pripreme, lekarske preglede, testiranje, transportne troškove, troškove kontrole i ostale troškove prema standardima odbrane po vrstama sredstava, odnosno aktivnosti;~~
- ~~2) nabavku tehnike i opreme;~~
- ~~3) upućivanje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalne operacije;~~
- ~~4) plate i naknade u skladu sa važećim propisima;~~
- ~~5) troškove putovanja odlaska i povratka u zemlju za svakih šest meseci provedenih u multinacionalnoj operaciji;~~
- ~~6) popravku i održavanje tehnike;~~
- ~~7) troškove osiguranja svih učesnika i tehnike koja se koristi u multinacionalnim operacijama;~~
- ~~8) sanitetsko obezbeđenje i transport učesnika u multinacionalnim operacijama koji ne mogu biti zbrinuti u medicinskim jedinicama operativne zone;~~
- ~~9) troškove lečenja u inostranstvu i zemlji i troškove naknade štete;~~
- ~~10) ukupne troškove nabavke posmrtno opreme, organizaciju sahrane lica koje je izgubilo život u multinacionalnoj operaciji, pripremu službenih dokumenata i socijalno zbrinjavanje članova njegove porodice;~~
- ~~11) naknadu štete trećim licima za štetu učinjenu tokom izvođenja multinacionalne operacije;~~
- ~~12) troškove boravka u objektima predviđenim za odmor i rekreaciju;~~
- ~~13) troškove eventualne pravne pomoći;~~
- ~~14) ostale specifične troškove.~~

#### ČLAN 38.

TROŠKOVI IZ ČLANA 37. STAV 1. OVOG ZAKONA OBUHVATAJU:

- 1) IZBOR PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE ZA MISIJE, OBUKU, PRIPREME, LEKARSKE PREGLEDE, TESTIRANJE, TRANSPORTNE TROŠKOVE, TROŠKOVE KONTROLE I OSTALE TROŠKOVE PREMA STANDARDIMA ODBRANE PO VRSTAMA SREDSTAVA, ODNOSNO AKTIVNOSTI;
- 2) NABAVKU TEHNIKE I OPREME;
- 3) UPUĆIVANJE PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNE OPERACIJE;
- 4) NAKNADU PLATE I MESEČNU NAKNADU ZA UČEŠĆE U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI;
- 5) TROŠKOVE PREVOZA IZ ČLANA 25. STAV 1. TAČ. 3) I 6) OVOG ZAKONA;
- 6) REMONT, POPRAVKU I ODRŽAVANJE NAORUŽANJA I OPREME I NABAVKU REZERVNIH DELOVA, SITNOG INVENTARA I POTROŠNOG MATERIJALA;
- 7) TROŠKOVE OSIGURANJA SVIH UČESNIKA I TEHNIKE KOJA SE KORISTI U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA;
- 8) SANITETSKO OBEZBEĐENJE I TRANSPORT UČESNIKA U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA KOJI NE MOGU BITI ZBRINUTI U MEDICINSKIM JEDINICAMA OPERATIVNE ZONE;
- 9) TROŠKOVE LEČENJA U INOSTRANSTVU I ZEMLJI I TROŠKOVE NAKNADE ŠTETE;
- 10) UKUPNE TROŠKOVE NABAVKE POSMRTNE OPREME, ORGANIZACIJU SAHRANE LICA KOJE JE IZGUBILO ŽIVOT U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI, PRIPREMU SLUŽBENIH DOKUMENATA I SOCIJALNO ZBRINJAVANJE ČLANOVA NJEGOVE PORODICE;
- 11) NAKNADU ŠTETE TREĆIM LICIMA ZA ŠTETU UČINJENU TOKOM IZVOĐENJA MULTINACIONALNE OPERACIJE;
- 12) TROŠKOVE BORAVKA U OBJEKTIMA PREDVIĐENIM ZA ODMOR I REKREACIJU;
- 13) TROŠKOVE EVENTUALNE PRAVNE POMOĆI;
- 14) OSTALE TROŠKOVE ZA POTREBE PRIPREME, LOGISTIČKE ODRŽIVOSTI I UČEŠĆA U MULTINACIONALNOJ OPERACIJI, KAO I ZA DEZANGAŽOVANJE VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE IZ MULTINACIONALNE OPERACIJE.

#### Član 39.

Sredstva iz čl. 37. i 38. ovog zakona za pripadnike Vojske Srbije obezbeđuju se preko Ministarstva odbrane.

Sredstva iz čl. 37. i 38. ovog zakona za pripadnike drugih snaga odbrane obezbeđuju se u budžetu nadležnih organa državne uprave, odnosno pravnih lica čije je učešće u multinacionalnim operacijama obuhvaćeno ~~Godišnjim planom upotrebe~~ GODIŠNJI PLANOM.

Izuzetno od odredaba st. 1. i 2. ovog člana, za operacije predviđene u članu 8. stav 4. ovog zakona sredstva se obezbeđuju iz sredstava rezerve budžeta Republike Srbije za tekuću godinu.

#### ~~Član 40.~~

~~Pokretne stvari koje koriste učesnici u multinacionalnim operacijama obezbeđuju se u skladu sa propisima kojima se uređuje raspolaganje sredstvima kod budžetskih korisnika.~~

~~Uslove i način pribavljanja, raspolaganja i korišćenja pokretnih stvari iz stava 1. ovog člana i njihovo vraćanje u zemlju propisuje Vlada.~~

#### ČLAN 40.

POKRETNE STVARI U JAVNOJ SVOJINI, RADOVI I USLUGE ZA POTREBE VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA OBEZBEĐUJU SE U ZEMLJI, U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE PRIBAVLJANJE I RASPOLAGANJE SREDSTVIMA KOD BUDŽETSKIH KORISNIKA.

VLADA PROPISUJE USLOVE, NAČIN PRIBAVLJANJA I RASPOLAGANJA POKRETNIM STVARIMA U JAVNOJ SVOJINI I NAČIN VOĐENJA EVIDENCIJE, KAO I NAČIN PRIBAVLJANJA RADOVA I USLUGA U INOSTRANSTVU ZA POTREBE PRIPADNIKA VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE ANGAŽOVANIH U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA.

EVIDENCIJA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA VODI SE U OBLIKU POMOĆNE KNJIGE U SKLADU SA PROPISIMA O BUDŽETSKOM RAČUNOVODSTVU I SADRŽI: NAZIV, NOMENKLATURNI BROJ, JEDINICU MERE, VRSTU I KATEGORIJU POKRETNIH STVARI, KAO I DRUGA KNJIGOVODSTVENA OBELEŽJA.

## ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Učešće Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije (u daljem tekstu MnOp) prvi put je bilo uređeno donošenjem Zakona o učešću profesionalnih pripadnika Vojske Srbije i Crne Gore, osoblja civilne zaštite i zaposlenih u organima uprave Saveta ministara u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Službeni list SCG“, broj 61/04), a nakon razdvajanja Državne zajednice Srbija i Crna Gora i Zakonom o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp van granica Republike Srbije („Službeni glasnik RS“, broj 88/09).

Osnov za izradu Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije utvrđen je Strategijom odbrane Republike Srbije i Strategijom nacionalne bezbednosti Republike Srbije donetim krajem 2009. godine, kada su prestali da važe preuzeti savezni zakoni koji su uređivali ovu materiju.

### **Ključni problemi, mere i cilj ovog zakona**

Ključni problemi koje treba rešiti Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije su problemi uočeni u praktičnoj primeni, a na koje se ukazivalo prilikom donošenja odluka o usvajanju godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp, odnose se prvenstveno na proces donošenja neophodnih odluka za učešće u MnOp, koordinaciju aktivnosti između nadležnih organa državne uprave, utvrđivanje nacionalnih ograničenja i omogućavanje pribavljanja pokretnih stvari u javnoj svojini, radova i usluga za potrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp u inostranstvu.

Odredbom člana 7. važećeg zakona propisano je da Narodna skupština odlučuje o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp tako što svake godine donosi Odluku o usvajanju Godišnjeg plana upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp, koja sadrži naziv MnOp, njihov mandat, raspoložive snage, kao i materijalna i finansijska sredstva koja se mogu staviti na raspolaganje radi učestvovanja u MnOp. Istovremeno, radi poštovanja ustavnih ovlašćenja Narodne skupštine donosi se i Odluka o učešću pripadnika Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama za tekuću godinu. Primena navedenih rešenja pokazala je da procedura usvajanja navedenih odluka zahteva duži vremenski period, što za posledicu ima da angažovanje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se već nalaze u MnOp nije pravno regulisano od 1. januara do momenta donošenja odluke/a o učešću pripadnika Vojske Srbije u MnOp za tekuću godinu. Dešavalo se da njihov status ne bude regulisan u prvoj polovini, pa čak ni do meseca novembra tekuće godine.

U cilju prevazilaženja navedenog problema, odnosno radi iznalaženja efikasnijeg rešenja kod donošenja potrebnih odluka razmotrene su različite mogućnosti, pri čemu se došlo do zaključka da nije neophodno da Narodna skupština svake godine ponovo odobrava angažovanje Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u istim MnOp, naročito kada se ima u vidu da su se do sada doneti godišnji planovi upotrebe zasnivali na gotovo istim elementima.

Iz tog razloga je u članu 2. Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije (u daljem tekstu: Predlog zakona) predloženo da Narodna skupština, u skladu sa svojim ustavnim ovlašćenjima, (i dalje) odlučuje o učešću

Republike Srbije u MnOp i upotrebi pripadnika Vojske Srbije koji se mogu angažovati u MnOp. Takva odluka nije vremenski ograničena u pogledu MnOp na koje se odnosi, kao i u odnosu na ukupan broj pripadnika Vojske Srbije koji će u njima biti angažovani. Odluka Narodne skupštine važila bi do isteka mandata MnOp, odnosno do eventualnog povlačenja pripadnika Vojske Srbije pre isteka mandata MnOp.

S tim u vezi, odredbom člana 3. Predloga zakona predviđeno je da na osnovu prethodno donete odluke Narodne skupštine, Vlada Republike Srbije, kao operativniji organ, priprema i donosi Godišnji plan realizacije Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama (u daljem tekstu GPR). Vlada Republike Srbije donosi GPR za svaku godinu. Takvim rešenjem izbegnut je problem konstantno prisutan od momenta donošenja Zakona, odnosno prevaziđen je nedostatak pravnog osnova za učešće pripadnika Vojske Srbije već angažovanih u određenoj MnOp. Angažovanjem na osnovu GPR-a koji Vlada donosi za narednu kalendarsku godinu, izbegnuti su dosadašnji prekidi, odnosno nedostaci pravnog osnova u angažovanju pripadnika Vojske Srbije u MnOp. Odredbom člana 17. Predloga zakona navedeno se precizira i dodatno potvrđuje.

Predlog zakona, pored navedenog, ima za cilj da unapredi i neka druga pitanja. Radi usmeravanja i koordinacije aktivnosti nadležnih organa državne uprave u vezi sa učešćem Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, naročito u delu koji se odnosi na iniciranje odluke o učešću u konkretnoj MnOp, odredbom člana 7. Predloga zakona predloženo je uspostavljanje koordinacionog tela, čiji bi sastav, zadatke i način rada propisala Vlada.

Važeći zakon nije omogućavao pripadnicima Vojske Srbije i drugih snaga odbrane da u zonu MnOp budu upućeni u cilju pružanja podrške sopstvenim snagama u izvršavanju mandata misije, već je bila praksa da se, na osnovu naredbe ministra odbrane za službeno putovanje, pripadnici Vojske Srbije radi toga upute u zonu MnOp na određeni vremenski period. Pri tom su za vreme angažovanja u zoni operacije za nacionalne i potrebe angažovanog kontingenta Vojske Srbije, bili izloženi istim rizicima i pretnjama kao i pripadnici Vojske angažovani na izvršenju mandata MnOp. Predloženim rešenjem (član 5. Predloga zakona) omogućava se da i ova lica pod istim uslovima kao i ostali pripadnici Vojske Srbije borave u zoni MnOp, uz ograničenje maksimalnog trajanja takvog angažovanja.

Odredbom člana 8. Predloga zakona dodatno se pojašnjava član 21. važećeg zakona u delu koji se odnosi na sprovođenje međunarodnih sporazuma na osnovu kojih se angažuju pripadnici Vojske Srbije, tako što se precizira da pravila angažovanja propisuju Ujedinjene nacije, Evropska unija ili drugi sistemi kolektivne bezbednosti za konkretnu multinacionalnu operaciju, a ne kao do sada ministar odbrane. Dosadašnje rešenje stvaralo je poteškoće u ispunjavanju obaveza propisanih navedenim članom, obzirom da ministar odbrane nema ustavna i zakonska ovlašćenja za obavezu koja mu je data u članu 21. važećeg zakona. Ukoliko je neka od odredbi u propisanim pravilima angažovanja za konkretnu misiju u suprotnosti sa principima na kojima se zasniva upućivanje pripadnika Vojske Srbije u MnOp, Vlada propisuje nacionalna ograničenja (član 3. stav 5. Predloga zakona).

U članu 9. Predloga zakona, usaglašavaju se prava koja ostvaruju pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u MnOp sa pravima definisanim u Zakonu o budžetu Republike Srbije, tako što pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u MnOp više ne ostvaruju pravo na platu nego mesečnu naknadu. Nakon usvajanja, ova izmena zahtevaće usaglašavanje odgovarajućih propisa Vlade Republike Srbije u ovoj oblasti.

Usvajanjem predloženih izmena i dopuna biće prevaziđeni problemi u sferi materijalno-finansijskog poslovanja i doprineće se stvaranju uslova logističke održivosti angažovanih snaga u MnOp. Izmenom člana 40. važećeg zakona (član 14. Predloga) reguliše se nabavka pokretnih stvari, radovi i usluge u inostranstvu za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane kada se nalaze u MnOp. Izmenom člana 38. važećeg zakona (član 13. Predloga), stvara se mogućnost da poslovi logističke održivosti angažovanih snaga u misijama budu efikasniji tokom realizacije, a da se sve funkcije logistike za angažovana sredstva naoružanja i vojne opreme u misijama sprovede u skladu sa nacionalnom regulativom.

Nakon sagledavanja efekata primene u praksi važećih zakonskih rešenja, zaključeno je da će se predloženim izmenama omogućiti efikasnija primena određenih instituta.

Cilj koji treba postići donošenjem ovog zakona je obezbeđivanje jedinstvenog i efikasnog funkcionisanja sistema odbrane (Vojske Srbije i drugih snaga odbrane) u MnOp i izvršenja dodeljenih misija i zadataka Vojske Srbije, prvenstveno druge misije Vojske Srbije, radi čega je, kao neohodna mera, predložena izmena pojedinih zakonskih rešenja.

### **Na koga i kako će najverovatnije uticati rešenja u Zakonu**

Rešenja predviđena u Predlogu zakona uticaće na postupanje relevantnih državnih organa (Narodne skupštine, predsednika Republike i Vlade) prilikom donošenja odluka o učešću snaga odbrane Republike Srbije u MnOp, prvenstveno na definisanje efikasnijih i jednostavnijih procedura donošenja odluka u ovoj oblasti, kao i koordinaciju aktivnosti nadležnih organa državne uprave.

Predlogom zakona predviđeno je da Narodna skupština donosi odluku o učešću u MnOp van granica Republike Srbije, kao krovnu i političku odluku zasnovanu na bezbednosnim i odbrambenim potrebama i interesima Republike Srbije, preuzetim obavezama u oblasti bezbednosti, odbrane i vojne saradnje i civilne zaštite i raspoloživim materijalnim, finansijskim i ljudskim resursima sistema odbrane. U odluci Narodne skupštine navode se MnOp u koje se mogu uputiti pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, kao i njihov mandat. Odluka se ne donosi za određenu kalendarsku godinu, kao do sada, već važi do isteka mandata određene MnOp, odnosno do eventualnog povlačenja pripadnika Vojske Srbije pre isteka mandata multinacionalne operacije ukoliko su se okolnosti zbog kojih su snage angažovane promenile, o čemu takođe odlučuje Narodna skupština.

Vlada će na osnovu odluke Narodne skupštine o učešću u multinacionalnim operacijama, svake godine, donositi plan realizacije učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama za narednu godinu kojim se operacionalizuje odluka Narodne skupštine. Istovremeno, u slučaju potrebe, Vlada utvrđuje nacionalna ograničenja upotrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama.

Na osnovu odluke Narodne skupštine o učešću u multinacionalnim operacijama i svojim ovlašćenjima, predsednik Republike donosi odluku o upućivanju pripadnika Vojske Srbije u MnOp.

Predlogom zakona predlaže se obrazovanje Koordinacionog tela za usmeravanje aktivnosti nadležnih organa državne uprave u vezi sa učešćem Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp. Koordinaciono telo činili bi predstavnici Ministarstva spoljnih poslova, Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija i Ministarstva zdravlja, a po potrebi i drugih organa državne upravea njegove zadatke i način rada odrediće Vlada.

Takođe, Predlogom zakona biće omogućeno pribavljanje pokretnih stvari u javnoj svojini, radova i usluga za potrebe Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp.

Pored navedenog, Predlogom zakona se menja i dopunjuje regulisanje pitanja prava pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u MnOp.

### **Kakve troškove će primena Zakona stvoriti građanima i privredi**

Sprovođenje zakona neće stvoriti dodatne troškove za privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike po osnovu pripremanja organizacije i planova vršenja delatnosti za potrebe odbrane.

Za sprovođenje predloženih rešenja u Predlogu zakona obezbeđena su sredstva u Zakonu o budžetu Republike Srbije za 2017. godinu, a procena finansijskih efekta dostavljena je u skladu sa Pravilnikom o načinu iskazivanja i izveštavanja o procenjenim finansijskim efektima zakona, drugog propisa ili drugog akta na budžet, odnosno finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje ("Službeni glasnik RS", broj 32/15) Ministarstvu finansija.

Za finansiranje učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp u 2017. godini planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 1.968.739.000 dinara, od čega je 1.518.739.000 dinara obezbeđeno u budžetu Republike Srbije, a 450.000.000 dinara iz uplata Ujedinjenih nacija na ime nadknade za učešće Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama u 2017. godini.

Sama primena rešenja predloženih u Predlogu zakona neće dovesti do povećanja izdvajanja iz budžeta za potrebe učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp u narednim godinama, a obim potrebnih sredstava zavisiće pre svega od obima angažovanja, odnosno učešća.

### **Da li su pozitivne posledice donošenja Zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti**

Pozitivne posledice donošenja ovog zakona su takve da se obezbeđuje efikasnije funkcionisanje učešća u multinacionalnim operacijama bez dodatnih sredstava iz budžeta Republike Srbije.

### **Da li se Zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**

Predmet ovog zakona nije uređivanje delatnosti privrednih subjekata i ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

### **Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o Zakonu**

U internoj proceduri pripreme Predloga zakona učestvovala su sve organizacione jedinice Ministarstva odbrane i Vojske Srbije. Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o Vojski Srbije razmotrila je i prihvatila sve pisane primedbe i predloge koje su joj dostavljene u internoj proceduri sprovedenoj u Ministarstvu odbrane.

U prethodno sprovedenoj proceduri povodom teksta nacrta zakona koji se nije menjao radna grupa je takođe razmatrala pisane primedbe od strane ostalih državnih



organa u Republici Srbiji u proceduri sprovedenoj na nivou resornih ministarstva i državnih organa iz prethodnog mandata Vlade Republike Srbije i uz obrazloženje ih informisala o prihvatanju, odnosno ne prihvatanju primedbi.

**Koje će se mere tokom primene Zakona preduzeti  
da bi se ostvarilo ono što se Zakonom predviđa**

**I. Propisi koji će biti doneti i propisi koji će biti usklađeni sa odredbama  
Predloga zakona sa rokovima:**

- 1. Uredba o načinu pribavljanja pokretnih stvari u javnoj svojini, radova i usluga u inostranstvu i raspolaganja pokretnim stvarima u inostranstvu za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane angažovanih u multinacionalnim operacijama – DONOŠENJE;**  
**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga)

**Nosilac izrade:** priprema Ministarstvo odbrane, donosi Vlada;

**Osnov za donošenje:** Shodno članu 14. stav 2 Predloga, Vlada treba da propiše uslove, način pribavljanja i raspolaganja pokretnim stvarima u javnoj svojini i način vođenja evidencije, kao i način pribavljanja radova i usluga u **inostranstvu** za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane angažovanih u multinacionalnim operacijama.

**Razlog za donošenje:** U odnosu na postojeće zakonsko rešenje, predmetna uredba bi pružila mogućnost sistemskog rešenja nabavki/obezbeđenja pokretnih stvari, radova i usluga **i u inostranstvu** za potrebe pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane kada se nalaze u MnOp, a imajući u vidu da nacionalni propisi vrlo često nisu kompatibilni sa propisima zemlje u kojoj su angažovani pripadnici Vojske Srbije i drugih snaga odbrane, pri čemu postoje potrebe pribavljanja neophodnih pokretnih sredstava, radova i usluga u inostranstvu.

- 2. Pravilnik o bližim uslovima i načinu ostvarivanja prava pripadnika Vojske Srbije u multinacionalnim operacijama – DONOŠENJE;**  
**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga)

**Nosilac izrade:** Ministarstvo odbrane;

**Osnov za donošenje:** Shodno članu 10. stav 2. Predloga, ministar odbrane propisuje bliže uslove i način ostvarivanja prava pripadnika Vojske Srbije iz stava 1. tač. 3), 5) i 6) predmetnog člana.

**Razlog za donošenje:** Propis do danas nije donet i pored toga što je postojao pravni osnov za donošenje u članu 25. stav 2. Zakona iz sledećih razloga:

- pravilnik nije mogao da se donese pre donošenja Uredbe o načinu ostvarivanja prava na osiguranje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se upućuju u MnOp, a imajući u vidu da je u članu 25. stav 1. tačka 5) važećeg zakona, među pravima koje imaju pripadnici Vojske Srbije i druge snage odbrane koji se angažuju u MnOp, propisano je pravo na lično osiguranje od bolesti, rizika ranjavanja, teških povreda, invaliditeta ili smrti koje se obezbeđuje na teret nadležnog ministarstva za vreme učešća u multinacionalnoj operaciji.
- Nakon donošenja Uredbe o načinu ostvarivanja prava na osiguranje pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane koji se upućuju u multinacionalne operacije („Sl. glasnik RS”, br. 121/14), izrađen je Predlog predmetnog pravilnika, ali je uočeno da pravni osnov za donošenje pravilnika treba izmeniti. Naime, kako su pojedina prava koja su propisana članom 25. stav 1. Zakona,

kao što su uvećanje plate, uvećan staž osiguranja, naknada troškova za rizik u službi i dodatke za geografske i klimatske uslove i lično osiguranje od bolesti, rizika ranjavanja, težih povreda, invaliditeta ili smrti koje se obezbeđuje na teret nadležnog ministarstva za vreme učestvovanja u MnOp, već regulisana posebnim propisima došlo se do zaključka da predmetnim pravilnikom treba regulisati samo pravo na naknadu troškova putovanja za jedno putovanje do mesta stanovanja i nazad za svakih šest meseci provedenih u MnOp i pravo na putne troškove i besplatan odmor u objektima predviđenim za odmor i rekreaciju po povratku iz multinacionalne operacije.

- Pored toga, uočeno je da zakonom nije regulisano pravo na naknadu troškova prevoza do mesta stanovanja i nazad u slučaju smrti krvnog srodnika u pravoj liniji, supružnika, vanbračnog partnera, pastorka, usvojitelja i usvojenika, braće i sestara, te da pripadnici Vojske Srbije i druge snage odbrane koji su angažovani u MnOp to pravo nisu mogli ni ostvariti, zbog čega je predložena dopuna člana 25. stav 1. važećeg Zakona.

Donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp van granica Republike Srbije, otklanjaju se pravne prepreke za donošenje predmetnog Pravilnika.

**3. Uredba o osnovima i merilima za uvećanje plate i druga novčana primanja pripadnika Vojske Srbije i drugih snaga odbrane za vreme učešća u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije – IZMENE I DOPUNE;**

**Rok za donošenje izmena i dopuna:** 90 dana (član 15. Predloga);

**Nosilac izrade:** priprema Ministarstvo odbrane, donosi Vlada;

**Osnov za donošenje:** Član 9. Predloga, kojim se menja član 24. stav 2. važećeg zakona, Vlada propisuje osnove i merila za mesečne naknade i druga novčana primanja za učešće u MnOp.

**4. Kriterijumi za izbor i način izbora pripadnika Vojske Srbije, pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova, osoblja civilne zaštite i zaposlenih u organima državne uprave koji se pripremaju i obučavaju za učešće u multinacionalnim operacijama i način izdavanja sertifikata o osposobljenosti – IZMENE I DOPUNE;**

**Rok za donošenje izmena i dopuna:** 90 dana (član 15. Predloga);

**Nosilac izrade:** Ministarstvo odbrane za pripadnike Vojske Srbije, Ministarstvo unutrašnjih poslova za policijske službenike i nadležni ministar za zaposlene u organima državne uprave

**Osnov za donošenje:** Član 14. važećeg zakona, a u cilju usklađivanja odredbi postojećeg propisa sa izmenama iz Predloga zakona, kao i usklađivanje sa Zahtevom Sekretarijata Ujedinjenih nacija prema vladama država kontributora snaga i članica Ujedinjenih nacija da dostave notu / potvrdu o sertifikaciji obučenosti snaga koje se upućuju u misiju.

## **II. Odluke državnih organa predviđenih Zakonom**

**1. Odluka Narodne skupštine o upotrebi Vojske Republike Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije**

**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga) – nulta Odluka;

**Nosilac izrade:** Ministarstvo odbrane; Odluku predlaže Vlada;

**Osnov za donošenje:** Član 2. Predloga, kojim se menja član 7 važećeg zakona

2. **Odluka Predsednika Republike Srbije o upućivanju pripadnika Vojske Srbije u multinacionalne operacije**  
**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga);  
**Nosilac izrade:** Ministarstvo odbrane;  
**Osnov za donošenje:** Član 9. Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama van granica Republike Srbije.
3. **Godišnji plan realizacije učešća Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama**  
**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga);  
**Nosilac izrade:** Ministarstvo odbrane u saradnji sa nadležnim ministarstvima. Vlada razmatra i donosi Godišnji plan upotrebe.  
**Osnov za donošenje:** Član 3. Predloga, kojim se menja član 8. važećeg zakona
4. **Odluka Vlade Republike Srbije o učešću i upućivanju pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova, osoblja civilne zaštite i zaposlenih u organima državne u multinacionalne operacije**  
**Rok za donošenje:** 90 dana (član 16. Predloga);  
**Nosilac izrade:** Ministarstvo unutrašnjih poslova za policijske službenike i nadležno ministarstvo za zaposlene u organima državne uprave  
**Osnov za donošenje:** Član 10. Zakona o upotrebi Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u MnOp van granica Republike Srbije

### **III. Preduzimanje mera tokom primene Zakona da bi se ostvarilo ono što se Zakonom predviđa**

1. **Obrazovanje** Tela za koordinaciju poslova za usmeravanje aktivnosti u vezi sa učešćem Vojske Srbije i drugih snaga odbrane u multinacionalnim operacijama **Vlade Republike Srbije.**  
**Rok za obrazovanje:** 90 dana (član 16. Predloga);  
**Nosilac izrade:** na obrazložen predlog Ministarstvo odbrane, u skladu sa Zakonom o Vladi, Telo za koordinaciju obrazuje Vlada, koja posebnim aktom/propisom određuje sastav, zadatke i način njegovog rada.  
**Osnov za donošenje:** Član 7. Predloga, kojim se dodaje novi član 17a.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

### 1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo odbrane

### 2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA VAN GRANICA REPUBLIKE SRBIJE

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LOW ON ENGAGEMENT OF THE SERBIAN ARMED FORCES AND OTHER DEFENCE FORCES IN MULTINATIONAL OPERATIONS OUTSIDE THE REPUBLIC OF SERBIA BORDERS

### 3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane ("Službeni glasnik RS", broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa

OVIM IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA SE UNAPREĐUJE EFIKASNOST SISTEMA UPOTREBE VOJSKE SRBIJE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA, A DEO TIH OPERACIJA SU MISIJE EU, ČIME SE UNAPREĐUJE POLITIČKI DIJALOG U VEZI SA ZAJEDNIČKIM STAVOVIMA O BEZBEDNOSTI I STABILNOSTI U EVROPI, UKLJUČUJUĆI SARADNJU U OBLASTIMA OBUHVAĆENIM ZAJEDNIČKOM SPOLJNOM I BEZBEDNOSNOM POLITILOM ( ČLAN 10. STAV 2. TAČKA g) SSP-a).

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

SPORAŽUM NE SADRŽE ODREDBE KOJE SE ODOSE NA NORMATIVNU SADRŽINU NACRTA ZAKONA

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE U MULTINACIONALNIM OPERACIJAMA VAN GRANICA REPUBLIKE SRBIJE NIJE PREDVIĐEN

NACIONALNIM PROGRAMOM ZA INTEGRACIJU REPUBLIKE SRBIJE U EVROPSKU UNIJU.

### 4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

/

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

/

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

NE POSTOJE ODGOVARAJUĆI PROPISI EVROPSKE UNIJE SA KOJIMA JE POTREBNO OBEZBEDITI USKLAĐENOST

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

/

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

/

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

PREDLOG ZAKONA NIJE BIO PREDMET KONSULTACIJA SA PREDSTAVNICIMA EVROPSKE KOMISIJE, S OBZIROM DA SE NACRTOM ZAKONA NE VRŠI USKLAĐIVANJE SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE