

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM BIRAČKOM SPISKU

Član 1.

U Zakonu o jedinstvenom biračkom spisku („Službeni glasnik RS”, broj 104/09), u članu 5. stav 2. menja se i glasi:

„Birača koji ima boravište u inostranstvu i koji podnese zahtev za upis u birački spisak neposredno opštinskoj, odnosno gradskoj upravi ili preko diplomatsko-konzularnog predstavništva Republike Srbije u inostranstvu, u birački spisak upisuje opštinska, odnosno gradska uprava po mestu njegovog prebivališta u zemlji.”

Član 2.

U članu 10. stav 2. menja se i glasi:

„Rešenje na kome se zasnivaju promene u biračkom spisku koje se odnose na birača koji ima boravište u inostranstvu i koji podnese zahtev za promenu u biračkom spisku neposredno opštinskoj, odnosno gradskoj upravi ili preko diplomatsko-konzularnog predstavništva Republike Srbije u inostranstvu, donosi opštinska, odnosno gradska uprava po mestu njegovog prebivališta u zemlji.”

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Rešenja iz stava 1. ovog člana, kao i rešenja iz stava 2. ovog člana za interno raseljena lica do zaključenja biračkog spiska donosi opštinska, odnosno gradska uprava prema mestu u kome je prijavljeno kao interno raseljeno lice.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 3.

U članu 15. stav 2. briše se.

Član 4.

U članu 16. stav 3. menja se i glasi:

„O zahtevu iz stava 1. ovog člana rešava opštinska, odnosno gradska uprava po mestu prebivališta birača u zemlji.”

Stav 4. briše se.

Dosadašnji stav 5. koji postaje stav 4. menja se i glasi:

„Birač koji ima boravište u inostranstvu može preko diplomatsko-konzularnog predstavništva Republike Srbije podneti opštinskoj, odnosno gradskoj upravi po mestu njegovog prebivališta zahtev za davanje obaveštenja o podacima koji su o njemu upisani u birački spisak.”

U dosadašnjem stavu 6. koji postaje stav 5, broj: „5” zamenjuje se brojem: „4”.

Član 5.

U članu 19. stav 1. reči: „24 časa” zamenjuju se rečima: „48 časova”.

Član 6.

U članu 30. dodaju se st. 2. i 3. koji glase:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, ako se u toku 2011. odnosno 2012. godine pre raspisivanja redovnih izbora raspišu vanredni izbori za narodne poslanike, na tim izborima koristiće se postojeći birački spiskovi ustanovljeni pre stupanja na snagu ovog zakona, prema pravilima na osnovu kojih su ustanovljeni. U slučaju raspisivanja redovnih izbora za narodne poslanike –primeniće se ovaj zakon.

Od dana početka primene ovog zakona do raspisivanja redovnih izbora za narodne poslanike, odnosno do okončanja vanrednih izbora iz stava 1. ovog člana, opštinske odnosno gradske uprave u obavezi su da biračke spiskove vode i po pravilima na osnovu kojih su vođeni pre stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 42. stav 2. Ustava Republike Srbije, kojom je predviđeno da se prikupljanje, obrada i korišćenje podataka o ličnosti uređuju zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje predloženog zakona sadržani su u potrebi da se:

- omogućiti efikasan upis u birački spisak birača koji imaju boravište u inostranstvu, kao i efikasno donošenje rešenja na kojima se zasnivaju promene u biračkom spisku koje se odnose na te birače, tako da umesto ministarstva nadležnog za poslove uprave te poslove vrši opštinska odnosno gradska uprava. Na taj način otklonile bi se dileme koje birači sa boravištem u inostranstvu imaju zbog učešća dva organa – nadležnog ministarstva i opštinske, odnosno gradske uprave, u postupku upisa u birački spisak i obaveštavanja o podacima upisanim u birački spisak;

- olakša biračima koji se zbog svojih ličnih i profesionalnih obaveza na dan izbora ne nalaze u mestu prebivališta da ostvare svoje biračko pravo, bez obaveze da uz zahtev za upis u birački spisak podatka da će na predstojećim izborima glasati prema mestu boravišta, podnesu dokaz o mestu boravišta u zemlji;

- utvrdi odgovarajući rok za početak primene ovog zakona koji će omogućiti da se do početka primene zakona podaci koji se vode u postojećim biračkim spiskovima objedine u jedinstveni birački spisak na način koji će omogućiti najviši stepen njihove tačnosti i ažurnosti, imajući u vidu da se radi o izuzetno složenom i zahtevnom poslu koji iziskuje korišćenje savremenih informacionih tehnologija koje u dosadašnjoj praksi nisu u punoj meri korišćene prilikom vođenja i ažuriranja postojećih biračkih spiskova i koje zahtevaju različite i brojne provere pre početka korišćenja.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Predlogom zakona, u okviru postupka vođenja biračkog spiska preciziraju se poslovi vođenja biračkog spiska koje obavljaju opštinske odnosno gradske uprave. Uvažavajući postojeće okolnosti i potrebu da postupak bude što efikasniji i ekonomičniji, kao i potrebu da se omogućiti ostvarivanje biračkog prava interno raseljenim licima u skladu sa ovim zakonom, predviđa se da upis u birački spisak birača koji ima boravište u inostranstvu vrši opštinska odnosno gradska uprava po mestu njegovog prebivališta u zemlji (član 1), da rešenje na kome se zasnivaju promene u biračkom spisku koje se odnose na birača koji ima boravište u inostranstvu donosi opštinska, odnosno gradska uprava po mestu njegovog prebivališta u zemlji, kao i da rešenja na kojima se zasnivaju promene u biračkom spisku za interno raseljena lica, odnosno za glasanje interno raseljenog lica prema boravištu u inostranstvu donosi opštinska, odnosno gradska uprava prema mestu u kome je to lice prijavljeno kao interno raseljeno (član 2). Saglasno tome, opštinska odnosno gradska uprava rešava o zahtevu birača da se u birački spisak upiše podatak da će na predstojećim izborima glasati u inostranstvu i nadležna je za davanje obaveštenja po zahtevu birača koji ima boravište u inostranstvu, o podacima koji su o njemu upisani u birački spisak (član 4).

U okviru razrade zakonskog rešenja kojim se biračima koji se na dan izbora ne nalaze u mestu prebivališta olakšava da ostvare biračko pravo, Predlogom zakona omogućava se biraču da podnese zahtev da se u birački spisak upiše podatak da će na predstojećim izborima glasati prema mestu boravišta u zemlji, bez obaveze da uz zahtev podnese dokaz o mestu boravišta u zemlji (član 3).

Utvrdjeni rok od 24 časa u kome ministarstvo nadležno za poslove uprave priprema i overava izvode iz biračkog spiska zamenjuje se rokom od 48 časova koji je usklađen sa trajanjem radnji predviđenih u okviru tog roka (član 5).

Ukoliko se u toku 2011. odnosno 2012. godine pre raspisivanja redovnih izbora raspišu vanredni izbori za narodne poslanike, predlaže se da se na tim izborima koriste postojeći birački spiskovi ustanovljeni pre stupanja na snagu ovog zakona (član 6) s obzirom na to da ne bi bilo dovoljno vremena da se podaci koji se vode u postojećim biračkim spiskovima objedine u jedinstveni birački spisak na način koji će omogućiti najviši stepen njihove tačnosti i ažurnosti, imajući u vidu da se radi o izuzetno složenom i zahtevnom poslu koji iziskuje korišćenje savremenih informacionih tehnologija koje u dosadašnjoj praksi nisu u punoj meri korišćene prilikom vođenja i ažuriranja postojećih biračkih spiskova i koje zahtevaju različite i brojne provere pre početka korišćenja.

IV. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Za Predlog zakona nije potrebno izraditi analizu efekata zakona, s obzirom na to da se njime ne stvaraju nove obaveze za privredne i druge subjekte.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI. RAZLOG ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM OBJAVLJIVANJA

Predlaže se da zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” kako bi se omogućilo da se, do početka primene zakona, podaci koji se vode u postojećim biračkim spiskovima objedine u jedinstveni birački spisak.

VII. RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se da se zakon usvoji po hitnom postupku kako bi se stvorili uslovi koji će omogućiti da se do početka primene zakona podaci koji se vode u postojećim biračkim spiskovima objedine u jedinstveni birački spisak na način koji će omogućiti najviši stepen njihove tačnosti i ažurnosti, imajući u vidu da se radi o izuzetno složenom i zahtevnom poslu koji iziskuje korišćenje savremenih informacionih tehnologija koje u dosadašnjoj praksi nisu u punoj meri korišćene prilikom vođenja i ažuriranja postojećih biračkih spiskova i koji zahtevaju različite i brojne provere pre početka korišćenja, čime bi se otklonile štetne posledice po rad organa i organizacija, u smislu člana 167. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srbije.