

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FONDU ZA RAZVOJ REPUBLIKE SRBIJE

Član 1.

U Zakonu o Fondu za razvoj Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 36/09 i 88/10), u članu 2. stav 1. u tački 5) tačka i zapeta zamenjuju se tačkom.

Tačka 6) briše se.

Član 2.

U članu 3. stav 3. posle reči: „imovinom” stavlja se zapeta i dodaju reči: „osim obaveza za koje garantuje Republika Srbija”.

Član 3.

U članu 7. posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Republika Srbija garantuje za garancije koje Fond izdaje.”

Dosadašnji st. 5. i 6. postaju st. 6. i 7.

Član 4.

U članu 10. stav 2. reči: „najkasnije do 15.” zamenjuju se rečima: „do 31.”

Član 5.

Član 15. menja se i glasi:

„Član 15.

Upravni odbor Fonda ima predsednika i devet članova.

Predsednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrešava Vlada na predlog ministra nadležnog za poslove finansija.

Za predsednika Upravnog odbora može biti imenovan ministar nadležan za poslove finansija ili ministar nadležan za poslove regionalnog razvoja ili ministar nadležan za poslove privrede.

Članovi Upravnog odbora, uključujući i predsednika Upravnog odbora, su: ministar nadležan za poslove regionalnog razvoja, ministar nadležan za poslove finansija, ministar nadležan za poslove privrede, ministar nadležan za poslove zapošljavanja, ministar nadležan za poslove energetike, ministar nadležan za poslove građevinarstva, ministar nadležan za poslove ekonomskih odnosa sa inostranstvom, ministar nadležan za poslove poljoprivrede, ministar nadležan za poslove saobraćaja i ministar bez portfelja zadužen za oblast održivog razvoja nedovoljno razvijenih područja.

Izuzetno, za člana Upravnog odbora, osim predsednika, umesto ministra iz stava 4. ovog člana može biti imenovan državni sekretar u ministarstvu obrazovanom za oblast iz nadležnosti tog ministra.

Mandat predsednika i članova Upravnog odbora traje četiri godine.

Kada se Fond organizuje kao akcionarsko društvo, broj članova Upravnog odbora se menja, srazmerno visini uloženog kapitala i bira ih Skupština.”

Član 6.

U članu 16. u stavu 1. tačka 13) menja se i glasi:

„13) odlučuje o izboru ovlašćenog revizora;”

Posle tačke 14) dodaju se tač. 14a) i 14b), koje glase:

„14a) odlučuje o zaduženju u zemlji i inostranstvu;

14b) odlučuje o imenovanju predstavnika Fonda u organima upravljanja privrednih društava i drugih organizacija i institucija;”

Član 7.

Član 20. menja se i glasi:

„Član 20.

Radi obavljanja godišnje revizije finansijskih izveštaja, Fond angažuje privredno društvo za reviziju koje je registrovano kod Komore ovlašćenih revizora.

Privredno društvo za reviziju iz stava 1. ovog člana sačinjava izveštaj i daje mišljenje da li su godišnji finansijski izveštaji sačinjeni u skladu sa međunarodnim standardima finansijskog izveštavanja, odnosno međunarodnim računovodstvenim standardima, zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija i da li istinito i objektivno prikazuju finansijski položaj Fonda, rezultate poslovanja i novčane tokove za tu godinu.

Izveštaj iz stava 2. ovog člana dostavlja se Upravnom odboru i ministarstvu nadležnom za poslove finansija.”

Član 8.

U članu 9. stav 2. i članu 22. st. 1, 2. i 3. reči: „ ministarstvo nadležno za poslove ekonomije i regionalnog razvoja” u određenom padežu zamenjuju se rečima: „ministarstvo nadležno za poslove finansija” u odgovarajućem padežu.

Član 9.

Vlada će u roku od sedam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona imenovati predsednika i članove Upravnog odbora Fonda.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. stav 1. tačka 12. Ustava Republike Srbije kojim se predviđa da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uključujući i razvoj nedovoljno razvijenih područja.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Imajući u vidu da su odredbama Zakona o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, broj 72/12) obrazovana nova ministarstva i utvrđen njihov delokrug, neophodno je uskladiti predstavnike Upravnog odbora Fonda sa aktuelnim ministarstvima. Fond ima širok obim poslovanja i kreditiranja raznih segmenata privrede (od kreditiranja početnika do investicionih kredita privrednim društvima) pa je u tom pravcu i formiran Upravni odbor sa predstavnicima / ministrima nadležnih ministarstava. Cilj ovakvog sastava Upravnog odbora je bio da se najsveobuhvatnije sagledaju problemi i potrebe kreditiranja celokupne privrede u Republici Srbiji.

Odredba kojom za garancije Fonda garantuje Republika Srbija, proizašla je iz potrebe privrednih subjekata za, sa jedne strane, jeftinijim kreditima kod banaka a, sa druge strane, zahtevima u poslovanju postavljenim od strane domaćih i stranih investitora koji se odnose na garantovanje dobrog izvršenja posla, povraćaj avansa i drugim garancijama u vezi sa ispunjenjem obaveza preuzetih u poslovanju. Odlukom Narodne banke Srbije o klasifikaciji bilansne aktive i vanbilansnih stavki banke kao i Odlukom o adekvatnosti kapitala banke predviđeno je da banke nemaju rezervisanja ukoliko za obaveze pravnog lica čiji je osnivač Republika Srbija, Republika Srbija i garantuje za iste. Shodno ovim Odlukama, a kako bi se pravnim licima i privrednim društvima omogućilo lakše korišćenje bankarskih kredita ali i investitorima približila uloga Fonda za razvoj i pouzdanost garancije kao sredstva obezbeđenja koje izdaje Fond, u budžetu Republike Srbije su opredeljena sredstva koja će predstavljati garancije za izdate garancije Fonda. U ovom smislu je i ovim zakonom određeno da iznos garancija koje će Fond izdavati utvrđuje Vlada.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. vrši se izmena člana 2. Zakona, tako što se briše tačka 6).

Članom 2. menja se i dopunjuje član 3. Zakona, tako što se utvrđuje da za određene obaveze Fonda garantuje Republika Srbija.

Članom 3. menja se i dopunjuje stav 4. u članu 7. Zakona, tako što se određuje da Republika Srbija garantuje za obaveze Fonda po izdatim garancijama. Odredba da za garancije Fonda garantuje Republika Srbija proizašla je iz potrebe privrednih subjekata za, sa jedne strane, jeftinijim kreditima kod banaka a, sa druge strane, zahtevima u poslovanju postavljenim od strane domaćih i stranih investitora koji se odnose na garantovanje dobrog izvršenja posla, povraćaj avansa i drugim garancijama u vezi sa ispunjenjem obaveza preuzetih u poslovanju. Odlukom Narodne banke Srbije o klasifikaciji bilansne aktive i vanbilansnih stavki banke kao i Odlukom o adekvatnosti kapitala banke predviđeno je da banke nemaju rezervisanja ukoliko za obaveze pravnog lica čiji je osnivač Republika Srbija, Republika Srbija i garantuje za iste. Shodno ovim Odlukama a kako bi se pravnim licima i privrednim društvima omogućilo lakše korišćenje bankarskih kredita ali i investitorima približila uloga Fonda za razvoj i pouzdanost garancije kao sredstva obezbeđenja koje izdaje

Fond, u budžetu su opredeljena sredstva koja će predstavljati garancije za izdate garancije Fonda.

Članom 4. vrši se izmena i dopuna člana 10. stav 2. Zakona u smislu produženja roka za donošenje Godišnjeg programa rada Fonda.

Članom 5. menja se član 15. Zakona kojim se regulišu organi upravljanja Fonda za razvoj i uvodi se novina u načinu konstituisanja organa upravljanja javnog entiteta, u smislu nepromenljivosti u odnosu na zakone kojima se uređuju nazivi ministarstava. Na taj način, otklanja se teoretska mogućnost da se ne može konstituisati upravni odbor zbog izmene naziva nekog ministarstva.

Članom 6. menja se i dopunjuje član 16. Zakona tako što se vrši izmena teksta u tački 13) i termin „spoljni revizor ” se usaglašava sa Zakonom o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik RS”, br. 46/06, 111/09 i 99/11), s obzirom da je tim zakonom određen termin „ovlašćenog revizora”. Takođe, dodaju se tačke 14a) kojom se utvrđuje da Upravni odbor odlučuje o zaduživanju Fonda u zemlji i inostranstvu i 14b) da Upravni odbor odlučuje o imenovanju predstavnika Fonda u organima drugih privrednih društava ili institucija iz razloga što je bilo potrebno regulisati i odlučivanje po ovim pitanjima

Članom 7. menja se član 20. Zakona, i vrši prethodno navedeno terminološko usklađivanje sa Zakonom o računovodstvu i reviziji. Ovim članom, takođe se reguliše i angažovanje ovlašćenog revizora u smislu koji uslov treba da ispunjava u skladu sa važećim zakonima, pitanje izveštavanja od strane ovlašćenog revizora kao i tehničko usaglašavanje u stavu 3.

Članom 8. vrši se tehničko usaglašavanje sa Zakonom o ministarstvima, u članu 9 stav 2. i članu 22. st. 1, 2 i 3.

Čl. 9. i 10. utvrđen je rok u kome će se imenovati predsednik i članovi Upravnog odbora Fonda , kao i stupanje na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Ovaj zakon će, pre svega, uticati na poboljšanje upravljanja u javnom sektoru, i to ne samo kroz konkretnu situaciju, već i kao primer drugačije regulative organa upravljanja. Ne postoje troškovi koji bi bili stvoreni na strani građana ili privrede. Ne stvaraju se novi privredni subjekti na tržištu, niti se na bilo koji način tretira tržišna konkurencija.

V.FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA

Razlozi za stupanje na snagu zakona narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, proizlaze iz činjenice da je neophodno u što kraćem roku obrazovati organe upravljanja u skladu sa Zakonom o ministarstvima.

VII. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćeni tekst) imajući u vidu da je obrazovanje organa upravljanja nužno i prvenstveno radi omogućavanja redovnog funkcionisanja Fonda za razvoj Republike Srbije, kao i da bi

se u što kraćem roku izašlo u susret zahtevima privrednih subjekata za dodatnim finansiranjima.