

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група ДВЕРИ  
14. новембар 2016. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 14. 11. 2015

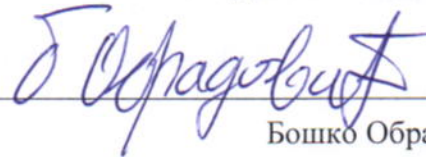
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	181-2850		

16

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ И ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ**, с предлогом да се узме у претрес.

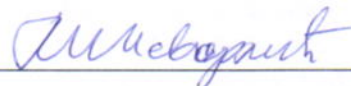
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ



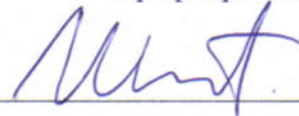
Бошко Обрадовић



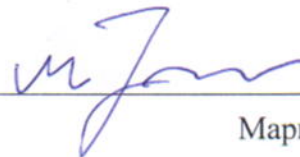
Срђан Ного



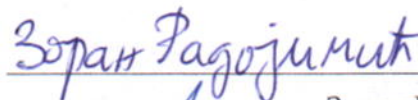
Проф. др Миладин Шеварлић



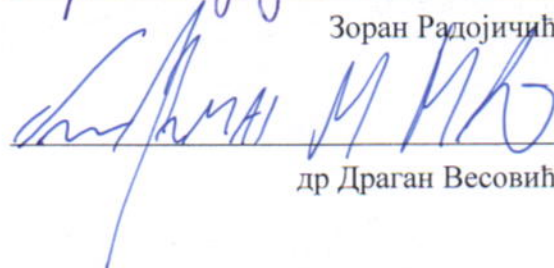
мр Иван Костић



Марија Јањушевић



Зоран Радојичић



др Драган Весовић

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ И  
ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ

**Члан 1.**

У Закону о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник РС”, бр. 34/03, 64/04 – УС, 84/04 – др. закон, 85/05, 101/05 – др. закон, 63/06 – УС, 5/09, 107/09, 101/10, 93/12, 62/13 и 108/13, 75/2014, и 142/2014 – у даљем тексту: Закон),

брише се члан 80б.

**Члан 2.**

Члан 155. мења се и гласи:

**„Члан 155**

Управни одбор фонда има петнаест чланова, које именује и разрешава Влада Републике Србије и то:

- 1) пет чланова из реда корисника права, на предлог удружења пензионера основаних на нивоу Републике, која имају највећи број чланова. Удружења пензионера подносе доказ о броју регистрованих чланова министарству надлежном за послове пензијског и инвалидског осигурања, у складу са актом који доноси министар.
- 2) пет чланова из реда осигураника, на предлог репрезентативних синдиката основаних на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад, који имају највећи број чланова;
- 3) два члана из реда представника послодаваца и то: по један представник Уније послодаваца и један представник министарства државне управе;
- 4) једног члана из министарства надлежног за послове пензијског и инвалидског осигурања и једног члана из министарства надлежног за послове финансија;
- 5) један члан представник највећег репрезентативног синдиката запослених у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Србије.”.



## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 70. став 1. Устава Републике Србије, којим је прописано да се пензијско осигурање уређује законом и у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона произлазе из члана 70. Устава којим је прописана обавеза Републике Србије да се стара о економској сигурности пензионера. Влада републике Србије има обавезу редовног усклађивања пензија јер би у супротном пензионери били доведени у неповољан финансијски и социјални положај због инфлаторног умањења стварне вредности њихових пензија.

Изменама Закона о ПИО (Службени гласник РС број 142/2014 је усвојен члан 80б, којим је регулисано да: “Изузетно од члана 80. овог закона, за време примене Закона о привременом уређивању начина исплате пензија (Службени гласник РС број 116/14) пензије се могу повећавати само у складу са законом којим се уређује буџетски систем и законом којим се уређује буџет”. Таквим законским решењем обустављено је законито усклађивање пензија у складу са порастом цена на мало и растом БНД-а, па су пензије знатно обезвређене и највећи број пензионера доведен на ивицу егзистенције.

Изменама Закона о ПИО (Службени гласник РС број 75/2014), састав Управног одбора је од 21 члана смањен на 7 чланова тако да је важеће законско решење:

- ”1) четири члана на предлог министра надлежног за послове пензијског и инвалидског осигурања и министра надлежног за послове финансија;
- 2) једног члана из реда осигураника, на предлог репрезентативног синдиката основаног на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад, који има највећи број чланова;
- 3) једног члана из реда послодаваца, на предлог репрезентативног удружења послодаваца основаног на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад, које има највећи број чланова;
- 4) једног члана из реда корисника права, на предлог удружења пензионера основаног на нивоу Републике, које има највећи број чланова. Удружење пензионера подноси доказ о броју регистрованих чланова министарству надлежном за послове пензијског и инвалидског осигурања, у складу са актом који доноси министар.”

На овакав начин је, под изговором рационализације трошкова пословања Фонда ПИО, измењена структура управног одбора и обезбеђена већина чланова које делегирају министарства Владе Републике Србије, односно Фонд ПИО је подржављен.

У Управном одбору Фонда ПИО управљајућу већину треба да представљају они који су уплаћивали и уплаћују доприносе, односно запослени и осигураници, односно пензионери.



Предлажемо да чланове управног одбора предложе пет највећих репрезентативних синдиката запослених, пет највећих репрезентативних удружења пензионера, два представника послодаваца: од тога представник Уније послодаваца и представник Републике Србије као послодавца кога представља Министарство за државну управу, два преставника Владе Републике Србије од којих по једног предлажу министар надлежан за послове пензијског и инвалидског осигурања и министар надлежн за послове финансија, један представник запослених у Фонду ПИО, кога предлаже највећи репрезентативни синдикат запослених у Фонду ПИО, тако да чланови у Управном одбору, ради квалитетног одлучивања, буду правне, медицинске, економске и финасијске струке.

Овај законски предлог је конципиран, састављен и усаглашен са лицима која припадају организацијама које заступају пензионере међу организацијама цивилног друштва: Удружењем синдиката пензионера Србије из Београда и Удружењем синдиката пензионисаних војних лица Србије из Београда. Тиме је у изради предлога Закона учествовао и невладин сектор, као иницијатор и реперни давалац информација које одражавају реалну потребу друштва за доношењем оваквог законског решења. Наношење штете једној од најосетљивих друштвених група (пензионерима) озбиљно утиче на квалитет њиховог живота, коју држава треба да гарантује. Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању, створиће се услови да ова законска промена имплицира буџетску промену коју треба уврстити у Закон о буџету Републике Србије за наредну буџетску годину.

### **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

#### **УЗ ЧЛАН 1:**

Наведеном одредбом брише се члан 80б којим је редовно усклађивање пензија онемогућено.

#### **УЗ ЧЛАН 2:**

Предложеним одредбама прописује се састав управног одбора и обезбеђује већинско управљање Фондом ПИО од стране оних чијим финасијским средствима фонд располаже. Претходним законским решењима фондом су већински управљали представници државе, а самим тим и представници парламентарне већине која је променљива и нестабилна, па то може бити узрок домаћинског пословања, непотпуне контроле и нестабилности пословања Фонда ПИО. Учешћем представника већег броја синдиката и удружења пензионера, обезбеђује се већа јавност рада и заинтересованост за предлагање квалитетнијих решења пословања Фонда ПИО, а стварају се и бољи услови за домаћинско пословање и управљање средствима Фонда.