

# ZAKON

## O IZMENAMA ZAKONA O UDŽBENICIMA

### Član 1.

U Zakonu o udžbenicima („Službeni glasnik RS,“ br. 68/15), član 9. menja se i glasi:

#### „Član 9.

U cilju omogućavanja jednake dostupnosti obrazovanja i vaspitanja učenicima, Vlada, donesi odluku o finansiranju nabavke i dodele, udžbenika, priručnika i nastavnih materijala, za narednu školsku godinu.

Vlada, radi obezbeđivanja udžbenika i priručnika i nastavnih materijala za osnovnu školu na jezicima nacionalnih manjina i za učenike sa smetnjama u razvoju i invaliditetom, donosi odluku o finansiranju pripreme i nabavke i dodele tih udžbenika, priručnika i nastavnih materijala, koje je javni izdavač obavezan da pripremi, u skladu sa ovim zakonom.

Vlada, radi obezbeđivanja dostupnosti svih udžbenika i priručnika i nastavnih materijala utvrđenih planom udžbenika, donosi odluku o finansiranju, odnosno pripreme i nabavci i dodele svih udžbenika, priručnika i nastavnog materijala za učenike i polaznike sa smetnjama u razvoju i invaliditetom, pripadnike nacionalne manjine, kao i za stručne predmete u stručnim i umetničkim školama, u skladu sa ovim zakonom.

Odlukom iz stava 1. ovog člana Vlada se obavezuje da će:

- 1) za sve učenika osnovnih škola, finansirati udžbenike, priručnike i nastavni materijali;
- 2) uslove i kriterijume na osnovu kojih učenik srednje škole, odnosno polaznik ostvaruje pravo na finansiranje, odnosno sufinansiranje.

Izbor i nabavka udžbenika, priručnika i nastavnih materijala utvrđenih odlukom iz stava 1. ovog člana, vrši se u skladu sa ovim zakonom i zakonom koji uređuje oblast javnih nabavki.

### Član 2.

U članu 45. stav 4. menja se i glasi:

„Priručnici i nastavni materijal iz stava 2. ovog člana finansiraju se u skladu sa odlukom Vlade iz člana 9. ovog zakona ili iz drugih izvora.“

### Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.“

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I. Ustavni osnov**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članovima 71. stav 2. kojim je propisano da je osnovno obrazovanje obavezno i besplatno, srednje obrazovanje besplatno i u članu 97. tačka 10. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija, između ostalog uređuje sistem u oblasti obrazovanja.

### **II. Razlozi za donošenje zakona**

Predložene izmene Zakona o udžbenicima predstavljaju Ustavnu obavezu da je osnovna škola obavezna, a samim tim i udžbenici svim učenicima moraju biti besplatni.

Ustav propisuje obaveze i prava građana i države: građani su obavezni da decu pošalju u školu, a država je obavezna da besplatno obezbedi troškove obaveznog školovanja.

### **III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja**

U članu 1. se vrši dopuna člana 9. kojima se određuje da svako dete koje ide u osnovnu školu dobija besplatne udžbenike.

U članu 2. usaglašavanje sa članom 9. koji je menjan u članu 1.

### **IV. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje zakona potrebno je obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

### **V. Analiza efekata zakona**

Usvajanje i primena predloženog zakona u velikoj meri će doprineti kvalitetnijim udžbenicima, koji neće koristiti samo jedna već više generacija đaka.

### **VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku se predlaže iz razloga što se ovim zakonom uređuju pitanja jednog od najvažnijih zakona iz oblasti obrazovanja.

## **PREGLED ODREĐABA ZAKONA O UDŽBENICIMA, KOJE SE MENJAJU**

### **Član 9.**

~~U cilju omogućavanja jednake dostupnosti obrazovanja i vaspitanja učenicima i polaznicima iz socijalno/materijalno ugroženih porodica, Vlada može, u skladu sa~~

~~raspoloživim sredstvima budžeta Republike Srbije, da donese odluku o finansiranju nabavke i dodele, odnosno sufinansiranju nabavke, udžbenika, priručnika i nastavnih materijala, za narednu školsku godinu.~~

~~Vlada, radi obezbeđivanja udžbenika i priručnika i nastavnih materijala za osnovnu školu na jezicima nacionalnih manjina i za učenike sa smetnjama u razvoju i invaliditetom, može doneti odluku o finansiranju odnosno sufinansiranju pripreme i/ili nabavke i dodele tih udžbenika, priručnika i nastavnih materijala, koje je javni izdavač obavezan da pripremi, u skladu sa ovim zakonom.~~

~~Ukoliko, udžbenik i priručnik i nastavni materijal iz stava 2. ovog člana ne bude odobren, Vlada može doneti odluku o finansiranju odnosno sufinansiranju pripreme i/ili nabavke i dodele tih udžbenika, priručnika i nastavnih materijala privatnog izdavača za koje se izjasnio najveći broj učenika određene generacije, a koje je privatni izdavač obavezan da pripremi, u skladu sa ovim zakonom.~~

~~Vlada, radi obezbeđivanja dostupnosti svih udžbenika i priručnika i nastavnih materijala utvrđenih planom udžbenika, može doneti odluku o finansiranju, odnosno sufinansiranju pripreme i/ili nabavke i dodele nedostajućih udžbenika, priručnika i nastavnog materijala za učenike i polaznike sa smetnjama u razvoju i invaliditetom, pripadnike nacionalne manjine, kao i za stručne predmete u stručnim i umetničkim školama, u skladu sa ovim zakonom.~~

~~Odlukom iz stava 1. ovog člana Vlada utvrđuje:~~

~~1) nivo i vrstu obrazovanja, razred i predmet za koji će se finansirati, odnosno sufinansirati udžbenici, priručnici i nastavni materijali;~~

~~2) uslove i kriterijume na osnovu kojih učenik, odnosno polaznik ostvaruje pravo na finansiranje, odnosno sufinansiranje.~~

~~Izbor i nabavka udžbenika, priručnika i nastavnih materijala utvrđenih odlukom iz stava 1. ovog člana, vrši se u skladu sa ovim zakonom i zakonom koji uređuje oblast javnih nabavki.~~

~~U CILJU OMOGUĆAVANJA JEDNAKE DOSTUPNOSTI OBRAZOVANJA I VASPITANJA UČENICIMA, VLADA, DONESI ODLUKU O FINANSIRANJU NABAVKE I DODELE, UDŽBENIKA, PRIRUČNIKA I NASTAVNIH MATERIJALA, ZA NAREDNU ŠKOLSKU GODINU.~~

~~VLADA, RADI OBEZBEĐIVANJA UDŽBENIKA I PRIRUČNIKA I NASTAVNIH MATERIJALA ZA OSNOVNU ŠKOLU NA JEZICIMA NACIONALNIH MANJINA I ZA UČENIKE SA SMETNJAMA U RAZVOJU I INVALIDITETOM, DONOSI ODLUKU O FINANSIRANJU PRIPREME I NABAVKE I DODELE TIH UDŽBENIKA, PRIRUČNIKA I NASTAVNIH MATERIJALA, KOJE JE JAVNI IZDAVAČ OBAVEZAN DA PRIPREMI, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.~~

~~VLADA, RADI OBEZBEĐIVANJA DOSTUPNOSTI SVIH UDŽBENIKA I PRIRUČNIKA I NASTAVNIH MATERIJALA UTVRĐENIH PLANOM UDŽBENIKA, DONOSI ODLUKU O FINANSIRANJU, ODNOSNO PRIPREME I NABAVCI I DODELE SVIH UDŽBENIKA, PRIRUČNIKA I NASTAVNOG MATERIJALA ZA UČENIKE I POLAZNIKE SA SMETNJAMA U RAZVOJU I INVALIDITETOM, PRIPADNIKE NACIONALNE MANJINE, KAO I ZA STRUČNE PREDMETE U STRUČNIM I UMETNIČKIM ŠKOLAMA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.~~

ODLUKOM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA VLADA SE OBAVEZUJE DA ĆE:

1) ZA SVE UČENIKA OSNOVNIH ŠKOLA, FINANSIRATI UDŽBENIKE, PRIRUČNIKE I NASTAVNI MATERIJALI;

2) USLOVE I KRITERIJUME NA OSNOVU KOJIH UČENIK SREDNJE ŠKOLE, ODNOSNO POLAZNIK OSTVARUJE PRAVO NA FINANSIRANJE, ODNOSNO SUFINANSIRANJE.

IZBOR I NABAVKA UDŽBENIKA, PRIRUČNIKA I NASTAVNIH MATERIJALA UTVRĐENIH ODLUKOM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, VRŠI SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I ZAKONOM KOJI UREĐUJE OBLAST JAVNIH NABAVKI.

#### **Član 45.**

Postupci za odobravanje rukopisa udžbenika koji su započeti po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po propisima prema kojima su započeti.

Priručnici i nastavni materijal za obrazovanje odraslih pripremljeni u okviru projekta "Druga šansa - Razvoj sistema funkcionalnog osnovnog obrazovanja odraslih" ostaju u upotrebi, besplatni su za polaznike i mogu se preuzeti u elektronskoj formi sa zvanične internet stranice Ministarstva.

Udruženja škola koje realizuju program osnovnog obrazovanja odraslih mogu da štampaju priručnike i nastavni materijal iz stava 2. ovog člana.

Priručnici i nastavni materijal iz stava 2. ovog člana ~~mogu se finansirati~~ FINANSIRAJU SE u skladu sa odlukom Vlade iz člana 9. ovog zakona ili iz drugih izvora.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

### 1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Prof dr Dragoljub Mićunović

### 2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama Zakona o udžbenicima  
*The Law Proposal on amending the Law on Textbooks*

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):**

- a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

### 4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već**

**se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Predloga zakona o izmenama Zakona o udžbenicima.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

Ne.

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

Ne.

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

Ne.

**Potpis rukovodioca organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat**

Beograd, 8. septembar 2017. godine

**NARODNI POSLANIK**

Prof dr Dragoljub Mićunović