

ПРИМЉЕНО: 07. 10. 2016

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	120-2407/		

16

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Социјалдемократска странка, Народни покрет Србије  
7. октобар 2016. године  
Београд

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ**, с предлогом да се узме у претрес.

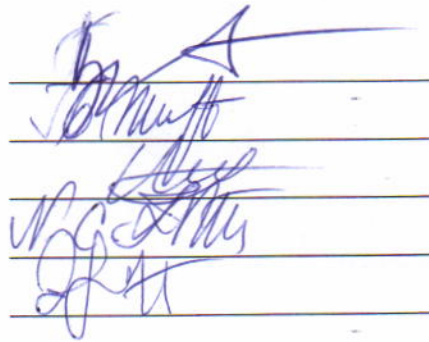
За представника предлагача одређен је народни посланик Марко Буришић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај Предлог закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СОЦИЛАДЕМОКРАТСКА СТРАНКА- НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ

1. Марко Ђуришић
2. Горан Богдановић
3. Мирослав Алексић
4. Ненад Константиновић
5. Здравко Станковић



Handwritten signatures of five members of the parliamentary group, corresponding to the list on the left. The signatures are written in blue ink on lined paper.

## ПРЕДЛОГ

# ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

### Члан 1.

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Сл. Гласник РС“ број 18/16), у члану 1. у ставу 2. после речи: „друге органе и организације које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе“ додају се речи: „јавна предузећа и привредна друштва које је основала Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе; Народну банку србије; јавне медијске сервисе;“.

У ставу 3. после тачке 10) брише се тачка, ставља се: „ ; „ и додају нове тач. 11) – 13) које гласе:

„11) запослени у јавним предузећима и привредним друштвима које је основала Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе;

12) запослени у Народној банци Србије и

13) запослене у јавним медијским сервисима.“

У ставу 4. речи: „јавним предузећима и привредним друштвима које је основала Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе и Народној банци Србије, као ни на запослене у јавним медијским сервисима и“ бришу се.

### Члан 2.

У члану 2. у ст. 1. и 2. речи: „посебним законом“ замењују се речима: „законом који уређује радне односе.“

### Члан 3.

У члану 7. став 4. реч: „већа“ замењује се речју: „мања“.

### Члан 4.

У члану 23. речи: „код послодаваца у јавном сектору,“ бришу се.

### Члан 5.

Члан 27. мења се и гласи:

„Накнада плате за време одсуствовања са рада због  
привремене спречености за рад

Члан 27.

Запослени има право на накнаду плате з у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана.“

#### Члан 6.

У члану 28. на крају реченице брише се тачка, ставља запета и додају речи: „с тим да се посебним законом не може предвидети мањи обим права на накнаду плате у односу на овај закон.“

#### Члан 7.

У члану 30. на крају реченице ставља се запета и додају речи: „с тим да се посебним законом не може предвидети мањи обим права на накнаду плате у односу на овај закон.“

#### Члан 8.

У члану 32. став 2. мења се и гласи:

„Запослени има право на увећање накнаде за превоз у случају промене места становања након заснивања радног односа.“

Ст. 3. и 4. бришу се.

Постојећи став 5. постаје став 3.

#### Члан 9.

У члану 34. речи: „посебним законом“ замењују се речима: „законом који уређује радне односе.“

#### Члан 10.

Члан 36, глава IV. и назив главе IV. „БУЏЕТСКО ОГРАНИЧЕЊЕ“ изнад члана бришу се.

#### Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о систему плата у јавном сектору садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и

других облика социјалне сигурности и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о систему плата у јавном сектору, који је на снази од 9. марта 2016. године, а у његова примена отпочиње 1. јануара 2017. године, својим решењима битно угрожава економски положај запослених у јавном сектору, што ће у перспективи имати за последицу одлив стручних кадрова из јавног сектора, чиме ће доћи до драстичног пада ефикасности и квалитета рада у јавном сектору. Поред тога овим законом није обухваћен цео јавни сектор, тако да његова решења не само да ће имати већ наведене негативне последице, већ су она и селективне и дискриминаторне природе, чиме се додатно урушава јавни сектор у Србији и праве неоправдано велике разлике између нпр. органа државне управе, покрајинске и локалне управе на једној страни и јавних агенција на другој страни. Оваква решења не само да делују дестимулативно већ, заједно са нетраспаретним начином запошљавања у јавном сектору, доприносе партијском запошљавању.

Предложене измене треба да допринесу спречавању наступања свих ових негативних последица.

## III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Предлога Закона о изменама и допунама Закона о систему плата у јавном сектору мења се члан 1. Закона тако што се предвиђа проширење појма јавног сектора тако да у јавни сектор улазе, поред наведених субјеката и јавна предузећа и привредна друштва чије је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, затим Народна банка Србије и јавни медијски сервис, па самим тим се примена закона проширује и на запослене у овим субјектима. Предложена измена треба да допринесе свеобухватном дефинисању јавног сектора. Наведени субјекти чије укључивање у јавни сектор се предлаже су корисници буџетских средстава те самим тим треба да буду укључени у јавни сектор, а на њихове запослене треба примењивати правила као и за све остале у јавном сектору.

**Чланом 2.** се мења део одредби члана 2. Закона тако што се предвиђа да се у погледу права на плату и друга примања запослених у јавном сектору сходно примењују и одредбе Закона о раду, а не посебног закона, како је сада утврђено. Прописивање примене посебног закона значи примену неког другог посебног режима, различитог од општих правила која предвиђа Закон о раду. Закон о систему плата у јавном сектору сам по себи већ представља *lex specialis*, а додатна примена посебног закона у погледу права на плату и друга примања значи