

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJI

Član 1.

U Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji („Službeni glasnik RS,“ br. 6/16), član 2. menja se i glasi:

„Član 2.

Unutrašnji poslovi su zakonom utvrđeni poslovi državne uprave koje obavlja Ministarstvo iz utvrđenog delokruga i nadležnosti.“

Član 2.

Član 3. menja se i glasi:

„Član 3.

Policija je centralna organizaciona jedinica Ministarstva.

U obavljanju svojih poslova Policija građanima pruža zaštitu njihovih Ustavom zajemčenih ljudskih, manjinskih prava i sloboda, i druge zaštićene vrednosti u demokratskom društvu, uz mogućnost zakonite upotrebe prinude.

Delatnost policije predstavlja javni servis, i služi interesima građana, zajednice, kao i javnih institucija, isključivo na osnovu Ustava i zakona.“

Član 3.

Član 4. menja se i glasi:

„Član 4.

Ministar unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: ministar) u okviru odredbi ovog zakona, predlaže Vladi način obavljanja unutrašnjih poslova.“

Član 4.

Član 9. menja se i glasi:

„Član 9.

Vlada uredbom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu, utvrđuje delokrug i kategorizaciju organizacionih jedinica Ministarstva, kao i sedišta i područja za koja se obrazuju te jedinice, te broj, sistematizaciju, vrstu, odnosno status i opis radnih mesta, radna mesta za koja se predviđaju posebni uslovi za njihovo popunjavanje, način rukovođenja, planiranja i izvršavanja poslova.“

Član 5.

Član 15. menja se i glasi:

„Član 15.

Ministarstvo neposredno saraduje sa službama bezbednosti u Republici Srbiji kroz razmenu informacija i tehničku saradnju, u skladu sa pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom i zakonom.

Posebni oblici organizovanja i uzajamnog obaveštavanja u izvršavanju zajedničkih zadataka mogu biti uređeni sporazumima o saradnji iz stava 1. ovog člana.“

Član 6.

U članu 20. stav 2. posle reči: „Vlada“ tačka se briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.“

Član 7.

U članu 21. dodaju se st. 2., 3., 4. i 5. koji glase:

„Polijskom službeniku koji je raspoređen van Ministarstva pripada plata, odnosno naknada po odredbama ovog zakona.

Polijski službenik koji je upućen na službu u diplomatsko konzularno predstavništvo, plata, dodaci i naknade i druga primanja utvrđuju se propisima koji se primenjuju na zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u inostranstvu.

Osnovni koeficijent plate prema činu i dužnosti, odnosno prema zadacima i poslovima koje obavlja polijski službenik upućen na diplomatsko konzularno predstavništvo u inostranstvo, propisuje Vlada na predlog Ministra unutrašnjih poslova.

Polijskom službeniku kome je ministar unutrašnjih poslova odobrio rad u inostranstvu ili u međunarodnoj organizaciji, odnosno regionalnoj inicijativi pripadaju plata i druge naknade, ako ta prava ne ostvaruje na osnovu bilateralnih ugovora ili ugovora zaključenih sa međunarodnom organizacijom ili regionalnom inicijativom.“

Član 8.

U članu 22. stav 6. posle reči: „Vlada“ tačka se briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.“

Član 9.

U članu 23. stav 4. menja se i glasi:

„Specijalna i posebne jedinice policije, kao i Žandarmerija angažuju se odlukom rukovodioca odgovarajuće organizacione jedinice.“

Stav 5. briše se.

U dosadašnjem stavu 6. koji postaje stav 5. reči: „st. 4. i 5.“ zamenjuju se rečima: „stava 4.“.

Dosadašnji st. 7. i 8. postaju st. 6. i 7.

Član 10.

U članu 24. tačka 10) menja se i glasi:

„10) radi na rešavanju statusnih pitanja građana i izdavanju javnih isprava iz svog delokruga, osim vozačke i saobraćajne dozvole;“

Član 11.

U članu 51. stav 1. uvodna rečenica menja se i glasi:

„Direktor policije ili načelnik policijske uprave odnosno lice koje oni za to ovlaste može naredbom da naloži Policiji, radi obezbeđivanja javnog reda i mira ili zaštite zdravlja i života ljudi da:“

Član 12.

U članu 112. posle stava 2. dodaje se stav 3. koji glasi:

„Elektromagnetna sredstva je moguće koristiti samo u situacijama gde postoji stvarna i neposredna opasnost po život ili opasnost od ozbiljnih povreda i gde manje opasna sredstva prinude nije moguće upotrebiti.“

Član 13.

U članu 132. stav 2. posle reči: „Vlada“ tačka se briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.“

Član 14.

U članu 133. stav 1. menja se i glasi:

„Stručno osposobljavanje i usavršavanje u Ministarstvu ostvaruje se u skladu sa definisanim potrebama i prema odgovarajućim programima i planovima obuka.“

Posle stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

„U slučaju da se stručno usavršavanje realizuje na udaljenosti većoj od 75 km od mesta prebivališta zaposlenog ili u slučaju da je zaposleni obavezan na celodnevno prisustvo u mestu stručnog usavršavanja, zaposleni u Ministarstvu za vreme trajanja stručnog usavršavanja ima pravo na smeštaj, ishranu i 20% dnevnice.“

Član 15.

U članu 135. stav 2. menja se i glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, radni odnos državnog službenika zasniva se po automatizmu za diplomirane studente Kriminalističko-policijske akademije, kao i premeštajem po osnovu sporazuma o preuzimanju iz drugog državnog organa.“

U stavu 6. posle reči: „Vlada“ tačka se briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.“

Član 16.

U članu 142. stav 10. briše se.

Član 17.

U članu 150. st. 1., 2., 3. i 4. menjaju se i glase:

„Rukovodioci strateškog i visokog nivoa Direkcije policije raspoređuju se po sprovedenom javnom konkursu.

Rukovodilac iz stava 1. ovog člana raspoređuje se i razrešava rešenjem koje donosi ministar na obrazloženi predlog direktora policije.

Rukovodilac iz stava 1. ovog člana razrešava se na obrazloženi predlog direktora policije ukoliko ne ostvaruje rezultate rada u okviru kompetencija radnog mesta.

Ministar može da zatraži od direktora policije predlog za raspoređivanje rukovodioca iz stava 1. ovog člana u slučaju da je to radno mesto nepopunjeno duže od tri meseca, odnosno predlog za razrešenje rukovodioca iz stava 1. ovog člana u slučaju da isti ne ostvaruje rezultate rada u okviru kompetencija radnog mesta.“

Član 18.

U članu 151. stav 3. posle reči: „policije po“ dodaje se reč: „obrazloženom“.

Član 19.

U članu 154. stav 2. reči: „24 sata“ zamenjuju se rečima: „pet dana“.

Član 20.

U članu 169. stav 2. menja se i glasi:

„Policijski službenici ne mogu biti aktivni članovi političkih stranaka, niti politički delovati u Ministarstvu.“

Član 21.

U članu 172. tačka 2) briše se.

Član 22.

U članu 189. stav 1. menja se i glasi:

„Zaposleni u Ministarstvu ima pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada.“

Član 23.

U članu 207. stav 1. tačka 19) briše se.

Tačka 26) menja se i glasi:

„26) aktivno članstvo u političkim strankama i organizacijama, stranačko organizovanje ili političko delovanje u Ministarstvu;“

Član 24.

U članu 222. stav 2. tač. 1) i 2) menjaju se i glase:

„1) razmatra tromesečne i vanredne izveštaje o stanju bezbednosti u Republici Srbiji;

2) razmatra tromesečne i vanredne izveštaje o radu Ministarstva;“

Član 25.

U članu 224. posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Nadležnost postojećih odeljenja, jedinice ili kancelarije koje se bave pitanjima iz domena unutrašnje kontrole policije (Odeljenja za ocenu zakonitosti u radu u Upravi policije, Odeljenje za bezbednost i zakonitost u Žandarmeriji i Odeljenje za kontrolu rada zakonitosti u Upravi policije za Grad Beograd) se ukidaju i sva nadležnost dodeljuje se samo telu zaduženom za unutrašnju kontrolu policije.“

Dosadašnji stav 5. koji postaje stav 6. menja se i glasi:

„Načelnik Sektora unutrašnje kontrole najmanje jednom godišnje podnosi nadležnom odboru za unutrašnje poslove Narodne skupštine Republike Srbije izveštaje o radu Sektora unutrašnje kontrole, kao i vanredne izveštaje na zahtev narodnih poslanika.“

Član 26.

U članu 230. stav 3. menja se i glasi:

„U vršenju kontrole, policijski službenici unutrašnje kontrole mogu primenjivati test integriteta kao instrument u suzbijanju korupcije na svim nivoima i prema svim radnim mestima.“

Posle stava 4. dodaju se novi st. 5, 6. i 7. koji glase:

„Sektor unutrašnje kontrole može primenjivati test integriteta poštujući osnovna ljudska prava i slobode, kao i profesionalni integritet testiranog subjekta. Zabranjeno je podsticanje činjenja krivičnog dela prilikom primene testa integriteta.“

Test integriteta, na obrazloženi predlog načelnika Sektora unutrašnje kontrole i zahteva javnog tužioca, odobrava sudija za prethodni postupak obrazloženom naredbom. Predlog, zahtev i odluka o primeni testa integriteta sačinjavaju se u pisanom obliku. Predlog sadrži podatke i činjenice koje su od značaja za odlučivanje o primeni testa integriteta. U slučaju neprihvatanja zahteva, sudija za prethodni postupak navodi razloge odbijanja.

Odluka o nastavku primene testa integriteta, odnosno o njegovoj obustavi donosi se u roku od 72 časa od podnošenja zahteva. Odluka o obustavi testa integriteta mora biti pisano obrazložena.“

Dosadašnji st. 5 do 10. postaju st. 8 do13.

Član 27.

U članu 240. stav. 1. menja se i glasi:

„Evidenciju pritužbi i izveštavanje o rešavanju pritužbi vrše nadležne pritužbene jedinice u okviru centralnog registra pritužbi u nadležnosti Sektora unutrašnje kontrole u skladu sa propisom kojim se uređuju evidencije i obrada podataka u oblasti unutrašnjih poslova.“

Član 28.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.“

O b r a z l o ž e n j e

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o policiji sadržan je u odredbi člana 97. tačka 4. Ustava Republike Srbije, kojom je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, bezbednost Republike Srbije i njenih građana.

II. Razlozi za donošenje zakona

Predložene izmene i dopune Zakona o policiji su potrebne s obzirom na stanje u okviru MUP - a, kao i zbog lošeg položaja policijskih službenika u koji su dospeli s obzirom na tešku finansijsku situaciju u kojoj se već godinama nalaze, a naročito u poslednje dve godine kada su im dva puta umanjena primanja, a „promene” su pretrpele i dnevnice koje su uvredljivo male (150 dinara), i za koje se jedva može kupiti jogurt, kifla i pašteta. Neophodno je popraviti položaj policijskih službenika, otkloniti nedoumice i smanjiti prostor za zloupotrebu službenog položaja. Smatram da je to nedopustiv odnos prema onima koji svakodnevno obezbeđuju javni red i mir i brinu o bezbednosti građana u Srbiji. Od juna 2015. pa do septembra 2016. godine, samoubistvo je izvršilo preko 10 policajaca što je alarmantan podatak, što takođe govori o lošem položaju u kome su se našli policajci u Srbiji. Policija treba da se reformiše na jedan opšteprihvaćen način, savremen, moderan način kakav postoji u savremenim, modernim zemljama sveta.

U Zakona o policiji primećeno je mešanje unutrašnjih poslova sa policijskim poslovima. Ministar može sam da propisuje određene akte niže pravne snage, međutim u demokratskom društvu ne sme se ostaviti na savesti ministra da on propisuje kako se obavljaju unutrašnji poslovi, već on može da način obavljanja predloži Vladi, dok će Vlada sa svojim integritetom i legitimitetom kao najviše izvršno telo u Republici Srbiji razmatrati o predloženom načinu obavljanja unutrašnjih poslova.

Smatram da je potrebno obezbediti javnost dokumenata koji uređuju upravljanje ljudskim resursima, čime se potvrđuje demokratski karakter rada Policije. Do sada je Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova bio poverljivog karaktera, i kao takav izazivao sumnje u demokratski rad policije. Preporuka je da se umesto pravilnika usvoji uredba koja će da uredi načela za unutrašnje uređenje i sistematizaciju radnih mesta u Ministarstvu, ili na drugi način omogućiti javnosti da ima uvid u dokumente koji uređuju oblast upravljanja ljudskim resursima. Uredba Vlade bila bi dostupna javnosti jer se objavljuje u Službenom glasniku na osnovu Zakona o Vladi (član 46).

Imajući u vidu nedovoljno operativnu nezavisnost policije u krivičnim istragama u odnosu na službe bezbednosti što je prepoznato kao posebna preporuka u Izveštaju o screeningu za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbednost), neophodno je saradnju između policije i službi bezbednosti jasno omeđiti samo na nužnu saradnju u skladu sa Ustavom i zakonom.

Takođe smatram, da ministar može efikasnije da predvidi kriterijume i način odabira predstavnika za upućivanje, njihov broj, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje unutrašnjih poslova van teritorije Republike Srbije, sačini predlog koji će poslati Vladi na razmatranje.

Smatram da nema razloga da se Žandarmerija angažuje po drugačijoj proceduri od posebnih i Specijalne jedinice policije kada je već definisano da se Specijalna antiteroristička jedinica, Helikopterska jedinica i Žandarmerija prilikom angažovanja koje obuhvata upotrebu jednog ili više odreda u maksimalnom kapacitetu, angažuju odlukom rukovodioca odgovarajuće organizacione jedinice uz prethodno pribavljeno odobrenje direktora policije i prethodno pribavljenu saglasnost ministra.

Nema razloga da se izdavanje vozačke i saobraćajne nalazi u nadležnosti Direkcije policije, kada za taj posao mogu da budu osposobljene lokalne samouprave. Na taj način, policija bi se rasteretila dela birokratskog posla, a sredstva bi bila alocirana na opremanje i modernizaciju policije.

U skladu sa preporukama Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg tretmana ili kažnjavanja (CPT/Inf/E (2002) 1 - Rev. 2015) neophodno je ograničiti upotrebu elektromagnetnih sredstava jer je u praksi dolazilo do ozbiljnih posledica po zdravlje lica nad kojima je primenjeno elektromagnetno sredstvo.

Ministarstvo mora da odredi potrebe sistema i da u skladu sa tim školuje studente na Kriminalističko-polijskoj akademiji, koji moraju imati prednost u odnosu na sve ostale koji se zapošljavaju u Ministarstvu zbog svoje stručnosti i višegodišnjeg obrazovanja iz oblasti delatnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

Ministar može efikasnije da predvidi postupak i način sprovođenja konkursa i sačini predlog koji će poslati Vladi na razmatranje.

Predlažem da ne postoji odredba u Zakonu o policiji da za pojedina radna mesta u Ministarstvu utvrđena aktom iz člana 9. stav 2. ovog zakona, u postupku vršenja bezbednosne provere je obavezno poligrafsko ispitivanje, jer nije jasno šta se dešava ako kandidat odbije poligrafsko ispitivanje s obzirom da je reč o policijskoj tehnici koja se primenjuje na dobrovoljnoj osnovi. Takođe, na ovaj način se omogućava, s obzirom da nisu definisana Zakona koja radna mesta su podložna poligrafu, korišćenje poligrafa za veliki broj radnih mesta, što obesmišljava njegovu upotrebu i omogućuje zloupotrebu u praksi. Isuviše je opšte formulisano, a akt a iz člana 9. stav 2. Zakona o policiji je poverljivog karaktera, tako da je kontrola upotrebe poligrafa u ove svrhe ograničena.

Ukoliko se direktor policije bira na javnom konkursu, ne postoji razlog zbog koga se rukovodioci strateškog i visokog nivoa Direkcije policije raspoređuju po sprovedenom internom konkursu. Kako bi se podigao nivo profesionalnosti, otvorenosti, kako bi se ojačala transparentnost, neophodno je omogućiti javne konkurse i za ove pozicije.

Kako bi se umanjila arbitrarnost prilikom raspoređivanja ili razrešenja, neophodno je da postoji obrazloženi predlog direktora policije. Takođe, na taj način postupak raspoređivanja i razrešenja postaje transparentniji i deo demokratskih procesa u društvu. Zatim, rok koji postavlja ovaj Zakon u trajanju od šest meseci previše je dug za postojanje upražnjenog mesta na rukovodećem položaju, te ga je neophodno skratiti na tri meseca.

Kako bi se umanjila arbitrarnost prilikom raspoređivanja ili razrešenja rukovodioca srednjeg i operativnog nivoa, neophodno je da postoji obrazloženi predlog direktora policije. Takođe, na taj način postupak raspoređivanja i razrešenja postaje transparentniji i deo demokratskih procesa u društvu.

Rok od sedam sati koji Zakon obuhvata, predstavlja isuviše kratak rok za policijskog službenika, naravno osim ukoliko nije reč o izuzetnim slučajevima. Takođe, ova odredba se usklađuje sa članom 56. Zakona o radu kojim je predviđeno da: „Poslodavac je dužan da obavesti zaposlene o rasporedu i promeni rasporeda radnog vremena najmanje pet dana unapred, osim u slučaju uvođenja prekovremenog rada. Izuzetno poslodavac može da obavesti zaposlene o rasporedu i promeni rasporeda radnog vremena u kraćem roku od pet dana, ali ne kraćem od 48 časova unapred u slučaju potrebe posla usled nastupanja nepredviđenih okolnosti.“ Uz to, predloženom odredbom gde se obaveštavanje policijskog službenika o rasporedu i promeni rasporeda može vršiti sedam sati pre promene rasporeda radnog vremena, omogućava rukovodiocu da na zakonit način mobinguje policijske službenike i da kažnjava neposlušne, a sa druge strane, rukovodiocima se omogućava da brojem policijskih službenika nadomeste neangažovanje u planiranju poslova i zadataka.

Odredba člana 169. stav 2. Zakona o policiji, koja se odnosi na članstvo u strankama policijskih službenika suprotna je pravima građana, a pored toga postoji veliki prostor za zloupotrebe, te je zabranu članstva u strankama nužno ograničiti na aktivno članstvo.

Odredbom člana 172. tačka 2) Zakona o policiji, ruši se prezumpcija nevinosti, te predlažem njeno brisanje, kao nesaglasnu sa najvišim pravnim aktom – Ustavom Republike Srbije. Smatram da se ovom odredbom otvorio prostor za zloupotrebe i da se otvara prostor za obračun sa „nepodobnim kadrovima“ u bilo kom smislu.

Ukoliko bi ostala odredba da zaposleni u Ministarstvu ima pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada u visini troškova samo na teritoriji opštine ili grada zaposlenja, na taj način bi bila uskraćena velikom broju policijskih službenika koji su zbog loše podele posla prinuđeni da putuju do radnog mesta na teritorije drugih gradova i opština.

U članu 207. stavu 1. Zakona, tačka 19) koja navodi „samoinicijativno istupanje policijskih službenika i ostalih zaposlenih u javnosti i sredstvima javnog informisanja u vezi s radom, koje je izazvalo ili bi moglo da izazove štetne posledice po ugled Ministarstva“, na direktan način otvara prostor za obračunavanje sa sindikalnim predstavnicima, ali i sa tzv. „uzbunjivačima“, koji mogu da prijave nepravilnosti i nezakonite delatnosti u radu koristeći i sredstva javnog informisanja u situacijama kada institucije zakažu. Takođe, Tačku 26) potrebno je redefinisati samo kao aktivno političko članstvo. U suprotnom slučaju, predložena odredba bila bi suprotna pravima svih građana, a pored toga postoji veliki prostor za zloupotrebe, te je zabranu članstva u strankama nužno ograničiti na aktivno članstvo.

Potrebno je precizirati način na koji Narodna skupština, Skupština Vojvodine, Pokrajinska Vlada, kao skupština i izvršni organi lokalne samouprave, kontrolišu rad policije. Obaveze MUP da podnosi izveštaj o stanju bezbednosti u Srbiji Narodnoj skupštini bi trebalo usaglasiti sa obavezama sistema odbrane koji podnosi tromesečne izveštaje. Tolika učestalost je i preduslov za bolje upoznavanje poslanika sa stanjem u toj oblasti i preuzimanje aktivnije uloge.

Takođe, potrebno je izveštaj o stanju bezbednosti razdvojiti od izveštaja o radu, kako bi se odvojile informacije o stanju i razvoju MUP-a od informacija o trendovima kriminala i drugih bezbednosnih fenomena. Na taj način bi poslanicima

bilo omogućeno da razdvoje nadzor nad efikasnošću rada MUP u rešavanju bezbednosnih problema, od nadzora upravljanja i zakonitosti rada MUP.

Imajući u vidu da primarno zakonodavstvo ne spominje nijednu organizacionu jedinicu odgovornu za unutrašnju kontrolu, logičan zaključak je da se očekuje da je Sektor jedino telo nadležno za obavljanje zadataka unutrašnje kontrole policije.

Postoje još tri „specijalizovana odeljenja” koja se bave istom temom, a koja se nalaze pod Direkcijom policije: a) Odeljenje za kontrolu zakonitosti u radu u Upravi policije; b) Odeljenje za bezbednost i zakonitost u Žandarmeriji; c) Odeljenje za kontrolu zakonitosti u radu u Upravi policije za grad Beograd. Zaključujemo da postoje četiri organizacione jedinice koje se bave unutrašnjom kontrolom. Pored toga, ova tela su formirana na osnovu različitih pravnih instrumenata. Jedan od njih, Sektor za unutrašnju kontrolu, je formiran na osnovu zakona. Ostala tela su formirana na osnovu podzakonskih akata ili administrativnih odluka (ovo pitanje nije bilo moguće razjasniti). Rezultat je da nema odredbe koja reguliše pitanje koordinacije aktivnosti koje preduzimaju navede organizacione jedinice. Jasno je da ovakva organizaciona struktura stvara problem u preklapanju i/ili ponavljanju aktivnosti, što je i napomenuto tokom sastanaka sa rukovodstvom navedenih odeljenja. Vreme, resursi i informacije se gube. Nedostatak centralizovanog sistema otvara prostor za moguće zloupotrebe koje dozvoljavaju da se bitne informacije zadrže „unutar sistema”.

Racionalna upotreba resursa i principa pravične i transparentne administrativne organizacije sugeriše da sva tri specijalizovana odeljenja treba ukinuti i da centralno telo bude jedino nadležno za zadatke unutrašnje kontrole. Ova jedinica treba da bude adekvatno popunjena ljudskim resursima. Stoga predlažemo da se ukinu sva postojeća odeljenja, jedinice ili kancelarije koje se bave pitanjima iz domena unutrašnje kontrole policije i da se sva nadležnost dodeli samo telu zaduženom za unutrašnju kontrolu policije.

Veća odgovornost prema građanima, ali i nezavisnost i kontrola Sektora obezbeđuje se uvođenjem obaveze da načelnik Sektora direktno izveštava nadležni odbor za unutrašnje poslove, kao i da postoji mogućnost da narodni poslanici (bez obzira na to da li su članovi odbora) postavljaju pitanja načelniku o radu Sektora, naročito u slučajevima kada postoje sumnje da su policijski službenici i ostali zaposleni u Ministarstvu počinili teška krivična dela povezana sa korupcijom i organizovanim kriminalom.

Uzimajući u obzir da će se uvesti „test integriteta”, glavni principi procedura za testove integriteta moraju da budu jasno regulisani kroz primarno zakonodavstvo, dok samo pitanje o načinu realizacije testova integriteta treba da budu predmet podzakonskih akata.

Element od velike važnosti jeste primena testova integriteta ne samo prema policijskim službenicima nižeg ranga već i prema službenicima na višim pozicijama. Ako je drugačije, ova „alatka” rizikuje da postane samo puka demagoška mera. Ako se testovi integriteta uvedu kao preventivne procedure, obezbediti obavezu da se ovakvi testovi sprovode od strane adekvatnog tela na svim nivoima i prema svim radnim mestima. Primena testa integriteta u Zakonu o policiji propisana je isuviše opšte i izaziva najviše dilema. Celokupna materija treba da bude uređena posebnim propisom, koji treba da donese Ministar u roku od godinu dana nakon što na snagu stupi Zakon o policiji. To nije dobro rešenje iz dva razloga. Zakonom nisu postavljeni zaštitni mehanizmi koji bi trebalo da onemoguće zloupotrebe u praksi. Reč je o klopki

koja može da bude predmet političkih zloupotreba, posebno u trenutku kada Sektor unutrašnje kontrole može da kontroliše rad svih zaposlenih u Ministarstvu. Posebno je osetljivo u trenucima, koji su postojali u bliskoj prošlosti, kada upravljačka struktura u Ministarstvu unutrašnjih poslova, dolazi iz dve različite političke stranke.

U skladu sa rumunskim zakonom koji uređuje test integriteta, i koji je bio osnova za Zakon o policiji, predlaže se uvođenje dva stava na osnovu kojih se uvode zaštitni mehanizmi koji bi trebalo da ograniče zloupotrebe u praksi. Prvo je potrebno istaći da Sektor unutrašnje kontrole može primenjivati test integriteta poštujući osnovna ljudska prava i slobode, kao i profesionalni integritet testiranog subjekta. Zatim da je zabranjeno je podsticanje činjenja krivičnog dela prilikom primene testa integriteta. U rumunskom zakonu postoji identična odredba.

Pored toga, potrebno je urediti postupak primene testa integriteta. S obzirom da u trenutnim okolnostima nije moguće predvideti test integriteta Zakonom o krivičnom postupku, primena ove antikorupcijske mere bi trebalo da poseduje isti stepen kontrole kao i posebne dokazne radnje, imajući u vidu da je u razlozima za usvajanje zakona rečeno da je test integriteta predviđen kao metod za razotkrivanje krivičnog dela korupcije i koruptivnog ponašanja službenika, a ne za prevenciju kako stoji članu 230. Zakona o policiji. Primenu testa integriteta bi trebalo da odobri sudija za prethodni postupka, koji je i ovim Zakonom određen kao spoljašnji kontrolor.

U MUP ne postoji centralizovano vođenje predmeta pritužbi i predstavki, a ni Zakona o policiji ne propisuje ovu obavezu precizno. Trenutno, svaka organizaciona jedinica koja prima pritužbe, kao i Biro za pritužbe i predstavke u Kabinetu ministra unutrašnjih poslova i Sektor unutrašnje kontrole vode odvojene evidencije pritužbi. Drugim rečima, nisu sve pritužbe i predstavke koje se podnose protiv policijskih službenika zavedene u isti registar i ne stižu do SUK. Ovo čini da unutrašnja kontrola bude još više komplikovana i povećava rizik preklapanja i gubljenja informacija. Imajući u vidu da po rečima, načelnika SUK, između 30 i 40 % krivičnih prijava koje pokrene SUK inicirano primanjem anonimnih pritužbi građana, potrebno je osigurati da informacije o svim pritužbama bude centralizovan i u nadležnosti SUK. Kako bi se sistem unutrašnje kontrole harmonizovao i u cilju povećanja efikasnosti, pomenuti Biro treba ukinuti, a njegove nadležnosti preneti na organizacionu jedinicu sa adekvatnom popunjenošću unutar Sektora za unutrašnju kontrolu.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja

U članu 1. Predloga zakona predloženom izmenom člana 2. Zakona o policiji navodi se šta spada pod nadležnost unutrašnjih poslova.

U članu 2. Predloga zakona kojim se menja član 3. navodi se da je policija centralna organizaciona jedinica Ministarstva i da u obavljanju svojih poslova Policija građanima pruža zaštitu njihovih Ustavom zajemčenih ljudskih, manjinskih prava i sloboda, i druge zaštićene vrednosti u demokratskom društvu, uz mogućnost zakonite upotrebe prinude, kao i da delatnost policije predstavlja javni servis i služi interesima građana, zajednice, kao i javnih institucija, isključivo na osnovu Ustava i zakona.

U članu 3. Predloga zakona kojim se menja član 4. gde se kaže da Ministar unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: ministar) u okviru odredbi ovog zakona, predlaže Vladi način obavljanja unutrašnjih poslova.

U članu 4. Predloga zakona kojim se menja član 9. gde se navodi da Vlada uredbom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu, utvrđuje delokrug i kategorizaciju organizacionih jedinica Ministarstva, kao i sedišta i područja za koja se obrazuju te jedinice, te broj, sistematizaciju, vrstu, odnosno status i opis radnih mesta, radna mesta za koja se predviđaju posebni uslovi za njihovo popunjavanje, način rukovođenja, planiranja i izvršavanja poslova.

U članu 5. Predloga zakona kojim se menja član 15. Ministarstvo neposredno saraduje sa službama bezbednosti u Republici Srbiji kroz razmenu informacija i tehničku saradnju, u skladu sa pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom i zakonom, kao i da se posebni oblici organizovanja i uzajamnog obaveštavanja u izvršavanju zajedničkih zadataka mogu biti uređeni sporazumima o saradnji iz stava 1. ovog člana.

U članu 6. Predloga zakona kojim se menja član 20. u čijem stavu 2. se dodaju reči: „na predlog ministra.

U članu 7. Predloga zakona kojim se menja član 21. u kojem se dodaju st. 2., 3., 4. i 5. koji precizno uređuju radna prava policijskih službenika koji su upućeni u službu van MUP-a i u inostranstvu u skladu sa dobrom praksom Ministarstva odbrane.

U članu 8. Predloga zakona kojim se menja član 22. tako da se tačka briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.“

U članu 9. Predloga zakona kojim se menja član 23. tako da se u stavu 4. navodi da specijalna i posebne jedinice policije, kao i Žandarmerija angažuju se odlukom rukovodioca odgovarajuće organizacione jedinice, kao i da se stav 5. briše.

U članu 10. Predloga zakona kojim se menja član 24. tačka 10) u kojoj se sada navodi da direkcija policije radi na rešavanju statusnih pitanja građana i izdavanju javnih isprava iz svog delokruga, osim vozačke i saobraćajne dozvole.

U članu 11. Predloga zakona kojim se menja član 51. tako da se u stavu 1. u uvodnoj rečenici navodi da direktor policije ili načelnik policijske uprave odnosno lice koje oni za to ovlaste može naredbom da naloži Policiji, radi obezbeđivanja javnog reda i mira ili zaštite zdravlja i života ljudi.

U članu 12. Predloga zakona kojim se menja član 112. gde se posle stava 2. dodaje stav 3. u kome se navodi da je elektromagnetna sredstva moguće koristiti samo u situacijama gde postoji stvarna i neposredna opasnost po život ili opasnost od ozbiljnih povreda i gde manje opasna sredstva prinude nije moguće upotrebiti.

U članu 13. Predloga zakona kojim se menja član 123. tako da se u stavu 2. posle reči: „Vlada“ tačka se briše i dodaju se reči: „na predlog ministra.

U članu 14. Predloga zakona kojim se menja član 133. tako što se stav 1. menja tako da sada se navodi da stručno osposobljavanje i usavršavanje u Ministarstvu ostvaruje se u skladu sa definisanim potrebama i prema odgovarajućim programima i planovima obuka, i dodaje se stav 5. u kome se kaže da u slučaju da se stručno usavršavanje realizuje na udaljenosti većoj od 75 km od mesta prebivališta zaposlenog ili u slučaju da je zaposleni obavezan na celodnevno prisustvo u mestu stručnog usavršavanja, zaposleni u Ministarstvu za vreme trajanja stručnog usavršavanja ima pravo na smeštaj, ishranu i 20% dnevnice.

U članu 15. Predloga zakona u kojem se menja član 135. stav 2. tako da se sada navodi da ministarstvo mora da odredi potrebe sistema i da u skladu sa tim školuje studente na Kriminalističko-policijskoj akademiji, koji moraju imati prednost u

odnosu na sve ostale koji se zapošljavaju u Ministarstvu zbog svoje stručnosti i višegodišnjeg obrazovanja iz oblasti delatnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

U članu 16. Predloga zakona u kojem se menja član 142. stav 10. briše se.

U članu 17. Predloga zakona u kome se menja st. 1. do 4. člana 150. gde se izmeđuostalog navodi da se rukovodioci strateškog i visokog nivoa Direkcije policije raspoređuju po sprovedenom javnom konkursu i da se raspoređivanje i razrešavanje vrši rešenjem koje donosi ministar na obrazloženi predlog direktora policije.

U članu 18. Predloga zakona gde se u članu 151. u stavu 3. posle reči: „policije po“ dodaje reč: „obrazloženom“.

U članu 19. Predloga zakona gde se u članu 154. stav 2. reči: „24 sata“ zamenjuju se rečima: „pet dana“.

U članu 20. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 169. stav 2. tako da se sada navodi da policijski službenici ne mogu biti aktivni članovi političkih stranaka, niti politički delovati u Ministarstvu.

U članu 21. Predloga zakona kojim se u članu 172. briše tačka 2).

U članu 22. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 189. stavu 1. tako da sada se navodi da zaposleni u Ministarstvu ima pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada.

U članu 23. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 207. stavu 1. briše se tačka 19), a tačka 26) se menja tako da se sada kaže da su teške povrede službene dužnosti između ostalog i aktivno članstvo u političkim strankama i organizacijama, stranačko organizovanje ili političko delovanje u Ministarstvu.

U članu 24. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 222. u stavu 2. tač. 1) i 2) gde se navodi da odbor razmatra tromesečne i vanredne izveštaje o stanju bezbednosti u Republici Srbiji i da razmatra tromesečne i vanredne izveštaje o radu Ministarstva.

U članu 25. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 224. gde se posle stava 1. dodaje stav 2. u kome se navodi da nadležnost postojećih odeljenja, jedinice ili kancelarije koje se bave pitanjima iz domena unutrašnje kontrole policije (Odeljenja za ocenu zakonitosti u radu u Upravi policije, Odeljenje za bezbednost i zakonitost u Žandarmeriji i Odeljenje za kontrolu rada zakonitosti u Upravi policije za Grad Beograd) se ukidaju i sva nadležnost dodeljuje se samo telu zaduženom za unutrašnju kontrolu policije i da načelnik Sektora unutrašnje kontrole najmanje jednom godišnje podnosi nadležnom odboru za unutrašnje poslove Narodne skupštine Republike Srbije izveštaje o radu Sektora unutrašnje kontrole, kao i vanredne izveštaje na zahtev narodnih poslanika.

U članu 26. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 230. tako što se stav 3. menja i dodaju se novi st. 5., 6. i 7.

U članu 27. Predloga zakona kojim se vrši izmena u članu 240. stavu 1. gde se navodi da evidenciju pritužbi i izveštavanje o rešavanju pritužbi vrše nadležne pritužbene jedinice u okviru centralnog registra pritužbi u nadležnosti Sektora unutrašnje kontrole u skladu sa propisom kojim se uređuju evidencije i obrada podataka u oblasti unutrašnjih poslova.

U članu 28. Predloga zakona predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

IV. Analiza efekata za donošenje zakona

Primena ovog zakona sprečava dalje štetne posledice kako po pripadnike Ministarstva unutrašnjih poslova, tako i po građane Republike Srbije.

V. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku se predlaže iz razloga da bi se izbegle dalje štetne posledice po građane i društvo kao celinu.

PREGLED ODREDBE ZAKONA O POLICIJI KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

Član 2.

~~Unutrašnji poslovi su zakonom utvrđeni poslovi državne uprave, koje obavlja Ministarstvo, a čijim obavljanjem se ostvaruje i unapređuje bezbednost građana i imovine, pruža podrška vladavini prava i obezbeđuje ostvarivanje Ustavom i zakonom utvrđenih ljudskih i manjinskih prava i sloboda, kao i drugi, sa njima povezani poslovi iz utvrđenog delokruga i nadležnosti Ministarstva.~~

UNUTRAŠNJI POSLOVI SU ZAKONOM UTVRĐENI POSLOVI DRŽAVNE UPRAVE KOJE OBAVLJA MINISTARSTVO IZ UTVRĐENOG DELOKRUGA I NADLEŽNOSTI.

Policija

Član 3.

~~Policija je centralna organizaciona jedinica Ministarstva koja u obavljanju unutrašnjih, odnosno policijskih poslova, štiti i unapređuje bezbednost građana i imovine, poštujući Ustavom zajemčena ljudska i manjinska prava i slobode i druge zaštićene vrednosti u demokratskom društvu, uz mogućnost na Ustavu i zakonu zasnovane upotrebe sredstava prinude.~~

POLICIJA JE CENTRALNA ORGANIZACIONA JEDINICA MINISTARSTVA.

U OBAVLJANJU SVOJIH POSLOVA POLICIJA GRAĐANIMA PRUŽA ZAŠTITU NJIHOVIH USTAVOM ZAJEMČENIH LJUDSKIH, MANJINSKIH PRAVA I SLOBODA, I DRUGE ZAŠTIĆENE VREDNOSTI U DEMOKRATSKOM DRUŠTVU, UZ MOGUĆNOST ZAKONITE UPOTREBE PRINUDE.

DELATNOST POLICIJE PREDSTAVLJA JAVNI SERVIS, I SLUŽI INTERESIMA GRAĐANA, ZAJEDNICE, KAO I JAVNIH INSTITUCIJA, ISKLJUČIVO NA OSNOVU USTAVA I ZAKONA.

Član 4.

~~Ministar unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: ministar) u okviru odredbi ovog zakona, propisuje način obavljanja unutrašnjih poslova.~~

MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA (U DALJEM TEKSTU: MINISTAR) U OKVIRU ODREDBI OVOG ZAKONA, PREDLAŽE VLADI NAČIN OBAVLJANJA UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

Član 9.

~~(1) Vlada propisuje načela za unutrašnje uređenje Ministarstva, kao i vrste organizacionih jedinica, sedišta i područja za koja se obrazuju te jedinice.~~

~~(2) Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta, ministar – po prethodno pribavljenoj saglasnosti Vlade, utvrđuje delokrug i kategorizaciju organizacionih jedinica Ministarstva, broj, sistematizaciju, vrstu, odnosno status i opis radnih mesta, radna mesta za koja se predviđaju posebni uslovi za njihovo popunjavanje, način rukovođenja, planiranja i izvršavanja poslova.~~

VLADA UREDBOM O UNUTRAŠNJEM UREĐENJU I SISTEMATIZACIJI RADNIH MESTA U MINISTARSTVU, UTVRĐUJE DELOKRUG I KATEGORIZACIJU

ORGANIZACIONIH JEDINICA MINISTARSTVA, KAO I SEDIŠTA I PODRUČJA ZA KOJA SE OBRAZUJU TE JEDINICE, TE BROJ, SISTEMATIZACIJU, VRSTU, ODNOSNO STATUS I OPIS RADNIH MESTA, RADNA MESTA ZA KOJA SE PREDVIĐAJU POSEBNI USLOVI ZA NJIHOVO POPUNJAVANJE, NAČIN RUKOVOĐENJA, PLANIRANJA I IZVRŠAVANJA POSLOVA.

III. SARADNJA MINISTARSTVA

Saradnja sa službama bezbednosti

Član 15.

~~(1) Ministarstvo neposredno saraduje sa službama bezbednosti u Republici Srbiji kroz razmenu informacija i tehničku saradnju, u skladu sa zakonom.~~

~~(2) Saradnja iz stava 1. ovog člana zasniva se na pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom, drugim propisima i opštim aktima i na posebnim oblicima organizovanja i uzajamnog obaveštavanja u izvršavanju zajedničkih zadataka.~~

MINISTARSTVO NEPOSREDNO SARAĐUJE SA SLUŽBAMA BEZBEDNOSTI U REPUBLICI SRBIJI KROZ RAZMENU INFORMACIJA I TEHNIČKU SARADNJU, U SKLADU SA PRAVIMA I DUŽNOSTIMA UTVRĐENIM USTAVOM I ZAKONOM.

POSEBNI OBLICI ORGANIZOVANJA I UZAJAMNOG OBAVEŠTAVANJA U IZVRŠAVANJU ZAJEDNIČKIH ZADATAKA MOGU BITI UREĐENI SPORAZUMIMA O SARADNJI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

Član 20.

(1) Ministarstvo može uputiti svog predstavnika izvan teritorije Republike Srbije radi angažovanja u diplomatsko-konzularnom predstavništvu Republike Srbije ili međunarodnoj organizaciji u cilju ostvarivanja saradnje u oblasti bezbednosti.

(2) Kriterijume i način odabira predstavnika za upućivanje, njihov broj, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje unutrašnjih poslova izvan teritorije Republike Srbije, propisuje Vlada: NA PREDLOG MINISTRA.

Učešće u multinacionalnim operacijama u inostranstvu

Član 21.

Na zahtev međunarodnih organizacija čija je članica Republika Srbija ili na osnovu potvrđenog međunarodnog ugovora, zaposleni u Ministarstvu mogu, na osnovu odluke nadležnog organa - donete u skladu sa zakonom, da učestvuju u izvršavanju policijskih poslova i drugih zadataka u inostranstvu.

POLICIJSKOM SLUŽBENIKU KOJI JE RASPOREĐEN VAN MINISTARSTVA PRIPADA PLATA, ODNOSNO NAKNADA PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA.

POLICIJSKI SLUŽBENIK KOJI JE UPUĆEN NA SLUŽBU U DIPLOMATSKO KONZULARNO PREDSTAVNIŠTVO, PLATA, DODACI I NAKNADE I DRUGA PRIMANJA UTVRĐUJU SE PROPISIMA KOJI SE PRIMENJUJU NA ZAPOSLENE U DIPLOMATSKO-KONZULARNIM PREDSTAVNIŠTVIMA U INOSTRANSTVU.

OSNOVNI KOEFICIJENT PLATE PREMA ČINU I DUŽNOSTI, ODNOSNO PREMA ZADACIMA I POSLOVIMA KOJE OBAVLJA POLICIJSKI SLUŽBENIK UPUĆEN NA DIPLOMATSKO KONZULARNO PREDSTAVNIŠTVO U INOSTRANSTVO, PROPISUJE VLADA NA PREDLOG MINISTRA UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

POLICIJSKOM SLUŽBENIKU KOME JE MINISTAR UNUTRAŠNJIH POSLOVA ODOBRILO RAD U INOSTRANSTVU ILI U MEĐUNARODNOJ ORGANIZACIJI, ODNOSNO REGIONALNOJ INICIJATIVI PRIPADAJU PLATA I DRUGE NAKNADE, AKO TA PRAVA NE OSTVARUJE NA OSNOVU BILATERALNIH UGOVORA ILI UGOVORA ZAKLJUČENIH SA MEĐUNARODNOM ORGANIZACIJOM ILI REGIONALNOM INICIJATIVOM.

IV. ORGANIZACIJA I NADLEŽNOST POLICIJE

Organizacija policije

Direkcija policije

Član 22.

- (1) Za obavljanje policijskih i drugih unutrašnjih poslova obrazuje se Direkcija policije.
- (2) U sastavu Direkcije policije su organizacione jedinice u sedištu - uprave, centri, jedinice, specijalna i posebne jedinice policije, i van sedišta - Policijska uprava za grad Beograd, područne policijske uprave (u daljem tekstu: policijske uprave) i policijske stanice.
- (3) Specijalna jedinica policije je Specijalna antiteroristička jedinica.
- (4) Posebne jedinice policije u sedištu Direkcije policije su Žandarmerija, Helikopterska jedinica i Jedinica za obezbeđenje određenih ličnosti i objekata, a u Policijskoj upravi za grad Beograd Policijska brigada.
- (5) Radi obavljanja policijskih i drugih poslova u skladu sa karakterističnim svojstvima određenih područja, mogu se utvrditi i unutrašnje organizacione jedinice za koordinaciju rada policijskih uprava i policijskih stanica na područjima za koje su obrazovane.
- (6) Izuzetno, od akta iz člana 9. stav 2. ovog zakona, organizaciju i delokrug specijalne i posebnih jedinica policije, sistematizaciju, vrste, odnosno status i opis poslova radnih mesta njenih pripadnika, posebnu opremu, sredstva i naoružanje koji se koriste u obavljanju poslova iz delokruga tih jedinica propisuje Vlada NA PREDLOG MINISTRA.

Član 23.

- (1) Organizacione jedinice u sedištu Direkcije policije, Policijska uprava za grad Beograd i policijske uprave obrazuju se tako da su radno i funkcionalno povezane sa odgovarajućim organizacionim jedinicama i poslovima na način da srodne policijske poslove iz svog delokruga obavljaju na centralnom, regionalnom i lokalnom nivou.
 - (2) Direkcijom policije rukovodi direktor policije.
 - (3) Rukovođenje i odgovornost u Direkciji policije zasniva se na načelu jednostarešinstva i subordinacije.
 - (4) ~~Specijalna i posebne jedinice policije angažuju se odlukom rukovodioca odgovarajuće organizacione jedinice.~~
- SPECIJALNA I POSEBNE JEDINICE POLICIJE, KAO I ŽANDARMERIJA ANGAŽUJU SE ODLUKOM RUKOVODIOCA ODGOVARAJUĆE ORGANIZACIONE JEDINICE.
- (5) ~~Za angažovanje Žandarmerije, rukovodilac organizacione jedinice pribavlja prethodno odobrenje direktora policije.~~
 - (6) Izuzetno od ~~st. 4. i 5.~~ STAVA 4. ovog člana, Specijalna antiteroristička jedinica, Helikopterska jedinica i Žandarmerija prilikom angažovanja koje obuhvata upotrebu jednog ili više odreda u maksimalnom kapacitetu, angažuju se odlukom rukovodioca odgovarajuće organizacione jedinice uz prethodno pribavljeno odobrenje direktora policije i prethodno pribavljenu saglasnost ministra.

(7) Predlog za angažovanje sadrži bezbednosnu procenu i plan aktivnosti.

(8) U slučaju hitnosti, plan aktivnosti može biti dostavljen i naknadno, a najkasnije 24 sata nakon angažovanja.

Nadležnost Policije

Poslovi Direkcije policije

Član 24.

Direkcija policije:

- 1) izrađuje stratešku procenu javne bezbednosti;
- 2) donosi strateški plan Policije;
- 3) učestvuje u izradi kadrovske plana, kao i u utvrđivanju programa stručnih obuka i usavršavanja u saradnji sa organizacionom jedinicom nadležnom za upravljanje ljudskim resursima;
- 4) usklađuje i usmerava rad policijskih uprava i organizacionih jedinica u sedištu;
- 5) vrši kontrolno instruktivnu delatnost rada policijskih uprava i organizacionih jedinica u sedištu;
- 6) neposredno učestvuje u obavljanju određenih složenijih poslova iz delokruga policijskih uprava;
- 7) obezbeđuje sprovođenje međunarodnih ugovora o policijskoj saradnji i drugih međunarodnih akata za koje je nadležna;
- 8) obavlja poslove međunarodne operativne policijske saradnje;
- 9) stvara potrebne uslove za održavanje i podizanje osposobljenosti i spremnosti Policije za delovanje u stanju povećanog rizika, vanrednim situacijama, vanrednom i ratnom stanju;
- ~~10) radi na rešavanju statusnih pitanja građana i izdavanju javnih isprava iz svog delokruga;~~
- 10) **RADI NA REŠAVANJU STATUSNIH PITANJA GRAĐANA I IZDAVANJU JAVNIH ISPRAVA IZ SVOG DELOKRUGA, OSIM VOZAČKE I SAOBRAĆAJNE DOZVOLE;**
- 11) u policijskim poslovima doprinosi bezbednosno-policijskoj i nastavno-naučnoj aktivnosti.

Posebne mere za obezbeđivanje javnog reda i mira

Član 51.

~~(1) Ministar može naredbom da naloži Policiji, radi obezbeđivanja javnog reda i mira ili zaštite zdravlja i života ljudi da:~~

DIREKTOR POLICIJE ILI NAČELNIK POLICIJSKE UPRAVE ODNOSNO LICE KOJE ONI ZA TO OVLASTE MOŽE NAREDBOM DA NALOŽI POLICIJI, RADI OBEZBEĐIVANJA JAVNOG REDA I MIRA ILI ZAŠTITE ZDRAVLJA I ŽIVOTA LJUDI DA:

- 1) privremeno ograniči ili zabrani kretanje na određenim objektima, određenim područjima ili na javnim mestima;
- 2) privremeno zabrani nastanjivanje na određenom području ili napuštanje određenog područja;
- 3) sprovede privremenu zaštitu građana kroz njihovo napuštanje određenog područja ili objekta.

(2) Mere iz stava 1. ovog člana moraju biti oročene, a mogu da traju dok traju razlozi zbog kojih su određene.

Elektromagnetna sredstva

Član 112.

(1) Elektromagnetna sredstva, mogu se upotrebiti radi odbijanja napada ili savlađivanja aktivnog otpora lica.

(2) Upotrebom elektromagnetnih sredstava, u smislu ovog zakona, smatra se upotreba elektrošokera i električne palice, koji emituju elektromagnetni impuls kratkotrajnog dejstva.

ELEKTROMAGNETNA SREDSTVA JE MOGUĆE KORISTITI SAMO U SITUACIJAMA GDE POSTOJI STVARNA I NEPOSREDNA OPASNOST PO ŽIVOT ILI OPASNOST OD OZBILJNIH POVREDA I GDE MANJE OPASNA SREDSTVA PRINUDE NIJE MOGUĆE UPOTREBITI.

Član 132.

(1) Polaznici koji uspešno završe osnovnu policijsku obuku dužni su da najmanje pet godina ostanu na radu u Ministarstvu, dok su polaznici koji uspešno završe specijalističku obuku ili obuku za licencu odnosno drugi vid specijalističkog sertifikata, dužni da ostanu najmanje tri godine na radu u Ministarstvu ili da naknade troškove stručnog osposobljavanja.

(2) Kriterijume po kojima će se vršiti izbor kandidata za polaznike osnovne policijske obuke i druge oblike stručnog osposobljavanja, prava, obaveze i odgovornosti polaznika obuka, praćenje, ocenjivanje, polaganje završnog ispita i izdavanje uverenja, mentorski rad u osnovnoj i specijalističkoj obuci, samovrednovanje i vrednovanje osnovne i specijalističke obuke i stručnog usavršavanja, izdavačku delatnost, pružanje usluga prema trećim licima i druga pitanja u vezi sa obukom i druga prava, propisuje Vlada NA PREDLOG MINISTRA.

Član 133.

(1) ~~Stručno osposobljavanje i usavršavanje u Ministarstvu ostvaruje se prema edgovarajućim programima i planovima obuka.~~

STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE U MINISTARSTVU OSTVARUJE SE U SKLADU SA DEFINISANIM POTREBAMA I PREMA ODGOVARAJUĆIM PROGRAMIMA I PLANOVIMA OBUKA.

(2) Programe obuka iz stava 1. ovog člana, na predlog rukovodioca organizacione jedinice nadležne za ljudske resurse, uz prethodno pribavljenu saglasnost direktora policije, donosi ministar.

(3) U skladu sa programima iz stava 2. ovog člana, nadležna organizaciona jedinica utvrđuje i sprovodi planove realizacije pojedinih oblika obuka.

(4) Za potrebe stručnog osposobljavanja i usavršavanja, kao i za potrebe unapređenja rada, Ministarstvo ostvaruje saradnju sa naučnim i obrazovnim institucijama i bavi se naučno-istraživačkim radom i izdavaštvom.

U SLUČAJU DA SE STRUČNO USAVRŠAVANJE REALIZUJE NA UDALJENOSTI VEĆOJ OD 75 KM OD MESTA PREBIVALIŠTA ZAPOSLENOG ILI U SLUČAJU DA JE ZAPOSLENI OBAVEZAN NA CELODNEVNO PRISUSTVO U MESTU STRUČNOG USAVRŠAVANJA, ZAPOSLENI U MINISTARSTVU ZA VREME

TRAJANJA STRUČNOG USAVRŠAVANJA IMA PRAVO NA SMEŠTAJ, ISHRANU I 20% DNEVNICE.

Način i uslovi zasnivanja radnog odnosa

Način zasnivanja radnog odnosa

Član 135.

- (1) Radni odnos u Ministarstvu zasniva se putem konkursa.
- (2) ~~Izuzetno od stava 1. ovog člana, radni odnos državnog službenika zasniva se i premeštajem po osnovu sporazuma o preuzimanju iz drugog državnog organa.~~
IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, RADNI ODNOS DRŽAVNOG SLUŽBENIKA ZASNIVA SE PO AUTOMATIZMU ZA DIPLOMIRANE STUDENTE KRIMINALISTIČKO-POLICIJSKE AKADEMIJE, KAO I PREMEŠTAJEM PO OSNOVU SPORAZUMA O PREUZIMANJU IZ DRUGOG DRŽAVANOG ORGANA.
- (3) Radni odnos u Ministarstvu može se zasnovati samo na mestima koja su predviđena aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji, koja nisu popunjena i u slučajevima kada je popuna tog radnog mesta u skladu sa donetim kadrovskim planom.
- (4) Konkurs je obavezan za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu kada je njegovo sprovođenje obavezno utvrđeno zakonom ili aktom iz člana 9. stav 2. ovog zakona.
- (5) Stav 4. ovog člana ne primenjuje se u slučajevima prijema kandidata sa visokoškolskih ustanova koji se obrazuju u skladu sa posebnim studijskim programom za potrebe Ministarstva po osnovu prethodno zaključenog ugovora.
- (6) Postupak i način sprovođenja konkursa propisuje Vlada NA PREDLOG MINISTRA.

Način vršenja bezbednosnih provera

Član 142.

- (1) Lice nad kojim se vrši bezbednosna provera dužno je da popuni i potpiše Upitnik o identifikacionim podacima.
- (2) Ukoliko lice iz stava 1. ovog člana odbije da popuni i potpiše Upitnik o identifikacionim podacima, smatraće se da je odustalo od postupka zasnivanja radnog odnosa, prijema na obuku za obavljanje poslova policijskih službenika, upisa na visokoškolsku ustanovu za potrebe policijskog obrazovanja ili prava po drugom propisu.
- (3) Izgled obrasca Upitnika iz stava 1. ovog člana propisuje ministar.
- (4) Upitnik iz stava 1. ovog člana sadrži podatke koji su utvrđeni zakonom o evidencijama i obradi podataka u Ministarstvu.
- (5) Zahtev za pokretanje postupka bezbednosne provere za kandidate za prijem u radni odnos u Ministarstvo i na stručno obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje za potrebe Policije, podnosi organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za ljudske resurse.
- (6) Zahtev za vršenje bezbednosnih provera po zahtevu drugih organa, odnosno pravnih lica, podnose ti organi, odnosno lica u skladu sa posebnim zakonom.
- (7) Radi utvrđivanja kontinuiteta ispunjenosti uslova za rad u Ministarstvu, zahtev za pokretanje postupka bezbednosne provere za zaposlene, podnosi njihov neposredni rukovodilac, odnosno rukovodilac organizacione jedinice u koju je zaposleni upućen, ukoliko postoje osnovi sumnje da kod zaposlenog postoje bezbednosne smetnje.
- (8) Zahtev iz stava 7. ovog člana mogu da podnesu i policijski službenici Sektora unutrašnje kontrole i Službe za bezbednost i zaštitu podataka.

(9) Zahtev za pokretanje postupka bezbednosne provere sa Upitnikom dostavlja se na postupanje nadležnoj policijskoj upravi po mestu prijavljenog prebivališta lica koje se proverava.

~~(10) Za pojedina radna mesta u Ministarstvu utvrđena aktom iz člana 9. stav 2. ovog zakona, u postupku vršenja bezbednosne provere obavezno je poligrafsko ispitivanje.~~

Raspoređivanje i razrešenje rukovodilaca strateškog i visokog nivoa Direkcije policije

Član 150.

~~(1) Rukovodioci strateškog i visokog nivoa Direkcije policije raspoređuju se po sprovedenom internom konkursu.~~

~~(2) Rukovodilac iz stava 1. ovog člana raspoređuje se i razrešava rešenjem koje donosi ministar na predlog direktora policije, a na osnovu izveštaja i rangiranja kandidata po sprovedenom internom konkursu.~~

~~(3) Rukovodilac iz stava 1. ovog člana razrešava se ukoliko ne ostvaruje rezultate rada u okviru kompetencija radnog mesta.~~

~~(4) Ministar može da zatraži od direktora policije predlog za raspoređivanje rukovodioca iz stava 1. ovog člana u slučaju da je to radno mesto nepopunjeno duže od šest meseci, odnosno predlog za razrešenje rukovodioca iz stava 1. ovog člana u slučaju da isti ne ostvaruje rezultate rada u okviru kompetencija radnog mesta.~~

RUKOVODIOCI STRATEŠKOG I VISOKOG NIVOA DIREKCIJE POLICIJE RASPOREĐUJU SE PO SPROVEDENOM JAVNOM KONKURSU.

RUKOVODILAC IZ STAVA 1. OVOG ČLANA RASPOREĐUJE SE I RAZREŠAVA REŠENJEM KOJE DONOSI MINISTAR NA OBRAZLOŽENI PREDLOG DIREKTORA POLICIJE.

RUKOVODILAC IZ STAVA 1. OVOG ČLANA RAZREŠAVA SE NA OBRAZLOŽENI PREDLOG DIREKTORA POLICIJE UKOLIKO NE OSTVARUJE REZULTATE RADA U OKVIRU KOMPETENCIJA RADNOG MESTA.

MINISTAR MOŽE DA ZATRAŽI OD DIREKTORA POLICIJE PREDLOG ZA RASPOREĐIVANJE RUKOVODIOCA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U SLUČAJU DA JE TO RADNO MESTO NEPOPUNJENO DUŽE OD TRI MESECA, ODNOSNO PREDLOG ZA RAZREŠENJE RUKOVODIOCA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA U SLUČAJU DA ISTI NE OSTVARUJE REZULTATE RADA U OKVIRU KOMPETENCIJA RADNOG MESTA

~~(5) Predlog iz stava 4. ovog člana direktor policije je u obavezi da dostavi ministru u roku od tri meseca.~~

Raspoređivanje i razrešenje rukovodilaca srednjeg i operativnog nivoa Direkcije policije

Član 151.

(1) Rukovodioci srednjeg i operativnog nivoa Direkcije policije raspoređuju se po sprovedenom internom konkursu.

(2) Rukovodioca iz stava 1. ovog člana rešenjem raspoređuje direktor policije, na predlog neposrednog višeg rukovodioca, a na osnovu izveštaja i rangiranja kandidata po sprovedenom internom konkursu.

(3) Rukovodioca iz stava 1. ovog člana rešenjem razrešava direktor policije po OBRAZLOŽENOM predlogu neposredno višeg rukovodioca, ukoliko ne ostvari rezultate rada u okviru kompetencija radnog mesta.

Raspored rada policijskih službenika

Član 154.

(1) Policijski službenik dužan je u obavljanju policijskih poslova da radi po posebnom rasporedu rada (dnevnom ili nedeljnom) koji određuje neposredni rukovodilac.

(2) Neposredni rukovodilac iz stava 1. ovog člana dužan je da obavesti policijskog službenika o rasporedu i promeni rasporeda radnog vremena najmanje 24-sata PET DANA pre promene rasporeda radnog vremena.

(3) Poseban raspored rada u smislu stava 1. ovog člana podrazumeva:

- 1) rad u smenama;
- 2) rad u turnusu;
- 3) rad subotama, nedeljama, praznicima i drugim neradnim danima;
- 4) rad noću;
- 5) učestalu neredovnost;
- 6) prekovremeni rad;
- 7) pripravnost za rad.

(4) Rad u smeni, odnosno obavljanje posla naizmenično u periodima prepodnevnog (prva smena), poslepodnevnog (druga smena) i noćnog dela dana (treća smena), u smislu ovog zakona, podrazumeva redovan radni ciklus gde zaposleni u toku kalendarskog meseca, u okviru redovnog mesečnog fonda radnih sati, svoj posao obavlja naizmenično u jednom od navedenih osmočasovnih ciklusa dana (u prvoj, drugoj ili trećoj osmočasovnoj smeni), a na radnom mestu za koje je određeno da se radna aktivnost vrši punih 24 časa.

(5) Rad u turnusu, u smislu ovog zakona, podrazumeva redovan radni ciklus gde policijski službenik u toku kalendarskog meseca, u okviru redovnog mesečnog fonda radnih sati, svoj posao obavlja naizmenično u periodima dužim ili kraćim od osam časova, a na radnom mestu za koje je određeno da se radna aktivnost vrši punih 24 časa (12-24 - 12-48 ili sl.).

(6) Rad noću, u smislu ovog zakona, podrazumeva redovan radni ciklus gde policijski službenik u toku kalendarskog meseca, u okviru redovnog mesečnog fonda radnih sati, svoj posao obavlja u vremenu od 22 časa do 6 časova narednog dana.

(7) Učestala neredovnost, odnosno obavljanje posla u učestalim neredovnostima, u smislu ovog zakona, podrazumeva redovan radni ciklus gde policijski službenik u toku kalendarskog meseca, u okviru redovnog mesečnog fonda radnih sati, svoj posao obavlja naizmenično u periodima gde nije moguće unapred utvrditi vreme radnog angažovanja, a na radnom mestu za koje je određeno da se radna aktivnost vrši punih 24 časa.

Pravo na sindikalno, profesionalno i drugo organizovanje i delovanje

Član 169.

(1) Policijski službenici i ostali zaposleni imaju pravo na sindikalno, profesionalno i drugo organizovanje i delovanje ostvaruju na zakonom utvrđen način.

(2) ~~Policijski službenici ne mogu biti članovi političkih stranaka, ne mogu se stranački organizovati, niti politički delovati u Ministarstvu.~~

POLICIJSKI SLUŽBENICI NE MOGU BITI AKTIVNI ČLANOVI POLITIČKIH STRANAKA, NITI POLITIČKI DELOVATI U MINISTARSTVU.

(3) Policijski službenici ne mogu u uniformi prisustvovati stranačkim i drugim političkim skupovima, izuzev ako su radno angažovani.

(4) Postupanje suprotno odredbama iz st. 2. i 3. ovog člana osnov je za pokretanje postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti u smislu odredbi ovog zakona kojima se uređuje disciplinska odgovornost zaposlenih u Ministarstvu.

Prestanak radnog odnosa

Posebni slučajevi prestanka radnog odnosa

Član 172.

Pored slučajeva prestanka radnog odnosa po sili zakona utvrđenih drugim propisima, policijskom službeniku, odnosno ostalim zaposlenima, radni odnos u Ministarstvu prestaje:

1) kada se utvrdi da su podaci o ispunjavanju uslova za zasnivanje radnog odnosa iz člana 137. ovog zakona lažni - danom utvrđenja ove činjenice;

~~2) kada se utvrdi da je prestao da ispunjava uslove za zasnivanje radnog odnosa predviđene članom 138. stav 1. ovog zakona tač. 1), 2), 4), 5) i 7) ovog zakona - danom utvrđenja ove činjenice;~~

3) kada se utvrdi da je pravnosnažnom presudom osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest meseci - danom donošenja rešenja o prestanku radnog odnosa;

4) ako je dva puta uzastopno ocenjen negativnom ocenom - "nedovoljan - 1";

5) ako odbije odlazak na lečenje od bolesti zavisnosti nakon konačne ocene i mišljenja nadležne zdravstvene ustanove;

6) ako, nakon završenog lečenja od bolesti zavisnosti, nastanu okolnosti utvrđene novom ocenom i mišljenjem nadležne zdravstvene ustanove koje uzrokuju potrebu daljeg lečenja, odnosno ako je policijski službenik, odnosno drugi zaposleni svojim ponašanjem sprečavao svoje ozdravljenje.

Član 189.

~~(1) Zaposleni u Ministarstvu ima pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada u visini troškova samo na teritoriji opštine ili grada zaposlenja.~~

ZAPOSLENI U MINISTARSTVU IMA PRAVO NA NAKNADU TROŠKOVA ZA DOLAZAK I ODLAZAK SA RADA.

(2) Zaposleni nema pravo na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada u slučajevima:

1) da Ministarstvo na drugi način obezbedi zaposlenima mogućnost prevoza za dolazak i odlazak sa rada;

2) da je aktom organa jedinice lokalne samouprave, odnosno grada, omogućen zaposlenima dolazak i odlazak sa rada bez naknade.

(3) Promena mesta stanovanja nakon zasnivanja radnog odnosa, ne može da utiče na uvećanje naknade za dolazak i odlazak sa rada, osim ako promena mesta stanovanja nije posledica nastala premeštajem, odnosno raspoređivanjem zaposlenog na zahtev Ministarstva zbog potrebe službe, odnosno organizacije rada.

(4) Način ostvarivanja prava na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada, kao i maksimalan iznos naknade koji se može isplatiti propisuje Vlada.

Teške povrede službene dužnosti

Član 207.

Teške povrede službene dužnosti jesu:

- 1) odbijanje izvršenja ili neizvršavanje zakonitog naređenja rukovodioca izdatog tokom vršenja ili povodom vršenja zadatka;
- 2) samovoljno napuštanje radnog mesta;
- 3) protivpravna primena policijskih ovlašćenja ili zloupotrebe statusa policijskog službenika;
- 4) izdavanje ili izvršavanje protivpravnog naređenja;
- 5) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mera iz svoje nadležnosti za bezbednost lica, imovine i poverenih stvari;
- 6) onemogućavanje, ometanje ili otežavanje izvršavanja službenih zadataka;
- 7) ponašanje koje šteti ugledu Ministarstva;
- 8) spavanje na radnom mestu, odnosno zauzimanje takvog položaja kojim se onemogućava uspešno vršenje policijskih poslova u toku izvršavanja policijskog zadatka;
- 9) dolazak na posao pod uticajem alkohola, opojnih droga i drugih psihoaktivnih supstanci, odnosno konzumiranje alkohola, opojnih droga i drugih psihoaktivnih supstanci u toku radnog vremena;
- 10) odavanje podataka koji nose oznaku tajnosti;
- 11) nepropisno, nepravilno ili nenamensko korišćenje, gubljenje ili oštećenje tehničke ili druge opreme, odnosno sredstava kojima je zaposleni zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka, usled namere ili grube nepažnje;
- 12) bavljenje poslovima koji su nespojivi sa službenom dužnošću;
- 13) postupanje suprotno odredbama člana 169. st. 2. i 3. ovog zakona;
- 14) odbijanje, neopravdano neodazivanje ili izbegavanje propisanog zdravstvenog pregleda ili zloupotreba prava odsustvovanja u slučaju bolesti;
- 15) odbijanje, neopravdano neodazivanje ili izbegavanje stručnog osposobljavanja, usavršavanja ili druge obuke na koju se zaposleni upućuje u svrhu potrebe posla ili poslodavca;
- 16) nezakonit, nesavestan, nemaran rad ili propuštanje radnje za koju je zaposleni ovlašćen, a koje su prouzrokovale ili su mogle da prouzrokuju štetu ili nezakonitost u radu;
- 17) povreda prava zaposlenih;
- 18) neopravdano izostajanje sa posla preko tri radna dana u toku jedne kalendarske godine;
- ~~19) samoinicijativno istupanje policijskih službenika i ostalih zaposlenih u javnosti i sredstvima javnog informisanja u vezi s radom, koje je izazvalo ili bi moglo da izazove štetne posledice po ugled Ministarstva;~~
- 20) sprečavanje ili ometanje sprovođenja krivičnog ili drugog postupka pred nadležnim sudom;
- 21) neprijavlivanje krivičnog dela, prekršaja ili povrede službene dužnosti;
- 22) onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole;
- 23) nepostupanje po predloženim merama Sektora unutrašnje kontrole za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti;
- 24) negativan rezultat testa integriteta;

- 25) neprijavlivanje promene u imovinskom kartonu;
- ~~26) članstvo u političkim strankama i organizacijama, stranačko organizovanje ili političko delovanje u Ministarstvu;~~
- 26) AKTIVNO ČLANSTVO U POLITIČKIM STRANKAMA I ORGANIZACIJAMA, STRANAČKO ORGANIZOVANJE ILI POLITIČKO DELOVANJE U MINISTARSTVU;
- 27) izražavanje svojih političkih uverenja na radu;
- 28) lažno prijavljivanje povreda službene dužnosti.

Parlamentarna kontrola

Član 222.

(1) Narodna skupština obavlja nadzor nad radom Ministarstva neposredno i preko nadležnog odbora za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Odbor).

(2) Odbor naročito:

1) ~~razmatra polugodišnje i vanredne izveštaje o stanju bezbednosti u Republici Srbiji;~~

2) ~~razmatra redovne i vanredne izveštaje o radu Ministarstva;~~

1) RAZMATRA TROMESEČNE I VANREDNE IZVEŠTAJE O STANJU BEZBEDNOSTI U REPUBLICI SRBIJI;

2) RAZMATRA TROMESEČNE I VANREDNE IZVEŠTAJE O RADU MINISTARSTVA;

3) razmatra godišnje izveštaje o radu Sektora unutrašnje kontrole;

4) nadzire zakonitost trošenja budžetskih i drugih sredstava za rad;

5) nadzire zakonitost sprovođenja posebnih dokaznih radnji definisanih u zakoniku kojim se uređuje krivični postupak, mere ciljane potrage i testa integriteta;

6) nadzire poštovanje političke, ideološke i interesne neutralnosti u radu Policije;

7) utvrđuje činjenice o uočenim nezaklonostima ili nepravilnostima u radu Ministarstva i o tome donosi zaključke;

8) izveštava Narodnu skupštinu o svojim zaključcima i predlozima.

(3) Ministar, ili lice koje on ovlasti, podnosi Odboru polugodišnji izveštaj o stanju bezbednosti u Republici Srbiji, kao i redovni izveštaj o radu Ministarstva.

(4) Ministarstvo, po potrebi ili na zahtev Odbora, podnosi Odboru i vanredne izveštaje.

Kontrola rada Policije i zaposlenih u Ministarstvu

Sektor unutrašnje kontrole

Član 224.

(1) Unutrašnju kontrolu rada Policije i drugih zaposlenih u Ministarstvu vrši Sektor unutrašnje kontrole.

NADLEŽNOST POSTOJEĆIH ODELJENJA, JEDINICE ILI KANCELARIJE KOJE SE BAVE PITANJIMA IZ DOMENA UNUTRAŠNJE KONTROLE POLICIJE (ODELJENJA ZA OCENU ZAKONITOSTI U RADU U UPRAVI POLICIJE, ODELJENJE ZA BEZBEDNOST I ZAKONITOST U ŽANDARMERIJ I ODELJENJE ZA KONTROLU RADA ZAKONITOSTI U UPRAVI POLICIJE ZA GRAD BEOGRAD) SE UKIDAJU I SVA NADLEŽNOST DODELJUJE SE SAMO TELU ZADUŽENOM ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU POLICIJE.

(2) Sektorom unutrašnje kontrole rukovodi načelnik Sektora unutrašnje kontrole.

(3) Načelnik Sektora unutrašnje kontrole redovno i periodično podnosi ministru izveštaje o radu Sektora unutrašnje kontrole, a o radnjama preduzetim u cilju otkrivanja krivičnih dela podnosi izveštaje nadležnom javnom tužiocu.

(4) Na zahtev Vlade i radnog tela Narodne skupštine nadležnog za unutrašnje poslove, ministar podnosi izveštaj o radu Sektora unutrašnje kontrole.

~~(5) Sektor unutrašnje kontrole u roku od tri meseca od isteka kalendarske godine, javno objavljuje izveštaj o radu za prethodnu godinu sa osnovnim statističkim podacima o sprovedenim aktivnostima i postignutim rezultatima.~~

NAČELNIK SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE NAJMANJE JEDNOM GODIŠNJE PODNOSI NADLEŽNOM ODBORU ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE IZVEŠTAJE O RADU SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE, KAO I VANREDNE IZVEŠTAJE NA ZAHTEV NARODNIH POSLANIKA.

Preventivne aktivnosti

Član 230.

(1) Sektor unutrašnje kontrole vrši preventivno kontrolni nadzor svih organizacionih jedinica u Ministarstvu.

(2) U cilju prevencije korupcije, Sektor unutrašnje kontrole primenjuje test integriteta, sprovodi analizu rizika od korupcije i proveru promene imovnog stanja.

~~(3) U vršenju kontrole, policijski službenici unutrašnje kontrole mogu primenjivati test integriteta kao instrument u suzbijanju korupcije.~~

U VRŠENJU KONTROLE, POLICIJSKI SLUŽBENICI UNUTRAŠNJE KONTROLE MOGU PRIMENJIVATI TEST INTEGRITETA KAO INSTRUMENT U SUZBIJANJU KORUPCIJE NA SVIM NIVOIMA I PREMA SVIM RADNIM MESTIMA.

(4) Test integriteta podrazumeva simuliranje realne situacije identične radnim aktivnostima testiranog, koju je testirani dužan da rešava, kako bi se uvidela reakcija i postupanje testiranog službenika u konkretnoj situaciji, bez obaveze prethodnog obaveštavanja organizacione jedinice u kojoj je zaposlen testirani.

SEKTOR UNUTRAŠNJE KONTROLE MOŽE PRIMENJIVATI TEST INTEGRITETA POŠTUJUĆI OSNOVNA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE, KAO I PROFESIONALNI INTEGRITET TESTIRANOG SUBJEKTA. ZABRANJENO JE PODSTICANJE ČINJENJA KRIVIČNOG DELA PRILIKOM PRIMENE TESTA INTEGRITETA.

TEST INTEGRITETA, NA OBRAZLOŽENI PREDLOG NAČELNIKA SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE I ZAHTEVA JAVNOG TUŽIOCA, ODOBRAVA SUDIJA ZA PRETHODNI POSTUPAK OBRAZLOŽENOM NAREDBOM. PREDLOG, ZAHTEV I ODLUKA O PRIMENI TESTA INTEGRITETA SAČINJAVAJU SE U PISANOM OBLIKU. PREDLOG SADRŽI PODATKE I ČINJENICE KOJE SU OD ZNAČAJA ZA ODLUČIVANJE O PRIMENI TESTA INTEGRITETA. U SLUČAJU NEPRIHVATANJA ZAHTEVA, SUDIJA ZA PRETHODNI POSTUPAK NAVODI RAZLOGE ODBIJANJA.

ODLUKA O NASTAVKU PRIMENE TESTA INTEGRITETA, ODNOSNO O NJEGOVOJ OBUSTAVI DONOSI SE U ROKU OD 72 ČASA OD PODNOŠENJA ZAHTEVA. ODLUKA O OBUSTAVI TESTA INTEGRITETA MORA BITI PISANO OBRAZLOŽENA.

(5) Sektor unutrašnje kontrole u saradnji sa Agencijom za borbu protiv korupcije vrši analizu rizika od korupcije.

(6) Analiza rizika od korupcije u Ministarstvu podrazumeva identifikaciju rizika, izradu registra rizika i planova preventivnih mera za njihovo otklanjanje.

(7) U vršenju kontrole, Sektor unutrašnje kontrole vodi evidenciju imovnog stanja rukovodilaca, kao i za visokorizična radna mesta u Ministarstvu ustanovljena analizom rizika od korupcije, i vrši kontrolu promene imovnog stanja.

(8) Rukovodioci u Ministarstvu dužni su da prijave promene svog imovnog stanja koje se evidentiraju u ličnom imovinskom kartonu koji je deponovan u nadležnoj organizacionoj jedinici.

(9) Evidencija iz stava 8. ovog člana vodi se u skladu sa propisom o evidencijama i obradi podataka u oblasti unutrašnjih poslova.

(10) Oblike i način primene testa integriteta, sprovođenja analize rizika i vršenja kontrole promene imovnog stanja propisuje ministar.

Evidentiranje i izveštavanje

Član 240.

~~(1) Evidenciju pritužbi i izveštavanje o rešavanju pritužbi vrše nadležne pritužbene jedinice u skladu sa propisom kojim se uređuju evidencije i obrada podataka u oblasti unutrašnjih poslova.~~

EVIDENCIJU PRITUŽBI I IZVEŠTAVANJE O REŠAVANJU PRITUŽBI VRŠE NADLEŽNE PRITUŽBENE JEDINICE U OKVIRU CENTRALNOG REGISTRA PRITUŽBI U NADLEŽNOSTI SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE U SKLADU SA PROPISOM KOJIM SE UREĐUJU EVIDENCIJE I OBRADA PODATAKA U OBLASTI UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

(2) Godišnji izveštaj o rešavanju pritužbi u Ministarstvu javno se objavljuje na službenom veb sajtu Ministarstva.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Radoslav Milošević

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji
Proposal of the Law amending and completing the Law on Police

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

- a) **Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**
- b) **Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- v) **Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- g) **Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- d) **Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije nije planirano uređenje materije na koju se odnosi Predlog zakona.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

- a) **Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima**
- b) **Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**
- v) **Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima**
- g) **Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**
- d) **Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o policiji, s obzirom da su predmetne izmene nisu relevantne sa stanovišta prava Evropske unije.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

Ne.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

Ne.

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.

Potpis rukovodioca organa državnog uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 30. septembar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Radoslav Milojičić