

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT PRAVNIH LICA

Član 1.

U Zakonu o porezu na dobit pravnih lica („Službeni glasnik RS“ br. 25/01 , 80/02 - dr. zakon, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - dr. zakon, 142/14, 91/15 – dr. propis, 112/15), posle člana 44. dodaju se novi članovi 44a i 44b koji glase:

„Član 44a

Poreskom obvezniku, koji u poslovnoj godini na neodređeno vreme, a najmanje na dve godine zaposli nove radnike, poreska osnovica se umanjuje za iznos uplaćenih zarada novozaposlenih radnika, uvećana za doprinose za obavezno socijalno osiguranje koje plaća poslodavac.

Pravo na umanjenje poreske osnovice iz stava 1. ovog člana poreski obveznik može koristiti godinu dana od dana zaposlenja novog radnika.

Ako poreski obveznik raskine radni odnos novozaposlenom radniku iz stava 1. ovog člana, osim na njegov zahtev, pre isteka dve godine od momenta njegovog zaposlenja, za iznos iskorišćene olakšice po ovom članu uvećava se poreska osnovica u godini raskida radnog odnosa.

Umanjenje poreske osnovice iz stava 1. ovog člana priznaje se najviše do iznosa poreske osnovice.

Novozasposlenim radnikom, iz stava 1. ovog člana, smatra se radnik sa kojim je sklopljen ugovor o radu na neodređeno vreme.

Novozaposlenim radnikom ne smatraju se lica koja su bila zaposlena u, posredno ili neposredno, zavisnom pravnom licu poreskog obveznika.

Član 44b

Novoosnovano pravno lice u privredno nedovoljno razvijenim opštinama, koje obavlja proizvodnu delatnost, oslobađa se poreza na dobit za prve tri godine od početka obavljanja delatnosti, na dobit ostvarenu obavljanjem delatnosti u nedovoljno razvijenoj opštini.

Poreskom obvezniku koji ostvari dobit u novoosnovanoj poslovnoj jedinici, koja obavlja proizvodnu delatnost u nedovoljno razvijenim opštinama, umanjuje se porez na dobit u trajanju od tri godine srazmerno učešću tako ostvarene dobiti u ukupnoj dobiti poreskog obveznika.

Poreski kredit iz stava 2. ovog člana ostvaruje se pod uslovom da se obezbedi posebno evidentiranje poslovanja poslovne jedinice u nedovoljno razvijenoj opštini.

Prva godina, u kojoj se ostvaruje pravo na poresko oslobođenje počinje da teče od dana upisa u odgovarajući registar privrednih društava.

Novoosnovanim pravnim licem ne smatra se pravno lice nastalo spajanjem ili podelom postojećeg pravnog lica, kao ni pravno lice nastalo bilo kojom statusnom promenom.

Novoosnovanim pravnim licem ne smatra se ni pravno lice koje je u periodu od tri godine koje prethode osnivanju tog pravnog lica prestalo da postoji, odnosno prekinulo sa poslovanjem u istoj ili sličnoj delatnosti.

Pravo na olakšicu nema novoosnovano pravno lice čiji je osnivač, odnosno suosnivač povezano lice.

Ako novoosnovano pravno lice prekine sa poslovanjem u toku trajanja poreskog oslobođenja, dužno je da plati neplaćeni porez za period korišćenja poreskog oslobođenja.

Bliži propis za korišćenje poreske olakšice donosi ministar nadležan za poslove finansija.“

Član 2.

U članu 50a posle stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„Poreski obveznik koji ostvari poresko oslobođenje po osnovu ovog člana, nema pravo na poresko oslobođenje po osnovu člana 44a i člana 44b ovog zakona.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kojem Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje poreski sistem, pravni položaj privrednih subjekata, razvoj Republike Srbije, politiku i mere za podsticanje ravnomernog razvoja pojedinih delova Republike Srbije, uljučujući i razvoj nedovoljno razvijenih područja i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prema odredbama važećeg Zakona o porezu na dobit pravnih lica, poreski obveznik poreza na dobit pravnih lica je privredno društvo, odnosno preduzeće, odnosno drugo pravno lice koje je osnovano radi obavljanja delatnosti u cilju sticanja dobiti.

Poreski obveznik je i zadruga koja ostvaruje prihode prodajom proizvoda na tržištu ili vršenjem usluga uz naknadu.

Poreski obveznik je i drugo pravno lice koje nije osnovano radi ostvarivanja dobiti, već je u skladu sa zakonom osnovano radi postizanja drugih ciljeva utvrđenih u njegovim opštim aktima, ako ostvaruje prihode prodajom proizvoda na tržištu ili vršenjem usluga (nedobitna organizacija)

Postojećim Zakonom o porezu na dobit pravnih lica predviđene su određene podsticajne mere kao i institut poreskog oslobođenja za pravna lica odnosno privredne subjekte, no to se u suštini svodi na ona pravna lica koja ulažu u kapital i kumulativno zaposle 100 i više radnika. Broj ovakvih pravnih subjekata je relativno mali, s obzirom na privrednu konjukturu Republike Srbije, nedovoljnu privrednu aktivnost i činjenicu pada industrijske proizvodnje. Zbog toga smatramo da ovaj korpus podsticaja nije dovoljan i da je neophodno zakonom normirati one pravne i fiskalne instrumente koji će omogućiti da ne samo velike kompanije, već, pre svega, mala i srednja preduzeća dobiju zakonske olakšice ukoliko zaposle radnike, bez obzira na broj zaposlenih, u vidu smanjenja poreske osnovice za zapošljavanje novih radnika.

Sem toga, nepostojanje jasnih instituta poreskih olakšica za investiranje u nedovoljno razvijenim opštinama od strane novoosnovanih privrednih društava, jedan je od razloga ekonomske i svake druge stagnacije i recesije u velikom broju opština u Republici Srbiji, te je potrebno stvoriti fiskalne instrumente za razvoj ovih sredina.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. uvodi se novi član 44a koji propisuje da poreskom obvezniku, koji u poslovnoj godini na neodređeno vreme, a najmanje na dve godine zaposli nove radnike, poreska osnovica se umanjuje za iznos uplaćenih zarada novozaposlenih radnika, uvećana za doprinose za obavezno socijalno osiguranje koje plaća poslodavac, te vreme korišćenja ove beneficije a reguliše se i situacija kada poreski obveznik raskine radni odnos novozaposlenom radniku, osim na njegov zahtev, pre isteka dve godine od momenta njegovog zaposlenja, u kom slučaju se za iznos iskorišćene olakšice poreskom obvezniku uvećava poreska osnovica u godini raskida radnog odnosa. Istim članom definiše se pojam novozaposlenog radnika.

Takođe se uvodi novi član 44b koji normira da se novoosnovano pravno lice u privredno nedovoljno razvijenim opštinama, a koje obavlja proizvodnu delatnost, oslobađa poreza na dobit za prve tri godine od početka obavljanja delatnosti, na dobit ostvarenu obavljanjem delatnosti u nedovoljno razvijenoj opštini kao i da se poreskom obvezniku koji ostvari dobit u novoosnovanoj poslovnoj jedinici, koja obavlja proizvodnu delatnost u nedovoljno razvijenim opštinama, umanjuje porez na dobit u trajanju od tri godine srazmerno učešću tako ostvarene dobiti u ukupnoj dobiti poreskog obveznika, s tim da se uvodi obaveza posebnog evidentiranja poslovanja poslovne jedinice u nedovoljno razvijenoj opštini.

Ovaj član sadrži i negativnu definiciju novoosnovanog pravnog lica, kako bi se izbegle zloupotrebe zakona, odnosno propisuje se da se novoosnovanim pravnim licem ne smatra pravno lice nastalo spajanjem ili podelom postojećeg pravnog lica, kao ni pravno lice nastalo bilo kojom statusnom promenom a isto tako novoosnovanim pravnim licem ne smatra se ni pravno lice koje je u periodu od tri godine koje prethode osnivanju tog pravnog lica prestalo da postoji, odnosno prekinulo sa poslovanjem u istoj ili sličnoj delatnosti. Ovim članom se predviđa da pravo na olakšicu nema novoosnovano pravno lice čiji je osnivač, odnosno suosnivač povezano lice.

Takođe, reguliše se situacija kada novoosnovano pravno lice prekine sa poslovanjem u toku trajanja poreskog oslobođenja, u kom slučaju je dužno da plati neplaćeni porez za period korišćenja poreskog oslobođenja.

Članom 2. onemogućava se duplo ostvarivanje prava na poresko oslobođenje. Naime članom 50a Zakona o porezu na dobit pravnih lica propisano je da poreski obveznik koji uloži u svoja osnovna sredstva, odnosno u čija osnovna sredstva drugo lice uloži više od jedne milijarde dinara, koji ta sredstva koristi za obavljanje pretežne delatnosti i delatnosti upisanih u osnivačkom aktu obveznika, odnosno navedenih u drugom aktu obveznika, kojim se određuju delatnosti koje obveznik obavlja i u periodu ulaganja dodatno zaposli na neodređeno vreme najmanje 100 lica, oslobađa se plaćanja poreza na dobit pravnih lica u periodu od deset godina srazmerno tom ulaganju.

Uvođenjem novog stava u član 50a propisuje se da poreski obveznik koji ostvari poresko oslobođenje po osnovu ovog člana, nema pravo na poresko oslobođenje po osnovu člana 44a i člana 44b ovog zakona.

Članom 3. propisuje se stupanje na snagu zakona.

IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Zakon o dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica stvoriće uslove u vidu podsticajnih mera i poreskih olakšica za privredna društva u realnom sektoru, odnosno u proizvođačkim delatnostima. Na taj način povećaće se broj privrednih subjekata u proizvodnim delatnostima, omogućiće se brži ekonomski rast nedovoljno razvijenih područja, odnosno nerazvijenih opština. Jedan od osnovnih efekata biće svakako povećanje broja zaposlenih u privredi i rastu industrijske proizvodnje.

Instrumenti fiskalnih podsticaja i olakšica će omogućiti da ne samo velike kompanije, već, pre svega, mala i srednja preduzeća dobiju zakonske olakšice ukoliko zaposle radnike, bez obzira na broj zaposlenih, u vidu smanjenja poreske osnovice za zapošljavanje novih radnika.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI. PREGLED ODREDAVA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

ČLAN 44A

PORESKOM OBVEZNIKU, KOJI U POSLOVNOJ GODINI NA NEODREĐENO VREME, A NAJMANJE NA DVE GODINE ZAPOSLE NOVE RADNIKE, PORESKA OSNOVICA SE UMANJUJE ZA IZNOS UPLAĆENIH ZARADA NOVOZAPOSLENIH RADNIKA, UVEĆANA ZA DOPRINOSE ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE KOJE PLAĆA POSLODAVAC.

PRAVO NA UMANJENJE PORESKE OSNOVICE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PORESKI OBVEZNIK MOŽE KORISTITI GODINU DANA OD DANA ZAPOSLENJA NOVOG RADNIKA.

AKO PORESKI OBVEZNIK RASKINE RADNI ODNOS NOVOZAPOSLENOM RADNIKU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, OSIM NA NJEGOV ZAHTEV, PRE ISTEKA DVE GODINE OD MOMENTA NJEGOVOG ZAPOSLENJA, ZA IZNOS ISKORIŠĆENE OLAKŠICE PO OVOM ČLANU UVEĆAVA SE PORESKA OSNOVICA U GODINI RASKIDA RADNOG ODNOSA.

UMANJENJE PORESKE OSNOVICE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PRIZNAJE SE NAJVIŠE DO IZNOSA PORESKE OSNOVICE.

NOVOZAPOSLENIM RADNIKOM, IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SMATRA SE RADNIK SA KOJIM JE SKLOPLJEN UGOVOR O RADU NA NEODREĐENO VREME.

NOVOZAPOSLENIM RADNIKOM NE SMATRAJU SE LICA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U, POSREDNO ILI NEPOSREDNO, ZAVISNOM PRAVNOM LICU PORESKOG OBVEZNIKA.

ČLAN 44B

NOVOOSNOVANO PRAVNO LICE U PRIVREDNO NEDOVOLJNO RAZVIJENIM OPŠTINAMA, KOJE OBAVLJA PROIZVODNU DELATNOST, OSLOBAĐA SE POREZA NA DOBIT ZA PRVE TRI GODINE OD POČETKA OBAVLJANJA DELATNOSTI, NA DOBIT OSTVARENU OBAVLJANJEM DELATNOSTI U NEDOVOLJNO RAZVIJENOJ OPŠTINI.

PORESKOM OBVEZNIKU KOJI OSTVARI DOBIT U NOVOOSNOVANOJ POSLOVNOJ JEDINICI, KOJA OBAVLJA PROIZVODNU DELATNOST U NEDOVOLJNO RAZVIJENIM OPŠTINAMA, UMANJUJE SE POREZ NA DOBIT U TRAJANJU OD TRI GODINE SRAZMERNO UČEŠĆU TAKO OSTVARENE DOBITI U UKUPNOJ DOBITI PORESKOG OBVEZNIKA.

PORESKI KREDIT IZ STAVA 2. OVOG ČLANA OSTVARUJE SE POD USLOVOM DA SE OBEZBEDI POSEBNO EVIDENTIRANJE POSLOVANJA POSLOVNE JEDINICE U NEDOVOLJNO RAZVIJENOJ OPŠTINI.

PRVA GODINA, U KOJOJ SE OSTVARUJE PRAVO NA PORESKO OSLOBOĐENJE POČINJE DA TEČE OD DANA UPISA U ODGOVARAJUĆI REGISTAR PRIVREDNIH DRUŠTAVA.

NOVOOSNOVANIM PRAVNIM LICEM NE SMATRA SE PRAVNO LICE NASTALO SPAJANJEM ILI PODELOM POSTOJEĆEG PRAVNOG LICA, KAO NI PRAVNO LICE NASTALO BILO KOJOM STATUSNOM PROMENOM.

NOVOOSNOVANIM PRAVNIM LICEM NE SMATRA SE NI PRAVNO LICE KOJE JE U PERIODU OD TRI GODINE KOJE PRETHODE OSNIVANJU TOG PRAVNOG LICA PRESTALO DA POSTOJI, ODNOSNO PREKINULO SA POSLOVANJEM U ISTOJ ILI SLIČNOJ DELATNOSTI.

PRAVO NA OLAKŠICU NEMA NOVOOSNOVANO PRAVNO LICE ČIJI JE OSNIVAČ, ODNOSNO SUOSNIVAČ POVEZANO LICE.

AKO NOVOOSNOVANO PRAVNO LICE PREKINE SA POSLOVANJEM U TOKU TRAJANJA PORESKOG OSLOBOĐENJA, DUŽNO JE DA PLATI NEPLAĆENI POREZ ZA PERIOD KORIŠĆENJA PORESKOG OSLOBOĐENJA.

BLIŽI PROPIS ZA KORIŠĆENJE PORESKE OLAKŠICE DONOSI MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE FINANSIJA.

Član 50a

Poreski obveznik koji uloži u svoja osnovna sredstva, odnosno u čija osnovna sredstva drugo lice uloži više od jedne milijarde dinara, koji ta sredstva koristi za obavljanje pretežne delatnosti i delatnosti upisanih u osnivačkom aktu obveznika, odnosno navedenih u drugom aktu obveznika, kojim se određuju delatnosti koje obveznik obavlja i u periodu ulaganja dodatno zaposli na neodređeno vreme najmanje 100 lica, oslobađa se plaćanja poreza na dobit pravnih lica u periodu od deset godina srazmerno tom ulaganju.

Ulaganjem u osnovna sredstva od strane drugog lica, u smislu stava 1. ovog člana, smatra se i ulaganje u osnovni kapital i povećanje osnovnog kapitala u skladu sa zakonom.

U slučaju iz stava 2. ovog člana, osnovna sredstva vrednuju se po tržišnoj (fer) vrednosti.

Poresko oslobođenje primenjuje se po ispunjenju uslova iz stava 1. ovog člana, od prve godine u kojoj je ostvarena oporeziva dobit.

Novozaposlenim licima u smislu stava 1. ovog člana smatraju se lica koja je obveznik zaposlio u periodu sticanja uslova za poresko oslobođenje, tako da u momentu ispunjenja uslova za korišćenje navedenog poreskog oslobođenja obveznik ima najmanje 100 dodatno zaposlenih, a koji su i neposredno radno angažovani kod obveznika, u odnosu na broj zaposlenih koji je imao u periodu kada je počeo da stiče pravo na ovo poresko oslobođenje.

Novozaposlenim licima u smislu stava 1. ovog člana ne smatraju se lica koja su bila zaposlena u, posredno ili neposredno, povezanom licu u smislu člana 59. ovog zakona.

PORESKI OBVEZNIK KOJI OSTVARI PORESKO OSLOBOĐENJE PO OSNOVU OVOG ČLANA, NEMA PRAVO NA PORESKO OSLOBOĐENJE PO OSNOVU ČLANA 44A I ČLANA 44B OVOG ZAKONA.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Miroslav Aleksić.

2. Naziv propisa (sa prevodom na engleski jezik)

Predlog Zakona o izmeni Zakona o porezu na dobit pravnih lica.

(Draft Law on amendments to Law on Corporate Profit Tax).

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)

a) **Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

b) **Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

v) **Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

g) **Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

d) **Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) **Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

/

b) **Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona.

v) **Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

/

g) **Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

/

d) **Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona se ne dostavlja Tabela usklađenosti.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

/

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/

Potpis rukovodioca organa državnog uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 12. septembar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Miroslav Aleksić