

# **ZAKON**

## **O IZMENI ZAKONA O JAVNOM INFORMISANJU I MEDIJIMA**

### **Član 1.**

U Zakonu o javnom informisanju i medijima („Sl. Glasnik RS“ broj 83/14, 58/15, 12/16 - dr. propis) u članu 39. stav 1. tačka 8) menja se i glasi:

„8) dokument koji sadrži podatke o pravnim i fizičkim licima koja neposredno ili posredno imaju udeo u osnivačkom kapitalu izdavača, podatke o njihovim povezanim licima u smislu zakona kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava i podatke o drugim izdavačima u kojima ta lica imaju udeo u osnivačkom kapitalu, bez obzira na visinu udela;“

### **Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „, Službenom glasniku Republike Srbije“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmeni Zakona o javnom informisanju i medijima sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana, što pravo na informisanje svakako jeste, ali i svojinske odnose, kao i kontrolu zakonitosti raspolaganja sredstvima pravnih lica.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o javnom informisanju i medijima na snazi je od 13. avgusta 2014. godine i njegovo donošenje u okviru seta medijskih zakona najavljavano je kao veliki reformski pomak.

Savet za borbu protiv korupcije je u februaru 2015. godine objavio Izveštaj o vlasničkoj strukturi i kontroli medija u Srbiji. Iako ovaj izveštaj obrađuje stanje u medijima u pogledu vlasničke strukture i kontrole u periodu koji je prethodio usvajanju medijskih zakona, pa time i Zakona o javnom informisanju i medijima, Savet se ipak osvrnuo u svom izveštaju i na rešenje u novom Zakonu čiju izmenu predlažemo. „Po mišljenju Saveta, u praksi postoje i akcionari koji poseduju manje od 5% udela u vlasničkoj strukturi izdavača, a vrše efektivnu kontrolu nad uređivačkom politikom kao i izvorima finansiranja više medija istovremeno.“ (Savet za borbu protiv korupcije, Izveštaj o vlasničkoj strukturi i kontroli medija u Srbiji, str. 10. 26.02.2015. godine).

Smatramo da postojeće rešenje koje **ne predviđa upis svih** direktnih i indirektnih vlasnika medija, već samo onih čiji udeli su iznad 5% otvara prostor za zloupotrebe, ne garantuje u dovoljnoj meri transparentnost vlasničke strukture i stvara uslove za netransparentno ostvarivanje uticaja na tokove u društvu direktno ili indirektno putem medija.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

**Članom 1.** Predloga zakona predlaže se izmena u članu 39. stav 1. tačka 8) tako što se predviđa se da se u Registar medija upišu svi vlasnici direktni i indirektni, bez obzira na visinu udela u osnivačkom kapitalu izdavača, za razliku od dosadašnjeg rešenja koje predviđa da se upisuju samo podaci o vlasnicima čiji udeo prelazi 5%.

**Članom 2.** Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

### IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Predložena izmena Zakona o javnom informisanju i medijima obezbediće transparentnost vlasničke strukture izdavača, odnosno medija, što će doprineti vraćanju poverenja građana u medije, a istovremeno će se smanjiti mogućnost eventualnih zloupotreba ili nedozvoljenih uticaja na medije ili preko medija.

### V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

## VI. PREGLED ODREDBA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU

### Sadržina Registra i predmet registracije

#### Član 39.

U Registar se registruju:

- 1) naziv i registarski broj medija iz člana 29. ovog zakona;
- 2) lično ime i JMBG domaćeg fizičkog lica ili broj pasoša i država izdavanja pasoša stranog fizičkog lica koje je odgovorni urednik medija;
- 3) broj dozvole za pružanje medijske usluge za elektronske medije;
- 4) podatak o jeziku na kome se medij izdaje, odnosno na kome se pruža medijska usluga;
- 5) podatak o internet, elektronskim i drugim formama medija;
- 6) internet adresa za medije koji se isključivo distribuiraju putem interneta;
- 7) poslovno ime/naziv, sedište i matični broj izdavača medija/pružaoca medijske usluge;
- ~~8) dokument koji sadrži podatke o pravnim i fizičkim licima koja neposredno ili posredno imaju više od 5% udela u osnivačkom kapitalu izdavača, podatke o njihovim povezanim licima u smislu zakona kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava i podatke o drugim izdavačima u kojima ta lica imaju više od 5% udela u osnivačkom kapitalu;~~
- 8) DOKUMENT KOJI SADRŽI PODATKE O PRAVNIM I FIZIČKIM LICIMA KOJA NEPOSREDNO ILI POSREDNO IMAJU UDEO U OSNIVAČKOM KAPITALU IZDAVAČA, PODATKE O NJIHOVIM POVEZANIM LICIMA U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE PRAVNI POLOŽAJ PRIVREDNIH DRUŠTAVA I PODATAKE O DRUGIM IZDAVAČIMA U KOJIMA TA LICA IMAJU UDEO U OSNIVAČKOM KAPITALU, BEZ OBZIRA NA VISINU UDELA;
- 9) podatke o iznosu novčanih sredstava dodeljenih mediju na ime državne pomoći, u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 10) podatke o iznosu novčanih sredstava dobijenih od organa javne vlasti pod kojima se podrazumevaju državni organi, organi teritorijalne autonomije, organi jedinica lokalne samouprave, organizacije kojima je povereno vršenje javnih ovlašćenja, kao i pravna lica koje osniva ili finansira u celini, odnosno u pretežnom delu Republika Srbija, autonomna pokrajina, odnosno jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: organ javne vlasti);
- 11) podatak o prosečno prodatom tiražu medija u kalendarskoj godini;
- 12) druge dokumente na osnovu kojih je izvršena registracija;
- 13) datum i vreme registracije;
- 14) promene registrovanih podataka;
- 15) datum i vreme registracije promene podataka.

Dokument iz stava 1. tačka 8) ovog člana obavezno sadrži poslovno ime/naziv, sedište i matični/registarski broj pravnog lica, lično ime i JMBG domaćeg fizičkog lica ili broj pasoša i naziv države koja je izdala pasoš stranog fizičkog lica, kao i njihovo pojedinačno procentualno učešće u upravljačkim pravima.

Podnosilac prijave za registraciju podataka iz stava 1. tač. 9) i 10) ovog člana je organ javne vlasti.

Podaci o novčanim sredstvima iz stava 1. tač. 9) i 10) ovog člana prijavljuju se Registru najkasnije 15 dana od dana donošenja odluke o dodeli sredstava.

Podaci o prosečno prodatom tiražu iz stava 1. tačke 11) ovog člana, za prethodnu kalendarsku godinu prijavljuju se Registru do 31. marta tekuće godine.

Registrovani i/ili objavljeni podaci o fizičkom licu nisu javno dostupni, osim ličnog imena.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

### 1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Goran Bogdanović.

### 2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmeni zakona o javnom informisanju i medijima.

*(Proposal of the Law amending the Law on Public Information and Media).*

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

/

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

/

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

/

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

/

**d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

/

### 4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

/

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**

/

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima**

/

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,**

/

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

/

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.**

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona ne dostavlja Tabela usklađenosti.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

/

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

/

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

/

**Potpis rukovodioca organa državnog uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat**

Beograd, 12. septembar 2016. godine

**NARODNI POSLANIK**

Goran Bogdanović