

**ZAKON**  
**O IZMENAMA I DOPUNI ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM**  
**POSTUPKU**

**Član 1.**

U Zakonu o opštem upravnom postupku („Sl. Glasnik RS“ broj 18/16), u članu 103. stav 2. menja se i glasi:

„Ako službenu evidenciju vodi drugi organ, organ koji vodi postupak dužan je da **bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema zahteva, odnosno pokretanja postupka** zatraži podatke, a zamoljeni organ da besplatno ustupi podatke u roku od **osam** dana, ako nije drukčije propisano. Ako se traženi podaci mogu dobiti elektronskim putem, zamoljeni organ ih dostavlja u **roku od 24 časa od časa prijema zahteva organa koji vodi postupak.**“

**Član 2.**

U članu 207. posle reči: „ne zatraži ih radi pribavljanja i ne obradi“ dodaju se reči: „ili ih ne zatraži u roku određenom zakonom“, a broj: „15“ zamenjuje se rečju: „osam“.

**Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „ Službenom glasniku Republike Srbije“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopuni Zakona o opštem upravnom postupku sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana, postupak pred sudovima i drugim državnim organima, kao i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Novi Zakon o opštem upravnom postupku (ZUP) je stupio na snagu 9. marta 2016. godine, s tim da je početak njegove primene odložen za 1. jun 2017. godine izuzev čl. 9, 103. i 207. koji se primenjuju od 8. juna 2016. godine.

Jedan od ciljeva novog ZUP-a je brži, efikasniji i jeftiniji upravni postupak. Taj cilj bi trebalo da bude postignut upravo navedenim članovima koji su stupili na snagu 8. juna 2016. godine. Navedenim odredbama je predviđeno da postupajući organ uprave sam po službenoj dužnosti vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, a koji su neophodni za odlučivanje u konkretnoj upravnoj stvari. Na ovaj način se smanjuju troškovi građana i šteti njihovo vreme u ostvarivanju prava i pravnih interesa u upravnom postupku.

Iako ove odredbe predstavljaju izvesni napredak pokazuju određene manjkavosti. Naime rokovi u kojima su organi uprave dužni da izvrše uvid, odnosno da pribave podatke nisu precizno utvrđeni, niti su precizno utvrđeni rokovi u kojima zamoljeni organ treba da ustupi podatke. Bez obzira na cilj koji se imao u vidu prilikom izrade i usvajanja zakona praktične posledice primene pokazuju da i dalje postoji razlika u brzini postupanja zavisno od toga da li građani sami pribavljaju potrebna dokumenta ili to čini postupajući organ, odnosno da postupak duže traje ukoliko se građani „pouzdaju“ u obavez organa da sam pribavlja dokumenta po službenoj dužnosti.

Iz navedenih razloga Predlogom izmena i dopuna predviđaju se precizni rokovi u kojima postupajući i zamoljeni organ treba da postupe po novim odredbama ZUP-a, kao i sankcija za ovlašćeno službeno lice u slučajevima kada ne postupi u zakonom određenom roku. Ovakvim izmenama se može postoci ono što je prvobitno bio cilj novog ZUP-a.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

**Članom 1.** Predloga zakona se menja stav 2. u članu 103. predviđajući konkretne rokove u kojima postupajući i zamoljeni organ treba da postupaju. Naime članom 103. u stavu 1. je predviđeno da je organ dužan da po službenoj dužnosti vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, a koji su neophodni za odlučivanje. Odredbama stava 2. je predviđeno da je postupajući organ dužan da „**hitno**“ zatraži podatke od drugog organa koji vodi službenu evidenciju. Predlogom izmena i dopuna se predlaže da se hitnost postupanja u ovom slučaju precizno definiše tako što će se predvideti da postupajući organ „bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema zahteva, odnosno pokretanja postupka“ zatraži potrebne podatke.

Postojeći stav 2. nadalje predviđa da je zamoljeni organ dužan da besplatno ustupi podatke **u roku od 15 dana**, odnosno ako se podaci mogu dobiti elektronskim putem da ih dostavi „**u najkraćem roku**“. Imajući u vidu da postupajući organ

postupa sa hitnošću rok od 15 dana je neprimereno dug za dostavljanje podataka, pa se predlaže njegovo skraćivanje na 8 dana, a kada su u pitanju podaci koji se mogu dobiti elektronskim putem predlaže se da precizira rok za dostavljanje ovih podataka, tako što će se odrediti rok od 24 časa od časa prijema zahteva postupajućeg organa. Sadašnje rešenje da se dostavljanje elektronskim putem vrši „u najkraćem roku“ podleže diskrecionoj oceni u svakom konkretnom slučaju.

**Članom 2.** se menja član 207. koji sadrži kaznene odredbe za ovlašćeno službeno lice. Izmene predstavljaju usaglašavanje sa izmenama koje su predviđene članom 1. Predloga zakona.

**Članom 3.** Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

#### **IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA**

Predložene izmene će otkloniti nedostatke postojećih rešenja u vezi sa pribavljanjem dokumenata po službenoj dužnosti i omogućiće građanima u punoj meri efikasno ostvarivanje prava i pravnih interesa u upravnom postupku, bez komplikovanih procedura, dodatni troškova i u najkraćem mogućem roku.

#### **V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

#### **VI. PREGLED ODREĐABA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU**

##### **Član 103.**

Organ je dužan da po službenoj dužnosti, u skladu sa zakonom, vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, a koji su neophodni za odlučivanje ( član 9. stav (3) ovog zakona).

Ako službenu evidenciju vodi drugi organ, organ koji vodi postupak dužan je da ~~hitno~~ **BEZ ODLAGANJA, A NAJKASNIJE U ROKU OD 24 ČASA OD ČASA PRIJEMA ZAHTEVA, ODNOSNO POKRETANJA POSTUPKA** zatraži podatke, a zamoljeni organ da besplatno ustupi podatke u roku od ~~15~~ **OSAM** dana, ako nije drukčije propisano. Ako se traženi podaci mogu dobiti elektronskim putem, zamoljeni organ ih dostavlja u ~~najkraćem roku~~ **ROKU OD 24 ČASA OD ČASA PRIJEMA ZAHTEVA ORGANA KOJI VODI POSTUPAK.**

U postupku koji se pokreće po zahtevu stranke organ može da vrši uvid, pribavlja i obrađuje lične podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija kada je to neophodno za odlučivanje, osim ako stranka izričito izjavi da će te podatke pribaviti sama. Ako stranka u roku ne podnese lične podatke neophodne za odlučivanje organa, zahtev za pokretanje postupka će se smatrati neurednim ( član 59. stav (2) ovog zakona).

##### **Član 207.**

Novčanom kaznom od 5.000 dinara do 50.000 dinara kazniće se za prekršaj ovlašćeno službeno lice, u smislu ovog zakona, koje po službenoj dužnosti ne izvrši uvid u podatke o činjenicama neophodnim za odlučivanje o kojima se vodi službena evidencija, ne zatraži ih radi pribavljanja i ne obradi ~~ILI IH NE ZATRAŽI U ROKU ODREĐENOM ZAKONOM,~~ odnosno koje na zahtev organa koji vodi postupak besplatno ne ustupi podatke o kojima se vodi službena evidencija u roku od ~~15~~ **OSAM** dana ili drugom roku određenom zakonom (član 103. st. (1) i (2) ovog zakona).

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE  
UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa**

Narodni poslanik Nenad Konstantinović

**2. Naziv propisa**

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku  
The draft law on amending and supplementing the Law on Administrative Procedure

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)**

- a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije**

- a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /
- v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima /
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost /
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije /

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.**

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona se ne dostavlja Tabela usklađenosti.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

/

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

/

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

/

**Potpis rukovodioca organa organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat**

Beograd, 12. septembar 2016. godine

**NARODNI POSLANIK**

**Nenad Konstantinović**