

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

Član 1.

U Zakonu o javnom okupljanju („Sl. Glasnik RS“ broj 6/16), u članu 3. u stavu 1. reči: „socijalnih i“ brišu se.

U stavu 2. posle reči: „verskih“ dodaju se reči: „sindikálnih, socijalno-ekonomskih,“.

Član 2.

U članu 6. u stavu 2. reči: „prostor ispred zdravstvene ustanove, škole, predškolske ustanove, kao i“ brišu se.

Član 3.

U članu 13. stav 1. tačka 3) menja se i glasi:

„3) državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuju Narodna skupština, Predsednik Republike ili Vlada u okviru vršenja svojih nadležnosti;“

Član 4.

Posle člana 13. dodaje se novi član 13a koji glasi:

„Član 13a

Mirno okupljanje bez prijave dozvoljeno je u Beogradu na Trgu Nikole Pašića.

Organizator okupljanja o mirnom okupljanju iz stava 1. obaveštava Ministarstvo unutrašnjih poslova – organizacionu jedinicu nadležnu za mesto okupljanja najkasnije u roku od 24 časa od časa održavanja skupa.“

Član 5.

U članu 14. u stavu 3. na kraju rečenice briše se tačka i dodaju reči: „od časa dostave obaveštenja o potrebnoj dopuni.“

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predlogom izmena i dopuna Zakona o javnom okupljanju garantuje se na bolji način ostvarivanje Ustavom zajemčene slobode okupljanja uz istovremeno preciznije određivanje ograničavanje slobode okupljanja, kao i stvaranje uslova za lakše i efikasnije ostvarivanje sindikalnih prava i interesa.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga izmena i dopuna Zakona o javnom okupljanju se predlaže izmena u članu 3. tako što se posebno navodi da se pod okupljanjem podrazumevaju i oblici okupljanja čija je svrha ostvarivanje, između ostalih i sindikalnih i socijalno-ekonomskih interesa. Ovakvom odredbom se posebno naglašava značaj sindikalnog delovanja kao načina za poboljšanje položaja zaposlenih kao ekonomski slabije strane u radnopravnim odnosima.

Članom 2. Predloga se interveniše u članu 6. Zakona o javnom okupljanju. Odredbe člana 6. Zakona uređuju mesta na kojima nije dozvoljeno okupljanje. Predlogom izmena i dopuna se predviđa brisanje zabrane okupljanja ispred zdravstvenih ustanova, škola i predškolskih ustanova, jer se ovakvom zabranom ugrožava pravo na štrajk zaposlenih u ovim ustanovama i u zdravstvu i prosveti.

Članom 3. Predloga se menja tačka 3) stava 1. člana 13. tako što se predviđa da se ne prijavljuju državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuje Narodna skupština, Predsednik Republike ili Vlada, ali samo kada se takve svečanosti, jubileji i druga okupljanja organizuju u okviru vršenja nadležnosti ovih državnih organa. Imajući u vidu dešavanja u prethodnim godinama kada su takva okupljanja imala tragične posledice potrebno je definisati ovakvo ograničenje.

Članom 4. dodaje se novi član 13a koji predviđa izuzetak od obaveze prijavljivanja skupa. Novim članom 13a predviđa se da se mirno okupljanje može organizovati bez prijave, uz prethodno obavešćavanje MUP-a, na Trgu Nikole Pašića u Beogradu. Ovakvo rešenje je predviđeno prevashodno zbog tradicionalnih okupljanja sindikalnih organizacija na ovom prostoru.

Članom 5. Predloga zakona dopunjuje se stav 3. člana 14. Zakona o javnom okupljanju koji uređuje sadržinu prijave i eventualnu dopunu nepotpune prijave. Predloženom dopunom se precizira momenat od kog počinje da teče rok za dopunu prijave.

Članom 6. Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Predloženim izmenama i dopunama Zakona o javnim okupljanju garantuje se veći stepen ostvarivanja slobode okupljanja, naročito u pogledu sindikalnog delovanja. Sloboda okupljanja je temelj svakog demokratskog društva, a sindikalno delovanje je garancija zaštite interesa ekonomski slabije strane u socijalno-ekonomskim, privrednim i radnopravnim odnosima, te je potrebno stvoriti uslove u kojima ove slobode mogu da se ostvaruju u punom obimu.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju nisu potrebna sredstva.

VI. PREGLED ODREĐABA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU

Pojam javnog okupljanja

Član 3.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatra se okupljanje više od 20 lica radi izražavanja, ostvarivanja i promovisanja državnih, političkih, ~~socijalnih~~ i nacionalnih uverenja i ciljeva, drugih sloboda i prava u demokratskom društvu.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se i drugi oblici okupljanja kojima je svrha ostvarivanje verskih, SINDIKALNIH, SOCIJALNO-EKONOMSKIH, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa.

Član 6.

Okupljanje nije dozvoljeno na mestu na kojem, zbog karakteristika samog mesta ili njegove posebne namene, pretil opasnost od nastupanja ugrožavanja bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije.

Pod mestom iz stava 1. ovog člana, u smislu ovog zakona, smatra se ~~prostor ispred zdravstvene ustanove, škole, predškolske ustanove, kao i prostor ispred objekata od strateškog i posebnog značaja za odbranu i bezbednost Republike Srbije.~~

Okupljanje nije dozvoljeno na mestima na kojima se održavanjem okupljanja krše ljudska i manjinska prava i slobode drugih, ugrožava moral ili na mestima koja su zatvorena za javnost.

Član 13.

U skladu sa ovim zakonom ne prijavljuju se:

- 1) okupljanja u zatvorenom prostoru;
- 2) verska okupljanja u verskim objektima i druga tradicionalna narodna okupljanja, vašari, sabori, svadbe, pogrebi;
- 3) ~~državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuju državni organi;~~
3) DRŽAVNE SVEČANOSTI, JUBILEJI I DRUGA OKUPLJANJA KOJA ORGANIZUJU NARODNA SKUPŠTINA, PREDSEDNIK REPUBLIKE ILI VLADA U OKVIRU VRŠENJA SVOJIH NADLEŽNOSTI;
- 4) spontana mirna okupljanja, bez organizatora, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održavaju na otvorenom ili u zatvorenom prostoru, radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja.

Na skupove iz stava 1. tačka 4) ovog člana, ne primenjuje se odredba člana 7. ovog zakona.

Spontanim mirnim okupljanjem iz stava 1. tačka 4) ovog člana ne smatra se okupljanje na koje poziva fizičko ili pravno lice koje je, u skladu sa odredbama ovog zakona, organizator okupljanja.

Organizator okupljanja iz stava 1. tač. 1), 2) i 3) ovog člana, obavestiće nadležni organ o okupljanju kada smatra da održavanje okupljanja zahteva preduzimanje mera bezbednosti od strane policije.

ČLAN 13A

MIRNO OKUPLJANJE BEZ PRIJAVE DOZVOLJENO JE U BEOGRADU NA TRGU NIKOLE PAŠIĆA.

ORGANIZATOR OKUPLJANJA O MORNOM OKUPLJANJU IZ STAVA 1. OBAVEŠTAVA MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA – ORGANIZACIONU JEDINICU NADLEŽNU ZA MESTO OKUPLJANJA NAJKASNIJE U ROKU OD 24 ČASA PRE ČASA ODRŽAVANJA SKUPA.

Prijava

Član 14.

Prijava iz člana 12. ovog zakona sadrži:

- 1) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta organizatora javnog okupljanja, a u slučaju kada je organizator pravno lice, naziv i sedište organizatora, ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta odgovornog lica u pravnom licu i kontakt telefon;
- 2) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt telefon vođe okupljanja i odgovornog lica redarske službe;
- 3) podatke o mestu i vremenu održavanja javnog okupljanja;
- 4) program i cilj javnog okupljanja;
- 5) podatke o merama koje organizator preduzima iz člana 11. ovog zakona;
- 6) podatke od interesa za bezbedno i nesmetano održavanje okupljanja;
- 7) trasu kretanja, mesto polaska i mesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pešice, vozilima, kombinovano) - za okupljanje u pokretu.

Okupljanje se smatra prijavljenim podnošenjem potpune i blagovremene prijave.

Ako prijava ne sadrži podatke iz stava 1. ovog člana, nadležni organ određuje rok od 12 časova za dopunu prijave OD ČASA DOSTAVE OBAVEŠTENJA O POTREBNOJ DOPUNI .

Ako podnosilac prijave ne otkloni nedostatke u određenom roku, smatra se da okupljanje nije ni prijavljeno.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Goran Bogdanović

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnom okupljanju

The draft law on amendments and supplements to the Law on Public gathering

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost /

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije /

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona se ne dostavlja Tabela usklađenosti.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

/

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/

Potpis rukovodioca organa organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 16. septembar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Goran Bogdanović