

Z A K O N
O IZMENI ZAKONA O PREDMETIMA OPŠTE
UPOTREBE

Član 1.

U Zakonu o predmetima opšte upotrebe („Službeni glasnik RS”, broj 25/19), član 120. briše se.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 10. Ustava Republike Srbije, prema kojem Republika Srbija, između ostalog uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti zdravstva.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o predmetima opšte upotrebe („Službeni glasnik RS”, broj 25/19), koji je donet u aprilu 2019. godine, uređen je pojam predmeta opšte upotrebe, uslovi zdravstvene ispravnosti, odnosno bezbednosti, koje moraju da ispunjavaju predmeti opšte upotrebe koji se isporučuju na tržište, a u svrhu obezbeđenja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine, zaštite interesa potrošača i obezbeđenja slobodnog kretanja robe.

Odredbe ovog zakona odnose se i na sirovine, materijale i aditive koji se koriste za proizvodnju predmeta opšte upotrebe, u skladu sa ovim zakonom i propisima koji uređuju pomenute oblasti.

Zakon o predmetima opšte upotrebe je usklađen sa relevantnim EU propisima u oblasti (u meri u kojoj je to moguće u ovom trenutku, uzimajući u obzir da Republika Srbija još uvek nema status države članice). Zakon o predmetima opšte upotrebe je dobio pozitivno mišljenje Evropske komisije. Međutim **u junu 2021. godine, Evropska komisija je u svojim komentarima dostavljenim Pregovaračkoj grupi 1, ukazala da je neophodno uklanjanje prelazne odredbe propisane članom 120. Zakona o predmetima opšte upotrebe (označavanje proizvoda Srpskim znakom usaglašenosti u prelaznom periodu), tačnije uklanjanje odredbe koja glasi da „proizvod koji je usaglašen sa zahtevima tehničkog propisa i označen Srpskim znakom usaglašenosti u skladu sa članom 51. ovog zakona, a koji se danom stupanja na snagu ACAA sporazuma ili, ako taj ugovor ne bude zaključen, danom pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, nalazi na zalihama isporučilaca, a nije označen CE znakom, može da se isporučuje na teritoriji Republike Srbije najkasnije dve godine od dana potpisivanja ACAA sporazuma, odnosno od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.”**

Uzimajući u obzir da je **Evropska komisija ukazala da je pomenutu odredbu neophodno ukloniti u što kraćem roku i da je ovo jedini uslovi za otvaranje pregovora u Poglavlju 1**, te u cilju ispunjenja međunarodne obaveze – otvaranje pregovora u pomenutom pregovaračkom poglavlju u Pregovaračkom procesu Republike Srbije za dobijanje statusa države članice EU, **pristupilo se izmeni Zakona o predmetima opšte upotrebe.**

Uzimajući u obzir da, kada je u pitanju oblast igračaka, u Republici Srbiji je zanemarljivo mali broj domaćih proizvođača (približno 3%), dok je najveći broj igračaka iz uvoza (približno 97%). Uzimajući u obzir da se radi o brisanju odredbe (član 120. Zakona o predmetima opšte upotrebe), koja u ovom trenutku ne proizvodi pravno dejstvo (već bi proizvodila pravno dejstvo danom dobijanja statusa države članice EU) – privredni subjekti (domaći proizvođači, uvoznici, ovlašćeni zastupnici, distributeri), neće imati štetu kao posledicu brisanja pomenutog člana. Posebno je neophodno naglasiti da je Evropska komisija ukazala na neophodnost brisanja ove odredbe, kao uslov za otvaranje pregovora u Poglavlju 1.

III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona propisano je brisanje člana 120. Zakona o predmetima opšte upotrebe („Službeni glasnik RS”, broj 25/19).

Članom 2. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za primenu i sprovođenje ovog zakona nisu potrebna, jer su sredstva u budžetu Republike Srbije, već obezbeđena za sprovođenje važećeg Zakona o predmetima opšte upotrebe.

V. PREGLED ODREDBE VAŽEĆEG PROPISA KOJA SE BRIŠE

Član 120.

~~Izuzetno od člana 119. ovog zakona, proizvod koji je usaglašen sa zahtevima tehničkog propisa i označen Srpskim znakom usaglašenosti u skladu sa članom 51. ovog zakona, a koji se danom stupanja na snagu ACAA sporazuma ili, ako taj ugovor ne bude zaključen, danom pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, nalazi na zalihama isporučilaca, a nije označen CE znakom, može da se isporučuje na teritoriji Republike Srbije najkasnije dve godine od dana potpisivanja ACAA sporazuma, odnosno od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.~~

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa - Vlada
Obrađivač - Ministarstvo zdravlja

2. Naziv propisa
Predlog zakona o izmeni Zakona o predmetima opšte upotrebe

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):
 - a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju: Slobodan protok robe član 18, Standardizacija, metrologija, akreditacija ocena usaglašenosti član 77, Zaštita potrošača član 78
 - b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
/
 - v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
/
 - g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
/
 - d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.
/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:
 - a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Deo treći POLITIKE I UNUTRAŠNJE DELOVANJE UNIJE, NASLOV I – UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE, čl. 26. i 27, NASLOV II – SLOBODNO KRETANJE ROBE, čl. 28. i 29, NASLOV XV – ZAŠTITA POTROŠAČA, član 169.
 - b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 - (1) Direktiva 2009/48/EZ Evropskog parlamenta i Saveta od 18. juna 2009. godine o bezbednosti igračaka; - potpuno usklađeno, osim odredbi evropskog propisa koje se odnose samo na države članice,
 - (2) Uredba (EZ) br. 1223/2009 Evropskog parlamenta i Saveta od 30. novembra 2009. godine o kozmetičkim proizvodima; potpuno usklađeno, osim odredbi evropskog propisa koje se odnose samo na države članice,
 - (3) Uredba (EZ) br. 1935/2004 Evropskog parlamenta i Saveta od 27. oktobra 2004. godine o materijalima i predmetima namenjenih da dođu u kontakt sa hranom i stavljanju van snage Direktivom 80/590/EEZ i 89/109/EEZ; potpuno usklađeno, osim odredbi evropskog propisa koje se odnose samo na države članice,
 - (4) Uredba (EZ) br. 2023/2006 od 22. decembra 2006. godine o dobroj proizvođačkoj praksi materijala i predmeta namenjenih da dođu u kontakt sa hranom potpuno usklađeno, osim odredbi evropskog propisa koje se odnose samo na države članice
 - v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
/
 - g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
/
 - d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije,
/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik? Svi relevantni EU propisi su prevedeni na srpski jezik.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

/

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U junu 2021. godine, Evropska komisija je u svojim komentarima dostavljenim Pregovaračkoj grupi 1, ukazala da je neophodno uklanjanje prelazne odredbe propisane članom 120. Zakona o predmetima opšte upotrebe (označavanje proizvoda Srpskim znakom usaglašenosti u prelaznom periodu), tačnije uklanjanje odredbe koja glasi da „proizvod koji je usaglašen sa zahtevima tehničkog propisa i označen Srpskim znakom usaglašenosti u skladu sa članom 51. ovog zakona, a koji se danom stupanja na snagu ACAA sporazuma ili, ako taj ugovor ne bude zaključen, danom pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, nalazi na zalihama isporučilaca, a nije označen CE znakom, može da se isporučuje na teritoriji Republike Srbije najkasnije dve godine od dana potpisivanja ACAA sporazuma, odnosno od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.” Evropska komisija je ukazala da je pomenutu odredbu neophodno ukloniti u što kraćem roku i da je ovo jedini uslov za otvaranje pregovora u Poglavlju 1 u Pregovaračkom procesu Republike Srbije za dobijanje statusa države članice EU.