

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1.

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20 i 44/21), u članu 44. stav 1. tačka 1) procenat: „25,5%” zamenjuje se procentom: „25%”.

U stavu 2. tačka 1) procenat: „11,5%” zamenjuje se procentom: „11%”.

Član 2.

U članu 45. stav 1. reči: „2021. godine” zamenjuju se rečima: „2022. godine”.

Član 3.

U članu 45v stav 1. reči: „2021. godine” zamenjuju se rečima: „2022. godine”.

Član 4.

U članu 45d stav 6. briše se.

Član 5.

U članu 45đ stav 1. posle reči: „odredbama” dodaju se reči: „st. 5. i 6.”

U stavu 2. posle reči: „novozaposlenim licem” dodaju se reči: „iz st. 5. i 6. ovog člana”.

Posle stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4. koji glase:

„Izuzetno od st. 1. i 2. ovog člana, poslodavac koji je na dan 31. decembra 2020. godine imao najviše 30 zaposlenih i koji u bilo kom trenutku u periodu od 1. januara 2020. godine zaključno sa 31. decembrom 2021. godine je zaključio, odnosno od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2025. godine zaključio sa kvalifikovanim novozaposlenim licem ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i koji to lice prijavi na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja, oslobađa se obaveze plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu tog lica isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2025. godine.

Poslodavac iz stava 3. ovog člana ne može da ostvari oslobođenje od plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2025. godine za kvalifikovano novozaposleno lice iz st. 5. i 6. ovog člana, sa kojim je zaključio ugovor o radu posle 30. juna 2021. godine, a koje je prethodno u bilo kom trenutku posle 1. januara 2020. godine bilo zaposleno kod poslodavca koji je prema redovnom godišnjem finansijskom izveštaju za 2020. godinu imao prosečno više od 30 zaposlenih.”.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 5.

U dosadašnjem stavu 4. koji postaje stav 6. reči: „osiguranika preduzetnika” zamenjuju se rečima: „osiguranika samostalnih delatnosti kao preduzetnik”.

Posle dosadašnjeg stava 4. koji je postao stav 6. dodaje se novi stav 7, koji glasi:

„Kvalifikovanim novozaposlenim licem smatra se i lice koje u periodu od 1. januara 2019. godine do 31. decembra 2021. godine nije imalo status osiguranika zaposlenog, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član, a koje je u tom periodu imalo status osiguranika samostalnih delatnosti kao preduzetnik, ukoliko status osiguranika zaposlenog, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član stekne u periodu od 1. januara 2022. godine do 30. aprila 2022. godine zasnivanjem radnog odnosa kod poslodavca iz stava 3. ovog člana ili kod drugog poslodavca koji je na dan 31. decembra 2020. godine imao najviše 30 zaposlenih.”

U dosadašnjem stavu 5. koji postaje stav 8. reči: „Oslobođenje od plaćanja doprinosa iz stava 1.” zamenjuju se rečima: „Oslobođenje iz st. 1. i 3.”.

U dosadašnjem stavu 6. koji postaje stav 9. reči: „od plaćanja doprinosa” brišu se.

Posle dosadašnjeg stava 6. koji postaje stav 9. dodaje se novi stav 10, koji glasi:

„Oslobođenje iz stava 3. ovog člana može da ostvari i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. decembra 2021. godine ukoliko u periodu korišćenja oslobođenja nema povezana pravna lica u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica, a ukoliko u bilo kom momentu u tom periodu bude imao povezana lica počev od tog momenta za naredni period gubi pravo na oslobođenje.”

Dosadašnji st. 7. i 8. koji su postali st. 11. i 12, menjaju se i glase:

„Ako u toku korišćenja oslobođenja poslodavac smanji broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar 2019. godine, prestankom radnog odnosa lica koje se ne smatra kvalifikovanim novozaposlenim licem, gubi pravo da koristi oslobođenje za onaj broj kvalifikovanih novozaposlenih lica za koliko je smanjen broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar 2019. godine, pri čemu, u slučaju kada je oslobođenje ostvareno za više kvalifikovanih novozaposlenih lica, prvo gubi oslobođenje za ono kvalifikovano novozaposleno lice sa kojim je ranije zasnovao radni odnos.

Izuzetno od stava 11. ovog člana, ako u toku korišćenja oslobođenja poslodavac iz stava 9. ili stava 10. ovog člana smanji broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar godine u kojoj je započeo obavljanje delatnosti, prestankom radnog odnosa lica koje se ne smatra kvalifikovanim novozaposlenim licem, gubi pravo da koristi oslobođenje za onaj broj kvalifikovanih novozaposlenih lica za koliko je smanjen broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar godine u kojoj je započeo obavljanje delatnosti, pri čemu, u slučaju kada je oslobođenje ostvareno za više kvalifikovanih novozaposlenih lica, prvo gubi oslobođenje za ono kvalifikovano novozaposleno lice sa kojim je ranije zasnovao radni odnos.”

U dosadašnjem stavu 9. koji je postao stav 13. reči: „Poslodavac se oslobađa” zamenjuju se rečima: „Poslodavac iz stava 1. ovog člana oslobađa se”.

Posle dosadašnjeg stava 9. koji je postao stav 13. dodaju se novi st. 14, 15. i 16, koji glase:

„Poslodavac iz stava 3. ovog člana oslobađa se obaveze plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, na sledeći način:

1) 85% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine;

2) 75% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine;

3) 65% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2024. godine do 31. decembra 2024. godine;

4) 55% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2025. godine do 31. decembra 2025. godine.

Poslodavac iz st. 1, 2. ili 3. ovog člana, u periodu od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine može za isto kvalifikovano novozaposleno lice da koristi oslobođenje iz stava 13. tačka 3) ovog člana ili oslobođenje iz stava 14. tačka 1) ovog člana.

Izuzetno od stava 14. ovog člana, poslodavac iz stava 3. ovog člana koji koristi oslobođenje za kvalifikovano novozaposleno lice iz stava 7. ovog člana primenjuje oslobođenje iz stava 14. ovog člana umanjeno za tri procentna poena za svaku godinu primene.”

U dosadašnjem stavu 10. koji postaje stav 17. reči: „stavu 9.” zamenjuju se rečima: „stavu 13. ili stavu 14.”, a posle reči: „iz budžeta Republike” dodaju se zapeta i reči: „a za potrebe ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja smatraju se plaćenim u momentu dospelosti”.

Dosadašnji stav 11. postaje stav 18.

U dosadašnjem stavu 12. koji je postao stav 19. reči: „st. 3. i 4.” zamenjuju se rečima: „st. 5. i 6.”.

Posle dosadašnjeg stava 12. koji je postao stav 19. dodaje se novi stav 20, koji glasi:

„Kvalifikovanim novozaposlenim licem u smislu stava 7. ovog člana ne smatra se lice koje je u periodu od 1. januara 2019. godine do 30. aprila 2022. godine imalo status korisnika starosne, prevremene starosne ili invalidske penzije.”

Dosadašnji stav 13. postaje stav 21.

U dosadašnjem stavu 14. koji postaje stav 22. reči: „stava 1.” zamenjuju se rečima: „st. 1. i 3.”.

Član 6.

U članu 45e reči: „čl. 45g, 45d i 45đ” zamenjuju se rečima: „čl. 45g, 45d, 45đ, 45ž i 45z”.

Član 7.

Posle člana 45e dodaju se čl. 45ž i 45z, koji glase:

„Član 45ž

Poslodavac koji zasnjuje radni odnos sa novozaposlenim licem oslobađa se obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu tog novozaposlenog lica, isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2024. godine.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice koje u periodu od 1. januara 2019. godine do 28. februara 2022. godine nije imalo status osiguranika zaposlenog, osiguranika samostalnih delatnosti kao preduzetnik, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač, odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član, a koje je status osiguranika zaposlenog, odnosno status osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član steklo u periodu od 1. marta 2022. godine do 31. decembra 2022. godine zasnivanjem radnog odnosa kod poslodavca

iz stava 1. ovog člana ili kod drugog poslodavca i koje ostvaruje mesečnu zaradu veću od 76.500 dinara.

Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za novozaposleno lice, za koje se ostvaruje pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa, plaćaju se iz budžeta Republike, a za potrebe ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja smatraju se plaćenim u momentu dospelosti.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, uključujući naknade koje, u okviru programa i mera aktivne politike zapošljavanja, plaća Nacionalna služba za zapošljavanje u skladu sa zakonom kojim se uređuje zapošljavanje i osiguranje za slučaj nezaposlenosti, osim kada koristi oslobođenje u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari oslobođenje iz ovog člana.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je od 1. januara 2019. godine imalo status korisnika starosne, prevremene starosne ili invalidske penzije.

Poslodavcem u smislu stava 1. ovog člana smatra se pravno lice, preduzetnik, preduzetnik paušalac, preduzetnik poljoprivrednik, predstavništvo i ogranak stranog pravnog lica.

Član 45z

Poslodavac - pravno lice, koji u okviru svoje delatnosti na teritoriji Republike obavlja istraživanje i razvoj, oslobađa se obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu lica koja su neposredno angažovana na poslovima istraživanja i razvoja, srazmerno vremenu koje takva lica provedu na poslovima istraživanja i razvoja u odnosu na puno radno vreme.

Licem koje je neposredno angažovano na poslovima istraživanja i razvoja smatra se lice koje radi na sprovođenju projekta na način da je neposredno uključeno u identifikovanje i rešavanje odgovarajući procesnih ili tehničkih problema ili zadataka povezanih sa konkretnim projektom.

Angažovanjem na poslovima istraživanja i razvoja u smislu stava 2. ovog člana ne smatraju se aktivnosti povezane sa direktnim ili indirektnim nadzorom nad sprovođenjem projekta ili aktivnosti podrške u vezi sa sprovođenjem projekta.

Istraživanjem u smislu stava 1. ovog člana smatra se originalno i planirano istraživanje preduzeto u cilju sticanja novog naučnog ili tehničkog znanja i razumevanja, a razvojem primena rezultata istraživanja ili primena drugog naučnog dostignuća ili dizajna u cilju proizvodnje novih ili značajno poboljšanih materijala, uređaja, proizvoda, procesa, sistema ili usluga pre pristupanja komercijalnoj proizvodnji ili korišćenju.

Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za lice iz stava 1. ovog člana, za koje se ostvaruje pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa, plaćaju se iz budžeta Republike, a za potrebe ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja smatraju se plaćenim u momentu dospelosti.

Oslobođenje iz stava 1. ovog člana mogu da koriste pravna lica, koja istraživanje i razvoj sprovode za svoj račun i zadržavaju vlasništvo na nematerijalnoj imovini koja može nastati istraživanjem i razvojem.

Oslobođenje iz stava 1. ovog člana ne primenjuje se na zarade isplaćene zaposlenima angažovanim na aktivnostima istraživanja u cilju pronalaženja i razvoja nafte, gasa ili mineralnih zaliha u ekstraktivnoj industriji.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim kada koristi oslobođenje u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari oslobođenje iz ovog člana.

Ograničenje u pravu na korišćenje podsticaja u smislu stava 7. ovog člana ne odnosi se na poslodavca koji koristi pravo na dvostruko priznavanje troškova koji su neposredno povezani sa istraživanjem i razvojem u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica.”.

Član 8.

Za poslodavca koji koristi olakšicu iz člana 45đ Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20 i 44/21), način utvrđivanja smanjenja broja zaposlenih vršiće se po odredbama člana 5. ovog zakona.

Član 9.

Odredbe ovog zakona primenjivaće se od 1. januara 2022. godine, osim odredaba člana 7. ovog zakona, koje će se primenjivati od 1. marta 2022. godine.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- *Problemi koje zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se zakonom postižu*

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se stvore zakonske pretpostavke za dalje zapošljavanje i privredni rast i omoguće povoljniji uslovi privređivanja rasterećenjem privrednih subjekata. S tim u vezi, predloženo je dalje fiskalno rasterećenje prihoda po osnovu rada smanjenjem stope doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, uvođenje novih olakšica po osnovu plaćanja doprinosa, kao i produženje važenja postojećih olakšica.

Predloženo je smanjenje stope doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, sa 25,5% na 25%, što znači, sa stanovišta obračunavanja i plaćanja doprinosa po osnovu zarade, da je poslodavac oslobođen od plaćanja dela doprinosa koji se obračunava i plaća na teret poslodavca (na teret zarade) u visini od 0,5%, tako da se doprinos na teret poslodavca plaća po stopi od 11%, dok je sadašnja stopa 11,5%. Na taj način obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada, s jedne strane, i smanjenje troškova poslovanja za poslodavce i druge isplatioce prihoda, s druge strane.

U cilju povećanja zapošljavanja nezaposlenih lica predloženo je uvođenje novih olakšica po osnovu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, za poslodavca koji zasniva radni odnos sa novim licem i za poslodavce - pravna lica koji u okviru svoje delatnosti obavljaju istraživanje i razvoj. Naime, predlaže se uvođenje nove olakšice za poslodavce koji zaposle novozaposlena lica, na način da se oslobađaju obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu zarade novozaposlenog lica, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2024. godine. Takođe, predlaže se uvođenje i olakšice za poslodavce - pravna lica koji u okviru svoje delatnosti na teritoriji Republike Srbije obavljaju istraživanje i razvoj na način da se oslobađaju obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za zaradu lica koja su neposredno angažovana na poslovima istraživanja i razvoja, srazmerno vremenu koje takva lica provedu na poslovima istraživanja i razvoja u odnosu na puno radno vreme.

Predloženo je produženje perioda primene postojećih olakšica za zapošljavanje novih lica, u vidu prava na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje (u rasponu od 65% do 75%) po osnovu zarade novozaposlenog lica, sa 31. decembra 2021. godine na 31. decembar 2022. godine. Takođe, u vezi sa olakšicom za poslodavce - novoosnovana privredna društva koja obavljaju inovacionu delatnost u vidu prava na oslobođenje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje po osnovu zarade osnivača koji su zaposleni u tom privrednom društvu predložena je izmena koja se odnosi na uslov za ostvarivanje oslobođenja sa ciljem da poresko oslobođenje postane trajna mera.

Takođe, predloženo je preciziranje i produženje perioda važenja olakšice za poslodavce koji zasnjuju radni odnos sa kvalifikovanim novozaposlenim licem koja se sastoji u oslobođenju od obaveze plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i

invalidsko osiguranje po osnovu zarade kvalifikovanog novozaposlenog lica, na način da se propisuju dodatni uslovi za nastavak ostvarivanja prava na poresko oslobođenje po osnovu zarade kvalifikovanog novozaposlenog lica do 2025. godine.

Produženjem perioda primene postojećih olakšica očekuje se da će se uvećati broj poslodavaca koji će koristiti navedene olakšice i na taj način, sa jedne strane očekuje se povećanje zapošljavanja nezaposlenih lica, a sa druge strane smanjenjem stope doprinosa postiže se manje fiskalno opterećenje i manji troškovi poslovanja za poslodavce koji zaposle nova lica. Predloženim rešenjem se postiže i kontinuitet u korišćenju olakšica, što je naročito važno za poslodavce u planiranju troškova poslovanja.

Osnovna sadržina predloženih izmena i dopuna Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20 i 44/21 - u daljem tekstu: Zakon) odnosi se na:

- smanjenje stope doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje;
- produženje perioda primene postojećih olakšica za zapošljavanje određenih kategorija lica;
- uvođenje novih olakšica za zapošljavanje određenih kategorija lica.

• *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 i 149/20), uvode zakonom, to znači da se izmene i dopune tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na doprinose za obavezno socijalno osiguranje i spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

• *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona, tj. izmenama i dopunama zakona.

Uređivanjem materije doprinosa za obavezno socijalno osiguranje zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje javnosti dostupnost u pogledu vođenja fiskalne politike, s obzirom da se zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj pravnoj situaciji.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

U članu 44. Zakona vrši se izmena stope doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, tako što se stopa smanjuje 0,5%. S tim u vezi, stopa doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje sa 25,5% smanjuje se na 25%. Predloženo rešenje odnosi se na smanjenje stope doprinosa na teret poslodavca, tako da je visina stope za penzijsko i invalidsko osiguranje koju poslodavac plaća na svoj teret (na zaradu) 11% umesto 11,5% koliko je prema važećem zakonskom rešenju.

Uz čl. 2. i 3.

U vezi sa čl. 45. i 45v Zakona, kojima se uređuje pravo poslodavca na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, u procentu od 65% do 75%, po osnovu zarade novozaposlenih lica, predlaže se produženje perioda

primene postojećih olakšica. Kako olakšice ističu zaključno sa 31. decembrom 2021. godine, predlaže se produženje na 31. decembar 2022. godine.

Uz član 4.

U članu 45d Zakona, kojim je uređena olakšica za poslodavca - novoosnovano privredno društvo koje obavlja inovacionu delatnost u vidu prava na oslobođenje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje po osnovu zarade osnivača koji su zaposleni u tom privrednom društvu, vrši se brisanje uslova za korišćenje olakšice koji se odnosi na period u kome je osnovan poslodavac.

Uz član 5.

Vrši se izmena člana 45đ Zakona, kojim je uređena olakšica za poslodavca koji zasnjuje radni odnos sa kvalifikovanim novozaposlenim licem, tako što se propisuje dodatni uslovi za nastavak perioda primene ove olakšice do 2025. godine.

Uz član 6.

U članu 45e Zakona vrši se pravnotehnička izmena u vezi sa pozivanjem na odgovarajuće odredbe Zakona.

Uz član 7.

Novododatim članom 45ž Zakona predlaže se nova olakšica za poslodavca koji zasnjuje radni odnos sa novim licem, u vidu oslobođenja od obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje po osnovu zarade novozaposlenog lica, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2024. godine.

Novododatim članom 45z Zakona predlaže se nova olakšica za poslodavca - pravno lice, koji u okviru svoje delatnosti na teritoriji Republike Srbije obavlja istraživanje i razvoj u vidu prava na oslobođenje od obaveze plaćanja 100% doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za zaradu lica koja su neposredno angažovana na poslovima istraživanja i razvoja, srazmerno vremenu koje takva lica provedu na poslovima istraživanja i razvoja u odnosu na puno radno vreme.

Uz član 8.

Precizira se način utvrđivanja smanjenja broja zaposlenih za poslodavca koji koristi olakšicu iz člana 45đ Zakona.

Uz član 9.

Predlaže se da ovaj zakon bude u primeni od 1. januara 2022. godine, osim odredaba člana 7. ovog zakona, koje će se primenjivati od 1. marta 2022. godine.

Uz član 10.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Po osnovu smanjenja stope doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje na teret poslodavca procenjuje se smanjenje budžetskih prihoda od 14,2 milijardi dinara, što se smatra opravdanim imajući u vidu efekte podsticanja zapošljavanja. Od toga je gubitak Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje 13,8 milijardi dinara, Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje 388 miliona dinara i Nacionalne službe za zapošljavanje 28,2 miliona dinara.

Predloženo je smanjenje stope doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, sa 25,5% na 25%, što znači, sa stanovišta obračunavanja i plaćanja doprinosa po

osnovu zarade, da je poslodavac oslobođen od plaćanja dela doprinosa koji se obračunava i plaća na teret poslodavca (na teret zarade) u visini od 0,5%, tako da se doprinos na teret poslodavca plaća po stopi od 11%, dok je sadašnja stopa 11,5%.

Imajući u vidu Fiskalnu strategiju za 2021. godinu sa projekcijama za 2022. i 2023. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 142/20) i Fiskalnu strategiju za 2022. godinu sa projekcijama za 2023. i 2024. godinu, u pogledu fiskalnog okvira za period od 2021. do 2023. godine predviđen je nastavak smanjenja ukupnog poreskog opterećenja rada čime se dodatno rasterećuje privreda, odnosno povećava konkurentnost privatnog sektora.

U tom smislu, izmene i dopune Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje u prethodnom periodu bile su, između ostalog, usmerene na smanjenje fiskalnog opterećenja prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada. Shodno tome, u dva navrata su smanjene stope doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, i to 2018. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, broj 95/18) smanjena je stopa doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti sa 1,5% na 0,75% i 2019. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, broj 86/19) smanjena je stopa doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje sa 26% na 25,5%.

Smanjenjem stope doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada i smanjenje troškova poslovanja privrednih subjekata, čime se stvaraju pretpostavke za investiranje u radna mesta i zapošljavanje.

V. PREGLED ODREDABA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 44.

Stope po kojima se obračunavaju i plaćaju doprinosi jesu:

- 1) za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje - ~~25,5%~~ 25%;
- 2) za obavezno zdravstveno osiguranje - 10,3%;
- 3) za osiguranje za slučaj nezaposlenosti - 0,75%.

Kada se doprinosi plaćaju istovremeno iz osnovice i na osnovicu, obračun doprinosa vrši se po sledećim stopama:

- 1) za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje - 14% za lica iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona, a ~~11%~~ 11% za poslodavca, odnosno drugog isplatioca prihoda licima iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona;
- 2) za obavezno zdravstveno osiguranje - 5,15%.

Doprinos za osiguranje za slučaj nezaposlenosti plaća se iz osnovice po stopi od 0,75%.

Član 45.

Poslodavac - pravno lice, preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zaposli novo lice ima pravo na povraćaj dela plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, na teret zaposlenog i na teret poslodavca, po osnovu zarade za novozaposleno lice, isplaćene zaključno sa 31. decembrom ~~2021.~~ godine 2022. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Povezano lice, u smislu ovog zakona, je lice koje se smatra povezanim licem u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica.

Olakšicu iz stava 1. ovog člana može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. marta 2014. godine.

Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. marta 2014. godine.

Poslodavac ima pravo na povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 1. ovog člana, i to:

- 1) 65% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje jednim, a najviše sa devet novozaposlenih lica;
- 2) 70% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 10, a najviše sa 99 novozaposlenih lica;
- 3) 75% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 100 novozaposlenih lica.

Zbir iznosa plaćenog doprinosa za koji poslodavac ima pravo na povraćaj prema stavu 7. ovog člana i iznosa plaćenog doprinosa za koji poslodavac nema pravo na povraćaj, predstavlja iznos ukupno plaćene obaveze doprinosa po osnovu zarade za novozaposleno lice.

Povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 7. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 9. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari olakšicu iz ovog člana.

Olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, Zaštitnik građana, Poverenik za zaštitu ravnopravnosti, Državna revizorska institucija, Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Agencija za borbu protiv korupcije, Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Komisija za zaštitu konkurencije, Komisija za hartije od vrednosti, Fiskalni savet, Republička radiodifuzna agencija, Agencija za energetiku Republike Srbije i druge javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz stava 10. ovog člana propisuje ministar nadležan za poslove finansija, podzakonskim aktom kojim je propisan obrazac za istovrsnu olakšicu saglasno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak građana.

Član 45v

Poslodavac - pravno lice koje se u smislu zakona kojim se uređuje računovodstvo razvrstava u mikro i mala pravna lica, kao i preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zasnjuje radni odnos sa najmanje dva nova lica, ima pravo na povraćaj 75% plaćenih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, na teret zaposlenog i na teret poslodavca, po osnovu zarade za novozaposleno lice, isplaćene zaključno sa 31. decembrom ~~2021. godine~~ 2022. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Poslodavac koji od 1. januara 2016. godine zasnjuje radni odnos sa jednim novozaposlenim, pa u narednom periodu zasnjuje radni odnos i sa drugim novozaposlenim licem, može koristiti olakšicu za prvog novozaposlenog tek po zasnivanju radnog odnosa sa drugim novozaposlenim licem, s tim da pravo na povraćaj plaćenih doprinosa za prvog novozaposlenog može da ostvari za zaradu koju je tom licu isplatio za mesec u kome je stekao uslov za korišćenje poreske olakšice.

Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih najmanje za dva u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. oktobra 2015. godine.

Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac povećao broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, olakšicu za novozaposlene sa kojima je zasnovao radni odnos od 1. januara 2016. godine može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje olakšice.

Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac smanjio broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, olakšicu za novozaposlene sa čijim zasnivanjem radnog odnosa poveća broj zaposlenih u odnosu na broj koji bi bio da nije smanjio broj zaposlenih u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine, može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje olakšice.

Olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. oktobra 2015. godine.

Povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenih doprinosa iz stava 9. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari olakšicu iz ovog člana.

Olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz stava 10. ovog člana propisuje ministar nadležan za poslove finansija, podzakonskim aktom kojim je propisan obrazac za istovrsnu olakšicu saglasno zakonu kojim se uređuje porez na dohodak građana.

Član 45d

Poslodavac - novoosnovano privredno društvo koje obavlja inovacionu delatnost u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica može da ostvari pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa na teret zaposlenog i na teret poslodavca po osnovu zarade osnivača koji su zaposleni u tom privrednom društvu.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana, poslodavac može da ostvari za zarade osnivača isplaćene u periodu od 36 meseci od dana kada je osnovano privredno društvo.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana može da se ostvari za svakog osnivača po osnovu njegove mesečne zarade, i to zarade čiji iznos nije viši od 150.000 dinara mesečno, a ukoliko je viši onda po osnovu dela zarade u visini najviše do 150.000 dinara.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana poslodavac ostvaruje pod sledećim uslovima:

- 1) da je fizičko lice - osnivač, odnosno svaki od osnivača ako ih je više, zasnovao radni odnos sa novoosnovanim privrednim društvom, zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i da je prijavljen na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja;
- 2) da u periodu za koji ostvaruje pravo na oslobođenje osnivač ima najmanje 5% akcija ili udela u novoosnovanom privrednom društvu.

Pravo na oslobođenje iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac - privredno društvo koje nije povezano ni sa jednim pravnim licem u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica i koje ne ostvaruje više od 30% svog ukupnog prihoda od drugih lica koja se smatraju povezanim sa bilo kojim osnivačem poslodavca - privrednog društva.

~~Oslobođenje iz ovog člana može da ostvari poslodavac koji je osnovan zaključno sa 31. decembrom 2021. godine.~~

Po osnovu zarade lica iz stava 4. ovog člana za koja je jedan novoosnovani poslodavac ostvario oslobođenje iz ovog člana, drugi novoosnovani poslodavac ne može za ta lica da ostvari oslobođenje iz ovoga člana.

Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje za lica iz stava 1. ovog člana za koja se ostvaruje pravo na oslobođenje, plaćaju se iz budžeta Republike na iznos najniže mesečne osnovice doprinosa iz člana 37. ovog zakona.

Poslodavac koji koristi oslobođenje iz ovog člana, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu oslobođenja, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari druge olakšice, uključujući i korišćenje subvencija za zapošljavanje i samozapošljavanje.

Član 45đ

Poslodavac koji zasnjuje radni odnos sa licem koje se u skladu sa odredbama ST. 5. I 6. ovog člana može smatrati kvalifikovanim novozaposlenim (u daljem tekstu: kvalifikovano novozaposleno lice), oslobađa se obaveze plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2022. godine.

Poslodavac iz stava 1. ovog člana je poslodavac koji u bilo kom trenutku u periodu od 1. januara 2020. godine do 31. decembra 2022. godine sa kvalifikovanim novozaposlenim licem IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA zaključi ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i koji je kvalifikovano novozaposleno lice prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja.

IZUZETNO OD ST. 1. I 2. OVOG ČLANA, POSLODAVAC KOJI JE NA DAN 31. DECEMBRA 2020. GODINE IMAO NAJVIŠE 30 ZAPOSLENIH I KOJI U BILO KOM TRENUTKU U PERIODU OD 1. JANUARA 2020. GODINE ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2021. GODINE JE ZAKLJUČIO, ODNOSNO OD 1. JANUARA 2022. GODINE DO 31. DECEMBRA 2025. GODINE ZAKLJUČI SA KVALIFIKOVANIM NOVOZAPOSLENIM LICEM UGOVOR O RADU U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU RADNI ODNOSI I KOJI TO LICE PRIJAVI NA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE U CENTRALNI REGISTAR OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA, OSLOBAĐA SE OBAVEZE PLAĆANJA DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE NA TERET ZAPOSLENOG I NA TERET POSLODAVCA, ZA ZARADU TOG LICA ISPLAĆENU ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2025. GODINE.

POSLODAVAC IZ STAVA 3. OVOG ČLANA NE MOŽE DA OSTVARI OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE PO OSNOVU ZARADE ISPLAĆENE U PERIODU OD 1. JANUARA 2023. GODINE DO 31. DECEMBRA 2025. GODINE ZA KVALIFIKOVANO NOVOZAPOSLENO LICE IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA, SA KOJIM JE ZAKLJUČIO UGOVOR O RADU POSLE 30. JUNA 2021. GODINE, A KOJE JE PRETHODNO U BILO KOM TRENUTKU POSLE 1. JANUARA 2020. GODINE BILO ZAPOSLENO KOD POSLODAVCA KOJI JE PREMA REDOVNOM GODIŠNJEM FINANSIJSKOM IZVEŠTAJU ZA 2020. GODINU IMAO PROSEČNO VIŠE OD 30 ZAPOSLENIH.

Kvalifikovanim novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice koje u periodu od 1. januara 2019. godine do 31. decembra 2019. godine nije imalo status osiguranika zaposlenog, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član, a koje je status osiguranika zaposlenog, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član steklo u periodu od 1. januara 2020. godine do 30. aprila 2020. godine zasnivanjem radnog odnosa kod poslodavca iz stava 1. ovog člana ili kod drugog poslodavca.

Kvalifikovanim novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se i lice koje u periodu od 1. januara 2019. godine do 30. aprila 2020. godine nije imalo status osiguranika zaposlenog, ~~osiguranika preduzetnika~~ OSIGURANIKAMA SAMOSTALNIH

DELATNOSTI KAO PREDUZETNIK, odnosno osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član, a koje je status osiguranika zaposlenog, odnosno status osiguranika samostalnih delatnosti koji je osnivač odnosno član privrednog društva koji je u radnom odnosu u privrednom društvu čiji je osnivač odnosno član steklo u periodu od 1. maja 2020. godine do 31. decembra 2020. godine zasnivanjem radnog odnosa kod poslodavca iz stava 1. ovog člana ili kod drugog poslodavca.

KVALIFIKOVANIM NOVOZAPOSLENIM LICEM SMATRA SE I LICE KOJE U PERIODU OD 1. JANUARA 2019. GODINE DO 31. DECEMBRA 2021. GODINE NIJE IMALO STATUS OSIGURANIKA ZAPOSLENOG, ODNOSNO OSIGURANIKA SAMOSTALNIH DELATNOSTI KOJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN PRIVREDNOG DRUŠTVA KOJI JE U RADNOM ODNOSU U PRIVREDNOM DRUŠTVU ČIJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN, A KOJE JE U TOM PERIODU IMALO STATUS OSIGURANIKA SAMOSTALNIH DELATNOSTI KAO PREDUZETNIK, UKOLIKO STATUS OSIGURANIKA ZAPOSLENOG, ODNOSNO OSIGURANIKA SAMOSTALNIH DELATNOSTI KOJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN PRIVREDNOG DRUŠTVA KOJI JE U RADNOM ODNOSU U PRIVREDNOM DRUŠTVU ČIJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN STEKNE U PERIODU OD 1. JANUARA 2022. GODINE DO 30. APRILA 2022. GODINE ZASNIVANJEM RADNOG ODNOSA KOD POSLODAVCA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA ILI KOD DRUGOG POSLODAVCA KOJI JE NA DAN 31. DECEMBRA 2020. GODINE IMAO NAJVIŠE 30 ZAPOSLENIH.

~~Oslobođenje od plaćanja doprinosa iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa kvalifikovanim novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. decembra 2019. godine.~~

~~Oslobođenje od plaćanja doprinosa iz stava 1. ovog člana može da ostvari i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. decembra 2019. godine.~~

OSLOBOĐENJE IZ STAVA 3. OVOG ČLANA MOŽE DA OSTVARI I POSLODAVAC KOJI ZAPOČNE OBAVLJANJE DELATNOSTI POSLE 31. DECEMBRA 2021. GODINE UKOLIKO U PERIODU KORIŠĆENJA OSLOBOĐENJA NEMA POVEZANA PRAVNA LICA U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOBIT PRAVNIH LICA, A UKOLIKO U BILO KOM MOMENTU U TOM PERIODU BUDE IMAO POVEZANA LICA POČEV OD TOG MOMENTA ZA NAREĐNI PERIOD GUBI PRAVO NA OSLOBOĐENJE.

~~Ako u toku korišćenja oslobođenja od plaćanja doprinosa za kvalifikovano novozaposleno lice poslodavac smanji broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar 2019. godine uvećan za broj kvalifikovanih novozaposlenih lica, gubi pravo da koristi oslobođenje od plaćanja doprinosa za onaj broj kvalifikovanih novozaposlenih lica za koliko je smanjen broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar 2019. godine uvećan za broj kvalifikovanih novozaposlenih lica, pri čemu, u slučaju kada je oslobođenje od plaćanja doprinosa ostvareno za više kvalifikovanih novozaposlenih lica, prvo gubi olakšicu za ono kvalifikovano novozaposleno lice sa kojim je ranije zasnovao radni odnos.~~

AKO U TOKU KORIŠĆENJA OSLOBOĐENJA POSLODAVAC SMANJI BROJ ZAPOSLENIH U ODNOSU NA DAN 31. DECEMBAR 2019. GODINE, PRESTANKOM RADNOG ODNOSA LICA KOJE SE NE SMATRA KVALIFIKOVANIM NOVOZAPOSLENIM LICEM, GUBI PRAVO DA KORISTI OSLOBOĐENJE ZA ONAJ BROJ KVALIFIKOVANIH NOVOZAPOSLENIH LICA ZA KOLIKO JE SMANJEN BROJ ZAPOSLENIH U ODNOSU NA DAN 31. DECEMBAR 2019. GODINE, PRI ČEMU, U SLUČAJU KADA JE OSLOBOĐENJE OSTVARENO ZA VIŠE KVALIFIKOVANIH NOVOZAPOSLENIH LICA, PRVO GUBI OSLOBOĐENJE ZA ONO KVALIFIKOVANO NOVOZAPOSLENO LICE SA KOJIM JE RANIJE ZASNOVAO RADNI ODNOS.

~~Izuzetno od stava 7. ovog člana, ako u toku korišćenja oslobođenja od plaćanja doprinosa za kvalifikovano novozaposleno lice poslodavac iz stava 6. ovog člana smanji broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar godine u kojoj je započeo obavljanje delatnosti, gubi pravo da koristi oslobođenje od plaćanja doprinosa za onaj broj kvalifikovanih novozaposlenih lica za koliko je smanjen broj zaposlenih u odnosu na dan 31. decembar godine u kojoj je započeo obavljanje delatnosti.~~

IZUZETNO OD STAVA 11. OVOG ČLANA, AKO U TOKU KORIŠĆENJA OSLOBOĐENJA POSLODAVAC IZ STAVA 9. ILI STAVA 10. OVOG ČLANA SMANJI BROJ ZAPOSLENIH U ODNOSU NA DAN 31. DECEMBAR GODINE U KOJOJ JE ZAPOČEO OBAVLJANJE DELATNOSTI, PRESTANKOM RADNOG ODNOSA LICA KOJE SE NE SMATRA KVALIFIKOVANIM NOVOZAPOSLENIM LICEM, GUBI PRAVO DA KORISTI OSLOBOĐENJE ZA ONAJ BROJ KVALIFIKOVANIH NOVOZAPOSLENIH LICA ZA KOLIKO JE SMANJEN BROJ ZAPOSLENIH U ODNOSU NA DAN 31. DECEMBAR GODINE U KOJOJ JE ZAPOČEO OBAVLJANJE DELATNOSTI, PRI ČEMU, U SLUČAJU KADA JE OSLOBOĐENJE OSTVARENO ZA VIŠE KVALIFIKOVANIH NOVOZAPOSLENIH LICA, PRVO GUBI OSLOBOĐENJE ZA ONO KVALIFIKOVANO NOVOZAPOSLENO LICE SA KOJIM JE RANIJE ZASNOVAO RADNI ODNOS.

~~Poslodavac se oslobađa~~ POSLODAVAC IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OSLOBAĐA SE obaveze plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje iz stava 1. ovog člana, na sledeći način:

- 1) 100% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2020. godine do 31. decembra 2020. godine;
- 2) 95% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2021. godine do 31. decembra 2021. godine;
- 3) 85% doprinosa - za zarade isplaćene u periodu od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine.

POSLODAVAC IZ STAVA 3. OVOG ČLANA OSLOBAĐA SE OBAVEZE PLAĆANJA DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE, NA SLEDEĆI NAČIN:

- 1) 85% DOPRINOSA - ZA ZARADE ISPLAĆENE U PERIODU OD 1. JANUARA 2022. GODINE DO 31. DECEMBRA 2022. GODINE;
- 2) 75% DOPRINOSA - ZA ZARADE ISPLAĆENE U PERIODU OD 1. JANUARA 2023. GODINE DO 31. DECEMBRA 2023. GODINE;
- 3) 65% DOPRINOSA - ZA ZARADE ISPLAĆENE U PERIODU OD 1. JANUARA 2024. GODINE DO 31. DECEMBRA 2024. GODINE;
- 4) 55% DOPRINOSA - ZA ZARADE ISPLAĆENE U PERIODU OD 1. JANUARA 2025. GODINE DO 31. DECEMBRA 2025. GODINE.

POSLODAVAC IZ ST. 1, 2. ILI 3. OVOG ČLANA, U PERIODU OD 1. JANUARA 2022. GODINE DO 31. DECEMBRA 2022. GODINE MOŽE ZA ISTO KVALIFIKOVANO NOVOZAPOSLENO LICE DA KORISTI OSLOBOĐENJE IZ STAVA 13. TAČKA 3) OVOG ČLANA ILI OSLOBOĐENJE IZ STAVA 14. TAČKA 1) OVOG ČLANA.

IZUZETNO OD STAVA 14. OVOG ČLANA, POSLODAVAC IZ STAVA 3. OVOG ČLANA KOJI KORISTI OSLOBOĐENJE ZA KVALIFIKOVANO NOVOZAPOSLENO LICE IZ STAVA 7. OVOG ČLANA PRIMENJUJE OSLOBOĐENJE IZ STAVA 14. OVOG ČLANA UMANJENO ZA TRI PROCENTNA POENA ZA SVAKU GODINU PRIMENE.

Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za kvalifikovano novozaposleno lice, za koje se ostvaruje pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa saglasno ~~stavu 9.~~ STAVU 13. ILI STAVU 14. ovog člana, plaćaju se iz budžeta Republike, A ZA POTREBE OSTVARIVANJA PRAVA IZ PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA SMATRAJU SE PLAĆENIM U MOMENTU DOSPELOSTI.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari oslobođenje iz ovog člana.

Kvalifikovanim novozaposlenim licem u smislu ~~st. 3. i 4.~~ ST. 5. I 6. ovog člana ne smatra se lice koje je u periodu od 1. januara 2019. godine do 30. aprila 2020. godine imalo status korisnika starosne, privremene starosne ili invalidske penzije.

KVALIFIKOVANIM NOVOZAPOSLJENIM LICEM U SMISLU STAVA 7. OVOG ČLANA NE SMATRA SE LICE KOJE JE U PERIODU OD 1. JANUARA 2019. GODINE DO 30. APRILA 2022. GODINE IMALO STATUS KORISNIKA STAROSNE, PREVREMENE STAROSNE ILI INVALIDSKE PENZIJE.

Oslobođenje iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Poslodavcem u smislu ~~stava 4.~~ ST. 1. I 3. ovog člana smatra se pravno lice, preduzetnik, preduzetnik paušalac, preduzetnik poljoprivrednik, predstavništvo, ogranak stranog pravnog lica i fizičko lice.

Član 45e

Proceduru koja se odnosi na plaćanje doprinosa saglasno ~~čl. 45g, 45d i 45đ~~ ČL. 45G, 45D, 45Đ, 45Ž I 45Z ovog zakona, sporazumno uređuju ministar nadležan za poslove finansija, ministar nadležan za poslove rada, zapošljavanja, boračka i socijalna pitanja i ministar nadležan za poslove zdravlja.

ČLAN 45Ž

POSLODAVAC KOJI ZASNUJE RADNI ODNOS SA NOVOZAPOSLJENIM LICEM OSLOBAĐA SE OBAVEZE PLAĆANJA 100% DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE NA TERET ZAPOSLENOG I NA TERET POSLODAVCA, ZA ZARADU TOG NOVOZAPOSLJENOG LICA, ISPLAĆENU ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2024. GODINE.

NOVOZAPOSLJENIM LICEM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA SMATRA SE LICE KOJE U PERIODU OD 1. JANUARA 2019. GODINE DO 28. FEBRUARA 2022. GODINE NIJE IMALO STATUS OSIGURANIK ZAPOSLENOG, OSIGURANIK SAMOSTALNIH DELATNOSTI KAO PREDUZETNIK, ODNOSNO OSIGURANIK SAMOSTALNIH DELATNOSTI KOJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN PRIVREDNOG DRUŠTVA KOJI JE U RADNOM ODNOSU U PRIVREDNOM DRUŠTVU ČIJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN, A KOJE JE STATUS OSIGURANIK ZAPOSLENOG, ODNOSNO STATUS OSIGURANIK SAMOSTALNIH DELATNOSTI KOJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN PRIVREDNOG DRUŠTVA KOJI JE U RADNOM ODNOSU U PRIVREDNOM DRUŠTVU ČIJI JE OSNIVAČ ODNOSNO ČLAN STEKLO U PERIODU OD 1. MARTA 2022. GODINE DO 31. DECEMBRA 2022. GODINE ZASNIVANJEM RADNOG ODNOSA KOD POSLODAVCA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ILI KOD DRUGOG POSLODAVCA I KOJE OSTVARUJE MESEČNU ZARADU VEĆU OD 76.500 DINARA.

DOPRINOSI ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE ZA NOVOZAPOSLJENO LICE, ZA KOJE SE OSTVARUJE PRAVO NA OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA DOPRINOSA, PLAĆAJU SE IZ BUDŽETA REPUBLIKE, A ZA POTREBE OSTVARIVANJA PRAVA IZ PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA SMATRAJU SE PLAĆENIM U MOMENTU DOSPELOSTI.

POSLODAVAC KOJI ZA ODREĐENO LICE KORISTI BILO KOJU VRSTU PODSTICAJA KOJI SU UREĐENI ODGOVARAJUĆIM ZAKONOM, UKLJUČUJUĆI NAKNADE KOJE, U OKVIRU PROGRAMA I MERA AKTIVNE POLITIKE ZAPOŠLJAVANJA, PLAĆA NACIONALNA SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE U SKLADU

SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ZAPOSŁJAVANJE I OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI, OSIM KADA KORISTI OSLOBOĐENJE U SKLADU SA ODREDBOM ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA KOJA SE ODNOSI NA ISTU VRSTU OLAKŠICE, PO OSNOVU ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA SA TIM LICEM NEMA PRAVO DA ZA TO LICE OSTVARI OSLOBOĐENJE IZ OVOG ČLANA.

NOVOZAPOSLENIM LICEM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE SMATRA SE LICE KOJE JE OD 1. JANUARA 2019. GODINE IMALO STATUS KORISNIKA STAROSNE, PREVREMENE STAROSNE ILI INVALIDSKE PENZIJE.

POSLODAVCEM U SMISLU STAVA 1. OVOG ČLANA SMATRA SE PRAVNO LICE, PREDUZETNIK, PREDUZETNIK PAUŠALAC, PREDUZETNIK POLJOPRIVREDNIK, PREDSTAVNIŠTVO I OGRANAK STRANOG PRAVNOG LICA.

ČLAN 45Z

POSLODAVAC - PRAVNO LICE, KOJI U OKVIRU SVOJE DELATNOSTI NA TERITORIJI REPUBLIKE OBAVLJA ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ, OSLOBAĐA SE OBAVEZE PLAĆANJA 100% DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE NA TERET ZAPOSLENOG I NA TERET POSLODAVCA, ZA ZARADU LICA KOJA SU NEPOSREDNO ANGAŽOVANA NA POSLOVIMA ISTRAŽIVANJA I RAZVOJA, SRAZMERNO VREMENU KOJE TAKVA LICA PROVEDU NA POSLOVIMA ISTRAŽIVANJA I RAZVOJA U ODNOSU NA PUNO RADNO VREME.

LICEM KOJE JE NEPOSREDNO ANGAŽOVANO NA POSLOVIMA ISTRAŽIVANJA I RAZVOJA SMATRA SE LICE KOJE RADI NA SPROVOĐENJU PROJEKTA NA NAČIN DA JE NEPOSREDNO UKLJUČENO U IDENTIFIKOVANJE I REŠAVANJE ODGOVARAJUĆI PROCESNIH ILI TEHNIČKIH PROBLEMA ILI ZADATAKA POVEZANIH SA KONKRETNIM PROJEKTOM.

ANGAŽOVANJEM NA POSLOVIMA ISTRAŽIVANJA I RAZVOJA U SMISLU STAVA 2. OVOG ČLANA NE SMATRAJU SE AKTIVNOSTI POVEZANE SA DIREKTNIM ILI INDIREKTNIM NADZOROM NAD SPROVOĐENJEM PROJEKTA ILI AKTIVNOSTI PODRŠKE U VEZI SA SPROVOĐENJEM PROJEKTA.

ISTRAŽIVANJEM U SMISLU STAVA 1. OVOG ČLANA SMATRA SE ORIGINALNO I PLANIRANO ISTRAŽIVANJE PREDUZETO U CILJU STICANJA NOVOG NAUČNOG ILI TEHNIČKOG ZNANJA I RAZUMEVANJA, A RAZVOJEM PRIMENA REZULTATA ISTRAŽIVANJA ILI PRIMENA DRUGOG NAUČNOG DOSTIGNUĆA ILI DIZAJNA U CILJU PROIZVODNJE NOVIH ILI ZNAČAJNO POBOLJŠANIH MATERIJALA, UREĐAJA, PROIZVODA, PROCESA, SISTEMA ILI USLUGA PRE PRISTUPANJA KOMERCIJALNOJ PROIZVODNJI ILI KORIŠĆENJU.

DOPRINOSI ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE ZA LICE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, ZA KOJE SE OSTVARUJE PRAVO NA OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA DOPRINOSA, PLAĆAJU SE IZ BUDŽETA REPUBLIKE, A ZA POTREBE OSTVARIVANJA PRAVA IZ PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA SMATRAJU SE PLAĆENIM U MOMENTU DOSPELOSTI.

OSLOBOĐENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOGU DA KORISTE PRAVNA LICA, KOJA ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ SPROVODE ZA SVOJ RAČUN I ZADRŽAVAJU VLASNIŠTVO NA NEMATERIJALNOJ IMOVINI KOJA MOŽE NASTATI ISTRAŽIVANJEM I RAZVOJEM.

OSLOBOĐENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE PRIMENJUJE SE NA ZARADE ISPLAĆENE ZAPOSLENIMA ANGAŽOVANIM NA AKTIVNOSTIMA ISTRAŽIVANJA U CILJU PRONALAZENJA I RAZVOJA NAFTE, GASA ILI MINERALNIH ZALIHA U EKSTRAKTIVNOJ INDUSTRIJI.

POSLODAVAC KOJI ZA ODREĐENO LICE KORISTI BILO KOJU VRSTU PODSTICAJA KOJI SU UREĐENI ODGOVARAJUĆIM ZAKONOM, OSIM KADA

KORISTI OSLOBOĐENJE U SKLADU SA ODREDBOM ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA KOJA SE ODNOSI NA ISTU VRSTU OLAKŠICE, PO OSNOVU ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA ŠA TIM LICEM NEMA PRAVO DA ZA TO LICE OSTVARI OSLOBOĐENJE IZ OVOG ČLANA.

OGRANIČENJE U PRAVU NA KORIŠĆENJE PODSTICAJA U SMISLU STAVA 7. OVOG ČLANA NE ODNOSI SE NA POSLODAVCA KOJI KORISTI PRAVO NA DVOSTRUKO PRIZNAVANJE TROŠKOVA KOJI SU NEPOSREDNO POVEZANI SA ISTRAŽIVANJEM I RAZVOJEM U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOBIT PRAVNIH LICA.

SAMOSTALNI ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 8.

ZA POSLODAVCA KOJI KORISTI OLAKŠICU IZ ČLANA 45D ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14-DR. ZAKON, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20 I 44/21), NAČIN UTVRĐIVANJA SMANJENJA BROJA ZAPOSLENIH VRŠICE SE PO ODREDBAMA ČLANA 5. OVOG ZAKONA.

ČLAN 9.

ODREDBE OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE OD 1. JANUARA 2022. GODINE, OSIM ODREDBA ČLANA 7. OVOG ZAKONA, KOJE ĆE SE PRIMENJIVATI OD 1. MARTA 2022. GODINE.

ČLAN 10.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Ovlašćeni predlagač - Vlada
 Obrađivač - Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
 Draft Law on Amendments and supplements to Law on mandatory social security insurance contributions

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma koje se odnose na normativnu sadržinu propisa

Naslov IV - Slobodan protok robe, član 37. Sporazuma

Naslov V – Kretanje radnika, poslovno nastanjanje, pružanje usluga, kretanje kapitala, član 51. Sporazuma

Naslov VIII - Politike saradnje, član 101. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenost sa njima

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.