

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O PREKRŠAJIMA

Član 1.

U Zakonu o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 65/13, 13/16 i 98/16 – US) u članu 52. stav 1. tačka 12) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaje se tačka 13) koja glasi:

„13) zabrana učestvovanja u postupcima javnih nabavki.”

Član 2.

Posle člana 66. dodaju se naziv člana i član 66a koji glase:

„Zabrana učestvovanja u postupcima javnih nabavki

Član 66a

Zabrana učestvovanja u postupcima javnih nabavki sastoji se u privremenoj zabrani učiniocu prekršaja da učestvuje u postupcima javnih nabavki.

Zaštitna mera iz stava 1. ovog člana može trajati do dve godine računajući od pravosnažnosti presude.”

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu 1. jula 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o prekršajima sadržan je u članu 97. stav 1. tač. 2) i 16) Ustava Republike Srbije kojim se utvrđuje da Republika Srbija, između ostalog, uređuje postupak pred sudovima i drugim državnim organima; odgovornost i sankcije za povredu zakona i drugih propisa, kao i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 237. st. 5. i 6. Predloga zakona o javnim nabavkama predviđeno je da se ponuđaču ili kandidatu, odnosno podizvođaču koji je izvršio prekršaj izriče zaštitna mera isključenja iz postupaka javnih nabavki, kojom se tom licu zabranjuje da učestvuje u postupcima javnih nabavki u periodu koji ne može biti duži od dve godine. O zaštitnoj meri isključenja iz postupaka javnih nabavki u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji odlučuje sud.

Članom 4. stav 2. Zakona o prekršajima propisano je da organi ovlašćeni za donošenje propisa o prekršajima mogu propisivati samo sankcije predviđene ovim zakonom i u granicama koje određuje ovaj zakon.

Da bi se uskladio sistem zaštitnih mera koje su kao sankcije propisane Zakonom o prekršajima potrebno je da se dopunama Zakona o prekršajima predvidi nova zaštitna mera zabrane učestvovanja u postupcima javnih nabavki.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona dopunjuje se član 52. stav 1. tako što se dodaje tačka 13) koja propisuje zaštitu meru zabrane učestvovanja u postupcima javnih nabavki.

Članom 2. Predloga zakona dodaje se novi član 66a koji propisuje sadržinu zaštitne mere zabrane učestvovanja u postupcima javnih nabavki. Ova zabrana sastoji se u privremenoj zabrani učiniocu prekršaja da učestvuje u postupcima javnih nabavki može trajati do dve godine računajući od pravosnažnosti presude.

Članom 3. Predloga zakona predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu 1. jula 2020. godine.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

PREGLED ODREĐABA ZAKONA O PREKRŠAJIMA KOJE SE DOPUNJUJU

Vrste zaštitnih mera

Član 52.

Za prekršaje se mogu propisati sledeće zaštitne mere:

- 1) oduzimanje predmeta;
- 2) zabrana vršenja određenih delatnosti;
- 3) zabrana pravnom licu da vrši određene delatnosti;
- 4) zabrana odgovornom licu da vrši određene poslove;
- 5) zabrana upravljanja motornim vozilom;
- 6) obavezno lečenje zavisnika od alkohola i psihoaktivnih supstanci;
- 7) obavezno psihijatrijsko lečenje;
- 8) zabrana pristupa oštećenom, objektima ili mestu izvršenja prekršaja;
- 9) zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama;
- 10) javno objavljivanje presude;
- 11) udaljenje stranca sa teritorije Republike Srbije;
- 12) oduzimanje životinja i zabrana držanja životinja-;
- 13) ZABRANA UČESTVOVANJA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI.

Zaštitne mere oduzimanja predmeta, obaveznog lečenja zavisnika od alkohola i drugih psihoaktivnih supstanci, obavezno psihijatrijsko lečenje, zabrana pristupa oštećenom, objektima ili mestu izvršenja prekršaja i udaljenje stranaca sa teritorije Republike Srbije mogu se izreći pod uslovima propisanim ovim zakonom i kad nisu predviđene propisom kojim je određen prekršaj.

Zaštitne mere zabrane vršenja određenih delatnosti i javno objavljivanje presude ne mogu se izreći maloletniku.

„ZABRANA UČESTVOVANJA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

ČLAN 66A

ZABRANA UČESTVOVANJA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI SASTOJI SE U PRIVREMENOJ ZABRANI UČINIOCU PREKRŠAJA DA UČESTVUJE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI.

ZAŠTITNA MERA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE TRAJATI DO DVE GODINE RAČUNAJUĆI OD PRAVNOSNAŽNOSTI PRESUDE.”

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obradivač: Ministarstvo pravde

2. Naziv propisa

Predlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima

Draft Law on Misdemeanors

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,

Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

- /

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
Naslov VII. – Pravosuđe, slobode i bezbednost, u okviru kojeg je član 80 – Jačanje institucija i vladavina prava.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

- /

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

- Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- /

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- /

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.