

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU

Član 1.

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15 i 44/18 – dr. zakon) član 4. stav 4. menja se i glasi:

„U postupku vršenja inspekcijskog nadzora, uključujući i službenu kontrolu koju sprovodi inspekcija radi potvrde usaglašenosti i primene propisa u određenoj oblasti, a koji proizlazi iz posebnih zakona, potvrđenih međunarodnih ugovora ili usklađivanja zakonodavstva Republike Srbije sa pravnim tekovinama Evropske unije, neposredno se primenjuju odredbe posebnog zakona, ako je u određenoj oblasti inspekcijski nadzor tim zakonom uređen drukčije.”

Član 2.

U članu 6. stav 1. posle reči: „vanredan,” dodaje se reč: „mešoviti.”

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Inspekcijski nadzor na državnoj granici, koji se obavlja redovno, upodobljava se redovnom inspekcijskom nadzoru i na njega se shodno primenjuju odredbe ovog zakona, ako ovim ili posebnim zakonom nije drugačije određeno, odnosno kada to proističe iz potvrđenog međunarodnog ugovora ili pravnih tekovina Evropske unije.”

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4. posle reči: „kada takav nadzor zahteva nadzirani subjekat;” dodaju se reči: „radi sprečavanja obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti neregistrovanih subjekata; po zahtevu javnog tužioca;”, a posle reči: „kada se postupa po predstavci pravnog ili fizičkog lica;” tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaju se reči: „kada drugostepeni organ preko inspekcije dopunjava postupak ili ponavlja ceo postupak ili njegov deo, a nisu ispunjeni uslovi za dopunski inspekcijski nadzor.”.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Mešoviti inspekcijski nadzor vrši se istovremeno kao redovan i vanredan nadzor kod istog nadziranog subjekta, kada se predmet redovnog i vanrednog inspekcijskog nadzora delimično ili u celosti poklapaju ili su povezani.”

Dosadašnji stav 5. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 8, posle reči: „vanrednom” dodaje se zapeta i reč: „mešovitom”.

Član 3.

U članu 10. stav 3, posle reči: „obavezno sadrži i:” dodaju se reči: „ciljeve koje inspekcija teži da ostvari u planiranom periodu – iskazane u merljivim efektima i način za postizanje postavljenih ciljeva;”.

U članu 10. stav 5. reči: „15. oktobra” zamenjuju se rečima: „1. decembra”, a posle reči: „se usvaja” dodaju se reči: „do 31. decembra tekuće godine.”.

Član 4.

U članu 12. stav 2. tačka 1. podtačka (4) menja se i glasi:

„(4) za razvoj jedinstvenog funkcionalnog softverskog rešenja e-Inspektor;”.

Tačka 4. menja se i glasi:

„4) da učestvuje u analizi potreba za finansiranjem, tehničkom opremljenošću inspektora i podnosi inicijative nadležnim organima;”.

U tački 7. reč: „radnih” briše se.

Stav 5. menja se i glasi:

„Poslove iz stava 2. tačka 1) podtačka (4) ovog člana obavljaju inspekcije iz člana 43. stav 1. ovog zakona, ministarstvo nadležno za poslove državne uprave i služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave (u daljem tekstu: služba Vlade), u cilju efikasnog vršenja inspeksijskog nadzora.”

Posle stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„Služba Vlade obavlja poslove tehničke podrške u uspostavljanju i vođenju softverskog rešenja e-Inspektor, odnosno poslove koji se odnose na čuvanje, sprovođenje mera zaštite i obezbeđivanja sigurnosti i bezbednosti softverskog rešenja e-Inspektor.”

Dosadašnji stav 6. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 8, reči: „i stručni timovi,”, zapeta ispred i reči: „odnosno stručnim timom”, kao i zapeta ispred i reči: „odnosno stručnog tima” brišu se.

Dosadašnji st. 8 - 11. postaju stavovi 9 - 12.

Posle dosadašnjeg stava 11, koji postaje stav 12, dodaje se novi stav 13, koji glasi:

„Organi više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički urediti obavljanje inspeksijskih poslova sklapanjem sporazuma o saradnji u skladu sa zakonom kojim je uređen sistem lokalne samouprave i po postupku kojim se uređuje sistem državne uprave. Svaki inspektor zajedničke inspekcije je mesno nadležan za celu teritoriju (područje) za koju je zajednička inspekcija osnovana.”.

U dosadašnjem stavu 13, koji postaje stav 14, reči: „stava 11.” zamenjuju se rečima: „stava 12.”.

Član 5.

U članu 13. stav 3. posle tačke, dodaje se nova rečenica koja glasi:

„U odlučivanju po zahtevima za preventivno delovanje inspekcija se, u okviru planiranog obima preventivnih aktivnosti, rukovodi zaštitom javnog interesa, stepenom rizika i vremenskim redosledom podnetih zahteva.”

Član 6.

U članu 14. stav 1. posle reči: „redovnog inspeksijskog nadzora” dodaju se reči: „i mešovitog inspeksijskog nadzora u delu koji se odnosi na redovan nadzor, kao i u inspeksijskom nadzoru na državnoj granici koji se obavlja redovno.”, a posle tačke dodaje se nova rečenica, koja glasi:

„U postupku vanrednog inspeksijskog nadzora inspekcija može da koristi kontrolne liste, kada to odgovara prirodi, predmetu i obuhvatu vanrednog nadzora.”

U stavu 2, posle reči: „i to kada” dodaje se reč: „su”, reči: „nalažu razlozi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet” zamenjuju se rečima: „u bliskoj vezi sa pitanjima iz kontrolne liste, što unosi u zapisnik o inspeksijskom nadzoru”, reč: „druga” briše se.

Stav 3. briše se. Dosadašnji st. 4. i 5. postaju st. 3. i 4.

Dodaje se stav 5, koji glasi:

„Inspekcija može da dostavi kontrolnu listu nadziranom subjektu i zatraži od njega da sačini i inspekciji dostavi izveštaj o samoproveri ispunjenosti zahteva iz kontrolne liste i samoproceni rizika.”

Član 7.

U članu 16. stav 2. menja se i glasi:

„Nalog za inspekcijski nadzor sadrži: podatke o inspekciji; podatke o inspektoru ili inspektorima koji vrše inspekcijski nadzor sa brojevima službenih legitimacija; podatke o nadziranom subjektu ili subjektima ako su poznati, a ako ti podaci nisu poznati, odnosno ako nije moguće utvrditi nadzirane subjekte ili je njihov broj prevelik – odgovarajuće poznate informacije od značaja za određenje subjekta, odnosno subjekata kod kojih će se vršiti nadzor (npr. vrsta delatnosti ili aktivnosti, teritorijalno područje, lokacija objekta, vrsta robe ili proizvoda, odnosno usluga itd); pravni osnov inspekcijskog nadzora; navođenje i kratko objašnjenje vrste i oblika inspekcijskog nadzora; procenjeni rizik; precizan i jasan opis predmeta inspekcijskog nadzora; planirano trajanje inspekcijskog nadzora (dan početka i okončanja nadzora); razloge za izostavljanje obaveštenja, ako postoje; broj, vreme i mesto izdavanja; potpis izdavaoca naloga; pečat, kada je to potrebno prema obeležjima predmeta inspekcijskog nadzora.”

U stavu 4. posle tačke dodaje se rečenica koja glasi: „O obezbeđenju dokaza po službenoj dužnosti donosi se zaključak.”

U stavu 7. posle tačke dodaje se rečenica koja glasi: „O obezbeđenju dokaza po službenoj dužnosti donosi se zaključak.”

U stavu 7. reči: „stav 3.” zamenjuju se rečima: „stav 4.” i dodaje se rečenica koja glasi: „O obezbeđenju dokaza po službenoj dužnosti donosi se zaključak.”

U stavu 8. posle reči: „vanredan” dodaju se zapeta i reč: „mešoviti”.

Posle stava 9. dodaje se stav 10, koji glasi:

„Za inspekcijski nadzor na državnoj granici, nalog nije neophodan.”

Član 8.

U članu 17. stav 1. reč: „radna” briše se, a posle tačke dodaje se nova rečenica koja glasi: „Obaveštavanje se vrši elektronskim putem, a može se učiniti i u papirnom obliku.”

U stavu 4. posle reči: „radno angažovanih lica” dodaju se reči: „ili potrošača,” posle reči: „saglasno delokrugu inspekcije,” dodaju se reči: „kao i ako postoji opasnost da će nadzirani subjekat ili treće lice sakriti, uništiti, prepraviti, oštetiti ili delimično ili potpuno učiniti neupotrebljivom ispravu, odnosno druge predmete koji mogu poslužiti kao dokaz u postupku inspekcijskog nadzora, odnosno u postupku koji se vodi pred sudom ili drugim organom,” a na kraju rečenice tačka se zamenjuje zapetom i dodaju se reči: „uz navođenje poznatih i verovatnih činjenica, koje u konkretnom slučaju potkrepljuju te razloge.”

Posle stava 5. dodaje se stav 6, koji glasi:

„Za inspekcijski nadzor na državnoj granici, obaveštenje nije neophodno.”

Član 9.

U članu 18. stav 1. reči: „povodom zahteva” zamenjuju se rečju: „zahtevom”.

U stavu 2. na kraju rečenice tačka se zamenjuje zapetom i dodaju se reči: „kao i upozorenja nadležnih organa.”

Posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Ako podnosilac predstavke, nakon obaveštenja inspekcije o neurednosti predstavke, jer ima nedostatke koji inspekciju sprečavaju da postupa po njoj ili je nerazumljiva ili nepotpuna, ne uredi predstavku u roku od osam dana od obaveštavanja - smatra se da je podnosilac odustao od predstavke.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

U dosadašnjem stavu 5, koji postaje stav 6, reči: „stavom 4. ovog člana” zamenjuju se rečima: „stavom 5. ovog člana”.

Dosadašnji st. 6. i 7. postaju st. 7. i 8.

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 9, posle tačke, dodaje se nova rečenica, koja glasi: „Smatra se da na ovaj način počinje i inspekcijski nadzor koji se vrši nad većim brojem nadziranih subjekata, uključujući terenski inspekcijski nadzor sa istim predmetom nadzora, koji se u periodu određenom u nalogu vrši uzastopno kod više nadziranih subjekata.”

Dosadašnji stav 9. postaje stav 10.

Član 10.

U članu 19. na kraju stava 1. dodaje se rečenica, koja glasi: „Kod nadziranih subjekata koji obavljaju proizvodnju i preradu proizvoda, inspekcijski nadzor koji se odnosi na ove faze u obavljanju delatnosti vrši se u vreme kada se one obavljaju.”

U stavu 2. na kraju tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaju se reči: „kada se proverava poštovanje propisanog radnog vremena nadziranog subjekta, odnosno objekta; kada nadzirani subjekat da pisani pristanak.”

Član 11.

U članu 21. stav 1. posle tačke 7) dodaje se tačka 7a), koja glasi: „7a) obezbedi dokaze;”.

Član 12.

Posle člana 21. dodaju se naslov iznad člana i član 21a, koji glase:

„Prikrivena kupovina

Član 21a

U slučaju osnovane sumnje da lice obavlja delatnost kao neregistrovani subjekat, ili da ne izdaje račun, može se koristiti, radi dokazivanja, prikrivena kupovina, u skladu sa posebnim zakonom, ako se na drugi način ne mogu obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

Prikrivena kupovina obavlja se bez prethodnog obaveštavanja i predočavanja nadziranom subjektu službene legitimacije i naloga za inspekcijski nadzor, koji sadrži i navođenje metoda prikrivene kupovine i obrazloženje osnovane sumnje, sa navođenjem poznatih i verovatnih činjenica koje potkrepljuju osnovanu sumnju u konkretnom slučaju, kao i obrazloženje zašto se korišćenjem drugih dokaznih radnji ne mogu izvesti, prikupiti ili obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

U sklopu prikrivene kupovine, inspektor je ovlašćen da putem neposrednog opažanja prikuplja dokaze i podatke korisne za utvrđivanje činjeničnog stanja i vrši druga ovlašćenja radi utvrđivanja činjenica iz stava 1. ovog člana. Po obavljenoj kupovini, inspektor predočava nadziranom subjektu službenu legitimaciju i nalog za inspekcijski nadzor.”

Član 13.

U članu 22. stav 1. reč: „naredbu” zamenjuje se rečju: „odluku”, a reči: „koji ima istu, sličnu ili povezanu namenu” zamenjuju se rečima: „sa takvom namenom”.

U stavu 3. reči: „izdavanje naredbe o vršenju” zamenjuje se rečima „donošenje rešenja o dozvoli za vršenje”.

U stavu 6. reči: „izdavanje naredbe” zamenjuju se rečima: „donošenje rešenja”.

U stavu 7. reči: „izdavanje naredbe” zamenjuju se rečima: „donošenje rešenja”.

U stavu 7. posle reči: „odlučuje” dodaju se reči: „u vanparničnom postupku, postupajući”.

U stavu 10. reč: „naredba” zamenjuje se rečima: „rešenje o dozvoli za vršenje uviđaja”.

Posle stava 10. dodaje se novi stav. 11. koji glasi:

„U predlogu iz stava 3. ovog člana, kada nije moguće pribaviti odgovarajuće podatke o prostoru, dovoljan je faktički opis stambenog ili pratećeg prostora. Jednim predlogom i jednim rešenjem moguće je obuhvatiti više ovakvih prostora, odnosno objekata.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 12, reč: „osam” zamenjuje se rečju: „deset”, a reči: „izdavanja naredbe” zamenjuju se rečima: „dostavljanja rešenja inspekciji, a u složenijim stvarima, odnosno kada je potrebna pomoć policije – u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja inspekciji.”

U dosadašnjem stavu 12, koji postaje stav 13, posle reči: „punomoćnika” dodaju se zapeta i reči: „nekog od punoletnih članova svog domaćinstva ili drugog lica koje odredi.”, a posle tačke dodaje se nova rečenica, koja glasi: „Službeno lice koje ne učestvuje u postupku može biti svedok uviđaja.”

U dosadašnjem stavu 13, koji postaje stav 14, reči: „stava 12.” zamenjuju se rečima: „stava 14.” posle reči: „ljude” dodaju se zapeta i reč: „životinje”, a posle reči: „imovinu” dodaju se reči: „ili ako se očigledno priprema ili je otpočelo uništavanje dokaza ili predmeta važnih za postupak inspeksijskog nadzora, odnosno postupak koji se vodi pred sudom ili drugim organom, ili je držalac stambenog prostora nepoznat ili nedostupan,”

Član 14.

U članu 24. stav 2. posle tačke dodaje se nova rečenica, koja glasi: „O obezbeđenju dokaza po službenoj dužnosti donosi se zaključak.”.

Stav 3. menja se i glasi:

„Inspektor izdaje nadziranom subjektu potvrdu o predmetu oduzetom u postupku inspeksijskog nadzora, koja sadrži podatke o nadziranom subjektu, vremenu i mestu oduzimanja predmeta, pravnom osnovu i razlozima oduzimanja predmeta, predmete tačno naznačene po vrsti, količini i drugim svojstvima bitnim za identifikaciju i razlikovanju od drugih predmeta, ime i prezime i potpis inspektora. Ovakva potvrda izdaje se i kada se izriče posebna mera zaplene, u skladu sa članom 28. ovog zakona i posebnim zakonom.”

U stavu 4, posle tačke dodaju se nove rečenice, koje glase: „Kada zbog svojstava privremeno oduzetih predmeta čuvanje u prostorijama inspekcije nije moguće ili inspekcija ne raspolaže prostorijama za čuvanje predmeta ili je čuvanje predmeta povezano sa nesrazmerno visokim troškovima ili drugim značajnim

teškoćama, privremeno oduzeti predmeti mogu se ostaviti na čuvanje licu od koga se privremeno oduzimaju do isteka roka određenog u rešenju inspektora, odnosno zakonskog roka, sa zabranom upotrebe, stavljanja u promet i drugog vida raspolaganja. Predmete koji su ostavljeni na čuvanje inspekcija pečati, uz upozorenje da skidanje i povreda službenog pečata predstavlja krivično delo.”

Član 15.

U članu 26. stav 1. menja se i glasi:

„Inspektor u zapisniku određuje odgovarajuće preventivne mere, ako je to potrebno da bi se sprečio nastanak nezakovitosti i štetnih posledica. Ako nadzirani subjekat ne postupi po preventivnim merama određenim u zapisniku, inspektor izriče te mere rešenjem.”

Član 16.

U članu 29. stav 2. reč: „zaključak” zamenjuje se rečju: „rešenje”.

Član 17.

U članu 35. stav 4. menja se i glasi:

„Ovlašćeno lice nadziranog subjekta može da odbije da primi zapisnik, što inspektor konstatuje u pisanom obliku i u zapisniku navodi razloge zbog kojih je prijem zapisnika odbijen.”

U stavu 5. reč: „radnih” briše se.

Član 18.

U članu 38. stav 1. posle reči: „nije izdat,” dodaju se reči: „odnosno kada je zakonom propisan rok za donošenje rešenja,”.

U stavu 2. reči: „- kada nalog u skladu sa zakonom nije izdat” brišu se.

U stavu 3. reči: „stav 4.” zamenjuju se rečima: „stav 5.”.

Član 19.

U članu 39. stav 2. briše se.

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 2. i 3.

Dosadašnji stav 5. briše se.

Dosadašnji stav 6. postaje stav 4.

Član 20.

U članu 41. stav 2. posle reči: „rešenjem izvršene” dodaju se zapeta i reči: „podnosi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka ako subjekat ne izvrši, odnosno ne obezbedi sprovođenje izvršenja izvršnog rešenja”.

Posle stava 3. dodaju se novi st. 4, 5. i 6. koji glase:

„Više jedinica lokalne samouprave može zajednički sprovesti upravno izvršenje. Svako službeno lice mesno je nadležno za celu teritoriju (područje) na kojoj se sprovodi zajedničko upravno izvršenje.

Inspektor može izreći novčanu kaznu u izvršenju rešenja posrednom prinudom, pored pravnog lica, i odgovornom licu u pravnom licu.

Novčane kazne izrečene u izvršenju rešenja posrednom prinudom izvršava javni izvršitelj, u skladu sa propisima kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje.”

Dosadašnji st. 4. i 5. postaju st. 7. i 8.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 9, reči: „zaključka o dozvoli izvršenja odnosno” zamenjuje se rečima: „rešenja o izvršenju”.

Dosadašnji st. 7–10. postaju st. 10–13.

Član 21.

U članu 42. stav 3. menja se i glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, kada je nadzirani subjekat u ostavljenom roku postupio prema nalogu, odnosno predlogu inspektora za otklanjanje nezakonitosti iz člana 27. stav 1. ovog zakona, ako se smatra da ta nezakonitost predstavlja prekršaj u skladu sa zakonom i drugim propisom, inspektor protiv tog nadziranog subjekta neće podneti zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno neće mu izdati prekršajni nalog kada najviši iznos zaprećene kazne za prekršaj ne prelazi 200.000 dinara i nije propisana zaštitna mera, pod uslovom da štetne posledice nisu nastupile, kao i kada su takve posledice nastupile, ali ih je nadzirani subjekat otklonio ili je štetu nadoknadio pre počinjanja postupka inspekcijskog nadzora, u toku nadzora pre izricanja mera na zapisnik ili u roku iz člana 27. stav 1. ovog zakona. Ako nadzirani subjekat, pre pokretanja postupka inspekcijskog nadzora, odnosno obaveštavanja o predstojećem inspekcijskom nadzoru, samoinicijativno prijavi nezakonitost, a za nezakonitosti kod kojih je moguće otkloniti posledicu, pored samoprijave, i otkloni posledice povrede propisa, odnosno upotrebi sva sredstva koja su mu na raspolaganju da se te posledice otklone, protiv tog nadziranog subjekta neće se podneti zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno neće se izdati prekršajni nalog, ako se smatra da ta nezakonitost predstavlja prekršaj u skladu sa zakonom i drugim propisom. Nepodnošenje zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno neizdavanje prekršajnog naloga inspektor unosi u zapisnik o inspekcijskom nadzoru sa odgovarajućim obrazloženjem.”

Posle dosadašnjeg stava 7, dodaju se st. 8. i 9, koji glase:

„Inspektor je ovlašćen da, radi otklanjanja utvrđenih i sprečavanja nastanka budućih nezakonitosti i štetnih posledica, naloži ili predloži nadziranom subjektu da donese i inspekciji dostavi program usaglašenosti poslovanja sa propisima, politiku upravljanja rizicima poslovanja, akcioni plan ili drugi akt kojim se uređuje usaglašavanje sa propisima i upravljanje rizicima.

Kada inspektor utvrdi nesaglasnost podataka upisanih u registar ili službenu evidenciju sa stvarnim stanjem, o tome obaveštava organ ili organizaciju nadležnu za vođenje registra ili službene evidencije, radi promene upisanih podataka, odnosno usaglašavanja upisanih podataka sa stvarnim stanjem, u javnom interesu.”

Član 22.

Naslov iznad člana 43. i član 43. menjaju se i glase:

„Evidencije o inspekcijskom nadzoru i Registar podataka o inspekcijskom nadzoru

Član 43.

O inspekcijskom nadzoru, za potrebe praćenja stanja u određenoj oblasti i potrebe praćenja rada, svaka inspekcija vodi evidenciju.

Evidencija iz stava 1. ovog člana vodi se u elektronskom obliku u okviru softverskog rešenja e-Inspektor iz člana 12. stav 2. tačka 1. podtačka (4).

U okviru softverskog rešenja e-Inspektor iz stava 2. ovog člana, uspostavlja se evidencija nadziranih subjekata i objekata inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu:

Registar podataka o inspekcijskom nadzoru), kao jedinstvena, centralizovana evidencija u elektronskom obliku.

Objekat inspekcijskog nadzora je svaka nepokretnost u odnosu na koju se određuje predmet inspekcijskog nadzora.

Evidencija iz stava 1. ovog člana, sadrži:

- 1) podatke o nalogu za inspekcijski nadzor, uz navođenje vrste i oblika inspekcijskog nadzora, kao i dopunskih naloga i zasebnih naloga iz člana 16. stav 7. ovog zakona;
- 2) podatke o inspekciji koja je vršila inspekcijski nadzor;
- 3) podatke o inspektorima koji su vršili inspekcijski nadzor, kao i o inspektorima koji su ga, u slučaju sprečenosti, zamenjivali. Ako je inspekcijski nadzor vršilo više inspektora, navode se podaci za sve inspektore, kao i za njihove zamenike;
- 4) podatke o nadziranom subjektu i zastupniku, odnosno ovlašćenom licu kod nadziranog subjekta – pravnog lica, uključujući i podatak o procenjenom riziku kod nadziranog subjekta;
- 5) pravni osnov inspekcijskog nadzora;
- 6) opis predmeta i svrhe inspekcijskog nadzora;
- 7) trajanje inspekcijskog nadzora (dan početka i završetka inspekcijskog nadzora);
- 8) podatke o preduzetim radnjama u vršenju inspekcijskog nadzora;
- 9) podatke o zapisniku o inspekcijskom nadzoru i primedbama na taj zapisnik;
- 10) podatke o naloženim merama, odnosno konstataciju da u inspekcijskom nadzoru nisu naložene nikakve mere, uz navođenje da li za nalažanje mera nije bilo osnova ili potrebe;
- 11) podatke o podnetim krivičnim prijavama, prijavama za privredni prestup i zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka i izdatim prekršajnim nalogima, odnosno konstataciju da zahtev za pokretanje prekršajnog postupka nije podnet, odnosno da prekršajni nalog nije izdat u skladu sa članom 42. stav 3. ovog zakona, kao i podatke o ishodima postupanja pravosudnih organa po zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, prijavama za privredni prestup i krivičnim prijavama koje je podnela inspekcija i o ishodima prekršajnih naloga koje je izdala inspekcija.

Centralizovana evidencija iz stava 3. ovog člana sadrži:

- 1) identifikacione i poslovne podatke nadziranog subjekta od značaja za inspekcijski nadzor;
- 2) vrstu objekta;
- 3) lokaciju objekta, kao i druge identifikacione podatke objekta (brojevi katastarskih parcela, adresa i dr.);
- 4) delatnost koja se obavlja, odnosno aktivnost koja se vrši u objektu;
- 5) pravni, odnosno faktički osnov korišćenja objekta (svojina, zakup, drugi oblik korišćenja, državina i dr.) od strane nadziranog subjekta;
- 6) površinu, odnosno zapreminu objekta i tehničke kapacitete objekta;
- 7) podatke o ovlašćenjima, akreditacijama i drugim ispravama o usaglašenosti sa propisima ili standardima.

Svrha obrade podataka o ličnosti u evidencijama iz st. 5. i 6. ovog člana je planiranje i vršenje inspekcijskog nadzora. U ovu evidenciju unose se sledeći podaci o ličnosti: podaci o identitetu podnosioca (ime i prezime i jedinstveni matični broj građana) i adresa prebivališta, odnosno boravišta, kao i drugi podaci neophodni za kontakt.

Rukovalac podacima iz st. 5. i 6. ovog člana je inspekcija koja je u vršenju nadzora, u skladu sa posebnim zakonom, izvršila upis podataka u Registar podataka o inspekcijskom nadzoru.

Pravo na uvid u upisane podatke iz st. 5. i 6. ovog člana kao i podatke o ličnosti iz stava 7. ovog člana imaju i rukovodilac inspekcije, službena lica sa posebnim ovlašćenjima koji obavljaju nadzor i službenu kontrolu i Koordinaciona komisija.

Pravo na uvid u podatke iz st. 5. i 6. ovog člana ima nadzirani subjekt na kojeg se podaci odnose, u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Podaci o ličnosti iz st. 5. i 6. ovog člana predstavljaju poverljive podatke i ne mogu se koristiti u svrhe koje nisu predviđene zakonom.

Podaci o ličnosti iz st. 5. i 6. ovog člana trajno se čuvaju.

Podaci neophodni za vođenje Registra podataka o inspekcijskom nadzoru pribavljaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Izgled obrasca, kao i tehnički način vođenja evidencije o inspekcijskom nadzoru utvrđuje služba Vlade iz člana 12. stav 6. ovog zakona.”.

Član 23.

U članu 44. stav 1. menja se i glasi:

„Inspekcija, radi dobijanja saglasnosti, dostavlja Koordinacionoj komisiji godišnji izveštaj o radu najkasnije do 1. marta tekuće godine za prethodnu godinu. Po pribavljenoj saglasnosti Koordinacione komisije, godišnji izveštaj o radu inspekcije objavljuje se na veb prezentaciji inspekcije do 31. marta tekuće godine.”

U stavu 2. tačka 12) posle reči: „postupanju u rešavanju” i reči: „podnetih”, dodaju se reči: „prigovora i”, a reč: „odnosile” zamenjuje se rečju: „odnosili”.

Tačka 13) menja se i glasi: „13) programima stručnog usavršavanja koji su pohađali inspektori, odnosno službenici ovlašćeni za vršenje inspekcijskog nadzora (oblast stručnog usavršavanja i tematske celine programa obuke, kao i broj učesnika u svakoj tematskoj celini, a ako je po završetku programa vršena provera znanja učesnika i podaci o ostvarenom uspehu);”.

Posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Uz godišnji izveštaj o radu inspekcija dostavlja pregled (spisak) postavljenih radnih ciljeva inspektora i zbirni prikaz njihovog izvršavanja.”

Dosadašnji stav 6. postaje stav 7.

Član 24.

U članu 45. stav 1. tačka se zamenjuje zapetom i dodaju se reči: „odnosno u oblasti koja je pod nadzorom te inspekcije.”.

Član 25.

U članu 46. stav 2. tačka 1) reči: „preduzimanje upravnih radnji” zamenjuju se rečima: „vođenje postupka”, a reč: „nalaganje” zamenjuje se rečju: „izricanje”.

U tački 2) posle reči: „posebnim propisom - za” dodaju se reči: „vođenje postupka ili”, a reč: „upravnih” briše se.

Član 26.

Član 47. menja se i glasi:

„Član 47.

Ispit za inspektora sprovodi komisija, koju obrazuje ministar nadležan za poslove državne uprave.

Program i način polaganja ispita za inspektora, sastav i način rada komisije za sprovođenje ispita za inspektora, izgled i sadržinu obrasca uverenja o položenom ispitu za inspektora, način izdavanja uverenja o položenom ispitu za inspektora i oblik, način upisa i vođenja evidencije o položenom ispitu za inspektora bliže uređuje ministar nadležan za poslove državne uprave.

Lice na probnom radu koje je radni odnos zasnovalo na radnom mestu inspektora na neodređeno vreme i lice koje je zasnovalo radni odnos na radnom mestu inspektora na neodređeno vreme, a nema položen ispit za inspektora, polaže ispit za inspektora u roku od šest meseci od dana zasnivanja radnog odnosa.

Lice koje je prvi put zasnovalo radni odnos u struci i osposobljava se za samostalan rad na poslovima radnog mesta inspektora polaže ispit za inspektora do okončanja pripravničkog staža.

Ako lice iz st. 3. i 4. ovog člana ne položi ispit za inspektora u utvrđenim rokovima, prestaje mu radni odnos, odnosno ne može biti raspoređeno na radno mesto inspektora.

Izuzetno, ispit za inspektora nije dužan da polaže inspektor koji je na dan stupanja na snagu ovog zakona imao najmanje sedam godina radnog iskustva na poslovima inspekcijuskog nadzora i ispunjava uslove za obavljanje poslova inspekcijuskog nadzora.

Ispit za inspektora mogu polagati i druga lica koja su se osposobila za samostalan rad u struci, odnosno samostalno obavljanje poslova i imaju stečeno radno iskustvo u struci u trajanju koje je uslov za obavljanje poslova inspektora, a zainteresovana su za rad na poslovima inspektora.

Organ u kome je kandidat zaposlen, odnosno podnosilac zahteva, dužan je da uplati troškove polaganja ispita za inspektora pre polaganja ispita.

Troškovi polaganja ispita za inspektora utvrđuju se posebnim zakonom kojim se uređuju republičke administrativne takse.

Ministarstvo nadležno za sistem državne uprave vodi evidenciju o položenom ispitu za inspektora, u koju se upisuje: ime i prezime kandidata; jedinstveni matični broj građana; naziv visokoškolske ustanove, nivo i vrsta stečenog obrazovanja i stručni naziv, odnosno naziv završene srednje škole i obrazovni profil; naziv državnog organa, imaoća javnih ovlašćenja, odnosno drugog poslodavca kod koga je kandidat zaposlen; broj i datum rešenja kojim je odobreno polaganje ispita za inspektora; datum polaganja ispita; podaci o opštem uspehu na ispitu i broj i datum izdatog uverenja o položenom ispitu za inspektora.”

Član 27.

Član 50. menja se i glasi:

„Član 50.

Inspektori i službenici ovlašćeni za vršenje inspekcijuskog nadzora pravo i dužnost stručnog usavršavanja ostvaruju u skladu sa zakonom koji uređuje prava i

dužnosti državnih službenika, odnosno zakonom koji uređuje prava i dužnosti iz radnog odnosa zaposlenih u organima autonomnih pokrajina i jedinicama lokalne samouprave, kao i posebnim zakonom.”

Član 28.

Naslov iznad člana 52. i član 52. menjaju se i glase:

„Pritužbe na rad službenih lica inspekcije

Član 52.

Svako lice ima pravo da podnese pritužbu protiv rukovodioca inspekcije, inspektora, odnosno službenika ovlašćenog za vršenje inspeksijskog nadzora ako smatra da su mu njihovom nezakonitom ili nepravilnom radnjom, odnosno nesavesnim radom povređena prava ili slobode u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem državne uprave, odnosno zakonom kojim se uređuje sistem lokalne samouprave.

Na pritužbu podnetu protiv lica ovlašćenog za vršenje inspeksijskog nadzora dužan je da odgovori neposredni rukovodilac lica na koje se pritužba odnosi, odnosno organ nadležan za vršenje nadzora nad radom inspekcije i organ nadležan za njegovo postavljenje u roku od 15 dana od dana podnošenja pritužbe.”

Član 29.

U članu 54. stav 1. dodaje se nova rečenica koja glasi: „Na vršenje unutrašnje kontrole inspekcije shodno se primenjuju odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak.”

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Poslove unutrašnje kontrole inspekcije može obavljati ovlašćeno službeno lice koje ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima inspeksijskog nadzora ili najmanje sedam godina radnog iskustva na poslovima primene propisa o upravnom postupku i/ili pripreme i davanja mišljenja o propisima u upravnim oblastima i/ili primene propisa u sudskom postupku, i položen ispit za inspektora, u skladu sa ovim zakonom.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5. reči: „i Koordinacionoj komisiji”, zapeta posle reči: „godišnje” i reči: „kao i na njihov zahtev” brišu se.

Dosadašnji st. 3–5. i 6. postaju st. 4–6. i 7.

Član 30.

U članu 56. stav 1. reči: „st. 8. i 9.” zamenjuju se rečima: „st. 9. i 10.”

Posle stava 4. dodaju se novi st. 5–8. koji glase:

„Novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj nadzirani subjekat – pravno lice ako ne izvrši, odnosno ne obezbedi sprovođenje izvršenja izvršnog rešenja koje je doneo inspektor (član 26, član 27. st. 4. i 5. i član 28.).

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – preduzetnik novčanom kaznom od 25.000 do 250.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – fizičko lice novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se i odgovorno lice kod nadziranog subjekta – pravnog lica novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.”

Dosadašnji st. 5–8. postaju st. 9–12.

Član 31.

Član 57. menja se i glasi:

„Član 57.

Novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice koje obavlja delatnost ili vrši aktivnost kao neregistrovani subjekat (član 33. stav 1. u vezi sa članom 3. tačka 4).

Kada je obavljanje određene delatnosti ili vršenje određene aktivnosti dozvoljeno jedino u formi pravnog lica, za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se fizičko lice koje obavlja delatnost ili vrši aktivnost kao neregistrovani subjekat novčanom kaznom od 200.000 do 2.000.000 dinara.

Novčanom kaznom od 200.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice iz člana 33. stav 2. ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 3. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 3. ovog člana kazniće se i odgovorno lice kod pravnog lica novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.

Posebним zakonom propisuje se zaštitna mera oduzimanja predmeta od neregistrovanog subjekta, odnosno subjekta iz člana 33. stav 2. ovog zakona.

Novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice koje obavlja delatnost ili vrši aktivnost kao neregistrovani subjekat ako ne izvrši, odnosno ne obezbedi sprovođenje izvršenja rešenja koje donese inspektor iz člana 33. st. 5. i 6. ovog zakona.

Novčanom kaznom od 50.000 do 2.000.000 dinara kazniće se pravno lice za prekršaj iz stava 7. ovog člana.

Novčanom kaznom od 5.000 do 150.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz člana 33. stav 2. ovog zakona.

Novčanom kaznom od 10.000 do 500.000 dinara kazniće se preduztnik za prekršaj iz člana 33. stav 2. ovog zakona.”

Član 32.

U članu 60. tač. 1) i 4) brišu se.

U tački 2) reči: „st. 7. i 8” zamenjuju se rečima: „st. 8. i 9”.

Član 33.

U članu 61. posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj rukovodilac i ovlašćeno službeno lice drugostepenog organa ako drugostepeni organ, nakon što poništi prvostepenu odluku inspektora koja je već jedanput bila poništena, uputi predmet inspekciji na ponovni postupak, umesto da sam reši tu upravnu stvar (član 39. stav 4).”

Član 34.

Posle člana 61. dodaju se naslov iznad člana i član 61a, koji glasi:

„Prekršaj izvršenika i trećeg lica u postupku upravnog izvršenja

Član 61a

Novčanom kaznom od 200.000 dinara kazniće se za prekršaj iz člana 41. ovog zakona, izvršenik – pravno lice i treće lice - pravno lice u postupku upravnog

izvršenja rešenja donetog u postupku inspekcijskog nadzora, koje onemogućava ili otežava sprovođenje upravnog izvršenja .

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se izvršenik - preduzetnik i treće lice – preduzetnik novčanom kaznom od 100.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se izvršenik - fizičko lice i treće lice - fizičko lice novčanom kaznom od 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice kod pravnog lica novčanom kaznom od 50.000 dinara.

Za izdavanje prekršajnog naloga za prekršaj iz ovog člana ovlašćen je inspektor.”.

Član 35.

Smatra se da ovlašćeno službeno lice unutrašnje kontrole inspekcije koje na dan stupanja na snagu ovog zakona, ima najmanje sedam godina radnog iskustva na poslovima inspekcijskog nadzora ispunjava uslove za obavljanje poslova unutrašnje kontrole inspekcije i to lice nije dužno da polaže ispit za inspektora.

Član 36.

Inspektor koji na dan stupanja na snagu ovog zakona nema vrstu i stepen obrazovanja propisane Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15 i 44/18 – dr. zakon) i nije položio ispit za inspektora u roku iz člana 65. tog zakona, nastavlja da obavlja poslove inspektora ako položi ispit za inspektora u roku od godinu dana od dana početka primene ovog zakona, a u suprotnom neće moći da obavlja poslove inspektora.

Član 37.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Ustavu Republike Srbije, u članu 97. kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, postupak pred državnim organima (tačka 2.) i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa (tačka 16).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15 i 44/18 – dr. zakon) donet u aprilu 2015. godine, čija delimična primena zakona je počela 30. jula iste godine, a puna primena 30. aprila 2016. godine.

Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16) koji je stupio na snagu 9. marta 2016. godine sa odloženom primenom od 1. juna 2017. godine, sem odredaba čl. 9, 103. i 207. ovog zakona koje počinju da se primenjuju istekom 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona koji se odnose na obaveznu razmenu podataka iz službenih evidencija. Ovaj zakona sadrži niz novih pravnih instituta i zakonskih rešenja u oblasti upravnog postupka i upravnog postupanja, što je jedan od razloga predloženih izmena i dopuna Zakona o inspekcijskom nadzoru, odnosno usaglašavanje ovog zakona sa Zakonom o opštem upravnom postupku.

U vezi sa navedenim je i priprema jedinstvenog informacionog sistema za inspekcije: e-Inspektor koji je u toku i, koji treba da omogući poslove elektronske uprave u oblasti inspekcijskog nadzora, čineći inspekcijske poslove u oblasti procene rizika, planiranja i vršenja inspekcijskog nadzora, razmene podataka i koordinacije inspekcija suštinski efikasnijim, delotvornijim i modernijim, a što je u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi koje je donet u aprilu 2018. godine. Uspostavljanje e-Inspektora takođe, zahteva određene izmene i dopune u Zakonu o inspekcijskom nadzoru.

Dalje, dvogodišnja primena Zakona o inspekcijskom nadzoru dovela je do razvoja inspekcijske prakse i stavova, koje je potrebno preneti u zakonske odredbe, i istovremeno ukazala na određene nedoumice koje je potrebno izričitim slovom zakona razrešiti u Zakonu o inspekcijskom nadzoru, kao i unaprediti i precizirati određena zakonska rešenja i dati usmerenja za razvoj prakse, što se ogleda u tome da je najviše izmena i dopuna pripremljeno u okviru dela Zakona koji se odnosi na vršenje inspekcijskog nadzora budući da je izmenama i dopunama obuhvaćeno 17. članova od ukupno 33. člana koje sadrži ova poglavlje Zakona.

Takođe je izvršeno usklađivanje sa novinama uvedenim Zakonom o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - dr. zakon, 47/18) i Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 83/14 - dr. zakon, 101/16 - dr. zakon i 47/18), u pogledu saradnje dve ili više opština, odnosno opština i gradova radi efikasnijeg obavljanja pojedinih vrsta poslova. S tim u vezi, prepoznato je, da je upravo, inspekcijski nadzor kao vrsta posla organa državne uprave koji može biti poveren organima autonomnih pokrajina i jedinica lokalne samouprave, a koji je kod pojedinih vrsta inspekcija utvrđen posebnim zakonom, kao izvorni posao organa jedinica lokalne samouprava, mogućnost koja treba biti ugrađena u Zakon, s obzirom na institut koordinacije inspekcijskog nadzora koji je dao ohrabrujuće rezultate prilikom sprovođenja Zakona o inspekcijskom nadzoru do sada.

Predloženim izmenama i dopunama uvode se i novi institut: „Prikrivena kupovina”, kao rezultat projekta koje sprovodi NALED, USAID, SKGO, BCRR i dr. u

saradnji sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave, a koji je obuhvatio pripreme različitih analiza, metodologija i studija koje se odnose na oblast inspekcijuskog nadzora, kao i njene različite aspekte: preventivno delovanje, planiranje inspekcijuskog nadzora, procena rizika i upravljanje rizicima, sprečavanje korupcije, prekršaji i prekršajna praksa, činioci zakonitog i nezakonitog poslovanja, kontrolne liste, različiti oblici nadzora nad inspekcijuskim nadzorom i dr., sa raznovrsnim i sadržajnim preporukama. Ove preporuke su pretočene u smernice i preporuke Koordinacione komisije, koja je u međuvremenu imala živu aktivnost usmerenu na unapređenje rada i koordinacije inspekcija.

III. OBJAŠNENJA POJEDINAČNIH REŠENJA I NOVIH PRAVNIH INSTITUTA

Radi razjašnjenja pojmova i vidova inspekcijuskog nadzora, u članu 1. Predloga zakona izvršeno je preciziranje službene kontrole kao vida inspekcijuskog nadzora koja je karakteristična za oblast bezbednosti hrane i srodne oblasti. Sprovođenje postupka kontrole od strane inspekcije radi potvrde usaglašenosti i primene propisa u određenoj oblasti je isto što i ispitivanje od strane inspekcije sprovođenja zakona i drugih propisa neposrednim uvidom u poslovanje i postupanje fizičkih i pravnih lica, s ciljem da se preventivnim delovanjem ili nalaganjem mera obezbedi zakonitost i bezbednost poslovanja i postupanja nadziranih subjekata i spreče ili otklone štetne posledice po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese.

U članu 2. Predloga zakona uvodi se nova vrsta inspekcijuskog nadzora mešoviti inspekcijuski nadzor, koji se vrši istovremeno kao redovan i vanredan nadzor kod istog nadziranog subjekta, kada se predmet redovnog i vanrednog inspekcijuskog nadzora delimično ili u celosti poklapaju ili su povezani, kao rezultat prakse. Na primer, ako bi za nadziranog subjekta za koga je procenjen rizik i planirano da se izvrši inspekcijuski nadzor bila podneta osnovana predstavka, čiji predmet se u celini ili delimično poklapa sa predmetom redovnog nadzora ili je s njim povezan, a povodom koje bi se, po službenoj dužnosti, pokrenuo postupak vanrednog inspekcijuskog nadzora, predmet te predstavke bio bi pridodat redovnom inspekcijuskom nadzoru, pa bi se izvršio mešoviti inspekcijuski nadzor.

Imajući u vidu posebnosti inspekcijuskog nadzora na državnoj granici, koji se obavlja redovno (redovan pregled pošiljaka, vozila itd), a koji se formalnopravno obavlja kao vanredni utvrđujući nadzor, po zahtevu stranke, ali koga karakterišu kontinuitet, stalnost, redovnost i uobičajenost u obavljanju i mogućnost predviđanja obima nadzora i planiranja resursa, čime je bitno i suštinski sličan redovnom inspekcijuskom nadzoru, utvrđeno je da se inspekcijuski nadzor na državnoj granici upodobljava redovnom inspekcijuskom nadzoru i da se na njega shodno primenjuju odredbe ovog zakona, ako ovim ili posebnim zakonom nije drugačije određeno, odnosno kada to proističe iz potvrđenog međunarodnog ugovora ili pravnih tekovina Evropske unije. Takođe zbog specifičnosti ovog nadzora predviđeno je da nalog i obaveštenje nisu neophodan (član 8. 9. Predloga zakona).

U članu 3. Predloga zakona vrši se preciziranje član 10. koji se odnosi na plan inspekcijuskog nadzora u pogledu ciljeva koje inspekcija teži da ostvari u periodu koji treba da budu merljivi. U višegodišnjim i godišnjim planovima nadzora je potrebno da se utvrde ciljevi koje inspekcija nastoji da ostvari na duži, srednji i kratak rok. U praksi se pokazalo da inspekcije imaju prema posebnim zakonima da različite rokove za pripremu planova, te je izvršeno preciziranje rokova za dostavljanje i usvajanje tih planova od strane Koordinacione komisije. Stoga je produžen rok za dostavljanje plana i određen rok za njegovo usvajanje – 1. decembar i 31. decembar tekuće godine.

Odredba člana 4. Predloga zakona (član 12. stav 2. tačka 4) promenjena je radi usaglašavanja sa odredbama čl. 97-97I Zakona o državnim službenicima i

odredbama čl. 121-122k Zakona o zaposlenima u autonomnim pokrajinama i jedinicama lokalne samouprave, kojima se uređuje oblast stručnog usavršavanja državnih službenika i zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave. Predviđa se da Koordinaciona komisija usvajanjem ovog Predloga zakona nastavi da radi samo kroz radne grupe kao jedinstvenog organizacioni oblik za koordinirani rad na nivou određenih sektora, radi izbegavanja neodumica u razlikovanju radnih grupa od stručnih timova i zadataka koje ovi oblici organizovanja koordinacije inspekcijskog nadzora obavljaju. U članu 4. Predloga zakona vrši se i usklađivanje sa novinama predviđenim članom 75. Zakona o državnoj upravi i novinama iz Zakona o lokalnoj samoupravi (glava VI. saradnja i udruživanje jedinica lokalne samouprave), kojim se uvodi mogućnost da organi više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički urediti obavljanje inspekcijskih poslova sklapanjem sporazuma o saradnji u skladu sa zakonom kojim je uređen sistem lokalne samouprave i po postupku kojim se uređuje sistem državne uprave. Svaki inspektor zajedničke inspekcije je mesno nadležan za celu teritoriju (područje) za koju je zajednička inspekcija osnovana.

U delu Zakona, koji se odnosi na vršenje inspekcijskog nadzora, a koji obuhvata čl. 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 20, 21. i 23. Predloga zakona vrši se preciziranje u pogledu postupanja organa u preventivnom delovanju, sadržine kontrolne liste u mešovitom inspekcijskom nadzoru i utvrđivanja mogućnosti da inspekcija dostavlja kontrolnu listu nadziranom subjektu radi sačinjavanja izveštaja o samoproveri i samoproceni rizika, sadržine naloga za inspekcijски nadzor koji se odnose na dokaze, obaveštavanja, a radi usklađivanja sa Zakonom o elektronskoj upravi i obezbeđivanja dokaza, postupka koji se odnosi na podnošenje predstavke, vremena vršenja inspekcijskog nadzora, ovlašćenjima inspektora radi utvrđivanja činjenica, vršenja inspekcijskog nadzora uviđajem u stambeni prostor i postupanja sudskih organa u tim slučajevima, potvrde o oduzetom predmetu i postupanju sa njim, postupka kod preventivnih mera koje se određuju zapisnikom i sankcionišu rešenjem u slučaju nepostupanja po njima, mogućnosti nadziranog subjekta da može da odbije prijem zapisnika, mogućnosti da više jedinica sprovodi upravno izvršenje i izricanja novčanih kazni, krivičnih prijava, prijava za privredni prestup, zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, prekršajnog naloga i drugih radnji i mera na koje je inspektor ovlašćen, rokova za dobijanje saglasnosti Koordinacione komisije na godišnji izveštaj o radu inspekcija i rokova za njegovo objavljivanja na veb prezentaciji inspekcije, kao i dostavljanja pregleda (spisak) postavljenih radnih ciljeva inspektora i zbirni prikaz njihovog izvršavanja.

U čl. 7, 9, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 23. i 25. Predloga zakona vrši se sa Zakonom o opštem upravnom postupku.

Članom 12. Predloga zakona dodaje se novi član 21a, kojim se propisuju uslovi pod kojima se može sprovesti prikrivena kupovina. U pitanju je inspekcijски метод, koji poznaju i evropski upravni i inspekcijски sistemi. Prikrivena kupovina se koristi u slučaju osnovane sumnje da lice obavlja delatnost kao neregistrovani subjekat, ili da ne izdaje račun, može se koristiti, radi dokazivanja, prikrivena kupovina, u skladu sa posebnim zakonom, ako se na drugi način ne mogu obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

Prikrivena kupovina se obavlja bez prethodnog obaveštavanja i predočavanja nadziranom subjektu službene legitimacije i naloga za inspekcijски nadzor, koji sadrži i navođenje metoda prikrivene kupovine i obrazloženje osnovane sumnje, sa navođenjem poznatih i verovatnih činjenica koje potkrepljuju osnovanu sumnju u konkretnom slučaju, kao i obrazloženje zašto se korišćenjem drugih dokaznih radnji ne mogu izvesti, prikupiti ili obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

U sklopu prikrivene kupovine, inspektor je ovlašćen da putem neposrednog opažanja prikuplja dokaze i podatke korisne za utvrđivanje činjeničnog stanja i vrši druga ovlašćenja radi utvrđivanja činjenica iz stava 1. ovog člana. Po obavljenoj kupovini, inspektor predočava nadziranom subjektu službenu legitimaciju i nalog za

inspekcijski nadzor. Uvođenje ovog instituta u pravni poredak rezultat je razmatranja vođenih u javnosti i nevladinom sektoru.

Radi stvaranja regulatornih uslova za uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema e-Inspektor i usklađivanja sa Zakonom o elektronskoj upravi, članom 22. Predloga zakona izmenjen je član 43. Zakona o inspekcijskom nadzoru koji se odnosi na evidencije inspekcija koje se vode u elektronskom obliku. U vezi sa tim, predviđeno je da se u okviru ovog jedinstvenog funkcionalnog softverskog rešenja e-Inspektor uspostavlja Centralna evidencija nadziranih subjekata i objekata inspekcijskog nadzora, kao Registar podataka o inspekcijskom nadzoru, definisan objekat inspekcijskog nadzora, i predviđeni podaci koje će sadržati Registar. Poslove razvoja jedinstvenog funkcionalnog softverskog rešenja e-Inspektor obavljaju inspekcije, ministarstvo nadležno za poslove državne uprave i Služba Vlade zadužena za poslove tehničke podrške u uspostavljanju i vođenju softverskog rešenja e-Inspektor, odnosno poslove koji se odnose na čuvanje, sprovođenje mera zaštite i obezbeđivanja sigurnosti i bezbednosti softverskog rešenja e-Inspektor koja će sačiniti obrazac i tehnički način vođenja evidencija. Rukovanje podacima i uvid u njih vršiče se u skladu sa zakonom kojim se uređuje opšti upravni postupak i zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

U delu Zakona, koji se odnosi na službena lica ovlašćena za vršenje inspekcijskog nadzora, a koji obuhvata čl. 24, 26, 27, 28. i 29. Predloga zakona, vrši se preciziranje u pogledu uslova za rukovodiocce inspekcija, stručnog usavršavanja, ispita za inspektore i evidencija o položenom ispitu za inspektore koju vodi ministarstvo nadležno za sistem državne uprave, pritužbi na rad službenih lica inspekcija i vršenja unutrašnje kontrole i uslova za lica koje može obavljati poslove unutrašnje kontrole.

U čl. 30. do 34. Predloga zakona (kojim se menjaju čl. 56, 57, 60, 61 i dodaje 61a) koji se odnose na kaznene odredbe, predviđa se propisivanje da nadzirani subjekat čini prekršaj ako ne izvrši, odnosno ne obezbedi sprovođenje izvršenja izvršnog rešenja koje je doneo inspektor. Ovakav prekršaj je svrshodno uvrstiti u opšte prekršaje iz oblasti inspekcijskog nadzora propisane Zakonom o inspekcijskom nadzoru, kako bi se odnosio na sve oblasti inspekcijskog nadzora i time ostvario pun efekat na izvršavanje zakona i naloženih inspekcijskih upravnih mera. Ovaj prekršaj se propisuje i za neregistrovanog subjekta, tim odredbama propisuju se i lica odgovorna za ovaj prekršaj i zaprećene novčane kazne. Propisani raspon novčane kazne bi trebalo da preventivno utiče na neregistrovane i potencijalno neregistrovane subjekte, kako bi predupredio takav način poslovanja, pospešio prevođenje preduzetnika iz nevidljivih u registrovane tokove poslovanja i zadržao ih u legalnim tokovima. Predviđa se brisanje određenih prekršaja inspektora i službenika ovlašćenog za vršenje inspekcijskog nadzora. Isto tako, usled uočenih zloupotreba procesnih ovlašćenja u praksi, predviđen je i prekršaj ovlašćenog službenog lica drugostepenog organa ako, nakon što poništi prvostepenu odluku inspektora koja je već jedanput bila poništena, uputi predmet inspekciji na ponovni postupak, umesto da sam reši tu upravnu stvar.

Uvodi se novina koja se odnosi na prekršaj izvršenika i trećeg lica u postupku upravnog izvršenja, propisivanjem da će se kazniti učinilac prekršaja koji u postupku upravnog izvršenja rešenja donetog u postupku inspekcijskog nadzora, onemogućava ili otežava sprovođenje upravnog izvršenja. Predviđaju se novčane kazne u fiksnom iznosu za ovaj prekršaj, a za izdavanje prekršajnog naloga za prekršaj iz ovog člana ovlašćen je inspektor (član 34. Predloga zakona).

Prelazne odredbe (čl. 35. i 36. Predloga zakona) odnose se na obavezu ovlašćenog službenog lica unutrašnje kontrole inspekcije da polaže ispit, obavezu inspektora koji do sada nije položio ispit za inspektora da to učini u određeno roku.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Finansijska sredstva za sprovođenje akta za period do 2020. godine predviđena su projektom Evropske banke za obnovu i razvoj, koji plaća šest zaposlenih u Jedinici za podršku Koordinacionoj komisiji za inspekcijski nadzor do juna 2020. godine. Kako je odredbama člana 12. Zakona o inspekcijskom nadzoru, propisano da stručne i administrativno – tehničke poslove za Koordinacionu komisiju obavlja ministarstvo nadležno za poslove državne uprave, u okviru koga se obrazuje unutrašnja organizaciona jedinica zadužena za podršku Koordinacionoj komisiji, potrebno je u budžetu planirati sredstva za zaposlene počev od juna 2020. godine i to: jedan viši savetnik, jedan samostalni savetnik i jedan savetnik.

Finansijska sredstava potrebna za dalju realizaciju, biće planirana u okviru budžetskih sredstava za 2020. godinu na razdelu Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave na funkciji 111 – izvršni i zakonodavni organi, programu 0613 – reforma javne uprave, programskoj aktivnosti 0006 – reforma inspekcijskog nadzora i to na sledeći način:

- 411 plate, dodaci i naknade zaposlenih u iznosu od 1.547.000 dinara;
- 412 socijalni doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 272.000 dinara.

Sredstva za 2020. godinu biće opredeljena na razdelu Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, u okviru limita određenog od strane Ministarstva finansija, u skladu sa bilansnim mogućnostima budžeta Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst), budući da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija. Donošenje po hitnom postupku neophodno je zbog efikasnog sprovođenja reforme javne uprave, odnosno efikasnijeg uspostavljanja sistema inspekcijskog nadzora. Donošenje po hitnom postupku neophodno je i zbog potrebe blagovremenog planiranja budžetskih sredstava neophodnih za primenu ovog zakona, u skladu sa efektima koji nastaju izvršenjem odredbi ovog zakona, kao i za blagovremeno planiranje i pripremu svih akata poslodavaca koji su potrebni za implementaciju ovog zakona.

**PREGLED ODREDABA
ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU
KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Primena ovog zakona i odnos prema drugim zakonima

Član 4.

Sadržina, granice, ovlašćenja, prava i obaveze pri vršenju inspeksijskog nadzora utvrđeni su ovim i posebnim zakonima.

U postupku vršenja inspeksijskog nadzora inspektor, odnosno drugi ovlašćeni službenik postupa saglasno načelima i pravilima delovanja državne uprave i načelima i pravilima delovanja državnih službenika, odnosno službenika autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, kao i saglasno načelima i pravilima postupka kojima je uređen opšti upravni postupak.

Ovaj zakon neposredno se primenjuje u postupku inspeksijskog nadzora koji vrše organi državne uprave, kao i u postupku inspeksijskog nadzora koji, kao povereni posao državne uprave, vrše organi autonomnih pokrajina i organi jedinica lokalne samouprave.

~~U postupku vršenja inspeksijskog nadzora i službene kontrole koji proizlaze iz posebnih zakona, potvrđenih međunarodnih ugovora ili usklađivanja zakonodavstva Republike Srbije sa pravnim tekovinama Evropske unije neposredno se primenjuju odredbe posebnog zakona, ako su u određenim oblastima inspeksijski nadzor i službena kontrola tim zakonom uređeni drukčije.~~

U POSTUPKU VRŠENJA INSPEKCIJSKOG NADZORA, UKLJUČUJUĆI I SLUŽBENU KONTROLU KOJU SPROVODI INSPEKCIJA RADI POTVRDE USAGLAŠENOSTI I PRIMENE PROPISA U ODREĐENOJ OBLASTI, A KOJI PROIZLAZI IZ POSEBNIH ZAKONA, POTVRĐENIH MEĐUNARODNIH UGOVORA ILI USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA REPUBLIKE SRBIJE SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE, NEPOSREDNO SE PRIMENJUJU ODREDBE POSEBNOG ZAKONA, AKO JE U ODREĐENOJ OBLASTI INSPEKCIJSKI NADZOR TIM ZAKONOM UREĐEN DRUKČIJE.

Neposredna primena odredaba posebnih zakona iz stava 4. ovog člana ne može isključiti ili ograničiti neposrednu primenu odredaba ovog zakona kojima se uređuju pitanja inspeksijskog nadzora i službene kontrole koja nisu uređena tim posebnim zakonima.

Usaglašavanje odredaba posebnih zakona iz stava 4. ovog člana sa odredbama ovog zakona vrši se pod uslovima, na način i u rokovima propisanim članom 69. ovog zakona.

Neposredna primena odredaba posebnih zakona iz stava 4. ovog člana ne može ni u kom slučaju isključiti ili ograničiti neposrednu primenu odredaba ovog zakona kojima se uređuju neregistrovani subjekti i postupanje prema neregistrovanim subjektima i inspekcije su dužne da primenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuju neregistrovani subjekti i postupanje prema tim subjektima.

Ovaj zakon shodno se primenjuje u postupku inspeksijskog nadzora koji u poslovima iz svoje izvorne nadležnosti vrše organi autonomnih pokrajina i organi jedinica lokalne samouprave, kao i kada organi državne uprave, organi autonomne pokrajine i organi jedinica lokalne samouprave i drugi subjekti sa javnim ovlašćenjima vrše druge oblike nadzora i kontrole u smislu člana 2. stav 2. ovog zakona.

Ovaj zakon ne primenjuje se na postupanje i poslove odbrane, policije, komunalne policije i Poreske policije, kao posebne organizacione jedinice Poreske uprave, kao organa u sastavu ministarstva nadležnog za poslove finansija.

Poslovi i ovlašćenja, koji su utvrđeni ovim zakonom, ne uvode obavezu dodatnog zapošljavanja i jedinice lokalne samouprave će ih obavljati u skladu sa propisima koji uređuju zapošljavanje u jedinicama lokalne samouprave.

Vrste inspekcijskog nadzora

Član 6.

Inspekcijski nadzor, prema vrsti, može biti redovan, vanredan, MEŠOVITI, kontrolni i dopunski.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se prema planu inspekcijskog nadzora.

INSPEKCIJSKI NADZOR NA GRANICI, KOJI SE OBAVLJA REDOVNO, UPODOBLJAVA SE REDOVNOM INSPEKCIJSKOM NADZORU I NA NJEGA SE SHODNO PRIMENJUJU ODREDBE OVOG ZAKONA, AKO OVIM ILI POSEBNIM ZAKONOM NIJE DRUGAČIJE ODREĐENO, ODNOSNO KADA TO PROISTIČE IZ POTVRĐENOG MEĐUNARODNOG UGOVORA ILI PRAVNIH TEKOVINA EVROPSKE UNIJE.

Vanredan inspekcijski nadzor vrši se: kada je neophodno da se, saglasno delokrugu inspekcije, preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu, prava i interese zaposlenih i radno angažovanih lica, privredu, životnu sredinu, biljni ili životinjski svet, javne prihode, nesmetan rad organa i organizacija, komunalni red ili bezbednost; kada se posle donošenja godišnjeg plana inspekcijskog nadzora proceni da je rizik visok ili kritičan ili promene okolnosti; kada takav nadzor zahteva nadzirani subjekat; RADI SPREČAVANJA OBAVLJANJA DELATNOSTI I VRŠENJA AKTIVNOSTI NEREGISTROVANIH SUBJEKATA; PO ZAHTEVU JAVNOG TUŽIOCA; kada se postupa po predstavi pravnog ili fizičkog lica; KADA DRUGOSTEPENI ORGAN PREKO INSPEKCIJE DOPUNJAVA POSTUPAK ILI PONAVLJA CEO POSTUPAK ILI NJEGOV DEO, A NISU ISPUNJENI USLOVI ZA DOPUNSKI INSPEKCIJSKI NADZOR.

Vanredan inspekcijski nadzor po zahtevu nadziranog subjekta može biti utvrđujući, koji se vrši kada je potrebno utvrditi ispunjenost propisanih uslova nakon čijeg ispunjenja nadzirani subjekat stiče pravo za početak rada ili obavljanja delatnosti, vršenja aktivnosti ili ostvarivanje određenog prava, u skladu sa posebnim zakonom, ili potvrđujući, koji se vrši kada nadzirani subjekat podnese zahtev da se potvrdi zakonitost i bezbednost postupanja u vršenju određenog prava ili izvršenju određene obaveze, odnosno u njegovom poslovanju.

MEŠOVITI INSPEKCIJSKI NADZOR VRŠI SE ISTOVREMENO KAO REDOVAN I VANREDAN NADZOR KOD ISTOG NADZIRANOG SUBJEKTA, KADA SE PREDMET REDOVNOG I VANREDNOG INSPEKCIJSKOG NADZORA DELIMIČNO ILI U CELOSTI POKLAPAJU ILI SU POVEZANI.

Kontrolni inspekcijski nadzor vrši se radi utvrđivanja izvršenja mera koje su predložene ili naložene nadziranom subjektu u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora.

Dopunski inspekcijski nadzor vrši se po službenoj dužnosti ili povodom zahteva nadziranog subjekta, radi utvrđivanja činjenica koje su od značaja za inspekcijski nadzor, a koje nisu utvrđene u redovnom, vanrednom, MEŠOVITOM ili kontrolnom inspekcijskom nadzoru, s tim da se može izvršiti samo jedan dopunski inspekcijski nadzor, u roku koji ne može biti duži od 30 dana od okončanja redovnog, vanrednog ili kontrolnog inspekcijskog nadzora.

Plan inspekcijskog nadzora

Član 10.

Plan inspekcijskog nadzora zasniva se na utvrđenom stanju u oblasti inspekcijskog nadzora i proceni rizika. Inspekcija je dužna da sprovodi plan inspekcijskog nadzora, osim kada postoje naročito opravdane izuzetne okolnosti koje je u tome sprečavaju.

Inspekcija je dužna da sačini strateški (višegodišnji) i godišnji plan inspekcijskog nadzora. Godišnji plan inspekcijskog nadzora sprovodi se kroz operativne (polugodišnje, tromesečne i mesečne) planove inspekcijskog nadzora.

Plan inspekcijskog nadzora, pored obaveznih elemenata koji čine sadržinu godišnjeg plana rada organa državne uprave, obavezno sadrži i: CILJEVE KOJE INSPEKCIJA TEŽI DA OSTVARI U PLANIRANOM PERIODU - ISKAZANE U MERLJIVIM EFEKTIMA I NAČIN ZA POSTIZANJE POSTAVLJENIH CILJEVA; učestalost i obuhvat vršenja inspekcijskog nadzora po oblastima i svakom od stepena rizika; pregled nadziranih subjekata kod kojih će se vršiti inspekcijski nadzor, odnosno delatnosti ili aktivnosti koje će se nadzirati, ako nije moguće utvrditi nadzirane subjekte ili je njihov broj prevelik, sa odgovarajućim informacijama od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora i određenje subjekata kod kojih će se vršiti nadzor; teritorijalno područje na kome će se vršiti inspekcijski nadzor; procenjeni rizik za nadzirane subjekte, odnosno delatnosti ili aktivnosti koje će se nadzirati ili teritorijalno područje i drugu teritorijalnu i sličnu celinu, objekat i grupe objekata; period u kome će se vršiti inspekcijski nadzor; informacije o oblicima inspekcijskog nadzora koji će se vršiti; podatke o resursima inspekcije koji će biti opredeljeni za vršenje inspekcijskog nadzora.

Plan inspekcijskog nadzora sadrži i: planirane mere i aktivnosti preventivnog delovanja inspekcije i planirane mere i aktivnosti za sprečavanje obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti neregistrovanih subjekata, očekivani obim vanrednih inspekcijskih nadzora u periodu u kome će se vršiti redovan inspekcijski nadzor, sa odgovarajućim obrazloženjima, kao i druge elemente od značaja za planiranje i vršenje inspekcijskog nadzora.

Inspekcija, zavisno od organizacionog položaja u sistemu organa državne uprave, priprema, odnosno utvrđuje predlog plana inspekcijskog nadzora u vezi sa kojim pribavlja mišljenje nadležnih organa državne uprave, odnosno organa državne uprave sa čijim delokrugom su povezana pitanja iz plana inspekcijskog nadzora, i mišljenje, odnosno smernice i uputstva Koordinacione komisije. Inspekcija dostavlja Koordinacionoj komisiji predlog godišnjeg plana inspekcijskog nadzora za narednu godinu, koji je usaglašen sa mišljenjima nadležnih organa državne uprave, odnosno organa državne uprave sa čijim delokrugom su povezana pitanja iz plana inspekcijskog nadzora, najkasnije do ~~15. oktobra~~ 1. DECEMBRA tekuće godine. Po pribavljenom mišljenju, odnosno smernicama i uputstvima Koordinacione komisije, godišnji plan inspekcijskog nadzora se usvaja DO 31. DECEMBRA TEKUĆE GODINE.

Inspekcija objavljuje plan inspekcijskog nadzora na svojoj internet stranici.

Ministar nadležan za odgovarajuću oblast inspekcijskog nadzora, odnosno imalac javnog ovlašćenja koji vrši inspekcijski nadzor u određenoj oblasti propisuje posebne elemente plana određenog inspekcijskog nadzora.

Nadležni organ autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave propisuje posebne elemente plana određenog inspekcijskog nadzora iz izvorne nadležnosti autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave.

Koordinacija inspekcijskog nadzora

Član 12.

Obuhvatniji i delotvorniji nadzor i izbegavanje preklapanja i nepotrebnog ponavljanja nadzora, pored usklađivanja u vršenju inspekcijskog nadzora koji vrše inspekcije, obezbeđuje i Koordinaciona komisija, koju obrazuje Vlada, kao koordinaciono telo prema zakonu kojim se uređuje državna uprava.

Poslovi Koordinacione komisije jesu:

- 1) da prati dostignuti nivo koordinacije inspekcija, inicira mere, utvrđuje smernice i daje uputstva u cilju unapređenja koordinacije inspekcija i delotvornosti inspekcijskog nadzora, i prati njihovu realizaciju, a naročito:
 - (1) za usklađivanje planova inspekcijskog nadzora i rada inspekcija,
 - (2) za razmenu informacija u vršenju inspekcijskog nadzora,
 - (3) za unapređenje inspekcijskog nadzora na osnovu informacija iz godišnjeg izveštaja o radu inspekcija,

(4) ZA RAZVOJ JEDINSTVENOG FUNKCIONALNOG SOFTVERSKOG REŠENJA E-INSPEKTOR;

- 2) da razmatra i daje mišljenje na nacрте zakona i predloge podzakonskih propisa kojima se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora;
- 3) da razmatra mišljenja, direktive, metodološke materijale i priručnike za rad inspekcije, analizira praksu inspekcijskog nadzora i zauzima stavove u cilju ujednačavanja postupanja inspekcije u istim ili sličnim situacijama prema svim nadziranim subjektima, i objavljuje te stavove;
- 4) DA UČESTVUJE U ANALIZI POTREBA ZA FINANSIRANJEM, TEHNIČKOM OPREMLJENOŠĆU INSPEKTORA I PODNOSI INICIJATIVE NADLEŽNIM ORGANIMA;
- 5) da daje stručno mišljenje o predlozima kontrolnih lista, kao i njihovih izmena i dopuna;
- 6) da objavljuje na svojoj internet stranici propise, akte i dokumente koji se odnose na inspekcijski nadzor;
- 7) da, na upit zainteresovanih lica, pruža obaveštenja koja se odnose na nadležnosti inspekcija, najkasnije u roku od sedam ~~radnih~~ dana;
- 8) da, u skladu sa potrebom, podnosi izveštaje Vladi i daje predloge za preduzimanje mera iz njene nadležnosti;
- 9) da obavlja druge poslove utvrđene ovim zakonom i zadatke utvrđene odlukom o osnivanju.

Inspekcije su dužne da se pridržavaju smernica i uputstava iz stava 2. tačka

1) ovog člana.

Član Koordinacione komisije koji nije saglasan sa ovim smernicama i uputstvima može da podnese predlog Vladi da zauzme stav povodom ovog pitanja.

POSLOVE IZ STAVA 2. TAČKA 1) PODTAČKA (4) OVOG ČLANA OBAVLJAJU INSPEKCIJE IZ ČLANA 43. STAV 1. OVOG ZAKONA, MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBA VLADE NADLEŽNA ZA PROJEKTOVANJE, USKLAĐIVANJE, RAZVOJ I FUNKCIONISANJE SISTEMA ELEKTRONSKE UPRAVE (U DALJEM TEKSTU: SLUŽBA VLADE), U CILJU EFIKASNOG VRŠENJA INSPEKCIJSKOG NADZORA.

SLUŽBA VLADE OBAVLJA POSLOVE TEHNIČKE PODRŠKE U USPOSTAVLJANJU I VOĐENJU SOFTVERSKOG REŠENJA E-INSPEKTOR, ODNOSNO POSLOVE KOJI SE ODOSE NA ČUVANJE, SPROVOĐENJE MERA ZAŠTITE I OBEZBEĐIVANJA SIGURNOSTI I BEZBEDNOSTI SOFTVERSKOG REŠENJA E-INSPEKTOR.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za Koordinacionu komisiju obavlja ministarstvo nadležno za poslove državne uprave, u okviru koga se obrazuje unutrašnja organizaciona jedinica zadužena za podršku Koordinacionoj komisiji.

U okviru Koordinacione komisije obrazuju se radne grupe i ~~stručni timovi~~ za određenu oblast, odnosno određena pitanja inspekcijskog nadzora. Radnom grupom, ~~ednosno stručnim timom~~ rukovodi član Koordinacione komisije, a u radu radne grupe, ~~ednosno stručnog tima~~ mogu učestvovati predstavnici inspekcija koje nemaju članove u sastavu Koordinacione komisije, imalaca javnih ovlašćenja, udruženja, komora i drugih asocijacija, naučnih i obrazovnih ustanova, kao i drugih organizacija čiji je rad povezan sa sistemom i poslovima inspekcijskog nadzora.

Koordinaciona komisija je ovlašćena da zahteva podatke, obaveštenja, isprave i izveštaje koji su joj potrebni za obavljanje njenih poslova i zadataka od nadležnih državnih organa, organa autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave i drugih imalaca javnih ovlašćenja, koji su dužni da joj ih blagovremeno dostave.

Koordinaciona komisija donosi poslovník o svom radu.

Koordinaciona komisija dostavlja smernice i uputstva iz stava 2. tačka 1) ovog člana načelniku upravnog okruga radi vršenja poslova iz svog delokruga u pogledu unapređenja koordinacije inspekcija i delotvornosti inspekcijskog nadzora.

Koordinaciju poslova inspeksijskog nadzora iz delokruga republičke inspekcije poverenih autonomnoj pokrajini i jedinici lokalne samouprave, primenom ovlašćenja u vršenju nadzora nad radom propisanih zakonom kojim se uređuje državna uprava, vrši republička inspekcija.

ORGANI VIŠE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE MOGU ZAJEDNIČKI UREDITI OBAVLJANJE INSPEKCIJSKIH POSLOVA SKLAPANJEM SPORAZUMA O SARADNJI U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM JE UREĐEN SISTEM LOKALNE SAMOUPRAVE I PO POSTUPKU KOJIM SE UREĐUJE SISTEM DRŽAVNE UPRAVE. SVAKI INSPEKTOR ZAJEDNIČKE INSPEKCIJE JE MESNO NADLEŽAN ZA CELU TERITORIJU (PODRUČJE) ZA KOJU JE ZAJEDNIČKA INSPEKCIJA OSNOVANA.

Odlukom nadležnog organa autonomne pokrajine i organa jedinice lokalne samouprave određuje se koji organ, unutrašnja organizaciona jedinica ili telo koordinira inspeksijski nadzor nad poslovima iz njihove izvorne nadležnosti.

Radi postizanja ciljeva iz stava 1. ovog člana, u skladu sa članom 5. stav 2. ovog zakona i oblicima saradnje utvrđenim propisima o državnoj upravi i posebnim zakonima, ostvaruje se saradnja između Koordinacione komisije, organa, unutrašnjih organizacionih jedinica i tela iz ~~stava 11.~~ STAVA 12. ovog člana i organa državne uprave, organa autonomne pokrajine, organa jedinica lokalne samouprave i drugih subjekata sa javnim ovlašćenjima koji vrše druge oblike nadzora i kontrole u smislu člana 2. stav 2. ovog zakona.

IV. VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA

Preventivno delovanje

Član 13.

Radi ostvarivanja cilja inspeksijskog nadzora, inspekcija je dužna da preventivno deluje.

Preventivno delovanje inspekcije ostvaruje se javnošću rada, a naročito: objavljivanjem važećih propisa, planova inspeksijskog nadzora i kontrolnih lista; obaveštavanjem javnosti o promenama propisa i pravima i obavezama za nadzirane subjekte koji iz njih proizlaze; obaveštavanjem javnosti o saznanjima inspekcije o postojanju ozbiljnog rizika po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, i preduzetim merama i radnjama kako bi se taj rizik otklonio ili umanjio; pružanjem stručne i savetodavne podrške nadziranom subjektu ili licu koje ostvaruje određena prava u nadziranom subjektu ili u vezi sa nadziranom subjektom, uključujući i izdavanje akata o primeni propisa i službene savetodavne posete; preduzimanjem preventivnih inspeksijskih nadzora i drugih aktivnosti usmerenih ka podsticanju i podržavanju zakonitosti i bezbednosti poslovanja i postupanja i sprečavanju nastanka štetnih posledica po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese, naročito kada se utvrdi da postoje rani znaci verovatnoće njihovog nastanka.

Nadzirani subjekat može da zahteva preventivno delovanje i kada se ne vodi postupak inspeksijskog nadzora i nezavisno od njegovog toka, a inspekcija je dužna da najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahteva postupi po zahtevu ili obavesti nadziranog subjekta o razlozima za nepostupanje po zahtevu. U ODLUČIVANJU PO ZAHTEVIMA ZA PREVENTIVNO DELOVANJE INSPEKCIJA SE, U OKVIRU PLANIRANOG OBIMA PREVENTIVNIH AKTIVNOSTI, RUKOVODI ZAŠTITOM JAVNOG INTERESA, STEPENOM RIZIKA I VREMENSKIM REDOSLEDOM PODNETIH ZAHTEVA.

Ozbiljan rizik iz stava 2. ovog člana je rizik koji zahteva hitno postupanje inspekcije i drugih nadležnih organa i organizacija radi sprečavanja nastanka štetnih posledica po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, uključujući i rizik kod koga štetne posledice nisu trenutne ili neposredne. Informacije o saznanjima inspekcije o ozbiljnom riziku po život ili

zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet su informacije od javnog značaja, u skladu sa zakonom kojim se uređuju informacije od javnog značaja, i ne mogu predstavljati poslovnu tajnu. Informacije o merama i radnjama preduzetim od strane nadziranog subjekta kako bi se rizik otklonio ili umanjio mogu predstavljati poslovnu tajnu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita poslovne tajne.

Na službene savetodavne posete ne primenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak inspekcijskog nadzora.

Inspekcija o službenoj savetodavnoj poseti sačinjava službenu belešku u koju unosi bitne činjenice i okolnosti ove posete.

Ako u službenoj savetodavnoj poseti uoči propust, nedostatak ili nepravilnost u poslovanju i postupanju subjekta kod koga se poseta vrši, inspekcija u roku od osam dana nakon posete sačinjava i dostavlja ovom subjektu dopis koji sadrži preporuke ovom subjektu o tome kako da taj propust, odnosno nedostatak ili nepravilnost ispravi i obezbedi zakonito i bezbedno poslovanje i postupanje, i u kom roku to treba da učini. Dopis sa preporukama ima pravnu prirodu akta o primeni propisa.

Subjekat iz stava 7. ovog člana obaveštava inspekciju o tome da li je i kako je postupio po ovim preporukama, u roku navedenom u dopisu. Nepostupanje po ovim preporukama, kao i neobaveštavanje inspekcije od strane ovog subjekta o postupanju po ovim preporukama može, u skladu sa procenom rizika, predstavljati razlog za pokretanje inspekcijskog nadzora.

U slučaju iz stava 7. ovog člana inspekcija ne izriče mere upravljene prema nadziranom subjektu i, ako se za propust, nedostatak ili nepravilnost smatra da u skladu sa zakonom ili drugim propisom predstavlja prekršaj, ne podnosi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno ne izdaje prekršajni nalog. Međutim, ako je uočeni propust, nedostatak ili nepravilnost takve prirode da je neophodno da se, saglasno delokrugu inspekcije, preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu, prava i interese zaposlenih i radno angažovanih lica, privredu, životnu sredinu, biljni ili životinjski svet, javne prihode, nesmetan rad organa i organizacija, komunalni red ili bezbednost, kao i kada se proceni visok ili kritičan rizik, inspekcija pokreće i vodi postupak vanrednog inspekcijskog nadzora, sa ovlašćenjima i dužnostima u skladu sa zakonom, o čemu bez odlaganja obaveštava nadziranog subjekta.

Službene savetodavne posete se ne mogu vršiti kod neregistrovanog subjekta. Ako u toku ove posete inspekcija utvrdi da je subjekat kod koga se poseta vrši – subjekat iz člana 33. st. 2. i 3. ovog zakona, inspekcija pokreće i vodi poseban postupak prema neregistrovanom subjektu iz člana 33. ovog zakona, sa ovlašćenjima i dužnostima u skladu sa zakonom, o čemu bez odlaganja obaveštava ovog subjekta.

Kontrolna lista

Član 14.

Inspekcija je dužna da sačini kontrolne liste iz svoje oblasti inspekcijskog nadzora, objavi ih na svojoj internet stranici i primenjuje u postupku redovnog inspekcijskog nadzora I MEŠOVITOM INSPEKCIJSKOM NADZORU U DELU KOJI SE ODNOSI NA REDOVAN NADZOR, KAO I U INSPEKCIJSKOM NADZORU NA DRŽAVNOJ GRANICI KOJI SE OBAVLJA REDOVNO.

U POSTUPKU VANREDNOG INSPEKCIJSKOG NADZORA INSPEKCIJA MOŽE DA KORISTI KONTROLNE LISTE, KADA TO ODGOVARA PRIRODI, PREDMETU I OBUHVATU VANREDNOG NADZORA.

Inspektor, postupajući u granicama predmeta inspekcijskog nadzora iz naloga za inspekcijski nadzor, preduzima one provere i druge radnje koje su sadržane u kontrolnoj listi. Druge provere i radnje na koje je ovlašćen, inspektor može da preduzme ako u toku nadzora utvrdi da je neophodno da se one preduzmu radi

potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja i zakonitog i bezbednog poslovanja i postupanja, i to kada SU te provere i radnje ~~nalažu razlozi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet~~ U BLISKOJ VEZI SA PITANJIMA IZ KONTROLNE LISTE, ŠTO UNOSI U ZAPISNIKU O INSPEKCIJSKOM NADZORU. Ako utvrdi da preko toga postoji nezakonitost koja zahteva da se, saglasno delokrugu inspekcije, preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po ~~druga~~ zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese iz člana 6. stav 3. ovog zakona, odnosno proceni da postoji rizik van kontrolne liste koji je visok ili kritičan - inspektor pokreće vanredan inspeksijski nadzor.

~~Sadržina kontrolne liste i činjenice konstatovane u njoj moraju biti overene potpisom inspektora i nadziranog subjekta, odnosno prisutnog lica.~~

Po potrebi, a najmanje dva puta godišnje, inspekcija preispituje sadržinu kontrolne liste i, ako utvrdi da je to opravdano, menja je i dopunjava.

Nadzirani subjekat može dostaviti inspekciji izveštaj o samoproveri ispunjenosti zahteva iz kontrolne liste i samoproceni rizika, koje je sproveo saglasno sadržini kontrolne liste i pravilima o proceni rizika. Uz ovaj izveštaj, nadzirani subjekat inspekciji prilaže i odgovarajuću dokumentaciju, odnosno drugi materijal (fotografije i dr.) kojim se potkrepljuju nalazi iz izveštaja.

INSPEKCIJA MOŽE DA DOSTAVI KONTROLNU LISTU NADZIRANOM SUBJEKTU I ZATRAŽI OD NJEGA DA SAČINI I INSPEKCIJI DOSTAVI IZVEŠTAJ O SAMOPROVERI ISPUNJENOSTI ZAHTEVA IZ KONTROLNE LISTE I SAMOPROCENI RIZIKA.

Nalog za inspeksijski nadzor

Član 16.

Rukovodilac inspekcije ili lice koje on ovlasti izdaje pisani nalog za inspeksijski nadzor.

NALOG ZA INSPEKCIJSKI NADZOR SADRŽI: PODATKE O INSPEKCIJI; PODATKE O INSPEKTORU ILI INSPEKTORIMA KOJI VRŠE INSPEKCIJSKI NADZOR SA BROJEVIMA SLUŽBENIH LEGITIMACIJA; PODATKE O NADZIRANOM SUBJEKTU ILI SUBJEKTIMA AKO SU POZNATI, A AKO TI PODACI NISU POZNATI, ODNOSNO AKO NIJE MOGUĆE UTVRDITI NADZIRANE SUBJEKTE ILI JE NJIHOV BROJ PREVELIK – ODGOVARAJUĆE POZNATE INFORMACIJE OD ZNAČAJA ZA ODREĐENJE SUBJEKTA, ODNOSNO SUBJEKATA KOD KOJIH ĆE SE VRŠITI NADZOR (NPR. VRSTA DELATNOSTI ILI AKTIVNOSTI, TERITORIJALNO PODRUČJE, LOKACIJA OBJEKTA, VRSTA ROBE ILI PROIZVODA, ODNOSNO USLUGA ITD); PRAVNI OSNOV INSPEKCIJSKOG NADZORA; NAVOĐENJE I KRATKO OBJAŠNJENJE VRSTE I OBLIKA INSPEKCIJSKOG NADZORA; PROCENJENI RIZIK; PRECIZAN I JASAN OPIS PREDMETA INSPEKCIJSKOG NADZORA; PLANIRANO TRAJANJE INSPEKCIJSKOG NADZORA (DAN POČETKA I OKONČANJA NADZORA); RAZLOGE ZA IZOSTAVLJANJE OBAVEŠTENJA, AKO POSTOJE; BROJ, VREME I MESTO IZDAVANJA; POTPIS IZDAVAOCA NALOGA; PEČAT, KADA JE TO POTREBNO PREMA OBELEŽJIMA PREDMETA INSPEKCIJSKOG NADZORA.

U vršenju inspeksijskog nadzora inspektor je vezan sadržinom naloga, odnosno utvrđenim predmetom inspeksijskog nadzora, osim ako se inspeksijski nadzor vrši nad neregistrovanim subjektom – kada se inspeksijski nadzor vrši i bez naloga i u granicama predmeta koje inspektor utvrđuje tokom trajanja inspeksijskog nadzora.

Ako u toku vršenja inspeksijskog nadzora inspektor otkrije nezakonitost koja je izvan granica nalogom utvrđenog predmeta inspeksijskog nadzora, ali je u bliskoj vezi sa tim predmetom, inspektor pribavlja dopunu tog naloga za inspeksijski nadzor (dopunski nalog), nakon čega nastavlja postupak. U zahtevu za izdavanje dopunskog naloga inspektor obrazlaže blisku vezu sa predmetom nadzora i potrebu izdavanja

dopunskog naloga. Pre traženja dopunskog naloga inspektor vrši obezbeđenje dokaza ako postoji opravdana bojazan da se neki dokaz neće moći docnije izvesti ili da će njegovo izvođenje biti otežano. O OBEZBEĐENJU DOKAZA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DONOSI SE ZAKLJUČAK.

Dopunski nalog iz stava 4. ovog člana nije potreban kada je neophodno da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, što se posebno obrazlaže u zapisniku o inspekcijskom nadzoru.

Nalog za inspekcijski nadzor može da se dopuni i kada je neophodno povećati broj inspektora koji vrše nadzor i produžiti trajanje nadzora.

Ako u toku vršenja inspekcijskog nadzora inspektor otkrije nezakonitost koja je izvan granica nalogom utvrđenog predmeta inspekcijskog nadzora, a nije u bliskoj vezi sa tim predmetom, pri čemu su ispunjeni uslovi za vanredan inspekcijski nadzor u skladu sa članom 6. ~~stav 3.~~ STAV 4. ovog zakona, inspektor za vršenje tog nadzora koji je izvan granica utvrđenog predmeta pribavlja zaseban nalog za vanredan inspekcijski nadzor. U zahtevu za izdavanje zasebnog naloga inspektor obrazlaže potrebu izdavanja tog naloga. Pre traženja zasebnog naloga inspektor vrši obezbeđenje dokaza ako postoji opravdana bojazan da se neki dokaz neće moći docnije izvesti ili da će njegovo izvođenje biti otežano. O OBEZBEĐENJU DOKAZA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DONOSI SE ZAKLJUČAK.

Nalog se izdaje za redovan, vanredan, MEŠOVITI i dopunski inspekcijski nadzor, s tim da je vanredan i dopunski inspekcijski nadzor moguć i bez naloga za inspekcijski nadzor, odnosno bez dopunskog ili zasebnog naloga iz st. 4. i 7. ovog člana, kada to zahtevaju razlozi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, što se obrazlaže u zapisniku o inspekcijskom nadzoru.

Za kontrolni inspekcijski nadzor ne izdaje se nalog.

ZA INSPEKCIJSKI NADZOR NA DRŽAVNOJ GRANICI, NALOG NIJE NEOPHODAN.

Obaveštenje o predstojećem inspekcijskom nadzoru

Član 17.

Inspektor u pisanom obliku obaveštava nadziranog subjekta o predstojećem inspekcijskom nadzoru, najkasnije tri ~~radna~~ dana pre početka nadzora. OBAVEŠTAVANJE SE VRŠI ELEKTRONSKIM PUTEM, A MOŽE SE UČINITI I U PAPIRNOM OBLIKU.

Obaveštenje sadrži i podatke o internet stranici na kojoj je dostupna kontrolna lista.

Ako nije u mogućnosti da izvrši terenski inspekcijski nadzor u vreme određeno u obaveštenju, inspektor o tome blagovremeno na podesan način obaveštava nadziranog subjekta.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, inspekcijski nadzor može da počne bez obaveštavanja nadziranog subjekta o predstojećem nadzoru kada postoje razlozi za neodložno postupanje ili opravdana bojazan da bi obaveštenje umanjilo ostvarenje cilja inspekcijskog nadzora ili kada to nalaže zaštita javnog interesa, odnosno otklanjanje opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu, prava i interese zaposlenih i drugih radno angažovanih lica ILI POTROŠAČA, privredu, životnu sredinu, biljni ili životinjski svet, komunalni red ili bezbednost, saglasno delokrugu inspekcije, KAO I AKO POSTOJI OPASNOST DA ĆE NADZIRANI SUBJEKAT ILI TREĆE LICE SAKRITI, UNIŠTITI, PREPRAVITI, OŠTETITI ILI DELIMIČNO ILI POTPUNO UČINITI NEUPOTREBLJIVOM ISPRAVU, ODNOSNO DRUGE PREDMETE KOJI MOGU POSLUŽITI KAO DOKAZ U POSTUPKU INSPEKCIJSKOG NADZORA, ODNOSNO U POSTUPKU KOJI SE VODI PRED SUDOM ILI DRUGIM ORGANOM, s tim što se razlozi za izostavljanje obaveštenja navode u nalogu za inspekcijski

nadzor, UZ NAVOĐENJE POZNATIH I VEROVATNIH ČINJENICA, KOJE U KONKRETNOM SLUČAJU POTKREPLJUJU TE RAZLOGE.

Kada nalog za inspekcijski nadzor nije izdat, razlozi za izostavljanje obaveštenja unose se u zapisnik.

ZA INSPEKCIJSKI NADZOR NA DRŽAVNOJ GRANICI, OBAVEŠTENJE NIJE NEOPHODNO.

Pokretanje postupka inspekcijskog nadzora

Član 18.

Postupak inspekcijskog nadzora pokreće se i vodi po službenoj dužnosti ili ~~povodom zahteva~~ ZAHTEVOM nadziranog subjekta za vršenje inspekcijskog nadzora, kao i ~~povodom zahteva~~ ZAHTEVOM drugog lica kome je posebnim zakonom priznato svojstvo stranke u postupku.

Kod ocene o postojanju razloga za pokretanje postupka po službenoj dužnosti inspektor uzima u obzir predstavke, KAO I UPOZORENJA NADLEŽNIH ORGANA.

Predstavke imaju dejstvo inicijative za pokretanje postupka, a podnosioci tih inicijativa nemaju svojstvo stranke u postupku koji se može pokrenuti na osnovu te inicijative.

AKO PODNOSILAC PREDSTAVKE, NAKON OBAVEŠTENJA INSPEKCIJE O NEUREDNOSTI PREDSTAVKE, JER IMA NEDOSTATKE KOJI INSPEKCIJU SPREČAVAJU DA POSTUPA PO NJOJ ILI JE NERAZUMLJIVA ILI NEPOTPUNA, NE UREDI PREDSTAVKU U ROKU OD OSAM DANA OD OBAVEŠTAVANJA, SMATRA SE DA JE PODNOSILAC ODUSTAO OD PREDSTAVKE.

Inspektor neće pokrenuti postupak po službenoj dužnosti na osnovu predstavke ako je procenjen neznatan rizik ili je posredi zloupotreba prava.

Kad inspektor utvrdi da ne postoje uslovi za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u skladu sa ~~stavom 4. ovog člana~~ STAVOM 5. OVOG ČLANA, obavestiće o tome podnosioca predstavke što je pre moguće, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema predstavke.

Na zahtev podnosioca predstavke, inspektor obaveštava podnosioca predstavke kako je postupio sa predstavkom, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahteva, a o ishodu pokrenutog postupka vanrednog inspekcijskog nadzora - najkasnije u roku od 15 dana od dana okončanja postupka.

Inspekcijski nadzor počinje kad inspektor uruči nadziranom subjektu, odnosno prisutnom licu nalog za inspekcijski nadzor.

Ako nadzirani subjekat, odnosno prisutno lice odbija uručenje naloga za inspekcijski nadzor, smatra se da inspekcijski nadzor počinje pokazivanjem naloga i predočavanjem njegove sadržine nadziranom subjektu, odnosno prisutnom licu.

SMATRA SE DA NA OVAJ NAČIN POČINJE I INSPEKCIJSKI NADZOR KOJI SE VRŠI NAD VEĆIM BROJEM NADZIRANIH SUBJEKATA, UKLJUČUJUĆI TERENSKI INSPEKCIJSKI NADZOR SA ISTIM PREDMETOM NADZORA, KOJI SE U PERIODU ODREĐENOM U NALOGU VRŠI UZASTOPNO KOD VIŠE NADZIRANIH SUBJEKATA.

Kada u skladu sa zakonom nalog za inspekcijski nadzor nije izdat, inspekcijski nadzor počinje preduzimanjem prve radnje inspektora s tim ciljem.

Vreme inspekcijskog nadzora

Član 19.

Inspekcijski nadzor nad nadziranim subjektom koji je pravno lice, preduzetnik ili drugi organizacioni oblik preko koga fizička ili pravna lica obavljaju delatnost ili vrše aktivnost, vrši se u radno vreme tog nadziranog subjekta. KOD NADZIRANIH SUBJEKATA KOJI OBAVLJAJU PROIZVODNJU I PRERADU PROIZVODA, INSPEKCIJSKI NADZOR KOJI SE ODNOSI NA OVE FAZE U OBAVLJANJU DELATNOSTI VRŠI SE U VREME KADA SE ONE OBAVLJAJU.

Izuzetno, inspekcijski nadzor moguć je i van radnog vremena nadziranog subjekta iz stava 1. ovog člana: kada postoje razlozi za neodložno postupanje; kada je rizik visok ili kritičan; kada je neophodno da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet; **KADA SE PROVERAVA POŠTOVANJE PROPISANOG RADNOG VREMENA NADZIRANOG SUBJEKTA, ODNOSNO OBJEKTA; KADA NADZIRANI SUBJEKAT DA PISANI PRISTANAK.**

Inspekcijski nadzor nad nadziranim subjektom koji je fizičko lice vrši se u vreme primereno svrsi vršenja inspekcijskog nadzora.

Ovlašćenja inspektora radi utvrđivanja činjenica

Član 21.

Inspektor je ovlašćen da radi utvrđivanja činjenica:

1) izvrši uvid u javne isprave i podatke iz registara i evidencija koje vode nadležni državni organi, organi autonomne pokrajine i organi jedinice lokalne samouprave i drugi imaoci javnih ovlašćenja ako su neophodni za inspekcijski nadzor, a nije mogao da ih pribavi po službenoj dužnosti, i da ih kopira, u skladu sa zakonom;

2) izvrši uvid u ličnu ili drugu javnu ispravu sa fotografijom koja je podobna da se identifikuju ovlašćena lica u nadziranom subjektu, druga zaposlena ili radno angažovana lica, fizička lica koja su nadzirani subjekti, svedoci, službena lica i zainteresovana lica, kao i fizička lica zatečena na mestu nadzora;

3) uzima pisane i usmene izjave nadziranih subjekata – fizičkih lica i zastupnika, odnosno ovlašćenih lica u nadziranom subjektu – pravnom licu i drugih zaposlenih ili radno angažovanih lica, svedoka, službenih lica i zainteresovanih lica, i da ih poziva da daju izjave o pitanjima od značaja za inspekcijski nadzor;

4) naloži da mu se u određenom roku stave na uvid poslovne knjige, opšti i pojedinačni akti, evidencije, ugovori i druga dokumentacija nadziranog subjekta od značaja za inspekcijski nadzor, a u obliku u kojem ih nadzirani subjekat poseduje i čuva;

5) vrši uviđaj, odnosno pregleda i proverava lokaciju, zemljište, objekte, poslovni i drugi nestambeni prostor, postrojenja, uređaje, opremu, pribor, vozila i druga namenska prevozna sredstva, druga sredstva rada, proizvode, predmete koji se stavljaju u promet, robu u prometu i druge predmete kojima obavlja delatnost ili vrši aktivnost, kao i druge predmete od značaja za inspekcijski nadzor;

6) uzme potrebne uzorke radi njihovog ispitivanja i utvrđivanja činjeničnog stanja, u skladu sa posebnim zakonom i propisima donetim na osnovu zakona;

7) fotografiše i snimi prostor u kome se vrši inspekcijski nadzor i druge stvari koje su predmet nadzora;

7A) OBEZBEDI DOKAZE;

8) preduzme druge radnje radi utvrđivanja činjeničnog stanja prema ovom i posebnom zakonu.

Ako nadzirani subjekat obavlja delatnost preko organizacionih jedinica u svom sastavu koje se nalaze na različitim adresama, inspekcijski nadzor u pogledu zajedničkih elemenata poslovanja ili postupanja i unutrašnjih pravila, opštih akata i procesa nadziranog subjekta vrši inspekcija nadležna prema mestu sedišta tog nadziranog subjekta.

U vršenju inspekcijskog nadzora prema organizacionoj jedinici nadziranog subjekta iz stava 2. ovog člana, inspekcija nadležna za inspekcijski nadzor nad poslovanjem organizacione jedinice dužna je da pribavi podatke i informacije o zajedničkim elementima poslovanja ili postupanja, unutrašnjim pravilima, opštim aktima i procesima ovog subjekta od inspekcije nadležne prema mestu sedišta tog nadziranog subjekta.

U slučaju neujednačenog postupanja inspekcije ili više inspekcija u vršenju inspekcijskog nadzora prema organizacionim jedinicama nadziranog subjekta iz stava

2. ovog člana, ovaj subjekat, odnosno inspekcija može da zatraži akt o primeni propisa od nadležnog organa ili organizacije.

Inspektor se stara o tome da vršenjem svojih ovlašćenja ne ometa redovan proces rada, odnosno obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti nadziranog subjekta.

Istovetnost kopija i originala dokumentacije nadziranog subjekta potvrđuje nadzirani subjekat svojim potpisom.

Ministar nadležan za odgovarajuću oblast inspeksijskog nadzora, odnosno imalac javnih ovlašćenja koji vrši inspeksijski nadzor u određenoj oblasti, ovlašćen je da bliže uredi uslove i način uzimanja i ispitivanja uzoraka.

PRIKRIVENA KUPOVINA

ČLAN 21A

U SLUČAJU OSNOVANE SUMNJE DA LICE OBAVLJA DELATNOST KAO NEREGISTROVANI SUBJEKAT, ILI DA NE IZDAJE RAČUN, MOŽE SE KORISTITI, RADI DOKAZIVANJA, PRIKRIVENA KUPOVINA, U SKLADU SA POSEBNIM ZAKONOM, AKO SE NA DRUGI NAČIN NE MOGU OBEZBEDITI POTREBNI DOKAZI ILI BI TO BILO ZNAČAJNO OTEŽANO.

PRIKRIVENA KUPOVINA OBAVLJA SE BEZ PRETHODNOG OBAVEŠTAVANJA I PREDOČAVANJA NADZIRANOM SUBJEKTU SLUŽBENE LEGITIMACIJE I NALOGA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR, KOJI SADRŽI I NAVOĐENJE METODA PRIKRIVENE KUPOVINE I OBRAZLOŽENJE OSNOVANE SUMNJE, SA NAVOĐENJEM POZNATIH I VEROVATNIH ČINJENICA KOJE POTKREPLJUJU OSNOVANU SUMNJU U KONKRETNOM SLUČAJU, KAO I OBRAZLOŽENJE ZAŠTO SE KORIŠĆENJEM DRUGIH DOKAZNIH RADNJI NE MOGU IZVESTI, PRIKUPITI ILI OBEZBEDITI POTREBNI DOKAZI ILI BI TO BILO ZNAČAJNO OTEŽANO.

U SKLOPU PRIKRIVENE KUPOVINE, INSPEKTOR JE OVLAŠĆEN DA PUTEV NEPOSREDNOG OPAŽANJA PRIKUPLJA DOKAZE I PODATKE KORISNE ZA UTVRĐIVANJE ČINJENIČNOG STANJA I VRŠI DRUGA OVLAŠĆENJA RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA. PO OBAVLJENOJ KUPOVINI, INSPEKTOR PREDOČAVA NADZIRANOM SUBJEKTU SLUŽBENU LEGITIMACIJU I NALOG ZA INSPEKCIJSKI NADZOR.

Uviđaj u stambenom prostoru

Član 22.

Radi utvrđivanja činjenica inspekcija mora da pribavi pisanu naredbu ODLUKU nadležnog suda ako namerava da izvrši uviđaj u stambenom prostoru ili drugom prostoru ~~koji ima istu, sličnu ili povezanu namenu~~ SA TAKVOM NAMENOM (u daljem tekstu: stambeni prostor), osim kada se uviđaj vrši na zahtev ili uz izričit pisani pristanak vlasnika ili korisnika, odnosno držaoca stambenog prostora, koji se može dati i na licu mesta. Pristanak može biti i usmeni, kada je neophodno da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, što se posebno obrazlaže u zapisniku.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, kada je neophodno da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet, ukoliko postoji izvor štete koji potiče iz stambenog prostora, a vlasnik ili korisnik, odnosno držalac stambenog prostora je nepoznat, nedostupan, duže odsutan ili je preminuo, a zaostavština nije raspodeljena, inspekcija bez odlaganja o tome obaveštava druge organe i organizacije radi hitnog preduzimanja radnji i mera iz njihovog delokruga i predlaže sudu da izda naredbu za vršenje uviđaja u stambenom prostoru, obrazlažući u predlogu i posebno u zapisniku razloge za takvo postupanje.

Inspekcija podnosi pisani predlog za ~~izdavanje naredbe~~ **DONOŠENJE**

REŠENJA O DOZVOLI ZA VRŠENJE uviđaja u stambenom prostoru osnovnom sudu.

Predlog iz stava 3. ovog člana obavezno sadrži: označenje i opis stambenog prostora; označenje inspekcije koja bi vršila uviđaj; svrhu vršenja uviđaja; uslove pod kojima treba izvršiti uviđaj, uključujući pomoć policije; činjenice koje treba da se dokažu vršenjem uviđaja; radnje koje treba da se izvedu tokom uviđaja; razloge zbog kojih se smatra da treba izvršiti uviđaj; očekivano trajanje uviđaja. Predlogom može da se traži i dozvola za vršenje pretresanja stambenog prostora i stvari u njemu.

Sud može da zatraži od inspekcije koja je podnela predlog dodatna objašnjenja i dokaze, kako bi utvrdio osnovanost i potpunost predloga.

Postupak za ~~izdavanje naredbe~~ DONOŠENJE REŠENJA je hitan. Sud o potpunom predlogu odlučuje bez odlaganja, a najkasnije u roku od 48 časova od podnošenja potpunog predloga.

Sud o predlogu za ~~izdavanje naredbe~~ DONOŠENJE REŠENJA odlučuje U VANPARNIČNOM POSTUPKU, POSTUPAJUĆI po pravilima parničnog postupka za obezbeđenje dokaza.

Sud dozvoljava uviđaj u stambenom prostoru kada postoje osnovi sumnje: da se u njemu vrše nedozvoljene delatnosti ili aktivnosti ili da se one vrše suprotno propisima; da se u njemu čuvaju predmeti, životinje ili druge stvari suprotno propisima; da neregistrovani subjekat obavlja delatnost u stambenom prostoru; da će prilikom uviđaja biti otkrivene druge nezakovitosti koje zahtevaju da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet.

Sud dozvoljava pretresanje stambenog prostora i stvari u njemu kada postoji osnovana sumnja da će se pretresom naći predmet ili tragovi koji mogu biti značajni za postupak.

~~Naredba~~ REŠENJE O DOZVOLI ZA VRŠENJE UVIĐAJA sadrži: naziv suda koji je dozvolio uviđaj; označenje i opis stambenog prostora u kome se vrši uviđaj; označenje inspekcije kojoj je dozvoljeno da izvrši uviđaj; svrhu uviđaja; uslove pod kojima će uviđaj biti izvršen, uključujući pomoć policije; činjenice koje treba da se dokažu vršenjem uviđaja; radnje koje treba da se izvedu tokom uviđaja; razloge zbog kojih se smatra da treba izvršiti uviđaj; očekivano trajanje uviđaja; dozvolu za pretresanje stambenog prostora i stvari u njemu – kada je to dozvoljeno; druge podatke od značaja za vršenje uviđaja.

U PREDLOGU IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, KADA NIJE MOGUĆE PRIBAVITI ODGOVARAJUĆE PODATKE O PROSTORU, DOVOLJAN JE FAKTIČKI OPIS STAMBENOG ILI PRATEĆEG PROSTORA. JEDNIM PREDLOGOM I JEDNIM REŠENJEM MOGUĆE JE OBUHVATITI VIŠE OVAKVIH PROSTORA, ODNOSNO OBJEKATA.

Inspekcija je ovlašćena da započne uviđaj u stambenom prostoru najkasnije u roku od ~~esam~~ DESET dana od dana ~~izdavanja naredbe~~ DOSTAVLJANJA REŠENJA INSPEKCIJI, A U SLOŽENIJIM STVARIMA, ODNOSNO KADA JE POTREBNA POMOĆ POLICIJE – U ROKU OD 15 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA INSPEKCIJI.

Uviđaj u stambenom prostoru vrši se u prisustvu dva punoletna lica kao svedoka i ograničava na deo kojim se ostvaruje svrha nadzora. Vlasnik ili korisnik, odnosno držalac stambenog prostora ima pravo da, sam ili preko svog punomoćnika, NEKOG OD PUNOLETNIH ČLANOVA SVOG DOMAĆINSTVA ILI DRUGOG LICA KOJE ODREDI, prisustvuje vršenju uviđaja u stambenom prostoru. SLUŽBENO LICE KOJE NE UČESTVUJE U POSTUPKU MOŽE BITI SVEDOK UVIĐAJA.

Izuzetno, uviđaj može započeti i u odsustvu lica iz ~~stava 12.~~ STAVA 14. ovog člana kada je to neophodno radi otklanjanja neposredne i ozbiljne opasnosti za ljude, ŽIVOTINJE ili imovinu, ILI AKO SE OČIGLEDNO PRIPREMA ILI JE OTPOČELO UNIŠTAVANJE DOKAZA ILI PREDMETA VAŽNIH ZA POSTUPAK

INSPEKCIJSKOG NADZORA, ODNOSNO POSTUPAK KOJI SE VODI PRED SUDOM ILI DRUGIM ORGANOM, ILI JE DRŽALAC STAMBENOG PROSTORA NEPOZNAT ILI NEDOSTUPAN, što se posebno obrazlaže u zapisniku.

Privremeno oduzimanje predmeta radi obezbeđenja dokaza

Član 24.

Inspektor u postupku inspekcijskog nadzora privremeno oduzima dokumentaciju, robu i druge predmete, odnosno njihov odgovarajući deo, ako je posebnim zakonom propisano njihovo oduzimanje radi obezbeđenja dokaza u postupku koji se vodi za krivično delo, privredni prestup ili prekršaj, odnosno u drugom odgovarajućem pravnom postupku, na način, pod uslovima i u roku propisanim tim zakonom. Inspektor sa oduzetim predmetima postupa u skladu sa posebnim zakonom.

Kada posebnim zakonom nije propisano privremeno oduzimanje predmeta, inspektor je ovlašćen da ih privremeno oduzme u postupku inspekcijskog nadzora radi obezbeđenja dokaza u ovom postupku kada postoji opravdana bojazan da se neki dokaz neće moći docnije izvesti ili da će njegovo izvođenje biti otežano, pod uslovom da je priroda predmeta takva da je za izvođenje dokaza neophodno njegovo oduzimanje. O OBEZBEĐENJU DOKAZA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DONOSI SE ZAKLJUČAK.

INSPEKTOR IZDAJE NADZIRANOM SUBJEKTU POTVRDU O PREDMETU ODUZETOM U POSTUPKU INSPEKCIJSKOG NADZORA, KOJA SADRŽI PODATKE O NADZIRANOM SUBJEKTU, VREMENU I MESTU ODUZIMANJA PREDMETA, PRAVNOM OSNOVU I RAZLOZIMA ODUZIMANJA PREDMETA, PREDMETE TAČNO NAZNAČENE PO VRSTI, KOLIČINI I DRUGIM SVOJSTVIMA BITNIM ZA IDENTIFIKACIJU I RAZLIKOVANJU OD DRUGIH PREDMETA, IME I PREZIME I POTPIS INSPEKTORA. OVAKVA POTVRDA IZDAJE SE I KADA SE IZRIČE POSEBNA MERA ZAPLENE, U SKLADU SA ČLANOM 28. OVOG ZAKONA I POSEBNIM ZAKONOM.

Inspekcija obezbeđuje čuvanje privremeno oduzetih predmeta. KADA ZBOG SVOJSTAVA PRIVREMENO ODUZETIH PREDMETA ČUVANJE U PROSTORIJAMA INSPEKCIJE NIJE MOGUĆE ILI INSPEKCIJA NE RASPOLAŽE PROSTORIJAMA ZA ČUVANJE PREDMETA ILI JE ČUVANJE PREDMETA POVEZANO SA NESRAZMERNO VISOKIM TROŠKOVIMA ILI DRUGIM ZNAČAJNIM TEŠKOĆAMA, PRIVREMENO ODUZETI PREDMETI MOGU SE OSTAVITI NA ČUVANJE LICU OD KOGA SE PRIVREMENO ODUZIMAJU DO ISTEKA ROKA ODREĐENOG U REŠENJU INSPEKTORA, ODNOSNO ZAKONSKOG ROKA, SA ZABRANOM UPOTREBE, STAVLJANJA U PROMET I DRUGOG VIDA RASPOLAGANJA. PREDMETE KOJI SU OSTAVLJENI NA ČUVANJE INSPEKCIJA PEČATI, UZ UPOZORENJE DA SKIDANJE I POVREDA SLUŽBENOG PEČATA PREDSTAVLJA KRIVIČNO DELO.

Inspekcija ne sme da raspoláže privremeno oduzetim predmetima, osim ako ovim ili drugim zakonom drukčije nije propisano.

Ako su oduzeti predmeti podložni kvarenju, životinje uginuću ili ako su troškovi čuvanja predmeta znatni, inspektor će odrediti da se oni prodaju, ako ovi predmeti ispunjavaju propisane uslove za stavljanje u promet, i o tome obaveštava organ, odnosno organizaciju nadležnu za vođenje odgovarajućeg postupka. Inspektor sačinjava video ili fotografski zapis ovih predmeta.

Novac dobijen prodajom deponuje se do odluke nadležnog organa.

Predmeti iz stava 6. ovog člana koji se ne mogu prodati, odnosno staviti u promet ili koristiti zbog zdravstvenih, veterinarskih, fitosanitarnih, sigurnosnih ili drugih razloga propisanih zakonom uništavaju se pod nadzorom, u skladu sa propisima.

Troškove uništenja snosi vlasnik predmeta, a ako je on nepoznat ili nedostupan, troškove uništenja snosi inspekcija. Inspekcija ima pravo na naknadu ovih troškova od vlasnika predmeta, pošto se on utvrdi, odnosno postane dostupan.

Preventivne mere

Član 26.

~~Inspektor rešenjem izriče odgovarajuće preventivne mere ako je to potrebno da bi se sprečio nastanak nezakonitosti i štetnih posledica.~~

INSPEKTOR U ZAPISNIKU ODREĐUJE ODGOVARAJUĆE PREVENTIVNE MERE, AKO JE TO POTREBNO DA BI SE SPREČIO NASTANAK NEZAKONITOSTI I ŠTETNIH POSLEDICA. AKO NADZIRANI SUBJEKAT NE POSTUPI PO PREVENTIVNIM MERAMA ODREĐENIM U ZAPISNIKU, INSPEKTOR IZRIČE TE MERE REŠENJEM.

Preventivne mere jesu:

1) upozoravanje nadziranog subjekta o njegovim obavezama iz zakona i drugih propisa, kao i o propisanim radnjama i merama upravljenim prema nadziranom subjektu i sankcijama za postupanja suprotna tim obavezama;

2) ukazivanje nadziranom subjektu na mogućnost nastupanja štetnih posledica njegovog poslovanja ili postupanja;

3) nalaganje nadziranom subjektu preduzimanja ili uzdržavanja od određenih radnji radi otklanjanja uzroka verovatnih štetnih posledica, kao i odgovarajućih mera predostrožnosti u cilju sprečavanja nastanka mogućih štetnih posledica;

4) druge mere kojima se postiže preventivna uloga inspekcijaskog nadzora.

Preventivne mere mogu se izreći i nepoznatom subjektu inspekcijaskog nadzora.

Neregistrovanom subjektu se ne može izreći preventivna mera.

Mere za zaštitu prava trećih lica

Član 29.

Ako je nadzirani subjekat, povređujući zakon ili drugi propis, omeo ostvarivanje, odnosno povredio prava ili pravne interese trećih lica, inspektor mora da treća lica, na njihov zahtev, upozna sa svojim nalazom, merama koje je izrekao i drugim podacima bitnim za ostvarivanje njihovih prava.

Ako je to potrebno radi zaštite prava ili pravnih interesa trećih lica, inspektor može da donese ~~zaključak~~ REŠENJE kojim objavljuje svoje rešenje ili njegov sažetak na određeno vreme na vidljivom mestu u poslovnim prostorijama nadziranog subjekta ili na njihovom ulazu, u javnim glasilima, na svojoj internet stranici ili na drugi način, o trošku nadziranog subjekta, vodeći računa o pravnoj zaštiti trećih lica, ekonomičnosti i javnosti obaveštavanja.

Zapisnik o inspekcijaskom nadzoru

Član 35.

Inspektor sačinjava zapisnik o inspekcijaskom nadzoru.

U zapisnik se unose: podaci iz naloga za inspekcijaski nadzor ako je izdat; vreme i mesto inspekcijaskog nadzora, a naročito navođenje osnova i obrazloženje razloga koji su usloveli da se inspekcijaski nadzor vrši van radnog vremena nadziranog subjekta u smislu člana 19. stav 2. ovog zakona; opis preduzetih radnji i popis preuzetih dokumenata; podaci o broju uzetih uzoraka i predlozima koje u vezi sa uzimanjem uzoraka daje ovlašćeno lice nadziranog subjekta; izjave koje su date; opis drugih izvedenih dokaza; zahtevi za izuzeće koji su podneti; utvrđeno činjenično stanje; konstatacija zakonitog poslovanja i postupanja nadziranog subjekta; opis otkrivenih nezakonitosti, sa navođenjem dokaza na osnovu kojeg je određena činjenica utvrđena i pravnog osnova za utvrđivanje nezakonitosti; mere koje se izriču sa navođenjem pravnog osnova na kome su zasnovane i rokom za postupanje po njima; odgovarajuća obrazloženja; obaveza nadziranog subjekta da obaveštava inspektora o postupanju po merama i rok za to obaveštavanje; podaci o podnetim krivičnim prijavama, prijavama za privredni prestup i zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, ako su podnete, odnosno izdatim prekršajnim nalogima, ako

su izdati, odnosno, u skladu sa članom 42. stav 3. ovog zakona, nepodnošenje zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno neizdavanje prekršajnog naloga; podaci o drugim merama i radnjama na koje je inspektor ovlašćen, ako su preduzete; rok za davanje primedaba na zapisnik; navođenje da je zapisnik sa ili bez primedaba pročitao licu koje prisustvuje nadzoru; drugi podaci i navodi od značaja za inspekcijski nadzor.

Kontrolna lista i analiza odgovarajuće stručne institucije, odnosno akreditovanog tela čine sastavni deo zapisnika.

~~Ovlašćeno lice nadziranog subjekta može da odbije da potpiše ili primi zapisnik, što inspektor konstatuje u pisanom obliku i u zapisniku navodi razloge zbog kojih su potpisivanje ili prijem zapisnika odbijeni.~~

OVLAŠĆENO LICE NADZIRANOG SUBJEKTA MOŽE DA ODBIJE DA PRIMI ZAPISNIK, ŠTO INSPEKTOR KONSTATUJE U PISANOM OBLIKU I U ZAPISNIKU NAVODI RAZLOGE ZBOG KOJIH JE PRIJEM ZAPISNIKA ODBIJEN.

Zapisnik se dostavlja nadziranom subjektu u roku od osam ~~radnih~~ dana od završetka inspekcijskog nadzora.

Opšti obrazac zapisnika o inspekcijskom nadzoru propisuje ministar nadležan za poslove državne uprave.

Opšti obrazac zapisnika o inspekcijskom nadzoru za inspekcijski nadzor iz izvorne nadležnosti autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave propisuje nadležni organ autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave.

Okončanje postupka bez donošenja rešenja

Član 38.

Ako inspektor ne donese rešenje po isteku dana okončanja inspekcijskog nadzora određenog u nalogu za inspekcijski nadzor, odnosno po isteku zakonskog roka za donošenje rešenja - kada nalog u skladu sa zakonom nije izdat, **ODNOSNO KADA JE ZAKONOM PROPISAN ROK ZA DONOŠENJE REŠENJA**, nadzirani subjekat može zahtevati da inspektor okonča postupak.

Ako inspektor to ne učini u roku od osam dana od dana podnošenja zahteva, smatra se da je postupak obustavljen i da, u pogledu predmeta naloga, odnosno predmeta nadzora ~~kada nalog u skladu sa zakonom nije izdat~~, nisu pronađene nezakonitosti u poslovanju i postupanju nadziranog subjekta.

Kada je nadzirani subjekat podneo zahtev za vanredni utvrđujući ili potvrđujući inspekcijski nadzor, ako inspektor u roku od osam dana od dana podnošenja zahteva iz stava 1. ovog člana ne okonča postupak, smatra se da je postupak obustavljen i da, u skladu sa članom 6. ~~stav 4.~~ **STAV 5.** ovog zakona, postoji ispunjenost propisanih uslova, odnosno da je potvrđena zakonitost i bezbednost postupanja ili poslovanja nadziranog subjekta.

Žalba

Član 39.

Protiv rešenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostave pisanog rešenja.

~~Žalba protiv zaključka protiv koga je dozvoljeno izjaviti žalbu može se izjaviti u roku od tri dana od dana dostavljanja tog zaključka.~~

Žalba odlaže izvršenje rešenja.

Izuzetno od odredaba stava 3. ovog člana, žalba ne odlaže izvršenje rešenja kada je, saglasno delokrugu inspekcije, neophodno preduzimanje hitnih mera radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu, prava i interese zaposlenih i radno angažovanih lica, privredu, životnu sredinu, biljni ili životinjski svet, javne prihode, nesmetan rad organa i organizacija, komunalni red ili bezbednost, što se posebno obrazlaže u rešenju.

~~Žalba se predaje organizacionoj jedinici u kojoj je raspoređen inspektor na čije rešenje je izjavljena žalba, o čemu nadzirani subjekat mora biti poučen u rešenju.~~

U slučaju da je prvostepena odluka inspektora već jedanput bila poništena, drugostepeni organ ne može je opet poništiti i uputiti predmet inspekciji na ponovni postupak, nego će sam rešiti ovu upravnu stvar.

Izvršenje rešenja

Član 41.

Nadzirani subjekat dužan je da, u roku od osam dana od dana isteka roka za preduzimanje mera izrečenih rešenjem inspektora, obavesti inspekciju o izvršenju izrečenih mera, osim kada je rešenjem kojim su naložene hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svet određen kraći rok.

Inspektor prati izvršenje rešenja koje je doneo i vrši kancelarijski ili terenski kontrolni inspekcijski nadzor da bi utvrdio da li su mere koje su izrečene rešenjem izvršene, **PODNOŠI ZAHTEV ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA AKO SUBJEKAT NE IZVRŠI, ODNOSNO NE OBEZBEDI SPROVOĐENJE IZVRŠENJA IZVRŠNOG REŠENJA** i o stanju izvršenja podnosi redovan mesečni izveštaj rukovodiocu inspekcije. Na zahtev rukovodioca inspekcije, inspektor podnosi posebne izveštaje.

Inspekcija naročito i pojačano prati da li je neregistrovani subjekat bez odlaganja pokrenuo propisani postupak za upis u odgovarajući registar ili evidenciju, pribavljanja saglasnosti nadležnog organa ili organizacije ili prijave nadležnom organu ili organizaciji, i da li se pridržava zabrane obavljanja delatnosti ili vršenja aktivnosti do ispunjenja za to propisanih uslova, kao i da li je otklonio druge otkrivene nezakonitosti.

VIŠE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE MOŽE ZAJEDNIČKI SPROVODITI UPRAVNO IZVRŠENJE. SVAKO SLUŽBENO LICE MESNO JE NADLEŽNO ZA CELU TERITORIJU (PODRUČJE) NA KOJOJ SE SPROVODI ZAJEDNIČKO UPRAVNO IZVRŠENJE.

INSPEKTOR MOŽE IZREĆI NOVČANU KAZNU U IZVRŠENJU REŠENJA POSREDNOM PRINUDOM, PORED PRAVNOG LICA, I ODGOVORNOM LICU U PRAVNOM LICU.

NOVČANE KAZNE IZREČENE U IZVRŠENJU REŠENJA POSREDNOM PRINUDOM IZVRŠAVA JAVNI IZVRŠITELJ, U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE IZVRŠENJE I OBEZBEĐENJE.

Ako su ispunjeni uslovi da se rešenje izvrši neposrednom prinudom, inspektor može izvršiti pečačenje objekata, prostorija, postrojenja, odnosno kompleksa, mašina, opreme ili prostora (u daljem tekstu: predmeti pečačenja), u skladu sa zakonom.

Inspektor koji vrši pečačenje mora biti opremljen priborom za pečačenje, i to službenim metalnim pečatom, crvenim pečatnim voskom (ili plombom sa žigom) i trakom za pečačenje.

Pečačenje se vrši isticanjem ili pribijanjem ~~zaključka o dozvoli izvršenja~~ **REŠENJA O IZVRŠENJU**, odnosno rešenja kojim je određena mera zabrane obavljanje delatnosti ili vršenja aktivnosti kada žalba ne odlaže izvršenje, na vidnom mestu, zatvaranjem predmeta pečačenja i utiskivanjem otiska pečata na crvenom tečnom pečatnom vosku tako da se zahvati traka za pečačenje i na taj način onemogućiti ulazak u prostor, odnosno upotreba predmeta pečačenja.

Pečačenje mora biti izvršeno tako da se predmeti pečačenja ne mogu otvoriti bez povrede pečata.

Inspektor obaveštava nadziranog subjekta da skidanje i povreda službenog pečata predstavlja krivično delo i sačinjava zapisnik o izvršenju rešenja.

U postupku izvršenja rešenja neposrednom prinudom, može se odrediti i drugi način prinudnog izvršenja kojim će se onemogućiti ulazak, odnosno upotreba

predmeta pečaćenja, kao i odgovarajuće označavanje objekata i drugih predmeta, u skladu sa zakonom.

Inspekcija prati poslovanje i postupanje nadziranog subjekta prema kome su izrečene i izvršene mere predviđene ovim zakonom, kako bi se obezbedilo da taj subjekat nastavi da posluje i postupa zakonito i bezbedno, a štetne posledice po zakonom zaštićena dobra, prava i interese sprečile već kada se utvrdi da postoje rani znaci verovatnoće njihovog nastanka.

Krivična prijava, prijava za privredni prestup, zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, prekršajni nalog i druge radnje i mere na koje je inspektor ovlašćen
Član 42.

Ako kod nadziranog subjekta otkrije nezakonitost koja je kažnjiva prema zakonu ili drugom propisu, inspektor nadležnom pravosudnom organu podnosi krivičnu prijavu, prijavu za privredni prestup ili zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno izdaje prekršajni nalog.

Ako kod nadziranog subjekta otkrije nezakonitost, inspektor preduzima i druge radnje i mere na koje je zakonom ili drugim propisom ovlašćen (npr. iniciranje privremenog ili trajnog oduzimanja dozvole).

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, KADA JE NADZIRANI SUBJEKAT U OSTAVLJENOM ROKU POSTUPIO PREMA NALOGU, ODNOSNO PREDLOGU INSPEKTORA ZA OTKLANJANJE NEZAKONITOSTI IZ ČLANA 27. STAV 1. OVOG ZAKONA, AKO SE SMATRA DA TA NEZAKONITOST PREDSTAVLJA PREKRŠAJ U SKLADU SA ZAKONOM I DRUGIM PROPISOM, INSPEKTOR PROTIV TOG NADZIRANOG SUBJEKTA NEĆE PODNETI ZAHTEV ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA, ODNOSNO NEĆE MU IZDATI PREKRŠAJNI NALOG KADA NAJVIŠI IZNOS ZAPREĆENE KAZNE ZA PREKRŠAJ NE PRELAZI 200.000 DINARA I NIJE PROPISANA ZAŠTITNA MERA, POD USLOVOM DA ŠTETNE POSLEDICE NISU NASTUPILE, KAO I KADA SU TAKVE POSLEDICE NASTUPILE, ALI IH JE NADZIRANI SUBJEKAT OTKLONIO ILI JE ŠTETU NADOKNADIO PRE POČINJANJA POSTUPKA INSPEKCIJSKOG NADZORA, U TOKU NADZORA PRE IZRICANJA MERA NA ZAPISNIK ILI U ROKU IZ ČLANA 27. STAV 1. OVOG ZAKONA. AKO NADZIRANI SUBJEKAT, PRE POKRETANJA POSTUPKA INSPEKCIJSKOG NADZORA, ODNOSNO OBAVEŠTAVANJA O PREDSTOJEĆEM INSPEKCIJSKOM NADZORU, SAMOINICIJATIVNO PRIJAVI NEZAKONITOST, A ZA NEZAKONITOSTI KOD KOJIH JE MOGUĆE OTKLONITI POSLEDICU, PORED SAMOPRIJAVE, I OTKLONI POSLEDICE POVREDE PROPISA, ODNOSNO UPOTREBI SVA SREDSTVA KOJA SU MU NA RASPOLAGANJU DA SE TE POSLEDICE OTKLONE, PROTIV TOG NADZIRANOG SUBJEKTA NEĆE SE PODNETI ZAHTEV ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA, ODNOSNO NEĆE SE IZDATI PREKRŠAJNI NALOG, AKO SE SMATRA DA TA NEZAKONITOST PREDSTAVLJA PREKRŠAJ U SKLADU SA ZAKONOM I DRUGIM PROPISOM. NEPODNOŠENJE ZAHTEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA, ODNOSNO NEIZDAVANJE PREKRŠAJNOG NALOGA INSPEKTOR UNOSI U ZAPISNIK O INSPEKCIJSKOM NADZORU SA ODGOVARAJUĆIM OBRAZLOŽENJEM.

Odredbe stava 3. ovog člana ne primenjuju se kada se radi o ponovljenom prekršaju nadziranog subjekta, bez obzira da li je prvi put podnet zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno izdat prekršajni nalog ili ne, niti na neregistrovanog subjekta.

Kako bi se obezbedilo da nadzirani subjekat iz stava 3. ovog člana nastavi da posluje i postupa zakonito i bezbedno, a štetne posledice po zakonom zaštićena dobra, prava i interese sprečile već kada se utvrdi da postoje rani znaci verovatnoće njihovog nastanka, inspekcija pojačano prati nastavak njegovog poslovanja i postupanja.

Pravosudni organ kome je inspekcija podnela zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, prijavu za privredni prestup ili krivičnu prijavu, po službenoj dužnosti obaveštava inspekciju o ishodu postupanja.

Ako u vršenju inspeksijskog nadzora inspektor dođe do saznanja da opšti akt nadziranog subjekta nije u saglasnosti sa Ustavom, zakonom ili drugim propisom, inspektor ukazuje na to nadziranom subjektu i predlaže mu da utvrđene nesaglasnosti otkloni najduže u roku od 60 dana. Ako nadzirani subjekat ne postupi po ovom predlogu, inspektor pokreće inicijativu kod nadležnog organa za obustavljanje od izvršenja, odnosno za poništavanje ili ukidanje propisa ili drugog opšteg akta.

INSPEKTOR JE OVLAŠĆEN DA, RADI OTKLANJANJA UTVRĐENIH I SPREČAVANJA NASTANKA BUDUĆIH NEZAKONITOSTI I ŠTETNIH POSLEDICA, NALOŽI ILI PREDLOŽI NADZIRANOM SUBJEKTU DA DONESE I INSPEKCIJI DOSTAVI PROGRAM USAGLAŠENOSTI POSLOVANJA SA PROPISIMA, POLITIKU UPRAVLJANJA RIZICIMA POSLOVANJA, AKCIONI PLAN ILI DRUGI AKT KOJIM SE UREĐUJE USAGLAŠAVANJE SA PROPISIMA I UPRAVLJANJE RIZICIMA.

KADA INSPEKTOR UTVRDI NESAGLASNOST PODATAKA UPISANIH U REGISTAR ILI SLUŽBENU EVIDENCIJU SA STVARNIM STANJEM, O TOME OBAVEŠTAVA ORGAN ILI ORGANIZACIJU NADLEŽNU ZA VOĐENJE REGISTRA ILI SLUŽBENE EVIDENCIJE, RADI PROMENE UPISANIH PODATAKA, ODNOSNO USAGLAŠAVANJA UPISANIH PODATAKA SA STVARNIM STANJEM, U JAVNOM INTERESU.

Evidencije o inspeksijskom nadzoru

Član 43.

O inspeksijskom nadzoru, za potrebe praćenja stanja u određenoj oblasti i potrebe praćenja rada, svaki inspektor vodi evidenciju.

Evidencija o inspeksijskom nadzoru, naročito, sadrži:

- 1) podatke o nalogu za inspeksijski nadzor, uz navođenje vrste i oblika inspeksijskog nadzora, kao i dopunskih naloga i zasebnih naloga iz člana 16. stav 7. ovog zakona;
- 2) podatke o inspekciji koja je vršila inspeksijski nadzor;
- 3) podatke o inspektorima koji su vršili inspeksijski nadzor, kao i o inspektorima koji su ga je, u slučaju sprečenosti, zamenjivali. Ako je inspeksijski nadzor vršilo više inspektora, navode se podaci za sve inspektore, kao i za njihove zamenike;
- 4) podatke o nadziranom subjektu i zastupniku, odnosno ovlašćenom licu kod nadziranog subjekta — pravnog lica, uključujući i podatak o procenjenom riziku kod nadziranog subjekta;
- 5) pravni osnov inspeksijskog nadzora;
- 6) opis predmeta i svrhe inspeksijskog nadzora;
- 7) trajanje inspeksijskog nadzora (dan početka i završetka inspeksijskog nadzora);
- 8) podatke o preduzetim radnjama u vršenju inspeksijskog nadzora;
- 9) podatke o zapisniku o inspeksijskom nadzoru i primedbama na taj zapisnik;
- 10) podatke o naloženim merama, odnosno konstataciju da u inspeksijskom nadzoru nisu naložene nikakve mere, uz navođenje da li za nalažanje mera nije bilo osnova ili potrebe;
- 11) podatke o podnetim krivičnim prijavama, prijavama za privredni prestup i zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka i izdatim prekršajnim nalogima, odnosno konstataciju da zahtev za pokretanje prekršajnog postupka nije podnet, odnosno da prekršajni nalog nije izdat u skladu sa članom 42. stav 3. ovog zakona, kao i podatke o ishodima postupanja pravosudnih organa po zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, prijavama za privredni prestup i krivičnim prijavama koje je podnela inspekcija i o ishodima prekršajnih naloga koje je izdala inspekcija.

~~Svrha obrade podataka o ličnosti u evidenciji o inspekcijskom nadzoru je planiranje i vršenje inspekcijskog nadzora. U ovu evidenciju se unose sledeći podaci o ličnosti: podaci o identitetu podnosioca (ime i prezime i jedinstveni matični broj građana) i adresa prebivališta, odnosno boravišta, kao i drugi podaci neophodni za kontakt.~~

~~Podaci o ličnosti iz stava 3. ovog člana dostupni su rukovodiocu inspekcije i inspektoru, odnosno licu ovlašćenom za vršenje inspekcijskog nadzora.~~

~~Podaci o ličnosti iz stava 3. ovog člana predstavljaju poverljive podatke i ne mogu se koristiti u svrhe koje nisu predviđene zakonom.~~

~~Podaci o ličnosti iz stava 3. ovog člana trajno se čuvaju.~~

~~Evidencija o inspekcijskom nadzoru vodi se u elektronskoj formi u okviru funkcionalnog jedinstvenog informacionog sistema u cilju efikasnog vršenja inspekcijskog nadzora, nakon njegovog uspostavljanja.~~

~~Izgled obrasca, kao i način vođenja evidencije o inspekcijskom nadzoru utvrđuje Vlada.~~

EVIDENCIJE O INSPEKCIJSKOM NADZORU I REGISTAR PODATAKA O INSPEKCIJSKOM NADZORU

ČLAN 43.

O INSPEKCIJSKOM NADZORU, ZA POTREBE PRAĆENJA STANJA U ODREĐENOJ OBLASTI I POTREBE PRAĆENJA RADA, SVAKA INSPEKCIJA VODI EVIDENCIJU.

EVIDENCIJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA VODI SE U ELEKTRONSKOM OBLIKU U OKVIRU SOFTVERSKOG REŠENJA E-INSPEKTOR IZ ČLANA 12 STAV 2. TAČKA 1. PODTAČKA (4.).

U OKVIRU SOFTVERSKOG REŠENJA E-INSPEKTOR IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, USPOSTAVLJA SE EVIDENCIJA NADZIRANIH SUBJEKATA I OBJEKATA INSPEKCIJSKOG NADZORA (U DALJEM TEKSTU: REGISTAR PODATAKA O INSPEKCIJSKOM NADZORU), KAO JEDINSTVENA, CENTRALIZOVANA EVIDENCIJA U ELEKTRONSKOM OBLIKU.

OBJEKAT INSPEKCIJSKOG NADZORA JE SVAKA NEPOKRETNOST U ODNOSU NA KOJU SE ODREĐUJE PREDMET INSPEKCIJSKOG NADZORA.

EVIDENCIJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, SADRŽI:

1) PODATKE O NALOGU ZA INSPEKCIJSKI NADZOR, UZ NAVOĐENJE VRSTE I OBLIKA INSPEKCIJSKOG NADZORA, KAO I DOPUNSKIH NALOGA I ZASEBNIH NALOGA IZ ČLANA 16. STAV 7. OVOG ZAKONA;

2) PODATKE O INSPEKCIJI KOJA JE VRŠILA INSPEKCIJSKI NADZOR;

3) PODATKE O INSPEKTORU KOJI JE VRŠIO INSPEKCIJSKI NADZOR, KAO I O INSPEKTORU KOJI GA JE, U SLUČAJU SPREČENOSTI, ZAMENJIVAO. AKO JE INSPEKCIJSKI NADZOR VRŠILO VIŠE INSPEKTORA, NAVODE SE PODACI ZA SVE INSPEKTORE, KAO I ZA NJIHOVE ZAMENIKE;

4) PODATKE O NADZIRANOM SUBJEKTU I ZASTUPNIKU, ODNOSNO OVLAŠĆENOM LICU KOD NADZIRANOG SUBJEKTA – PRAVNOG LICA, UKLJUČUJUĆI I PODATAK O PROCENJENOM RIZIKU KOD NADZIRANOG SUBJEKTA;

5) PRAVNI OSNOV INSPEKCIJSKOG NADZORA;

6) OPIS PREDMETA I SVRHE INSPEKCIJSKOG NADZORA;

7) TRAJANJE INSPEKCIJSKOG NADZORA (DAN POČETKA I ZAVRŠETKA INSPEKCIJSKOG NADZORA);

8) PODATKE O PREDUZETIM RADNjAMA U VRŠENJU INSPEKCIJSKOG NADZORA;

9) PODATKE O ZAPISNIKU O INSPEKCIJSKOM NADZORU I PRIMEDBAMA NA TAJ ZAPISNIK;

10) PODATKE O NALOŽENIM MÉRAMA, ODNOSNO KONSTATACIJU DA U INSPEKCIJSKOM NADZORU NISU NALOŽENE NIKAKVE MERE, UZ NAVOĐENJE DA LI ZA NALAGANJE MERA NIJE BILO OSNOVA ILI POTREBE;

11) PODATKE O PODNETIM KRIVIČNIM PRIJAVAMA, PRIJAVAMA ZA PRIVREDNI PRESTUP I ZAHTEVIMA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA I IZDATIM PREKRŠAJNIM NALOŽIMA, ODNOSNO KONSTATACIJU DA ZAHTEV ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA NIJE PODNET, ODNOSNO DA PREKRŠAJNI NALOG NIJE IZDAT U SKLADU SA ČLANOM 42. STAV 3. OVOG ZAKONA, KAO I PODATKE O ISHODIMA POSTUPANJA PRAVOSUDNIH ORGANA PO ZAHTEVIMA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA, PRIJAVAMA ZA PRIVREDNI PRESTUP I KRIVIČNIM PRIJAVAMA KOJE JE PODNELA INSPEKCIJA I O ISHODIMA PREKRŠAJNIH NALOŽA KOJE JE IZDALA INSPEKCIJA.

CENTRALIZOVANA EVIDENCIJA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA SADRŽI:

1) IDENTIFIKACIONE I POSLOVNE PODATKE NADZIRANOG SUBJEKTA OD ZNAČAJA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR;

2) VRSTU OBJEKTA;

3) LOKACIJU OBJEKTA, KAO I DRUGE IDENTIFIKACIONE PODATKE OBJEKTA (BROJEVI KATASTARSKIH PARCELA, ADRESA I DR.);

4) DELATNOST KOJA SE OBAVLJA, ODNOSNO AKTIVNOST KOJA SE VRŠI U OBJEKTU;

5) PRAVNI, ODNOSNO FAKTIČKI OSNOV KORIŠĆENJA OBJEKTA (SVOJINA, ZAKUP, DRUGI OBLIK KORIŠĆENJA, DRŽAVINA I DR.) OD STRANE NADZIRANOG SUBJEKTA;

6) POVRŠINU, ODNOSNO ZAPREMINU OBJEKTA I TEHNIČKE KAPACITETE OBJEKTA;

7) PODATKE O OVLAŠĆENJIMA, AKREDITACIJAMA I DRUGIM ISPRAVAMA O USAGLAŠENOSTI SA PROPISIMA ILI STANDARDIMA.

SVRHA OBRADJE PODATAKA O LIČNOSTI U EVIDENCIJAMA IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA JE PLANIRANJE I VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA. U OVU EVIDENCIJU UNOSE SE SLEDEĆI PODACI O LIČNOSTI: PODACI O IDENTITETU PODNOSIOCA (IME I PREZIME I JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA) I ADRESA PREBIVALIŠTA, ODNOSNO BORAVIŠTA, KAO I DRUGI PODACI NEOPHODNI ZA KONTAKT.

RUKOVALAČ PODACIMA IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA JE INSPEKCIJA KOJA JE U VRŠENJU NADZORA, U SKLADU SA POSEBNIM ZAKONOM, IZVRŠILA UPIS PODATAKA U REGISTAR PODATAKA O INSPEKCIJSKOM NADZORU.

PRAVO NA UVID U UPISANE PODATKE IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA KAO I PODATKE O LIČNOSTI IZ STAVA 7. OVOG ČLANA IMAJU I RUKOVODILAC INSPEKCIJE, SLUŽBENA LICA SA POSEBNIM OVLAŠĆENJIMA KOJI OBAVLJAJU NADZOR I SLUŽBENU KONTROLU I KOORDINACIONA KOMISIJA.

PRAVO NA UVID U PODATKE IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA IMA NADZIRANI SUBJEKT NA KOJEG SE PODACI ODOSE, U SKLADU SA ZAKONOM O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU I ZAKONOM O ZAŠTITI PODATAKA O LIČNOSTI.

PODACI O LIČNOSTI IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA PREDSTAVLJAJU POVERLJIVE PODATKE I NE MOGU SE KORISTITI U SVRHE KOJE NISU PREDVIĐENE ZAKONOM.

PODACI O LIČNOSTI IZ ST. 5. I 6. OVOG ČLANA TRAJNO SE ČUVAJU.

PODACI NEOPHODNI ZA VOĐENJE REGISTRA PODATAKA O INSPEKCIJSKOM NADZORU PRIBAVLJAJU SE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKA UPRAVA.

IZGLED OBRASCA, KAO I TEHNIČKI NAČIN VOĐENJA EVIDENCIJE O INSPEKCIJSKOM NADZORU UTVRĐUJE SLUŽBA VLADE IZ ČLANA 12. STAV 6. OVOG ZAKONA.

Godišnji izveštaj o radu i pokazatelji delotvornosti inspeksijskog nadzora

Član 44.

~~Inspekcija objavljuje najkasnije do 31. januara naredne godine za prethodnu godinu godišnji izveštaj o radu na svojoj internet stranici.~~

INSPEKCIJA, RADI DOBIJANJA SAGLASNOSTI, DOSTAVLJA KOORDINACIONOJ KOMISIJI GODIŠNJI IZVEŠTAJ O RADU NAJKASNIJE DO 1. MARTA TEKUĆE GODINE ZA PRETHODNU GODINU. PO PRIBAVLJENOJ SAGLASNOSTI KOORDINACIONE KOMISIJE, GODIŠNJI IZVEŠTAJ O RADU INSPEKCIJE SE OBJAVLJUJE NA VEB PREZENTACIJI INSPEKCIJE DO 31. MARTA TEKUĆE GODINE.

Godišnji izveštaj o radu inspekcije obavezno sadrži informacije i podatke sa objašnjenjima o:

- 1) broju sprečenih ili bitno umanjenih verovatnih nastanaka štetnih posledica po zakonom zaštićena dobra, prava i interese (preventivno delovanje inspekcije);
- 2) obaveštavanju javnosti, pružanju stručne i savetodavne podrške nadziranim subjektima ili licima koja ostvaruju određena prava u nadziranim subjektima ili u vezi sa nadziranim subjektima, uključujući izdavanje akata o primeni propisa i službene savetodavne posete, preventivnim inspeksijskim nadzorima i drugim aktivnostima usmerenim ka podsticanju i održavanju zakonitosti i bezbednosti poslovanja i postupanja i sprečavanju nastanka štetnih posledica po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese, sa podacima o broju i oblicima ovih aktivnosti i krugu lica obuhvaćenih tim aktivnostima (preventivno delovanje inspekcije);
- 3) nivou usklađenosti poslovanja i postupanja nadziranih subjekata sa zakonom i drugim propisom, koji se meri pomoću kontrolnih listi;
- 4) broju otkrivenih i otklonjenih ili bitno umanjenih nastalih štetnih posledica po zakonom zaštićena dobra, prava i interese (korektivno delovanje inspekcije);
- 5) broju utvrđenih neregistrovanih subjekata i merama sprovedenim prema njima;
- 6) merama preduzetim radi ujednačavanja prakse inspeksijskog nadzora i njihovom dejstvu;
- 7) ostvarenju plana i valjanosti planiranja inspeksijskog nadzora, naročito o odnosu redovnih i vanrednih inspeksijskih nadzora, broju redovnih inspeksijskih nadzora koji nisu izvršeni i razlozima za to, kao i o broju dopunskih naloga za inspeksijski nadzor;
- 8) nivou koordinacije inspeksijskog nadzora sa inspeksijskim nadzorom koga vrše druge inspekcije;
- 9) materijalnim, tehničkim i kadrovskim resursima koje je inspekcija koristila u vršenju inspeksijskog nadzora i merama preduzetim u cilju delotvorne upotrebe resursa inspekcije i rezultatima preduzetih mera;
- 10) pridržavanju rokova propisanih za postupanje inspekcije;
- 11) zakonitosti upravnih akata donetih u inspeksijskom nadzoru (broj drugostepenih postupaka, njihov ishod, broj pokrenutih upravnih sporova i njihov ishod);
- 12) postupanju u rešavanju PRIGOVORA I pritužbi na rad inspekcije, sa ishodima tog postupanja, uz posebno isticanje broja podnetih PRIGOVORA I pritužbi i oblasti rada na koje su se odnosile ODNOSILI;
- 13) PROGRAMIMA STRUČNOG USAVRŠAVANJA KOJI SU POHAĐALI INSPEKTORI, ODNOSNO SLUŽBENICI OVLAŠĆENI ZA VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA (OBLAST STRUČNOG USAVRŠAVANJA I

TEMATSKÉ CELINE PROGRAMA OBUKE, KAO I BROJ UČESNIKA U SVAKOJ TEMATSKOJ CELINI, A AKO JE PO ZAVRŠETKU PROGRAMA VRŠENA PROVERA ZNANJA UČESNIKA I PODACI O OSTVARENOM USPEHU);

- 14) inicijativama za izmene i dopune zakona i drugih propisa;
- 15) merama i proverama preduzetim u cilju potpunosti i ažurnosti podataka u informacionom sistemu;
- 16) stanju u oblasti izvršavanja poverenih poslova inspeksijskog nadzora;
- 17) ishodima postupanja pravosudnih organa po zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, prijavama za privredni prestup i krivičnim prijavama koje je podnela inspekcija.

Obavezni elementi godišnjeg izveštaja o radu iz stava 2. ovog člana čine pokazatelje delotvornosti inspeksijskog nadzora.

Na osnovu analize godišnjih izveštaja o radu Koordinaciona komisija inicira mere za unapređenje inspeksijskog nadzora i objavljuje ih na internet stranici.

Pokazatelji delotvornosti inspeksijskog nadzora služe kao smernice za utvrđivanje radnih ciljeva inspektora, u okviru zakonom i drugim propisom utvrđenih merila za ocenjivanje službenika.

UZ GODIŠNJI IZVEŠTAJ O RADU INSPEKCIJA DOSTAVLJA PREGLED (SPISAK) POSTAVLJENIH RADNIH CILJEVA INSPEKTORA I ZBIRNI PRIKAZ NJIHOVOG IZVRŠAVANJA.

Na osnovu analize godišnjih izveštaja procenjuje se stepen ostvarenosti strateškog plana.

Rukovodilac inspekcije

Član 45.

Radom inspekcije može rukovoditi lice koje pored uslova utvrđenih ovim zakonom za rad na radnom mestu inspektora ima i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima inspeksijskog nadzora, ODNOSNO U OBLASTI KOJA JE POD NADZOROM TE INSPEKCIJE.

Rukovodilac inspekcije ima položaj, ovlašćenja, dužnosti i odgovornosti inspektora.

Inspektor

Član 46.

Poslove inspeksijskog nadzora nadležna inspekcija vrši preko inspektora.

Inspeksijski nadzor može obavljati lice koje ima stečeno propisano obrazovanje, radno iskustvo u struci, položen državni stručni ispit i ispit za inspektora i koje ispunjava druge uslove propisane za rad u organima državne uprave:

- 1) u zvanju višeg savetnika, samostalnog savetnika ili savetnika ili odgovarajućem zvanju inspektora utvrđenom posebnim propisom – za ~~preduzimanje upravnih radnji~~ VOĐENJE POSTUPKA i ~~nalaganje~~ IZRICANJE upravnih mera u inspeksijskom nadzoru;
- 2) u zvanju mlađeg savetnika, saradnika ili mlađeg saradnika ili odgovarajućem zvanju inspektora utvrđenom posebnim propisom – za VOĐENJE POSTUPKA ILI preduzimanje ~~upravnih radnji~~ u inspeksijskom nadzoru.

Inspektor je dužan da u svom radu koristi funkcionalni jedinstveni informacioni sistem.

Ispit za inspektora

Član 47.

ISPIT ZA INSPEKTORA SPROVODI KOMISIJA, KOJU OBRAZUJE MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE DRŽAVNE UPRAVE.

PROGRAM I NAČIN POLAGANJA ISPITA ZA INSPEKTORA, SASTAV I NAČIN RADA KOMISIJE ZA SPROVOĐENJE ISPITA ZA INSPEKTORA, IZGLED I SADRŽINU OBRASCA UVERENJA O POLOŽENOM ISPITU ZA INSPEKTORA, NAČIN IZDAVANJA UVERENJA O POLOŽENOM ISPITU ZA INSPEKTORA I OBLIK, NAČIN UPISA I VOĐENJA EVIDENCIJE O POLOŽENOM ISPITU ZA INSPEKTORA BLIŽE UREĐUJE MINISTAR NADLEŽAN ZA POSLOVE DRŽAVNE UPRAVE.

LICE NA PROBNOM RADU KOJE JE RADNI ODNOS ZASNOVALO NA RADNOM MESTU INSPEKTORA NA NEODREĐENO VREME I LICE KOJE JE ZASNOVALO RADNI ODNOS NA RADNOM MESTU INSPEKTORA NA NEODREĐENO VREME, A NEMA POLOŽEN ISPIT ZA INSPEKTORA, POLAŽE ISPIT ZA INSPEKTORA U ROKU OD ŠEST MESECI OD DANA ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA.

LICE KOJE JE PRVI PUT ZASNOVALO RADNI ODNOS U STRUCI I OSPOSOBLJAVA SE ZA SAMOSTALAN RAD NA POSLOVIMA RADNOG MESTA INSPEKTORA POLAŽE ISPIT ZA INSPEKTORA DO OKONČANJA PRIPRAVNIČKOG STAŽA.

AKO LICE IZ ST. 3. I 4. OVOG ČLANA NE POLOŽI ISPIT ZA INSPEKTORA U UTVRĐENIM ROKOVIMA, PRESTAJE MU RADNI ODNOS, ODNOSNO NE MOŽE BITI RASPOREĐENO NA RADNO MESTO INSPEKTORA.

IZUZETNO, ISPIT ZA INSPEKTORA NIJE DUŽAN DA POLAŽE INSPEKTOR KOJI JE NA DAN STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA IMAO NAJMANJE SEDAM GODINA RADNOG ISKUSTVA NA POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA I ISPUNJAVA USLOVE ZA OBAVLJANJE POSLOVA INSPEKCIJSKOG NADZORA.

ISPIT ZA INSPEKTORA MOGU POLAGATI I DRUGA LICA KOJA SU SE OSPOSOBILA ZA SAMOSTALAN RAD U STRUCI, ODNOSNO SAMOSTALNO OBAVLJANJE POSLOVA I IMAJU STEČENO RADNO ISKUSTVO U STRUCI U TRAJANJU KOJE JE USLOV ZA OBAVLJANJE POSLOVA INSPEKTORA, A ZAINTERESOVANA SU ZA RAD NA POSLOVIMA INSPEKTORA.

ORGAN U KOME JE KANDIDAT ZAPOSLEN, ODNOSNO PODNOSILAC ZAHTEVA, DUŽAN JE DA UPLATI TROŠKOVE POLAGANJA ISPITA ZA INSPEKTORA PRE POLAGANJA ISPITA.

TROŠKOVI POLAGANJA ISPITA ZA INSPEKTORA UTVRĐUJU SE POSEBNIM ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU REPUBLIČKE ADMINISTRATIVNE TAKSE.

MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA SISTEM DRŽAVNE UPRAVE VODI EVIDENCIJU O POLOŽENOM ISPITU ZA INSPEKTORA, U KOJU SE UPISUJE: IME I PREZIME KANDIDATA; JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA; NAZIV VISOKOŠKOLSKE USTANOVE, NIVO I VRSTA STEČENOG OBRAZOVANJA I STRUČNI NAZIV, ODNOSNO NAZIV ZAVRŠENE SREDNJE ŠKOLE I OBRAZOVNI PROFIL; NAZIV DRŽAVNOG ORGANA, IMAOCA JAVNIH OVLAŠĆENJA, ODNOSNO DRUGOG POSLODAVCA KOD KOGA JE KANDIDAT ZAPOSLEN; BROJ I DATUM REŠENJA KOJIM JE ODOBRENO POLAGANJE ISPITA ZA INSPEKTORA; DATUM POLAGANJA ISPITA; PODACI O OPŠTEM USPEHU NA ISPITU I BROJ I DATUM IZDATOG UVERENJA O POLOŽENOM ISPITU ZA INSPEKTORA.“.

Stručno usavršavanje

Član 50.

~~Inspektori i službenici ovlašćeni za vršenje inspeksijskog nadzora imaju pravo i obavezu da pohađaju obuke i druge oblike stručnog usavršavanja za obavljanje inspeksijskog nadzora.~~

~~Inspekcije su dužne da sistemski i kontinuirano planiraju obuke i druge oblike stručnog usavršavanja inspektora, odnosno službenika ovlašćenih za vršenje~~

~~inspeksijskog nadzora prema potrebama inspekcije, na osnovu opštih i posebnih programa kojima se određuju oblici i sadržina obuka i drugih oblika stručnog usavršavanja.~~

~~Programi obuka i drugih oblika stručnog usavršavanja republičkih inspektora obuhvataju i obuke i druge oblike stručnog usavršavanja službenika autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave koji vrše poverene poslove inspeksijskog nadzora.~~

~~Obuke i drugi oblici stručnog usavršavanja mogu da uključuju i obuke u saradnji sa pravosudnim i drugim organima, obrazovnim institucijama, stručnim i drugim organizacijama.~~

~~Inspektori i službenici ovlašćeni za vršenje inspeksijskog nadzora podležu proverama znanja u okviru programa iz stava 2. ovog člana.~~

~~O sprovođenju obuka i drugih oblika stručnog usavršavanja inspektora, odnosno službenika ovlašćenih za vršenje inspeksijskog nadzora, kao i o njihovom pohađanju od strane inspektora, odnosno službenika ovlašćenih za vršenje inspeksijskog nadzora stara se rukovodilac inspekcije, u saradnji sa Koordinacionom komisijom.~~

Stručno usavršavanje

Član 50.

~~INSPEKTORI I SLUŽBENICI OVLAŠĆENI ZA VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA PRAVO I DUŽNOST STRUČNOG USAVRŠAVANJA OSTVARUJU U SKLADU SA ZAKONOM KOJI UREĐUJE PRAVA I DUŽNOSTI DRŽAVNIH SLUŽBENIKA, ODNOSNO ZAKONOM KOJI UREĐUJE PRAVA I DUŽNOSTI IZ RADNOG ODNOSA ZAPOSLENIH U ORGANIMA AUTONOMNIH POKRAJINA I JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE, KAO I POSEBNIM ZAKONOM.~~

Pritužbe na rad službenih lica

Član 52.

~~Svako lice ima pravo da podnese pritužbu protiv rukovodioca inspekcije, inspektora, odnosno službenika ovlašćenog za vršenje inspeksijskog nadzora ako smatra da su mu njihovom nezakonitom ili nepravilnom radnjom, odnosno nesavesnim radom povređena prava ili slobode.~~

~~Pritužbu podnetu protiv lica ovlašćenog za vršenje inspeksijskog nadzora razmatra i odluku u vezi sa njom donosi neposredni rukovodilac lica na koje se pritužba odnosi, odnosno organ nadležan za vršenje nadzora nad radom inspekcije i organ nadležan za njegovo postavljenje ili organ ili telo koje je taj organ ovlastio.~~

~~Razmatranje pritužbe okončava se i odluka o pritužbi donosi se u roku od 15 dana od prijema pritužbe i potom dostavlja podnosiocu.~~

~~Podnosilac pritužbe koji je nezadovoljan odlukom o pritužbi može se ovim povodom obratiti Koordinacionoj komisiji u roku od 15 dana, koja u vezi s tim preduzima odgovarajuće aktivnosti iz kruga poslova koje obavlja.~~

PRITUŽBE NA RAD SLUŽBENIH LICA INSPEKCIJE

Član 52.

~~SVAKO LICE IMA PRAVO DA PODNESE PRITUŽBU PROTIV RUKOVODIOCA INSPEKCIJE, INSPEKTORA, ODNOSNO SLUŽBENIKA OVLAŠĆENOG ZA VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA AKO SMATRA DA SU MU NJIHOVOM NEZAKONITOM ILI NEPRAVILNOM RADNJOM, ODNOSNO NESAVESNIM RADOM POVREĐENA PRAVA ILI SLOBODE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE SISTEM DRŽAVNE UPRAVE, ODNOSNO ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE SISTEM LOKALNE SAMOUPRAVE.~~

NA PRITUŽBU PODNETU PROTIV LICA OVLAŠĆENOG ZA VRŠENJE INSPEKCIJSKOG NADZORA DUŽAN JE DA ODGOVRI NEPOSREDNI RUKOVODILAC LICA NA KOJE SE PRITUŽBA ODNOSI, ODNOSNO ORGAN NADLEŽAN ZA VRŠENJE NADZORA NAD RADOM INSPEKCIJE I ORGAN NADLEŽAN ZA NJEGOVO POSTAVLJENJE U ROKU OD 15 DANA, OD DANA PODNOŠENJA PRITUŽBE.

Unutrašnja kontrola

Član 54.

Radi obezbeđenja i kontrole zakonitosti u vršenju poslova inspeksijskog nadzora, uključujući poverene poslove inspeksijskog nadzora, u okviru ministarstva može se obrazovati unutrašnja organizaciona jedinica ili ovlastiti određeni državni službenici za vršenje poslova unutrašnje kontrole inspekcije (u daljem tekstu: unutrašnja kontrola inspekcije). NA VRŠENJE UNUTRAŠNJE KONTROLE INSPEKCIJE SHODNO SE PRIMENJUJU ODREDBE OVOG ZAKONA I ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK.

Nadležni organ autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave može obrazovati unutrašnju kontrolu inspekcije iz svoje izvorne nadležnosti.

POSLOVE UNUTRAŠNJE KONTROLE INSPEKCIJE MOŽE OBAVLJATI OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE KOJE IMA NAJMANJE TRI GODINE RADNOG ISKUSTVA NA POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA ILI NAJMANJE SEDAM GODINA RADNOG ISKUSTVA NA POSLOVIMA PRIMENE PROPISA O UPRAVNOM POSTUPKU I/ILI PRIPREME I DAVANJA MIŠLJENJA O PROPISIMA U UPRAVNIM OBLASTIMA I/ILI PRIMENE PROPISA U SUDSKOM POSTUPKU, I POLOŽEN ISPIT ZA INSPEKTORA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

Unutrašnja kontrola inspekcije postupa na osnovu predstavljenosti fizičkih i pravnih lica, povodom pisanih obraćanja inspektora i službenika ovlašćenih za vršenje inspeksijskog nadzora i po sopstvenoj inicijativi, odnosno na osnovu prikupljenih obaveštenja i drugih saznanja. Inspektori i službenici ovlašćeni za vršenje inspeksijskog nadzora koji se pisano obrate unutrašnjoj kontroli inspekcije imaju pravo na zaštitu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita uzbunjivača.

Izveštaj o radu unutrašnje kontrole inspekcije dostavlja se ministru nadležnom za odgovarajuću oblast inspeksijskog nadzora i ~~Koordinacionoj komisiji~~, najmanje dva puta godišnje. ~~kao i na njihov zahtev.~~

Oblike i način vršenja unutrašnje kontrole inspekcije bliže propisuje ministar nadležan za odgovarajuću oblast inspeksijskog nadzora.

Oblike i način vršenja unutrašnje kontrole inspekcije iz izvorne nadležnosti autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave bliže propisuje nadležni organ autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave.

VII. KAZNENE ODREDBE

Prekršaji nadziranog subjekta

Član 56.

Novčanom kaznom od 100.000 do 800.000 dinara kazniće se za prekršaj nadzirani subjekat - pravno lice koje inspektor koji mu predoči službenu legitimaciju i uruči nalog za inspeksijski nadzor, kada je on izdat, odnosno koji postupi u skladu sa članom 18. ~~st. 8. i 9.~~ ST. 9. I 10. ovog zakona, ne omogućivši nesmetan inspeksijski nadzor (član 20. stav 7).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – preduzetnik novčanom kaznom od 50.000 do 300.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – fizičko lice novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice kod nadziranog subjekta – pravnog lica novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 500.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NADZIRANI SUBJEKAT - PRAVNO LICE AKO NE IZVRŠI, ODNOSNO NE OBEZBEDI SPROVOĐENJE IZVRŠENJA IZVRŠNOG REŠENJA KOJE JE DONEO INSPEKTOR (ČLAN 26, ČLAN 27. ST. 4. I 5, ČLAN 28.).

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 5. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE NADZIRANI SUBJEKAT – PREDUZETNIK NOVČANOM KAZNOM OD 25.000 DO 250.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 5. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE NADZIRANI SUBJEKAT – FIZIČKO LICE NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 150.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 5. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE I ODGOVORNO LICE KOD NADZIRANOG SUBJEKTA – PRAVNOG LICA NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 150.000 DINARA.

Novčanom kaznom od 30.000 do 60.000 dinara kazniće se za prekršaj nadzirani subjekat – pravno lice čije ovlašćeno lice, pod uslovima iz člana 20. stav 5. ovog zakona, ne bude prisutno na mestu vršenja inspekcijskog nadzora.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – preduzetnik novčanom kaznom od 20.000 do 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se nadzirani subjekat – fizičko lice novčanom kaznom od 10.000 do 30.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 5. ovog člana kazniće se i odgovorno lice kod nadziranog subjekta – pravnog lica novčanom kaznom iz stava 5. ovog člana.

Prekršaji neregistrovanog subjekta

Član 57.

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 500.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ FIZIČKO LICE KOJE OBAVLJA DELATNOST ILI VRŠI AKTIVNOST KAO NEREGISTROVANI SUBJEKAT (ČLAN 33. STAV 1. U VEZI SA ČLANOM 3. TAČKA 4).

KADA JE OBAVLJANJE ODREĐENE DELATNOSTI ILI VRŠENJE ODREĐENE AKTIVNOSTI DOZVOLJENO JEDINO U FORMI PRAVNOG LICA, ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE FIZIČKO LICE KOJE OBAVLJA DELATNOST ILI VRŠI AKTIVNOST KAO NEREGISTROVANI SUBJEKAT NOVČANOM KAZNOM OD 200.000 DO 2.000.000 DINARA.

NOVČANOM KAZNOM OD 200.000 DO 2.000.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ PRAVNO LICE IZ ČLANA 33. STAV 2. OVOG ZAKONA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 3. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE PREDUZETNIK NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 500.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 3. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE I ODGOVORNO LICE KOD PRAVNOG LICA NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 150.000 DINARA.

POSEBNIM ZAKONOM PROPISUJE SE ZAŠTITNA MERA ODUZIMANJA PREDMETA OD NEREGISTROVANOG SUBJEKTA, ODNOSNO SUBJEKTA IZ ČLANA 33. STAV 2. OVOG ZAKONA.

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 150.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ FIZIČKO LICE KOJE OBAVLJA DELATNOST ILI VRŠI AKTIVNOST KAO NEREGISTROVANI SUBJEKAT AKO NE IZVRŠI, ODNOSNO NE OBEZBEDI SPROVOĐENJE IZVRŠENJA REŠENJA KOJE DONESE INSPEKTOR IZ ČLANA 33. ST. 5. I 6. OVOG ZAKONA.

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 2.000.000 DINARA KAZNIĆE SE PRAVNO LICE ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 7. OVOG ČLANA.

NOVČANOM KAZNOM OD 5.000 DO 150.000 DINARA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU ZA PREKRŠAJ IZ ČLANA 33. STAV 2. OVOG ZAKONA.

NOVČANOM KAZNOM OD 10.000 DO 500.000 DINARA KAZNIČE SE PREDUZETNIK ZA PREKRŠAJ IZ ČLANA 33. STAV 2. OVOG ZAKONA.

Prekršaji inspektora i službenika ovlašćenog za vršenje inspeksijskog nadzora
Član 60.

Novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara kazniče se za prekršaj inspektor i službenik ovlašćen za vršenje inspeksijskog nadzora ako:

- ~~1) ne obavesti nadziranog subjekta o predstojećem inspeksijskom nadzoru ili ga ne obavesti o tome na propisani način i u propisanom roku ili započne inspeksijski nadzor bez obaveštavanja nadziranog subjekta o predstojećem nadzoru, a za to ne postoje razlozi iz člana 17. stav 4. ovog zakona (član 17);~~
- 2) ne uruči nadziranom subjektu nalog za inspeksijski nadzor, odnosno ne pokaže mu nalog i ne predoči njegovu sadržinu kada nadzirani subjekat odbija uručenje naloga za inspeksijski nadzor (član 18. ~~st. 7. i 8~~ ST. 8. I 9);
- 3) vrši inspeksijski nadzor van radnog vremena nadziranog subjekta, koji je pravno lice, preduzetnik ili drugi organizacioni oblik preko koga fizička ili pravna lica obavljaju delatnost ili vrše aktivnost, a za to ne postoje razlozi iz člana 19. stav 2. ovog zakona (član 19);
- ~~4) bez pribavljene pisane naredbe nadležnog suda vrši uviđaj u stambenom prostoru, kada za vršenje uviđaja nema zahteva ili pristanka vlasnika ili korisnika, odnosno držaoca stambenog prostora, datog u skladu sa članom 22. stav 1. ovog zakona, a ne postoje okolnosti iz člana 22. stav 2. ovog zakona (član 22);~~
- 5) ne izda nadziranom subjektu potvrdu o oduzetom predmetu (član 24. stav 3);
- 6) raspoláže privremeno oduzetim predmetima, kada ovim ili drugim zakonom drukčije nije propisano (član 24. stav 5);
- 7) odredi da se oduzeti predmeti prodaju kada oni nisu podložni kvarenju, životinje uginuću niti su troškovi čuvanja predmeta znatni, kao i kada ovi predmeti ne ispunjavaju propisane uslove za stavljanje u promet (član 24. stav 6);
- 8) licu koje je postupilo prema aktu o primeni propisa u pogledu predmeta akta o primeni propisa izrekne meru upravljenu prema nadziranom subjektu, a da nije došlo do ostvarenja izuzetnih uslova za izricanje mere u skladu sa članom 31. stav 3. ovog zakona (član 31).

Prekršaji odgovornog lica u nadležnom državnom organu, organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i drugom imaoču javnih ovlašćenja
Član 61.

Novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniče se za prekršaj odgovorno lice u nadležnom državnom organu, organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i drugom imaoču javnih ovlašćenja koji ne dostavi blagovremeno:

- 1) Koordinacionoj komisiji - podatke, obaveštenja, isprave i izveštaje koji su joj potrebni za obavljanje njenih poslova i zadataka (član 12. stav 8);
- 2) inspektoru - javne isprave i podatke iz evidencija, odnosno registara koje vodi, a koji su neophodni za inspeksijski nadzor (član 15. stav 2).

NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DO 150.000 DINARA KAZNIČE SE ZA PREKRŠAJ RUKOVODILAC I OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE DRUGOSTEPENOG ORGANA AKO DRUGOSTEPENI ORGAN, NAKON ŠTO PONIŠTI PRVOSTEPENU ODLUKU INSPEKTORA KOJA JE VEĆ JEDANPUT BILA PONIŠTENA, UPUTI PREDMET INSPEKCIJI NA PONOVI POSTUPAK, UMEMTO DA SAM REŠI TU UPRAVNU STVAR (ČLAN 39. STAV 4).

PREKRŠAJ IZVRŠENIKA I TREĆEG LICA U POSTUPKU UPRAVNOG IZVRŠENJA

ČLAN 61A

NOVČANOM KAZNOM OD 200.000 DINARA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ IZ ČLANA 41. OVOG ZAKONA IZVRŠENIK – PRAVNO LICE I TREĆE LICE - PRAVNO LICE U POSTUPKU UPRAVNOG IZVRŠENJA REŠENJA DONETOG U POSTUPKU INSPEKCIJSKOG NADZORA, KOJE ONEMOGUĆAVA ILI OTEŽAVA SPROVOĐENJE UPRAVNOG IZVRŠENJA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE IZVRŠENIK - PREDUZETNIK I TREĆE LICE – PREDUZETNIK NOVČANOM KAZNOM OD 100.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE IZVRŠENIK - FIZIČKO LICE I TREĆE LICE - FIZIČKO LICE NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE I ODGOVORNO LICE KOD PRAVNOG LICA NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DINARA.

ZA IZDAVANJE PREKRŠAJNOG NALOGA ZA PREKRŠAJ IZ OVOG ČLANA OVLAŠĆEN JE INSPEKTOR.

ČLAN 35.

SMATRA SE DA OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE UNUTRAŠNJE KONTROLE INSPEKCIJE KOJE NA DAN STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA IMA NAJMANJE SEDAM GODINA RADNOG ISKUSTVA NA POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA ISPUNJAVA USLOVE ZA OBAVLJANJE POSLOVA UNUTRAŠNJE KONTROLE INSPEKCIJE I TO LICE NIJE DUŽNO DA POLAŽE ISPIT ZA INSPEKTORA.

ČLAN 36.

INSPEKTOR KOJI NA DAN STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA NEMA VRSTU I STEPEN OBRAZOVANJA PROPISANE ZAKONOM O INSPEKCIJSKOM NADZORU („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 36/15 I 44/18 - DR. ZAKON“) I NIJE POLOŽIO ISPIT ZA INSPEKTORA U ROKU IZ ČLANA 65. TOG ZAKONA, NASTAVLJA DA OBAVLJA POSLOVE INSPEKTORA AKO POLOŽI ISPIT ZA INSPEKTORA U ROKU OD GODINU DANA OD DANA POČETKA PRIMENE OVOG ZAKONA, A U SUPROTNOM NEĆE MOĆI DA OBAVLJA POSLOVE INSPEKTORA.

ČLAN 37.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

ANALIZA EFEKATA

Analiza efekata Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru pripremljena je u saradnji sa Američkom agencijom za međunarodni razvoj (USAID) i NALED-om.

Važeći Zakon o inspekcijском nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/2015 i 44/18 – dr. zakon) donet je aprila 2015. godine. Zakon o inspekcijском nadzoru je uveo savremene inspekcijske standarde, pre svega u pogledu jačanja preventivne i savetodavne uloge inspekcija i transparentnost rada javne uprave. Takođe, Zakonom je predviđeno da se rad inspekcija zasniva na proceni rizika, planiranju i upravljanju rizicima. Bitna novina ZIN je uređenje pitanja inspekcije neregistrovanih subjekata. Zakonom o inspekcijском nadzoru uspostavljena je Koordinaciona komisija za inspekcijски nadzor na republičkom nivou, kao i koordinaciona tela za inspekcijски nadzor na lokalnom nivou sa ciljem usklađivanja i koordinacije rada inspekcija.

Sa delimičnom primenom Zakona otpočelo se 30. jula 2015. godine, da bi puna primena zakona krenula od aprila 2016. godine. Na osnovu donesenog Zakona, usvojen je Akcioni plan, izrađeno je 28 podzakonskih akata, objavljene su kontrolne liste - na sajtovima inspekcija i Koordinacione komisije, kao i niz drugih aktivnosti kako bi se obezbedilo sprovođenje i primena ZIN.

Odredbe zakona odnose se na 42 inspekcije, koje su u 2017. godini izvršile 415.204 inspekcijских nadzora, pri čemu se većina nadzora odnosi na nekoliko inspekcija (detaljni podaci su dati u Aneksu I). U 2017. godini bilo je angažovano ukupno 2.654 inspektora, pri čemu je sistematizovano 3.238 radnih mesta (Aneks II). Drugim rečima, popunjenost iznosi 82%, pri čemu mnoge inspekcije i dalje karakteriše nedovoljan broj zaposlenih, ali nedovoljna opremljenost.

Primena ZIN dala je značajne rezultate. Tako su rezultati ankete u okviru Projekta za bolje uslove poslovanja (USAID BEP) na uzorku od 1000 privrednik subjekata pokazali su poboljšanje različitih aspekata inspekcijского nadzora, kako u pogledu percepcije inspekcija, tako i u pogledu potrebnog vremena koje zaposleni, odnosno preduzetnici utroše usled nadzora. U odnosu na 2011. godinu kada je sprovedeno prvo merenje 43% privrednih subjekata je izjavilo da inspekcijски nadzor negativno utiče na posovanje njihovog preduzeć, u 2017. godini samo 17% anketiranih privrednih subjekata izjavljuje da inspekcijски nadzor negativno utiče na posovanje njihovog preduzeća.

Visoku ocenu ZIN dale su i same inspekcije. Na osnovu ankete inspekcijских organa sprovedene za potrebe Analize o sprovođenju i primeni ZIN kojom je obuhvaćeno osam republičkih inspekcija i pet inspekcija na lokalnom nivou, ocena anketiranih inspekcija o Zakonu o inspekcijском nadzoru je veoma dobra. U pogledu ispunjenosti očekivanja, većina inspekcija (62,5%) je iskazalo da je Zakon o inspekcijском nadzoru delimično ispunio očekivanja, dok su preostale inspekcije (37,5%) navele da su očekivanja potpuno ispunjena. Inspekcije su uglavnom ukazivale na nedostatak IT tehnologije i administrativnih kapaciteta koja bi olakšala primenu ZIN, i nedovoljno definisan način koordinacije inspekcija koje imaju poverene poslove. U pogledu najznačajnijih unapređenja koje je doneo Zakon o inspekcijском nadzoru, inspekcije smatraju da je to preventivni nadzor (87,5%),

dok značajan broj (75%) ističe savetodavnu ulogu i uređenje inspekcije neregistrovanih subjekata i ujednačenu praksu (62,5%).

Slični rezultati dobijeni su i u pogledu efekata na unapređenje prevencije i efikasnost sankcija. U istraživanju NALED-a o sivoj ekonomiji došlo je do značajne promene očekivanja privrednih subjekata. Tako je očekivana verovatnoća da će privredni subjekt snositi sankcije zbog poslovanja u sivoj ekonomiji (verovatnoće detekcije, kao i verovatnoće da će kazna biti i izrečena i izvršena) povećana u 2017. godini na 24,1%, što je za dve trećine više u odnosu na 2012. godinu, 14,5%. To pored poboljšanja ukazuje na značajne mogućnosti daljeg unapređenja inspeksijskog nadzora. Takođe, prema nalazima istraživanja prosečan broj inspeksijskih poseta (poreske inspekcije, tržišne inspekcije, inspekcije rada) se nije povećao u poslednje tri godine. Tokom 2016. godine inspekcije su posetile privredne subjekte u proseku nešto manje od 2 puta (1,8), što je neznatno više u odnosu na 2015. i 2014. godinu (1,7). To ukazuje da je inicijalni rezultat sprovođenja inspeksijskog nadzora zasnovanog na riziku pozitivan, te da inspekcije bolje označavaju rizičnije subjekte/objekte. S druge strane, u Republici Srbiji prema procenama vlasnika, odnosno preduzetnika, procenat neregistrovanih preduzeća u njihovoj delatnosti je veoma visok i iznosi 17,2%. To ukazuje na i dalje značajan problem neregistrovanih privrednih subjekata i nelojalnu konkurenciju.

Rezultati primene ZIN-a analizirani su i u usvojenom izveštaju Koordinacione komisije za 2017. godinu gde se navodi da je ukupan broj novoregistrovanih preduzetnika u periodu od početka primene do kraja 2017. godine 83.906 što je povećanje za 16% u odnosu na period mart 2013-jul 2015. godine. U istom periodu zabeleženo je i smanjenje broja objavljenih preduzetnika za 20%. Jedan od značajnih podataka, koji bi trebalo pratiti i u narednom periodu, jeste broj inspeksijskih nadzora sprovedenih u neregistrovanim subjektima koji je u 2017. iznosio 10.947. U izveštaju Koordinacione komisije se takođe navodi da od 2015. do 2017. godine raste broj zatečenih radnika na crno, kao i učešća radnika kojima sa kojima je zasnovan radni odnos nakon inspeksijskog nadzora. Taj broj je uvećan na 92% u 2017. godini, u odnosu na 75% u 2015. godini.

Iako je Zakon o inspeksijskom nadzoru doveo do poboljšanja stanja u oblasti inspeksijskog nadzora u Srbiji, neki od glavnih razloga izmena i dopuna ovog zakona su sledeći:

- Usaglašavanje sa opštim propisima poput Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16), Zakona o državnoj upravi („Službeni glasnik RS“ br. 79/05, 95/10, 99/14, 30/18 – dr. Zakon i 47/18), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 83/14 – dr. zakon, 101/16 – dr. zakon i 47/18), Zakona o elektronskoj upravi („Službeni glasnik RS”, broj 27/18), kao i sa drugim zakonima (Zakona o policiji, Zakona o prekršajima i dr.) koji su menjani i dopunjivani u periodu od aprila 2016. godine do danas.
- Razvoj prakse – Nakon dvogodišnje primene Zakona razvile su se nove inspeksijske prakse i stavovi koje je potrebno preneti u zakonske odredbe, takođe potrebno je razrešiti i nedoumice koje su se javile u primeni Zakona.

- Razvoj jedinstvenog informacionog sistema e-Inspektor koji omogućava poslove elektronske uprave u oblasti inspeksijskog nadzora, kao i razmenu podataka i bolju koordinaciju inspekcija.

1. Koji problem se rešava propisom

- **Opterećenje subjekata koji posluju u skladu sa zakonom inspeksijskim nadzorom i bolje usmeravanje nedovoljnih ljudskih resursa inspeksijskih organa**

Sprovedene, gore predstavljene, analize ukazuju da iako je sprovođenje ZIN značajno unapredilo inspeksijski nadzor i smanjilo opterećenje privrednih subjekata i dalje postoji niz problema koje je neophodno otkloniti. Iako sve veći broj inspekcija sprovodi analizu rizika primenom odgovarajućih metoda, koristeći podatke o izveštajima o sprovedenom inspeksijskom nadzoru i podacima zasnovanih na kontrolnim listama, potpuna primena ovog sistema tek treba da se ostvari u narednom periodu.

- **Subjekti ne posluju u skladu sa propisima (problem neregistrovanih subjekata)**

Radi još efikasnijeg suzbijanja sive ekonomije (problem neregistrovanih subjekata) članom 21a Predlogom zakona predlaže uvođenje instituta „pokrivena kupovina“.

Nužnost uvođenja instituta pokrivena kupovine proizilazi iz ograničenja i poteškoća nadzora nad neregistrovanim subjektima koje proističu iz „nevidljivosti“ neregistrovanog subjekta za državu. Do sada, najčešći način da inspekcije dođu do informacija o poslovanju neregistrovanih subjekata su prijave fizičkih i pravnih lica, čiju osnovanost inspekcija analizira i po potrebi pokreće vanredni inspeksijski nadzor. Zbog toga je potrebno proširiti vrstu i obim inspeksijskih instrumenata usmerenih ka otkrivanju neregistrovanih subjekata koji bi se mogli koristiti za planske, redovne, inspeksijske nadzore što je u skladu sa članom 10. stav 4. Zakona o inspeksijskom nadzoru.

Poslednja analiza o obimu sive ekonomije u Srbiji koju je NALED sproveo uz podršku Nemačke razvojne saradnje (GIZ) pokazala je da je obim sive ekonomije smanjen u prethodnih pet godina među registrovanom privredom sa 21,2 na 15,4 odsto BDP-a. Međutim, i dalje svako treće preduzeće posluje u svojoj zoni čemu značajno doprinose neregistrovane firme koje čine više od 17% ukupnog broja privrednih subjekata.

- **Neizvršavanje mera izrečenih u inspeksijskom nadzoru**

Treći ključni problem odnosi se na neizvršavanje mera izrečenih u inspeksijskom nadzoru. U slučaju da stranka u ostavljenom roku ne izvrši mere koje je inspektor u prethodnom nadzoru izrekao rešenjem, zakonom su propisani različiti mehanizmi prinudnog izvršenja ovakvog rešenja u zavisnosti od toga da li je subjektu propisana novčana ili nenovčana obaveza. Nenovčane obaveze izvršavaju se

upravnim putem (upravno izvršenje), a novčane obaveze - sudskim putem (sudsko izvršenje), ako zakonom drukčije nije određeno (član 191. stav 2.).

Upravno izvršenje sprovodi se po odredbama Zakona o opštem upravnom postupku, a postupak sudskog izvršenja po odredbama Zakona o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, br. 106/15 i 106/16). Jedan od načina upravnog (prinudnog) izvršenja je izvršenje posrednom prinudom (putem novčanih kazni), koje je uređeno u članu 198. Zakona o opštem upravnom postupku. Tim članom propisano je da organ koji sprovodi izvršenje prinudiće izvršenika da ispuni obaveze izricanjem novčane kazne, ako izvršenje preko drugog lica nije moguće ili nije pogodno da se postigne svrha izvršenja. Novčana kazna izriče se rešenjem. Novčana kazna može ponovo da se izrekne sve dok izvršenik ne ispuni obaveze iz rešenja. Budući da novčane kazne koje se izriču u upravnom izvršenju rešenja posrednom prinudom više nemaju gornji limit, kako je to bilo propisano u prethodno važećem Zakonu o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ”, broj 33/97 i 31/01 i „Službeni glasnik RS”, broj 30/10), zaključuje se da će novčana kazna kao sredstvo prinudnog izvršenja obaveza iz rešenja imati širu primenu nego ranije, te tim pre dobija na značaju i pitanje prinudne naplate izrečenih novčanih kazni. Upravno izvršenje i, u sklopu njega, izvršenje posrednom prinudom (putem novčanih kazni) i prinudno izvršenje tih novčanih kazni čine jedne od ključnih karika da upravne mere izrečene u postupku inspekcijuskog nadzora budu stvarno i izvršene.

Međutim, veliki problem u izvršenju ovakvih rešenja jeste odricanje od nadležnosti brojnih organa, što je dovodilo do toga da većina rešenja o novčanom kažnjavanju donetih u postupku upravnog izvršenja posrednom prinudom ostanu neizvršena.

Kako bi se rešile izložene teškoće i nejasnoće i dao odgovor na odricanje od nadležnosti u prinudnom izvršenju rešenja o novčanom kažnjavanju donetih u postupku upravnog izvršenja inspekcijuskog rešenja posrednom prinudom (putem novčanih kazni), Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijuskom nadzoru predviđa se da novčane kazne izrečene u izvršenju rešenja posrednom prinudom izvršava javni izvršitelj, u skladu sa propisima kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje.

- **Neusaglašenost sa Zakonom o opštem upravnom postupku**

Novi ZUP uneo je niz novih pravnih instituta i zakonskih rešenja u oblasti upravnog postupka i upravnog postupanja. Neusaglašenost ZIN sa novim ZUP predstavlja obavezu organa za usaglašavanje posebnih propisa sa ZUP i jedan od razloga predloženih izmena i dopuna Zakona o inspekcijuskom nadzoru.

2. Koji ciljevi treba da se postignu donošenjem zakona

Polazeći od postavljenih problema izloženih u prethodnom delu analize, ciljevi su formulisani tako da budu merljivi, realni i vremenski ograničeni.

Prikupljanje i izveštavanje o sprovođenju dole navedenih ciljeva, na osnovu podataka inspekcijuskih organa, vršiče Koordinaciona komisija, odnosno Jedinica za podršku Koordinacione komisije. Ciljevi Zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijuskom nadzoru su:

- Bolje usmeravanje nedovoljnih ljudskih resursa inspeksijskih organa;
 - Ovaj cilj prati se merenjem broja utvrđenih nepravilnosti u odnosu na ukupan broj inspeksijskih nadzora.
- Podsticanje privrednih subjekata da izgrade sisteme za samoprocenu rizičnosti poslovanja;
 - Ovaj cilj prati se brojem nadziranih subjekata koji su sproveli samoprocenu rizika u svakoj oblasti inspeksijskog nadzora.
- Podsticanje na legalno poslovanje privrednih subjekata;
 - Ovaj cilj prati se brojem novoregistrovanih privrednih subjekata, kao i podacima inspeksijskih organa u pogledu broja i procenta subjekata/objekata koji su usklađeni sa propisima.
- Povećanje broja subjekata koji postupaju u skladu sa naloženim obavezama i merama propisanim u rešenju;
 - Ovaj cilj prati se smanjenjem broja novčanih kazni izrečenih u prinudnom izvršenju, kao i povećanjem naplate već izrečenih novčanih kazni.
- Povećanje broja registrovanih subjekata i smanjenje obima sive ekonomije.
 - Ovaj cilj prati se brojem novoregistrovanih privrednih subjekata, kao i povećanjem učešća zaposlenih (na crno) sa kojima je zasnovan radni odnos nakon inspeksijskog nadzora.

3. Da li su razmatrane druge mogućnosti za rešavanje problema

Prilikom razmatranja potrebe za donošenjem izmena i dopuna postojećeg zakona, razmatrana je i opcija ne uvođenja novih instituta u pravni poredak (prikrivna kupovina, izvršenje putem javnih izvršitelja), ali je zbog navedenih problema odlučeno da je neophodno pravno regulisati sva tri instituta.

● OPCIJA BEZ UVOĐENJA NOVIH INSTITUTA

U procesu konsultovanja u vezi sa izradom Predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspeksijskom nadzoru, za uvođenje svakog od pojedinačno pomenutih instituta, razmatrano je više mogućih načina za rešavanje pomenutih problema. Pre svega razmatrane su mogućnosti unapređenje primene važećeg ZoIN u pogledu dosledne primene propisa, adekvante analize rizika i planiranja inspeksijskog nadzora.

● OPCIJA UNAPREĐENJE PRIMENE POSTOJEĆEG ZIN

S obzirom da je u proteklom periodu, usled racionalizacije broja državnih službenika došlo do smanjenja broja inspektora i administrativnog osoblja u inspekcijama, danas prosečna starost inspektora u Republici Srbiji iznosi 55 godina, a većina inspeksijskih službi, pored nedovoljnog broja inspektora, odnosno stručnih službenika za vršenje inspeksijskog nadzora, nema ni neophodnu administrativnu,

analitičku i IT podršku. U skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru i savremenim standardima inspekcijskog nadzora, inspekcije planiraju nadzor na bazi kontinuirane analize rizika, sa preventivno–edukativnim pristupom nadziranim subjektima i obavezom stalnog izveštavanja . Pored donošenja Zakona o izmenama i dopunama ZoIN, razmatrana je opcija rešavanja problema nedostajućih resursa inspekcijskih organa i poboljšanja primene.

Zaključeno je da Zakon o izmenama i dopunama ZIN nije opcija koja je razmatrana kao alternativa, već kao komplementarno rešenje unapređenju primene i rešavanja problema nedostajućih ljudskih resursa i opremljenosti inspekcijskih organa.

- **REŠENJE PROBLEMA UVOĐENJEM NOVIH INSTITUTA**

Pored gore navedenih opcija razmatrana su i alternativna rešenja uvođenjem specifičnih instituta kojima se rešavaju uočeni problemi.

Prikrivena kupovina

Nužnost uređenja prikrivene kupovine, kao posebnog načina dokazivanja, proizlazi iz ovlašćenja i dužnosti svih inspekcija da, svaka u svojoj oblasti nadzora, otkriva neregistrovane subjekte i preduzima zakonom propisane upravne i prinudne mere protiv njih. Iz ovih ovlašćenja i dužnosti proističe potreba primene odgovarajućih dokaznih i operativnih metoda i tehnika usmerenih ka otkrivanju neregistrovanih subjekata, imajući u vidu ograničenja i poteškoće koje postoje u tom pogledu, a koje proističu iz samog svojstva „nevidljivosti“ neregistrovanih subjekata za državu. Najčešći način da inspekcije dođu do informacije o poslovanju neregistrovanih subjekata su prijave (predstavke) fizičkih i pravnih lica, čiju osnovanost inspekcija analizira i povodom osnovanih prijava pokreće vanredni inspekcijski nadzor.

Budući da je potrebno proširiti vrstu i obim inspekcijskih instrumenata usmerenih ka otkrivanju neregistrovanih subjekata, kako bi se mere i aktivnosti za sprečavanje i suzbijanje obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti neregistrovanih subjekata u većoj meri obavljale planski i sistemski, kao redovan (planiran) inspekcijski nadzor, što je u skladu sa članom 10. stav 4. Zakona o inspekcijskom nadzoru, utvrđeno je da potrebno pravno urediti metod prikrivene kupovine, kao efikasan način otkrivanja i dokazivanja svojstva neregistrovanog subjekta.

Upravno izvršenje

Članom 199. Zakona o opštem upravnom postupku, kojim se uređuje izvršavanje novčanih kazni, propisano je da novčane kazne koje su izrečene prema ovom zakonu izvršavaju organi nadležni za izvršavanje novčanih kazni izrečenih za prekršaje.

Zakon o izvršenju i obezbeđenju (ZIO) u članu 41. stav 1. tačka 2) propisuje da su izvršne isprave, pored ostalih, izvršna odluka doneta u prekršajnom ili upravnom postupku i upravno poravnanje koji glase na novčanu obavezu ako posebnim zakonom nije drukčije određeno, te u članu 42. stav 2. da se upravnom

odlukom smatraju rešenje ili zaključak doneti u upravnom postupku. Prema tome, Zakon o opštem upravnom postupku kao osnovni procesni zakon imao je u vidu posebne upravne postupke kao i navedeni zakon koji reguliše oblast izvršenja i obezbeđenja. Međutim, u primeni ovih odredaba pojavile su se različita tumačenja, ograničenja i teškoće u sprovođenju.

Prema nalaženju Vrhovnog kasacionog suda, zaključak Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti izvršava se na osnovu člana 272. tada važećeg Zakona o opštem upravnom postupku, a primenom člana 299. ranije važećeg Zakona o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 116/08 i 111/09) koji je propisivao da izrečenu novčanu kaznu izvršava sud, odnosno organ uprave koji je kaznu izrekao.

Imajući u vidu da su se brojne institucije oglasile nenadležnim usled nepreciznih odredbi zakona, Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru predviđeno je nadležnost javnih izvršitelja, u skladu sa propisima kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje.

4. Zašto je donošenje zakona najbolje rešenje datog problema

Imajući u vidu privredni ambijent i sistem javne uprave Republike Srbije koji su u tanziciji ka modernoj privredi i modernim javnim sistemima, postojeći nivo razvoja inspekcijске prakse i procene rizika, kao i značaj navedenih instituta. Neophodnost zakonskog uređenja instituta detaljnije je opisana u nastavku.

- **Prikrivena kupovina**

Dokazivanje je na sistemski i opšti način uređeno Zakonom o opštem upravnom postupku i Zakonom o inspekcijском nadzoru. Jedno od dokaznih sredstava je uviđaj, koji se izvodi kada je radi utvrđivanja neke činjenice potrebno neposredno opažanje ovlašćenog službenog lica. Prikrivena kupovina je poseban, inspekcijски način vršenja uviđaja u slučaju osnovane sumnje da lice obavlja delatnost kao neregistrovani subjekat, ili da ne izdaje račun. Zakonom je potrebno urediti bitna obeležja ovog načina dokazivanja, koja se sastoje u tome da inspektor, za razliku od opšteg procesnog režima inspekcijского nadzora, bez pokazivanja službene legitimacije i bez predočavanja naloga (tj. bez identifikacije, prikriveno) prikuplja i obezbeđuje dokaze, a legitimaciju i nalog pokazuje i predočava po učinjenoj kupovini i pribavljenim, odnosno obezbeđenim dokazima. Ako zakonom ne bi bila uređena ova bitna obeležja radnji u postupku dokazivanja putem prikrivene kupovine, sa pravom se može zastupati tumačenje i pravni stav da se, s obzirom da nije drugačije propisano, i na prikrivenu kupovinu ima primeniti opšti režim postupka inspekcijского nadzora, u kome se traži pokazivanje službene legitimacije i uručivanje, odnosno predočavanje naloga za inspekcijски nadzor prilikom pokretanja postupka inspekcijского nadzora, nakon čega sledi izvođenje dokaza (dokazivanje) i utvrđivanje činjenica. To bi nepokazivanje legitimacije i nepredočavanje naloga činilo nezakonitim, a rešenje ništavim, čime bi se blokirala primena ovog metoda suzbijanja sive ekonomije i odredbe o prikrivenoj kupovini ne bi proizvodile željena dejstva, tj. praktično bi ostale bez efekta.

Prikrivena kupovina predstavlja izuzetan metod dokazivanja u odnosu na opšti režim propisan Zakonom o inspekcijском nadzoru i Zakonom o opštem

upravnom postupku, pa kako taj izuzetak ne bi u praksi prerastao u pravilo, predviđa se da se on primenjuje ako se na drugi način ne mogu obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

Kako bi se omogućila ciljana i svrsishodna primena metoda prikrivene kupovine, propisano je u dopuni člana 16. da se, kada je to potrebno prema obeležjima predmeta inspekcijskog nadzora, u nalog unosi i način dokazivanja – a što je ovde prikrivena kupovina, te u članu 21a da nalog za inspekcijski nadzor u ovim slučajevima sadrži navođenje metoda prikrivene kupovine i obrazloženje osnovane sumnje, sa navođenjem poznatih i verovatnih činjenica koje potkrepljuju osnovanu sumnju u konkretnom slučaju, kao i obrazloženje zašto se korišćenjem drugih dokaznih radnji ne mogu izvesti, prikupiti ili obezbediti potrebni dokazi ili bi to bilo značajno otežano.

Kod razmatranja ovog pitanja ustanovljeno je da se prikrivena kupovina odnosi i da je primenjiva na pretežan (većinski) broj inspekcija (poreska, tržišna, turistička, saobraćajna, poljoprivredna, prosvetna, inspekcija socijalne zaštite itd.), zbog čega je potrebno predvideti i njena bitna obeležja urediti ovim zakonom, dok posebni elementi mogu da se dopune i razrade posebnim zakonima.

- **Upravno izvršenje**

Imajući u vidu da su se brojne institucije oglasile nenadležnim usled nepreciznih odredbi zakona, nadležnost nad prinudnim izvršenjem rešenja izrečenih u upravnom izvršenju je neophodno precizno odrediti Zakonom.

U Predlogu u zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru propisana je nadležnost javnih izvršitelja za izvršenje ovakvih rešenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje. U ovom pogledu, Zakonom o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, br. 106/15, 106/16 - autentično tumačenje i 113/17 - autentično tumačenje) u članu 41. stav 1. tačka 2) propisano je da u izvršne isprave spada i izvršna odluka doneta u upravnom postupku, koja glasi na novčanu obavezu, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno; u članu 42. stav 2. isti zakon propisuje da se upravnom odlukom smatraju rešenje ili zaključak doneti u upravnom postupku, a u članu 43. stav 3. da se izvršnost upravne odluke ceni prema pravilima upravnog postupka.

Zakon o izvršenju i obezbeđenju postavlja ključnu ulogu javnih izvršitelja u izvršenju različitih izvršnih isprava. Javni izvršitelji vrše javna ovlašćenja koja su im poverena Zakonom o izvršenju ili obezbeđenju ili drugim zakonom, gde bi spadao i Zakon o inspekcijskom nadzoru, a delatnost obavljaju kao preduzetnici ili kao članovi ortačkog društva čiji članovi su isključivo javni izvršitelji, čime imaju i ekonomski motiv/podsticaj za uspešno sprovođenje izvršenja, uključujući i izvršenje rešenja o novčanom kažnjavanju doneto u upravnom izvršenju rešenja koje je doneo inspektor u postupku inspekcijskog nadzora.

5. Na koga će i kako uticati rešenja predložena u zakonu

Zakon o izmenama i dopunama ZIN će uticati kako na inspekcije, tako i na subjekte nadzora, kao i na ostale subjekte kojih se tiče primena ovog zakona.

a) Subjekti nadzora

Ukupan broj subjekata (objekata) nadzora razlikuje se od inspekcije do inspekcije. (na primer, slučaju sanitarne inspekcije taj broj 58.785, kod inspekcije za životnu sredinu 795). S obzirom na to da se više inspekcijskih nadzora primenjuje na jedan subjekt, te da je takav subjekt suočen sa višestrukim nadzorom, unapređenje postojećeg okvira očekuje se da će primena rešenja, smanjiti administrativne troškove regulisanih subjekata za 10% - 15%. Potencijalni efekti ušteda administrativnih troškova (troškova primene propisa) obračunati za period o pet godina iznose između 4 i 5 miliona evra. Treba napomenuti da će to zavisiti i od intenziteta primene instituta subjekta poverenja, budući da se radi o odloženoj primeni.

Efekata će se posebno odraziti na

- neregistrovane subjekte koji se sada suočavaju sa većim rizikom detekcije i sankcija
- subjekte koji ne izvršavaju mere naložene inspekcijskim nadzorom

b) Inspekcije

Rešenja predviđena Predlogom odraziće se na sve inspekcijske organe, tako što će omogućiti

- bolje planiranje inspekcijskog nadzora i shodno tome bolje iskorišćenje oskudnih kapaciteta,
- bolji obuhvat nadzora,
- bolje izvršenje izrečenih mera, jače poverenje u inspekcije.

v) Potrošače

Rešenja predviđena Predlogom odraziće se i na potrošače, u pogledu pravne sigurnosti, a posredno i do boljeg kvaliteta proizvoda i usluga.

g) Javne izvršitelje

6. Koji su troškovi koje će primena zakona izazvati građanima i privredi, posebno malim i srednjim preduzećima

Primena odredaba Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru neće dovesti do povećanja troškova građana i privrede, osim na one koji se odnose na samoprocenu rizika. U zavisnosti od intenziteta primene ovog instituta, inicijalno se očekuje povećan administrativni trošak regulisanih subjekata. Ipak, neto efekat uvođenja instituta biće smanjenje administrativnog opterećenja prouzrokovanog inspekcijskim nadzorom privrednih subjekata koji posluju u skladu sa zakonom.

Za primenu instituta prikrivene kupovine ili uvođenje nadležnosti javnih izvršitelja za izvršenje novčanih kazni izrečenih u upravnom postupku posrednim putem nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva iz budžeta.

7. Da li pozitivni efekti zakona opravdavaju troškove njegove primene

Pozitivni efekti opisani u prethodnom delu opravdavaju troškove njegove primene. Troškovi samoprocene, pored očekivanog smanjenja administrativnog opterećenja u narednom periodu, imaju i niz drugih efekata koje nije moguće monetizovati, a koji se odnose na smanjenje rizika.

8. Da li zakon stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru uvode se instituti koji bi trebalo da značajno utiču na poboljšanje tržišne konkurencije.

Prema rezultatima ankete 1000 preduzeća koje je u 2017. godini sproveo USAID, prosečan broj sati koje menadžment jednog privrednog subjekta mora da odvoji da bi izvršio administrativne poslove u vezi sa inspekcijским nadzorom je 20 – odnosno jedan privredni subjekat u proseku 2.5 radnih dana troši na inspekcijски nadzor. Uvođenje instituta značajno će smanjiti administrativno opterećenje privrednih subjekata koji posluju u skladu sa zakonom i koji predstavljaju neznatan rizik za nezakonito postupanje, te se očekuje da se smanji procenat privrednih subjekata koji smatraju da inspekcijски nadzor negativno utiče na njihovo poslovanje, ali i da se smanji broj sati koji će menadžment provesti u izvršavanju administrativnih poslova u vezi sa inspekcijским nadzorom.

Prema rezultatima iste ankete USAID-a, od 2013. do 2017, poraslo je poverenje u inspektore kao „zaštitnike“ privrede od nelojalne konkurencije. Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru predviđen je još jedan od načina obezbeđivanja fer tržišne konkurencije - uvođenje instituta prikrivene kupovine gde se direktno deluje na neregistrovane subjekte koji posluju u sivoj zoni.

Prema istraživanju građana koje je sproveo IPSOS u maju 2018. godine, za potrebe praćenja nagradne igre „Uzmi račun i pobedi“, čak 70% građana ističe da siva ekonomija nije opravdana, a gotovo svaki drugi građanin ističe da uopšte ne opravdava sivu ekonomiju. Takođe, nakon završetka nagradne igre svaki drugi građanin je naveo da traži račun zato što zna da je to zakonska obaveza trgovca i potvrda da je platio porez, što predstavlja porast za čak 44% u odnosu na februar 2017, kada je organizovana prva nagradna igra. Efekti nagradne igre „Uzmi račun i pobedi“ su značajni i pokazuju da je potrebno nastaviti sa primenom podsticajnih mera sprečavanja i suzbijanja sive ekonomije, kakva je ova koja je prevashodno usmerena na potrošače, s tim da je potrebno povećati i podsticajne mere za privredne subjekte i, uporedo s tim, pojačati i inspekcijские instrumente sprečavanja i suzbijanja sive ekonomije, gde se izdvaja pravno regulisanje metoda prikrivene kupovine.

Imajući u vidu navedene rezultate anketa i istraživanja, može se zaključiti da iskazano govori u prilog pojave novih privrednih subjekata na tržištu i stimulisanje tržišne konkurencije.

9. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove o zakonu

Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave je 28. septembra 2018. godine objavilo početak javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru u kome poziva građane i privredu da daju komentare i sugestije na predložene izmene i dopune Zakona. Javna rasprava sprovedena je u periodu od 28. septembra do 17. oktobra 2018. godine, dok je 16. oktobra 2018. godine, održana je javna rasprava kojom su završene konsultacije sa temom Zakona o izmenama i dopunama zakona o inspekcijskom nadzoru. Na javnoj raspravi prisustvovalo je više od 150 učesnika kako iz privrede, tako i iz različitih inspekcija. Pored same javne rasprave, izradi propisa prethodile su i druge aktivnosti na kojima su zainteresovane strane, a pre svega inspekcije imale prilike da iznesu svoje stavove.

10. Koje će mere tokom primene zakona biti preduzete da bi se ostvarili ciljevi donošenja

U toku je izrada funkcionalne analize koja treba da pruži preporuke za objedinjavanje inspekcija u inspektorate ili druge odgovarajuće oblike organizovanja inspekcijskih poslova u državnoj upravi, uključujući radne verzije izmena i/ili dopuna zakona i, po potrebi, drugih propisa regulatornog okvira radi realizacije ovog objedinjavanja sa odgovarajućim obrazloženjima. Analiza takođe treba da dovede do izrade nacrtu trogodišnjeg akcionog plana za zapošljavanje inspektora i drugih službenika u republičkim inspekcijama (analitičari, pravnici, administrativno i IT osoblje), koji, pored broja i kvalifikacija zaposlenih, daje i, prema potrebi, radne verzije izmena i/ili dopuna zakona i drugih propisa radi realizacije ovog zapošljavanja sa odgovarajućim obrazloženjima. Poseban deo ove analize predstavlja i izrada modela opremanja i obnavljanja opreme inspekcijskih službi, koji takođe, pored definisanja samih modela daje i preporuke za eventualno potrebne izmene i/ili dopune regulatornog okvira, kako bi modeli postali primenjivi u praksi.

S obzirom na to da se zakonom uvode novi instituti koji predstavljaju i novi pravac kretanja i razvoja inspekcijskog nadzora, u narednom periodu biće potrebno pružiti podršku inspektorima u vidu obuka, radionica, savetovanja i sl. Nacionalna akademija za javnu upravu u 2019. godini planira organizaciju tri modela obuka za inspektore:

1. Pravni okvir inspekcijskog nadzora
Cilj: Predstavljanje izmena u propisima sa posebnim akcentom na preventivnu ulogu inpekcija i analizu rizika.
2. Veštine komunikacije i profesionalnog ponašanja inspektora
Cilj: Unapređenje komunikacijskih veština neophodnih za uspešno vršenje inspekcijskog nadzora i sticanje znanja i uvida u vezi sa etičnim postupanjem prilikom nadzora.
3. Prava i obaveze privrednih subjekata u inspekcijskom nadzoru
Cilj: Upoznavanje sa Smernicama o pravima i obavezama privrednih subjekata u inspekcijskom nadzoru

Takođe, treba imati u vidu da je u toku projekat izrade e-Inspektora, jedinstvene elektronske platforme za planiranje i upravljanje inspekcijom nadzorom. e-Inspektor treba da doprinese većoj efikasnosti i transparentnosti rada inspekcija, kao i njihovoj boljoj međusobnoj koordinaciji. Pored standardizacije rada inspektora i inspekcijских službi, sistem će pružiti pomoć u odlučivanju na osnovu baze znanja i ekspertnog sistema. Brojni moduli će podržati sve faze pripreme i izvođenja inspekcijског nadzora na terenu, kao i aktivnosti po završenom nadzoru (generisanje rešenja, prijava, praćenje izvršenja mera, itd.).

ANEKS 1 Broj ukupno izvršenih inspekcijских nadzora

RB	INSPEKCIJA	Broj ukupno izvršenih inspekcijских nadzora
1	Budžetska inspekcija	16
2	Elektroener. inspekcija	362
3	Fitosanitar. inspekcija	14.668
4	Geodetska inspekcija	97
5	Granična fitosan. inspekcija	69.008
6	Granična veterinarska inspekcija	24.461
7	Inspekcija za opremu pod pritiskom	322
8	Inspektorat za rad	51.192
9	Građevinska inspekcija	161
10	Urbanističkograđevinska inspekcija	12
11	Inspekcija za bezbednost plovidbe	377
12	Inspekcija za drumski saobraćaj	2.420
13	Inspekcija za javne puteve	925
14	Inspekcija za elek.komunikacije	23
15	Inspekcija za lekove i med.sredstva	608
16	Inspekcija za poštanski saobraćaj	246
17	Inspekcija za prevoz opasnog tereta	197
18	Inspekcija za zaštitu životne sredine	4.403
19	Metrološka inspekcija	2.332
20	Poljoprivred. inspekcija	14.622
21	Poreska inspekcija	16.373
22	Prosvetna inspekcija	4.068
23	Republička komunalna inspekcija	166
24	Rudarsko geološka inspekcija	242
25	Sanitarna inspekcija	48.824
26	Sportska inspekcija	210
27	Šumarska i lovna inspekcija	6.612
28	Tržišna inspekcija	20.231
29	Turistička inspekcija	8.165
30	Uprava za civilnu zaštitu	2.092
31	Upravni inspektorat	1.142
32	Vazduhoplovna inspekcija	421
33	Veterinarska inspekcija	69.714

34	Vodna inspekcija	5.044
35	Inspekcija za zaštitu od jonizujućih zračenja	337
36	Inspekcija za održivo korišćenje ribljeg fonda	428
37	Inspekcija za železnički saobraćaj	243
38	Protivpožarna inspekcija	35.609
39	Zdravstvena inspekcija	8.070
40	Uprava za sprečavanje pranja novca	318
41	Inspekcija socijalne zaštite	254
	UKUPNO	415.204

ANEKS 2 Popunjenost kapaciteta u odnosu na sistematizaciju

R.B.	INSPEKCIJA	sistematizovani	zaposleni	popunjenost kapaciteta
1	Budžetska inspekcija	23	10	43.48%
2	Elektroenergetska inspekcija	8	5	62.50%
3	Fitosanitarna inspekcija	46	43	93.48%
4	Geodetska inspekcija	5	4	80.00%
5	Granična fitosanitarna inspekcija	47	45	95.74%
6	Granična veterinarska inspekcija	29	28	96.55%
7	Inspekcija za opremu pod pritiskom	8	6	75.00%
8	Inspektorat za rad	266	251	94.36%
9	Građevinska inspekcija	11	9	81.82%
10	Urbanističko-građevinska inspekcija	7	7	100.00%
11	Inspekcija za bezbednost plovidbe	7	5	71.43%
12	Inspekcija za drumski saobraćaj	19	14	73.68%
13	Inspekcija za javne puteve	8	6	75.00%
14	Inspekcija za elektronske komunikacije	4	3	75.00%
15	Inspekcija za lekove i medicinska sredstva, psihoaktivne kontrolisane supstance i prekursore	10	8	80.00%
16	Inspekcija za poštanski saobraćaj	2	2	100.00%
17	Inspekcija za prevoz opasnog tereta	3	1	33.33%
18	Inspekcija za zaštitu životne sredine	78	60	76.92%
19	Metrološka inspekcija	34	30	88.24%
20	Poljoprivredna inspekcija	94	88	93.62%
21	Poreska inspekcija	783	490 ¹	62.58%
22	Prosvetna inspekcija	250	166	66.40%
23	Republička komunalna inspekcija	6	6	100.00%
24	Rudarsko geološka inspekcija	14	8	57.14%
25	Sanitarna inspekcija	147	139	94.56%
26	Sportska inspekcija	4	3	75.00%
27	Šumarska i lovna inspekcija	34	31	91.18%
28	Tržišna inspekcija	434	389	89.63%
29	Turistička inspekcija	83	76	91.57%
30	Uprava za civ. zaštitu i upravljanje rizikom	181	174	96.13%
31	Upravni inspektorat	25	20	80.00%
32	Vazduhoplovna inspekcija	56	44	78.57%
33	Veterinarska inspekcija	276	266	96.38%
34	Vodna inspekcija	20	17	85.00%
35	Inspekcija za zaštitu od jon. zračenja	8	7	87.50%

36	Inspekcija za održivo korišćenje ribljeg fonda	9	8	88.89%
37	Inspekcija za železnički saobraćaj	3	1	33.33%
38	Protivpožarna inspekcija	136	134	98.53%
39	Zdravstvena inspekcija	42	36	85.71%
40	Uprava za sprečavanje pranja novca	5	5	100.00%
41	Inspekcija socijalne zaštite	13	9	69.23%
	UKUPNO	3.238	2.654	81.96%

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru

Draft Law on Amendments to the Law on Inspection Oversight

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa:

Nema

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Nema

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

/

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi ovog zakona.