

Z A K O N

O DOPUNI ZAKONA O PLATAMA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMEŠTENIKA

Član 1.

U Zakonu o platama državnih službenika i nameštenika („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 63/06 – ispravka, 115/06 – ispravka, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18 i 14/22), u članu 47. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Pored prava na dodatke iz stava 1. ovog člana, nameštenici Avio službe Vlade čiji poslovi neposredno utiču na bezbednost vazdušnog saobraćaja imaju pravo na tržišni dodatak, koji uređuje Vlada.”

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 99. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 98/06, 115/21 - Amandmani I-XXIX i 16/22), kojom je propisano da Narodna skupština, pored ostalog, donosi zakone, a u vezi sa članom 97. tač. 8. i 16. Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se vazduhoplovnom osoblju Avio-službe Vlade, čiji poslovi neposredno utiču na bezbednost vazdušnog saobraćaja obezbede materijalni uslovi za rad i pretpostavke da se poslovanje državne avio-službe potpuno uskladi sa uspostavljenim uslovima na tržištu radne snage, praksom i domaćim i međunarodnim propisima koji uređuju vazdušni saobraćaj.

S obzirom na prirodu poslova koje obavlja Avio-služba Vlade i obaveznu primenu Nacionalnog programa bezbednosti u civilnom vazduhoplovstvu, kojim su utvrđena načela, pravila i aktivnosti za dostizanje i unapređenje prihvatljivog nivoa bezbednosti u civilnom vazduhoplovstvu u skladu sa preporučenom praksom i standardima Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (Standards and recommended practices SARPs, ICAO), koji sprovodi Direktorat civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije, zatim, obaveznu primenu Zakona o vazdušnom saobraćaju i podzakonskih akata koji se primenjuju u civilnom vazduhoplovstvu, proizlazi da je obavljanje osnovne delatnosti ove službe - pružanje usluga prevoza vazduhoplovima zasnovano na primeni međunarodnih i domaćih standarda koji važe u oblasti civilnog vazduhoplovstva. U Avio-službi Vlade u primeni je Operativni priručnik koji se redovno usklađuje sa međunarodnim standardima. Dosledna primena navedenih propisa ima prvenstveno za cilj dostizanje i unapređenje prihvatljivog nivoa bezbednosti u civilnom vazduhoplovstvu i u organizacijama koje se bave ovom delatnošću na nekomercijalnoj osnovi, pa i uređenje i organizacija, način rada, radni odnosi i drugo, treba da budu prilagođeni tom cilju. Stroga pravila postavljena u pogledu načina rada i funkcionisanja vazduhoplovnog osoblja, počev od uslova za zasnivanje radnog odnosa, pa do ovlašćenja koja im pripadaju po osnovu dozvola koje poseduju, zatim uslova u pogledu dužine radnog vremena, odsustva, odmora, stručne osposobljenosti, obuka i drugo, predstavljaju uređenje, organizaciju i način rada svakog avio prevoznika, pa i Avio-službe Vlade. Neusklađenost plata ovlašćenog vazduhoplovnog osoblja (pilota i aviomehaničara i dr.), koje je visokokvalifikovano, stručno, i raspolaže ličnim licencama, sa uslovima koji postoje na tržištu, direktno utiče na mogućnost angažovanja tog kadra u Avio-službi Vlade u potrebnom broju i strukturi. Opšte je poznato da je licencirano vazduhoplovno osoblje deficitarno na tržištu i visoko plaćeno. Osim toga, radi se o poverljivim i visoko rizičnim poslovima, čije obavljanje neposredno utiče na bezbednost najviših državnih zvaničnika koji koriste usluge prevoza vazduhoplovima Avio-službe Vlade i na bezbednost drugih učesnika u vazdušnom saobraćaju.

Budući da je odredbama člana 171. stav 4. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 9/05, 81/05 – ispravka, 83/05 - ispravka, 64/07, 67/07 –

ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 i 142/22) propisano da nameštenik ima pravo na platu, naknade i druga primanja prema zakonu kojim se uređuju plate u državnim organima, predlaže se dopuna Zakona o platama državnih službenika i nameštenika („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 63/06 – ispravka, 115/06 – ispravka, 101/07, 99/10, 08/13, 99/14, 95/18 i 14/22), kojom bi se za ovu kategoriju nameštenika obezbedio poseban dodatak na platu, saglasno realnim tržišnim uslovima.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. predloženog zakona vrši se dopuna u članu 47. Zakona o platama državnih službenika i nameštenika, propisivanjem posebnog dodatka za vazduhoplovno osoblje Avio službe Vlade čiji poslovi neposredno utiču na bezbednost vazdušnog saobraćaja – prava na tržišni dodatak, čiju će visinu i uslove, polazeći od uslova koji važe na tržištu radne snage u ovoj oblasti, uređivati Vlada.

Članom 2. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona sredstva se obezbeđuju u budžetu Republike Srbije, u skladu sa limitima koje određuju Vlada i Ministarstvo finansija. Sredstva za plate naknade i druga primanja zaposlenih u Avio službi Vlade za 2025. godinu obezbeđena su u budžetu Republike Srbije, na razdelu 3 Vlada, Glava 3.15 programska aktivnost 0013 Plovidbenost vazduhoplova, za koju su ukupno budžetirana sredstva u iznosu od 304.034.000 dinara.

PREGLED ODREDBE KOJA SE DOPUNJUJE**2. Dodaci na osnovnu platu nameštenika****Pravo na dodatke****Član 47.**

Nameštenici imaju, pod istim uslovima i u istoj visini kao državni službenici, pravo na dodatak za vreme provedeno u radnom odnosu, dodatak za rad noću, dodatak za rad na dan praznika koji nije radni dan, dodatak za prekovremeni rad i na dodatak za pripravnost.

PORED PRAVA NA DODATKE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, NAMEŠTENICI AVIO SLUŽBE VLADE ČIJI POSLOVI NEPOSREDNO UTIČU NA BEZBEDNOST VAZDUŠNOG SAOBRAĆAJA IMAJU PRAVO NA TRŽIŠNI DODATAK, KOJI UREĐUJE VLADA.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada
 Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

2. Naziv propisa

Predlog zakona o dopuni Zakona o platama državnih službenika i nameštenika

Draft Law on addition of the Law on Salaries of Civil Servants and General Employees

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi Predloga zakona.