

ZAKON

O IZMENI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Član 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 i 142/22) – Zakonu o izmeni Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 142/22), u članu 1. reči: „2025. godine” zamenjuju se rečima: „2026. godine”.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRASLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje predloženog zakona sadržan je u odredbi člana 99. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano da Narodna skupština, pored ostalog, donosi zakone, a u vezi sa članom 97. tač. 8. i 16. Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Problemi koje akt treba da reši, ciljeve koji se aktom postižu

Razlozi za donošenje Zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima proilaze iz dalje potrebe odlaganja primene člana 63. st. 2-4. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS“, br. 79/05, 81/05 - ispravka, 83/05 - ispravka, 64/07, 67/07 - ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 i 142/22) koji propisuje obavezu sprovođenja javnog konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla.

Naime, Zakon o državnim službenicima predviđa sprovođenje internog i javnog konkursa za prijem u radni odnos na neodređeno vreme u odgovarajućim procedurama prilagođeni potrebama provera svih kompetencija kandidata koje su uslov za rad na radnim mestima. U cilju daljeg unapređenja profesionalizacije uprave, Zakonom je uvedena obaveza sprovođenja javnog konkursa i za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla sa rokom za odloženu pripremu od 1. januara 2025. godine, radi potpunog uspostavljanja preduslova za njenu primenu. U prethodnom periodu, usled uslova kontrolisanog zapošljavanja definisanih Zakonom o budžetskom sistemu, odnosno propisa kojima se ograničava prijem novozaposlenih u javnom sektoru nepopunjenost radnih mesta u aktima o sistematizaciji organa državne uprave je oko 20% proseku. Takođe, procedure sprovođenja konkursa na neodređeno vreme zahtevaju protok dužeg vremenskog perioda od oglašavanja konkursa do prijema u radni odnos, usled čega je u 2023. godini trajnje konkursa od trenutka dobijanja saglasnosti za zapošljavanje do stupanja na rad iznosilo od 50 do 230 dana, odnosno duži vremenski period potreban za sprovođenje konkursa potreban je organima koji popunjavaju veći broj radnih mesta.

U konsultativnom procesu koji se sprovodio u prethodnom periodu, državni organi i dalje ističu potrebu odlaganja primene konkursnih procedura za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla, imajući u vidu zahtevne procedure koje traju duži vremenski period, dok je potreban stručni kadar nužno obezbediti u kraćem roku zbog potreba nesmetanog obavljanja poslova, što omogućava sadašnji način angažovanja zaposlenih na određeno vreme. Inicijativom Ministarstva pravde posebno je ukazano da su kapaciteti pravosudnih organa dobrim delom podržani upravo radom na određeno vreme, zbog ranije važećih Odluka o maksimalnom broju zaposlenih i prisutnog ograničenog zapošljavanja na neodređeno vreme, usled čega se postepeno usaglašavaju sistematizacije organa sa realnim potrebama zapošljavanja na neodređeno vreme. Prisutne posledice racionalizacije zaposlenih usled potreba fiskalne konsolidacije iz prethodnog perioda nisu u potpunosti prevaziđene, iako Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija i Vlada u celosti svake godine unapređuju položaj zaposlenih u svakom segmentu.

S obzirom da bi početkom primene odredbe člana 63. Zakona o državnim službenicima brzina popunjavanja radnih mesta na kojima postoji povećan obim

posla znatno bila usporena dužinom trajanja konkursnih postupaka, što može dovesti do umanjavanja u efikasnosti rada organa, predlaže se da se utvrdi novi rok za prelazak na konkursni vid zapošljavanja za rad na određeno vreme, i to od 1. januara 2026. godine.

Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja akta i zašto je donošenje akta najbolji način za rešavanje problema

Zakon o državnim službenicima propisuje način zasnivanja radnog odnosa u državnim organima i osnovne elementi konkursnog i izbornog postupka. Donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima predstavlja najbolji i jedini način da se postignu ciljevi vezani za uređenje postupka prijema u radni odnos na određeno vreme.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona, odlaže se početak primene odredbi Zakona o državnim službenicima, koje se odnose na zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme zbog povećanog obima posla nakon sprovedenog javnog konkursa, pravo na učestvovanje na internom konkursu državnih službenika koji su u radni odnos na određeno vreme primljeni nakon sprovedenog javnog konkursa zbog privremeno povećanog obima posla i nastavljanje rada na neodređeno vreme za lica koja su radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla zasnovala nakon sprovedenog javnog konkursa, do 1. januara 2026. godine.

Članom 2. Predloga zakona utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije za 2025. godinu, kao ni za dve naredne budžetske godine.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS” , broj 20/12 – prečišćen tekst), budući da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija. Donošenje po hitnom postupku neophodno je zbog potrebe efikasnog rada državnih organa i nesmetanog obavljanja poslova uz dovoljne administrativne kapacitete.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU RS”

Predlaže se da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, budući da postoji naročito opravdani razlog za stupanje na snagu zakona pre osmog dana od dana objavljivanja, u skladu sa članom 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, a to je da se odloži početak primene Zakona predviđen za 1. januar 2026. godine, jer nisu stvoreni uslovi za njegovu

primenu i tako izbegnu štetene posledice za rad državnih organa i posledično građana.

PREGLED ODREDBE KOJA SE MENJA

Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 i 142/22) – Zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 142/22)

Član 1.

U Zakonu o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 81/05 – ispravka, 83/05 – ispravka, 64/07, 67/07 – ispravka, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 i 142/22) – Zakonu o izmeni Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 142/22), u članu 1. reči: „2025. godine” zamenjuju se rečima: „2026. godine”.

Napred navedeni član se odnosi na član 100. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik RS”, broj 95/18), koji bi nakon usvajanja ovog zakona glasio:

Član 100.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a počinje da se primenjuje od 1. januara 2019. godine, izuzev odredaba čl. 23. i 24, člana 25. stav 2, u delu u kojem se odnose na preuzimanje državnog službenika sa Evidencije internog tržišta rada i čl. 26, 78, 86. i 87. koje se primenjuju od 1. januara 2020. godine, člana 28. stav 1. u delu koji se odnosi na učestvovanje na internom konkursu državnih službenika koji su u radni odnos na određeno vreme primljeni nakon sprovedenog javnog konkursa zbog privremeno povećanog obima posla, člana 36. st. 2, 3. i 4. i člana 37. koji se primenjuju od 1. januara ~~2025. godine~~ 2026. GODINE.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada
 Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmeni Zakona o državnim službenicima
Draft of the law on amendment to the Law of the civil servants

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS“, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi Predloga zakona.