

# ZAKON

## O IZMENI ZAKONA O PRIVATIZACIJI

### Član 1.

U Zakonu o privatizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 83/14, 46/15, 112/15 i 20/16 - autentično tumačenje), u članu 80. stav 2. briše se.

### Član 2.

Izuzetno društveni kapital u subjektima privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom koji nije privatizovan u skladu sa članom 6. stav 2. Zakona o privatizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 83/14, 46/15, 112/15 i 20/16 - autentično tumačenje) i za koje nije sproveden stečajni postupak do dana stupanja na snagu ovog zakona mora biti privatizovan najkasnije do 31. decembra 2027. godine.

U slučaju da nije sprovedena privatizacija društvenog kapitala subjekta privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom u roku iz stava 1. ovog člana, pokreće se postupak prinudne likvidacije.

Postupak prinudne likvidacije iz stava 2. ovog člana sprovodi se u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje pravni položaj privrednih društava i ovim zakonom.

U roku od 30 dana od dana isteka roka iz stava 1. ovog zakona, ministarstvo dostavlja obaveštenje registratoru koji vodi registar privrednih subjekata o neprivatizovanim subjektima privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom, koji po službenoj dužnosti pokreće postupak prinudne likvidacije zbog isteka zakonskog roka za privatizaciju.

Imovina brisanog društva postaje imovina Republike Srbije u srazmeri sa učešćem društvenog kapitala u kapitalu društva.

Nakon brisanja društva iz registra privrednih subjekata, Republika Srbija može odgovarati za obaveze brisanog društva samo do visine vrednosti primljene imovine iz stava 5. ovog člana.

### Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi 97. tačka 7. Ustava Republike Srbije, prema kojem Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o privatizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 83/14, 46/15, 112/15 i 20/16 – Autentično tumačenje – u daljem tekstu: Zakon) uređuju se uslovi i postupak promene vlasništva društvenog i javnog kapitala i imovine.

Članom 6. stav 2. Zakona je propisano da je privatizacija društvenog kapitala obavezna, te da se društveni kapital subjekata privatizacije mora privatizovati najkasnije do 31. decembra 2015. godine. Protek roka za privatizaciju nije dovoljan osnov da se pokrene stečaj ukoliko uz navedeno nisu ispunjeni i stečajni razlozi koje propisuje Zakon o stečaju („Službeni glasnik RS”, br. 104/09, 99/11 - dr. zakon, 71/12 - US, 83/14, 113/17, 44/18 i 95/18). Prema sudskoj praksi se pokazalo da se stečaj ne može otvoriti kada dužnik nema evidentiranih dospelih obaveza prema poveriocima, budući da se ne može postići njegov cilj propisan članom 2. Zakona o stečaju, a to je najpovoljnije kolektivno namirenje poverilaca. Iz tog razloga se predlaže brisanje odredbe člana 80. stav 2. Zakona, prema kojoj ministarstvo nadležno za poslove privrede podnosi predlog za pokretanje postupka stečaja subjekta privatizacije u slučaju da nije sprovedena privatizacija subjekta privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom u roku iz člana 6. stav 2. ovog zakona.

S obzirom na navedeno, u portfelju Ministarstva privrede je preostalo nekoliko društvenih preduzeća koja nisu privatizovana do 31. decembra 2015. godine, niti je za ta preduzeća bilo moguće sprovesti stečajni postupak. Imajući u vidu da je članom 86. Ustava Republike Srbije propisano da se postojeća društvena svojina pretvara u privatnu svojinu pod uslovima, na način i u rokovima predviđenim zakonom, u cilju omogućavanja privatizovanja društvene svojine u preostalim privrednim subjektima koji posluju većinskim društvenim kapitalom, predlaže se utvrđivanje novog roka za sprovođenje privatizacije i to do 31. decembra 2027. godine.

Uspešnost sprovođenja privatizacije zavisi od zainteresovanosti investitora za kupovinu kapitala subjekta privatizacije, te je potrebno regulisati situaciju ako do privatizacije društvenog kapitala ne dođe u propisanom roku, pa se predviđa sprovođenje prinudne likvidacije ovakvih subjekata privatizacije po isteku roka za njihovu privatizaciju. Predlogom zakona se istek roka za privatizaciju uvodi kao dodatni razlog za prinudnu likvidaciju u odnosu na već utvrđene razloge iz Zakona o privrednim društvima. Ovo rešenje takođe predstavlja dopunu već postojećeg zakonskog rešenja iz člana 87. Zakona o privatizaciji, koji propisuje da je nadležni registar privrednih subjekata dužan da izvrši brisanje društava na osnovu odluke o obustavi postupka privatizacije koju ministarstvo nadležno za poslove privrede donosi ukoliko se utvrdi da se subjekti privatizacije ne nalaze na adresi, nemaju delatnost, zaposlene ni zakonskog zastupnika ili iz drugih, objektivnih razloga, nije moguće sprovesti postupak privatizacije.

Članom 548. Zakona o privrednim društvima je propisano da imovina brisanog društva postaje imovina članova društva u srazmeri sa njihovim udelima u kapitalu društva; da nakon brisanja društva iz registra privrednih subjekata, članovi brisanog društva odgovaraju za obaveze društva do visine vrednosti primljene imovine; da kontrolni član društva s ograničenom odgovornošću i kontrolni akcionar akcionarskog društva odgovara neograničeno solidarno za obaveze društva i nakon

brisanja društva iz registra i da potraživanja poverilaca društva zastarevaju u roku od tri godine od dana brisanja društva iz registra.

Članom 147. stav 2. Zakona o stečaju je propisano da se višak deobne mase u delu koji je srazmeran učešću društvenog kapitala u ukupnom kapitalu stečajnog dužnika uplaćuje na račun budžeta Republike Srbije i raspoređuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje privatizacija.

Analogno postojećem zakonskom rešenju iz Zakona o privrednim društvima, a prateći i zakonsko rešenje iz Zakona o stečaju, predviđa se da se nakon okončanja postupka prinudne likvidacije i brisanja privrednog subjekta sa većinskim društvenim kapitalom iz nadležnog registra privrednih subjekata, imovina brisanog društva prenosi Republici Srbiji srazmerno učešću društvenog kapitala u osnovnom kapitalu društva, te da Republika Srbija može odgovorati za obaveze brisanog društva do visine vrednosti primljene imovine.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona se menja član 80. Zakona tako što se briše stav 2. kojim je propisano da će ministarstvo nadležno za poslove privrede podneti predlog za pokretanje postupka stečaja subjekta privatizacije u slučaju da nije sprovedena privatizacija subjekta privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom u roku iz člana 6. stav 2. ovog zakona.

Članom 2. Predloga zakona se propisuje rok za privatizaciju preostalih subjekata privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom. U slučaju da do 31. decembra 2027. godine nije sprovedena privatizacija, na osnovu obaveštenja Ministarstva privrede, regulator pokreće postupak prinudne likvidacije neprivatizovanih društava sa većinskim učešćem društvenog kapitala. Po završetku postupka i brisanju društva iz nadležnog registra imovina se prenosi na Republiku Srbiju srazmerno učešću društvenog kapitala u osnovnom kapitalu društva, a odgovornost Republike Srbije za obaveze brisanog društva se ograničava do visine vrednosti primljene imovine.

Članom 3. Predloga zakona je predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

### IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

### V. PREGLED ODREDABA ZAKONA O PRIVATIZACIJI KOJE SE MENJAJU

#### Stečajni razlozi

#### Član 80.

Ministarstvo nadležno za poslove privrede može podneti predlog za pokretanje postupka stečaja subjekata privatizacije ukoliko je ispunjen jedan od sledećih stečajnih razloga:

- neobavljanja delatnosti u periodu dužem od šest meseci;
- nepostojanja interesa za privatizaciju;
- da u periodu dužem od šest meseci nema zaposlenih;
- ako nije doneta odluka o modelu i metodi privatizacije po isteku roka iz člana 21. ovog zakona;

– ako nije usvojen Program zbog nepostojanja saglasnosti poverilaca u skladu sa članom 50. ovog zakona;

– u drugim slučajevima predviđenim Zakonom o stečaju.

~~Ministarstvo nadležno za poslove privrede će podneti predlog za pokretanje postupka stečaja subjekta privatizacije u slučaju da nije sprovedena privatizacija subjekta privatizacije sa većinskim društvenim kapitalom u roku iz člana 6. stav 2. ovog zakona.~~

## ČLAN 2.

IZUZETNO DRUŠTVENI KAPITAL U SUBJEKTIMA PRIVATIZACIJE SA VEĆINSKIM DRUŠTVENIM KAPITALOM KOJI NIJE PRIVATIZOVAN U SKLADU SA ČLANOM 6. STAV 2. ZAKONA O PRIVATIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 83/14, 46/15, 112/15 I 20/16 - AUTENTIČNO TUMAČENJE) I ZA KOJE NIJE SPROVEDEN STEČAJNI POSTUPAK DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA MORA BITI PRIVATIZOVAN NAJKASNIJE DO 31. DECEMBRA 2027. GODINE.

U SLUČAJU DA NIJE SPROVEDENA PRIVATIZACIJA DRUŠTVENOG KAPITALA SUBJEKTA PRIVATIZACIJE SA VEĆINSKIM DRUŠTVENIM KAPITALOM U ROKU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, POKREĆE SE POSTUPAK PRINUDNE LIKVIDACIJE.

POSTUPAK PRINUDNE LIKVIDACIJE IZ STAVA 2. OVOG ČLANA SPROVODI SE U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE PRAVNI POLOŽAJ PRIVREDNIH DRUŠTAVA I OVIM ZAKONOM.

U ROKU OD 30 DANA OD DANA ISTEKA ROKA IZ STAVA 1. OVOG ZAKONA, MINISTARSTVO DOSTAVLJA OBAVEŠTENJE REGISTRATORU KOJI VODI REGISTAR PRIVREDNIH SUBJEKATA O NEPRIVATIZOVANIM SUBJEKTIMA PRIVATIZACIJE SA VEĆINSKIM DRUŠTVENIM KAPITALOM, KOJI PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI POKREĆE POSTUPAK PRINUDNE LIKVIDACIJE ZBOG ISTEKA ZAKONSKOG ROKA ZA PRIVATIZACIJU.

IMOVINA BRISANOG DRUŠTVA POSTAJE IMOVINA REPUBLIKE SRBIJE U SRAZMERI SA UČEŠĆEM DRUŠTVENOG KAPITALA U KAPITALU DRUŠTVA.

NAKON BRISANJA DRUŠTVA IZ REGISTRA PRIVREDNIH SUBJEKATA, REPUBLIKA SRBIJA MOŽE ODGOVARATI ZA OBAVEZE BRISANOG DRUŠTVA SAMO DO VISINE VREDNOSTI PRIMLJENE IMOVINE IZ STAVA 5. OVOG ČLANA.

## ČLAN 3.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE“.

## OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa: **VLADA**  
**Obrađivač: Ministarstvo privrede**

2. Naziv propisa:

**Predlog zakona o izmeni Zakona o privatizaciji**

**Draft law on amendments to the Law on Privatization**

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa, NEMA
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma, NEMA
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma, NEMA
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma, NEMA
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije. NEMA

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

**Ne postoje relevantni propisi Evropske unije sa kojima je potrebno uskladiti odredbe Predloga zakona o izmeni Zakona o privatizaciji.**

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?  
/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije? /

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti. /