

# **Z A K O N**

## **O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE SRBIJE I SAVETA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O NAČINU FINANSIRANJA I IZRADE PROJEKTO-TEHNIČKE DOKUMENTACIJE, VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA ZA PROCENU UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU, IZDAVANJE LOKACIJSKIH USLOVA, SAGLASNOSTI I GRAĐEVINSKE DOZVOLE ZA PROJEKAT „HIDROTEHNIČKI I BAGERSKI RADOVI NA UREĐENJU KRITIČNOG SEKTORA ZA PLOVIDBU – UŠĆE DRINE I SAVE”**

### **Član 1.**

Potvrđuje se Sporazum između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovību – Ušće Drine i Save”, potpisan u Beogradu, 9. septembra 2022. godine, u originalu na srpskom jeziku i na službenim jezicima Bosne i Hercegovine (bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku).

### **Član 2.**

Tekst Sporazuma u originalu na srpskom jeziku glasi:

## SPORAZUM

između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”

Vlada Republike Srbije i Savet ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: strane Sporazuma),

u skladu sa ciljevima i načelima Okvirnog sporazuma o slivu reke Save, Protokola o režimu plovidbe uz Okvirni sporazum o slivu reke Save potpisanog 3.12.2002. godine u Kranjskoj Gori i Sporazuma o izmenama Okvirnog sporazuma o slivu reke Save i Protokola o režimu plovidbe uz Okvirni sporazum o slivu reke Save potpisanog 2.4.2004. godine u Ljubljani,

u skladu sa Sporazumom između Vlade Republike Srbije i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o plovidbi plovnim putevima na unutrašnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju potpisanim 4.5.2012. godine u Beogradu,

u skladu sa Strategijom sprovođenja Okvirnog sporazuma o slivu reke Save iz 2008. godine,

u cilju obnove i modernizacije međunarodnog vodnog puta reke Save,

sporazumeli su se kako sledi:

## Član 1.

Ovim sporazumom se uređuje način finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske i upotrebne dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”.

## I. Finansiranje i izrada projektno-tehničke dokumentacije

## Član 2.

Republika Srbija se obavezuje da izradi Studiju opravdanosti sa Idejnim projektom i Studijom o proceni uticaja na životnu sredinu, kao i Projekat za građevinsku dozvolu za izvođenje hidrotehničkih i bagerskih radova na uređenju kritičnog sektora za plovidbu na reci Savi „Ušće Drine i Save”, koji će se urediti po zahtevima IV klase plovnosti.

Projektno-tehnička dokumentacija iz stava 1. ovog člana izradiće se u skladu sa Generalnim projektom za koji je usvojen Izveštaj o izvršenoj stručnoj kontroli Revizione komisije za stručnu kontrolu tehničke dokumentacije za objekte iz člana 133. Zakona o planiranju i izgradnji Republike Srbije, broj 351-01-00585/2021-07 od 1. juna 2021. godine.

Projektno-tehničku dokumentaciju iz stava 1. ovog člana Republika Srbija ustupiće nadležnim organima u Bosni i Hercegovini bez naknade.

Građevinsku dozvolu na osnovu projektno-tehničke dokumentacije iz st. 1. i 2. ovog člana izdaje nadležni organ Republike Srbije uz prethodno pribavljenu saglasnost

nadležnog organa u Bosni i Hercegovini na projektno tehničku dokumentaciju iz stava 1. ovog člana.

Upotrebnu dozvolu, odnosno proveru usklađenosti izvedenih radova i radova predviđenih dokumentacijom izdaje nadležni organ Republike Srbije uz prethodnu saglasnost nadležnog organa u Bosni i Hercegovini.

#### Član 3.

Izrada Prethodne studije opravdanosti sa Generalnim projektom, Studije opravdanosti sa Idejnim projektom i Studijom o proceni uticaja na životnu sredinu, kao i Projekta za građevinsku dozvolu za izvođenje hidrotehničkih i bagerskih radova na uređenju kritičnog sektora za plovidbu na reci Savi „Ušće Drine i Save” finansiraće se iz bespovratnih sredstava Evropske investicione banke dostupnih kroz program *Economic Resilience Initiative Infrastructure Technical Assistance for the Southern Neighbourhood and Western Balkans Regions* TA2017141 R0 ERI (07-WBK-SER-TRA), namenjenih Republici Srbiji.

#### Član 4.

Strane Sporazuma će sarađivati u pogledu raspoloživosti podataka i dokumentacije, kao i drugih neophodnih aktivnosti za izradu Studije o proceni uticaja na životnu sredinu i projektno-tehničke dokumentacije iz člana 2. stav 1. ovog sporazuma.

Projektno-tehnička dokumentacija iz člana 2. ovog sporazuma biće izrađena u skladu sa tehničkim standardima strana Sporazuma.

#### Član 5.

Idejni projekat i Projekat za građevinsku dozvolu biće izrađeni u delovima za pojedine hidrotehničke objekte ili grupe hidrotehničkih objekata koji čine tehničku celinu, a koji će se definisati lokacijskim uslovima koje izdaje nadležni organ u Republici Srbiji za zahvat u prostoru koji se nalazi na teritoriji Republike Srbije i lokacijskim uslovima koje izdaju nadležni organi u Bosni i Hercegovini za zahvat u prostoru koji se nalazi na teritoriji Bosne i Hercegovine.

#### Član 6.

Studiju o proceni uticaja na životnu sredinu za hidrotehničke i bagerske radove koji se izvode na teritoriji država strana Sporazuma, izrađuje Republika Srbija i ustupa je nadležnim organima u Bosni i Hercegovini bez naknade.

II. Vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole

#### Član 7.

Strane Sporazuma su saglasne da se za realizaciju Projekta „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”, sprovedu upravni postupci za ishodovanje saglasnosti na Studiju o proceni uticaja na životnu sredinu za ceo Projekat.

Nadležni organi strana Sporazuma sprovedu upravne postupke ishodovanja lokacijskih uslova.

U vođenju upravnih postupaka iz stava 2. ovog člana, svaka strana Sporazuma će sprovesti postupke za zahvat u prostoru koji se nalazi na teritoriji države te strane Sporazuma u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.

#### Član 8.

Za upravne postupke koje vode nadležni organi u Bosni i Hercegovini, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture Republike Srbije dostaviće projektno-tehničku dokumentaciju nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini za sprovođenje upravnog postupka i ishodovanje lokacijskih uslova.

Lokacijske uslove iz člana 5. i saglasnost iz člana 2. stav 4. ovog sporazuma nadležni organi u Bosni i Hercegovini dostaviće Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture Republike Srbije.

#### Član 9.

Troškove vođenja upravnih postupaka i dodatne troškove u vezi zahteva jedne od strana Sporazuma za dopunom ili revizijom dokumentacije iz člana 8. ovog sporazuma, snosiće svaka strana Sporazuma za sebe.

#### Član 10.

Nadležni organi strana Sporazuma sprovede postupak procene uticaja na životnu sredinu u skladu sa odredbama Konvencije o proceni uticaja na životnu sredinu u prekograničnom kontekstu ( *ESPOO* konvencija).

Nadležni organi država svake strane Sporazuma dužni su da dostave lokacijske uslove za izradu Idejnog projekta u roku od 30 dana od dana prijema urednog zahteva.

Rok važenja izdate građevinske dozvole može da se produži više od jednog puta.

#### Član 11.

Ovaj sporazum se zaključuje na određeno vreme, do datuma pravosnažnosti poslednje izdate upotrebne dozvole.

#### Član 12.

Odredbama ovog sporazuma, kao i njegovom primenom, ni na koji način se ne utiče na pitanje utvrđivanja i označavanja međudržavnih granica između država strana Sporazuma.

#### Član 13.

Ovaj sporazum stupa na snagu trideseti dan od datuma prijema zadnjeg pisanog obaveštenja kojom se strane međusobno izveštavaju diplomatskim putem o ispunjenju uslova predviđenih njihovim nacionalnim zakonodavstvom za njegovo stupanje na snagu, a primenjuje se od dana njegovog potpisivanja.

Sporazum se može izmeniti i dopuniti na osnovu međusobnog dogovora strana Sporazuma. Izmene i dopune stupaju na snagu u skladu sa stavom 1. Ovog člana.

#### Član 14.

Moguće sporove o tumačenju i primeni ovog sporazuma strane Sporazuma će rešiti diplomatskim putem.

## Član 15.

Bilo koja strana Sporazuma može otkazati ovaj sporazum pisanim obaveštenjem drugoj strani diplomatskim putem. U tom slučaju, ovaj sporazum prestaje šest meseci nakon datuma prijema obaveštenja o otkazivanju Sporazuma.

Sastavljeno u Beogradu, dana 9. septembra 2022. godine, u dva originala, na srpskom jeziku i na službenim jezicima Bosne i Hercegovine – (bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku), pri čemu su svi tekstovi jednako verodostojni.

Za Vladu Republike Srbije

Za Savet ministara Bosne i  
Hercegovine

---

Tomislav Momirović

---

Vojin Mitrović

**Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije – Međunarodni ugovori”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”, sadržan je u članu 99. stav 1. tačka 4. Ustava Republike Srbije kojim je predviđeno da Narodna skupština potvrđuje međunarodne ugovore kada je zakonom predviđena obaveza njihovog potvrđivanja.

### II. Razlozi za potvrđivanje Sporazuma

Sporazum između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”, potpisan u Beogradu, 9. septembra 2022. godine. Sporazum je potpisan na osnovu Zaključka Vlade 05 Broj: 018-4533/2022 od 9. juna 2022. godine kojim se konstatuje da je Odbor za prostorno planiranje, saobraćaj, infrastrukturu i telekomunikacije Narodne Skupštine Republike Srbije doneo Odluku 13 Broj: 011-1488/21 od 8. septembra 2021. godine kojom je dao saglasnost Vladi Republike Srbije za privremenu primenu Osnove za vođenja pregovora i zaključivanje Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save”, do njegovog stupanja na snagu, usvojen inovirani tekst Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektno-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu – Ušće Drine i Save” i ovlašćen ministar građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture da u ime Vlade Republike Srbije, potpiše navedeni Sporazum.

Strategijom razvoja vodnog saobraćaja Republike Srbije za period od 2015. do 2025. godine („Službeni glasnik RS”, br. 3/15 i 66/20), kao jedan od glavnih prioriteta predviđena je rehabilitacija unutrašnjih vodnih puteva obezbeđivanjem zahtevanih dimenzija vodnog puta, signalizacije i komunikacija, kao i njihovo redovno održavanje, odnosno stvaranje uslova da vodni saobraćaj postane bezbedniji, pouzdaniji i efikasniji vid transporta uz poštovanje savremenih ekoloških standarda pri planiranju i projektovanju. Održavanje i razvoj infrastrukture na vodnim putevima Republike Srbije za potrebe plovidbe zasniva se na jasno definisanim evropskim standardima i prihvaćenim međunarodnim i bilateralnim sporazumima.

Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovidbu kod ušća Drine i Save” definisan je navedenom Strategijom kao najkompleksniji i najkomplikovaniji deo uređenja plovnog puta reke Save na teritoriji Republike Srbije od 0 do 211 rkm.

Reka Sava predstavlja jednu od tri ključne reke u Republici Srbiji sa aspekta ekonomije zemlje i vodnog transporta, međunarodni je vodni put i jedan je od vitalnih delova unutrašnjeg vodnog transporta u Republici Srbiji. U periodima niskih vodostaja koji nastupaju nekoliko puta u toku godine plovidba je privremeno, delimično ili u potpunosti onemogućena

na kritičnim sektorima za plovību. Niski vodostaji, sa stanovišta plovību znače i mali dozvoljeni gaz plovila, što dodatno poskupljuje cenu transporta. Takođe, u ovim periodima, zbog nepovoljnih plovībubenih uslova raste i opasnost od nastanka plovībubenih nezgoda, koje dodatno mogu obustaviti saobraćaj na kritičnim sektorima, na duži period.

Na plovnom putu reke Save utvrđeno je ukupno 5 kritičnih sektora koji ne ispunjavaju zahtevane uslove za plovību („Kamićak”, „Šabac”, „Klenak”, „Sremska Mitrovica” i „Ušće Drine i Save”) zbog čega je obim transpota ograničen, posebno u periodima malih voda. U cilju obezbeđivanja plovnosti vodnog puta reke Save, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (u daljem tekstu: MGSI) je od 2017. godine preduzelo niz aktivnosti na uklanjanju kritičnih sektora za plovību.

Međunarodni vodni put reke Save je prioritet u razvoju vodnih puteva Republike Srbije. Koristeći već potvrđena iskustva u projektima na Dunavu, potrebno je nastaviti sa svim započetim aktivnostima na pripremi projektne dokumentacije za uklanjanje „uskih grla” za plovību rekom Savom. Time bi se ostvarilo pouzdano i efikasno saobraćajno povezivanje Srbije sa državama savskog sliva, kao i puna integracija ove vodne saobraćajnice sa Koridorom Rajna–Dunav, odnosno povezivanje reke Save sa osnovnom mrežom evropskih vodnih puteva. U tom smislu potrebno je u potpunosti uspostaviti zahtevanu kategoriju plovnog puta, u skladu sa zahtevima iz Evropskog sporazuma o glavnim unutrašnjim vodnim putevima od međunarodnog značaja (AGN), („Službeni glasnik RS – Međunarodni ugovori”, broj 13/13), a potom redovno sprovoditi tehničko održavanje na čitavom toku reke Save kroz Republiku Srbiju. Navedenim Evropskim sporazumom u evropsku mrežu vodnih puteva i kanala na teritoriji Republike Srbije, uključena je i reka Sava – od granice sa Hrvatskom iznad Jamene do ušća u Dunav kod Beograda, ukupne dužine 211 km.

Sporazum je zaključen kako bi se brže i efikasnije realizovao Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovību kod ušća Drine i Save i uz obostranu volju dve države da urede pitanja koja se odnose na izradu projektne tehničke dokumentacije, upravne postupke vezane za procenu uticaja na životnu sredinu, ubrzanja i pojednostavljenja procedura vezanih za te postupke, izdavanje saglasnosti, lokacijskih uslova, građevinske dozvole koje su neophodne za realizaciju označenog projekta, složene postupke koji dugo traju, ishodovanje uslova i saglasnosti od naležnih organa obe strane Sporazuma kao i činjenicu da se radi o kritičnom sektoru za plovību na reci Savi „Ušće Drine i Save” koje su od velikog značaja za obe strane Sporazuma.

Potvrđivanjem ovog sporazuma omogućava se njegovo stupanje na snagu, kako je predviđeno članom 13. Sporazuma, po kome ovaj sporazum stupa na snagu 30 (tridesetog) dana od prijema zadnjeg pisanog obaveštenja kojim se strane međusobno izveštavaju diplomatskim putem o ispunjenju uslova predviđenih njihovim nacionalnim zakonodavstvom za njegovo stupanje na snagu.

Potvrđivanje navedenog Sporazuma doprineće daljem razvoju i unapređenju međunarodnih vodnih puteva njihovu modernizaciju i međunarodnih standarda propisanih međunarodnim ugovorima koje moraju da ispunjavaju vodni putevi koji su uključeni u evropsku mrežu vodnih puteva, u koju je uključena i reka Sava, kao i što predstavlja dobru osnovu za razvoj vodnog saobraćaja, kao i produblivanje bilateralne saradnje i dobrosusedskih odnosa.

### III. Finansijske obaveze za izvršavanje sporazuma i procena sredstava potrebnih za izvršavanje sporazuma

Za izvršavanje Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Saveta ministara Bosne i Hercegovine o načinu finansiranja i izrade projektne-tehničke dokumentacije, vođenje upravnih postupaka za procenu uticaja na životnu sredinu, izdavanje lokacijskih uslova, saglasnosti i građevinske dozvole za Projekat „Hidrotehnički i bagerski radovi na uređenju kritičnog sektora za plovību – Ušće Drine i Save”, nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.