

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О УЏБЕНИЦИМА

### Члан 1.

У Закону о уџбеницима („Службени гласник РС,“ бр. 27/18), члан 10. мења се и гласи:

„Члан 10.

Влада, доноси одлуку о финансирању припреме, набавке и доделе уџбеника и приручника.

Одлука из става 1. овог члана доноси се до 1. марта текуће године за наредну школску годину.

Одлуком из става 1. овог члана Влада утврђује:

1) за све ученика основних школа, финансирати уџбенике, приручнике и наставни материјали;

2) услове и критеријуме на основу којих ученик средње школе, односно полазник остварује право на финансирање, односно суфинансирање.

Избор и набавка уџбеника и приручника утврђених одлуком из става 1. овог члана, врши се у складу са овим законом и законом који уређује област јавних набавки.“

### Члан 2.

Наслов изнад члана и члан 11. бришу се.

### Члан 3.

У члану 46. став 7. мења се и гласи:

„Приручници и наставни материјал из става 5. овог члана финансирају се у складу са одлуком Владе из члана 10. овог закона или из других извора.“

### Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

## **Образложење**

### **I. Уставни основ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члановима 71. став 2. којим је прописано да је основно образовање обавезно и бесплатно, средње образовање бесплатно и у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија, између осталог уређује систем у области образовања.

### **II. Разлози за доношење закона**

Предложене измене Закона о уџбеницима представљају Уставну обавезу да је основна школа обавезна, а самим тим и уџбеници свим ученицима морају бити бесплатни.

Устав прописује обавезе и права грађана и државе: грађани су обавезни да децу пошаљу у школу, а држава је обавезна да бесплатно обезбеди трошкове обавезног школовања.

### **III. Објашњење основних правних института и појединачних решења**

У члану 1. се врши допуна члана 10. којима се одређује да свако дете које иде у основну школу добија бесплатне уџбенике.

Чланом 2. бришу се наслов изнад члана и члан 11. као последица измена у члану 1.

У члану 3. усаглашавање са чланом 10. који је мењан у члану 1.

### **IV. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона**

За спровођење закона потребно је обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

### **V. Анализа ефеката закона**

Усвајање и примена предложеног закона у великој мери ће допринети квалитетнијим уџбеницима, који неће користити само једна већ више генерација ђака.

### **VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога што се овим законом уређују питања једног од најважнијих закона из области образовања.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О УЏБЕНИЦИМА, КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Члан 10.

~~Влада, у складу са расположивим средствима буџета Републике Србије, у циљу омогућавања једнаке доступности образовања и васпитања доноси одлуку о финансирању припреме и/или набавке и доделе, односно суфинансирању припреме и/или набавке и доделе уџбеника и приручника, а нарочито за ученике и полазнике који су социјално и материјално угрожени, као и за ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом.~~

~~Одлука из става 1. овог члана доноси се до 1. марта текуће године за наредну школску годину.~~

~~Одлуком из става 1. овог члана Влада утврђује:~~

~~1) ниво и врсту образовања, разред и предмет за који ће се финансирати, односно суфинансирати уџбеници и приручници;~~

~~2) услове и критеријуме на основу којих ученик, односно полазник остварује право на финансирање, односно суфинансирање.~~

~~Избор и набавка уџбеника и приручника утврђених одлуком из става 1. овог члана, врши се у складу са овим законом и законом који уређује област јавних набавки.~~

~~ВЛАДА, ДОНОСИ ОДЛУКУ О ФИНАНСИРАЊУ ПРИПРЕМЕ, НАБАВКЕ И ДОДЕЛЕ УЏБЕНИКА И ПРИРУЧНИКА.~~

~~ОДЛУКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДОНОСИ СЕ ДО 1. МАРТА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ШКОЛСКУ ГОДИНУ.~~

~~ОДЛУКОМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВЛАДА УТВРЂУЈЕ:~~

~~1) ЗА СВЕ УЧЕНИКА ОСНОВНИХ ШКОЛА, ФИНАНСИРАТИ УЏБЕНИКЕ, ПРИРУЧНИКЕ И НАСТАВНИ МАТЕРИЈАЛИ;~~

~~2) УСЛОВЕ И КРИТЕРИЈУМЕ НА ОСНОВУ КОЈИХ УЧЕНИК СРЕДЊЕ ШКОЛЕ, ОДНОСНО ПОЛАЗНИК ОСТВАРУЈЕ ПРАВО НА ФИНАНСИРАЊЕ, ОДНОСНО СУФИНАНСИРАЊЕ.~~

~~ИЗБОР И НАБАВКА УЏБЕНИКА И ПРИРУЧНИКА УТВРЂЕНИХ ОДЛУКОМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ВРШИ СЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ЗАКОНОМ КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ЈАВНИХ НАБАВКИ.~~

### **Нискотиражни уџбеници**

#### **Члан 11.**

~~Нискотиражни уџбеник је уџбеник чији су директни и индиректни трошкови производње и зависни трошкови продаје већи од малопродајне цене.~~

~~Нискотиражним уџбеником сматра се:~~

~~1) уџбеник на језику и писму националне мањине;~~

~~2) уџбеник прилагођен образовним потребама ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом;~~

~~3) уџбеник за огледне програме;~~

~~4) уџбеник за стицање образовања по посебним програмима (образовање у иностранству, програми за талентоване ученике и сл.);~~

~~5) уџбеник за предмете које похађа мање од 2% ученика и полазника од укупног броја ученика и полазника у генерацији која похађа исти програм.~~

~~Малопродајна цена уџбеника и приручника са ПДВ-ом, који се издаје на језику и писму националне мањине, односно који се издаје са прилагођеним писмом и/или форматом за ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом, не може бити већа од малопродајне цене уџбеника и приручника са ПДВ-ом на српском језику који је преведен, односно чије писмо и/или формат је прилагођен.~~

~~Издавач уџбеника има обавезу да учествује у обезбеђивању средстава за издавање нискотиражних уџбеника у износу 2% остварених нето прихода од продатих уџбеника у претходној календарској години и да наведена средства обрачуна и уплати на наменски рачун јавног издавача, најкасније до 31. марта текуће године.~~

~~Издавач уџбеника који издаје све нискотиражне уџбенике који су том издавачу одобрени у складу са овим законом, нема обавезу да учествује у обезбеђивању средстава из става 4. овог члана.~~

~~Влада, у складу са расположивим средствима буџета Републике Србије, донеси одлуку о суфинансирању припреме и/или набавке нискотиражних уџбеника, ако средства из става 4. овог члана нису довољна за финансирање издавања или набавке нискотиражних уџбеника.~~

~~Одлука из става 6. овог члана донеси се до 1. маја текуће године за наредну школску годину.~~

~~Избор уџбеника из става 1. овог члана врши се у складу са овим законом.~~

~~Ближе услове и друга питања од значаја за издавање нискотиражних уџбеника прописује министар.~~

## **Члан 46.**

Поступци за одобравање рукописа уџбеника који су започети по прописима који су важили до ступања на снагу овог закона окончаће се по прописима према којима су започети.

Поступак избора уџбеника из Каталога уџбеника спровешће се по одредбама овог закона.

Уџбеници које су школе одабрале за коришћење у настави од школске 2016/2017. године до школске 2018/2019. године користиће се у тим школама до промене програма наставе и учења.

Уџбеници који су одобрени на основу Закона о уџбеницима и другим наставним средствима („Службени гласник РС”, број 72/09) и Закона о уџбеницима („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 113/17 – др. закон) остају у употреби до промене плана и програма наставе и учења, односно до одобравања уџбеника усклађеног са новим планом и програмом наставе и учења.

Приручници за образовање одраслих припремљени у оквиру пројекта „Друга шанса – Развој система функционалног основног образовања одраслих” остају у употреби, бесплатни су за полазнике и могу се преузети у електронској форми са званичне интернет странице Министарства.

Удружења школа које реализују програм основног образовања одраслих могу да издају приручнике из става 5. овог члана.

~~Приручници и наставни материјал из става 5. овог члана могу се финансирати у складу са одлуком Владе из члана 10. овог закона или из других извора.~~

ПРИРУЧНИЦИ И НАСТАВНИ МАТЕРИЈАЛ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ФИНАНСИРАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ОДЛУКОМ ВЛАДЕ ИЗ ЧЛАНА 10. ОВОГ ЗАКОНА ИЛИ ИЗ ДРУГИХ ИЗВОРА.

Каталог уџбеника основне школе у делу који се односи на први и пети разред, који ће се користити од школске 2018/2019. године, биће објављен најкасније до 30. априла 2018. године.

Одлуку о избору уџбеника за први и пети разред, који ће се користити од школске 2018/2019. године, школе достављају Министарству најкасније до 15. маја 2018. године.

<b>ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>
--

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Проф др Драгољуб Мићуновић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама Закона о уџбеницима  
*The Law Proposal on amending the Law on Textbooks*

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се**

**искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама Закона о уџбеницима.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 18. април 2018. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Проф др Драгољуб Мићуновић