

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФОНДУ ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Члан 1.

У Закону о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 119/12), у члану 3. став 3. после речи: „имовином” запета и речи: „осим обавеза за које гарантује Република Србија” бришу се.

Члан 2.

У члану 7. ст. 4. и 5. бришу се.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 4. и 5.

Члан 3.

У члану 10. став 1. реч: „годишњим” брише се.

У ставу 2. речи: „Годишњи програм” замењују се речју: „Програм”, а речи: „и доноси се до 31. децембра текуће године за наредну годину” бришу се.

У ставу 3. реч: „годишњи” брише се.

Члан 4.

У члану 16. став 1. тачка 2) речи: „средњорочни и годишњи” бришу се.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 12. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије укључујући и развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 119/12) уређује се рад Фонда за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд), као правног лица које обавља послове одобравања кредита, издавања гаранција, куповину хартија од вредности, стицање акција и удела на основу правних послова укључујући и конверзију потраживања, као и друге послове у име и за рачун Републике Србије, у складу са овим законом.

Разлог због кога се предлажу измене Закона о Фонду за развој Републике Србије је што је један од основних циљева Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, дефинисање фискалне консолидације у наредном периоду, конкретно снижавањем дефицита и заустављањем раста јавног дуга, као и успостављањем тренда његовог опадања. Ради лакшег остваривања ових циљева, приоритет је закључење аранжмана са ММФ, који би дао кредибилитет реформама и обезбедио повољнију позицију државе на међународном финансијском тржишту.

С тим у вези, дуг који би настао по основу обавеза Фонда за развој за које гарантује Република Србија, нарочито по основу непосредног преузимања обавезе у својству дужника за исплату дуга по основу гаранција издатих од стране Фонда, представљао би јавни дуг Републике Србије, а сама отплата обавеза насталих по основу дате гаранције, условна је обавеза Републике Србије и Република Србија отплаћује доспелу, а неизмирену обавезу по основу дате гаранције, уколико дужник не изврши своју обавезу благовремено, у складу са условима утврђеним конкретним уговором о кредиту.

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, између осталог, уређују се приходи и примања, расходи и издаци Републике Србије за 2015. годину, њихово извршавање, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката и давање гаранција, као и управљање јавним дугом.

Даље, у тексту важећег Закона о Фонду за развој Републике Србије, Фонд доноси годишњи план свог пословања и у складу са тим везан је условима из наведеног плана само за предметну годину. Предложеним изменама жели се постићи већа транспарентност и доступност средстава Фонда привреди Републике Србије. На основу програма Фонда који се не доноси само за предметну годину, будући корисници кредита ће имати информације о условима, кредитирања без обзира на годину у којој подносе захтеви за кредит/издавање гаранције и неће постојати неизвесност који ће услови кредитирања/издавања гаранција у предстојећем периоду. Сходно томе, правна лица у Републици Србији могу планирати своје пословање без ограничавајућег фактора који је постојао када се програм Фонда доносио само за одређену годину. Такође, не би постојао ни застој у обради захтева за кредите и гаранције између престанка важења програма за једну годину и ступања на снагу новог програма.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз чл. 1. и 2. Предлога закона

У Закону о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 119/12) чланом 3. Закона прописано је да Фонд за своје обавезе одговара својом имовином, осим обавеза за које гарантује Република Србија, док је чланом 7. став 4. прописано да укупан номинални износ гаранција које Фонд издаје, утврђује Влада, а да Република Србија гарантује за гаранције које Фонд издаје. Имајући у виду да је одредбом члана 3. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину дефинисано у којој мери и у чију корист ће Република Србија издавати гаранције у 2015. години, као и чињеницу да предметним чланом наведеног акта није предвиђено издавање гаранција у корист Фонда за развој Републике Србије, предложеном изменом редефинише се начин на који Фонд одговара за своје обавезе.

Уз чл. 3. и 4. Предлога закона

Чл. 3. и 4. Предлога закона врши се измена у чл. 10. и 16. Закона о Фонду за развој Републике Србије, а којима је прописано да Фонд доноси годишњи програм свог пословања и у складу са тим везан је условима из програма само за предметну годину. Наведеним изменама омогућава се да Фонд послује у складу са програмом на који сагласност даје Влада и који није ограничен роком.

Уз члан 5. Предлога закона

Овај члан Предлога закона уређује ступање на снагу, и то наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна средства из буџета Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/2012 – пречишћен текст) како би се применом измењеног и допуњеног законског оквира ускладиле норме са Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину и омогућила потпуна примена.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, састоји се у потреби да се у најкраћем року омогући прилагођавање регулативе објективним друштвеним и економским околностима, посебно што је Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, дефинисана фискална консолидација у наредном периоду, конкретно снижавање дефицита и заустављање раста јавног дуга, као и успостављање тренда његовог опадања. Имајући у виду наведено, као и потребу да се ради реализације наведених позитивних ефеката омогући примена прописа у најкраћем року, предлаже се ступање на снагу

наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 3.

Фонд има својство правног лица са правима, обавезама и одговорностима утврђеним овим законом.

Фонд се уписује у судски регистар.

Фонд за своје обавезе одговара својом имовином, ~~осим обавеза за које гарантује Република Србија.~~

Седиште Фонда је у Нишу.

Фонд може да има филијале у другим градовима у Републици Србији, о чијем образовању Управни одбор Фонда доноси одлуку.

Члан 7.

Кредити из члана 5. тачка 1. овог закона одобравају се за подстицање развоја привредних субјеката.

Кредити и гаранције из средстава Фонда могу се одобравати привредним субјектима који су у већинском приватном или државном власништву, осим јавним предузећима.

Кредити и гаранције из средстава Фонда могу се одобравати и привредним субјектима који имају учешће друштвеног капитала мање од 40%.

~~Укупан номинални износ гаранција које Фонд издаје, утврђује Влада.~~

~~Република Србија гарантује за гаранције које Фонд издаје.~~

Фонд не може по захтеву једног подносиоца одобравати кредит и гаранцију ако се и кредит и гаранција односе на исти правни посао.

Фонд може слободна средства пласирати за куповину првокласних хартија од вредности, уз сагласност Владе.

Члан 10.

Средства Фонда користе се у складу са законом, статутом и ~~годишњим~~ програмом Фонда.

~~Годишњи програм~~ ПРОГРАМ рада Фонда садржи намену, висину, услове и начин коришћења средстава Фонда, услове, критеријуме и процедуре за одобравање кредита и издавање гаранција, као и друга питања од значаја за рад Фонда и ~~доноси се до 31. децембра текуће године за наредну годину.~~ На ~~годишњи~~ програм рада Фонда сагласност даје Влада.

Средства која се Фонду преносе у складу са законом о буџету, а која Фонд не пласира до краја буџетске године, враћају се у буџет Републике Србије или ова

средства Фонд може пласирати у наредној буџетској године на основу посебног акта Владе.

Члан 16.

Управни одбор Фонда:

1) Доноси статут, правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места и друге опште акте Фонда;

2) Доноси ~~средњорочни и годишњи~~ програм рада Фонда;

3) Утврђује и доноси акте пословне политике Фонда;

4) Усваја финансијски план Фонда;

5) Усваја периодични и годишњи извештај о пословању Фонда;

6) Одлучује о инвестирању хартија од вредности којима се тргује на организованом тржишту;

7) Усваја завршни рачун и извештаје о ревизији Фонда;

8) Одлучује о статусним променама и промени правне форме Фонда, у складу са овим законом;

9) Одлучује о пласирању средстава Фонда по критеријумима и условима утврђеним статутом и програмом Фонда;

10) Врши надзор над законитошћу рада директора;

11) Одлучује о издавању и продаји хартија од вредности;

12) Одлучује о издавању гаранција и супергаранција;

13) Одлучује о избору овлашћеног ревизора;

14) Доноси пословник о свом раду;

14а) одлучује о задужењу у земљи и иностранству;

14б) одлучује о именовану представника Фонда у органима управљања привредних друштава и других организација и институција;

15) обавља и друге послове у складу са законом.

Управни одбор Фонда одговоран је да пословање Фонда буде у складу са законом, актима Фонда и другим прописима.

ЧЛАН 5.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VIII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Законом о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 119/12), уређује се рад Фонда за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд), као правног лица које обавља послове одобравања кредита, издавања гаранција, куповину хартија од вредности, стицање акција и удела на основу правних послова укључујући и конверзију потраживања, као и друге послове у име и за рачун Републике Србије, у складу са овим законом. Кроз измену овог закона постиже се већа транспарентност и доступност средстава Фонда привреди Републике Србије. Тако ће на основу програма Фонда који се не доноси само за предметну годину будући корисници кредита имати информације о условима, кредитирања без обзира на годину у којој подносе захтев за кредит/издавање гаранције. Предложеним изменама треба да се изврши прилагођавање регулативе објективним друштвеним и економским околностима, и повећа правна сигурност.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Основни циљ предложених измена је усклађивање са одредбама Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину.

3. Друге могућности за решавање проблема

У току анализе разматране су могућности превазилажења проблема постојећим решењима, међутим с обзиром на ограничења да материја не може бити уређена подзаконским актима, обима потребних измена, предлаже се да се потребне корекције изврше изменама постојећег закона.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

У току рада на овом закону није разматрана могућности доношења новог закона, с обзиром да доношење новог закона није потребно пошто измене нису толико обимне да би то изискивале. Такође, измене и допуне закона су нужне, с обзиром да се ради о усаглашавању одредби овог закона са одредбама Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину. Разлози за новелирање постојеће регулативе уместо доношења другог закона садржани су и у настојању да се у раду органа јавне управе директно примене начела садржана у Стратегији регулаторне реформе и потребе да се број прописа смањује или бар не повећава у периоду већ појачане законодавне активности условљене прилагођавањем важеће регулативе прописима Европске уније.

5. На кога ће и како утицати предложена решења

Овај закон има ефекте на мала и средња предузећа, самосталне занатске радње и предузетнике, пословне банке и друге финансијске организације, незапослена лица у Републици Србији и Фонд.

6. Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Примена закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Позитивни ефекти подразумевају да се делатношћу Фонда и његовом ефикасношћу која се повећава кроз одредбе које су унете у измене овог закона очекује пре свега смањење трошкова Републике Србије.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Доношењем овог закона омогућиће се привредним субјектима којима је потребна кредитна подршка или подршка у виду гаранција да на лакши, бржи и ефикаснији начин дођу до потребних средстава како за отпочињање жељених делатности, тако и за наставак пословања и свој даљи развој.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

У Предлог закона су унете сугестије свих надлежних органа и организација, а измене артикулишу опште мишљење да постојећа решења, из разлога битно промењених околности нису даље одржива, те да постоји потреба отклањања проблема корективним регулисањем.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА
ЗАКОНА О ФОНДУ ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач прописа – Влада

Обрађивач - Министарство привреде

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о Фонду за развој Републике Србије

Draft Law on amendments to Law on the Development Fund of the Republic of Serbia

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односи на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоји обавеза усклађивања, јер предложени пропис није предмет регулисања са прописима ЕУ.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/