

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка и 108/13), у члану 2. тачка 58) мења се и гласи:

„58) **Програм** је скуп мера које корисници буџетских средстава спроводе у складу са својим кључним надлежностима и утврђеним средњорочним циљевима. Састоји се од независних, али тесно повезаних компонената - програмских активности и/или пројеката. Утврђује се и спроводи од стране једног или више корисника буџетских средстава и није временски ограничен;”.

После тачке 58) додају се тач. 58а) и 58б), које гласе:

„58а) **Програмска активност** је текућа и континуирана делатност корисника буџетских средстава, која није временски ограничена. Спровођењем програмске активности се постижу циљеви који доприносе достизању циљева програма. Утврђује се на основу уже дефинисаних надлежности корисника буџетских средстава и мора бити део програма;

58б) **Пројекат** је временски ограничен пословни подухват корисника буџетских средстава чијим спровођењем се постижу циљеви пројекта, односно програма;”.

У тачки 59) после речи: „свих програма, пројеката и” додаје се реч: „програмских”.

Члан 2.

У члану 5. став 4. мења се и гласи:

„Уколико се поједини приходи и примања, расходи и издаци, као и буџет локалне власти утврђују релативно, као проценат буџета или расхода буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, њихов износ, односно висина утврдиће се примењујући, као основицу, пореске приходе.”

Члан 3.

У члану 17. став 4. после речи: „променљиве основице” додају се запета и речи: „осим уколико је законом другачије прописано”.

У ставу 6. после речи: „Висина таксе” додају се речи: „чији износ није прописан законом”.

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Изузетно од става 6. овог члана, висина таксе се може утврдити у текућој години за ту годину, уколико је овлашћеном субјекту законом дата надлежност за пружање нове јавне услуге, односно ако надлежни субјект први пут доноси акт о утврђивању висине таксе у складу са законом.”

После досадашњег става 7, који постаје став 8, додају се нови ст. 9 - 11, који гласе:

„Акт којим се утврђује висина таксе доставља се на сагласност надлежном органу из става 8. овог члана најкасније до 30. септембра текуће године за наредну годину.

Акт о утврђивању висине таксе на који је дата сагласност објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”, односно другом службеном гласилу у коме се објављују акти о утврђивању висине таксе, најкасније до 31. октобра текуће године за наредну годину.

Ако се до истека рока из става 10. овог члана не објави акт о висини таксе за наредну годину, у наредној години примењиваће се њихова висина утврђена за текућу годину.”

У досадашњем ставу 8, који постаје став 12, речи: „става 7.” замењују се речима: „става 8.”.

Досадашњи став 9. постаје став 13.

Члан 4.

У члану 18. став 3. мења се и гласи:

„Од дана ступања на снагу закона из става 2. овог члана, накнаде из става 1. овог члана не могу се уводити ниједним другим законом осим тим законом.”

Члан 5.

У члану 27е ст. 28-34. мењају се и гласе:

„Принципи одговорног фискалног управљања налажу свођење расхода за плате и пензије на одржив ниво, тако да ће се тежити томе да учешће плата општег нивоа државе у БДП буде до 7%, односно учешће пензија у БДП до 11%.

Повећање плата и пензија може се вршити само у години у којој се на основу одговарајућих планских докумената надлежних органа очекује, односно процењује да ће учешће плата општег нивоа државе у БДП да буде до 7%, односно учешће пензија у БДП до 11%, и то највише два пута годишње, али тако да очекивано учешће плата општег нивоа државе, односно пензија у БДП након усклађивања не буде изнад наведених процената.

Од априла се плате, односно пензије могу повећати максимално до збира стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 3%, а од октобра се могу повећати максимално до стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци.

Уколико су испуњени услови за усклађивање плата, односно пензија из ст. 28. и 29. овог члана, о повећању плата, односно пензија, као и о проценту тог повећања одлучује Влада, на предлог Министарства.

Одредбе ст. 28-31. овог члана примењују се након 2014. године.

Усклађивање плата и пензија примењује се на обрачун и исплату плата за наведени месец.

Корисници јавних средстава не могу заснивати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места до 31. децембра 2015. године.”

Члан 6.

У члану 28. додаје се став 7, који гласи:

„Изузетно од става 3. овог члана, посебан део буџета Републике Србије који се односи на расходе и издатке Безбедносно-информативне агенције и њених индиректних корисника исказује се у укупном износу, без навођења апропријација из финансијског плана.”

Члан 7.

У члану 49. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Јавни приходи и примања уплаћују се преко уплатних рачуна јавних прихода које посебним актом прописује министар.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4, речи: „ст. 1. и 2.” замењују се речима: „ст. 1 - 3.”.

Члан 8.

У члану 54. став 1. речи: „организације за обавезно социјално осигурање” замењују се речима: „корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање.”

Члан 9.

У члану 56. став 4. после речи: „износа средстава предвиђеног буџетом” додају се запета и речи: „односно финансијским планом”.

Члан 10.

У члану 58. став 5. мења се и гласи:

„Одредбе ст. 1-3. овог члана сходно се примењују на обавезе корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.”

Члан 11.

У члану 59. став 3. речи: „организација за обавезно социјално осигурање” замењују се речима: „корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.”

Члан 12.

У члану 61. став 7. речи: „од 5%” замењују се речима: „до 5%”.

Став 8. брише се.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 8, речи: „ст. 7. и 8.” замењују се речима: „става 7.”.

После досадашњег става 9, који постаје став 8, додају се нови ст. 9. и 10, који гласе:

„У случају да се у току године изврши повећање, односно смањење апропријације, та апропријација се накнадном променом не може смањити, односно повећати.

У случају ребаланса буџета, за износ извршене промене апропријације до ребаланса умањује се укупан износ могуће промене вредности апропријације, утврђен применом процента из става 7. овог члана.”

Досадашњи ст. 10-12. постају ст. 11-13.

У досадашњем ставу 13, који постаје став 14, речи: „става 12.” замењују се речима: „става 13.”.

Досадашњи став 14. постаје став 15.

Члан 13.

После члана 68а додаје се члан 68б, који гласи:

„Члан 68б

Послове координације активности у области спречавања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, као и координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије обавља Министарство.

Састав, као и поделу надлежности и начин рада мреже из става 1. овог члана, одређује Влада, на предлог министра.”

Члан 14.

У члану 81. став 6. после речи: „Министар утврђује заједничке критеријуме” додају се запета и речи: „методологију”.

Члан 15.

У члану 103. став 1. речи: „у организацији за обавезно социјално осигурање” замењују се речима: „корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање”.

Члан 16.

У члану 104. ст. 1. и 2. речи: „из члана 103.” замењују се речима: „из чл. 103, 103а и 103б”.

Члан 17.

У члану 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10 и 93/12), речи: „за 2014. годину” замењују се речима: „за 2015. годину”.

Члан 18.

Изузетно од члана 12. став 1. овог закона, у 2015. и 2016. години преусмеравање апропријације може се вршити у износу до 10% вредности апропријације чија се средства умањују.

Члан 19.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу с Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона садржани су, пре свега, у потреби да се настави са спровођењем мера фискалне консолидације у циљу остваривања стабилности јавних финансија и свођења фискалног дефицита на одржив ниво.

Мере фискалне консолидације и реформе које отклањају структурне слабости привреде, уз повољније економско окружење и убрзано испуњавање услова за приступање ЕУ, покренуће опоравак и јачање српске привреде. Истовремено, то ће омогућити постепено свођење дефицита опште државе и јавног дуга у оквире утврђене Законом о буџетском систему.

Плате запослених у јавном сектору, после пензија, представљају убедљиво највећи издатак у расходима и издацима опште државе где учествују са око 11%. Будући да је у наредном трогодишњем периоду предвиђен висок ниво фискалног прилагођавања, неопходно је да се највећи део уштеда постигне смањењем ове две категорије расхода.

У том циљу, овим законом предлаже се измена посебних фискалних правила која се односе на индексацију плата и пензија након 2014. године, тако што ће повећање плата и пензија у наредним годинама бити условљено процентуалним учешћем ових расхода у БДП.

Спровођење предложених законских решења усмерено је на успостављање стабилне, предвидиве и одрживе фискалне политике, као и јачање буџетске дисциплине, чиме се остварује позитиван утицај на управљање јавним финансијама.

Такође, имајући у виду да се у 2015. години напушта линијски модел буџетирања, сходно члану 112. Закона о буџетском систему, предложеним изменама и допунама тог закона врши се прилагођавање његових одредаба програмској структури буџета.

Овим законом уређује се и заштита финансијских интереса Европске уније, имајући у виду да је Република Србија, као држава кандидат за чланство у Европској унији, корисник финансијске помоћи Европске уније кроз Инструмент за претприступну помоћ (ИПА), и у том смислу је било неопходно уредити ово питање.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У ЗАКОНУ

Чланом 1. овог закона дефинишу се појмови програма, програмске активности и пројекта, имајући у виду да ће у 2015. години бити уведен програмски модел буџета на свим нивоима власти, сходно члану 112. Закона о буџетском систему.

Чланом 2. овог закона прецизније се дефинише основица за израчунавање појединих прихода и примања, односно расхода и издатака, као и буџета локалне власти уколико се они утврђују релативно, као проценат буџета или расхода буџета. Наиме, предложеним законским решењем, за основицу се узимају порески приходи из

разлога што су по својој природи предвидиви за дужи временски период са стабилном динамиком процентуалног учешћа у бруто домаћем производу и у тесној су вези са кретањима макроекономских агрегата. С друге стране, поузданост процењивања пореских прихода у средњорочном периоду омогућује реалније планирање, како републичких, тако и покрајинских политика и пројеката.

Чланом 3. овог закона врши се прецизирање одредаба члана 17. Закона о буџетском систему, с циљем отклањања недоумица које су се јављале у његовој примени.

Такође, овим чланом прописују се рокови за утврђивање висине такси од стране законом овлашћених субјеката, као и објављивање аката у службеним гласилима.

Чланом 4. овог закона врши се измена члана 18. Закона о буџетском систему, тако да се до доношења јединственог закона о накнадама за коришћење добара која су посебним законом утврђена као природна богатства, односно добра од општег интереса и добра у општој употреби, накнаде могу уводити и другим законима.

Чланом 5. овог закона врши се измена посебних фискалних правила која се односе на индексацију плата и пензија након 2014. године, тако што ће убудуће повећање плата и пензија бити условљено процентуалним учешћем ових расхода у БДП.

Чланом 6. овог закона предлаже се да се у закону о буџету Републике Србије расходи и издаци опредељени за потребе Безбедносно-информативне агенције и њених индиректних корисника објављују у укупном износу из безбедоносних разлога, имајући у виду да би сагледавање структуре буџета по економским класификацијама омогућило да се уз минимално истраживање дође до информација које се из разлога безбедности сматрају поверљивим и чије би откривање могло проузроковати штету по интересе Републике Србије.

Чланом 7. овог закона предложена је допуна члана 49. Закона о буџетском систему како би се утврдила законска обавеза да се јавни приходи и примања уплаћују преко прописаних уплатних рачуна јавних прихода, а у циљу правилног распоређивања тих прихода и примања по утврђеној припадности, наменског коришћења тих средстава, као и њиховог правилног књиговодственог евидентирања и правилног статистичког извештавања о оствареним приходима и примањима.

Чл. 8, 9, 10 и 11. овог закона врши се прецизирање одредаба чл. 54, 56, 58. и 59. Закона о буџетском систему, с обзиром да се оне односе на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, према дефиницији из члана 2. тачка 9) тог закона. Предложеним решењем отклониће се недоумице које су се јављале у пракси у вези са обавезом примене наведених норми од стране корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање.

Чланом 12. овог закона врши се измена члана 61. Закона о буџетском систему, у циљу прецизирања одредаба овог члана, а које се односе на промене у апропријацијама у току године, посебно у случају ребаланса буџета, као и уподобљавању истих програмском моделу буџета који се од 2015. године уводи на свим нивоима власти.

Чланом 13. овог закона додаје се нови члан 68б, који уређује заштиту финансијских интереса Европске уније, имајући у виду да је Република Србија, као држава кандидат за чланство у Европској унији, корисник финансијске помоћи Европске уније кроз Инструмент за претприступну помоћ (ИПА) и у том смислу је неопходно успоставити законску заштиту финансијских интереса Европске уније. Успостављање заштите финансијских интереса ЕУ представља меру институционалне надоградње, којом Република Србија показује спремност да пружи ефикасну заштиту

средстава Европске уније, у једнакој мери и под истим условима као да је реч о сопственим буџетским средствима.

Министарство финансија, у складу са надлежностима које су прописане Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14), доноси прописе у вези са управљањем расположивим средствима јавних финансија Републике Србије; координацијом система управљања и спровођења програма финансираних из средстава ЕУ; спречавањем прања новца; буџетском контролом свих средстава буџета Републике Србије; хармонизацијом и координацијом финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавном сектору и врши надзор над спровођењем истих.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија образована је Група за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније, као национално тело за координацију активности у области спречавања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније тзв. АФКОС (Anti-fraud cooperation services) (у даљем тексту: АФКОС). АФКОС је основан као посебна организациона јединица у Министарству финансија која је директно одговорна министру финансија. Таква институционална позиционираност омогућава АФКОС-у оптимални ниво функционалне самосталности унутар Министарства финансија, чиме се обезбеђује несметано обављање оперативних задатака у оптималној мери.

Мрежа за сузбијање неправилности и превара још увек није формално успостављена, иако је избор институција које ће је сачињавати направљен. Припреме за формално правно успостављање мреже, укључујући и израду нацрта прописа, су у току.

Чланом 14. овог закона врши се прецизирање одредаба члана 81. став 6. које се односе на систем финансијског управљања и контроле, имајући у виду да министар финансија прописује заједничке критеријуме за организовање и стандарде, као и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређује послове интерне ревизије у јавном сектору.

Чланом 15. овог закона мења се члан 103. Закона о буџетском систему, који се односи на прекршаје, што је последица измена чл. 54, 56, 58. и 59. тог закона (чл. 8, 9, 10. и 11. Предлога закона).

Чланом 16. овог закона овлашћују се буџетска инспекција, служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе за подношење захтева за покретање прекршајног поступка и за прекршаје из члана 103а и 103б Закона о буџетском систему.

Чланом 17. овог закона предлаже се продужетак рока из члана 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10 и 93/12), с обзиром да се нису стекли услови за примену члана 29. тог закона, који уређује садржај завршног рачуна, пре свега из разлога што Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор нису преведени, односно није прихваћен њихов превод. Такође, предлаже се продужетак овог рока с обзиром да је неопходно заузети став у вези са рачуноводственом основом за вођење буџетског рачуноводства (готовинска, обрачунска или модификована), затим у вези начина евидентирања и исказивања имовине, рачуноводствених политика и друго, као и изнаћи решење за превазилажење проблема у вези са извештавањем о програмском буџету.

Чланом 18. овог закона прописује се да се промене апропријација у 2015. и 2016. години могу вршити у износу до 10% вредности апропријације чија се средства умањују, чиме се омогућава флексибилнији начин преусмеравања у том периоду, с обзиром да од 2015. године сви буџетски корисници прелазе на програмски начин планирања буџета, сходно члану 112. Закона о буџетском систему.

Чланом 19. овог закона прописује се његово ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије за 2014. годину, већ напротив, доношењем овог закона оствариће се значајне уштеде у буџетима свих нивоа власти, као и у целом јавном сектору.

Наиме, према проценама, очекивани нето ефекат примене овог закона у 2015. години износи око 3,1 млрд динара.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је доношење овог закона у јавном интересу који налаже заустављање даљег раста укупног фискалног дефицита и смањење нивоа неопходног задуживања у трогодишњем периоду.

Поред тога, доношење овог закона по хитном поступку огледа се и у потреби да се предложена законска решења примене у закону о буџету Републике Србије за 2015. годину и одлукама о буџету локалне власти.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се предложена решења примене у закону о буџету Републике Србије за 2015. годину и одлукама о буџету локалне власти.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Дефиниције

Члан 2.

Дефиниције које се користе у овом закону имају следеће значење:

1) **Закон о буџету Републике Србије** јесте закон којим се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га Народна скупштина; садржи и одредбе битне за извршење тог закона; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;

2) **Одлука о буџету** јесте одлука којом се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га скупштина аутономне покрајине, односно скупштина општине, односно града или града Београда (у даљем тексту: скупштина локалне власти); садржи и одредбе битне за извршење те одлуке; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;

3) **Финансијски план** јесте акт директног или индиректног корисника буџетских средстава, као и акт организације за обавезно социјално осигурање, који укључује и финансијске планове индиректних корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, израђен на основу упутства за припрему буџета, у складу са смерницама за израду средњорочних планова и пројекцијама средњорочног оквира расхода предвиђених Фискалном стратегијом, који садржи процену обима прихода и

примања и обим расхода и издатака за период од једне или три године (капитални издаци исказују се за три године);

4) **Јавна средства** су средства на располагању и под контролом Републике Србије, локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање;

5) **Корисници јавних средстава** су директни и индиректни корисници буџетских средстава, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање и јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица основана од стране тих јавних предузећа, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, друга правна лица у којима јавна средства чине више од 50% укупних прихода остварених у претходној пословној години, као и јавне агенције и организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама;

6) **Корисници буџетских средстава** су директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, односно локалне власти;

7) **Директни корисници буџетских средстава** су органи и организације Републике Србије, односно органи и службе локалне власти;

8) **Индиректни корисници буџетских средстава** јесу: правосудни органи, буџетски фондови; месне заједнице; јавна предузећа, фондови и дирекције основани од стране локалне власти који се финансирају из јавних прихода чија је намена утврђена посебним законом; установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања;

9) **Корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање** су организације за обавезно социјално осигурање и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт);

10) **Ванбуџетски фондови** обухватају правна лица основана законом која се финансирају из специфичних пореза, наменских доприноса и непореских прихода;

11) **Централни ниво државе** обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прераспodelу дохотка и богатства на нивоу земље као целине; обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања;

12) **Општи ниво државе** обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прераспodelу дохотка и богатства на свим нивоима државе; обухвата буџет Републике Србије, буџете локалних власти, ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања на свим нивоима власти, као и нетржишне и непрофитне институције које су контролисане и финансиране од стране државе на свим нивоима власти;

13) **Јавни сектор** је део националне економије који обухвата општи ниво државе, као и нефинансијска предузећа под контролом државе (јавна предузећа) која се примарно баве комерцијалним активностима;

14) **Јавни приходи** су сви приходи остварени обавезним плаћањима пореских обвезника, правних и физичких лица која користе одређено јавно добро или јавну услугу, као и сви други приходи које остварују корисници буџетских средстава и средстава организација за обавезно социјално осигурање; поједини јавни приходи могу се, у складу са законом, у целини или делимично, исказати као наменски приходи;

14a) **Општи приходи буџета** су приходи којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену;

15) **Наменски приходи** су јавни приходи чије је коришћење и намена утврђена законом;

16) - брисана -

17) **Порески приходи** су врста јавних прихода које држава прикупља обавезним плаћањима пореских обвезника без обавезе извршења специјалне услуге заузврат;

18) **Непорески приходи** су врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима за коришћење јавних добара (накнаде), пружање одређене јавне услуге (таксе), због кршења уговорних или законских одредби (пенали и казне) као и приходи који се остваре употребом јавних средстава;

18a) **Јавна добра** су природна богатства чије је коришћење уређено посебним законом, као и добра која су посебним законом утврђена као добра од општег интереса и добра у општој употреби;

18б) **Јавне услуге** су све услуге које су корисници јавних средстава у складу са законом обавезни да пружају правним и физичким лицима;

19) **Примања државе** су средства која држава остварује продајом нефинансијске и финансијске имовине и задуживањем;

20) **Јавни расходи** су расходи за робе, услуге и друга давања које држава обезбеђује без директне и непосредне надокнаде;

21) **Издаци државе** су издаци државе за набавку нефинансијске и финансијске имовине и отплату кредита;

21a) **Капитални пројекти** су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса;

22) **Порески расходи** су олакшице и ослобођења од стандардне пореске структуре, који умањују износ наплаћених прихода и који се могу увести само законима којима се уводи одговарајући порез;

23) **Буџет** је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака, организован у два одвојена рачуна: а) рачун прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и б) рачун финансирања; буџет је основни документ економске политике Владе;

24) **Буџетски суфицит, односно дефицит** је разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине;

25) **Укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит** је буџетски суфицит, односно буџетски дефицит коригован за трансакције у имовини и обавезама које су извршене у циљу спровођења јавних политика; примања остварена приватизацијом имају третман финансијске имовине и укључују се у рачун финансирања; субвенције дате у форми кредита, или набавке финансијске имовине сматрају се расходима;

25a) **Фискална политика** представља одлуке које доносе или радње које спроводе органи власти у вези са јавним приходима и примањима и расходима и

издацима и акумулацијом јавне имовине и обавеза са циљем утицања на привредна кретања и остваривање циљева фискалне политике;

25б) **Циљеви фискалне политике** означавају прецизне нумерички исказане циљне вредности главних фискалних агрегата које Влада настоји да оствари у буџету;

25в) **Антициклична фискална политика** подразумева да је фискални дефицит већи од циљног у годинама када је стопа раста бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) мања од потенцијалне, док је у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, фискални дефицит мањи од циљног или се остварује суфицит;

25г) **Потенцијална стопа раста БДП** је највећа стопа раста која може бити достигнута у одређеном периоду, без повећања стопе инфлације;

25д) **Фискални принципи** означавају принципе одговорног фискалног управљања;

25ђ) **Фискалне процедуре** садрже израду, подношење и објављивање извештаја, прогноза, оцена и саопштења прописаних овим законом;

25е) **Фискални ризици** су краткорочна и средњорочна одступања фискалних променљивих у односу на вредности које су предвиђене у буџету, финансијским или другим извештајима или пројекцијама јавних финансија;

25ж) **Фискална правила** представљају постављање ограничења на фискалну политику, како би се ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и смањила несигурност када је у питању будућа фискална политика;

25з) **Фискални савет** је независан орган који се образује са циљем да унапреди културу фискалне одговорности у Републици Србији, и то независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици;

25и) **Фискална стратегија** је документ у коме се наводе циљеви фискалне политике Владе и даје оцена одрживости фискалне политике, који Влада подноси Народној скупштини;

25ј) **Фискална одрживост** означава могућност спровођења дате фискалне политике у дужем временском периоду, без значајнијих промена у пореској политици или расходима и издацима;

25к) **Извештај о оствареном напретку** је додатак Фискалној стратегији који садржи остварене резултате предвиђене фискалне политике у Извештају о фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години;

26) **Консолидација** је исказивање прихода и примања и расхода и издатака више међусобно повезаних буџета и ванбуџетских фондова, као да се ради о јединственом субјекту; да би се избегло двоструко рачунање, консолидацијом се искључују међусобни трансфери између истих, као и између различитих нивоа власти;

27) **Консолидовани буџет централне државе** је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на централном нивоу власти, како би се избегло двоструко рачунање, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет централне државе;

28) **Консолидовани буџет опште државе** је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на истом нивоу власти, као и између различитих нивоа власти, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет опште државе; ово је реални индикатор финансијске позиције државе, прихода, расхода и задужености;

29) **Консолидовани биланс града, односно града Београда** је биланс укупних прихода и примања и укупних расхода и издатака буџета града, односно града Београда и буџета градских општина у његовом саставу, који доноси надлежни орган града, односно града Београда и доставља министарству надлежном за послове финансија (у даљем тексту: Министарство) у року од петнаест дана од дана доношења одлуке о буџету града, односно града Београда;

30) **Ребаланс буџета** је промена закона о буџету Републике Србије, односно одлуке о буџету локалне власти у току буџетске године, којом се мења, односно допуњује буџет, а ребаланс финансијског плана организације за обавезно социјално осигурање промена финансијског плана којом се у току буџетске године, мења, односно допуњује финансијски план;

31) **Апропријација** је од стране Народне скупштине, односно скупштине локалне власти, законом о буџету Републике Србије, односно одлуком о буџету локалне власти, дато овлашћење Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину, односно износ средстава утврђен у финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање за одређене намене; стална апропријација је апропријација у буџету којом се обавезно утврђују средства на име отплате дуга и датих гаранција; апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава се исказују збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава;

32) **Рачун финансирања** обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања, те издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова;

33) **Финансијска имовина** обухвата новчана средства, потраживања, акције и уделе у капиталу правних лица, хартије од вредности и друга улагања у правна лица;

34) **Задуживање** представља уговарање кредита, односно издавање хартија од вредности, у складу са посебним законом;

35) **Државна гаранција** је инструмент осигурања којим Република Србија гарантује испуњење обавеза за које се даје гаранција;

36) **Задуживање због текуће ликвидности** представља уговарање краткорочних кредита, односно емитовање краткорочних државних хартија од вредности за финансирање привремене неликвидности буџета, настале услед неуравнотежених кретања у приходима и расходима и издацима током извршења буџета;

37) **Преузимање обавеза** представља ангажовање средстава од стране корисника буџетских средстава по основу правног акта, за које се, у моменту ангажовања, очекује да представљају готовински трошак, непосредно или у будућности;

38) **Плаћања** означавају све трансакције које имају за резултат смањење стања финансијских средстава на рачунима;

39) **Систем консолидованог рачуна трезора** је обједињени рачун динарских и девизних средстава консолидованих рачуна трезора Републике Србије и трезора локалне власти, преко којег се врше плаћања између корисника буџетских средстава, средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора, с једне стране и субјеката који нису обухваћени системом консолидованог рачуна трезора, с друге стране, обрачунавају међубанкарска плаћања и води код Народне банке Србије;

40) **Консолидовани рачун трезора Републике Србије** је обједињени рачун динарских и девизних средстава корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије, а који се отвара Републици Србији и води у Управи за трезор;

41) **Консолидовани рачун трезора локалне власти** је обједињени рачун динарских и девизних средстава припадајућих корисника средстава буџета локалне власти и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора локалне власти, а који се отвара локалној власти и води у Управи за трезор;

42) **Главна књига трезора** је пословна књига скупа свих рачуна која се води по систему двојног књиговодства, у којој се систематски обухватају стања и евидентирају све промене на имовини, обавезама, капиталу, приходима и расходима;

43) - брисана -

44) **Трансферна средства** су средства која се из буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти преносе буџету на другом нивоу власти, буџету на истом нивоу власти и организацијама за обавезно социјално осигурање, као и између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање;

45) **Донација** је наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације;

46) **Финансијска помоћ Европске уније** су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније;

47) **Финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније** је финансијско учешће Републике Србије у спровођењу програма финансијске помоћи Европске уније које се може обезбедити из различитих извора финансирања;

48) **Државна помоћ** је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим се кориснику државне помоћи, на селективан начин, омогућава повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту;

49) **Подрачун** је евиденциони рачун корисника буџетских средстава и корисника средстава, организација за обавезно социјално осигурање, односно трансакциони рачун других корисника јавних средстава, и то динарских и девизних средстава, који се отвара у оквиру припадајућег консолидованог рачуна трезора, а води се у Управи за трезор;

50) **Систем управљања јавним финансијама** представља скуп активности и поступака усмерених на успостављање финансијског јединства у евидентирању прихода и примања и расхода и издатака и извршавању расхода и издатака корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, чиме се обезбеђују интегритет буџетског система и буџетски циљеви;

50а) **Систем управљања јавним средствима** представља скуп активности и поступака усмерених на јединствено планирање, располагање, евидентирање и извештавање о јавним средствима, која користе и којима располажу корисници јавних средстава;

51) **Систем извршења буџета**, као део система управљања јавним финансијама, обухвата процесе и поступке који се спроводе електронском комуникацијом са Управом за трезор, а којима се извршавају расходи и издаци корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, утврђени

законом о буџету, односно одлуком о буџету, као и расходи и издаци тих корисника у периоду привременог финансирања;

51а) **Управљачка одговорност** је обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефективности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовано или им пренео одговорност;

51б) **Интерна финансијска контрола у јавном сектору** је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености;

51в) **Финансијско управљање и контрола** је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководиоца организације, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви организације остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин;

51г) **Интерна ревизија** је активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом;

52) **Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије** је акт којим Народна скупштина за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат буџета Републике Србије (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

53) **Одлука о завршном рачуну буџета локалне власти** је акт којим скупштина локалне власти за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке и финансијски резултат буџета локалне власти (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

54) **Одлука о завршном рачуну организације за обавезно социјално осигурање** је акт којим надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат организације за обавезно социјално осигурање (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

55) **Консолидовани извештај града, односно града Београда** је консолидовани извештај завршног рачуна буџета града, односно града Београда и завршних рачуна буџета градских општина у његовом саставу, који саставља орган надлежан за послове финансија града, односно града Београда и подноси Управи за трезор;

56) **Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање** је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор;

57) **Консолидовани извештај Републике Србије** је консолидовани извештај завршног рачуна буџета Републике Србије, завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање, консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање, завршних рачуна буџета аутономних покрајина, завршних рачуна буџета

општина и консолидованих извештаја градова и града Београда, који Влада доставља Народној скупштини ради информисања;

57а) **Регистар запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору** (у даљем тексту: Регистар) је регистар који води Управа за трезор, а који садржи податке о броју запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору, као и податке који се односе на зараду, односно плату, увећање зараде, односно додатка на плату, накнаду, као и друга примања ових лица;

58) ~~Програмски део буџета је саставни део посебног дела буџета који садржи програме и активности корисника буџетских средстава, који се спроводе у циљу ефикасног управљања средствима по предложеним програмима, а који доприносе остварењу стратешких циљева у складу са економском политиком земље. Програм је скуп мера које корисници буџетских средстава спроводе у складу са својим кључним надлежностима и утврђеним средњорочним циљевима. Састоји се од независних, али тесно повезаних компонената — програмских активности и/или пројеката. Утврђује се и спроводи од стране једног или више корисника буџетских средстава и није временски ограничен.~~ **ПРОГРАМ ЈЕ СКУП МЕРА КОЈЕ КОРИСНИЦИ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА СПРОВОДЕ У СКЛАДУ СА СВОЈИМ КЉУЧНИМ НАДЛЕЖНОСТИМА И УТВРЂЕНИМ СРЕДЊОРОЧНИМ ЦИЉЕВИМА. САСТОЈИ СЕ ОД НЕЗАВИСНИХ, АЛИ ТЕСНО ПОВЕЗАНИХ КОМПОНЕНАТА - ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ И/ИЛИ ПРОЈЕКТА. УТВРЂУЈЕ СЕ И СПРОВОДИ ОД СТРАНЕ ЈЕДНОГ ИЛИ ВИШЕ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И НИЈЕ ВРЕМЕНСКИ ОГРАНИЧЕН;**

58А) **ПРОГРАМСКА АКТИВНОСТ ЈЕ ТЕКУЋА И КОНТИНУИРАНА ДЕЛАТНОСТ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, КОЈА НИЈЕ ВРЕМЕНСКИ ОГРАНИЧЕНА. СПРОВОЂЕЊЕМ ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ СЕ ПОСТИЖУ ЦИЉЕВИ КОЈИ ДОПРИНОСЕ ДОСТИЗАЊУ ЦИЉЕВА ПРОГРАМА. УТВРЂУЈЕ СЕ НА ОСНОВУ УЖЕ ДЕФИНИСАНИХ НАДЛЕЖНОСТИ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И МОРА БИТИ ДЕО ПРОГРАМА;**

58Б) **ПРОЈЕКАТ ЈЕ ВРЕМЕНСКИ ОГРАНИЧЕН ПОСЛОВНИ ПОДУХВАТ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ЧИЈИМ СПРОВОЂЕЊЕМ СЕ ПОСТИЖУ ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА, ОДНОСНО ПРОГРАМА;**

59) **Средњорочни план** је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, пројеката и **ПРОГРАМСКИХ** активности за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета;

60) **Средњорочни оквир** расхода је саставни део Фискалне стратегије, којим Влада утврђује укупни обим расхода буџета Републике у складу са утврђеним приоритетним областима финансирања; обезбеђује свеукупну фискалну дисциплину и транспарентност процеса планирања буџета и представља основ за дефинисање средњорочних обима за планирање и израду финансијских планова буџетских корисника.

Обим буџета

Члан 5.

Буџетски приходи и примања који припадају Републици Србији, односно локалној власти, распоређују се и исказују по врстама.

Буџетски расходи и издаци Републике Србије, односно локалне власти одређују се по појединачној намени у буџету.

Приходи и примања се исказују у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима.

~~Уколико се поједини приходи и примања, расходи и издаци, као и буџет локалне власти утврђују релативно, као проценат буџета или расхода буџета Републике Србије, њихов износ, односно висина утврдиће се примењујући, као основицу расходе који се финансирају из пореских прихода.~~ **УКОЛИКО СЕ ПОЈЕДИНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА, РАСХОДИ И ИЗДАЦИ, КАО И БУЏЕТ ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ УТВРЂУЈУ РЕЛАТИВНО, КАО ПРОЦЕНАТ БУЏЕТА ИЛИ РАСХОДА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, ЊИХОВ ИЗНОС, ОДНОСНО ВИСИНА УТВРДИЋЕ СЕ ПРИМЕЊУЈУЋИ, КАО ОСНОВИЦУ, ПОРЕСКЕ ПРИХОДЕ.**

Изузетно, у случају да виши ниво власти својим актом определи нижем нивоу власти наменска средства за надокнаду штета услед елементарних непогода, локални орган управе надлежан за финансије на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршавање издатака по том основу.

Изузетно, у случају да један ниво власти својим актом определи другом нивоу власти наменска трансферна средства, као и у случају уговарања донације, чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, односно финансијског плана организација за обавезно социјално осигурање, орган управе надлежан за финансије на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака по том основу.

Буџетски приходи и примања морају бити у равнотежи са буџетским расходима и издацима.

У току године Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, може располагати средствима која су у буџету остварена до истека текуће године. У случају да се ради о средствима за суфинансирање пројеката финансираних од стране Европске уније, а по основу одговарајућег финансијског споразума између Владе Републике Србије и Европске уније, неутрошена средства преносе се у наредну годину.

Корисник буџетских средстава може стварати обавезе и користити буџетску апропријацију до износа утврђеног за поједину намену у буџету, односно до износа апропријације утврђене у оквиру програма.

Наплата прихода није ограничена износима исказаних прихода у буџету.

Таксе

Члан 17.

Таксе се могу уводити само законом којим се може прописати њихова висина или се тим законом може дати право одређеном субјекту да утврди њихову висину.

Такса се наплаћује за непосредно пружену јавну услугу, односно спроведен поступак или радњу, коју је пружио, односно спровео надлежан субјекат из става 1. овог члана.

Такса се не може наплаћивати за издавање доказа и било којих података које лице прибавља од једног државног органа, а по налогу другог државног органа.

Висина таксе мора бити примерена трошковима пружања јавне услуге, односно спровођења поступка или радње и мора бити утврђена у апсолутном износу, односно не може бити утврђена као проценат од променљиве основице, **ОСИМ УКОЛИКО ЈЕ ЗАКОНОМ ДРУГАЧИЈЕ ПРОПИСАНО.**

Министар ће уредити методологију и начин утврђивања трошкова пружања јавне услуге.

Висина таксе **ЧИЈИ ИЗНОС НИЈЕ ПРОПИСАН ЗАКОНОМ** утврђује се у текућој години за наредну годину применом методологије из става 5. овог члана и не може се повећавати током године за ту годину.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА, ВИСИНА ТАКСЕ СЕ МОЖЕ УТВРДИТИ У ТЕКУЋОЈ ГОДИНИ ЗА ТУ ГОДИНУ, УКОЛИКО ЈЕ ОВЛАШЋЕНОМ СУБЈЕКТУ ЗАКОНОМ ДАТА НАДЛЕЖНОСТ ЗА ПРУЖАЊЕ НОВЕ ЈАВНЕ УСЛУГЕ, ОДНОСНО АКО НАДЛЕЖНИ СУБЈЕКТ ПРВИ ПУТ ДОНОСИ АКТ О УТВРЂИВАЊУ ВИСИНЕ ТАКСЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ.

Ако висина таксе није утврђена законом, на акт којим се утврђује њихова висина субјекат из става 1. овог члана мора прибавити сагласност:

1) министарства надлежног за финансије у случају да висину таксе утврђује субјекат централног нивоа државе;

2) органа надлежног за финансије у случају да висину таксе утврђује субјекат под контролом локалне власти.

АКТ КОЈИМ СЕ УТВРЂУЈЕ ВИСИНА ТАКСЕ ДОСТАВЉА СЕ НА САГЛАСНОСТ НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА НАЈКАСНИЈЕ ДО 30. СЕПТЕМБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ.

АКТ О УТВРЂИВАЊУ ВИСИНЕ ТАКСЕ НА КОЈИ ЈЕ ДАТА САГЛАСНОСТ ОБЈАВЉУЈЕ СЕ У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, ОДНОСНО ДРУГОМ СЛУЖБЕНОМ ГЛАСИЛУ У КОМЕ СЕ ОБЈАВЉУЈУ АКТИ О УТВРЂИВАЊУ ВИСИНЕ ТАКСЕ, НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ОКТОБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ.

АКО СЕ ДО ИСТЕКА РОКА ИЗ СТАВА 10. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ОБЈАВИ АКТ О ВИСИНИ ТАКСЕ ЗА НАРЕДНУ ГОДИНУ, У НАРЕДНОЈ ГОДИНИ ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ЊИХОВА ВИСИНА УТВРЂЕНА ЗА ТЕКУЋУ ГОДИНУ.

Одредба става 7. **СТАВА 8.** тачка 2) овог члана не примењује се у случајевима када висину таксе утврђује надлежни орган локалне власти.

За једну јавну услугу може се наплаћивати само једна такса.

Накнаде

Члан 18.

Накнаде се могу уводити за коришћење добара која су посебним законом утврђена као природна богатства, односно добра од општег интереса и добра у општој употреби.

Обвезник плаћања накнаде, основица за плаћање накнаде, висина накнаде, начин утврђивања и плаћања накнаде, као и припадност накнаде уређују се посебним законом који предлаже и спроводи министарство надлежно за финансије.

~~Накнаде из става 1. овог члана не могу се уводити ниједним другим законом осим законом из става 2. овог члана. Даном ступања на снагу закона из става 2. овог члана, накнаде из става 1. овог члана не могу се уводити ниједним другим законом осим тим законом.~~ **ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ЗАКОНА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, НАКНАДЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОГУ СЕ УВОДИТИ НИЈЕДНИМ ДРУГИМ ЗАКОНОМ ОСИМ ТИМ ЗАКОНОМ.**

Фискална правила

Члан 27е

Фискална правила односе се на општи ниво државе и она могу бити општа и посебна.

Општим фискалним правилима одређује се циљни средњорочни фискални дефицит, као и максимални однос дуга према БДП са циљем да се обезбеди дугорочна одрживост фискалне политике у Републици Србији.

Посебна фискална правила одређују кретање плата и пензија, као и начин обухвата јавних инвестиција при рачунању фискалног дефицита и јавних расхода и издатака у периоду од 2011. до 2016. године.

Општа фискална правила су:

- 1) циљни годишњи фискални дефицит износиће у средњем року 1% БДП;
- 2) дуг општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, неће бити већи од 45% БДП.

Фискални дефицит ће бити мањи од циљног или ће се остваривати фискални суфицит у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, док ће се у годинама када је стопа раста мања од потенцијалне, остваривати фискални дефицит који је већи од циљног дефицита.

Да би се обезбедило да стварни фискални дефицит у средњем року буде једнак циљном, а да се истовремено омогући реализација антицикличне фискалне политике, примениће се следећа формула за одређивање горње границе фискалног дефицита у години t :

$$dt = dt-1 - a(dt-1-d^*) - b(gt-g^*)$$

где су са dt и $dt-1$ означени дефицити у годинама t и $t-1$, d^* је циљни фискални дефицит који је одређен на нивоу од 1% БДП, gt је реална стопа раста БДП у години t , а g^* је потенцијална средњорочна реална стопа раста БДП.

Дефицит у формули је изражен у процентима од БДП, док су стопе раста БДП изражене у процентима.

Коефицијент прилагођавања a показује брзину којом се стварни дефицит приближава циљном дефициту, а коефицијент b показује колико фискални дефицит у години t одступа од циљног дефицита услед одступања стопе раста БДП у години t од потенцијалне стопе раста БДП.

У периоду од 2011. до 2014. године нумеричка вредност коефицијената је одређена на нивоу $a=0,3$ и $b=0,4$ док је потенцијална стопа раста БДП, $g^*=4\%$.

Почев од 2015. године нумеричку вредност коефицијената a и b , као и потенцијалну стопу раста БДП одредиће Фискални савет и она ће важити у периоду који не може бити краћи од три године.

Дуг општег нивоа државе обухвата директни дуг општег нивоа државе и издате гаранције општег нивоа државе (индиректни дуг), према домаћим и страним повериоцима.

Уколико дуг општег нивоа државе, без дуга по основу реституције, пређе 45% БДП, Влада је дужна да Народној скупштини, заједно са буџетом за наредну годину, поднесе и програм за смањење дуга у односу на БДП.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о Владином програму за смањења дуга, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Влада је обавезна да предлог закона којим се уређује питање реституције усклади са принципима фискалне одговорности.

Фискални савет подноси Народној скупштини образложено мишљење о томе да ли су одредбе које се односе на обештећење старих власника у новцу или преко емисије државних хартија од вредности у складу са принципима фискалне

одговорности, а представник Фискалног савета образлаже мишљење у Народној скупштини.

Посебна фискална правила обезбеђују да се смањење фискалног дефицита у односу на БДП, највећим делом оствари преко смањења текућих јавних расхода.

Циљ посебних фискалних правила је и да се промени структура јавне потрошње у правцу смањења текућих расхода и повећања јавних инвестиција.

Појединачне плате и пензије у децембру 2010. године повећаће се за 2%.

У априлу 2011. године, плате и пензије ускладиће се стопом раста потрошачких цена у претходна три месеца.

У октобру 2011. године, плате и пензије ускладиће се збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и половине стопе реалног раста БДП у претходној години, уколико је тај раст позитиван.

У априлу 2012. године, плате и пензије ускладиће се збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и половине стопе реалног раста БДП у претходној години, уколико је тај раст позитиван.

У октобру 2012. године, плате и пензије повећаће се за 2%.

У априлу 2013. године, плате и пензије повећаће се за 2%.

У октобру 2013. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У априлу 2014. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.

У октобру 2014. године плате и пензије повећаће се за 1%.

У случају да се до 1. јула 2014. године не донесе пропис којим ће се уредити уједначавање нивоа плата, односно зарада запослених у јавном сектору, неће се вршити усклађивање плата и пензија у складу са ставом 26. овог члана.

~~У априлу 2015. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.~~

~~У октобру 2015. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.~~

~~У априлу 2016. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.~~

~~У октобру 2016. године плате и пензије повећаће се за 0,5%.~~

~~Усклађивање плата и пензија примењује се на обрачун и исплату за наведени месец.~~

~~Фискална правила која уређују кретање плата и пензија примењиваће се и након 2016. године, с тим што ће се у априлу плате и пензије усклађивати збиром стопе раста потрошачких цена у претходних шест месеци и дела стопе реалног раста БДП у претходној години изнад 4%, а у октобру усклађиваће се стопом раста потрошачких цена у претходних шест месеци, све док учешће пензија у БДП не достигне 10%, а учешће плата 8%.~~

~~Корисници јавних средстава не могу заснивати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места до 31. децембра 2015. године.~~

ПРИНЦИПИ ОДГОВОРНОГ ФИСКАЛНОГ УПРАВЉАЊА НАЛАЖУ СВОЂЕЊЕ РАСХОДА ЗА ПЛАТЕ И ПЕНЗИЈЕ НА ОДРЖИВ НИВО, ТАКО ДА ЋЕ СЕ ТЕЖИТИ ТОМЕ ДА УЧЕШЋЕ ПЛАТА ОПШТЕГ НИВОА ДРЖАВЕ У БДП БУДЕ ДО 7%, ОДНОСНО УЧЕШЋЕ ПЕНЗИЈА У БДП ДО 11%.

ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТА И ПЕНЗИЈА МОЖЕ СЕ ВРШИТИ САМО У ГОДИНИ У КОЈОЈ СЕ НА ОСНОВУ ОДГОВАРАЈУЋИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА ОЧЕКУЈЕ, ОДНОСНО ПРОЦЕЊУЈЕ ДА ЋЕ УЧЕШЋЕ ПЛАТА ОПШТЕГ

НИВОА ДРЖАВЕ У БДП ДА БУДЕ ДО 7%, ОДНОСНО УЧЕШЋЕ ПЕНЗИЈА У БДП ДО 11%, И ТО НАЈВИШЕ ДВА ПУТА ГОДИШЊЕ, АЛИ ТАКО ДА ОЧЕКИВАНО УЧЕШЋЕ ПЛАТА ОПШТЕГ НИВОА ДРЖАВЕ, ОДНОСНО ПЕНЗИЈА У БДП НАКОН УСКЛАЂИВАЊА НЕ БУДЕ ИЗНАД НАВЕДЕНИХ ПРОЦЕНАТА.

ОД АПРИЛА СЕ ПЛАТЕ, ОДНОСНО ПЕНЗИЈЕ МОГУ ПОВЕЋАТИ МАКСИМАЛНО ДО ЗБИРА СТОПЕ РАСТА ПОТРОШАЧКИХ ЦЕНА У ПРЕТХОДНИХ ШЕСТ МЕСЕЦИ И ДЕЛА СТОПЕ РЕАЛНОГ РАСТА БДП У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ ИЗНАД 3%, А ОД ОКТОБРА СЕ МОГУ ПОВЕЋАТИ МАКСИМАЛНО ДО СТОПЕ РАСТА ПОТРОШАЧКИХ ЦЕНА У ПРЕТХОДНИХ ШЕСТ МЕСЕЦИ.

УКОЛИКО СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ПЛАТА, ОДНОСНО ПЕНЗИЈА ИЗ СТ. 28. И 29. ОВОГ ЧЛАНА, О ПОВЕЋАЊУ ПЛАТА, ОДНОСНО ПЕНЗИЈА, КАО И О ПРОЦЕНТУ ТОГ ПОВЕЋАЊА ОДЛУЧУЈЕ ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТАРСТВА.

ОДРЕДБЕ СТ. 28-31. ОВОГ ЧЛАНА ПРИМЕЊУЈУ СЕ НАКОН 2014. ГОДИНЕ.

УСКЛАЂИВАЊЕ ПЛАТА И ПЕНЗИЈА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ НА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА ЗА НАВЕДЕНИ МЕСЕЦ.

КОРИСНИЦИ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА НЕ МОГУ ЗАСНИВАТИ РАДНИ ОДНОС СА НОВИМ ЛИЦИМА РАДИ ПОПУЊАВАЊА СЛОБОДНИХ, ОДНОСНО УПРАЖЊЕНИХ РАДНИХ МЕСТА ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2015. ГОДИНЕ.

Изузетно од става 34. овог члана, радни однос са новим лицима може се засновати уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених.

Изузетно од става 36. овог члана, број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, може бити већи од 10% укупног броја запослених, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Актом Владе ближе ће се уредити поступак за прибављање сагласности из ст. 35. и 37. овог члана.

Приликом израчунавања дефицита консолидоване опште државе за 2011. годину, расходи и издаци не укључују део укупних јавних инвестиција који је већи од 4% БДП, а у периоду од 2012. до 2015. године део јавних инвестиција који је већи од 5% БДП.

Део јавних инвестиција изнад највиших нивоа, за који је дозвољено повећати дефицит консолидоване опште државе у складу са општим фискалним правилом, не сме да буде већи од 2% БДП.

Фискални савет ће у сарадњи са Државном ревизорском институцијом дати мишљење о томе да ли је обухват јавних инвестиција у складу са рачуноводственим стандардима.

Примена посебних фискалних правила не може да угрози општа фискална правила утврђена у складу са овим законом.

Припрема буџета и финансијских планова

Члан 28.

Буџет се састоји из општег дела и посебног дела.

Општи део буџета обухвата:

- 1) рачун прихода и расхода и нето набавку нефинансијске имовине (разлика продаје и набавке нефинансијске имовине); буџетски суфицит, односно дефицит;
- 2) укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит;
- 3) рачун финансирања, односно предлог за коришћење суфицита, а у случају дефицита - изворе за његово финансирање исказане и квантификоване појединачно по врстама извора;
- 4) преглед очекиваних средстава из финансијске помоћи Европске уније;
- 5) процену неопходних финансијских средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније;
- 6) процену укупног новог задужења, односно раздужења Републике Србије у току буџетске године;
- 7) процену укупног износа нових гаранција Републике Србије током буџетске године;
- 8) преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године;
- 9) сталну и текућу буџетску резерву.

Посебни део буџета исказује финансијске планове директних корисника буџетских средстава, према принципу поделе власти на законодавну, извршну и судску.

Финансијски планови из става 3. овог члана укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава, у складу са економском, функционалном и класификацијом према изворима финансирања, дефинисаним у члану 29. овог закона.

Посебни део буџета може бити исказан по програмској класификацији којом се приказују циљеви, очекивани резултати, активности и средства потребна за остваривање наведених циљева.

Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање састоји се од општег и посебног дела, утврђен на начин који прописује министар.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, ПОСЕБАН ДЕО БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА РАСХОДЕ И ИЗДАТКЕ БЕЗБЕДНОСНО-ИНФОРМАТИВНЕ АГЕНЦИЈЕ И ЊЕНИХ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА ИСКАЗУЈЕ СЕ У УКУПНОМ ИЗНОСУ, БЕЗ НАВОЂЕЊА АПРОПРИЈАЦИЈА ИЗ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА.

Наплата прихода и примања буџета

Члан 49.

Приходи и примања буџета Републике Србије и буџета локалне власти прикупљају се и наплаћују у складу са законом и другим прописима, независно од износа утврђених у буџету за поједине врсте прихода и примања.

ЈАВНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА УПЛАЋУЈУ СЕ ПРЕКО УПЛАТНИХ РАЧУНА ЈАВНИХ ПРИХОДА КОЈЕ ПОСЕБНИМ АКТОМ ПРОПИСУЈЕ МИНИСТАР.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава обавезни су да обезбеде потпуно и правовремено, на дан реализације, уплаћивање прихода и примања буџета из оквира своје надлежности на прописани рачун одговарајућег консолидованог рачуна трезора, за потребе распоређивања у буџету, у складу са законом.

Одредбе ~~ст. 1. и 2.~~ **СТ. 1-3.** овог члана примењују се и у периоду привременог финансирања.

Одговорност за преузете обавезе

Члан 54.

Обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и ~~организације за обавезно социјално осигурање~~ **КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ** морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години.

Изузетно од става 1. овог члана, корисници из става 1. овог члана могу преузети обавезе по уговору који се односи на капиталне издатке и захтева плаћање у више година, на основу предлога министарства надлежног за послове финансија, односно органа надлежног за послове финансија, уз сагласност Владе, надлежног извршног органа локалне власти, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање за обавезе које се финансирају из средстава обавезног социјалног осигурања.

У случају из става 2. овог члана корисници могу преузети обавезе по уговору само за капиталне пројекте у складу са предвиђеним средствима из прегледа планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године у општем делу буџета за текућу годину, односно финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање, укључујући и потребна средства до завршетка капиталних пројеката, односно након три фискалне године.

Корисници су обавезни да, пре покретања поступка јавне набавке за преузимање обавеза по уговору за капиталне пројекте из става 3. овог члана, прибаве сагласност надлежног органа из става 2. овог члана.

Ограничење из става 1. овог члана не примењује се на обавезе повезане са задуживањем државе и са управљањем јавним дугом, као и на обавезе по основу међународних споразума.

Изузетно од става 1. овог члана, корисници из тог става могу преузети обавезе по уговорима који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година, под условом да пре покретања поступка јавне набавке имају обезбеђен део средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години, као и да прибаве писану сагласност Министарства, локалног органа управе надлежног за финансије, односно управног одбора организације за обавезно социјално осигурање за обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијски план за наредне две године.

Влада ће, на предлог Министарства, ближе уредити критеријуме за утврђивање природе расхода и услове и начин прибављања сагласности из става 6. овог члана.

Обавезе преузете у складу са одобреним апропријацијама, а неизвршене у току године, преносе се и имају статус преузетих обавеза и у наредној буџетској години извршавају се на терет одобрених апропријација за ту буџетску годину.

Преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1 - 8. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Управљање преузетим обавезама

Члан 56.

Приликом преузимања обавеза, директни и индиректни корисници буџетских средстава дужни су да се придржавају смерница о роковима и условима плаћања, које одређује министар, односно локални орган управе надлежан за финансије.

Корисници буџетских средстава преузимају обавезе на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није друкчије прописано.

Корисници буџетских средстава су дужни да обавесте Управу за трезор, односно трезор локалне власти:

- 1) о намери преузимања обавезе;
- 2) након потписивања уговора или другог правног акта којим се преузима обавеза, о преузимању обавезе и предвиђеним условима и роковима плаћања;
- 3) о свакој промени која се тиче износа, рокова и услова плаћања из тачке 2) овог става;
- 4) поднесу захтев за плаћање у року прописаном актом министра из члана 58. овог закона.

Преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, **ОДНОСНО ФИНАНСИЈСКИМ ПЛАНОМ** или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти.

Принудна наплата која се односи на корисника буџетских средстава, а у основ за принудну наплату је наведен рачун извршења буџета, може се спровести до износа 50% укупног обима средстава одређеног том буџетском кориснику, на терет његових апропријација, а преко апропријације која је намењена за ову врсту расхода, чије ће се извршење обављати сукцесивно, према динамици извршења буџета (месечне квоте).

Код корисника буџетских средстава код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ за који треба извршити принудну наплату.

Извршавање налога принудне наплате спроводи Управа за трезор.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање плата и пензија.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, као ни апропријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији.

Уколико је као дужник наведен рачун извршења буџета локалне власти, рок за почетак извршења таквих решења је пет радних дана од дана уноса решења.

Плаћање из буџета

Члан 58.

Расход и издатак из буџета заснива се на рачуноводственој документацији.

Правни основ у складу са законом и износ преузетих обавеза, који проистичу из изворне рачуноводствене документације, морају бити сачињени и потврђени у писаној форми пре плаћања обавезе.

Министар ближе уређује начин настанка обавезе, извештавање о преузетим обавезама и начин плаћања, које се врши из републичког, односно буџета локалне власти.

Плаћање из буџета неће бити извршено уколико нису поштоване процедуре утврђене чланом 56. став 3. овог закона.

~~Одредбе ст. 1 – 4. овог члана сходно се примењују на обавезе организација за обавезно социјално осигурање.~~ **ОДРЕДБЕ СТ. 1 - 3. ОВОГ ЧЛАНА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА ОБАВЕЗЕ КОРИСНИКА СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ.**

Плаћања са консолидованог рачуна трезора за реализацију обавеза других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора неће се вршити уколико ови корисници нису добили сагласност на финансијски план на начин прописан законом, односно актом скупштине локалне власти и уколико тај план нису доставили Управи за трезор.

Повраћај средстава у буџет

Члан 59.

У случају да за извршење одређеног плаћања није постојао правни основ у складу са законом, директни, односно индиректни корисник буџетских средстава обавезан је да одмах затражи повраћај средстава у буџет.

Ако се средства врате у истој фискалној години у којој је плаћање извршено, за износ враћених средстава умањује се одговарајућа апропријација корисника буџетских средстава коме је извршен повраћај.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана сходно се примењују на повраћај средстава организација за обавезно социјално осигурање **КОРИСНИКА СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ**

До истека фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава вратиће у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

Министар, односно локални орган управе надлежан за финансије прописује начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава из става 4. овог члана.

Промене у апропријацијама у току године

Члан 61.

У случају да се у току године обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава промени, износ апропријација издвојених за активности тог корисника повећаће се, односно смањити.

Ако се обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава из става 1. овог члана повећа, средства ће се обезбедити из текуће буџетске резерве.

У случају оснивања новог директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање или овлашћења обезбеђују се из текуће буџетске резерве.

Ако корисник буџетских средстава престане да постоји, а његови задаци нису пренети на другог корисника буџетских средстава, неискоришћена средства се

преносе у текућу буџетску резерву и могу се користити за намене за које је предвиђено коришћење средстава сталне буџетске резерве.

Ако се у току године од једног директног, односно индиректног корисника буџетских средстава образује више директних, односно индиректних корисника, неискоришћена средства распоређена том кориснику преносе се у текућу буџетску резерву и распоређују новообразованим директним, односно индиректним корисницима буџетских средстава.

Одлуку о промени у апропријацијама из ст. 1-5. овог члана и о коришћењу средстава текуће буџетске резерве доноси Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти.

Директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може извршити преусмеравање апропријације одобрене на име одређеног расхода и издатка који се финансира из општих прихода буџета у износу од ~~5%~~ **ДО 5%** вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује.

~~Директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може извршити преусмеравање средстава унутар програма који се финансира из општих прихода буџета у износу до 10% вредности апропријације чија се средства умањују.~~

Преусмеравање апропријација из ст. ~~7. и 8.~~ **СТАВА 7.** односе се на апропријације из прихода из буџета, док се из осталих извора могу мењати без ограничења, с тим што корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, подноси захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01 - Приходи из буџета.

У СЛУЧАЈУ ДА СЕ У ТОКУ ГОДИНЕ ИЗВРШИ ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ АПРОПРИЈАЦИЈЕ, ТА АПРОПРИЈАЦИЈА СЕ НАКНАДНОМ ПРОМЕНОМ НЕ МОЖЕ СМАЊИТИ, ОДНОСНО ПОВЕЋАТИ.

У СЛУЧАЈУ РЕБАЛАНСА БУЏЕТА, ЗА ИЗНОС ИЗВРШЕНЕ ПРОМЕНЕ АПРОПРИЈАЦИЈЕ ДО РЕБАЛАНСА УМАЊУЈЕ СЕ УКУПАН ИЗНОС МОГУЋЕ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ АПРОПРИЈАЦИЈЕ, УТВРЂЕН ПРИМЕНОМ ПРОЦЕНТА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА.

Организација за обавезно социјално осигурање, на основу одлуке директора организације за обавезно социјално осигурање, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у износу од 5% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно и преко 5% за трошкове здравствене заштите.

Апропријације се не могу преносити између законодавне, извршне и судске власти.

Ако у току године дође до промене околности која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву и може се користити за намене које нису предвиђене буџетом или за намене за које нису предвиђена средства у довољном обиму.

Укупан износ преусмеравања из ~~става 12.~~ **СТАВА 13.** овог члана не може бити већи од износа разлике између буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве и половине максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом.

У обрачун максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом на годишњем нивоу не укључује се износ средстава настао као последица примене става 1, у делу који се односи на пренос овлашћења, и ст. 4. и 5. овог члана.

ЧЛАН 68Б

ПОСЛОВЕ КООРДИНАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ СПРЕЧАВАЊА НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕВАРА У ПОСТУПАЊУ СА ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ, ПОДРШКЕ РАДУ МРЕЖЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕВАРА, КАО И КООРДИНАЦИЈЕ ПРАВНЕ, ОПЕРАТИВНЕ И ТЕХНИЧКЕ САРАДЊЕ СА ЕВРОПСКОМ КАНЦЕЛАРИЈОМ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ПРЕВАРА И ДРУГИМ НАДЛЕЖНИМ ТЕЛИМА И СЛУЖБАМА ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ ОБАВЉА МИНИСТАРСТВО.

САСТАВ, КАО И ПОДЕЛУ НАДЛЕЖНОСТИ И НАЧИН РАДА МРЕЖЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОДРЕЂУЈЕ ВЛАДА, НА ПРЕДЛОГ МИНИСТРА.

Финансијско управљање и контрола

Члан 81.

Корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

Финансијско управљање и контрола обухвата следеће елементе:

- 1) контролно окружење;
- 2) управљање ризицима;
- 3) контролне активности;
- 4) информисање и комуникације;
- 5) праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола организује се као систем процедура и одговорности свих лица у организацији.

За успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава. Руководилац корисника јавних средстава може пренети надлежност за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле на лице које он овласти.

Руководилац из става 4. овог члана до 31. марта текуће године за претходну годину на прописани начин извештава министра о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле.

Министар утврђује заједничке критеријуме, **МЕТОДОЛОГИЈУ** и стандарде за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Прекршаји

Члан 103.

Новчаном казном од 10.000 до 2.000.000 динара казниће се одговорно лице корисника буџетских средстава, одговорно лице у ~~организацији за обавезно социјално осигурање~~ **КОРИСНИКА СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ** или друго одговорно лице, за следеће прекршаје:

1) уколико створи обавезе или на терет рачуна буџета одобри плаћање расхода и издатка који није предвиђен у буџету;

2) ако не поштује одредбе чл. 30, 37, 38, 40, 41. и члана 42. став 6. овог закона у поступку припреме и усвајања буџета;

3) ако предлог буџета и завршног рачуна и извештаји који се достављају Народној скупштини, односно локалној скупштини не садрже делове из чл. 28. и 79. овог закона;

4) ако не поштује одредбе чл. 49-61, члана 71. и 72. став 1. овог закона у поступку извршења буџета;

5) - брисана -

6) ако не поштује одредбе члана 10. став 4. и чл. 74-79а. овог закона;

7) ако не отклони пропусте на које је указано у налазу буџетске инспекције, односно службе за буџетску инспекцију аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе или их не исправи благовремено;

8) ако не изврши коначно решење из члана 87. овог закона;

9) ако не поступи по одредби члана 102. овог закона.

Прекршајни поступак

Члан 104.

Захтев за покретање прекршајног поступка ~~из члана 103.~~ **ИЗ ЧЛ. 103, 103А И 103Б** овог закона подноси буџетска инспекција, служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.

Прекршајни поступак ~~из члана 103.~~ **ИЗ ЧЛ. 103, 103А И 103Б** овог закона не може се покренути ако протекну три године од дана када је прекршај учињен.

Прекршајни поступак из става 1. овог члана води се у складу са одредбама закона којим се уређују прекршаји.

Самостални члан Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10 и 93/12)

Члан 43.

Одредбе члана 2. став 1, став 3, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нове тач. 25и) и 25к)), ст. 5. и 7, члана 4, члана 15, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нови чл. 27в, 27г, 27д, 27ђ и 27и) и чл. 16, 17, 18, 28, 40. и 41. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Одредбе члана 29. овог закона примењиваће се почев од подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна буџета локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање ~~за 2014. годину~~ **ЗА 2015. ГОДИНУ.**

Одредбе овог закона којима се утврђује надлежност Фискалног савета, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији, припрему буџета и завршног

рачуна буџета, као и на припрему и достављање мишљења, анализа, процена и других аката надлежним органима, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Подзаконски акт из члана 30. овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконски акти из чл. 4, 5, 32, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а подзаконски акт из члана 29. овог закона донеће се до 31. децембра 2011. године.

САМОСТАЛНА ОДРЕДБА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 18.

ИЗУЗЕТНО ОД ЧЛАНА 12. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, У 2015. И 2016. ГОДИНИ ПРЕУСМЕРАВАЊЕ АПРОПРИЈАЦИЈЕ МОЖЕ СЕ ВРШИТИ У ИЗНОСУ ДО 10% ВРЕДНОСТИ АПРОПРИЈАЦИЈЕ ЧИЈА СЕ СРЕДСТВА УМАЊУЈУ.

Оцена, са образложењем, да уз Предлог закона о изменама и допунама Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему не треба приложити анализу ефеката закона

У складу са одредбама члана 40. став 2. и члана 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13) оцењено је да уз Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему не треба приложити анализу ефеката закона, с обзиром да примена овог закона неће створити додатне трошкове грађанима и привреди, имајући у виду законску материју коју уређује.

Наиме, усвајање предложених измена и допуна Закона о буџетском систему довешће до значајног смањења расхода за плате и пензије у наредним годинама (процењени нето ефекат примене овог закона у 2015. години износи око 3,1 млрд динара), а тиме и укупног фискалног дефицита, што доприноси смањењу нивоа неопходног задуживања у трогодишњем периоду. Спровођење предложених законских решења усмерено је на успостављање стабилне, предвидиве и одрживе фискалне политике, као и јачање буџетске дисциплине, чиме се остварује позитиван утицај на управљање јавним финансијама.

Из наведених разлога оцењено је да није потребно израдити анализу ефеката овог закона.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа - Влада
Обрађивач прописа: Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране ("Службени гласник РС", број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране ("Службени гласник РС", број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Члан 92. Сарадња у области ревизије и финансијске контроле

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VIII Економска и монетарна политика, члан 126.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је

образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/