

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12 и 47/13), у члану 5. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, пореска обавеза по основу пореза на имовину за календарске године које следе години у којој је настала пореска обавеза, утврђује се на основу закона којим се уређују порези на имовину који је на снази на дан 1. јануара календарске године за коју се пореска обавеза утврђује, осим ако је, у складу с уставом и законом, за поједине одредбе закона предвиђено да имају повратно дејство.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 2.

У члану 11. став 1. речи: „искључиво у поступку утврђивања основице пореза који је прописан пореским законом чије је утврђивање, наплата и контрола у надлежности Пореске управе,” замењују се речима: „у складу са законом, контролише да ли је нето приход запослених у јавном сектору умањен у складу са законом којим се уређује умањење нето прихода у јавном сектору, подноси захтев за покретање прекршајног поступка уколико утврди да није извршено умањење нето прихода, односно да није плаћена разлика за уплату нето прихода,”.

Члан 3.

Члан 30а мења се и гласи:

„Члан 30а

Банка ће дозволити исплату зарада, накнада зарада, као и других прихода физичких лица по основу којих постоји обавеза плаћања пореза по одбитку само ако налог којим се банци налаже исплата тих прихода, као и плаћање пореза по одбитку садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу, који додељује Пореска управа, на начин из члана 41. овог закона.

Изузетно од става 1. овог члана, банка као исплатилац прихода може извршити исплату камате, укључујући и приписивање камате (у даљем тексту: исплата камате) на штедне улоге својим депонентима без позива на број одобрења из става 1. овог члана.”

Члан 4.

У члану 41. став 3. после речи: „порез по одбитку” додају се речи: „у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана”, а после речи: „исплате зараде” додају се запета и речи: „односно у другим случајевима када

постоји обавеза обрачунавања и плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање".

После става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Изузетно од става 3. овог члана, код исплате камате на штедне улоге својим депонентима, банка је дужна да поднесе појединачну пореску пријаву, обрачуна и плати порез по одбитку на дан исплате камате, а најкасније првог наредног дана када ради платни промет, ако у моменту исплате камате платни промет није радио.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „става 5." замењују се речима: „става 6.”.

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 8. и 9.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, речи: „става 8." замењују се речима: „става 9.”.

Досадашњи ст. 10-12. постају ст. 11-13.

Члан 5.

У члану 41а додаје се став 2, који гласи:

„Ако се пореским законом промени опорезивање прихода порезом по одбитку, до усклађивања са чланом 41. овог закона, начин утврђивања, плаћање и подношење пореске пријаве за порез по одбитку ближе ће уредити министар.”

Члан 6.

У члану 159а став 4. речи: „организациона јединица Пореске управе надлежна према месту седишта, односно пребивалишта, односно боравишта, подносиоца захтева” замењују се речима: „Пореска управа”.

Члан 7.

Члан 168а мења се и гласи:

„Члан 168а

Организационим јединицама конституисаним на основу акта из члана 168. овог закона руководе запослени, које распоређује директор Пореске управе, уз претходну сагласност министра.”

Члан 8.

У члану 179. став 11. мења се и гласи:

„Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај банка која дозволи исплату зарада, накнада зарада, као и других прихода физичких лица по основу којих се плаћа порез по одбитку, ако налог којим се банци налаже исплата тих прихода, као и плаћање пореза по одбитку не садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који је доделила Пореска управа на начин из члана 41. овог закона, осим исплате камате на штедне улоге својим депонентима (члан 30а).”

Члан 9.

У члану 181. тачка 3а) мења се и гласи:

„За) банци која дозволи исплату зарада, накнада зарада, као и других прихода физичких лица по основу којих се плаћа порез по одбитку, ако налог којим се банци налаже исплата тих прихода, као и плаћање пореза по одбитку не садржи позив на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који је доделила Пореска управа на начин из члана 41. овог закона, осим исплате камате на штедне улоге својим депонентима (члан 30а);”.

Члан 10.

У складу са чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12) подноси се:

- 1) збирна пореска пријава за порезе по одбитку плаћене закључно са 31. децембром 2013. године, за које нису поднете прописане пореске пријаве;
- 2) појединачна пореска пријава за приходе исплаћене у 2013. години.”

Члан 11.

Одредбе чл. 3, 4, 8. и 9. овог закона примењиваће се од 1. јануара 2014. године.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи члан 47. Закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, број 47/13).

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлог за доношење овог закона односи се на прецизирање одредаба које се односе на подношење појединачне пореске пријаве у систему обједињеног плаћања обавеза по основу пореза по одбитку. Наиме, Законом о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, број 47/13), између осталог, прописано је да се почев од 1. јануара 2014. године, уводи нови образац појединачне пореске пријаве за порезе по одбитку, који ће садржати појединачне и збирне податке о обрачунатим порезима и доприносима за све примаоце прихода и на нивоу исплатиоца. Ова пријава ће се подносити искључиво у електронском облику пре сваке исплате зараде, накнаде зараде и других прихода за постојећу обавезу плаћања пореза по одбитку. Ова промена доноси изузетно значајно поједностављење поступка, како пореске обвезнике тако и за Пореску управу, што и једнима и другима битно смањује трошкове.

Поред тога, врши се прецизирање у погледу временске примене прописа код утврђивања пореске обавезе по основу пореза на имовину.

Остале промене имају за циљ прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12 и 47/13 – у даљем тексту: ЗПППА), како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу пореског поступка и ефикаснијем раду пореске администрације, као и већој доследности у примени закона.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је једини начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Врши се прецизирање у погледу примене прописа код утврђивања пореске обавезе по основу пореза на имовину. Наиме, имајући у виду да се пореска обавеза по основу пореза на имовину утврђује за сваку календарску

годину засебно, прецизира се да се та пореска обавеза за календарске године које следе години у којој је настала пореска обавеза, утврђује на основу закона којим се уређују порези на имовину који је на снази на дан 1. јануара календарске године за коју се пореска обавеза утврђује, осим ако је, у складу с уставом и законом, за поједине одредбе закона предвиђено да имају повратно дејство.

Уз члан 2.

Предлаже се да је Пореска управа надлежна за процену тржишне вредности непокретности у случајевима када је то прописано законом.

Такође, у складу са законом којим се уређује умањење нето прихода у јавном сектору, предлаже се да Пореска управа контролише да ли је нето приход запослених у јавном сектору умањен у складу са тим законом, као и да подноси захтев за покретање прекршајног поступка уколико утврди да није извршено умањење нето прихода, односно да није плаћена разлика за уплату нето прихода.

Уз чл. 3, 4, 5, 8. и 9.

Предлаже се да банка као исплатилац прихода може извршити исплату камате на штедне улоге својим депонентима без позива на број одобрења за плаћање укупне обавезе по том основу који додељује Пореска управа, односно да може извршити исплату камате на штедне улоге својим депонентима пре подношења појединачне пореске пријаве (као изузетак од правила да се појединачна пореска пријава подноси пре сваке исплате).

Такође, предлаже се да је, код исплате камате на штедне улоге својим депонентима, банка дужна да поднесе појединачну пореску пријаву, обрачуна и плати порез по одбитку на дан исплате камате, а најкасније првог наредног дана када ради платни промет, ако у моменту исплате камате платни промет није радио.

У складу са наведеним изменама, врши се и прецизирање одговарајућих прекршајних одредаба.

Уз члан 6.

Предлаже се да се, у циљу ефикасније примене закључених уговора о избегавању двоструког опорезивања, у поступку доказивања статуса резидента државе са којом је закључен уговор о избегавању двоструког опорезивања, потврду о резидентности издаје Пореска управа, без опредељивања конкретне организационе јединице.

Уз члан 7.

Предлаже се да организационим јединицама ПУ руководе запослени, које распоређује директор Пореске управе, уз претходну сагласност министра.

Уз чл. 10. и 11.

Предлаже се да се у складу са чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12) подноси збирна пореска пријава за порезе по одбитку плаћене закључно са 31. децембром 2013. године, за које нису поднете прописане пореске пријаве и појединачна пореска пријава за приходе исплаћене у 2013. години, чиме се одредба члана 47. Закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, број 47/13) ставља ван снаге.

Такође, предлаже се да се одредбе чл. 3, 4, 8. и 9. примењују од 1. јануара 2014. године.

Уз члан 12.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, као и да би се обезбедили услови за благовремену примену предложених законских решења у функцији веће финансијске дисциплине, што може имати позитиван утицај на остваривање средстава из којих се финансирају надлежности Републике, аутономних покрајина и јединица локалних самоуправа.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, како би се у што краћем року омогућила примена предложених законских решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије, односно како би се проширио временски оквир за примену одредаба о појединачној пореској пријави, што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Будући да се овим законом уређују порески поступак и пореска администрација, како би се у процесном смислу допринело остваривању мера фискалне политике које се уређују материјалним пореским прописима, обрачун ефеката на бази измена и допуна овог закона није могуће прецизно исказати у апсолутном износу, због чега он није дат у овим износима сагласно одредби члана 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06- пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 30/13).

Кључне измене овог закона које се односе на прецизирање одредба које уређују подношење појединачне пореске пријаве као најважнији ефекат имају смањење трошкова администрирања пореских закона који прописују плаћање пореза и доприноса по одбитку. Овај систем који ће бити у примени почев од 1. јануара 2014. године, знатно ће олакшати обвезницима извршавање законом прописаних пореских обавеза у делу који се односи на подношење пореских пријава електронским путем и битно унапредити управљање функцијама контроле и наплате.

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону

Предложена законска решења ће имати позитиван утицај на:

- банке - исплатиоце прихода код подношења пореске пријаве за порезе по одбитку и плаћање пореза по одбитку при исплати камате на штедне улоге својим депонентима;

- на органе који воде поступке у оквиру којих је потребно проценити тржишну вредност непокретности.

2. Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Предложене измене неће створити трошкове грађанима и привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Предложене измене неће створити трошкове.

4. Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Предложене измене и допуне Закона немају утицај на стварање нових привредних субјеката нити на тржишну конкуренцију.

5. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне.

6. Које мере ће се током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени Закона. Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, њиховим објављивањем на званичној интернет страни, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.